

# 中国共产党盐池县惠安堡镇委员会

## 中共惠安堡镇委员会 惠安堡镇人民政府 关于上报 2022 年度法治政府建设情况的报告

中共盐池县委：

2022 年，惠安堡镇在县委、政府的统一领导下，大力推进依法行政，建设法治政府，以提高依法行政意识和能力、完善行政决策机制、规范行政执法为重点，强化领导，狠抓落实，将法治政府建设的各项要求落实到工作的各个方面、各个环节。现将我镇 2022 年度法治政府建设情况汇报如下：

### 一、督察整改落实情况

依照各级督察问题整改情况，我镇高度重视，认真抓好责任落实。针对各级督查反馈意见制定对应的整改措施，明确责任领导、责任办公室（中心）及整改时限，强化举一反三，持续深入推动反馈问题整改工作，确保反馈问题全部高标准整改到位，进一步加快法治政府建设进程。一是严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，结合工作实际，建立中央、区、市、县四级整改落实工作台账，细化整改措施，真正做到对问题不遮掩、不回避，以坚决的态度、最有效的办法、最果断的措施，不折不扣落实各项整改任务。二是坚持标本兼治，建立长效机制。把各级督查反馈的问题同我镇法治建设长期存在的问题贯穿起来，加强党对法治政府建设的领导，逐步构建责任清晰化、过程痕迹化、执法透明化的依法行政体系，推动基层治理体系和治理能力建设现代化。

## 二、主要举措和成效

### （一）学习宣传习近平法治思想情况

一是由镇党委书记龙鹏春同志领学《习近平法治思想概论》，党政主要负责人及班子成员带头学，发挥示范引领作用，以“关键少数”带动“绝大多数”，2022年共学习习近平法治思想6次，以点带面、层层推进。同时，围绕习近平法治思想核心要义的“十一个坚持”，每月突出一个主题开展学习，每季度围绕一个主题开展研讨。二是举办习近平法治思想专题学习班、研讨班2次、中心组扩大会议学习习近平法治思想1次，引导党员干部深入领会习近平法治思想，增强法治意识、提高法治能力。三是将学习宣传习近平法治思想纳入领导班子学习和各办公室（中心）学习计划，认真抓好“八五”普法工作，制定《惠安堡镇2022年领导干部学法清单》形成全镇学法用法的良好氛围。

### （二）重大行政决策情况

2022年我镇无重大行政决策，但我镇党委班子高度重视重大行政决策相关程序流程，由党政主要负责人切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，切实确保一旦实行重大决策时决策内容和流程的合法化。一是建立健全惠安堡镇重大行政决策程序操作规则和工作流程，规范重大行政决策在上政府常务会前向本级乡镇人大报告以及社会公开征求意见、听证制度、风险评估等重大行政决策程序相关制度。二是在盐池县人民政府门户网站公示《惠安堡镇人民政府权力清单》《惠安堡镇人民政府责任清单》《惠安堡镇执法人员名单》《惠安堡镇重大行政决策程序规定》等有关材料，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。三是严格落实法律顾问制度相关文件，进一步强化依法决策、依法办

事的法治意识，充分发挥法律顾问专业优势，将普法宣传与法律服务相结合，充分发挥法律咨询、法律援助、人民调解等职能作用。聘请宁夏言凯律师事务所的张海琰律师担任镇政府法律顾问，共同参与党委会议事2次，协助处理各类复杂疑难纠纷案件，提供专业法律意见。同时，聘请宁夏奋进律师事务所的吕国梁律师担任各村法律顾问，进一步引导村民增强法律意识、维权意识，引导村民知法、学法、懂法、用法，有效化解基层各类矛盾纠纷。

### （三）规范性性文件制定管理情况

我镇对2020年以来的政府发文进行再梳理，经梳理印发文件均为一般性文件，无规范性文件。另外，我镇按照要求加强规范性文件制定和监督管理，一是成立由镇长任组长，各分管领导为成员的规范性文件清理领导小组，明确清理工作的原则、范围、标准和结果。对报送的规范性文件做好登记、备案、分发、整理以及归档工作。二是制定行政规范性文件清单、制定修改行政规范性文件向党委请示报告制度。完善规范性文件制定程序，加大合法性审核力度，落实规范性文件“三统一”和有效期制度。三是对报送的规范性文件进行认真审查，按照有关审查工作规定，严格审查规范性文件是否与宪法、法律、法规相抵触；是否违反法定程序以及是否存在其他不适当的情形。

### （四）严格规范公正文明执法情况

一是严格贯彻落实《关于贯彻落实〈宁夏回族自治区行政执法监督条例〉的通知》（盐法办发〔2022〕10号）要求，配备法制审核人员2人，督促行政执法人员参加行政执法考试，争取执法有证、执法有据，目前我镇共有3名行政执法人员。二是严把行政执法人员入口关，由综合执法办公室牵头对照检查我镇行

政执法人员资格证，对不符合条件的3名持证人注销执法资格。将行政执法“不作为乱作为”专项整治投诉举报查处情况列入年度效能目标管理考核内容，由综合执法办公室负责，向党委会汇报执法情况，倒逼行政执法责任制落实。三是健全完善人民调解组织机制，按照法定权限和程序，遵循公开、公平、公正的原则，提前排查、及时介入，2022年，全镇共排查出各类矛盾纠纷案件297起，调处化解成功293起，调解成功率98.7%。

### （五）行政应诉突出问题专项治理情况

为有效解决行政应诉突出问题，我镇严格落实区、市、县关于行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作要求和《盐池县行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作规定》。一是成立突出问题专项治理领导小组，由镇党委书记担任组长，班子成员担任副组长，加强对全镇专项治理工作的统筹推进、督促落实。二是深入推进科学民主依法决策，加强重大行政决策事项合法性审查。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示制度、全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。三是依法加强行政复议及行政应诉能力建设，提高机关主要负责人出庭应诉率，不断提高行政应诉能力和水平。2022年以来我镇不存在行政案件、行政败诉案件、行政机关负责人出庭应诉等方面情况。

## 三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是严格落实法治政府建设“一岗双责”制度，坚持法治政府建设与中心工作、业务工作同谋划、同部署、同考核，班子成员带头从自身做起、从实践抓起，推动运用法治思维和手段指导推进工作。二是建立健全“领导接待日”制度，开展领导干部接访下



访活动，畅通群众诉求渠道，引导群众依法依规表达诉求，推动信访维稳工作法治化、规范化、常态化。采取对来访事项进行分流办理，协调相关办公室（中心）所进行调解，做到“大事不出镇，小事不出村”，办理12345便民服务平台事项143件，办结132件，正在办理11件，满意率达到96%。三是组织学法活动，全面落实党委理论中心组学法制度、干部职工学法用法制度，将法治建设纳入党委、政府重要议事日程。2022年组织全体干部开展民法典测试、法律知识测试各1次，不断提升干部职工法治思维和法治意识，进一步增强法律素质，提高依法决策、依法行政、依法管理的水平，加快推进法治政府工作进程。

#### 四、存在的主要问题及下一步工作思路

##### （一）存在的主要问题

一是在履行行政职能上还有改进之处，有待进一步提升行政办事效率；二是执法力量相较薄弱，现有执法人员业务素质有待进一步提升；三是法治宣传工作有待加强，法律进机关、进企业、下基层等力度还有所欠缺，需进一步加大宣传力度，积极营造法治宣传氛围；四是群众学法用法的意识不强，信访不信法的现象依然存在。

##### （二）下一步工作思路

一是加强理论学习，提高思想认识。深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，切实增强领导干部法治观念，提高学法用法普法自觉性，做到用法治思维指导和推动各项工作落实。二是充分整合力量，强化队伍建设。全面推进基层审批执法力量改革，积极对接县相关部门，推动在编干部申领全员执法证，切实解决执法力量相对薄弱的难题。探索建立长期专

业化培训制度，通过邀请各执法单位中队及科室执法经验丰富、专业知识扎实的执法人员定期授课，开展执法演练、加强培训，提升乡镇综合执法人员综合素质。三是创新宣传方式，推进法制宣传。坚决做到用制度管人、用制度管事、用制度推动普法工作，加大普法、学法的力度。依托新媒体平台，及时推送法制宣传内容，推动形成线上线下，多层次、全方位的宣传格局，营造良好普法宣传氛围。坚持边执法检查边开展法制宣传，通过现场讲解，让老百姓更直观地明白什么是违法违规行为及其产生的被处罚的后果，切实增强群众的法治意识和法治责任感。四是注重日常监管、强化考核督查。探索实施建立第三方评估、群众满意度调查、日常考核、现场抽查等相结合的法治政府建设考核评价机制。执行依法行政检查，结合法治政府建设年度重点工作，开展定期检查和专项督查。对工作不力、问题较多的，要及时约谈、责令整改、通报批评，推动工作落实。



---

抄报：县人民政府

抄送：县委全面依法治县委员会办公室

---

惠安堡镇综合办公室

2023年1月10日印发

---