

宁夏回族自治区盐池县水务局

盐池县水务局关于推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设工作进展情况的报告

按照《关于报送有关资料的通知》要求，现将我局 2021 年推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设工作进展情况报告如下：

一、工作进展情况

（一）加强生态修复和建设方面

1.做好与各类规划有效衔接。通过集体讨论以及相关单位、乡镇征求意见的方式，已制定完成盐池县水安全保障“十四五”规划初稿，共规划项目 43 个，其中：人饮提升改造 6 个，现代化生态灌区 10 个，山洪沟治理 20 个，小流域综合治理及节水型社会建设 7 个，项目总投资 80.11 亿元。

2.完善自然保护区体系。完成我县境内 44 条河（沟）道、湖泊的河湖水域岸线管理范围划定及界桩埋设工作，并对长庆油田分公司申报的 283 个油气井的位置进行了核查，实现河（沟）道划界成果的有效应用。

3.严格保护地下水资源。一是完成重点用水户用水统计、水资源税上报审核以及换发电子取水许可证工作，共收缴水资源税 546.5 万元，换发变更电子取水许可证 18 个。同时，建立和上报农业灌溉井安全管理工作台账，逐一整改销号。二是强化水行政执法工作，截止目前，共查处制止违法打井取水行为 29 起，办

理核验原井位维修 104 处，立案查处金家渠、金凤、宋新庄三家煤矿和宁夏水投盐池水务有限公司共 4 家企业未经许可擅自取水行为，共处罚款 15 万元，并配合国税局追缴水资源税 88 万元。三是成功创建县域节水型社会建设达标县。7 月 15 日，由水利部发布公告我县荣获全国第四批节水型社会建设达标县。

4.实施水土保持工程。2021 年。共新建何记山村、大掌、麦草掌等 3 个水土保持工程，新增水土流失治理面积 51 平方公里。

5.推进矿山地质环境恢复治理。截至目前，县域内大部分非煤矿山生产建设单位已编制完成水土保持方案，并履行水土保持防治责任义务，其他生产建设项目及非煤矿山正逐步开展中。

6.科学布局城市绿网。由县水务局负责花马湖水面安全管理，同时，我局与宁夏恒天祥保安公司签订服务合同，安排保安 5 名会同水务局工作人员共同管理水面安全。

7.加强湿地生态系统建设。一是加强农业退水处置，盐池县水务局三道井泵站将农业退水积极用于高效节水灌溉，现已在三道井退水口处修建 2.5 万方蓄水池一座，发展高效节水灌溉面积 2000 亩左右，保障了农业灌溉用水，节约利用水资源。二是建设完成盐池县德胜墩水资源综合利用工程，污水通过再生水厂净化处理后用于滩羊湿地公园、饮马河生态补水等，一部分通过德胜墩水资源综合利用工程扬至城北 2.45 万亩防护林进行灌溉。

（二）治理环境污染

1.实施水污染综合治理工程。一是认真落实区市第 5 次总河湖长会议精神，及时召开县总河长会议，制定完善《盐池县全面推进河（湖）长制联系会议制度》等 14 项工作制度，不断夯实河湖长制工作责任。县、乡（镇）、村三级使用信息化平台开展

巡查河（沟）道 6972 人次，整治河（沟）道环境乱象 14 项，清理建筑生活垃圾 168.6 余吨，治理河（沟）道岸线 16.4 公里。并且联合甘肃省庆阳市环县河长办在两地交界处多次开展跨界河流污染问题现场巡河督查，以及与陕西省定边县签订《跨省河流联防联控合作协议》，有效开展水质污染防治工作。二是加强河湖管控力度。完成我县境内 44 条河（沟）道、湖泊的河湖水域岸线管理范围划定及界桩埋设工作，并对长庆油田分公司申报的 283 个油气井的位置进行了核查，实现河（沟）道划界成果的有效应用。三是以德胜墩水资源综合利用工程为基础，配合生态环境、住建等部门重点对红山沟饮马河段（长城关至德胜墩水库）实施城北水系及水资源综合利用项目，以及配合自然资源局重点对北马坊沟道两侧进行整治和绿化，巩固提升青山乡雷记沟北马坊河段整治成果，打造“花马线”“青山线”美丽示范河湖。

（三）优化资源利用

1.巩固扩大水权制度改革成果。一是按照区市县关于“四权”改革动员会议部署要求，及时成立用水权改革专班，制定并印发了《盐池县关于落实水资源“四定”原则深化用水权改革实施方案》，按照实施步骤和改革清单全面清查用水“黑户企业”，督促用水企业进行水资源论证或用水合理性分析，同时，依据自治区人民政府办公厅关于印发《宁夏“十四五”用水权管控指标方案的通知》（宁政办发〔2021〕76 号），对农业用水进行确权。目前，已对三家煤矿无证取水问题进行立案查处，案件已办结，并配合国税局完成近三年内的水资源税追缴工作。10 月 12 日，我局举办盐池县用水权改革工作培训班，培训县直部门、乡镇、村两委、企业共计 150 余人，为扎实推进用水权改革奠定基础。二是积极

探索“公司+农户”的管理模式，成功引入宁夏水投盐池水务有限公司参与高效节水运行管理，进一步提升管水用水水平，为扬黄灌区规范长效运行奠定基础。同时，完成盐池县 2021 年农业水价综合改革工作方案的编制以及修订完善了农业综合水价改革实施细则，全面落实农业综合水价改革政策以及明确乡镇在扬黄灌区工程管护工作的主体责任，建立规范水费收缴、财务收支的管理机构，实现灌区水费“收支两条线”。9 月 23 日，全国农业水价综合改革座谈会在我县成功召开。

2.开展农业节水行动。一是配合农业种植结构调整发展高效节水灌溉。2020 年压减灌区籽粒玉米 3 万亩，改种青贮玉米、黄花及其它优质饲草等高效节水作物；新增高效节水灌溉面积 4.06 万亩。二是不断创新管理模式。扬黄灌区建立“支部+合作社（协会）+农户”管理模式；取水口采用测控一体化闸门计量，田间灌溉采用电磁流量计计量，计量率达到 100%；按照计量系统测定的水量核算水量水费。机井灌区全部实施高效节水灌溉，采取“联户+专管”管理模式，主要采用水表计量和电费用量两种方式来计量。三是持续推广我县“高效节水”模式。实施农业综合水价改革项目 2021 年盐池县城西滩灌区及旺四滩灌区量测水设施改造工程，现代化生态灌区自动化配套 7824 亩。2020 年我县农田灌溉水有效利用系数已达到 0.669，预计到 2025 年将达到 0.7 以上。

3.提升水资源综合利用率。一是推进农业节水领跑。截至目前高效节水灌溉面积达到 46 万亩，占全县灌溉总面积的 98%以上。同时以马儿庄灌区为试点，开发灌溉用水监测系统平台，安装测控一体化闸门 42 座，配套建成 1.07 万亩田间自动化控制系

统。通过精确感知、远程传输和智能分析，实现了精确用水、高效节水。目前，我县农田灌溉有效利用系数达到 0.669，高于全区平均值 0.543 和全国平均值 0.554。二是推进工业节水增效。大力调整工业产业布局，坚持走新型工业化道路，对已有的高耗水、高污染的工业企业强制进行节水工艺改造和废污水的处理回收利用；坚决制止高耗低效、污染严重的企业进驻。强化用水监控管理，积极推进工业节水，严格落实计划用水和定额管理制度，对年用水量 1 万立方米以上的企业全部下达用水计划，10 万立方米以上宁鲁石化公司和宁夏金裕海化工公司建立了水务经理加水管员管理方式。对重点用水单位建立了监控名录，并接入自治区水资源信息管理系统，按照取水许可进行水量控制，工业用水重复利用率达到 86%。三是推进城镇生活节水普及。自 2019 年 11 月起全面实施城镇居民用水阶梯水价和非居民用水超定额超计划累进加价制度，既减轻了群众负担，又提高了群众节水意识。县水务局逐个对公共场所、公共机构及居民小区的用水器具进行了排查，完成了 38 个公共机关单位（其中学校 18 所）、8 个小区的用水器具更换；为 26 个老旧小区 1620 户改装了高精度水表；公共场所和新建小区居民家庭全部采用节水器具。同时，利用“世界水日、中国水周”“全国节能宣传周”等重要时段节点，大力开展《水法》《水资源管理条例》及节约用水等知识宣传和咨询服务活动，使节约用水、保护水资源成为全县各行各业和人民群众的自觉行动。城镇供水管网漏损率达到 8.15%；节水器具普及率达到 100%。四是推进再生水利用发展。投入资金 9590 万元，实施了盐池县德胜墩水资源综合利用工程，并对中水厂进行提标改造。再生水循环利用体系的运营、管理、维护和服务采

用 PPP 模式，由运营单位制定相关机制，实现节约用水和水资源的高效利用。目前，已建成的体系能够满足生态水循环、再生水调蓄、城北 2.45 万亩防护林绿化以及工业用水、道路清洁、消防用水、公共厕所冲洗等用水需求。城市再生水利用率由原来的 30% 提升至现在的 90% 以上。**五是推进智能化用水计量设施建设。**扬黄灌区取水口采用测控一体化闸门计量，田间灌溉采用电磁流量计计量，计量率达到 100%；按照计量系统测定的水量核算水量水费。机井灌区全部实施高效节水灌溉，采取“联户+专管”管理模式，主要采用水表计量和电费用量两种方式计量。

（四）转变发展方式

1.持续深化改革驱动。持续推行“水协会”社会化服务改革试点工作。一是进一步推进高效节水灌溉“盐池模式”，确保灌区高效规范运行。二是在全力抓好“水协会”社会化服务试点改革任务的基础上，助力“试点”变“示范”，积极探索推进“公司+村集体（合作社）+农户”的管理模式，构建集“建、管、投、服”一体化的灌溉体系，目前已成功引入宁夏水投盐池水务有限公司参与高效节水运行管理，为实现农业种植规模化、灌区管理规范、水利服务社会化奠定了坚实基础。

（五）完善基础设施

1.提升城乡供水能力。抢抓宁夏“互联网+城乡供水”示范省（区）建设重大机遇，全面提升全县人饮供水能力及智慧化管理水平，编制完成盐池县“互联网+城乡供水”可研报告初稿等待评审。同时实施德胜墩等村人饮巩固提升改造工程，完成自来水入户及管网改造 280 户，铺设输水管线 177 公里，进一步提升农村

饮水安全保障能力。

2.加强公共安全体系建设。一是对在建水利工程进行定期不定期质量与安全检查，并督促整改落实，做到水利工程质量实时管控，目前，共现场发现质量与安全隐患 17 处，下发安全质量整改通知书 17 份，已全部整改完成，有效地提升了水利工程建设安全质量。二是积极开展了水利安全生产月活动，对管辖范围内的扬黄灌溉运行泵站、各水库和调蓄水池进行了隐患排查，做到及时发现隐患，及时落实整改，保障各项水利工程正常运行并发挥效益。三是充分利用“世界水日”“中国水周”“5.12 防灾减灾日”“安全生产月”“安全生产万里行”等重要时段和节点，通过进学校、进机关、进企业、进小区、进乡村、进田间，大力开展《水法》《水资源管理条例》、节约用水、河湖长制、水土保持、山洪灾害防御等知识宣传和咨询服务活动，悬挂横幅 70 条、发放宣传单（册）20000 余份、宣传品 15000 余份，进一步增强了广大群众节约用水以及防灾避灾、保护河湖、水安全的意识。

3.加强基层党组织建设。全面落实“基层党建全面提升年”各项任务，不断提升党建工作水平。一方面，持续巩固深化“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关、健康机关、无烟单位以及节约型机关创建工作，持续推进健康盐池。积极开展“六个一”廉政警示教育系列活动，制订了《盐池县水务局党委 2021 年全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作要点》。建立完善全面从严治党“三个清单”，紧盯各级巡视巡察反馈问题，扎实做好问题整改落实工作。同时，严格执行民主集中制，加强对干部职工日常监督管理，坚持班子成员提醒约谈制度，班子成员对各岗位负责人及相关干部进行廉政谈话 40 余人次，5 名干部职工对个

人举办婚丧事宜进行了报备。另一方面，切实抓好党史学习教育，及时更新微信公众号专栏“四大模块”（微视频-红色印记展播、微课堂-红色故事我来讲、党史百年天天读及办实事·开新局专栏）内容，不断丰富学习内容，创新活动形式，通过场红歌、讲党课、观红色电影、举办知识竞赛、开展志愿者服务活动、到红色教育基地接受红色教育等形式，教育引导干部职工传承和发扬爱国主义精神。同时，坚持开门办实事，积极开展“让党旗在一线高高飘扬”活动，落实在职党员到社区报到、参与基层治理服务、推行承诺践诺志愿服务等，截止目前，党员干部个人办实事 71 件，各支部、站所办实事 23 件。

（六）强化保障措施

1.稳定资金投入机制。为加快推进县域内污水资源化利用，有效解决水资源短缺、水环境污染、水生态损害问题，推动县域经济高质量发展。成立盐池县再生水厂、德胜墩水资源综合利用工程 PPP 项目领导小组。水务局牵头，各成员单位配合实施。

二、存在的问题

一是因机构改革职能划转，加之受经济下行等影响，特别是一些重大水利工程项目难以落地，争项目争资金任务难度增大。二是随着高效节灌全面覆盖，运行维护任务逐步增加，加之亟待培训运行管理人员等，最初纳入政府预算的 50 万元费用已不能满足现有运行管理需求，每年至少需运行管理费 100 万元，需财政解决。三是按照最严格水资源管理要求，我县 2472 眼确权机井需要在 2-3 年完成加装计量设施配套，改造资金需财政每年从水资源税收收入中予以安排解决。

三. 2022 年工作打算

2022 年，水务局将坚持以党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神为指导，深入贯彻落实县第十五次党代会及两会精神，坚持从严治党，狠抓党风廉政建设及意识形态工作责任制落实，抢抓建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区机遇，在水利改革、重大水利项目建设等方面靶向发力。

一是用水权改革，全面深化、巩固提升用水权改革，推动工业及规模化养殖业水流确权，制定出台节水奖励、精准补贴办法，完善《盐池县扬黄灌区高效节水灌溉管理办法》，制度化改革成果成熟稳定，水权改革走在全区前列。**二是供水保障工作**，积极对接落实 2022 年度水指标，保障扬黄灌溉水量，供水保障再有新突破。同时，完成平台 2 万亩牧草基地的水资源论证批复以及争取自治区预留 2% 水指标支持我县牧草基地建设。**三是现代化生态灌区**，巩固“马儿庄模式”，推广“公司化”管理，持续推进灌区智慧化、自动化改造，进一步提升灌区现代化水平。**四是河湖长制工作**，应用智慧河长信息平台，对河湖巡查情况实施在线监管，并强化重点敏感水域监控，建立信息化、规范化、智能化、精细化的长效管理机制，河湖长制管理走在全区前列。**五是小流域综合治理工作**，争取全国水土保持示范县命名以及全国水土保持示范现场会。在重大项目谋划方面：2022 年共谋划重大水利项目 12 个，估算投资 2.52 亿元。其中，列入计划的 9 个，投资 2.12 亿元。一是调蓄水库工程，实施黎明水库及马一支改造工程，实现灌区调蓄全覆盖，调蓄灌溉面积 8.1 万亩，项目可研报告现已编制完成，计划投资 1.2 亿元。同时，做好甘洼山、老盐池、杨儿庄 3 座水库的可研报告编制工作。二是小流域综合治理工程，实施后洼片区小流域综合治理等水土保持项目 5 个，治理水土

流失面积 45 平方公里，计划投资 3300 万元。三是城乡供水提升工程，实施“互联网+城乡供水”南部人饮提升工程，增加城乡供水能力，计划投资 2900 万元。四是现代化生态灌区，实施惠安堡杜记沟片区 1 万亩自动化改造，计划投资 800 万元。五是盐环定专用工程，实施三道井干渠改造工程，改造渠道 13 公里，保障城西滩、王乐井 7.5 万亩灌区的灌溉，计划投资 2200 万元。需积极争取的 3 个，投资 4000 万元。一是地下水测控工程。实施机井灌区取水口计量设施改造工程，进一步提升水资源监测计量能力，计划投资 1200 万元。二是中小河治理工程。实施苦水河盐池县南河沟道综合治理工程及土沟综合治理工程，加强河湖沟道治理，计划投资 2800 万元。

盐池县水务局

2021 年 12 月 13 日