

关于 2022 年度盐池县财政专项资金 支出绩效评价有关情况的报告

按照 2022 年度财政工作安排，确定对 46 个具有一定代表性的财政资金项目实施绩效评价，我局聘请第三方机构，第三方机构针对不同项目制定了合理的指标评价体系，采取实地勘察、翻阅资料、发放调查问卷等形式对项目实施情况进行了全面调查，最终根据评价指标打分确定评价结果。整个评价过程公开透明，程序规范，评价结果真实地反映了项目实施情况及存在的问题。我局认真总结并将项目评价结果及时反馈相关单位。现将全年绩效评价有关情况报告如下：

一、盐池县盐州路派出所改建及信息化设备采购项目 (盐池县公安局)

(一) 项目基本情况

1、盐池县盐州路派出所作为盐池县公安局新设立的一个派出机构，配置干警 22 人、辅警 50 人，承担着盐池县花园、芙蓉、小井坑、利民、南关、北关、振兴、龙辰、龙翔、西苑等城镇社区 19,332 户、79,318 人的户籍及社区治安管理工作，辐射辖区人口数量占全县常住人口的 49.82%。经盐池县人民政府第 83 次常务会议研究决定，拟对划拨给盐州路派出所的办公场地进行改建，并采购配置信息化设备。

2、项目资金总额：545.48 万元，资金来源由县本级财政预算安排。其中：改建项目投资 358.28 万元、信息化设备采购项目投资 187.20 万元。

(二) 项目评价结果

本项目事前绩效评估得分 95 分，评估结论为“予以支持”。

（三）建议和改进措施

1、实施单位编制申报的项目绩效目标申报表，年度绩效目标对预期产出和效益描述不够充分，绩效指标的选择设定细化全面及量化程度不足，不便于后续开展跟踪监控和绩效自评。建议县公安局进一步完善产出及效果指标，重点突出项目实施预期取得的效果，选取最能体现总体目标实现程度的关键指标，并通过细化、量化、可衡量的绩效指标充分体现预期产出和效果。

2、根据满意度调查问卷基本问题统计汇总，28.13%的受访对象对盐州路派出所设立事项不知晓、37.5%的受访对象对盐州路派出所拟定办公地点不知晓、18.75%的受访对象认为盐州路派出所设立并改建完成后，不能确定社会治安防控体系和智慧警务体系能够有效发挥作用。建议项目预算安排并组织实施过程中，加强项目信息的公示公告，有效接受社会公众监督。同时加强县公安局队伍建设和能力提升，通过及时高效和严格规范的执法行为进一步提升社区居民的认可满意度。

3、建议县公安局项目按照《盐池县政府投资项目管理办法（修订）》相关规定，完善项目前期手续后按照初步设计批复的建设期限尽快组织实施，并发挥实施设备实效。同时做好项目跟踪监控、项目过程管理等档案资料的收集归档，为项目完成后开展绩效自评和评价提供佐证依据。

4、加强购置资产管理，建立专门台账实行专项管理，确保国有资产安全。

二、宁夏引黄灌区抗旱减灾调蓄项目盐环定扬水灌区

盐池县黎明调蓄设施工程项目（盐池县水务局）

（一）项目基本情况

1、盐池县位于宁夏东部、毛乌素沙漠南缘，为半荒漠风沙草原区，地处宁夏中部干旱带。辖区总面积 8,522.2 平方公里，是宁夏占地面积最大的县，其中：耕地面积 218 万亩（水浇地 20.07 万亩），林地面积 358 万亩，草地面积 714 万亩。为积极应对县域灌区灌溉缺水现状，保证区域经济发展，改善灌区供水条件，盐池县计划在位于冯记沟乡黎明村东侧，省道 S304 东侧及 G2012（定武高速）南侧，盐环定改造后的八泵站上游及马儿干渠北侧，由盐池县水务局申请立项并组织实施《宁夏引黄灌区抗旱减灾调蓄项目盐环定扬水灌区盐池县黎明调蓄设施工程》，项目概算总投资 11,018 万元，供水范围涉及盐环定七干渠马一支渠 6.79 万亩灌溉区域。

2、本项目概算总投资 11,018 万元，其中：县财政预算安排 2021 年地方政府新增一般债券资金 2,400 万元，剩余部分申请中央财政补助资金予以支持。

（二）项目评价结果

本项目事前绩效评估得分 89 分，评估结论为“细化完善后予以支持”。

（三）建议和改进措施

1、目前本项目初步设计工作尚未完成，设计单位招投标及设计编制等工作推进有待加快。项目建设单位尽快组织并完成项目初步设计招标，设计单位结合地形对工程量进行复核，论证优化工程设计方案，对初步设计开展评审，按规定程序申报批复，在项目建设资金落实到位后，严格按照“四制管理”要求组织实施。

2、项目建设单位编制的绩效目标申报表年度资金总额与项目可行性研究报告批复概算投资不符；绩效指标选择设定不够完整，缺失经济效益指标；社会效益指标单一、不够全面细化；满意度指标值设定过高，建议按照可行性研究报告批复或初步设计批复对项目投资及构成、缺失及单一指标进行调整补充和完善，为后续开展自评和绩效评价时，保证评价指标与实际实施内容相匹配。

3、建议县水务局严格按照《盐池县政府投资项目管理办法（修订）》、《宁夏回族自治区抗旱防汛条例》、《宁夏回族自治区水利工程管理条例》、《水利工程质量监督管理规定》、《水利工程质量检测管理办法》、《水利工程项目稽察管理办法》、《水利工程验收管理细则》相关规定，加强项目建设组织管理。同时做好项目跟踪监控、项目过程管理等档案资料的收集归档，为项目完成后开展绩效自评和评价提供佐证依据。

4、本项目建设征收占用了部分村民牧草种植地，在按政策规定做好征地补偿的同时，从保护和提高村民发展养殖业积极性、持续增加养殖户家庭经济收入的角度，项目区乡镇政府及行政村在政策允许范围内考虑给这部分村民调剂或审批牧草种植地块，以利于村民养殖业不断发展。

5、为保证项目建成投入运行后，各项设施设备能够持续发挥使用功能，建议完善运行管护管理办法，建立监管考核机制，加强监管考核。

6、规范并加强地方政府债券资金使用监管，做好各环节信息公开。

三、盐池县地下水取水口计量设施升级改造工程施工（一期） （盐池县水务局）

（一）项目基本情况

1、盐池县位于宁夏东部、毛乌素沙漠南缘，为半荒漠风沙草原区，地处宁夏中部干旱带，水资源极为短缺，是全区水资源最为缺乏的市县之一。受特殊地理环境影响县域气候干旱，自然降水总量小、蒸发量大，生态环境较为脆弱。地下水平均资源量为 0.29 亿 m^3 ，可开采量 0.2 亿 m^3 ，主要用于灌区节水农业生产。盐池县积极落实并严格执行自治区有关水资源管理要求，结合县域实际，有效利用盐环定扬水工程调配水源和地下水资源，加强对县域内地下取水口及对各类取水工程计量设施进行改造。盐池县水务局（以下简称县水务局）从落实最严格水资源管理、加快水利信息化建设、推动水资源费征收及县域机井灌区实际管理需求出发，计划申请立项并在花马池镇八岔梁、郭记沟 2 个行政村 13 个自然村共 403 处取水口计量设施进行智能化升级改造。

2、项目资金总额：本项目概算总投资 634.39 万元，其中：县财政预算安排 2021 年地方政府新增一般债券资金 600 万元、剩余部分项目建设单位自筹。

（二）项目评价结果

本项目事前绩效评估得分 71.8 分，评估结论为“待县水务局细化完善项目实施方案和绩效目标，并落实前期各项准备工作后予以支持”。

（三）建议和改进措施

1、本项目建设实施方案编制工作进度缓慢，尚未完成定稿。建议县水务局抓紧编制工作进度，细化投资概算，及时组织专家开展评估论证。按规定程序申报批复后，严格项目“四制管理”要求组织实

施。

2、县水务局未编制填报项目绩效目标申报表和预期绩效报告，绩效目标明确性、绩效指标合理性，依据可评价性印证依据不充分。建议县水务局按照最终审定的建设实施方案，编制申报项目绩效目标申报表。

3、相关政策宣传引导工作和取水用水监管力度有待加强。评估组在开展现场调查过程中，受访村民普遍对本项目实施存在抵触情绪。主管部门应积极协同项目乡镇和行政村，做好试点宣传引导，为后续在县域全面开展地下水计量设施升级改造和税费征收奠定基础；个别自然村村民用水节水意识不强，部分渠道设施老化失修，取水灌溉时存在跑冒滴漏情况。另外，村民反映郭记沟村现有机井 400 口、水务部门反映 235 口，县水务部门统计并纳入计量设施升级改造的取水口数量与实际不符，建议核实统计并确权管理。

4、建议加强项目建设组织管理，制定完善运行管理办法。严格执行《宁夏水利信息化建设与管理办法》、《宁夏回族自治区水资源承载能力检查预警管理办法》和《宁夏水利信息系统运行维护管理办法》，议价《宁夏水利工程质量与安全生产监督检查设施办法》等制度办法规定。同时做好项目跟踪监控、项目过程管理等档案资料的收集归档，为项目完成后开展绩效自评和评价提供佐证依据。

5、为保证项目建成投入运行后，各项设施设备能够持续发挥使用功能，水务主管部门制定用水计划、节水目标、节水措施和水资源保护工作，建立监管考核机制并加强监管考核。

6、规范并加强地方政府债资金使用监管，做好各环节信息公开。

四、盐池县方山村海子塘自然村人畜分离项目（盐池县青山乡人民政府）

（一）项目基本情况

1、方山村隶属盐池县青山乡下辖的一个行政村，共有7个自然村、530户1,467人，青山乡为打造乡村富民产业、拓宽群众致富渠道，按照“一村一特”产业发展规划，通过种养结合、以养促种、以种推养的链条式产业发展思路，计划于2022年申请立项实施方山村美丽乡村人畜分离建设项目。该项目位于青山乡方山村海子塘自然村西南侧1300米处，占地面积60亩，计划投资850万元并参照营盘台村2021年闽宁协作示范村建设项目模式，完成养殖园区“三通一平”基础设施和青贮池建设。引导各自然村滩羊养殖农户进入园区开展规模化养殖。同时结合乡村环境整治和美丽乡村建设，拆除各家养殖农户原有圈舍，改善提升村容村貌和村民人居环境，促进青山乡滩羊产业发展。

2、本项目计划投资总额850万元，资金来源为县本级财政预算安排。

（二）项目评价结果

本项目事前绩效评估得分50.7分，评估结论为“不予支持”。

（三）建议和改进措施

1、项目统筹和组织管理不到位。通过对青山乡现场调研和资料收集，青山乡目前仅填报了一张振兴发展项目储备表、提供了一份项目简介，项目建设实施方案编制、建设用地预审、环评备案等前期准备工作无实质性推进结果。建议青山乡严格遵照《盐池县政府投资项目管理办法（修订）》规定，增强主体责任意识、加强项目组织管理，有序推进项目前期工作开展。

2、预算绩效管理意识不强。青山乡未按预算绩效管理相关政策

规定就本项目预期产出和效益编制绩效目标申报表，没有设定具体产出和效益指标及指标值，无法对其开展绩效跟踪监控和评价考核。建议青山乡严格按照《盐池县全面实施预算绩效管理实施方案》和《盐池县重大政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》要求，切实加强预算绩效一体化管理。

3、本项目涉及各行政村村民切实利益，通过对方山村部分养殖户开展访谈调查，39%的受访对象对方山村海子塘自然村计划实施该项目不了解，45%的受访对象不清楚海子塘自然村实施人畜分离建设项目是否经一事一议集体决策，并就建设地点、建设内容和投资规模等向村民公示；67%的受访对象不确定计划建设园区规模能够满足养殖户进驻养殖区的需求。建议方山村遵照村民一事一议制度规定，充分广泛地征求村民代表意见并及时公示公告，依照遵循村民意愿和自筹投建能力确定项目建设规模和申请财政资金额度。

4、项目投资测算依据不充分，申请财政支持金额与建设工程量不匹配，前期摸底等工作不到位。建议规范编制建设实施方案并经评估论证，扎实做好前期各项准备工作。

5、本项目涉及占用草原草场用地，建议青山乡严格按照自治区生态保护红线管理条例规定落实项目建设用地备案手续。同时就本项目生命周期结束后，如何对草原草场进行修复制定切实可行的实施方案并明确责任主体，加强对草原草场的生态保护。

6、本项目未对预期实现经济效益和生态环境治理成本进行合理测算评估、未对项目建成后的运营管理制定明确的制度办法、未对项目实施如何增加和壮大村集体经济收入综合考虑。建议青山乡和方山台村在项目后续建设实施方案编制中就此进一步细化完善。

7、部分养殖户虽有入园意愿，但家庭经济承受能力不足，希望能够适当给予补助。

五、营盘台村整合营盘台所有自然村生猪养殖园区项目 (盐池县青山乡人民政府)

(一) 项目基本情况

1、盐池县青山乡距盐池县城 35 公里，总面积 622.37 平方千米，所辖青山、猫头梁、郝家台、方山、营盘台、月儿泉、古峰庄、旺四滩 8 个行政村 3,998 人，青山乡为打造乡村富民产业、拓宽群众致富渠道，按照“一村一特”产业发展规划，通过种养结合、以养促种、以种推养的链条式产业发展思路，计划于 2022 年投资 1,200 万元、参照营盘台村 2021 年闽宁协作示范村建设项目模式在营盘台村建设一座生猪养殖园区，实施园区“三通一平”基础设施和粪污处理环保设施建设。引导各自然村生猪养殖农户进入园区开展规模化养殖，同时结合乡村环境整治和美丽乡村建设，拆除各家养殖农户原有圈舍，改善提升村容村貌和村民人居环境，促进青山乡生猪产业发展。

2、项目资金总额 1,200 万元，资金来源由县本级财政预算安排。

(二) 项目评价结果

本项目事前绩效评估得分 49 分，评估结论为“不予支持”。

(三) 建议和改进措施

1、项目统筹和组织管理不到位。通过对青山乡现场调研和资料收集，青山乡及营盘台村目前仅填报了一张乡村振兴发展项目储备表，尚未明确并落实本项目建设地点、占地规模；项目建设实施方案及投资概算、建设用地预审、环评备案等前期准备工作无实质性推进结果。建议青山乡严格遵照《盐池县政府投资项目管理办法（修订）》规定，加强项目组织管理，有序推进项目前期工作开展并具有实效。

2、绩效管理意识不强。青山乡未就本项目预期产出和效益编制绩效目标申报表，没有设定具体产出和效益指标及指标值，无法对其开展绩效跟踪监控和评价考核。建议青山乡严格按照《盐池县全面实施预算绩效管理实施方案》和《盐池县重大政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》要求，切实加强预算绩效一体化管理。

3、本项目涉及占用草原草场或林地，建议青山乡严格按照自治区生态保护红线管理条例规定落实项目建设用地备案手续。同时就本项目生命周期结束后，如何对草原草场进行修复制定切实可行的实施方案并明确责任主体，加强对草原草场的生态保护。

4、本项目未对预期实现经济效益和生态环境污染治理成本进行合理测算评估、未对项目建成后的运营管理制定明确的制度办法、未对项目实施如何增加和重大村集体经济收入予以考虑。建议青山乡和营盘台村在项目后续建设实施方案编制中就此细化完善。

5、本项目未就建设完成并投入运行后，存在一定的动物疫情和环境污染风险。建议青山乡在实施方案中进一步细化完善疫情防控和环保措施和责任主体，严格落实环保“三同时”要求。

6、本项目涉及各行政村村民切实利益，建议方山村遵照村民一事一议制度规定，充分广泛地征求村民代表意见并及时公示公告，依照遵循村民意愿和自筹投建能力确定项目建设规模和申请财政资金额度。加强项目信息的公示公告，接受村民监督和提升村民认可满意度。

六、营盘台村张圈、武记疙瘩自然村整合养殖园区项目 (盐池县青山乡人民政府)

(一) 项目基本情况

1、盐池县青山乡距盐池县城 35 公里，总面积 622.37 平方千米，

本项目由青山乡负责组织实施，计划于 2022 年投资 500 万元完成养殖园区“三通一平”基础设施和青贮池等设施建设，引导各自然村滩羊养殖户进入园区开展规模化养殖。同时结合乡村环境整治和美丽乡村建设，拆除各家养殖户原有圈舍，改善提升村容村貌和村民人居环境，促进青山乡生猪产业发展。

2、项目资金总额 500 万元，资金来源由县本级财政预算安排。

（二）项目评价结果

本项目事前绩效评估得分 54.5 分，评估结论为“不予支持”。

（三）建议和改进措施

1、项目统筹组织和管理不到位。通过对青山乡现场调研和资料收集发现，青山乡及营盘台村目前仅填报了一张振兴发展项目储备表，尚未明确并落实本项目建设地点、占地规模；项目建设实施方案及投资概算、建设用地预审、环评备案等前期准备工作无实质性推进结果。建议青山乡严格遵照《盐池县政府投资项目管理办法（修订）》规定，加强项目组织管理，有序推进项目前期工作开展并具有实效。

2、预算绩效管理意识不强。青山乡未就本项目预期产出和效益编制绩效目标申报表，没有设定具体产出和效益指标及指标值，无法对其开展绩效跟踪监控和评价考核。建议青山乡严格按照《盐池县全面实施预算绩效管理实施方案》和《盐池县重大政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》要求，切实加强预算绩效一体化管理。

3、本项目涉及占用草原草场用地，建议青山乡严格按照自治区生态保护红线管理条例规定落实项目建设用地备案手续。同时就本项目生命周期结束后，如何对草原草场进行修复制定切实可行的实施方案并明确责任主体，加强对草原草场的生态保护。

4、本项目未对预期实现经济效益和生态环境污染治理成本进行合理测算评估、未对项目建成后的运营管理制定明确的制度办法、未对项目实施如何壮大和增加村集体经济收入予以考虑。建议青山乡和营盘台村在项目后续建设实施方案编制中就此细化完善。

5、本项目涉及各行政村村民切实利益，建议方山村遵照村民一事一议制度规定，充分广泛地征求村民代表意见并及时公示公告，依照遵循村民意愿和自筹投建能力确定项目建设规模和申请财政资金额度。加强项目信息的公示公告，接受村民监督和提升村民认可满意度。

七、盐池县 2022 年“两华一节”项目（盐池县文化旅游广电局）

（一）项目基本情况

1、盐池县位于宁夏东部，地处陕甘宁蒙四省七县交界地带。为加快推进全域旅游示范县和盐州古城历史文化旅游区国家 4A 级景区创建步伐，全力打造宁夏东部旅游环线重要节点和西部独具特色的旅游目的地创造了有利条件。连续多年成功举办“两华一节”，即冬春季的“民俗嘉年华”、夏季的“航空嘉年华”和秋季的“滩羊美食文化旅游节”，先后成功举办全国跳伞锦标赛、全国模拟飞行锦标赛、全国自行车邀请赛、全国乡村春晚、长城徒步大赛等 17 次全国和区域性重大赛事节会活动，文化体验、生态观光、徒步运动、红色教育、乡村休闲游等为主的旅游产业活力彰显，“滩羊之乡·多彩盐池”特色旅游知名度和影响力得到极大提升，加快了文化旅游业提档升级。

2、项目总投资 1355.8 万元，其中航空嘉年华投资 850 万元，滩羊美食节投资 332 万元，5·18 国际博物馆日、5·19 中国旅游日投资 173.8 万元。项目资金来源为县级财政资金及参与企业投资，其中

县级财政资金 1314 万元，其他资金 41.8 万元（5·18 国际博物馆日、5·19 中国旅游日系列活动中参与企业投资）。

（二）项目评价结果

此项目事前绩效评价最终得分为 96 分，评价等级为优，结论为建议予以支持。

（三）建议和改进措施

1、完善项目绩效目标的设置。“5·18 国际博物馆日、5·19 中国旅游日”活动个别绩效指标设置不合理：本项目不是工程建设项目，质量指标中不应设置项目竣工验收合格率；成本指标中各分项活动指标值不够细化；时效指标：按时完成活动内容指标值不具体，还需进一步完善。项目主管部门应针对以上问题，修改调整数量指标、质量指标的指标内容和指标值，设置明确、科学、合理的产出质量指标及指标值。财政部门也可定期对各预算单位进行绩效目标填报方面的培训，使预算绩效管理工作的从源头上健康有序地开展。

2、细化项目预算。根据各项目支出预算绩效目标申报表，“航空嘉年华”、“滩羊美食节”系列活动预算细化到了各具体分项活动，“5·18 国际博物馆日、5·19 中国旅游日”系列活动只列出了总预算。以上活动预算深度不够，测算依据不充分。建议进一步细化项目预算，细化各分项活动预算，明预算内容、数量、标准和测算依据。

3、合理控制项目投资，减轻财政压力。建议进一步细化和优化各系列活动的投资，同时对于系列活动中有企业、社会团体参与的活动内容明确企业和社会团体投入的方式和规模，以进一步降低财政资金投入规模，减轻财政资金投入压力。

八、盐池县长城及附属设施围栏保护项目（盐池县文化旅游广电局）

（一）项目基本情况

1、盐池县境内明长城为明成化十年（公元 1474 年）所筑河东墙，于黄河以东，故名河东墙，俗称二道边。目前，在盐池县内长城共有四条。其中明代长城三条，分别建造于明成化十年（1474 年），明泓治十五年（1502 年），明嘉靖十年（1531 年），总长度为 186 公里，另一条为隋长城，筑于隋开皇五年（585 年），长 30 公里。此项目对长城、古城以及烽火台等进行围栏保护，建设围栏长度 372281 米、建设界桩 1341 处、界碑 389 处。

2、项目估算总投资 3983.07 万元；其中直接费：3351.77 万元，其他费：296.13 万元，预备费：335.18 万元。项目资金来源全部为县级财政资金。

（二）项目评价结果

本项目事前绩效评价最终得分为 89 分，评价等级为良，结论为调整完善后予以支持。

（三）建议和改进措施

1、明确项目分期建设内容与具体方案。本项目资金量大、项目建设内容较多，为了提高项目资金使用效率、减轻县财政压力、提高项目建设质量，建议项目采取分期建设方式开展，在对全县长城及其附属设施破坏情况、周边环境、面临风险等现状的科学评估基础上，合理安排各年度的具体建设内容并细化年度建设方案。

2、完善项目绩效目标的设置。项目绩效目标表中列出的项目期为两年，与项目初步设计中写明的项目实施期限“2022-2025 年”不符。项目成本指标中仅仅设置了一个三级指标为“新建保护围栏 372281 米、界桩 1341 处、界碑 389 处”，指标值为“不超过投资概

算”，该指标设置不够具体明确，应根据项目设计方案对每一项主要建设内容及其成本分别设置三级指标，并量化指标值。

3、完善项目实施方案。方案中未对围栏、界桩、界碑的具体安装技术要求和施工方法做出说明，未对界碑的规格、材质的具体情况做出说明，需进一步修改完善。方案中对界桩的规格描述为主桩 120mm×120mm×200mm、加密桩 120mm×120mm×150mm，预算表中的界桩只有一项且未注明规格，单价为 200 元/个，评估组经认真查询周边地区已实施的类似项目资料、询问项目单位、咨询生产厂家后认为此处界桩的规格数据及单位有误，需进一步核实修改。

方案第四章建设内容中第一项为“对明长城头道边兴武营至张家边壕段、二道边兴武营至大疙瘩村段、高平堡段隋长城及毛卜喇、野狐井、英雄堡、高平堡、安定堡、兴武营古城以及大墩梁烽火墩等进行围栏保护在保护范围内新建围栏 71646 米，高 2 米，界桩 185 处以及界碑 64 处”，此项内容在项目基本情况和投资估算表中均没有对应内容，需进一步核实修改。

项目投资估算中列出的拆除费 87 万元、征地费用 380.8 万元，在建设方案章节中没有具体说明，不清楚拆除的具体内容、规格、要求和征地的具体情况。同时，方案中对项目组织管理、进度安排等内容描述不清，建议进一步细化。

九、盐池县张家场考古基地（二期）建设项目（盐池县文化旅游广电局）

（一）项目基本情况

1、盐池历史文化悠久，旅游资源富集，目前有国家级文物保护单位 4 处，其中张家场古城址位于盐池县城西北 17 公里的花马池镇张家场村，城址东南距张家场村 0.7 公里，南至明长城二道边 1.5 公

里，古城平面呈长方形，外城东西长 1200 米，南北宽 800 米，面积 0.96 平方千米；内城南北长 338 米，东西宽 320 米，城墙墙体黄土夯筑，残高 2-4 米，城内遍布汉代砖瓦，现绝大部分被黄沙覆盖。在古城址南、北、西三面，分布着两千余座古墓葬。古城及墓葬共出土器物千余件，采集到大量陶器、铜器、铁器、骨器和一定数量的封泥与秦汉钱币。盐池县依托张家场古城址及出土文物，建设了张家场博物馆，是目前宁夏唯一的秦汉文化专题博物馆。

2、项目估算总投资 952.02 万元，其中直接工程费 845.63 万元，其他费 61.05 万元，预备费 45.33 万元。项目资金来源全部为县级财政资金。

（二）项目评价结果

此项目事前绩效评价最终得分为 89 分，评价等级为良，结论为调整完善后予以支持。

（三）建议和改进措施

1、尽快落实本项目在哈巴湖国家级自然保护区内建设的审批或许可手续。建议项目单位尽快与哈巴湖国家级自然保护区管理局、自治区林业和草原局沟通协调，明确本项目是否能够取得相关许可手续，如果确实无法取得用地许可手续，建议通过变更优化建设内容布局、另行选址避让政策限制区域等方式调整完善。

2、进一步修改完善项目绩效目标。项目产出质量指标及指标值设置为“项目竣工验收合格率 \geq 95%”，不够科学合理，根据住建部《建筑工程施工质量验收统一标准》（GB50300-2013），项目竣工验收合格率应设置为 100%。

项目预算中列出的监控工程，共 4 个点位，此指标明确且可量化、

是项目主要建设内容之一，建议纳入项目绩效目标表中作为一项数量指标。

项目投资估算中巡护步道与参观步道的单位和数量与项目建设方案文本及绩效目标中指标不匹配，项目初步设计中在项目概况、建设方案等多个章节中列出建设内容“巡护步道 3000 平方米、参观步道 5000 平方米”，在项目预算中为“巡护步道 3000 米、参观步道 4500 米”，在项目绩效目标表中为巡护步道、参观步道 8000 平方米，建议进一步核实准确。

3、进一步完善项目实施方案。项目《初步设计》设计深度有所欠缺，未按要求编制完整的概算书，且未涉及针对该项目的应急保障措施，未对项目实施过程中可能导致项目中止、甚至清理、退出的各种不确定因素进行分析并设立应对措施。建议对照住建部《建筑工程设计文件编制深度规定（2016 版）》中对初步设计编制的要求完善实施方案，并在以后的建设项目中，根据项目的属性、特质，进行风险因素分析，并设置具有针对性的应急保障措施，以预防突发事件引起的项目中止、甚至清理、退出。

项目初步设计方案对项目具体布局描述含糊并缺少与初步设计阶段匹配的图件资料，无法确切掌握项目各个建设内容间关系、具体布局等情况。建设方案章节中仅对主体建筑进行了简单描述，对计划建设的数字化展示系统、巡护步道、参观步道、生态停车场等内容均没有描述，上述建设内容的具体规格、技术要求等情况不明，建议进一步细化完善。

十、盐池县第一小学综合教学楼及运动场建设项目（盐池县教育体育局）

（一）项目基本情况

1、根据《盐池县人民政府关于盐池县国有建设用地使用权划拨的批复》（盐政土批字〔2021〕39号）文件“7. 盐池县第一小学综合教学楼建设项目用地，位于盐池县花马池东街南侧、永清南路东侧，面积2900.92平方米（合4.35亩），该宗土地权属为国有存量建设用地，转用、征收为国有建设用地，现批准划拨给盐池教育体育局，土地用途为教育用地；8. 盐池县第一小学运动场项目，位于盐池县花马池东街南侧、永清南路东侧，面积7505.15平方米（合11.26亩），该宗土地权属为国有存量建设用地，转用、征收为国有建设用地，现批准划拨给盐池教育体育局，土地用途为教育用地”要求，该场地位于盐池县老城区，在盐池县第一小学原址院内，生源范围为泄洪渠以南→盐州路以东→南城墙以北→东城墙以西→解放街以北→东环路以西（含东门和德胜墩自然村本村户口居民）”。

2、项目资金共1300万元，其中中央预算内资金1000万元，自治区预算内统筹资金250万元，县财政配套50万元。

（二）项目评价结果

此项目最终得分为96.00分，评估等级为优，结论为予以支持。

（三）建议和改进措施

1、加强项目基础工作。全面做好项目前期工作，推进项目建设，项目单位主动配合主管部门完善项目报送、筛选、更新、退出机制，从源头上做好项目与资金的衔接，缩短资金闲置时间。

2、加强项目管理工作。以《教育强国推进工程中央预算内投资专项管理办法》等中央、自治区相关要求及远景目标及县级“十四五”规划为基础，做好项目管理工作，严格把握建设内容和建设标准，落实项目建设方案。

3、加强绩效目标管理工作。按照“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理要求，提高项目绩效目标编报质量，严格按照“投入-实施-产出-效果”四个环节对绩效目标进行设定，并确保自治区下达绩效目标不漏项，个性化绩效目标指标值与批复等相关文件指标一致。

4、项目建设单位应加强对初步设计概算的审查工作，及时对概算作详细的审查、核对和调整工作，坚持估算控制概算，概算控制原则，严格控制超规模、超编制、超概算的情况发生，同时初步设计方案中内容应与县级《“十四五”规划》及盐池县教育远景目标规划一致。

5、建议严格《盐池县政府投资项目管理办法（修订）》（[2018]1号）文件要求，加强项目实施过程中风险预判应对措施能力，《初步设计方案》中应对项目遭遇意外、不可抗力因素导致项目无法实施时的项目清理、退出等做出具体规定。

6、及时落实配套资金。盐池县第一小学综合教学楼及运动场建设项目县级财政配套资金截至此报告出具日尚未落实，建议加快资金配套落实，为项目建设提供资金保障。

7、建立健全长效管理机制。建议各职责部门建立项目长效监管机制，吸取周边区域同类项目经验，对优秀建设项目进行借鉴，以便更好的完成项目。

十一、盐池县第五中学综合楼及学生宿舍楼建设项目 （盐池县教育局）

（一）项目基本情况

1、在盐池县第五中学院内，新建综合教学楼 1 栋，建筑面积 2900

平方米，为地上二层框架结构。学生宿舍楼 1 栋，建筑面积 1600 平方米，为地上二层框架结构。

2、该项目资金共 1350 万元，其中中央预算内资金 1000 万元，自治区预算内统筹资金 250 万元，县财政配套 100 万元。

（二）项目评价结果

该项目最终得分为 96.00 分，评估等级为优，结论为予以支持。

（三）建议和改进措施

1、加强绩效目标管理工作。按照“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理要求，提高项目绩效目标编报质量，严格按照“投入-实施-产出-效果”四个环节对绩效目标进行设定，并确保自治区下达绩效目标不漏项。

2、项目建设单位应加强对初步设计概算的审查工作，及时对概算作详细的审查、核对和调整工作，坚持估算控制概算，概算控制原则，严格控制超规模、超编制、超概算的情况发生，同时初步设计方案中内容应与县级《“十四五”规划》及盐池县教育远景目标规划一致。

3、建议严格《盐池县政府投资项目管理办法（修订）》（[2018]1 号）文件要求，加强项目实施过程中风险预判应对措施能力，《初步设计方案》中应对项目遭遇意外、不可抗力因素导致项目无法实施时的项目清理、退出等做出具体规定。

4、及时落实配套资金。项目县级财政配套资金截至此报告出具日尚未落实，建议加快资金配套落实，为项目建设提供资金保障。

5、加强工程项目管理人员的培训。盐池县教育体育局虽成立工

工程项目管理专班对工程进行管理监督，但专班人员均为教体局职工，无工程项目专业人员，在项目监督过程中可能存在专业度不够的情况，建议对管理人员进行项目管理专项培训，增强工程项目管理技能，增强监督管理深度广度。

十二、盐池县第七幼儿园校舍建设项目（盐池县教育局）

（一）项目基本情况

1、项目建设规划总用地 6447.47 平方米，新建教学综合楼 3200 平方米，门房、消防泵房等配套设施建设项目，内设班级 12 个，为大型幼儿园，每班 30 人，共 360 人。

2、项目资金共 960.45 万元，其中中央预算内资金 500 万元，县财政配套 460.45 万元。

（二）项目评价结果

该项目最终得分为 92.00 分，评估等级为优，结论为予以支持。

（三）建议和改进措施

1、加强项目基础工作。全面做好项目前期工作，推进项目建设，项目单位主动配合主管部门完善项目报送、筛选、更新、退出机制，从源头上做好项目与资金的衔接，缩短资金闲置时间。

2、加强项目初步设计方案审查。此项目建设方案中多处以义务教育为出发点阐述分析，与幼儿园项目匹配度不高，建议教体局加强项目初步设计方案审查工作，增强方案合理性、准确性。

3、加强绩效目标管理。按照“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理要求，提高项目绩效目标编报质量，严格按照“投入-实施-产出-效果”四个环节对绩效目标进行设定，并确保自治区下达

绩效目标不漏项，个性化绩效目标指标值与批复等相关文件指标一致。

4、项目建设单位应加强对初步设计概算的审查工作，及时对概算作详细的审查、核对和调整工作，坚持估算控制概算，概算控制原则，严格控制超规模、超编制、超概算的情况发生，同时初步设计方案中内容应与县级《“十四五”规划》及盐池县教育远景目标规划一致。

5、建议严格《盐池县政府投资项目管理办法（修订）》（[2018]1号）文件要求，加强项目实施过程中风险预判应对措施能力，《初步设计方案》中应对项目遭遇意外、不可抗力因素导致项目无法实施时的项目清理、退出等做出具体规定。

6、及时落实配套资金。盐池县第七幼儿园建设项目县级财政配套资金截至此报告出具日尚未落实，建议加快资金配套落实，为项目建设提供资金保障。

7、建立健全长效管理机制。建议各职责部门建立项目长效监管机制，吸取周边区域同类项目经验，对优秀建设项目进行借鉴，以便更好的完成项目。

8、加强工程项目管理人员的培训。盐池县教育体育局虽成立工程项目管理专班对工程进行管理监督，但专班人员均为教体局职工，无工程项目专业人员，在项目监督过程中可能存在专业度不够的情况，建议对管理人员进行项目管理专项培训，增强工程项目管理技能，增强监督管理深度广度。

9、建议统筹做好师资力量配备。因该项目属于新建校园，师资力量是否能够在项目建成后及时配备到位也是一个必须要重点关注

的问题，建议盐池县教体局根据实际情况，提前做好统筹安排，及早做好幼儿教师招聘或者调配工作，选优配强教师队伍，切实让项目发挥最大效益，防范项目建成师资不到位的现实问题。

十三、盐池县疾病预防控制机构标准化建设项目（盐池县卫生健康局）

（一）项目基本情况

1、该项目建设实验室一处，建筑面积 1623 m²，层数 2 层，为多层公共建筑。生物安全等级为二级，实验室防护等级为 P2 级，一层建筑面积为 824 平方米，主要功能有：门厅、更衣室、办公室、生化室、HIV 初筛室、寄生虫室、孢虫、炭疽检测室、试剂储存室、试剂配制室、污洗间、血清库、卫生间、冷库、样本接受间、消毒效果检测室、微生物室、分析室、试剂准备室、标本制备室、产物分析室、污物收集室；二层建筑面积为 799 平方米，主要功能有：办公室、更衣室、酸酞室、酸洗室、消化(有机前处理室)、化学分析室、尿碘室（水实验室）、尿碘室、纯水室、气瓶室、消解室、污洗间、样本接受室、样本存放室、有机试剂室、无机试剂室、固体试剂室、分光光度计室、天平室、光谱室、色谱室、气质联用室或流动注射仪室、污物收集室。

2、项目估算总投资 2733.76 万元，其中直接工程费 2116.91 万元，其他费 229.17 万元，预备费 187.69 万元，特殊设备及车辆费 200 万元。项目资金来源全部为县级财政资金。

（二）项目评价结果

此项目事前绩效评价最终得分为 88 分，评价等级为良，结论为建议调整完善后予以支持。

（三）建议和改进措施

1、完善项目绩效目标的设置，参照项目主要建设内容对可量化的主要建设内容分项设置指标，对项目服务对象满意度指标予以量化。

2、完善项目实施方案，项目可研报告中投资估算表内列出的特殊设备及车辆费 200.00 万元，在报告文本内容中明确特殊设备及车辆的具体规格、数量。

3、建议尽快落实项目用地，如确实发生变化或与其他项目冲突，应在项目方案中进行变更，同时履行其他必要的变更程序。

4、优化项目资金结构和实施进度设计，根据与项目单位的沟通，本项目如果能够实施，原有的县疾控中心大楼将只作为办公场所，新建项目用作实验室，同时原有部分仪器设备还可以继续使用，建议项目方案对此内容进一步细化说明，同时项目可根据实际情况将基建、设备采购等分步实施，以缓解县级财政压力。

十四、盐池县左记湾至苏步井三级公路工程项目（盐池县交通运输局）

（一）项目基本情况

1、本项目作为当地重要的一条村镇公路，为当地经济社会发展及群众出行提供了不可或缺的交通条件。但是随着时间的推移，旧路经多年使用，超期服役，沥青面层脱落、坑槽、沉陷等各种病害出现。公路服务水平逐年下降，交通量逐年增加，现状公路已不能满足使用功能，已成为当地农村公路网中的“瓶颈路”、“短板路”。本项

目为农村公路工程，主要建设内容包括路基工程、路面工程、交通安全设施等。路线起点位于左记湾村与 G388 线 T 型平面交叉，终点位于苏步井村与 S202 线 T 型交叉。随着本项目的建设，将沿线重要村镇国省干线运输公路连接贯通。

2、本项目预算投资 3674.8924 万元，县级资金 1000 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 90.00 分，等级为优秀，绩效评估结果为：可行，同意资金申请。

（三）建议和改进措施

1、建议完善项目建设管理制度，成立专门项目建设领导小组，加强对项目实施的监督与管理，实行项目法人负责制、招投标制、合同制、监理制，切实保证工程质量，确保按计划进度完工，以实现预期绩效目标，优质高效地顺利完成项目。建立健全权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。

2、建议进一步完善项目绩效指标。

3、建议建设单位尽快同自然资源部门协商项目用地事宜，开展土地预审及补划方案，确定报告尽早批复，保证项目顺利实施。

十五、盐池县叶儿庄至李记坝四级公路工程项目（盐池县交通运输局）

（一）项目基本情况

1、盐池县叶儿庄至李记坝四级公路位于盐池县冯记沟乡、惠安堡镇 2 个乡镇境内，由 1 条路线组成，是冯记沟乡叶儿庄到惠安堡镇李记坝的重要村组连接线。本项目为农村公路工程，主要建设内容包括路基工程、路面工程、交通安全设施等。新建公路 6.146 公里。路

线起点位于叶儿庄村内沥青砼路，终点止于李记坝村水泥砼路。

2、本项目预算投资 606.72 万元，县级资金 400 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 90.50 分，等级为优秀，绩效评估结果为：可行，同意资金申请。

（三）建议和改进措施

1、建议完善项目建设管理制度，成立专门项目建设领导小组，加强对项目实施的监督与管理，实行项目法人负责制、招投标制、合同制、监理制，切实保证工程质量，确保按计划进度完工，以实现预期绩效目标，优质高效地顺利完成项目。建立健全权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。

2、建议进一步完善项目绩效目标。

十六、盐池县城区外墙维修改造项目（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、盐池县城区诸多老旧建筑年久失修，造成群众生产生活中的诸多安全隐患和生活不便。为了实现盐池县的发展目标，加强城镇基础设施建设，提高居民的生活环境质量，强化盐池县在辐射区域内的经济带动作用，本项目对城区老旧小区外墙面及沿街外墙面维修改造。

2、项目概算投资为 221.06 万元，其中：工程费 203.12 万元、工程建设其他费用 11.5 万元、预备费 6.44 万元。

（二）项目评价结果

此项目综合得分为 71.00 分，等级为中，绩效评估结果为：待完

善，修改完善后重新申报。

（三）建议和改进措施

1、建议项目单位应按照《宁夏回族自治区政府投资项目管理办法》的规定，履行相应的审批程序。项目施工前，采用科学合理的方法确定项目施工工程量。

2、建议项目建设单位加强对项目实施的监督与管理，切实保证工程质量，确保按计划进度完工、项目实际工程量计算准确，以实现预期绩效目标。

3、建议尽快安排环境影响评价工作。项目在实施过程中会产生一些不安全因素，如机械伤害、废水、火灾等，为确保项目实施后有安全卫生的作业环境和良好的劳动保护条件，应采取相应的劳动保护和安全卫生管理措施。

十七、盐池县冬季清洁取暖项目（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、盐池县坚持属地管理、统筹协调、因地制宜、合力推进、政府推动、市场运作、精准施策、可持续发展的原则，分三年实施，完成盐池县冬季清洁取暖项目。实施可再生能源分布式供热及“煤改电”、“煤改气”工程，完成 2.7 万户清洁能源设备安装改造。

2、资金构成：项目总投资 3.59 亿元，其中：中央预算补助资金 9,450.00 万元，县财政配套控制在 4,860.00 万元以内，农户自筹 2.16 亿元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 95.50 分，等级为优秀，绩效评估结果为：可

行，同意资金申请。

（三）建议和改进措施

1、建议根据项目计划，尽快推进工作，以保证在 2023 年 12 月 31 日前全部完成。

2、建议项目领导小组认真履行监督考核职责，确保清洁取暖更经济、更惠民。

3、建议提前做好工作安排，确定各年项目按计划完成，合理分析确定经济效益指标、生态效益指标值。

4、因项目实施涉及 8 个乡镇 2.7 万户群众，建议项目实施后，及时组织验收，监督各乡镇规范台账录入及管理，确保项目补助资金及时规范的发放到群众手中，让人民群众满意。

十八、盐池县新区人民公园项目（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、项目规划面积约为 97905 平方米，主要建设内容包括绿化工程、土方工程、广场铺装工程、园林配套工程（园路、生态停车场、小品设施、服务建筑、标识系统等）、室外给排水工程和照明工程。

2、概算总投资 3,799.30 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 57.50 分，等级为差，绩效评估结果为：不可行。

（三）建议和改进措施

1、建议项目单位尽快安排完成项目前期设计、批复，后期合理规划，加快工作进度，科学合理编制预算，准确制定项目绩效指标，制定详细可行有效的成本控制措施，以保证项目按期高效完成。

2、建议项目建设单位应合理进行项目设计，设定完整、先进、可行、合理的项目技术路线，加强对项目实施过程中的监督与管理，切实保证工程质量，合理组织，确保按计划进度完工、项目实际完成效果能达到预期设定功能，以实现预期绩效目标。

3、建议尽快安排环境影响评价工作。项目在实施过程中会产生一些不安全因素，如机械伤害、废水、水土流失等，为确保项目实施后有安全卫生的作业环境和良好的劳动保护条件，应采取相应的劳动保护和安全管理措施。

十九、盐池县自然资源统一确权登记项目（盐池县自然资源局）

（一）项目基本情况

1、盐池县人民政府印发《盐池县自然资源统一确权登记总体工作方案》，明确了全县自然资源统一确权工作的总体要求、主要任务、时间安排和保障措施。其中盐池县自然资源统一确权登记项目主要包括开展自然保护区、自然公园等自然保护地确权登记、开展河流湖泊等水流自然资源确权登记、开展湿地、草原自然资源确权登记、开展森林自然资源确权登记及推进自然资源确权登记信息化建设五大任务，实施范围涉及全县八个乡镇，实施内容涵盖资料收集处理及信息提取、制作工作底图、预划登记单元、内业调查、关联信息、开展地籍调查工作（包括调查核实、实地补充调查、调查成果上图三个方面内容）、图件成果及报告编制全过程。

2、项目概算总投资为 1428.85 万元，资金来源为盐池县财政资金。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 78.4 分，评估等级为中，建议对该项目调整

完善后予以支持。

（三）建议和改进措施

1、建议项目单位严格按照建设项目总投资概算构成要素，结合项目实际重新进行项目总投资概算编制，避免投资概算缺项漏项，确保投资概算的准确性、科学性。

2、建议项目单位重新编制项目绩效目标申报表，要根据项目特点，参考财政部、自治区财政厅编制的绩效指标和标准体系，使用最具代表性、最能反映绩效目标真实情况的关键指标，要力求细化、量化，便于获取。不能量化的指标，可采用定性表述，但尽量要具有可衡量性，确保绩效指标定义准确、指标值设置合理。

3、建议项目单位编制切实可行的年度实施方案，明确项目管理组织架构及人员职责分工、明确项目管理程序、项目进度、质量、成本控制措施、技术标准、政府采购计划等，使项目的实施更具有可行性。

二十、高沙窝北经九路向北延伸段道路改造项目（宁夏盐池工业园区管理委员会）

（一）项目基本情况

1、本工程为高沙窝北经九路向北延伸段道路改造项目，项目包含道路工程、雨水管道工程、污水管道工程、路灯工程。其中道路工程设计长度 1557.42 米，道路红线宽度 20 米，设计标准为城市次干路，横断面布置形式为单幅路，机动车路面结构为沥青混凝土，人行道面层铺设水泥混凝土预制道砖。

2、本工程总投资概算 2585.80 万元。其中：工程直接费 2254.13 万元，其他费用 208.54 万元，预备费 123.13 万元。项目资金来源为县级债券资金和县财政资金，其中县级债券资金 2000 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 85.2 分，评估等级为良，建议对该项目应“予以支持”，但项目单位应进一步优化项目绩效目标表编制，补充完善项目组织管理相关内容。

（三）建议和改进措施

1、建议项目单位要提高自身绩效目标编制能力，根据项目特点使用最具代表性、最能反映绩效目标真实情况的关键指标，指标要力求细化、量化，便于获取，不能量化的指标，可采用定性表述，但尽量要具有可衡量性。

2、建议项目单位补充完善项目组织管理相关内容，明确项目管理组织机构设置和人员职责分工、项目成本和过程控制程序、控制措施和管理制度，确保项目实施控制的有效性。

二十一、宁夏盐池工业园区智慧园区项目（宁夏盐池工业园区管理委员会）

（一）项目基本情况

1、宁夏盐池工业园区智慧园区项目包含信息化基础设施建设、支撑平台建设、应用系统建设。项目计划历时 3 年完成。本期建设计划 2022 年 2 月开工，2022 年底竣工，项目建设完成后将通过数据分析、风险评估等手段，使园区风险得到规避，区域生态环境、安全得到充分保障，提升园区本质安全。通过智慧园区平台的决策分析和预警机制的有效控制将大幅减少园区可能的事故性损失，潜在的经济效益巨大。

2、宁夏盐池工业园区智慧园区项目总投资概算 2495.32 万元，其中工程直接费 2336.01 万元，其他费 159.31 万元。项目资金来源为县级债券资金和县财政资金，其中县级债券资金 1300 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 94.2 分，评估等级为优，建议对该项目应“予以支持”，但项目单位应进一步优化项目预算和绩效目标表编制。

（三）建议和改进措施

1、建议项目单位严格按照建设项目总投资概算构成要素，结合项目实际进行项目总投资概算的编制，避免投资概算缺项漏项，确保投资概算的准确性、科学性。

2、建议项目单位要提高自身绩效目标编制能力，根据项目特点使用最具代表性、最能反映绩效目标真实情况的关键指标，指标要力求细化、量化，便于获取，不能量化的指标，可采用定性表述，但尽量要具有可衡量性。

二十二、宁夏盐池工业园区工业园区绿化项目（宁夏盐池工业园区管理委员会）

（一）项目基本情况

1、该项目主要完成宁夏盐池工业园区主要道路两侧 1552.5 亩绿化及换填土方、道牙安装、灌溉系统安装等相关配套设施建设，提高园区绿化覆盖率，形成园区生态景观屏障，有效促进水生态环境修复和保护，打造生态型工业园区，提升园区整体形象，优化园区投资环境，加强对周边地区集聚和辐射能力，促进县域经济发展。

2、项目总投资概算 1495.02 万元，其中工程直接费 1385.79 万元，其他费 65.69 万元，预备费 43.54 万元。项目资金来源为县级债券资金和县财政资金，其中县级债券资金 1300 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 93.6 分，建议对对该项目建议予以支持。

（三）建议和改进措施

1、建议项目单位严格按照建设项目总投资概算构成要素，结合项目实际进行项目总投资概算的编制，避免投资概算缺项漏项，确保投资概算的准确性、科学性。

2、建议项目单位要提高自身绩效目标编制能力，根据项目特点使用最具代表性、最能反映绩效目标真实情况的关键指标，指标要力求细化、量化，便于获取，不能量化的指标，可采用定性表述，但尽量要具有可衡量性。

3、建议项目单位完善项目实施技术方案，增加水泥道砖、道牙等附属项目施工技术方案，确保项目技术方案的完整性、可行性。

二十三、盐池县花马池街(振兴路~盐州路)道路及管网改造一期工程（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、花马池街属于盐池县“六横十纵”构成的主干交通路网骨架中的次干路，东西向横穿整个城区，对城区的交通通行以及城区的对外交通网络、给排水管网规划建设起着非常重要的作用。

通过本工程的实施达到改善城区交通条件，解决供水管道老化，扩容排水设施，维护和更换市政管线的目的。改建花马池街(振兴路~盐州路)，总长度为 1282.5 米。道路红线宽度分别为：振兴路~长城路段 39 米、长城路~盐州路段 25 米。拆除沥青路面 34965 平方米，人行道路面 11287 平方米，路缘石 7959 米。新建机动车道沥青路面 30313 平方米，非机动车道沥青路面 4651 平方米，人行道 11407 平方米，花岗岩路缘石 6048 米，混凝土平道牙 1911 米，花岗岩树框 290 套。改造给水管线 1282.5 米，新建雨水管道 2911 米，新建污水管道 1817 米，路灯共计 52 盏，改造供热管道总长 912 米，更换及新增燃气管道总计 637 米。

2、资金来源：中央补助 3889.064 万元，地方资金 972.266 万元。

（二）项目评价结果

该项目整体性评估得分为 $82.0 < 90, \geq 70$ ，等级为良，结论为待完善，修改完善后重新申报，盐池县花马池街(振兴路~盐州路)道路及管网改造一期工程立项必要性充分、实施方案可行、绩效目标明确、经济效益、社会效益明显，应予以支持。

（三）建议和改进措施

1、项目可行性研究报告增加“财务及经济评价”等章节论述。

“财务及经济评价”主要关注的是资源投入和使用过程中成本节约的水平及程度及资源使用的合理性。本项目在可行性研究报告的编制中缺少财务及经济评价、缺乏同类型建设项目成本对比，导致项目建成后的投入产出合理性无法判断。只有完善可量化的基础数据分析，才能更好的进行成本分析和成本控制。应对可研报告做进一步的完善。

2、绩效目标申报表不够细化、量化、可衡量、可考核。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）要求对绩效指标进行重新梳理，对社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标细化、量化、可衡量、可考核。

3、建立筹资风险控制措施，有效保障项目的顺利实施。建议主管部门加强资金申请，尽快完成有关报批手续，落实国家及自治区专项资金到位问题，并保障后期政府配套资金及时到位。使项目尽快上马，以便发挥预期的效益。

建议深入落实全面绩效管理理念，建立筹资风险控制措施。主管部门加强项目执行监控分析，发现偏差及时采取应对措施整改；动态关注不可预见的客观因素变化，及时启动应急预案，有效保障项目的顺利实施。

二十四、盐池县花马池街(平安大道~振兴路、盐州路~

昫衍路)道路及管网改造二期工程 (盐池县住房和城乡建设局)

(一) 项目基本情况

1、盐池县位于宁夏回族自治区东部长城沿线，全县南北长 110 公里，东西宽 66 公里，辖区总面积 8661.3 平方公里，是宁夏面积最大的县，占全区总面积的 16.7%。盐池县花马池街是盐池县最早的中心街道，属于盐池县“六横十纵”构成的主干交通路网骨架中的次干路，东西向横穿整个城区，担负着城市交通、能源、电力、给水、排水等主动脉功能，对城区的交通通行以及对外交通网络、给排水管网规划建设起着非常重要的作用。

此工程范围南到盐池城北泄洪沟往南 40m 至居住区，东至污水处理厂，西至长城关排水沟沟头，北到青银高速公路，分别实施道路、排水、给水、供热、通信、路灯和燃气等工程。

2、资金来源：项目总投资 3597.48 万元，其中申报中央预算内投资 2877 万元，其余 720.48 万元为县财政配套资金。

(二) 项目评价结果

该项目整体性评估得分为 $81.3 < 90$ ， ≥ 70 ，结论为“待完善，修改完善后重新申报”。盐池县花马池街(平安大道~振兴路、盐州路~昫衍路)道路及管网改造二期工程立项必要性充分、实施方案可行、绩效目标明确、社会效益、生态效益明显，应予以支持。

(三) 建议和改进措施

1、项目建议书和可行性研究报告应增加“财务及经济评价”章节论述。本项目在项目可行性研究报告的编制中缺少财务及经济评价章节，无法判断资源投入和使用过程中成本节约的水平和程度及资源使用的合理性。建议完善可量化的基础数据分析，如通过国民经济评

价以经济内部收益率（EIRR）、经济净现值（ENPV）和经济效益费用比等经济指标判断项目的经济合理性，同时对投资增加和效益下降等情况进行敏感性分析评价项目的抗风险能力，通过工程管理、节能减耗、设计概算等措施合理控制工程成本，才能更好的进行成本分析和成本控制，避免实际执行情况与预算产生偏差。

2、绩效目标申报表应细化、量化、可衡量、可考核。项目绩效目标申报表是财政资金支出的依据，更是项目完成后对实施成果进行问效和追溯的重要参考，应从项目投入、管理、产出及效益等方面全面编制，并细化、量化指标值，从而准确反映项目内容的预期完成情况和预期效益。查阅项目单位的项目绩效指标发现，社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标未能细化、量化、可衡量、可考核，建议项目单位应根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）对绩效指标进行重新梳理。明确项目完成的目标和效益，并应制定相应的约束手段，从而提高目标管理对完成项目的约束力，体现目标管理的有效性

3、建立筹资风险控制措施，加强项目执行监控分析。建议主管部门加强资金申请，尽快完成有关报批手续，落实国家及自治区专项资金到位问题，并保障后期政府配套资金及时到位，使项目尽快上马，以便发挥预期的效益。建立筹资风险控制措施，加强项目执行监控分析，发现偏差及时采取应对措施整改，动态关注不可预见的客观因素变化，及时启动应急预案，有效保障项目的顺利实施。

二十五、盐池县 2022 年老旧小区改造配套基础设施建设项目—石油公司家属楼等老旧小区建设项目（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、老旧小区普遍存在配套设施缺乏与老化、社区公共服务不足、

违章搭建现象严重、停车位稀缺、垃圾处理难等问题，影响居民基本生活和城市整体可持续发展，老旧小区改造是党中央、国务院特别重视的民生工程，是提升城市品质的重要举措。对房改办家属楼、石油公司家属楼、教育小区及服务小区道路永清路（花马池街-广惠街）、耕读路（花马池街-影院）进行配套基础设施改造建设。

2、总投资：4,280.04 万元，其中中央预算内投资资金 2,210.00 万元，县财政配套资金 2,070.04 万元。

（二）项目评价结果

该项目项目综合得分为 82.00 分，评估结论为“该项目待完善，修改完善后重新申报”。

（三）建议和改进措施

1、补充完善项目成本控制措施资料。做好成本管控可优化项目管理本身，提升项目效益，实现更好的发展。

2、及时明确各项工作环节的时间节点和具体工作内容，有利于控制项目工程进度，提高工程效率。

3、建议完善该项目业务管理制度中的合同管理有效防范法律风险，提高资金使用效率，增加档案资料管理内容，真实反应项目实施过程，同时为后续项目实施提供依据。

二十六、盐池县保障性安居工程配套基础设施建设项目 (盐池县住房和城乡建设局)

（一）项目基本情况

1、五原路道路起点接民族街，终点接广惠西街，道路长度 2156.9m，现状道路红线宽度 15m，本次改造设计道路红线宽度 25m=3.0m 非机动车道+2m 隔离带+15.0m 车行道+2.0m 隔离带+3.0m 非机动车道。五原路道路起点接民族街，终点接广惠西街，道路长度

2156.9m，现状道路红线宽度 15m，本次改造设计道路红线宽度 25m=3.0m 非机动车道+2.0m 隔离带+15.0m 车行道+2.0m 隔离带+3.0m 非机动车道，改造建设内容有道路工程、雨水工程、道路电气工程、天然气工程及其他附属工程，改善项目区域的市容市貌，为该地区广大市民提供更加便利、优美、整洁与健康的生活与活动空间，并改善该地区的城市生态环境，提高城市居民的生存条件与生活质量。

2、总投资：4,487.32 万元，资金来源为中央与县级资金。

（二）项目评价结果

该项目综合得分为 40.00 分，评估结论为“不可行，资金不予安排”。

（三）建议和改进措施

因项目内容仅修建五原路道路相关工程，项目资料不完整，项目资金投入经济性无法判定，该项目不可行。建议考虑将其工程内容纳入此项目区计划工程项目，作为部分工程内容实施，不在单独立项实施。

二十七、2022 年盐池县天然气老旧管网提升改造项目 (盐池县住房和城乡建设)

（一）项目基本情况

1、盐池县天然气老旧管网提升改造项目的的主要内容是：重点对盐池县周边乡镇的 10 年以上老旧小区生活供气管道及工业园区生产用气管道进行改造，以及新建 5 个乡镇储气站及敷设用气管线。改造及新建内容主要分以下 5 个方面：

2、项目计划总投资规模 9500 万元，其中：县级财政资金 3800 万元，上级财政资金 5700 万元。

（二）项目评价结果

该项目评估得分为 45 分，评价等级为“差”，评估结论为“不予支持”。

（三）建议和改进措施

1、强化预算编制组织保障。建议实行“一把手”负责制，全面负责预算编制工作的部署和安排，加强对预算编制工作的组织管理。

2、提高预算编制准确性。建议做好前期市场调研，科学评估项目效益，进一步做好预算编制准备工作，同时，结合近年来的预算执行情况，综合考量其他多方面因素，重新梳理项目实施内容，并合理测算相关资金需求。

3、强化项目计划执行和目标控制管理。做好项目实施方案，通过细化各项工作安排，从进度管理、过程管理和支付管理三方面着手，定期对项目进度进行检查，落实项目执行。

二十八、盐池县 2018 年环城公园内侧续建工程（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、此项目是依据盐池县发展和改革委员会下发（盐发改建〔2018〕113 号）文件要求，在 2017 年环城公园内侧工程的基础上续建家和园向北至环城公园西北角、向东至利民巷；东瓮城向南至解放公园；东瓮城向北至三清阁等地段的植物绿化与环境美化，总面积约 18732 m²，主要包括土方工程、园建工程、绿化种植工程及绿地灌溉工程等。

2、资金概况：项目核定总投资 770 万元，县级资金 400 万元。

（二）项目评价结果

此项目综合得分 88 分；评级结果为“良”。

（三）建议和改进措施

1、加强绩效管理，加强绩效指标的设定。根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）第十四条“财政和部门绩效评价指标的确定应当符合以下要求：与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价指标和标准应具有-致性，便于评价结果相互比较。”

2、加强预算管理。在立项过程中应考虑其他相关因素做到有计划立项、及时实施。

3、对于两年以上的立项，应及时进行调整项目内容，重新立项，以保证项目内容符合实际需要。

二十九、盐池县带状运动公园城墙北段绿化工程（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、该项目建设内容为盐池县环城公园景观绿化工程总建设面积16093平方米，其中：三清阁东侧（昫衍北路到鼓楼北路段）建设面积222平方米；三清阁西侧（鼓楼北路到盐州北路段）建设面积5882平方米；三清阁以南供热站区域建设面积9989平方米。建设内容为绿化种植工程、铺装工程、园林景观建筑、小品工程、灌溉工程、电气工程、城墙护坡工程等。

2、资金概况：该项目总投资961.9万元，县级资金450万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分95.5分；评级结果为“优”。

（三）建议和改进措施

1、进一步加强项目绩效目标编制，提升预算执行率。项目配套工作计划或方案应该按照三级目标进行规划，即按照类别设定一级目标、将同类项目设定多个二级子目标，将二级子目标细化成三级具体目标或行动，三级目标就是最终的项目考核点；结合三级目标、设定三级具体工作目标内容和量化指标，预算要细化到三级目标内容，这样更加有利于资金使用管理和统计资金使用支出数据，各类资金要合理分布到各个三级目标中，以体现项目规划和预算的细致性、深入性和精准性。财政部门应进一步从提高资金预算科学性、可操作性和引导性方面，加大预算资金依据和考量性，对今后该项目的预算提出更加具体、细致要求。

2、进一步加强工作计划编制，合理规划目标。项目工期关系到项目建设方、施工单位等成本和直接经济效益，同时也影响到工程安全及质量等，为了使工程工期更加合理化、科学化，建议加强项目进度控制，将实际工期控制在计划工期之内。针对特殊情况调整项目计划的，项目单位应及时提交项目调整申请，及时调减项目预算资金，编制新的工作计划，确保项目按时保质保量完工。

3、对于已完工项目应及时进行财务竣工决算，以保证预算的执行和共公基础资产管理。

4、应增加后续项目管理制度，保证项目后续的发展。

三十、盐池县再生水管网建设工程（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、该项目建设内容为：（1）再生水供水泵站从已建再生水蓄水池取水，向本次新建的再生水供水主管网供水，设计日供水能力

12000 m³/d, 建设再生水供水泵房一座, 泵房内设置离心泵3台 (2用1备), 单泵供水能力346立方米/小时, 扬程60m, 泵站采用PLC自动化控制。(2) 沿307国道、中央大道、平安大道及凝翠街铺设再生水主管道, 分别为北侧防护林带、万亩生态园及城区绿化再生水管道供水, 用于绿化浇撒用水。再生水主管道管径为dn315~DN400, 全长23299m。(3) 同步建设307国道、中央大道、平安大道及凝翠街等道路两侧绿化带绿化灌溉管道, 其中平安大道两侧多为景观绿地或公园绿地, 本次采用喷灌灌溉方式, 其余道路两侧为现状林带, 采用小管出流滴灌灌溉方式。

2、资金概况: 项目核定总投资3767.94万元, 县级资金600万元。

(二) 项目评价结果

该项目综合得分 91 分; 评级结果为“优”。

(三) 建议和改进措施

1、加强绩效管理, 加强绩效指标的设定。根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知(财预〔2020〕10号)第十四条“财政和部门绩效评价指标的确定应当符合以下要求: 与评价对象密切相关, 全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益; 优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标, 精简实用; 指标内涵应当明确、具体、可衡量, 数据及佐证资料应当可采集、可获得; 同类项目绩效评价指标和标准应具有一致性, 便于评价结果相互比较。”

2、尽快对工程进行结算及财务竣工决算。依据《基本建设财务规则》第二十八条“项目建设单位应当严格按照合同约定和工程价款结算程序支付工程款。竣工价款结算一般应当在项目竣工验收后2

个月内完成，大型项目一般不得超过3个月。”和第三十七条“财政部门对项目主管部门对项目竣工财务决算实行先审核、后批复的办法，可以委托预算评审机构或者有专业能力和社会中介机构进行审核。对符合条件的，应当在6个月内批复。”的规定。项目工程已结束，请尽快进行结算及财务竣工决算工作。

三十一、2021年盐池县城镇污水处理提质增效项目(盐池县住房和城乡建设局)

(一) 项目基本情况

1、该项目计划建设：新建盐林路（广惠街-文化街）排水管网，管网长度800m，其中d1200 II级钢筋混凝土管300米，d1350 II级钢筋混凝土管500米，矩形钢筋混凝土排水检查井（1500*1500）16座，矩形钢筋混凝土沉泥井（1500*1500）8座，雨水口96座，并对拆除路面进行恢复。新建福州街（广惠街-花马池西街）排水管网，管网长度1280m，其中d600 II级钢筋混凝土管600米，d800 II级钢筋混凝土管680米，矩形钢筋混凝土排水检查井（1300*1100）26座，矩形钢筋混凝土沉泥井（1300*1100）14座，雨水口80座，并对拆除路面进行恢复。

2、资金概况：项目估算总投资1775.76万元，其中工程费用1567.78万元，其他费用76.44万元，预备费131.54万元；县级资金500万元。

(二) 项目评价结果

该项目综合得分95.5分；评级结果为“优”。

(三) 建议和改进措施

1、进一步加强项目绩效目标编制，提升预算执行率。项目配套

工作计划或方案应该按照三级目标进行规划，即按照类别设定一级目标、将同类项目设定多个二级子目标，将二级子目标细化成三级具体目标或行动，三级目标就是最终的项目考核点；结合三级目标、设定三级具体工作目标内容和量化指标，预算要细化到三级目标内容，这样更加有利于资金使用管理和统计资金使用支出数据，各类资金要合理分布到各个三级目标中，以体现项目规划和预算的细致性、深入性和精准性。财政部门应进一步从提高资金预算科学性、可操作性和引导性方面，加大预算资金依据和考量性，对今后该项目的预算提出更加具体、细致要求。

2、进一步加强工作计划编制，合理规划目标。项目工期关系到项目建设方、施工单位等成本和直接经济效益，同时也影响到工程安全及质量等，为了使工程工期更加合理化、科学化，建议加强项目进度控制，将实际工期控制在计划工期之内。针对特殊情况调整项目计划的，项目单位应及时提交项目调整申请，及时调减项目预算资金，编制新的工作计划，确保项目按时保质保量完工。

3、加强施工管理提高工程进度，对施工过程中存在影响交通的情况应建立相关有效的管理机制，从而减少施工对交通的影响。

三十二、盐柳路道路绿化及生态停车场工程（盐池县住房和城乡建设局）

（一）项目基本情况

1、该项目建设内容为：行道树采用垂柳（株距6米），背景高层主要选用两排小叶杨（株行距为3米*2米）做为背景林，中层种植一排针叶树樟子松（株距为3米）；土方工程：换填种植土11479立方米；节水灌溉工程：喷灌管网，实施节灌面积13100平方米等。

生态停车场规划总占地面积为 12020 平方米，其中绿化面积为 2281 平方米，硬化面积为 10895 平方米，规划小型停车位 175 位，大型货车停车位 15 位。

2、资金概况：项目核定总投资 692.7 万元，县级资金 280 万元。

（二）项目评价结果

此项目综合得分 88 分；评级结果为“良”。

（三）建议和改进措施

1、加强绩效管理，加强绩效指标的设定。根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）第十四条“财政和部门绩效评价指标的确定应当符合以下要求：与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价标准和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较。”

2、尽快对工程进行结算。依据《基本建设财务规则》第二十八条“项目建设单位应当严格按照合同约定和工程价款结算程序支付工程款。竣工价款结算一般应当在项目竣工验收后 2 个月内完成，大型项目一般不得超过 3 个月。”

3、在立项目时应注意绿化项目的时节性，根据绿化工程和特点及时进行招投标，保证树木的成活率。

三十三、盐池县实验检测室维修改造项目（融盐检测公司）

（一）项目基本情况

1、该项目建设内容为：(1)对锅炉房进行改造：原大空间增加夹层；增加隔墙，分隔大空间水、暖、电均按现行规范及甲方的要求重新设计内墙重新粉刷、顶棚吊顶；更换原有门窗、楼地面面层，增加内门窗及卫生间洁具；增设一部外挂钢楼梯满足现行疏散要求；新增门斗。(2)附属用房改造内容：更换外门窗；增加隔墙及内门窗；内墙重新粉刷、地面铺砖。(3)新盖露台砖砌垃圾池一座，新盖留样室收样室。

2、资金概况：项目核定总投资 394.12 万元，县级资金 300 万元。

(二) 项目评价结果

该项目综合得分 91 分；评级结果为“优”。

(三) 建议和改进措施

1、加强绩效管理，加强绩效指标的设定。根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）第十四条“财政和部门绩效评价指标的确定应当符合以下要求：与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价标准和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较。”

2、充分利用绩效管理，节约成本，从而提高经济效益。

3、加强生态环保意识，对采购的建筑材料，在保证实用的情况下尽量采购环保材料。

三十四、盐池县革命历史纪念馆旅游基础设施改造提升项目（盐池县文化旅游广电局）

（一）项目基本情况

1、该项目建设内容为：（1）停车场改造提升。拆除原有地面透水砖 900 平方米，新铺草坪砖 900 平方米，人车分流安全栏，240 米，游客安全通道地面铺装 330 平方米，单向双车道划线 290 米，停车位划线及车位编码 78 个。停车标识牌一项新增垃圾箱及吸烟器 8 组，生态隔离景观木兰 246 米，景观休闲座椅 12 组。红色文化展廊 48 平方米、旅游专线停靠点一处。新建充电桩 4 个。（2）旅游公共厕所改造提升一处。（3）拆除原有围墙 510 米，新建围墙 510 米。（4）安置标识标牌 1 项、闲置座椅 20 个、游客中心提升改造一项。（5）主题定制型垃圾桶，雕塑整合垃圾桶移动各一项。

2、资金概况：该项目总投资 299.02 万元，县财政资金 200 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分 94 分；评级结果为“优”。

（三）建议和改进措施

1、加强绩效管理，加强绩效指标的设定。根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）第十四条“财政和部门绩效评价指标的确定应当符合以下要求：与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价指标和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较。”

2、尽快对工程进行结算及财务竣工决算。依据《基本建设财务规则》第二十八条“项目建设单位应当严格按照合同约定和工程价

款结算程序支付工程款。竣工价款结算一般应当在项目竣工验收后 2 个月内完成，大型项目一般不得超过 3 个月。”和第三十七条“财政部门和项目主管部门对项目竣工财务决算实行先审核、后批复的办法，可以委托预算评审机构或者有专业能力和社会中介机构进行审核。对符合条件的，应当在 6 个月内批复。”的规定。项目工程已结束，请尽快进行结算及财务决算工作。

三十五、车载 PCR 方舱实验室采购项目（盐池县中医医院）

（一）项目基本情况

1、由于盐池县人民医院 PCR 实验室单日核酸检测量仅为 3000 人次，核酸检测能力远远不能满足实际需要，亟须全面加强全县核酸检测基础设施建设，提升检测能力。故盐池县政府决定由县卫健局负责，县中医院根据《自治区财政厅关于新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间开展政府采购活动有关事项的通知》（宁财（采）发〔2020〕66 号）精神，通过疫情防控物资采购“绿色通道”，购买车载 PCR 方舱实验室 1 辆，用于解决当前全县核酸检测能力不足问题。

2、资金概况：该项目核定总投资 350 万元，县级资金 300 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分 92 分；评级结果为“优”。

（三）建议和改进措施

1、加强绩效管理，加强绩效指标的设定。根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）第十四条“财政和部门绩效评价指标的确定应当符合以下要求：与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选

取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价标准和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较。”

2、在今后的采购中应在考虑实用性的前提下注意采购设备的节能环保性能。

三十六、盐池县 2021 年农业产业基础设施巩固提升库井灌区节水改造工程（盐池县乡村振兴局）

（一）项目基本情况

1、该项目建设规模内容：计划在花马池镇八岔梁、高利乌素、东塘、红沟梁、青山乡郝记台、猫头梁、古峰庄、大水坑镇柳条井行政村等 8 个行政村实施库井灌区节水改造工程，合计 2700 亩。其中 $\phi 180$ PVC 管 1.155km， $\phi 160$ PVC 管 1.140km， $\phi 110$ PVC 管 27.654km，RC 管公称压力均为 0.63MPa； $\phi 75$ PE 管 19.07km； $\phi 63$ PE 管 0.780km； $\phi 16$ 滴灌 1983.470 千米，建筑物包括闸阀井 94 个，放空井 8 个，排气补气阀井 16 个，镇墩 29 个，主要设备包括潜水泵，配套过滤器 22 套，建过滤房 16 座，总建筑面积 180.63 m²，新建 2000m² 蓄水池 1 座。

2、资金概况：该项目核定总投资 368.83 万元，县级资金 329 万元。其中建筑工程费 276.11 万元，设备及安装费 72.75 万元，其他费用 19.97 万元

（二）项目评价结果

该项目综合得分 96 分；评级结果为“优”。

（三）建议和改进措施

1、科学设置绩效目标，发挥目标引领力。一是科学设置各层级绩效目标。根据关于印发《农业相关转移支付资金绩效管理办法》的通知》（财农〔2019〕48号）相关要求，分别按总体目标、区域目标、项目目标构建三级目标，合理提出每个级次的产出目标及效果目标。各乡镇农业发展效益效果的区域性要求作为资金绩效目标和项目绩效目标之间的过渡关联，也能更好发挥乡镇自主权，统筹安排各类工作。二是建议各乡镇农业农村部门深入对农业发展“绿色、高质、高效”和“三产融合”等发展趋势及理念的再进一步研究和细化，研究制定出相关标准和确实可行的指导方案，以便全县在今后的农业发展和项目的推进过程中能够方向明确、措施具体地积极推进，落实相关理念，为农业可持续发展奠定坚实的基础。

2、建设并完善项目长效管理机制，保障项目后期效果。为保障盐池县农业产业基础设施巩固提升库井灌区节水改造工程的长期高水平发展，项目应引入“管建并举，重在管理”的理念，项目在建成后应着重整理出一套长期有效的运营及管理的制度，从而保障项目后期效果。

三十七、盐池县教育优质均衡发展资金（盐池县教育局）

（一）项目基本情况

1、为巩固义务教育基本均衡发展成果，进一步提高义务教育学校标准化建设水平，全面提升教育质量，盐池县教育局依据文件结合本县情况对全县学校进行教育优质均衡发展资金补助，该项目主要对全区基础教育工作及县域义务教育优质均衡发展启动会所涉及的盐池高级中学等12所学校校园维修、文化建设工程

2、资金概况：全区基础教育工作及县域义务教育优质均衡发展启动会所涉及的盐池高级中学等 12 所学校校园维修、文化建设工程资金主要由 2020 年中央和自治区城乡义务教育补助专项资金 114 万元，2021 年中央和自治区高考综合改革项目维修专项资金 200 万元，城乡义务教育补助综合奖补专项资金 112 万元，2021 年城乡义务教育补助校舍安全保障专项资金 260 万元，县财政资金 800 万元，共计 1500 万元。

（二）项目评价结果

该项目综合得分 90 分；评级结果为“优”。

（三）建议和改进措施

加强绩效管理，加强绩效指标的设定。根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）第十四条“财政和部门绩效评价指标的确定应当符合以下要求：与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价指标和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较。”

2、项目应依据基础教育质量提升和优质均衡发展项目整体规划进行费用规划，有效提高项目效果。

3、建立并完善项目长期管理机制。提高管理效率、深度和力度，做到除了上级文件指导性条款依据外，有更加完善的项目管理制度依据和执行标准，健全长效管理机制明确长效管理标准及运维要求，制定长效管理实施方案，细分工作计划，明确任务、责任，保障项目后

期效果。

三十八、盐池县盐州路街道办事处 2021 年部门整体评价（盐池县盐州路街道办事处）

（一）项目基本情况

1、承担党的建设、精神文明建设和党员教育、管理等基层党建工作；

2、负责纪检监察、意识形态、组织、宣传、统战等工作；

3、负责党工委、人大工作委员会、办事处机关内部事务运行、管理、财务、督查、考核等工作；

4、按照综合执法事项清单开展综合执法和日常巡察工作。统筹协调、指挥相关部门派驻街道的执法机构和辖区执法力量，开展联合执法；

5、负责教育、科技、文化、体育、卫生健康、养老服务、就业创业等社会事务管理工作；

6、负责街道行政职权范围内事项的审核、审批以及公共服务事项的办理；

7、负责民政、低保、大病救助、临时救助、医疗救助、特困人员、高龄老人、儿童福利、“三留守”、社会救灾救助；负责武装、退役军人服务保障工作；

8、负责信访维稳、矛盾纠纷排查和调处工作，建立群防群治联动机制；

9、负责法制建设、普法宣传及平安建设等工作；

10、承担县委、县政府交办的其他工作。

（二）项目评价结果

该项目最终评价得分“89.52分”，绩效评级为“良”。

（三）建议和改进措施

1、加快项目实施进度，切实提高资金使用的效益性。按照预算绩效管理的要求，切实做好项目支出规划和前期准备工作，做好项目绩效跟踪与预算执行动态监控，加快项目实施进度，提高预算执行率，充分发挥资金使用效益。

2、建立健全项目的管理机制。建议及时完善人员培训、宣传、弱势群体帮扶等项目的管理机制，在下一年度实施同类项目时，事先制定完整详细的实施方案、培训宣传效果跟踪考核机制、人员分工方案等制度，做到有计划有安排、有措施、有检查、有结果、有总结，责任主体明确，考核程序规范，资料完整，实施结果公开公正，结果真实有效。

3、加强部门对所管辖社区失业人员的再就业率跟踪统计工作。建议盐池县街道办在完成对社区失业人员的技能培训后，进一步对每批参与培训的失业人员进行再就业率和就业质量的后续跟踪回访，切实掌握失业人员的再就业实际情况，及时加强对实际培训需求的了解，并针对性的动态调整培训学习课程设计和就业帮扶工作，不断提高这部分人员的就业率和收入水平。

4、加强财务基础信息核算和填报准确性。建议部门对决算报表等财务资料数据的准确性进行核查，加强内部核算和审核，避免财务套表数据总表和分表不一致的情况，提升部门基础信息质量。

5、完善社区基础设施建设，加强综合执法和日常巡查，提升居民文明素养。建议社区管理应从硬件和软件两方面双管齐下。一方面

对所辖社区突出的基础设施短板问题进行梳理，制定有效的解决措施，完善相应基础设施，提高社区居民的满意度，避免居民间矛盾的产生。根据各小区实际情况和目前形成的网格化管理体系，探索建立新的物业管理模式，不断提升物业管理服务水平和质量。另一方面，要深度治理垃圾乱倒、广告乱贴、摊位乱摆、车辆乱停、违章乱建等居民反映次数较多的社区安全事件，要对此类事件实施重点监控，增加巡逻检查次数，鼓励居民主动反映违法违规事件，同时进行相应的安全教育培训，不断提高社区居民安全意识和文明素养。

三十九、盐池县融媒体中心 2021 年部门整体评价（盐池县融媒体中心）

（一）项目基本情况

1、新闻策划、采写、编辑、审核、发布、推优和通联工作，完成上级下达的各项内外宣传和创优任务；

2、利用网站、微博、微信、抖音、头条号等新媒体平台宣传好党的方针政策、发展成果等，做好新闻、专题、栏目、公益广告制播及资料收集、整理、建档、存储等工作；

3、负责全县“户户通”、“村村响”节目的无线发射和运行维护以及自办广播电视节目的安全播出等工作；

4、通过融合媒体共享平台为全县各部门单位的网站、公众号、微博等新媒体提供技术支撑，便民利民；

5、协助上级媒体和新闻单位来盐采访及其他工作；

6、完成县委、政府交办的其他工作。

（二）项目评价结果

该项目最终评价得分“85.28分”，绩效评级为“良”。

（三）建议和改进措施

1、提高预算管理制度执行有效性。盐池县融媒体中心在部门规章制度中，建立了完整的预算编制与批复、预算执行与分析等相关预算管理制度，但该制度执行的有效性方面还需要进一步提高。建议该部门严格按照《盐池县财政预算部门（单位）整体支出绩效管理暂行办法》及本部门制定的预算管理制度，落实好对本部门绩效目标实现程度和预算执行进度的“双监控”，在保障资金安全性、规范性的同时，注意抓好预算支出进度，特别是做好项目支出的规划和前期准备工作，加快项目实施进度，进一步提高预算执行率。另外针对项目调整要及时申请调整相应的资金安排，做到资金安排与项目调整同步进行。

2、强化绩效目标的设定工作，做到业务工作和财务工作的有机融合。建议以资金为龙头，结合部门业务工作特点，按照“谁申请使用资金，谁设定绩效目标”的原则，设定反映部门主要职能、重点工作任务的核心指标，做到指标清晰、明确，指标值科学合理、可衡量，数据来源清晰，便于横向和纵向对比。

3、完善相关业务管理制度和机制。建议及时完善同各部门之间的互联互通机制，畅通新闻推送、转播转发机制，提升用户体验，扩大盐池县融媒体中心新闻影响力。另外，制定和完善部门业务档案资料管理机制，确保项目实施的相关资料及时由专人负责保管、整理和归档，便于各项检查工作的进行。

4、加大融媒体各类平台的宣传，提高群众知晓率和关注度，有效提高广告收入。

一是在内容方面，挖掘盐池县党的建设、经济社会发展等方面的

重大事件成就、典型人物、模范事迹，开办特色鲜明、定位准确、群众喜闻乐见的广播电视节目和作品，提高新闻质量；

二是在宣传方面，通过各种线上线下主题活动推广宣传融媒体中心各类平台，提高群众的知晓度、关注度；

三是在完善体制机制方面，全面实现媒体内部的有效整合，坚持“移动优先内容为王”，不断提高媒体融合度、引导力和影响力，在此基础上，实现广告宣传收入有效增长。

5、加强业务人员的技能培训，合理安排相关预算费用。

一是建议每年安排一定经费预算，定期聘请视频节目制作技术专业公司对内部业务人员进行针对性的技术指导和培训，不断提高业务人员技能短板；

二是对于一些可能需要聘请外部技术人员完成的项目，按照预算绩效管理的要求，做好预算绩效目标的编制工作，做到经费预算与目标任务相匹配。

四十、盐池县机关事务服务中心 2021 年部门整体评价 (盐池县机关事务中心)

(一) 项目基本情况

1、依据国家、自治区关于机关事务服务方面的法律法规和方针政策，制定全县机关事务服务的总体规划、年度计划、管理办法和规章制度并组织实施；

2、负责全县机关事务的管理、保障和服务工作；

3、负责全县重要会议、大型会议和重大活动的后勤保障服务工作；

4、负责县委、人大、政府、政协公务接待工作；指导、协调全县所有行政及事业单位的公务接待工作。负责机关食堂日常管理工作；

5、承担全县保障性公务用车和执法执勤用车。负责县委、人大、政府、政协副处级以上领导公务用车保障工作；

6、负责全县党政机关办公用房的规划、权属调剂、维修改造等工作。负责政府指定的住宅、公寓等其他资产的管理工作。负责异地交流县级领导公寓调配及保障服务工作；

7、负责推进、指导、协调、监督全县公共机构节能工作，会同有关部门拟订全县公共机构节能改造计划并组织实施，开展全县公共机构能耗统计和节能宣传、教育及培训工作；

8、负责对县委、人大、政府、政协办公楼物业管理及办公设施、供水供电、绿化美化、环境卫生、平安建设等管理服务工作；协助公安机关和信访等部门做好突发事件和上访处置工作；

9、承办县人民政府交办的其他工作；

10、有关职责分工。县机关服务中心负责全县党政机关办公用房和政府指定的住宅、公寓等其他资产的管理工作。盐池县财政局负责全县行政事业单位其他国有资产的配置、使用和处置等工作。

（二）项目评价结果

该项目最终评价得分“90.31分”，绩效评级为“优”。

（三）建议和改进措施

1、加强机关食堂精细化管理。一是建议县机关事务服务中心要强化机关食堂经营管理，有效提高服务意识；二是建议政府部门要明确机关食堂经营机制和职工就餐补助标准，对机关食堂进行精细化管

理，强化食堂经营管理意识，提高预算执行约束力。

2、强化财务核算行为，提高会计核算工作的规范性。一是规范财务核算行为，建议按照事业单位财务规则的要求，将机关食堂营业收入纳入单位收入管理，对于年终车辆经费结余资金不得提前列支，本年结余资金应上缴财政；二是按照绩效管理的要求，将机关食堂营业收入纳入本部门年度目标任务管理。

3、按时完成党政机关办公用房配置保障规划工作。建议盐池县机关事务服务中心按照《自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于印发〈宁夏回族自治区党政机关办公用房管理办法〉的通知》（宁党办〔2019〕121号）文件要求，会同有关部门，结合各党政机关人员编制情况、办公与业务需要等，编制党政机关办公用房配置保障规划，优化办公用房布局，具备条件的逐步推进集中或者相对集中办公，共用配套附属设施，提高固定资产利用率。

4、加强公共机构能耗控制工作。建议加大对公共机构的节能宣传，制定节能激励措施，加强对公共机构节能统计工作规范性指导工作，确保公共机构能源消费统计数据真实、准确、完整，有效改变单位建筑面积能耗较上年上升的情况，全面完成公共机构节能目标任务。

5、向上级部门反映车辆管理系统问题并协助完善。建议县机关事务服务中心向上级有关部门反映车辆管理系统中存在的问题，并协助进行完善，确保单车单次百公里油耗和全年百公里油耗计算科学性、合理性。

四十一、盐池县残疾人联合会 2021 年部门整体评价(盐池县残疾人联合会)

（一）项目基本情况

1、听取残疾人意见，反映残疾人需求，维护残疾人的合法权益，为残疾人服务；

2、团结、教育残疾人，遵守法律，履行应尽的义务，发扬乐观进取精神，自尊、自信、自强、自立，为社会主义建设贡献力量；

3、弘扬人道主义，发展残疾人事业，发挥政府、社会与残疾人之间的联系沟通桥梁作用，动员社会理解、尊重、关心、帮助残疾人；

4、协助政府研究、制定和实施残疾人事业法规、政策、规划和计划；

5、组织开展残疾人康复工作，承担有关康复项目的组织实施，扶助残疾人平等参与社会生活；

6、协同教育部门组织实施残疾人教育工作，承办残疾人职业技能教育和培训工作，发展残疾人成人教育；

7、指导残疾人劳动就业工作，负责残疾人康复的制定和组织协调工作，指导残疾人劳动服务企业；

8、协助宣传、体育、文化等部门，共同组织、推动残疾人宣传、体育、文化活动；

9、承担县人民政府残疾人工作协调委员会的日常工作。

（二）项目评价结果

该项目最终评价得分“90.19”分，绩效评级为“优”。

（三）建议和改进措施

1、强化绩效目标的申报工作，确保绩效目标明确、科学、合理。建议部门在下一年度编制部门预算支出绩效目标表时，要根据部门的年初重点任务、上年度项目实施情况，充分考虑现实情况，制定合理

的绩效目标，避免目标值与实际值相差较大的情况；另外，建议部门设定绩效目标时，将同一项目的不同资金笔数合并进行绩效目标填报，保证绩效目标清晰，绩效指标明确可衡量，绩效目标完成任务数与申请资金数一一对应。

2、加强预算编制工作，提高预算编制的科学性。建议提前做好项目的前期论证工作，项目补助资金应与项目实际需求相吻合，并按照轻重缓急的原则，统筹考虑历年的项目资金来源，科学合理的编制项目预算，提高预算安排的科学性、合理性。

四十二、盐池县交通运输局 2021 年部门整体评价（盐池县交通运输局）

（一）项目基本情况

1、贯彻落实国家、自治区有关法律、法规、规章，执行国家、区、市交通运输改革与发展的方针政策；拟订全县交通运输发展规划和年度计划并监督实施；执行公路运输有关政策、准入制度、技术标准和运营规范并进行监督管理；

2、指导全县交通运输行业的各项改革，维护公路运输业的平等竞争秩序，引导交通运输业优化结构，协调发展；指导全县城乡客运及有关设施规划和管理的工作；负责全县综合交通运输体系规划建设工作及城市公共交通管理工作；指导协调运管部门对道路运输市场、汽车维修市场，汽车驾驶员学校和驾驶员培训履行监管责任；

3、承担全县农村公路养护和管理、交通设施维护、公路工程质量及农村公路路政管理和治理超限超载工作，保障公路安全畅通；

4、协助上级交通运输部门加快发展县域内的国、省道主干线公路、高速公路的建设；

5、对全县道路客货运输、公路工程建设及水上非运输船舶的安全监督管理。组织协调处理交通行业重大突发事件、重大灾害事故调查、处理和救助工作，确保人民生命和财产安全；

6、指导交通运输信息化建设，执行交通科技政策，技术标准和规范；组织重大交通科研成果推广应用，推进科技进步；指导交通运输行业节能减排和环境保护工作；

7、指导全县交通运输行业职工教育和职业技术教育，交通行政执法人员的法律法规和政策的教育培训。对所委托的行政执法机构依法进行管理监督、检查，受理交通行政执法案件的复议；

8、贯彻执行国防交通战备工作的方针、政策，规划全县国防交通网络布局，拟订全县国防交通保障计划，指导、监督、检查全县国防交通战备工作，负责交通战备、抢险救灾的交通保障，在紧急情况下对全县所有运力实施统一调配、指导，保障国防战备任务的需要；

9、负责交通运输行业精神文明建设和职工队伍建设。强化窗口单位职业道德意识，负责系统职工教育及人才培训工作；

10、负责交通运输行业行政执法，确保依法行政，文明执法。对局属各单位经营、管理工作进行监督、指导、协调、服务；

11、承办县人民政府交办的其他工作。

（二）项目评价结果

该项目最终评价得分“89.72分”，绩效评级为“良”。

（三）建议和改进措施

1、加强预算编制工作，提高预算编制的科学性。建议交通局按照交通事业发展规划和项目库建设的要求，提前做好项目的前期论证

工作；按照轻重缓急的原则，统筹考虑历年的项目资金来源，科学合理的编制项目预算。建议财政部门结合财力情况，科学合理安排项目预算，有效防止年初预算安排不到位，年中大福调整预算情况的发生，提高预算安排的科学性、合理性。

2、强化项目的规范性管理。建议盐池县交通执法大队按照项目闭环管理的要求，建立健全项目管理制度，科学制定项目实施方案，有效保证项目实施的有效性，及时完善与货运司机远程教育培训有关的签到打卡、学习时长记录、结果测评等实施细则，利用技术手段强化远程学习效果的监督考核工作，确保培训效果。

3、加强对非法营运车辆的管控，减少对正常营运市场的影响程度。建议盐池县交通局加大对各类非法营运车辆的查处，在各类交通安全宣传中，加大对非法营运车辆安全度较差的知识普及，提高公众交通出行安全意识，从供给和需求两方面同时加以管控和引导，从而减少非法营运车辆对正常营运市场带来的冲击，维持市场正常秩序。

四十三、盐池县 2022 年民俗嘉年华项目（盐池县文化旅游广电局）

（一）项目基本情况

1、2022 年盐池县”盐州大集·民俗嘉年华”冬春季文化旅游系列活动主要包括 2022 年全国”村晚”示范展示活动、”喜气洋洋逛大集”年货大集活动、”畅游古城猜灯谜”及”龙门祈福游九曲”活动等 12 项活动。

2、2022 年盐池县”盐州大集·民俗嘉年华”冬春季文化旅游系列活动概算总投资 1433.20 万元，其中：引入第三方企业自主投入 660.00 万元，盐池县文化旅游广电局自筹资金 77.00 万元，县本级

财政配套资金 696.20 万元。

（二）项目评价结果

该项目最终得分为“92.75 分”，评价等级为“优”。

（三）建议和改进措施

1. 加强绩效目标管理工作，提高预算单位绩效意识。

一是建议财政部门加强对预算绩效政策的宣传与解读，定期组织各预算部门相关人员对绩效相关政策文件内容进行学习和培训，提升各预算部门人员对政策的知晓、了解程度；同时，财政部门严格按照办法规定对各预算单位绩效目标填报、绩效自评等工作作出明确要求，从而规范盐池县预算绩效管理工作。

二是建议项目实施单位要组织内部人员学习国家、自治区及盐池县本级相关政策文件及管理办法，提高工作人员绩效意识，加强绩效目标管理工作，为后续年度的预算编制和绩效目标填报工作打下基础。

四十四、盐池县第七幼儿园建设项目（盐池县教育体育局）

（一）项目基本情况

1、盐池县第七幼儿园建设项目建设地点位于盐池县县城花马池西街北侧、兴武北路西侧（惠泽园小区东南侧），规划用地面积 6447 m²，总建筑面积 3200 m²，钢筋混凝土框架结构，主体三层，局部两层，建筑耐火等级为二级。主要内容包括：12 个幼儿班（含活动室、寝室、衣帽间、盥洗室和厕所）、1 个多功能活动室、晨检室、医务室、隔离室、厨房、洗衣房、卫生间、消防水箱间等。新建门房 12 m²，地下消防水池 400m³，室外水暖电，活动场地，围墙、大门等附

属设施。

2、盐池县第七幼儿园建设项目估算投资额为 960.89 万元，项目批复概算投资额为 960.45 万元，其中：建设工程费 884.00 万元、其他费用 49.00 万元及预备费 27.45 万元。项目资金来源包括中央预算内投资资金（2021 年教育强国推进工程）500.00 万元，县本级财政配套资金 460.45 万元。

（二）项目评价结果

该项目最终得分为“93.24 分”，评价等级为“优”。

（三）建议和改进措施

1. 加强绩效目标管理工作，提高预算单位绩效意识。

一是建议财政部门加强对预算绩效政策的宣传与解读，定期组织各预算部门相关人员对绩效相关政策文件内容进行学习和培训，提升各预算部门人员对政策的知晓、了解程度；同时，财政部门严格按照办法规定对各预算单位绩效目标填报、绩效自评等工作作出明确要求，从而规范盐池县预算绩效管理工作。

二是建议项目实施单位要组织内部人员学习国家、自治区及盐池县本级相关政策文件及管理办法，提高工作人员绩效意识，加强绩效目标管理工作，为后续年度的预算编制和绩效目标填报工作打下基础。

2. 合理安排项目实施计划，确保项目如期交付使用。

建议项目实施单位在项目实施过程中，做好项目前期准备工作，合理安排项目开工时间、竣工时间及验收时间等重要时间节点，同时，加快项目建设进度，确保项目按照计划时间顺利实施，以保证项目如

期完工交付使用。

3. 建立长效机制，确保项目持续发挥效益。

综合考虑项目的特点，建议项目实施单位在盐池县第七幼儿园建成投用后，及时拟定《校园设施设备定期检查、维修制度》等管理制度，确保项目正常运行，项目持续发挥效益。

四十五、盐池县高沙窝镇高标准重点小城镇 2021 年建设项目（盐池县高沙窝镇人民政府）

（一）项目基本情况

1、盐池县高沙窝镇高标准重点小城镇 2021 年建设项目的建设内容包括高沙窝镇金沙东街（省道 202-规划经十路）改造工程、金沙西街（省道 202-安康路）改造工程、中心广场改造工程、高速出入口南侧绿地景观提升工程、金沙公园和二号停车场，建设内容及规模如下：金沙东街改造工程、金沙西街改造工程、中心广场改造提升工程、高速出入口南侧绿地景观提升工程、二号停车场工程、金沙公园建设项目。

2、初设核定总投资为 3488.84 万元，其中：建设工程费 2823.20 万元、安装工程费 300.73 万元及其他费用 364.91 万元。项目资金来源为县本级财政配套 2021 年债券资金 1888.84 万元，自治区高标准重点小城镇建设项目专项资金 1600.00 万元。

（二）项目评价结果

该项目最终得分为“90.70 分”，评价等级为“优”。

（三）建议和改进措施

1、加强绩效目标管理工作，提高预算单位绩效意识。

一是建议财政部门加强对预算绩效政策的宣传与解读，定期组织各预算部门相关人员对绩效相关政策文件内容进行学习和培训，提升各预算部门人员对政策的知晓、了解程度；同时，财政部门严格按照办法规定对各预算单位绩效目标填报、绩效自评等工作作出明确要求，从而规范盐池县预算绩效管理工作。

二是建议项目实施单位要组织内部人员学习国家、自治区及盐池县本级相关政策文件及管理办法，提高工作人员绩效意识，加强绩效目标管理工作，为后续年度的预算编制和绩效目标填报工作打下基础。

2、规范合同管理工作，确保项目合法合规。

一是建议项目实施单位负责招标采购工作的相关人员积极学习《招标投标法》、《合同法》、《采购法》及《采购法实施条例》等政策文件，在合同签订时，严格按照法规文件相关条款规定执行，确保签订合同的规范性和有效性；二是建议项目实施单位加强项目合同的审核，避免出现中标单位名称与合同签订单位名称不一致（若为总公司中标，分公司签订合同，合同后需付该总公司授权书），规范合同管理工作，确保项目合法合规。

3、合理安排项目实施计划，确保项目如期交付使用。

建议项目实施单位在项目实施过程中，做好项目前期准备工作，合理安排项目开工时间、竣工时间及验收时间等重要时间节点，同时，加快项目建设进度，确保项目按照计划时间顺利实施，以保证项目如期完工交付使用。

4、建立长效机制，确保项目持续发挥效益。

综合考虑项目的特点，建议项目实施单位在盐池县高沙窝镇高标准重点小城镇 2021 年建设项目建成投用后，及时拟定道路、公园、广场、公厕管理制度、设施定期维修制度及巡查制度，确保项目正常运行，设施正常使用，持续发挥效益。

四十六、盐池县 2021 年机关事业单位养老保险基金(盐池县社会保险事业服务中心)

(一) 项目基本情况

盐池县 2021 年机关事业单位养老保险基金预算额为 13400 万元，资金来源为社会保险基金。根据盐池县 2020 年机关事业单位退休人员实际情况进行测算，2021 年平均退休人员为 2831 人，2021 年退休人员养老金发放平均标准为 5975.00 元/人/月（包含取暖费），2021 年预计支出机关事业单位退休费用为 20298.27 万元，预计 2021 年机关事业单位养老保险费收入为 6900 万元，2021 年机关事业单位养老保险基金缺口为 13398.27 万元。

(二) 项目评价结果

该项目最终得分为“95.25 分”，评价等级为“优”。

(三) 建议和改进措施

1、加强绩效目标管理工作，提高预算单位绩效意识。

一是建议时效指标修改为“机关事业单位退休人员养老金发放及时性”，指标值为“及时”；建议成本指标修改为“机关事业单位退休人员养老金支出”，指标值为“13400 万元”；建议社会效益指标修改为“提升机关事业单位退休人员生活水平”，指标值为“有效提

升”；“保障机关事业单位退休人员合法权益”，指标值为“持续保障”。二是建议财政部门加强对预算绩效政策的宣传与解读，定期组织各预算部门相关人员对绩效相关政策文件内容进行学习和培训，提升各预算部门人员对政策的知晓、了解程度；同时，财政部门严格按照办法规定对各预算单位绩效目标填报、绩效自评等工作作出明确要求，从而规范盐池县预算绩效管理工作。三是建议项目实施单位要组织内部人员学习国家、自治区及盐池县本级相关政策文件及管理辦法，提高工作人员绩效意识，加强绩效目标管理工作，为后续年度的预算编制和绩效目标填报工作打下基础。

2、合理测算资金需求，提升预算编制的准确性。

建议盐池县社会保险事业管理中心在后续年度预算编制过程中，充分考虑之前年度资金结余情况、当年度养老保险发放需求，综合考虑测算预算年度资金需求，提升预算编制的准确性。同时，定期就基金运行情况（征收、支付）与财政部门沟通协调，确保财政部门了解社保基金运行情况。

3、继续加强社会保险宣传工作，逐步提升群众参保意识。

建议盐池县社会保险事业管理中心在日常宣传、走访过程中，将机关事业单位基本养老保险政策、退休手续办理流程、退休金调整标准等机关事业单位基本养老保险制度政策等内容作为宣传重点予以讲解宣传，同时，定期对乡镇、街道开展社会保险政策宣讲工作，继续加强社会保险宣传工作，逐步提升群众参保意识和政策知晓度，营造良好的社会氛围。

