

盐池县人大常委会文件

盐人常发〔2023〕27号

盐池县人大常委会关于批准 县人民政府《关于盐池县 2022 年财政决算 及 2023 年上半年财政预算执行情况报告》 的决议

（2023 年 9 月 18 日盐池县第十八届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过）

盐池县第十八届人民代表大会常务委员会第十二次会议审查了县人民政府《关于盐池县 2022 年财政决算及 2023 年上半年财政预算执行情况报告》。

会议认为，2022 年，在新冠肺炎疫情和错综复杂的经济形势下，县人民政府及财税部门深入学习贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻落实国家的积极财政政策和财税改革精神，

紧盯自治区第十三次党代会确定的目标任务，围绕县委 2022 年中心工作和县十八届人大一次会议确定的工作任务，加大财政资金统筹力度，盘活存量、用好增量，积极推进减税降费政策落地落实，不断提高财政精准性和可持续性，全力以赴抓好稳增长、调结构、促改革、防风险、优生态、惠民生各项工作，财政服务大局、支持发展、保障民生的能力不断提升，财政运行呈现稳中有进、好于预期的态势，财政决算情况总体较好。

2023 年上半年财政预算执行情况运行平稳，优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、支持实体经济高质量发展的系列政策、加快黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、落实县委、政府确定的民生实事。财政改革工作稳步推进，政府债务管理得以规范和加强。会议同意县人大常委会审查组提出的《关于盐池县 2022 年财政决算及 2023 年上半年财政预算执行情况的审查报告》，决定批准 2022 年县本级财政收支决算。

Stamp
盐池县人大常委会
2023 年 9 月 19 日

报：县委

送：县人民政府、政协，监察委员会、法院、检察院
政府各部门，各人民团体
各乡镇（街道办）

盐池县人大常委会办公室

2023年9月19日印发

关于 2022 年全县财政收支决算和 2023 年上半年财政预算执行情况的报告

盐池县人民代表大会常务委员会：

根据会议安排，现将 2022 年全县财政收支决算和 2023 年上半年财政预算执行情况报告如下，请予审议。

一、2022 年全县财政收支决算情况

2022 年，县财政主动适应新常态，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，紧盯自治区第十三次党代会确定的目标任务，严格执行县人大会十八届一次会议审查批准的预算，落实积极财政政策，有效应对经济下行压力，不断提高财政精准性和可持续性，全力以赴抓好稳增长、调结构、促改革、防风险、优生态、惠民生各项工作，财政运行呈现稳中有进、好于预期的态势，财政决算情况总体较好。根据预算法有关规定，重点报告以下情况：

（一）一般公共预算收支完成情况

2022 年，全县一般公共预算全口径决算收入为 454176 万元，其中：县级一般公共预算收入 78250 万元，自治区转移支付收入 317266 万元，上年结转 34660 万元，地方政府债券转贷收入 24000 万元。全县一般公共预算全口径决算支出为 454176 万元，其中：一般公共预算支出 405323 万元，完成年度预算的 91.4%，债务还本支出

10172 万元,上解上级支出 618 万元,结转下年支出 38063 万元。收支总量相抵,实现收支平衡。

从收入决算具体情况看,在受新冠疫情影响、减税降费政策落地落实、经济增速放缓等多重减收因素背景下,采取有力措施,深入挖掘增收潜力,加大盘活存量资金及闲置国有资产力度,县级一般公共预算收入完成 78250 万元,完成年度预算任务的 84.4%,同比下降 6.2%。其中:税收收入 44098 万元,完成预算任务的 78%,同比下降 2%,非税收入 34152 万元,完成预算任务的 94.3%,同比下降 11%。

(二) 政府性基金收支决算情况

2022 年,政府性基金收入完成 10200 万元,为年度预算的 90.9%,同比下降 33.8%,自治区补助收入 1958 万元,上年结转 1097 万元,地方政府债券转贷收入 4500 万元,全县政府性基金全口径决算收入为 17755 万元。政府性基金支出完成 15682 万元,为年度预算的 94.5%,同比下降 19.9%,专项债券还本支出 1153 万元,结余结转 920 万元,全县政府性基金全口径决算支出为 17755 万元。

(三) 社会保障基金收支决算情况

2021 年年末滚存结余 24239 万元,2022 年社会保障基金收入决算为 34865 万元,支出决算为 30245 万元(企业职工养老保险 2019 年 10 月起实行了自治区统筹,职工基本医疗保险<含生育保险>、城乡居民基本医疗保险 2021

年实行了市级统筹，收入、结余和支出中均不包含企业职工养老保险、职工基本医疗保险<含生育保险>、城乡居民基本医疗保险)，2022年年末滚存结余28859万元。

(四) 需要说明的几个问题

1.关于决算编制情况。2022年财政决算是按照《预算法》及《预算法实施条例》规定和自治区财政厅统一口径，财政部门与各预算单位对全年的预算指标、财政拨款进行核对，对各单位的往来款项和资产进行了全面的清理，在此基础上进行编制汇总。2023年自治区财政厅确认了2022年的财政收支决算结果。因此，当年的决算编制符合相关规定。

2.关于国有资本经营预算调出资金情况。由于我县目前未启动编制国有资本经营收支预算，2022年国有资本经营预算上级补助收入5万元，按照《预算法》等有关规定，结转下年继续使用。

3.关于财政结转情况。2022年一般公共预算结转下年支出38063万元，其中：32066万元为单位结转资金，5997万元为财政结转自治区专项转移支付资金。

二、2023年上半年财政预算执行情况

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是落实自治区第十三次党代会部署关键发力之年，坚持稳中求进工作总基调，聚焦冲刺西部百强县奋斗目标，突出新型工业、生态建设、文明城市创建三项重点，进一步深化预算管理制度改革，落实积极的财政政策要加力提效，注重精准、更可

持续，加强财政资源配置，优化财政支出结构，加大重大决策部署财力保障，坚决兜住“三保”底线。坚持预算法定，严肃财经纪律，不折不扣落实过“紧日子”要求，从严控制一般性支出，积极防范化解地方政府债务及财政运行风险，增强财政可持续性，保持经济运行在合理区间，为推动经济社会高质量发展、建设“强美富优”现代化新盐池提供坚实保障。

（一）财政预算执行情况

1.一般公共预算收支完成情况

2023年上半年，一般公共预算收入完成**50619**万元，为年度预算的**54.1%**，快于序时进度**4.1**个百分点，同比增长**24.7%**。其中税收收入完成**41324**万元，为年度预算的**73.1%**，同比增长**128.6%**，占比为**81.6%**；非税收入完成**9295**万元，为年度预算的**25.1%**，同比下降**58.7%**，占比为**18.4%**。一般公共预算支出完成**223540**万元，完成变动预算数的**55.4%**，同比增长**10.4%**，快于序时进度**5.4**个百分点。

2.政府性基金收支完成情况

2023年上半年，政府性基金预算收入完成**2225**万元，为年度预算的**27.4%**，慢于序时进度**22.6**个百分点，同比下降**65.9%**。政府性基金预算支出完成**2600**万元，为变动预算数的**33.1%**，慢于序时进度**16.9**个百分点，同比下降**58.1%**。

3.社会保障基金收支完成情况

2022 年年末结余 28859 万元。2023 年上半年，社会保障基金收入完成 23823 万元，为年度预算的 69.56%，快于序时进度 9.56 个百分点，同比增长 1.52%。社会保障基金支出完成 16007 万元，完成年度预算的 48.09%，增支 2543 万元，同比增长 18.89%（由于企业职工养老保险由自治区统筹，医疗保险 2021 年由市级统筹，所以收入、支出、结余均不包含企业职工养老和医疗保险），期末滚存结余 36675 万元。

（二）地方政府债务情况

1. 债务限额情况。截至目前，我县 2023 年地方政府债务限额 349839 万元，其中一般债限额 307357 万元，专项债限额 42482 万元。

2. 债务余额情况。截至目前，我县地方政府（限额内）债务余额为 290204.72 万元，其中：一般债券 246529.65 万元，专项债券为 36899 万元，政府外债 6776.07 万元，未突破地方政府债务限额。

3. 债务还本付息情况。2023 年政府（限额内）债务计划还本付息 37514.1 万元（其中：外债还本 425 万元，政府债券还本 27305 万元，外债付息 75 万元，政府债券付息 9709.1 万元），本息均按合同约定时限偿还，资金来源为：除政府债券还本 21600 万元需申请再融资债券安排外，其余 15914.1 万元均为本级财政预算安排。截至目前，债务还本 196.33 万元，其中：外债还本 196.33 万元，政府一

般债券还本 0 万元，政府专项债券还本 0 万元；债务付息 4072.41 万元，其中：外债付息 124.32 万元，政府一般债券付息 3328.92 万元，政府专项债券付息 619.17 万元。

4.新增政府债券使用情况。2023 年新增政府债券（第一批）资金 11500 万元，其中一般债券预算指标细化分配至我县 12 个部门共 34 个项目，并已拨付到位 11000 万元，截至目前已支付 3126.93 万元。2023 年申报新增专项债券资金 5000 万元，系我县新经济产业园建设项目。

5.隐性债务管理情况。一方面，摸清债务底数，落实监管机制。将系统内外全部债务一并纳入统计监测范围，将全口径债务纳入风险评估预警和应急处置范围，实现政府性债务信息化、精细化、动态化监管，及时发现和处置潜在风险。另一方面，统筹资金安排，逐步化解债务。通过争取一般性转移支付资金、专项转移支付资金、盘活财政存量资金等方式，在确保“保基本民生、保工资、保运转”前提下，大力压减一般性财政支出，积极稳妥消化债务，截至目前，共化解隐性债务 14315.62 万元，占年度化解任务的 78.69%。

（三）上半年财政收支运行存在的问题

从财政收入看，受税收政策因素影响，叠加能源价格下行因素，减税降费政策持续全面落实等政策性减收因素涉及面广，影响时间长。县人代会决议通过的 2023 年县级一般公共预算收入达到 93500 万元，同比增长 19.5%，增幅为近年来最大。2022 年中央财政对自治区转移支付增长 18%，

2023 年增长按 3.1% 安排，中央转移支付增幅明显放缓，而我县对自治区财政转移支付依赖程度很大，2022 年上级补助收入占一般公共预算总收入的 70%，预计 2023 年预算安排平衡存在巨大压力。从财政支出看，“三保”支出、刚性支出有增无减，加快推进新旧动能转换，落实保市场主体、支持实体经济高质量发展的系列政策，加快黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等重大战略，落实县委、政府确定的民生实事等，都需要增加大量的财政支出，财政支出压力进一步加大，财政收支矛盾突出。

三、2023 年下半年主要工作

下半年，财政工作面临的形势依然严峻。针对存在问题和困难，2023 年下半年重点做好以下几方面工作：

（一）使用更加有力有效的积极财政政策，努力推动全县经济实现质的有效提升和量的合理增长

1. 有力有效组织财政收入。严格依法征收、应减尽减、应收尽收，合理盘活国有资产资源，确保完成县级一般公共预算收入同比增长 19.5% 的预期目标。健全重点税源动态管理机制，持续实施重点税源监测预警，开展重点税源分析研判，依法依规组织税收收入。加强与税务、工信、自然资源等部门联动，确保财政收入与经济发展指标大体协调、月度间均衡稳定，实现财政收入稳定增长、收入质量稳步提升。

2. 落实减税降费政策。不折不扣落实各项减税降费政策，

增强经济发展的内生动能。加大对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，及时解决市场主体反映的突出问题，增强财政政策的针对性和有效性，改善社会预期，提振市场主体信心。

3.实施财源建设工程。建立重点税源动态监测机制，强化税收数据分析，全面掌握重点税源企业发展态势，结合重点税源企业所处的不同发展阶段和企业特点，有针对性地提出培育壮大的技术路径。统筹现有资金渠道，调整优化财政资金支持方向，综合运用产业引导基金、贷款贴息等财税金融工具，推进产业转型升级，推动形成支柱财源坚强稳固、新兴财源生机勃勃、后续财源发展强劲的可持续财源建设局面。

（二）持续扩大有效投资活跃消费，促进经济平稳健康增长

1.支持重点产业发展投资。牢固树立产业投资为主要的理念，通过贷款贴息、政府投资基金等方式，积极引导社会资本投向重点产业，强化部门协同，提前谋划并加强项目申报储备，将新能源项目和新型基础设施项目纳入支持范围，支持布局重大产业项目，重点向园区和市政基础设施、高效节水农业项目倾斜，做到重点投资项目投入力度不减，资金使用更加聚焦。

2.用足用好财政政策工具。用好政府债务限额政策，用足专项债务限额空间，为扩大政府投资提供支持。完善基础设施投入政策，围绕能源、交通、水利等重点领域、重点项

目，千方百计筹集项目资本金，制定项目融资方案，争取将更多的项目申请纳入区、市重大项目，将资金配置在最高效领域，保证全县投资规模稳定增长。

3.支持扩大活跃消费。充分发挥扩大消费的基础性作用，围绕全区“消费需求促进年”活动部署，实施更大力度促消费政策，努力消除短板制约促进恢复和扩大消费。用足用好消费券政策工具，发挥财政资金撬动作用，分阶段、有重点投入财政资金，对家电以旧换新、绿色智能家电下乡、购置新能源汽车等予以支持，增强群众消费意愿，提振消费信心。

（三）以支持乡村振兴为重点，全面推进农业农村优先发展

1.支持巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持财政支持政策总体稳定，全力支持巩固拓展脱贫攻坚成果。盘活用好衔接资金，确保用于产业的比例达到60%以上，支持做好“土特产”大文章，挖掘多元价值效益，促进一二三产业融合发展，不断增强产业对农民增收的拉动作用。深入开展衔接推进乡村振兴补助资金政策落实情况自查工作，持续推进乡村振兴领域腐败和作风问题专项治理。

2.支持农业生产能力建设。积极落实藏粮于地战略，向耕地、种子和科技要产能，支持高标准农田、高效节水农业建设，创建高标准农田与高效节水农业示范区。落实耕地地力保护补贴、大豆玉米复合种植补贴、农机购置及应用补贴等政策，稳步推进农业保险提标、扩面、增品，确保粮食播

种面积和产量稳定增加。

3.支持美丽宜居村庄建设。启动实施美丽村庄整村推进示范财政奖补试点，持续开展农村生活污水垃圾处理，支持村容村貌提升，支持乡村治理，落实村级组织运转经费保障制度，推动宜居宜业和美乡村建设，扎实推进农村“厕所革命”整村推进奖补工作。

（四）以兜牢兜实民生底线为责任，全力保障和改善民生

1.支持办好民生实事。坚持以人民为中心的发展思想，正确处理好尽力而为与量力而行的关系，确保用于民生的资金投入继续保持在**80%**以上，有针对性地出台与实施民生政策，全力支持落实政府工作报告提到的民生实事，着力推动民生事业高质量发展。民生资金重点用于着力解决群众需求最迫切的问题，坚守“不能出现困难群众日子过不下去”的底线，以有效的资金投入切实提升群众获得感、幸福感。

2.支持落实就业优先战略。围绕开展“就业创业促进年”活动，实施就业创业优先工程，全面落实各项就业支持政策，关注就业困难群体、脱贫人口、农民工、青年特别是高校毕业生等重点群体就业。统筹运用税费减免、贷款贴息、阶段性社保缴费降、缓、返等政策，推进市场主体稳定发展，促进市场化就业稳岗。强化创业服务措施培育壮大各类创业实体，以创业带动就业。继续落实“三支一扶”“西部计划”“基层服务”扩大就业政策，增加高校毕业生就业量。积极开展政府性补贴职业技能培训，全面提升劳动者素质。

3.支持加大社会保障力度。进一步改革完善困难群众兜底保障政策，支持提高低收入家庭、生活困难群众基本生活救助水平。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，降低贫困患者大病保险起付线，提高医疗救助托底保障罹患重特大疾病贫困患者年度最高救助金额。全力推动城乡低保扩围增效落实落细，持续提高老年人优待水平，做好高龄津贴政策提标扩面，实现高龄老人全覆盖。全面落实养老保险和医疗保险补助政策，支持稳步提高养老保险、居民医保待遇，推进企业职工基本养老保险全国统筹。完善退役军人保障体系，健全优抚对象等人员抚恤和生活补助标准动态调整机制，深化退役军人安置制度改革。支持完善残疾人保障制度和服务体系，实施困难残疾人无障碍家庭改造，兜牢困难群众基本生活底线。

（五）以安全和稳定为基础，采取有力有效措施防范化解重大风险

1.全力防范化解地方政府债务风险。把防范化解财政金融风险放在更加突出的位置，在有效支持高质量发展中，加大力度保障财政可持续和地方政府债务风险可控。一是足额安排债券还本付息资金，杜绝政府债务违约风险。坚持10年化债任务目标不动摇，切实将隐性债务规模压减下来。二是坚决遏制新增隐性债务，保持高压态势，对新增隐性债务严肃追责问责，落实闭环管理问责机制，持续做好法定债务与隐性债务合并监管工作。三是严格融资平台管理，防范地

方国有企业事业单位“平台化”，加快融资平台的市场化转型，促进融资平台健康发展。

2.全力保障基层财政平稳运行。加强基层“三保”动态监测和全过程监管，定期研判基层财政运行状况，采取加大财力保障、紧急调度库款等方式，及时解决实际困难和突发问题，做到风险隐患早发现、早预警、早处置。要切实提高思想认识，强化管理，完善“三保”预算审核机制，坚持“两个支出”优先顺序，妥善解决疫情防控费用欠款问题，预算安排足额编列，确保全县“三保”不出任何风险。

3.全力做好应急救援和安全生产保障。统筹安排公共安全保障资金，加强危化企业、煤矿等重点领域安全风险防控，支持能源保供、应急救援基础设施和安全生产监管能力建设，落实自然灾害生活救助政策，提高防灾减灾救灾能力，切实维护人民群众生命财产安全。支持建设更高水平的平安盐池，加强完善基层治理体系，加强政法综治、公安交警、市场监管等经费保障，确保社会大局和谐稳定。

（六）深入推进财政改革创新，全面提升财政管理现代化水平

1.扎实推进财政体制改革。贯彻落实“权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力”的省以下财政体制。加快推进预算指标核算管理改革，努力构建预算指标核算管理全过程记录体系、全覆盖控制体系和全方位报告体系，以预算管理一体化系统全面运行为依

托，常态化开展预算执行监督管理，实现预算管理全业务流程“顺向可控、逆向可溯”。

2.进一步强化预算管理。完善政府综合财务报告体系，健全政府资产负债管理。大力压减一般性和低效无效支出。建立完善“四紧盯四强化”工作机制，对直达资金实行全流程、全覆盖、全链条的精准跟踪指导，确保资金直达基层、直接惠企利民。严肃财经纪律，严格履行决策程序，严格遵循“先有预算、后有支出”的原则。做实做细项目库管理，优化支出结构，严格执行预算调剂、追加程序，规范结转结余资金使用，提高财政资金使用效益。加强银行账户管理，推动与人民银行、审计等部门实现信息共享共用，加强实有账户资金监管，提高财政资金管理效益。全面启用财政总会计新制度，充分发挥总会计职能作用，向全县人民交一本明白账。

3.深化预算绩效改革。推进预算绩效管理制度建设提质扩围，健全完善绩效管理基本制度，建立财政绩效考核激励约束、奖惩机制，将重大政策落实、财政体制管理、预算编制、执行、资产、政府债务、政府采购监管等列入绩效考核内容，提升绩效管理水平。

4.加强国有资产管理。推进解决公共资源闲置问题工作，做好行政事业单位国有资产处置整治工作。建立健全资产盘活工作机制，通过自用、共享调剂、实施公务仓管理、出租、处置等多种方式，提升资产盘活利用效率，确保过“紧日子”

要求落地见效，提升资产盘活利用效率。从严做好新增资产配置预算审核工作，加强公务用车等重点资产管理，构建行政事业性国有资产配置、使用、处置全生命周期管理体系。高质量做好国有资产报告工作，落实年度审议意见整改工作，完善国有企业财务信息工作。

5.加强会计及行业管理。突出会计基础性地位，严格执行政府会计准则制度，全面加强会计核算，加强单位内部控制制度建设，切实提高行政事业单位会计管理规范化水平。提高财会人员综合素质，健全内部财会监督机制，不断加强国有企业会计监督。加大监督检查力度，严肃查处会计造假等违法行为。

6.加强信息化管理。全力打造数字财政工作新格局，高效建设公共财政综合管理平台，整合完善预算管理一体化系统，加快预算指标核算系统、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统建设，稳步提高政府采购电子化交易率，加强信息化监管预警。全面推广电子非税收入一般缴款书，构建全程无纸化、渠道多元化和入账电子化的非税收入收缴管理体系，实现企业群众办事缴费“一网、一门、一次”，真正做到“群众少跑腿，数据多跑路”，助力优化营商环境。

7.进一步加强财会监督。健全财会监督体系和工作机制，严肃财经纪律，突出监督重点，坚持把贯彻落实区市县党委、政府重大决策部署作为财会监督工作的首要任务，聚焦减税降费、党政机关过“紧日子”、加强基层“三保”、规范国库

管理、加强资产管理、防范金融债务风险等重点开展监督。切实做好审计发现问题整改，加强与各类监督贯通协调，有效保障财政政策落实和财政资金安全。

盐池县人民政府
2023年9月18日