附件1：

盐池县2020年度社会保险基金决算编报说明

2020年，在自治区上级部门的指导下，在县委、政府的正确领导下，我县社会保险工作在认真贯彻落实国务院和自治区相关制度的基础上，始终坚持“为社会稳定服务，为离退休人员服务，为缴费职工服务”的宗旨，把确保各种保险待遇按时足额支付作为首要任务，不断加大社会保险扩面和基金征缴力度，规范各项基础管理工作，完成了各项工作任务。下面就我县社会保险基金2020年决算编报情况说明如下：

**一、2020年决算编制的指导思想**

2020年社会保险基金决算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及自治区党委十二届十一次会议精神和县委会议精神，坚决落实党中央、国务院和自治区党委政府决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，严格按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国社会保险法》及社会保险基金财务制度的要求，科学规范编制2020年社会保险基金决算，通过强化社会保险基金编制工作，总结分析社会保险基金预算执行中的经验和问题，加强社会保险基金预算的严肃性和约束力，准确把握基金运行的变化趋势，更加有效应对基金面临的困难和挑战，提高社会保险基金管理水平，不断增强社会保险基金运行的可持续性。

二、2020年基金预算执行情况

**（一）、机关事业单位养老保险**

机关养老保险截止2020年12月31日参保人数为6838人，在职职工4149人，退休退职2689人。2020年机关养老保险总收入20517.55万元，其中缴费收入7790.98万元，财政补助收入11649万元，利息收入92.04万元，转移收入6.54万元，上级补助收入979万元。总收入较上年同期增长19.56%。收入增长原因主要为2020年上级补助979万元。2019没有上级补助收入。支出18266.41万元，较上年增长5016%。本年收支结余2251.15万元，收支滚存结余为3622.91万元。

机关事业单位养老保险制度改革实施以来，县委政府高度重视，2014年10月以来的清算工作圆满完成，县财政大力支持机关事业养老保险制度改革，足额兜底补助，及时核拨机关事业单位养老金资金缺口补助资金。使得机关事业单位养老保险工作走上正常运行轨道。

**（二）、失业保险情况**

截止2020年12月31参保职工达7808人，同比增长3.08%。2020年失业保险收入总计705.43万元，同比减少8%。其中：征缴保险费624.52万元，利息收入80万元。收入减少的原因主要是2020年受疫情影响，根据《自治区人民政府办公厅关于印发积极应对新冠肺炎疫情影响促进经济平稳运行的若干财政政策措施的通知》（宁政办规发[2020]4号）等文件精神,符合条件的企业减免或减半征缴保费,使得2020年的失业保险缴费收入减少。支出519.45万元，同比增长17.64%。支出增长原因主要是受疫情影响，根据《自治区人民政府关于应对新冠肺炎影响进一步做好稳定就业工作的实施意见》（宁政规发〔2020〕4号）等相关文件增加稳岗支出比例，符合条件的人员发放失业保险金，这两项支出约255万元。所以导致2020年的支出较大。

**（三）、城乡居民养老保险**

**1、城乡居民参保人员情况**

**（1）从参保人员户口性质看，**截止2020年12月底，农村户籍参保人员为73896人，占全部参保人员的92.32%。城镇居民参保人员为6144人，占全部参保人员的7.68%。

**（2）从参保人员的参保年龄状况分布看，**截止2020年12月底，16-59岁参保人群中，16-25周岁参保2921 人,占 参保人数的5%； 26-35周岁参保 12125 人,占参保人数的20 %；36-45周岁参保 20236 人,占34%,46-59周岁参保 24952人,占41%。

**（3）从参保人员缴费档次状况分布看（见下表），**截止2020年12月底，在100-3000共6个缴费档次中，按100元档次缴费42186人，占缴费人数的70%; 按300元档次缴费7869人, 占缴费人数的13%; 按500元档次缴费5796人, 占缴费人数10%;按1000元档次缴费1306人, 占缴费人数的2%;按2000元档次缴费760人，占缴费人数的1%；在3000元缴费档次中,有1115人缴费,占缴费人数的 2 %；低保户 847人，占缴费人数1%；村干部355人，占缴费人数0.6 %。可以看出,缴费档次人数分布严重不均衡，100元档次缴费人数占 70%，说明参保人群普遍对领取待遇标准预期不高，政策设计导向的多缴多得激励机制，受地方经济影响，体现不够充分。

  **100-3000元共6个缴费档次状况分布情况**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 缴费档次 | 100 | 300 | 500 | 1000 | 2000 | 3000 | 低保户 | 村干部 |
| 人数 | 42186 | 7869 | 5796 | 1306 | 760 | 1115 | 847 | 355 |
| 占比（%） | 70 | 13 | 10 | 2 | 11 | 22 | 11 | 0.5 |

**（4）、从60周岁以上各年龄段划分看，**截止2020年12月底，我县领取城乡居民养老保险待遇19764人，其中：60-70周13402人，占总领取人数63 %；71-80周岁5679 人，占总领取人数的27 %；80周岁以上 2048人，占总领取人数的10 %。可以看出，60-70周岁人数占了63%，养老金支付预期较长。

**2、城乡居民养老保险费收入情况**

2020年城乡居民养老保险费总收入7169.17万元，同比减少1.28%。其中个人缴费1612.89万元，利息收入304万元，财政补贴收入5228万元，转移收入16.22万元。收入减少原因主要为：财政补助2019年有结算以前年度养老保险财政补助资金。

**3、城乡居民养老保险费支出情况**

城乡居民养老保险支出为5293.4万元（其中：基础性养老金支出4802.53万元，个人账户养老金支出333.6万元，丧抚补贴153.54万元，转移支出3.73万元），同比增长11.01%。基金支出增长原因有以下几个方面：

一是城乡居民领取待遇提高，导致养老保险支出增加。2020年居民养老保险人均待遇支出2430元。二是领取待遇人员增加，导致养老保险支出增加。三是丧葬抚恤金增加。

截止2020年12月底，城乡居民养老保险基金本年收支结余1875.77万元，滚存结余18429.46万元。

**（四）、城镇职工医疗保险**

**1、城镇职工医疗保险参保情况**

截至2020年12月底职工医疗参保总人数19567人，其中，在职职工为15089人，退休职工为4478人，在职退休比为3.37:1 。同比增长7%.参保人数不断增长的原因，**一是**我们不断加大对非公经济组织及灵活就业人员参加医疗保险的政策宣传，结合劳动保障的维权执法积极开展“宣传周”、“宣传月”等活动进行集中宣传。**二是**采取多种措施，加强整理享受到医保政策实惠典型案例，用典型案例说服人，推出个性化服务，直接与参保人面对面地算账分析，使医保政策深入人心，不断加大参保扩面工作力度。

**2、基金征缴收入情况**

2020年医疗保险基金征缴总收入9216.02万元，较上年增加790.41万元，同比增长9%。其中：缴费收入8813.17万元，利息收入298.15万元，转移收入4万元。收入增长的主要原因一是参保人数增加，二是机关事业单位人员工资增长，缴费基数增加，收入增加。

**2018-2020年度职工医疗基金征缴情况对比表**

单位：万元

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目\年度** | 2018年 | **2019年** | **2020年** | **增长体现** | **增长长率（％）** |
| 基金总收入 | 7576 | 8426 | 9216 | 790 | 9% |
| 应征医保费 | 7349 | 8126 | 8813 | 687 | 8% |
| 实际征缴基本医疗保险费 | 7347 | 8126 | 8813 | 687 | 8% |

**3、基金支出情况**

 2020年全年共支付医疗保险基金5472.65万元，其中个人账户支出2660.59万元，统筹基金支出2812.06万元，上解上级支出143万元。住院支出1486.39万元，其中统筹支付1428.83万元，个人支付57.56万元。较上年支出增加1003.7万元，主要原因：一是异地医疗结算政策的落实，方便了职工看病。二是生育保险合并职工医疗保险，生育保险增加支出771.06万元。三是人们对健康的重视，防病看病意识增强。

2020年当年收支结余3743.36万元，年末累计结余25925.08万元，其中；统筹基金累计结存19398.21万元，个人账户基金累计结余6526.86万元。

**（五）、城乡居民医疗保险**

**1、城乡居民医疗保险参保情况** 截至2020年12月底城乡居民参保145411人，比上年增加383人。参保率99%。居民医疗保险参保人数基本全部覆盖。

**2、城乡居民医疗保险收入情况** 2020年基金总收入12841.18万元，基本医疗保险费收入4396.33万元，利息收入240.33万元。财政补助收入8204.46万元。收入较上年增加428.22万元，同比增长3%。增长原因主要是2020年缴费档次调整，缴费收入增加。（近年收入增幅如下表）。

**2018-2020年度城乡居民医疗基金征缴对比表**

单位：万元

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目\年度 | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 增长体现 | 增长率（％） |
| 基金总收入 | 12075 | 12413 | 12841 | 429 | 3% |
| 其 中 | 个人缴费 | 3120 | 3003 | 2416 | -587 | -20% |
| 财政补助助 | 8844 | 8640 | 8205 | -435 | -5% |
| 民政资助 | 187 | 523 | 990 | 467 | 89% |

**3、城乡居民基本医疗保险支付情况** 2020全年共支付医疗保险基金11406.62万元，基本医疗保险待遇支出9751.65万元，其中住院支出8007.64万元，门诊支出1744.01万元，上解支出1654.97万元。支出较上年减少412.46万元。减少3%。减少的原因主要是2020年受疫情影响门诊和住院人数大幅下降，导致医疗费用支出相应降低。

 当年收支结余1434.56万元，年末累计结余13079.97万元。

**（六）、工伤保险**

**1、工伤保险参保情况** 2020年工伤保险参保人数为20593人。同比增长11%。工伤保险参保人数不断增加主要原因为五险合一以来企业参保人数大幅度增加。

**2、工伤保险收入收入情况**  2020年工伤保险收入总计339.21万元，征缴率为100%；其中，工伤保险费收入336.64万元，利息收入2.57万元。工伤保险总收入同比减少39%.其中，减少原因：主要是受疫情影响，符合条件的企业享受优惠政策减半征收保险费。

**3、工伤保险支出情况 2020年工伤**保险基金支出为666.71万元，同比增长6%。其中：工伤医疗待遇支出55.3万元；上解支出55万元。支出增长的原因主要是一次性工亡支出增加。其次是享受工伤待遇人数增加**。**

**（七）、公务员医疗补助**

**1、公务员医疗补助收入支出情况**

2020年公务员医疗参保补助人员7086人，补助收入2741.49万元，支出2022.42万元，本年收支结余719.07万元，累计滚存结余6875.13万元。

**三、当前面临的问题**

通过多年努力，社会保险基金制度逐步健全，保障水平逐步提高，广大群众受到越来越多的实惠，但在推进发展的过程中，还存在一些问题。主要表现在以下几方面：

**（一）、城乡居民养老保险征收难、扩面难。**一是养老金水平偏低,待遇差距影响居民心理预期，多缴多得激励机制体现不够充分；二是基层经办力量严重不足，参保缺乏保障条件；三是部分群众参保意识仍不够强。

1. 、工伤保险收不抵支。近年工伤保险支出逐年增加，收入受疫情影响增幅降低。导致收不抵支。

**四、建议**

**（一）、基金征集需要强制性措施来保证**

基金的足额征集，是保证社会统筹正常运转的前提。而社保基金的征集又缺乏强制性措施，劳动保障部门的强制手段没有完全发挥，致使企业对社保基金不足够重视，能拖则拖，能欠则欠，此问题要尽快解决，必须采取一些措施，其中最重要的是社保机构要严格按照国务院《社会保险法》的规定，用好用足政策。对那些不按规定申报缴费的，首先由社保机构对其进行稽核，重点稽核职工人数、工资基数和财力等，并按《社会保险法》规定对有关责任人进行处罚。
  **（二）、宣传工作需要常抓不懈**

加强宣传，切实扩大医疗、生育保险的覆盖面。为使参保人员能够较深的了解医保政策及参加社会保险与民生利益的关系。切实把政策宣传作为抓好工作的出发点，坚持灵活多样的方式方法，做到小型宣传经常化和大型宣传集中化，使医保政策深入人心。

（三） 强化基金征缴管理，切实做到基金“颗粒归仓” 。在医疗保险基金的征缴管理上，一是严把参保人员信息申报关，防止参保单位在人员和缴费工资上的虚报瞒报，以造成基金“欠收”。二是加强稽核工作，对财政供养人员实行单位申报缴费工资与财政统发工资逐一核对，财政供养人员缴费工资稽核率达到100％，企业和自收自支单位缴费工资稽核率在99.8％以上。通过稽核把参保单位的人员和缴费工资落到实处。三是切实加强与税务部门的配合，积极做到传输数据安全准确，确保征收工作顺利进行。

（四） 加强基金收支监督检查，确保基金健康良性运行 。 认真贯彻中央、国务院《关于深化医药卫生体制改革的意见》精神，加快医疗保险制度建设步伐，做好医疗保险基金的管理和分析测算，我县及时调整医疗保险政策，总结创新支付制度提高卫生效益试点工作，查漏补缺，完善提高，切实推行城乡居民大病医疗救助，不断提高医疗保险待遇水平和服务水平，解决“看病难”、“看病贵”的问题。但是在县外就医监管乏力，医疗费用上涨过快，增加了基金安全运行的风险，因此加强医疗机构监管及控费迫在眉睫。

（五）、深化医保支付方式改革，推动“三医联动”改革。积极推进医疗健康总院医保支付及绩效考核分配，开展按疾病诊断相关分组为主的付费方式，建立以保证质量，控制成本，控制医疗费用过快增长，实现医保基金精细化管理，发挥医保基金最大效益。