

# 盐池县

## 农村合作经济经营管理站文件

盐农经发〔2023〕34号

签发人：郭胜安

### 2023年盐池县农业生产托管服务项目绩效自评报告

自治区农经站：

一年来，在县委、政府及各级业务主管部门的指导下，经过探索与实践，积极有序开展农业生产托管服务项目工作，现将自评情况报告如下：

#### 一、项目基本情况

按照《2023年宁夏农业生产托管服务项目实施方案》安排，

2023年盐池县农业生产托管项目计划面积6万亩，财政扶持资金310万元。重点以杨黄灌区、井灌区万亩玉米；麻黄山乡万亩旱地小杂粮；大水坑镇万亩优质牧草等重点环节开展托管服务，涉及全县8个乡镇3318农户，实际托管面积60769亩。

## 二、项目完成情况

### （一）严格资金管理

深入乡镇、村组、集体经济组织、农民专业合作社、农户进行农业生产托管服务价格询价，按照财政补助占服务价格的比例不超过30%，单季作物亩均补助规模不超过50元标准，以当地市场价格分品种确定农业生产托管服务环节补贴额度。采取先服务后补助的方式，即每个环节实施完毕并经初步审核合格后，对项目实施区域的服务组织兑现项目补助资金。严格执行财政项目国库支付制度，提交站委会审批制度和资金拨付联审制度，确保项目资金安全。

### （二）总体绩效目标完成情况

全年实际完成托管服务面积60769亩245028.94亩次，完成率101%。其中：玉米耕34085.25亩次，玉米旋29919.28亩次，播种40873.63亩次，玉米青贮8625.18亩次，籽粒收获77229.55亩次，玉米秸秆打捆3957.51亩次；牧草收割、打捆10867.01亩次；小杂粮耕7677.36亩次，小杂粮旋种7239.2亩次，小杂粮收获24554.97亩次。具体完成情况如下：

**耕（玉米）**完成34085.25亩（其中小农户面积为30101.28亩，大户面积为3983.97亩），市场服务价格35元/亩，小农户财

政补助标准 10 元/亩，种植大户财政补助标准 9 元/亩，补助资金 336868.53 元；

**旋（玉米）**完成 29919.28 亩（其中小农户面积为 26061.04 亩，大户面积为 3858.24 亩），市场服务价格 27 元/亩，小农户财政补助标准 8 元/亩，种植大户财政补助标准 7 元/亩，补助资金 235496 元；

**播种（玉米）**完成 40873.63 亩（其中小农户面积为 35539.85 亩，大户面积为 5333.78 亩），市场服务价格 35 元/亩，小农户财政补助标准 10 元/亩，种植大户财政补助标准 9 元/亩，补助资金 403402.52 元；

**青贮（玉米）**完成 8625.18 亩（其中小农户面积为 6831.97 亩，大户面积为 1793.21 亩），市场服务价格 180 元/亩，小农户财政补助标准 18 元/亩，种植大户财政补助标准 17 元/亩，补助资金 153460.03 元；

**籽粒（玉米）**完成 77229.55 亩（其中小农户面积为 73318.77 亩，大户面积为 3910.78 亩），市场服务价格 80 元/亩，小农户财政补助标准 18 元/亩，种植大户财政补助标准 17 元/亩，补助资金 1386221.12 元；

**秸秆打捆（玉米）**完成 3957.51 亩（全部为小农户面积），市场服务价格 80 元/亩，财政补助标准 18 元/亩，补助资金 71235.18 元。

**牧草收割打捆**完成 10867.01 亩（全部为小农户面积），市场服务价格 60 元/亩，财政补助标准 14 元/亩，补助资金 150526.92

元。

小杂粮耕完成 7677.36 亩（其中小农户面积为 7157.62 亩，大户面积为 519.74 亩），市场服务价格 30 元/亩，财政补助标准 8 元/亩，财政补助标准 7 元/亩，补助资金 60899.14 元；

小杂粮旋种完成 7239.2 亩（其中小农户面积为 6295.14 亩，大户面积为 944.06 亩），市场服务价格 30 元/亩，小农户财政补助标准 8 元/亩，种植大户财政补助标准 7 元/亩，补助资金 56969.54 元；

小杂粮收割完成 24554.97 亩（其中小农户面积为 24277.13 亩，大户面积为 277.84 亩），市场服务价格 35 元/亩，小农户财政补助标准 10 元/亩，种植大户财政补助标准 8 元/亩，补助资金 244944.02 元。

以上共计兑付项目补助资金 3100073 元。

### **（三）项目绩效指标完成情况**

#### **1.产出指标完成情况分析**

一是服务组织服务质量大幅提高。项目实施的服务组织中 6 家为星级服务组织，规模化服务组织 17 家，年服务能力在 2-4 万亩次。服务质量达到农户的要求，没有发生因质量原因引起的矛盾纠纷。二是各服务环节按农时完成。从年初耕种到 11 月末的收获，按照农时逐项完成托管任务。三是生产成本大幅下降。机械化连片作业，服务组织的效率提高，效益相应增加；农户每亩成本降低 10%，产量增加 7%，实现双赢。

#### **2.效益指标**

**(1) 经济效益。**一是全年完成托管服务面积 60769 亩，单季作物亩均补贴最高 46 元，兑现农业生产托管服务补贴资金 3100073 元，完成率 100%，财政补助占服务价格的比例为 30% 以内，种植大户占比低于 40%。二是农业生产全托管机械化生产节本增效效果显著，亩均增产 7%，成本降低 10%。三是通过科学使用农药技术指导，使生产区化肥用量亩均同比降低 8%、农药用量亩均同比降低 6%，对减轻和消灭农业面源污染，确保了农产品质量安全，实现农业可持续发展。

**(2) 社会效益。**农业生产托管服务有效的解决了一家一户“干不了、干不好、不愿干”的事情，实现了小农户与现代农业之间在技术、市场、资金与信息等关键的对接，增加农户对托管服务的信心。

**(3) 生态效益。**农业生产托管服务在避免土地租金压力、分摊市场经营风险的同时，通过搭建适度规模生产的组织基础，实现土地的连片种植，减少了农药、化肥对土地的危害，秸秆焚烧对环境造成的污染，切实增加粮食产量，增加农民收入。

**(4) 可持续影响。**农业生产托管服务组织服务农户的能力不断提高，农户接受托管服务信任度逐年增加，农业托管服务的影响力逐渐显现。

### **3.满意度指标**

2023 年托管项目涉及到 3318 农户，通过进村入户、电话、微信等方式调查测评，农户对农业生产托管服务满意度达到 96%。农业生产托管已经成为一种新型的农业生产经营方式。

### 三、存在的问题

**一是**宣传还不到位，一些乡村干部农民对农业生产托管服务知晓率不高、观念守旧，小农经济经营方式粗放、生产效率低下问题还难以解决；**二是**大部分服务组织专业化、规模化服务能力低下，农业生产托管服务暨农业社会化服务处于较低水平，从服务层次看，还处在售卖农资、提供植保、机耕、收割等一般性服务；从服务内容看，围绕深耕深松、飞防、收割、烘干仓储等现代农业关键环节开展的托管服务数量仍然偏少，围绕秸秆还田、地膜回收等实现农业绿色发展短板环节开展的服务还不够充分；从服务模式看，综合托管以及全程托管等托管模式的比重仍然总体偏低；**三是**既不流转土地经营权，又能发展适度规模经营，满足一些农户继续从事家庭经营的愿望，同时让农户分享到规模经营的收益的农业生产托管模式只是雏形。

### 四、下一步打算

**一是**加大对农业生产托管政策宣传力度，让农户、服务组织和基层干部充分认识到托管带来的切身利益和规范化管理的重要意义；**二是**积极培育壮大农业生产托管服务组织，建立真正能够通过生产托管引领农户种植优质品种并进入高端产品市场服务，适应现代农业发展需要的生产经营服务主体；**三是**采取“服务组织+村集体+农户、服务组织+农民专业合作社+农户、服务组织+协会+农户、服务组织+农机专业户+农户”等多元化服务模式。四是认真组织实施农业托管服务项目，细化项目实施流程，总结项目实施经验，积极探索形成可复制、可推广的农业社会化服务模

式和运行机制。

- 附件：1.盐池县农业生产托管服务项目绩效评价指标表  
2.盐池县中央财政支农项目绩效自评表

盐池县农村合作经济经营管理站  
2023年12月29日



附件 1

## 盐池县农业生产托管服务项目绩效评价指标表

一级指标	分项指标	评分标准	标准分值	考评得分	备注
一、项目投入情况（20分）	（一）主体责任落实情况（7分）	项目县落实主体责任，以农业农村局文件印发项目组织实施方案。	2	2	
		项目县农业农村局成立由主要领导牵头的农业生产托管项目领导机构。	1	1	
		领导重视，召开会议研究部署农业生产托管工作。	2	2	
		县级农业（农经）等有关部门对实施主体的项目方案进行批复。	2	2	
	（二）资金管理情况（13分）	制定农业生产托管项目资金管理办法。	1	1	
		每个环节实施完毕后，及时组织验收并兑付补助资金。	1	1	
		财政部门在收到补贴资金结算申请后的15个工作日内完成资金拨付。	1	1	
		资金拨付有完整的审批程序和手续。	2	2	
		资金拨付符合国家财务管理规定，符合项目县农业生产托管资金管理办法。	2	2	
		项目实施年度内无重复享受相同项目的补贴情况。	2	2	
二、项目实施（一）项目实施	合理制定对新型经营主体的补助规模上限，无“政策垒大户”情况。	2	2		
	资金使用无重大违规违纪行为问题。	2	2		
	公开规范择优选择项目实施主体。	2	2		
		2	2		

一级指标	分项指标	评分标准	标准分值	考评得分	备注
管理情况 (25分)	(13分)	对服务组织进行公示，并公示举报电话。	2	2	
		县农业农村（农经）管理部门与项目服务组织签订服务协议。	1	1	
		服务组织编制有详细的项目实施方案，在协议中包括服务组织的基本情况、项目实施内容、服务方式及服务区域等。	2	2	
		服务组织与农户签订服务合同，合同要明确服务地块、服务内容、作业时间、质量要求等。	2	2	
		服务组织按照服务合同要求按质按量提供作业服务，并建立作业清单台账。	2	2	
		项目县区域内服务对象满意度达到80%以上。	2	2	
		建立托管服务组织名录管理制度，对服务组织进行动态监测。	1	1	
		制定符合当地实际的服务标准或服务规范，并编制成操作手册、明白纸或明白卡。	1	1	
		对服务主体履约情况进行跟踪监测，对托管价格进行指导。	1	1	
		对服务数量质量应由服务对象、农村集体经济组织签字或盖章认可，具备条件的可引入相关专业部门或第三方评价监督，对不符合要求、群众不满意的服务组织，及时予以通报并督促改正。	1	1	
(二)项目管理 (4分)		形成完整的项目档案资料。	2	2	
		提出符合当地实际的农业生产托管模式，提出实施过程中存在的问题及改进措施。	1	1	
(三)项目总结					

一级指标	分项指标	评分标准	标准分值	考评得分	备注
	(8分)	按要求提交绩效报告，按时报送。 项目实施过程的关键节点形成动态影像资料。	2	2	
	(一) 项目任务 (13分)	明确专人负责农业生产托管项目及统计数据的填报、汇总和审核工作。 项目实施玉米、小麦、水稻、马铃薯、小杂粮等粮食作物和大豆油料作物生产。 完成项目补助资金3100073元，占项目总投资100%；完成托管面积60769亩，占托管任务面积的101%，占全县粮食作物面积10%。	3	3	
三、项目任务完成情况 (25分)	(二) 项目补助 (12分)	补助环节：耕41762.61亩，补助金额397767.67元；种48112.83亩，补助金额460372.06元；防0亩，补助金额0元；收119143.22亩，补助金额1930935.11元；其它补助36010.28亩，补助金额310998.16元。 补助对象23个，其中：村集体经济组织6个，补助金额733657.85元；服务型合作社8个，补助金额1169022.20元；农业企业8个，补助金额981939.19元；其他1个，补助金额215453.76元。 补助金额占市场服务价格的比例：耕29%，种28%，防0%，收22.5%，其它环节28%。单季作物亩均补助规模46元。	10	10	
	(一) 政策宣传	召开农业生产托管会议、培训并及时总结推广好经验、好做法，发挥典型示范引领作用。	4	4	
四、项目成效	(一) 政策宣传		3	3	

一级指标	分项指标	评分标准	标准分值	考评得分	备注
(30分)	(10分)	深入田间地头、发放宣传资料、印刷醒目宣传标语等方式对农业生产托管相关政策进行宣传。	2	2	
		开展农业生产托管的做法经验得到自治区、市、县媒体报道及上级部门的肯定。	5	5	
(20分)	(二)项目效益	服务承包经营农户3300户，服务承包经营农户面积55621亩，占全县承包农户10%，服务规模经营主体18个，面积5148亩。	5	5	
		节约生产成本120万元，增加粮食产量600万斤，增加农民收入2855万元，推广绿色生态新技术1项。	10	10	
		群众满意度96%。	5	5	

## 附件 2

## 盐池县中央财政支农项目绩效目标表

(2023 年度)

项目名称		2023 年农业生产托管服务项目		
中央主管部门	农业农村部	实施单位	盐池县农业农村局	
省级主管部门	自治区农业农村厅	项目期	2023 年	
项目资金 (万元)	年度金额:	310		
	其中: 财政拨款	310		
	其他资金			
年度总体目标	目标: 按照《2023 年盐池县农业生产托管服务项目实施方案》, 根据任务清单, 组织完成托管服务补助面积 6 万亩以上; 通过项目实施, 服务化组织运营更加规范, 规模化、标准化水平有效提高, 收入有较大提高。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标 (必填硬性指标)	完成托管服务补助面积	60769 亩
			用于服务小农户资金或面积占比	60%以上
		质量指标 (必填)	服务验收合格率	90%以上
			农业生产托管服务补贴资金使用率	90%以上
		时效指标 (必填)	完成时限	2023 年 12 月底
	成本指标 (必填硬性指标)	单季作物亩均补助规模	不超过 50 元	
		财政补助标准	不超过服务价格 30%	
	效益指标	经济效益指标 (选填)	农产品投入成本	降低
		社会效益指标 (必填)	农业生产托管服务水平	稳步提高
			资金使用重大违规违纪问题	无
		生态效益指标 (选填)	亩均化肥、农药、除草剂投入	适度减少
	可持续影响指标 (必填)	带动小农户发展现代农业能力	提高	
	满意度指标	服务对象满意度 指标 (必填)	接受生产托管服务农户满意度	96