

# 盐池县人民政府关于 印发盐池县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要（修订本）的通知

各乡镇人民政府（街道办事处），政府各部门，直属各事业单位：

按照区市党委、政府和县委部署要求，县人民政府对《盐池县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）部分内容进行了修订，已经县十七届人大常委会第十三次会议审议批准。现将《纲要》（修订本）印发给你们，请结合实际，抓好组织实施。

盐池县人民政府

2018年10月16日

# 盐池县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

## （修订本）

《盐池县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》是根据中共盐池县委《关于制定盐池县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制的，主要阐明盐池县未来五年经济社会发展的总体要求、目标任务和政策举措，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制定实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是全县人民共同的行动纲领。

### 第一章 站在新起点，全面建成小康社会

#### 第一节 发展基础

“十二五”时期，是极不平凡的五年。在区、市党委、政府的正确领导下，县委、政府团结带领全县各族人民群众，面对复杂严峻的经济形势和繁重艰巨的发展任务，认真落实党中央和国务院、自治区一系列重大战略部署，攻坚克难，开拓创新，锐意进取，扎实工作，全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，经济发展取得新成就，各项事业迈上新台阶。“十二五”时期是改革开放以来盐池经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的时期，为“十三五”发展奠定了坚实的基础。

综合实力大幅提升。预计到“十二五”末，全县实现地区生产

总产值 63.9 亿元，是 2010 年的 2.3 倍，年均增长 13.4%；固定资产投资累计完成 460 亿元，是“十一五”期间的 4.5 倍，年均增长 35.7%；公共财政一般预算收入 7.6 亿元，是 2010 年的 3.3 倍，年均增长 27.1%；社会消费品零售总额 11.5 亿元，是 2010 年的 1.9 倍，年均增长 13.5%。地区生产总值、固定资产投资、公共财政预算收入等主要经济指标增速位居区、市前列，经济步入总量扩张、增速加快、质量效益同步提升的新阶段。

**转型升级步伐加快。**预计“十二五”末三次产业结构为 8.6:57.3:34.1“两特一优”引领农业升级发展，草畜产业带动作用不断增强，现代农业示范基地、高效节水灌溉项目建设持续推进，滩羊、甘草、小杂粮等特色产业向规模化、标准化、高端化迈出坚实步伐，增加值占农业比重 80% 以上，“盐池滩羊”、“盐池甘草”被认定为中国驰名商标。新型工业化快速发展，园区基础设施和配套服务不断完善，煤炭开发、油气化工、新能源等主导产业稳步壮大，占工业总产值的 84%，都顺生物、山逗子小杂粮等中小企业在新三板成功挂牌。现代服务业蓬勃发展，交通运输、房地产业稳定发展，金融业健康发展，电子商务、健康养老等新兴服务业逐步兴起，跨省级区域物流集散地正在形成。长城文化旅游产业带基础设施不断完善，革命烈士纪念园、哈巴湖生态旅游区、张家口博物馆等核心景点建设全面推进，特色旅游影响力不断扩大。现代服务业占经济总量比重达 34% 以上。

**城乡建设协调推进。**“一城四区”的大县城框架逐步拉开，新区建设稳步推进，老城区改造全面加强，城市功能不断完善，人

口城镇化率达到 53.2%。美丽小城镇、美丽村庄示范点逐年扩大，美丽乡村建设工作考核位居全区前列，强记滩村被评为首批中国少数民族特色村寨。太中银铁路、盐红高速公路建成通车，青银高速扩建工程开工建设，盐池通用机场试航成功，改造提升了文化街、平安大道等一批市政道路，建成了东门热源厂等供热基础设施。“智慧盐池”城镇信息化基础网络投入运营。农村公路建设、水利设施、清洁能源、电网建设、饮水安全等工程有序推进。搬迁安置移民 2251 户 7616 人，实施精准扶贫，农民收入增速明显快于城镇居民，城乡二元结构正在逐步消除。

**生态环境持续改善。**坚持生态立县，实施三北防护林、退耕还林、封山育林、草原禁牧、小流域综合治理、天然林保护等重点生态工程，完成围城造林、围乡镇围村造林、主干道路节点绿化等生态建设项目，荣获“国家园林县城”称号，首批纳入国家主体功能区建设试点示范县。国家卫生县城创建成果巩固提高，完善城镇生活垃圾、生活污水处理设施。推进农村环境综合治理，建立农村环保长效机制，农村生活污水处理率达到 55%，农村生活垃圾处理率达到 70%。全面落实节能减排目标责任制，推进清洁生产，加强环境监测。单位 GDP 能耗和主要污染物排放量控制在区市下达指标内。

**人民生活更加幸福。**城乡居民收入实现年均两位数增长。县财政每年用于民生支出占公共财政总支出的比重达 80%以上。保障性住房和农村危房改造全面推进，累计建成城镇保障性住房 9701 套，改造农村危窑危房 6698 户。全面落实创业带动就业和

扶贫开发政策，扶贫开发和生态移民工作考核获全区一等奖和全国首批农村劳动力转移示范县。医疗卫生基础设施和设备条件明显改善，县医院和中医院成功创建二级甲等医院，乡镇卫生院和村卫生室标准化建设加快推进，重大疾病得到有效防治，计划生育健康服务工作荣获全国先进县。居民养老、医疗等五大保险基本全覆盖。老年活动中心、农村敬老院等社会福利和救助设施不断完善，城乡低保、高龄津贴和孤儿生活费扩面提标，组织实施残疾人康复托养和特殊群体关爱工程。学校标准化和信息化建设走在全区前列，率先实现基本普及高中阶段教育，全面实施农村义务教育学生“营养改善计划”，义务教育均衡发展高标准通过区、市验收，学前教育体制机制改革工作经验在全国推广。公共文化服务能力逐步提高，完成文化艺术中心、张家场博物馆等一批乡镇文化设施项目建设，古城墙保护工程持续推进。群众体育活动蓬勃开展，被国家体育总局评为全民健身活动先进单位和全国群众体育先进单位。科技创新体系和推广服务体系不断完善，官产学研紧密结合，科技对经济社会发展的贡献率逐年提升，荣获“全国科技进步县”称号。

**改革开放深入推进。**推进政府机构改革、行政审批制度改革、农村综合改革等重大领域改革，制定了一系列深化改革方案，完成了 100 多项改革任务，“三个清单”制度基本建立，医药卫生体制改革、农村金融改革、金融扶贫等改革走在全区前列，金融扶贫“盐池模式”在全国得到推广，医改工作得到了国务院医改办的高度评价，改革经验入选国务院《县级公立医院综合改革案例汇

编》。

**社会大局和谐稳定。**法治盐池、法治政府、法治社会建设全面推进，“六五”普法高标准通过区、市验收，被评为全国第三批法治县创建活动先进单位。贯彻落实中央八项规定精神，扎实开展党的群众路线、“三严三实”等各类主题教育活动。基层党组织建设全面推进，民族团结进步创建工作深入开展。社会综合治理能力不断加强。深入开展安全生产专项整治，建立专家检查制度，安全生产形势稳定好转。外事、港澳台侨、双拥、人防、气象、地震、统计、档案等工作取得新进展，工会、青少年、妇女、儿童、老龄和残疾人等事业有了新进步。

在充分肯定“十二五”期间取得重大成就的同时，但也必须清醒的看到，经济社会发展中还存在着一些深层次的问题和一些明显的短板，主要体现在：经济转型压力较大，产业结构不合理，石油和煤炭“一业独大”，产业链条短，对其它产业带动作用还不够强；城乡二元结构问题仍然突出，医疗、教育、卫生、文化等公共服务发展不均衡；资源环境约束趋紧，粗放的生产生活方式与生态环境承载能力之间的矛盾突出，生态脆弱、水资源紧缺仍然是经济社会发展的主要制约因素；城乡居民收入增速减缓，民生服务保障体系不完善，在发展教育、创业就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、居住条件、公共安全等方面统筹发展与人民群众需求还有一定差距。

## 专栏 1 “十二五”期间主要指标完成情况

序号	指标名称	计算单位	2015年规划目标值	2015年预估完成值
一	经济总量类			
1	地区生产总值	亿元	60	63.9
2	#第一产业	亿元	6	5.5
3	第二产业	亿元	36	36.6
4	#工业	亿元	33	25.3
5	第三产业	亿元	18	21.8
6	人均生产总值	元	34000	41620
7	全社会固定资产投资	亿元	(350)	(460)
8	地方财政一般预算收入	亿元	8	7.6
9	工业总产值	亿元	100	80
10	农业总产值	亿元	13	14
二	经济结构类			
11	三次产业增加值比重		10: 60: 30	8.6:57.3:34.1
12	公路通车里程	公里	2896	2908
13	滩羊饲养量	万只	400	300
14	人工种植甘草	万亩	(100)	(102)
15	原煤	万吨	1600	390
16	原油	万吨	150	140
17	风(光)电装机总容量	万千瓦	100	145
18	城镇化率	%	55	53.2
三	人口与人民生活类			
19	总人口数	人	175000	174439
20	人口自然增长率	%	10	9.5
21	人口出生率	%	15 以内	13
22	城镇登记失业率	%	4.2	3.7
23	农民人均可支配收入	元	5980	7674
24	城镇居民人均可支配收入	元	21300	20919
25	社会消费品零售总额	亿元	12	11.5
26	城镇新增就业人员	人	(8000)	(9200)
27	正常年景返贫率	%	10 以下	9.8
28	城镇居民人均住房面积	平方米	45	45.2
四	生态环境类			
29	县城污水集中处理率	%	90 以上	86
30	城市人均公共绿地面积	平方米	25	25.1
31	植被覆盖率	%	70	70
32	林木覆盖率	%	35	35
33	人工造林	万亩	(40)	(40)
34	封沙育林	万亩	(60)	(77)

35	治理水土流失面积	平方公里	(450)	(750)
五	公共服务类			
36	城市集中供热率	%	72	78
37	燃气普及率	%	95	95
38	城镇低保覆盖面	%	18	9.8
39	农村低保覆盖面	%	10	10.1
40	城乡居民社会养老保险参保率	%	90以上	90
41	城乡居民医疗保险参保率	%	96以上	97
42	学前三年毛入园率	%	72.3	90
43	初中三年义务教育巩固率	%	99	99
44	科技经费投入占财政支出比例	%	1.2	1.2
45	科技贡献率	%	50	52

注：（）内数据为五年累计数。

## 第二节 发展环境

未来五年，是盐池县全面建成小康社会决胜时期，是全面深化改革的攻坚时期，是转型升级的关键期，也是加快发展的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多风险挑战。

**放眼国际：**和平、发展、合作仍是时代潮流。世界经济仍处在国际金融危机后的缓慢复苏和调整期，全球新一轮产业升级和转移正在继续，新一轮技术革命正蓄势待发。同时，各国围绕市场、人才、技术、标准的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义抬头，地缘政治冲突加剧，国际环境更趋复杂。

**纵观国内：**经济发展进入新常态，由高速增长转向中高速增长。经济形态正从工业经济时代向服务经济时代转变，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，对外开放正从商品输出向资本输出转变、从要素引入向要素输出

转变,劳动力从富余逐步转向短缺,新的增长动力正在孕育形成。

**环顾周边:**国家实施“一带一路”倡议,继续深入推进西部大开发,不断加大对民族地区、贫困地区、革命老区全方位的扶持,宁夏正成为丝绸之路经济带战略支点、国家优惠政策富集区。宁夏内陆开放型经济试验区加快发展,宁夏空间发展战略规划启动实施,银川-鄂尔多斯-榆林“金三角”开发如火如荼,一系列促进经济发展和民生改善的政策措施陆续出台。在吴忠市域内,各县(市、区)呈竞相发展态势,区域竞争更加激烈。

**展望未来:**盐池位于《宁夏空间发展战略规划》“太中银发展轴”和“银宁盐发展轴”的交汇点,随着银西高铁、银百高速的开工建设以及规划建设中的太中银铁路二线、银川-郑州高铁,宁夏东大门的优势将更加明显。随着“大县城”建设的推进,以及县域内城乡交通网络的建设和提升,区域中心城市的作用将更加彰显。随着呼包银榆经济区发展规划的组织实施,盐池作为宁东基地拓展区,承接产业接续的功能逐步凸显。经过多年的努力,盐池县新型工业化、新型城镇化、农业现代化新动能正在形成,新的增长点正在培育,深化改革的红利正在释放,开发开放的空间正在拓展,完全有条件站在新的历史起点上实现更高质量、更有效率、更可持续的发展,与全国人民同步建成全面小康社会。

综合判断,经济新常态下机遇大于挑战,优势大于劣势。全县人民必须进一步增强加快发展、创新发展的自觉性和坚定性,进一步增强转型升级的机遇意识和忧患意识,进一步增强实现富民强县的责任感和紧迫感,以更加开阔的视野、更加昂扬的斗志、

更加扎实的作风，开创具有时代特征和盐池特色的科学发展新局面。

### 第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和自治区党委十一届七次全会、吴忠市委四届九次全会精神，认真落实“四个全面”战略布局，以五大发展理念统领经济社会发展，以转型发展为主线，以提高质量和效益为核心，深入实施创新驱动、生态优先、工业强县、脱贫攻坚和城镇化引领战略，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明和党的建设，确保实现与全区全国同步建成全面小康社会目标。

### 第四节 基本原则

实现奋斗目标，必须遵循以下原则：

**坚持创新发展。**把创新摆在发展全局的核心位置，以创新谋出路，以创新谋发展，激发全社会创新活力，统筹推进技术创新、制度创新、管理创新和文化创新，培育新产业、新业态和新模式，增强发展内生动力，全面提升发展质量效益。

**坚持协调发展。**围绕宁夏空间发展规划，尊重产业集聚规律，优化产业布局，坚持“四化同步”推进，推进产业结构转化、区域转型发展、城乡统筹发展，提升整体竞争力。

**坚持绿色发展。**以绿色发展为产业转型的核心方向，着力形成以绿色生产为标志的发展方式，以绿色产业为标志的产业结构，以绿色开发为标志的空间形态，以绿色生活为代表的城乡环境，把绿色发展融入经济社会发展全过程，走一条具有盐池特色的经济发展与生态文明相辅相成、相得益彰的路子。

**坚持开放发展。**抢抓“一带一路”建设机遇，以全面深化改革统领全局，理顺政府、市场和社会关系，发挥政府引导、市场决定作用，实施对内对外全方位开放，激发各类社会主体活力，以大开放促大发展，最大限度地形成和放大改革红利。

**坚持共享发展。**把保障和改善民生作为社会发展的出发点和落脚点，以人民群众最关心最直接最现实的利益问题为切入点，深入实施脱贫攻坚工程，建立完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化，提升人民群众生活质量和幸福指数。

**坚持党的领导。**党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本保证。必须贯彻从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平。

## 第五节 发展目标

“十三五”时期，盐池县经济社会发展的总体目标是：到2020年，地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番半以上，同全区全国同步建成全面小康社会。

**综合实力再上新台阶。**经济持续、稳定、健康发展，综合实

力继续走在山区县的前列。到“十三五”期末，全县生产总值达到103亿元，年均增长10%；人均生产总值达到67000元，年均增长10%；工业增加值达48亿元，年均增长15%，全社会固定资产投资额累计达到645亿元，年均增长7%以上；社会消费品零售总额达到17亿元，年均增长8%。

**转型升级实现新突破。**全面推进科技自主创新、产业结构优化、经济效益提升，初步构建具有较强竞争力的现代产业体系。到“十三五”期末，三次产业比重调整为7:53:40，主导产业做大做强，传统产业改造提升，特色产业打响品牌，新兴产业、新型业态取得新突破。

**城乡统筹迈出新步伐。**城乡二元结构的体制性障碍基本破除，统筹城乡发展的格局基本形成，城乡差距明显缩小，促进城乡的协调发展。到“十三五”期末，城镇化水平达到60%；城乡居民收入比控制在2.8:1以内。

**民生改善达到新水平。**基本实现基本公共服务均等化，满足城乡居民日益增长的基本公共服务需求，人民生活水平和幸福指数不断提高。到“十三五”期末，城乡居民生活更加殷实，人均可支配收入分别达到33690元和12950元，年均增长分别为10%、11%；实现人人享有基本社会保障，城乡基本养老保险、医疗保险基本实现全覆盖。社会就业规模不断扩大，消除城镇零就业家庭。人口自然增长率继续控制在9.5‰。教育水平持续提高，完成义务教育学校标准化建设任务，实现义务教育均衡发展目标，推动普通高中多样化。医药卫生体制改革全面推进，建成覆盖全

县的公共文化服务体系，人民群众的精神文化生活更加丰富。全民科学素质水平稳步提升，到 2020 年全县公民具备科学素质的比例超过 5.3%。

**生态文明取得新成效。**基本形成有利于节约能源资源和生态环境保护的产业结构、增长方式和消费模式，促进人与自然的和谐共生。到“十三五”期末，生态环境不断改善，林木覆盖度达到 38%。严守耕地红线，耕地面积稳定在 136.5 万亩左右，质量有所提高；资源综合利用率和废弃物处理率稳步提高，万元 GDP 综合能耗、水耗以及二氧化硫、化学需氧量等主要污染物排放量继续有效下降。

#### 专栏 2：“十三五”规划主要指标

类别	指标	单位	2015 年	2020 年	年均增长	指标属性
					(%)	
经济社会发展	1.地区生产总值	亿元	63.9	103	10	预期性
	2.工业增加值	亿元	25.3	48	15	预期性
	3.人均 GDP (元)	元	41620	67000	10	预期性
	4.县级公共财政预算收入(亿元)	亿元	7.6	10.5	7	预期性
	5.固定资产投资规模(亿元)	亿元	460	(645)	7 以上	预期性
	6.社会消费品零售总额(亿元)	亿元	11.5	17	8	预期性
	7.公路通车里程(公里)	公里	2908	3308	2.6	预期性
结构调整	8.一、二、三次产业比例	/	8.6:57.3:34.1	7:53:40	-	预期性
	9.战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	22	25	-	预期性
	10.城镇化水平	%	53.2	60	-	预期性
资源环境	11.单位 GDP 综合能耗	吨标煤/万元	1.473	完成上级下达指标	-	约束性
	12.单位 GDP 二氧化碳	吨/万元		完成上级下达指标	-	约束性
	13.化学需氧量排放量	万吨	0.0462	完成上级下	-	约束性

	14.二氧化硫排放量	万吨	0.237	达指标 完成上级下达指标	-	约束性
	15.主要污染物排放总量	万吨	0.4564	完成上级下达指标	-	约束性
	16.城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100	-	约束性
	17.城镇污水集中处理率	%	75	90	-	约束性
	18.单位工业增加值用水	%	≤52 立方米/万元	≤40 立方米/万元	-	约束性
	19.耕地保有量	万亩	151.5	136.5	-	约束性
	20.草原植被覆盖度	%	70	72	-	约束性
	21.林木覆盖度	%	35	38	-	约束性
教育科技	22.教育投入占 GDP 比重	%	5.3	5.5	-	预期性
	23.新增劳动力平均受教育年限	年	-	13.5	-	预期性
	24.高中阶段入学率	%	89.5	92	-	预期性
	25.大学升学率	%	41	43	-	预期性
	26.研究与发展经费支出占 GDP 的比重	%	0.13	1.8	-	预期性
	27.科技进步贡献率	%	52	55	-	预期性
人民生活	28.农村居民人均可支配收入	元	7674	12950	11	预期性
	29.城镇居民人均可支配收入	元	20919	33690	10	预期性
	30.全县总人口	万人	17.4	18.2	0.9	预期性
	31.人口自然增长率	%	9.5	9.5	-	预期性
	32.调查失业率	%	3.8	3.9	-	预期性
	33.五年城镇新增就业	万人	0.92	0.9	-	预期性
	34.五年转移农村劳动力	万人次	24	20	-	预期性
	35.城镇职工养老保险覆盖率	%	85	95	-	约束性
	36.统筹城乡居民养老保险覆盖率	%	90	95 以上	-	约束性
	37.城镇职工医疗保险覆盖率	%	97	97 以上	-	约束性
	38.城乡居民医疗保险覆盖率	%	97	97 以上	-	约束性

注：1.带（）的为五年累计数；
2.主要污染物包括化学需氧量、氨氮、二氧化硫、烟尘、工业固体废物5种；
3.单位GDP综合能耗、单位GDP二氧化碳排放量、二氧化硫排放量、化学需氧量排放量、主要污染物排放总量5个约束性指标为预计指标，最终以自治区下达指标为准。

## 第六节 战略思路

### 一、发展定位

围绕脱贫致富和全面建成小康社会，抢抓新一轮发展机遇，培育发展新动力，拓展发展新空间，聚集发展新势能，努力把我县建设成为西部生态经济示范区、西北重要的特色产业聚集区、宁夏重要的旅游目的地、丝绸之路经济带重要节点。

**西部生态经济示范区：**30年防沙治沙，实现人进沙退的历史性转变，是盐池人的骄傲，也是盐池发展的根基。以国家级生态保护与建设示范区为抓手，持续建设生态文明，向生态要效益，以生态促发展，建设成为具有西北干旱半干旱农牧交错带特色的生态经济示范区。

**西北重要的特色产业聚集区：**发挥区位优势和综合资源优势，培育龙头企业，引进重大项目，建设生产基地，构筑发展平台，延伸产业链，促进新能源、煤炭油气低碳清洁转化和高效利用产业、特色优势农业加快发展，注重总量规模，提升质量效益，打造成为特色鲜明、优势突出的特色产业聚集区。

**宁夏重要的旅游目的地：**紧紧抓住自治区将盐池确定为东部环线边塞旅游板块的历史机遇，发挥人文、红色、生态等综合优势，以大漠生态景观和古长城为核心吸引物，整合县域旅游资源，连接周边旅游景区，努力将盐池打造成为宁夏东部旅游集散中心

和特色旅游城市。

**丝绸之路经济带重要节点：**抢抓国家“一带一路”和宁夏内陆开放试验区建设的重大机遇，构筑东接西联、南来北往的重要交通枢纽，深化对内对外开放，拓展国内国际合作交流新渠道，丰富国内国际合作交流新内涵，扩大经贸、文化、教育、科技、卫生、旅游等领域国内国际交流，把盐池建设成为丝绸之路经济带重要节点。

## 二、五大战略

**创新驱动战略：**集聚创新创业人才，活跃创新创业主体，汇集创新创业要素，完善创新创业服务，营造创新创业环境，激发体制机制活力，注重传统产业的产品创新、工艺创新和商业模式创新，注重新技术、新业态、新模式的培育，努力走出一条具有盐池特色的开放开放新路子。

**生态优先战略：**坚持“生态立县、环保优先”理念，实施生态红线保护，强化生态环境空间管控，加强生态保护和建设，落实节能减排责任，注重生态文化建设，发展生态经济、绿色经济和低碳经济，形成绿色生产方式和消费模式，走出具有盐池特色的绿色发展之路。

**工业强县战略：**坚持以新型工业化为发展主导，以工业园区为平台，以产业集聚为方向，以资源转化、集群配套、产业链延伸为途径，以提高产品质量做大做强企业为重点，以招商引资为支撑，以创优环境为保障，进一步壮大县域经济实力，努力把盐池县建设成为新型工业化的示范区。

**脱贫攻坚战略：**深入实施精准扶贫、精准脱贫方略，坚持扶贫开发与经济社会发展相互促进，坚持扶贫开发与生态保护并重，坚持扶贫开发与社会保障有效衔接，切实做好基础建设、产业培育、金融支撑、环境治理、素质提升、保障体系建设等方面工作，全面提升经济社会可持续发展能力。

**城镇化引领战略：**按照“一城三镇多点”的城镇体系布局，完善城镇基础设施、人居环境和运行服务体系，加强新型城镇化和新型工业化的良性互动，积极推进产城融合发展，加快城镇带动农村发展，建设具有影响力的宜居宜业宜游中心城镇，实现城镇转型升级。

## 第七节 战略布局

### 一、加强空间管控

以资源承载力和环境容量为基础，以科学发展为目的，划分重点开发区、优化开发区、限制开发区和禁止开发区四个空间类型，制定相应的开发政策，实施不同的开发力度，规范空间开发秩序，实现生态环境保护与建设开发的协调发展。

**重点开发区：**主要包括县城规划控制区，工业园区规划控制区、惠安堡、大水坑、高沙窝等乡镇驻地规划控制区等。充分发挥区域综合优势，提高资源配置效率，协调发展建设与生态环境保护关系，重点发展绿色产业和城镇、集镇功能区，支撑县域经济社会发展。

**优化开发区：**主要包括县城老城区、新城区等建成区，工业

园区建成区，惠安堡、大水坑、高沙窝等乡镇驻地建成区以及县城近郊区“城中村”。通过完善基础设施，优化功能布局，提升服务功能，改善生态环境，建设成为要素聚集能力强、辐射带动作用明显的城乡经济中心和公共服务中心。

**限制开发区：**主要包括自治区级重点生态功能区，城镇生态保护区，水源二级保护区，已建和规划旅游景区，矿产资源密集地区，生态脆弱区、坡度在 15-25 度之间的地形区，潜在灾害区，一般农田、园地、林地（不含生态公益林）、牧草地、水塘等。坚持生态保护优先，加强生态修复保护，推动人口有序转移和资源环境可承载的适度开发，建设成为县域生态安全网络的重要组成部分区域。

**禁止开发区：**主要包括依法设立的自然保护区、水源一级保护区、湿地生态系统和基本农田保护区、具有保护价值的人文自然地区、坡度大于 25 度的地形区、地质灾害高易发区、煤炭禁采区、危险品生产设施及仓库安全保护区以及大型基础设施通道控制带等。实施强制性保护，严格禁止人为活动对自然文化遗产的负面影响，建设成为保护自然文化遗产的基本区域。

## 二、引导经济布局

按照统筹协调区域发展的要求，进一步完善县域功能区划，合理引导生产力布局和要素流动，形成功能定位清晰、发展导向明确、城乡统筹发展的空间格局。依据自然地理特征、现有城镇和产业布局、面临机遇和发展趋势，着力构建“一心两轴三区”总体空间布局框架。

**提升“一心”：**县城经济中心。以盐池县城为主平台，强化主导功能培育、业态创新提升和重大载体建设，提高现代服务业的增值能力，打造成为集聚人才、资本和信息的现代产业发展高地和县域综合服务核心。

**拓展“两轴”：**太中银发展轴和银宁盐发展轴。以高速公路出入口、铁路车站为载体，发挥交通导向作用，促进产业和人口点状集聚，做大做强惠安堡、大水坑、高沙窝等基础较好的城镇，培育区位条件好的集镇，形成以点带面、以点连线的发展格局。

**建设“三区”：**南部特色杂粮产业区、中部高优草畜产业区和北部生态沙生产业区。依托南部山区光照时间长、昼夜温差大的自然条件和“中国荞麦之乡”品牌，发展小杂粮产业。依托盐中高速公路、太中银铁路和 G338 等便利交通条件和“中国滩羊之乡”、“中国甘草之乡”品牌优势，草畜联动、农牧互补、生态循环，发展优势特色农牧业。依托北部荒漠草场、沙生植被草场，在生态保护和建设的基础上，按照多采光、少用水、新技术、高效益的发展路径，发展经济生态两用型沙生灌木，以及节水农业、设施农业，形成区域优势突出、综合效益显著的沙生产业发展格局。

## 第二章 强化创新驱动，培育发展动力

### 第一节 促进科技创新

#### 一、提升科技创新能力

加大财政对科技创新的投入，引导企业和社会资金投资，建立以政府投入为引导、企业投资为主体、社会资本广泛参与的多

元化科技创新投入体系。围绕特色优势产业,建立以企业为主体、产学研结合的技术创新体系,完善产学研合作机制,开拓产学研合作渠道,创新产学研合作形式。引导企业、行业协会主动与科研院所建立稳定的产学研联盟,采取委托研究、联合开发、技术咨询等多种形式,解决企业发展中的重大技术难题和技术瓶颈问题。做好中国农业大学社会实验室盐池县创新基地建设,拓展与宁夏大学、宁夏师范学院、宁夏农科院等合作交流。鼓励企业独立或与科研院所、高校联合设立工程技术(研究)中心、技术创新中心、农业科技专家大院和硕博士工作站,做好各级各类科技项目申报和专利申请。“十三五”期间,新增区级以上认定工程技术(研究)中心2个、科技型企业研发中心5个、科技型创新服务平台(产学研联盟)5个,实施重大科技专项10个。

## 二、促进技术成果转化

围绕经济社会发展重点领域和特色优势产业,着力实施一批科技推广应用专项,重点推进滩羊、甘草、小杂粮、新能源、节能环保和资源综合利用等产业关键技术、共性技术的推广应用。扶持企业对先进科技成果进行后续试验、开发、应用、推广,并形成新产品、新工艺、新材料。深化农业科技推广体系改革,调动各级各类农业技术推广机构的积极性,发挥农业专家大院、科技特派员、农民技术员的作用,支持农业科研、教学单位、涉农企业等社会力量广泛参与农业技术推广,提升农业技术推广能力。“十三五”期间,新增科技示范基地(区)15个,培育壮大10个科技型中小企业、高新技术企业3家。

### 三、构建科学灵活人才体系

深入实施人才强县战略，坚持把人才资源开发作为创新驱动和转型发展的先导工程，全力打造区域人才创新创业高地。实施更加开放的人才引进培养政策，加强高层次人才的培养和引进工作，鼓励科研院所和高校研发人员到企业开展兼职或专职工作，鼓励企业采取聘请顾问、兼职双聘等灵活方式吸引人才。加大农村实用人才培养力度，增加农业科技人员数量，提高农业科技人才质量。

建立健全人才激励机制，提高高层次、贡献大人才待遇，妥善解决其住房、医疗保险、配偶就业、子女上学等实际问题。构建多元化人才投入机制，积极争取区、市各类人才项目支持，建立财政性投入增长机制，着力解决人才引进培养资金紧缺问题。

### 四、营造良好创新创业环境

推动大众创业、万众创新，营造敢于创业、善于创业的环境，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，打造经济发展新引擎。支持青年及大学生创业者、企业高管、科技人员创新创业，以创业带动就业。鼓励城乡居民以多种形式创业就业，创业致富。依托产业园区，改造废弃、闲置厂房，打造低成本、便利化、开放式的众创空间，建设科技孵化服务平台和创业示范基地，推进绿金在线、味郡创客等众创基地建设。成立县级科技型中小企业创新基金和科技特派员创业基金，建立起以科技成果转化、自主知识产权产品开发、科技型企业孵化和创新型科技人才开发为主要内容的科技孵化体系。完善金融机构支持创新的体制机制，建立

以首投、首贷、首保为重点的科技金融体系，提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等方式的金融服务。完善全民创业小额贷款、农村妇女创业小额贷款等各类优惠贷款实施办法，降低贷款担保门槛，支持自主创业。通过财政资金的引导、贴息、补贴以及税收减免政策的鼓励，使创业者享受到更加普惠性的财税政策支持。

### 专栏 3：科技创新重点工作

**建设科技创新平台：**区级以上认定工程技术（研究）中心 2 个、科技型企业研发中心 5 个、科技型创新服务平台（产学研联盟）5 个。

**建设科技推广平台：**建立生态科技示范区、民生科技示范区、草畜产业科技示范区，设立科技示范村 15 个、区级农业专家大院 3 个。

**重点技术创新及转化：**滩羊、甘草、小杂粮、新能源等优势产业重点技术创新项目 30 个。

**人才培养计划：**实施种养殖实用技术人才实训基地建设、优秀年轻干部选拔培养、“名师名校长”培养、“青年人才”培养、文化名家培养等五大工程，建设草黄金科技创新团队和甘草国际研究中心，培育和引进 50 名以上急需紧缺人才，培训 1000 名农村实用技术人才、工业和服务业高技能人才。

**创新创业环境重点工作：**1 个科技孵化服务平台、2 个创业示范基地，设立科技型中小企业创新基金和科技特派员创业基金，完善全民创业小额贷款、农村妇女创业小额贷款。

## 第二节 深化体制改革

### 一、完善基本经济制度

坚持和巩固发展公有制经济主体地位，鼓励、支持、引导非

公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。坚持政企分开、政资分开，完善国有资产经营管理机制，深化国有企业产权改革，完善现代企业制度。推进能源、交通、环保、文化、教育、医疗卫生、体育等领域向非公经济开放，推动国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。推进央企属地注册和地方参股。完善小微企业扶持政策，引导小微企业专业化、特色化发展。依托融盐扶贫信用担保有限公司，加大对小微企业融资担保力度。

## **二、加快政府职能转变**

转变政府职能，创新行政管理方式，合理划定政府权力和职责边界，建立完善政府权力清单、责任清单和负面清单“三个清单”制度，推进行政管理规范化，提高透明度。深化行政审批制度改革，大力压缩审批事项，推行上下联审联办、网上审批、并联审批和服务质量公开承诺制，推动行政管理向事中事后监管转变。深化商事制度改革，在注册登记“先照后证”、“三证合一”、“一照一码”的基础上，实现企业登记注册“一照通”、全程电子化和电子营业执照。强化依法行政，完善行政问责制度，建立违法责任追究制度，深化综合行政执法体制改革。稳步推进事业单位分类改革。

## **三、完善投融资体制**

转换政府投资方式，重点向基础设施、生态环境和公共服务领域倾斜，对竞争性产业由政府直接投资逐渐转变为基金投入、滚动发展，更好发挥财政资金引导和杠杆作用。基础设施和棚户

区改造等准公益领域重点项目通过争取国家专项建设基金筹措资金。放宽社会资本投资领域，引导社会资本采用 PPP 等新型投融资模式参与公益事业建设。制定融资扶持政策，切实加强银企对接合作，强化对中小企业的融资服务和融资能力建设。加强融资平台建设，发展壮大县扶贫担保基金，加强担保公司风险管控，建立政府、担保公司、金融机构风险共担机制，建立机构担保、政策性保险、村级互助担保等多种形式的增信机制，提高“三农”融资能力。探索建立金融批发放贷村委会和村民联保联贷机制。规范发展村镇银行、小额贷款公司、融资性担保公司和贫困村资金互助组织。

#### **四、深化财税体制改革**

建立现代财政制度，改进预算管理，实施全面规范、公开透明的预算制度，实现中期财政规划管理和跨年度预算平衡机制。加强财政收入管理，优化支出结构，加强预算执行管理，健全预算绩效管理机制。深化税收制度改革，完成“营改增”，落实和规范税收优惠政策，完善税收征管体系。

#### **五、深化农村综合改革**

稳定农村土地承包关系，完善农村土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进农村土地有序流转，促进适度规模经营。探索建立农村产权流转交易市场。开展农村承包土地经营权和宅基地及农民住房财产权抵押贷款试点改革，推进农村集体建设用地确权登记发证工作。培育壮大种养大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体。推进农村集体产权制度改革，完

善农村集体产权权能，有效利用农村集体资产、资源、资金等要素，壮大村集体经济。深化国有林场改革和集体林权制度改革。完善村级组织运转经费保障政策，探索建立乡村治理新机制，促进农村社会安定和谐。

### 第三节 扩大对内对外开放

依托丝绸之路经济带战略支点、宁夏内陆开放型经济试验区，构筑全方位、多层次的对内对外开放新格局。

**推动对区内开放。**依托宁夏空间发展战略中太中银发展轴和银宁盐发展轴交汇点的区位优势，打破行政限制，破除各种隐形障碍，加强与大银川都市区、沿黄城市带、清水河城镇产业带的经济联系，构建生产要素优化配置、产业布局合理、公共设施无缝对接的对区内开放机制。重点依托高沙窝工业集中区，利用宁东能源化工基地和内蒙古上海庙工业基地的辐射，发展后续配套产业。

**促进对周边区域开放。**发挥位于陕甘宁蒙四省交界的区位优势，增强县城辐射带动功能，加强与内蒙前旗、陕西定边、甘肃环县等毗邻地区以及呼包银、银鄂榆、陕甘宁经济区的合作交流，在资源互补、基础设施建设、要素流动、产业布局、生态建设、执法协作等方面建立分工合作关系，形成统一的区域大市场。抓住国家建设银鄂榆能源化工基地的机遇，打造面向银鄂榆能源化工“金三角”的综合服务经济区，形成区域发展新合力、新优势。

**加快面向全国开放。**广泛开展与东部沿海省市的合作交流，

积极承接长三角、珠三角和环渤海等地区产业转移，深化闽宁区域合作，深化与央企在战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、科技研发等领域合作，吸引沿海地区、央企资本参与我县经济建设。

**扩大面向国际开放。**主动融入国家“一带一路”及宁夏内陆开放试验区战略，发展面向中亚、西亚、东南亚和蒙古国的外向型产业，培育出口优势产业和外向型龙头企业，建设农副产品、化工等出口加工基地；利用国际、国内两个市场，加强与港澳台经济合作与交流，提升招商引资水平，吸引外商投资。

### **第三章 加快转型升级，增强产业优势**

以提高产业核心竞争力为根本，以特色优势产业为导向，全面提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，积极培育“互联网+”，促进产业提质增效和转型升级。

#### **第一节 加快现代农业发展**

以农民增收为核心，以“一特三高”为引领，优化区域布局，调整生产结构，转变发展方式，打响“绿色、有机、富硒、健康”品牌，着力做特做精滩羊和甘草、小杂粮、黄花等“1+3”特色优势产业。

##### **一、构建现代农业产业体系**

**突出发展滩羊产业。**充分发挥“盐池滩羊”品牌优势，突出质

质量安全、加工转化、冷链物流、市场营销、品牌保护等关键环节，加强滩羊标准化规模养殖、基础母羊扩繁、优质饲草料基地建设，建立种养结合、草畜平衡、循环利用的发展模式，构建种养加销全产业链，建设滩羊质量追溯体系，加大品牌保护力度，掌握滩羊市场定价权。加大优质牧草种植和农作物秸秆转化利用，努力把盐池打造成全国高端羊肉生产基地和国家级生态草牧业试验示范区。到 2020 年，滩羊饲养量达到 320 万只，滩羊基础母羊存栏达到 110 万只。培育滩羊肉订单生产加工龙头企业 2~3 家、专业合作社 120 家以上。多年生优质牧草留床面积达到 80 万亩。培育 50 个饲草料加工配送合作社和 6 家专业化的配送企业。建设集餐饮娱乐、产品销售、旅游休闲为一体的滩羊广场。

**推动发展甘草产业。**充分发挥“中国甘草之乡”与“中国苦豆子之乡”的资源优势，提升以甘草为主的中药材商品化率，构建布局区域化、生产标准化、营销网络化的生产经营体系，不断加大天然甘草、苦豆子资源保护，努力把盐池打造成西北最具影响力的中药材集散地。到 2020 年，抚育种植以甘草为主的中药材 100 万亩；引进具备深加工能力的企业 4 家；建成交易市场 2 个。

**提升发展小杂粮产业。**充分发挥“中国荞麦之乡”和“盐池谷子”、“盐池糜子”等中国农产品地理标志保护产品的优势，建设标准化生产基地，推进品种更新、技术提升，做大做强荞麦、糜谷、豆类等小杂粮产业，努力把盐池建设成宁夏小杂粮标准化生

产基地,争创国家级小杂粮质量安全生产示范县。“十三五”期间,年杂粮种植面积稳定在40万亩,引进、培育和壮大小杂粮加工企业4家、种植专业合作社6个。

**培育发展黄花产业。**以扬黄灌区和库井灌区为重点,围绕农作物结构调整和压减高耗水作物种植面积,大力发展黄花种植,推进深加工和产业化开发,提升惠安堡黄花品牌知名度。到2020年,全县黄花留床面积达到5万亩,建设黄花晒场28万平方米、冷库14000立方米;扶持、培育、引进加工企业5家、合作社10家。

**推动特色农业多元化。**大力发展设施农业,强化设施农业技术的推广和服务,重点扩大设施蔬菜生产、提高养殖暖棚利用率。建设城西滩高效节水、特色种植、生态苗木繁育示范基地。大力发展林果业和林下经济,建设大接杏基地1万亩。支持发展符合本地域实际的特色种植,推进发展“一村一业”。

## **二、培育发展第六产业**

促进农业“接二连三”融合发展,推动加工农业、服务农业、休闲农业、创意农业的发展,打造全产业链融合的第六产业,构筑现代农业竞争的新优势。培育新型职业农民,发展一批专业大户、家庭农场、农民专业合作社和农业产业化龙头企业,构建以“公司/合作社+基地+农户”为主要形式的农业产业化经营体系。完善龙头企业联农带农机制,推广订单农业,鼓励龙头企业为订单种养户提供贷款担保、农业保险资助等服务。实施农产品加工业提

升行动，建设一批优质、生态、安全的农产品生产基地。到 2020 年，农产品加工转化率达到 70%。扶持发展农产品流通产业，积极发展连锁经营、农超对接、冷链物流等新型流通业态，探索特色农产品网上交易、代理交易、拍卖交易等新型交易形式，做好产销衔接。结合旅游景区开发，大力发展休闲农业和乡村观光、生态旅游，建设沙漠公园。

### 三、完善农业支撑保障体系

推进农田基本建设和中低产田改造，实施灌区续建配套与节水改造工程、小型农田水利设施工程、节水灌溉工程及机耕道和防护林等田间配套工程，全面推广节水灌溉技术。到 2020 年，发展高效节水灌溉面积 15 万亩。推广应用先进适用的农机具，完善农机社会化服务体系，提高粮食生产、经济作物、畜牧业机械化水平。到 2020 年，主要粮食作物综合机械化水平达到 75% 以上。健全农业科技推广体系，积极培育和发展多元化的农业科技推广服务组织，完善农业技术推广激励机制，推广一批农业新品种、新肥料、新农药、新农机具和先进实用新技术。推广农产品的标准化生产，建设一批标准化农业基地，建立健全从“田间到餐桌”的农产品质量全过程监管机制，大力发展“三品一标”农产品。完善农业防灾减灾体系，提高防灾减灾能力。

#### 专栏 4：现代农业重点工程

**农田基本建设工程：**旱作高效节水改造 7 万亩，扬黄灌区节水改造 15 万亩，粮食播种面积 75 万亩。

**草畜产业体系建设工程。**新建、改建滩羊标准化规模养殖场(小

区) 10 个; 建设棚圈 3 万平方米; 年均种植优质牧草 10 万亩; 年订单销售滩羊肉 1 万吨以上。

**草原生态保护建设工程。**补播改良草原面积 50 万亩, 建设饲草基地建设 7.5 万亩, 退耕还草 6.8 万亩。草原保护面积 700 万亩。草原鼠虫害防治 10 万亩。

**甘草产业推动工程。**大田种植 10 万亩, 采种基地 30 万亩, 人工封育补植 25 万亩, 草原补播 35 万亩

**脱毒马铃薯三级繁育体系建设工程。**年建设原种和一级种薯基地 2 万亩, 脱毒种薯整村示范推广 5 万亩以上。

**新型职业农民培育工程。**建设农民田间学校 10 所, 农村实用人才实训基地 10 个, 每年培育新型职业农民 2000 人次。

**设施农业示范工程:** 光伏发电暖棚建设 20 万平方米, 发展设施园艺。

**农业防灾减灾工程:** 新建、改建人工增雨防雹作业点 6 个。

## 第二节 推进现代工业做优做强

大力实施工业“现代化、规模化、品牌化、信息化、绿色化”发展战略, 加快推进转型升级, 构建层次分明、优势突出、布局合理、绿色低碳、循环发展的工业发展新格局。优先发展油气化工、新能源和煤化工三大核心产业, 改造提升农产品加工、机械设备制造和建材工业三大传统产业, 培育发展生物医药、环保产业两大新兴产业, 进一步改变倚重倚能型产业结构, 提升工业整体质量。

### 一、优先发展三大核心产业

**油气精细化工产业。**以石油精细化工、天然气深加工为重点, 以石油化工新技术运用和高附加值产品链条拓展为发展方向, 做

大做强石油石化中下游产业，支持发展多品种聚乙烯专用料、聚苯乙烯、高性能纤维等油气化工产业，推动宁鲁石化、金裕海、天利丰、深燃众源等石油及天然气加工项目升级扩规。加强与中石油、中石化的深度合作，支持石油技术服务企业发展，进一步优化投资环境，提高服务质量，拓展服务领域，狠抓环保监管，推动油气开采绿色化、环保化。到 2020 年，全县原油产量突破 180 万吨、天然气突破 5 亿方。

**新能源产业。**依托丰富的太阳能、风能和土地资源优势，鼓励发展“风电火”储能一体化的新能源产业，支持中民投宁夏（盐池）国家新能源综合示范区、中瀛正源新能源、鲁能风电等项目建设，不断延伸新能源产业链，重点推进农光互补、光伏+扶贫、光伏+旅游等“光伏+”产业发展，建成一批新能源研发、制造及关联产业重大项目，打造国家级新能源产业综合发展示范基地。到 2020 年，光伏发电总装机容量 5000MWp, 风电总装机容量达 2000 MWp。支持生物质发电、沼气等项目发展。

**煤及煤化工产业。**加大现有煤矿改造提升力度，有序推进矿区建设，培育大型企业，调整产品结构，强化技术改造，提升产业发展层次，实现由外延式发展向内涵式发展转变。支持煤炭采选企业做大做强，推进捷美能源、神华等煤矿扩产项目，“十三五”期间，煤炭产量达到 1200 万吨/年。积极与宁东等大型能源化工基地相对接，推进煤制油、煤制天然气、煤制烯烃、煤制甲醇等煤炭深加工和煤电一体化发展，加快实施宁鲁煤电、华电、恒汇丰等项目，使盐池成为宁东能源化工产业的接续区和产业链

延伸区。贯彻落实安全第一、预防为主、综合治理的方针，有效防范各类安全事故，加强职业健康监护，进一步提高企业安全生产管理水平。坚持开发与保护并重，发展资源综合利用产业，大力发展战略性新兴产业。

## 二、改造提升三大传统工业

**农产品加工业。**发挥滩羊、小杂粮、马铃薯等特色农产品优势，培育和壮大农产品加工企业，提高滩羊肉、皮毛加工、中药材等特色农牧产品精深加工和质量安全水平，连通农产品加工、冷链物流、线上线下电子商务等综合产业链，打造宁夏特色农产品生产加工基地。支持恒纳地毯、美雅裘皮、原野蜂业、鑫海食品等企业做强做大。

**机械设备制造业。**围绕银鄂榆“金三角”煤炭勘探开采、加工转化以及当地光伏等新能源产业、特色农业，积极发展机械设备制造、零部件供应和机械设备维修等相关联的配套产业，重点扶持新能源装备和零部件、电网设备和零部件、农用机械、汽车零配件等机械装备制造业发展。积极推动现有机械设备生产企业转型升级，提高制造业质量和效益。

**建材产业。**积极推动建材工业采用先进节能技术，优化工业流程，推进清洁生产，从严控制石膏、白云岩、石灰岩等资源开采型项目，加大落后产能淘汰力度，鼓励优势企业通过兼并重组、整体收购等多种形式整合现有资源开采加工型企业，引导相关企业积极向精细化、高端化、高效化和资源循环利用方向发展，形成产业集群，推动转型发展。

### 三、培育发展两大新兴产业

**生物医药产业。**重点发展生物医药、生物育种、生物肥料、生物饲料、工程微生物与清洁发酵、现代中药等生物技术产品研发及产业化。发挥特色农产品优势，支持发展甘草、苦荞、马铃薯、沙棘等特有资源有效生物成分提取物的保健食品、功能性食品和特殊营养食品，着力提升新兴产业发展层次。

**节能环保产业。**积极推广应用污水处理、垃圾处理、大气污染控制、危险废物与土壤污染治理新技术，推进矿产资源综合利用、固体废物综合利用、再生资源利用、餐厨废弃物资源化利用、农林废物资源化利用，推进工业废水、生活污水和雨水资源化利用，扩大再生水的应用。大力培育生产型、生活型节能环保服务新业态，进一步增强县域经济社会可持续发展能力。

### 四、实现园区发展新突破

按照“绿色清洁、循环利用、科学布局、有减有压”的要求和围绕宁东、服务宁东、配套宁东的思路，全面优化园区主导产业和空间布局，推进园区标准化建设，积极完善园区道路、供水、供电、供气、排水、垃圾、污水处理、绿化等基础设施，推进园区节能改造，打造低成本工业园区，增强园区综合配套和承载能力，提升园区服务功能。优化提升园区的主导产业和空间布局，积极培育和引进“两型”龙头企业，形成核心企业、配套企业、生产性服务企业紧密链接、相互支撑的产业集群，提升综合效益，强化产业整体竞争力。实施精准招商、产业链招商、以商招商等新型招商方式，进一步提高招商引资质量和效益。探索园区托管、

股份合作等园区发展模式，提高园区管理水平。开展园区项目清理工作，加大“围墙项目”、“空巢项目”清理力度，盘活园区闲置土地、空置厂房，推进停产半停产企业兼并重组，促进园区健康持续发展。

## 五、积极承接东部产业转移

充分依托盐池作为西部地区、民族地区、贫困地区和革命老区拥有的政策优势和土地广袤、资源丰富的有利条件，以现有的工业园区为载体，创新理念，着眼长远，转变方式，主动作为，积极探索承接东部沿海地区产业转移的有效途径和方式，培育盐池新的经济增长点。

### 专栏 5：工业重点项目

**新能源项目：**中民投 400 万千瓦光伏发电，神华国能宁夏盐池惠安二期、宁夏盐池马斯特冯记沟、鲁能宁夏盐池于家梁、中瀛正源（盐池）惠安堡和神华集团国华盐池青山等 65 万千瓦风电项目。

**油气精细化工项目：**金裕海 20 万吨正丁烷异构化、氢制油改制、原料预处理及油库建设项目，深燃众源液化天然气项目，天利丰二期。

**煤及煤化工项目：**建设捷美能源贺家窑煤矿 150 万吨/年生产能力，神华金家渠煤矿 400 万吨/年生产能力，李家坝煤矿 90 万吨/年生产能力。神华宁煤煤制油二期项目，宁东能源化工基地煤制烯烃项目，恒汇丰煤焦油加氢项目。

**环保项目：**宁夏萌生固体废物环保综合利用项目、城区污水综合治理项目。

**机械设备制造项目：**矿用机械设备制造、新能源设备维护项目。

**生物医药项目：**普凡生甘草糖建设项目、羊凝血酶提取项目、

羊血清、羊 SOD 超氧化物歧化酶提取项目。

### 第三节 提升现代服务业发展水平

#### 一、打造旅游目的地和集散中心

以目的地打造、集散地建设、精品工程开发为重点，加快旅游产业转型升级，构建生态环境优质化、旅游设施现代化、旅游服务标准化、旅游特色鲜明化的全域旅游新格局。

**实施旅游精品工程。**推进旅游景区和景点建设，以“两城两湖”为重点，发展观光游览、商务度假、生态旅游、运动康体、低空旅游、慢城休闲、光伏旅游等多业态组合的休闲旅游。重视开发长城旅游观光带、哈巴湖生态旅游区、花马湖综合旅游区等资源品位高、区位条件好的景区景点。打造曹泥洼、红山沟、张家场等一批休闲农业和乡村观光旅游点。立足于盐池深厚的历史文化底蕴，提炼盐池历史文化核心要素，塑造旅游城市形象，树立休闲旅游品牌。推进哈巴湖创建4A级景区，新建2个A级景区，创建2个星级旅游饭店，建成9个乡村旅游度假贫困村，发展40家农家乐，打造2条成熟的旅游线路。

**构筑旅游服务聚集区。**突破单纯“建设景区”的旅游发展思路，发挥宁夏“东大门”和陕甘宁蒙四省交界的区位优势、铁路高速公路的交通优势、县城综合服务优势，顺应旅游快速增长的趋势，以提供“食、住、行、游、购、娱”为主要内容，加大旅游景区休闲游乐设施建设，扶持开发民族传统手工艺产品，整合县域和周边旅游资源，规划精品旅游线路，打造宁夏东部旅游集散中

心。

**改善旅游发展环境。**把旅游、休闲元素全面融入城镇发展，按照旅游休闲的要求建设市政设施、整治城乡环境，营造“处处是风景”、“处处可休闲”的旅游休闲环境，打造宁夏东部边塞旅游示范县。挖掘盐池边塞历史文化、边区红色文化、草原生态文化、民族民俗文化内涵，体现浓郁的文化旅游特质。树立社会化大旅游观念，发扬盐池群众热情好客的良好风尚，在全社会形成“人人会导游、人人促旅游”的旅游发展氛围。

## **二、打造枢纽型物流集散中心**

依托综合交通枢纽区位优势，发展粮食、畜禽、特色农副产品等大宗农产品物流，突出发展生鲜冷链物流，建设成为宁夏重要的枢纽型物流集散基地。立足本地工业，依托园区，以专业化的物流服务提升制造业的能级，以高效率的物流服务促进现代制造业的发展，重点建设杂粮仓储物流交易中心、汽车城、永生物流、宁鲁石化铁路物流、三愚物流等物流园区。适应城镇化发展、城乡一体化和居民消费需求增加的趋势，在交通枢纽和对外交通节点建立公共配送中心，在城区和乡镇建立配送网点，逐步形成城乡公共配送网络。

## **三、打造县域商业中心**

按照“集约布局、结构优化、特色突出、功能完善、辐射力强”的要求，统筹规划县城中心商业区、城镇和农村商业网点，合理布局各类综合市场、专业市场，全面构建充满活力、竞争有序、特色明显、优势互补的现代商贸发展新格局，打造宁夏东部

最具人气的消费中心。

**打造县域商业中心。**改造升级花马池市场、畜产品市场，建成世纪商业广场、银湖名邸等现代商业综合体，优化市场环境，引进商业新业态，提升老城区商业主中心；引导人口向新城区集聚，合理布局商业街区，促进商业聚集，打造新城区商业副中心。

**提升发展城镇集贸区。**提升乡镇和街道、社区中的商业设施，发展集贸市场、小超市、小批发、便利店、专卖店、农资店和餐饮娱乐设施等业态。重点提升惠安堡、大水坑、高沙窝等镇区商贸业发展能级，成为服务北部、西部和南部的商贸聚集区。提升发展盐池火车站前商业，规划布局银西高铁惠安堡站综合商网以及高速公路出入口商业网点。

**实施四大商贸工程。**专业市场提升工程：依托地产优势，培育滩羊、甘草、小杂粮、中药材等“产地型”专业市场，改造提升畜产品等交易市场的环境；依托盐池县城人口聚集及区位优势，培育生产和生活资料的“销地型”专业市场和“中转型”专业市场。特色商业拓展工程：依托本地旅游、文化、农产品、区位等方面的优势，开拓盐池特色的商业形态，发展旅游休闲商业、特色文化商业、特色农产品商业、特色五金家具商业及个性化商业。城镇社区商业和生活服务工程：以社区居民为载体，以便民利民为宗旨，发展农副产品平价店、便利店、超级市场、专业化服务店等属地型商业，重点拓展县城新区、规模住宅小区、棚户区安置区的社区商业，构建就近消费网络，实现社区商业和生活服务的全覆盖。乡村商业网点覆盖工程：以乡（镇）政府驻地、中心村

为主要载体，以综合服务站、农资店、杂货店、乡村农家店、休闲娱乐店等为主体业态，扩大乡村商业网点覆盖面，完善乡村商业网点的服务功能。

#### **四、加快发展县域金融**

突出发展新兴金融业，鼓励发展多种形式的风险创业投资，支持开展融资租赁、消费金融发展，规范引导股权众筹、P2P、第三方支付等互联网金融发展。争取中国银行、交通银行等金融机构在盐池设立分支机构，支持本地信用社、村镇银行、小额贷款公司等金融机构发展壮大。壮大担保公司实力，鼓励和支持融资扶贫信用担保公司增资扩股，设立小微企业担保贷款风险补偿金。加大涉农金融产品开发力度，巩固发展村级互助资金，设立产业引导基金，综合运用财政贴息、保费补偿等方式，支持财政、银行、证券、保险、担保等新型金融业态建立对接合作机制。探索设立贷款风险补偿基金、农村产权交易平台及产权抵押融资平台，为企业及居民提供多方位的金融支持。培育上市公司“种子”群，鼓励企业改制进入新三板或地方股权交易所直接融资，推动融资渠道多元化发展。加快征信体系建设，优化金融生态环境，创建全国金融扶贫示范县。不断完善农村金融服务模式，强化金融便农、金融惠农政策体系。到2020年，挂牌企业数量力争突破10家，筹措担保基金10亿元，设立产业引导基金2.5亿元，全县金融机构各项存款余额力争达到150亿元，保险机构年保费收入达到1.8亿元。

#### **五、培育发展特色服务业**

**健康服务业。**围绕提升全民健康素质和水平，鼓励发展中医药疗、健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务，逐步建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系。推进医疗机构与养老机构合作，发展社区健康养老。

**养老服务业。**以满足日益增长的养老服务需求为重点，大力推进敬老院、老年活动中心、社区老饭桌、日间照料中心等养老服务设施建设，拓展养老服务领域，创新居家养老服务模式，完善居家养老服务体系。鼓励社会力量创办养老机构，大力推动养老方式多样化、服务对象公众化、投资主体多元化。大力发展老年教育，促进养教结合。

**科技服务业。**推进科技孵化业、科技风险投资业、科技咨询业、科技中介服务业发展，加快科技服务平台建设，推进科技成果应用和转化。促进创意经济、商务会展、服务外包等新兴高端服务业发展。

**培育发展低空经济。**依托通用机场，抢抓国家开放低空空域机遇，发展通用航空、飞播造林、人工增雨、航空摄影、应急救援、航空培训、科研试飞、地勤维修、航空体育训练、空中观光，以及专机飞行、公务包机等超低空飞行，积极推动通用航空产业园建设。

#### 专栏 6：服务业重点项目

**休闲旅游项目：**长城旅游风景区，花马寺国家森林公园，哈巴湖旅游区，花马池房车自驾车营地，乡村旅游扶贫项目。

**现代物流项目：**杂粮仓储物流交易中心，宁鲁物流园，三愚物流园区。

**园区建设项目：**西北电子商务产业园，高沙窝工业集中区闽宁产业园，航空产业园。

## 第四节 加速发展互联网+经济

顺应“互联网+”发展趋势，制定和实施“互联网+”行动计划，推动互联网由消费领域向生产领域拓展，促进移动互联网、云计算、大数据、物联网与现代农业、制造业、服务业和基础设施、公共安全融合发展，打造“互联网+”平台，构筑经济发展新优势和新动能。

### 一、大力推动重点领域互联网融合发展

加快信息技术向新型工业、特色农业、现代服务业和社会管理服务等重点领域渗透拓展和深度融合。促进工业企业设计数字化、产品智能化、生产自动化和管理网络化，推动互联网+新型工业。加快“种养加”特色农业智能管理和信息化服务，推动互联网+农业。鼓励互联网与银行、证券、保险的融合创新，推动互联网+金融。突出发展基于互联网的医疗、健康、养老、教育、旅游、社会保障等新兴服务，推动互联网+益民服务。加快电力、交通、水利等基础设施信息化建设，推进城管、公安、市政、环保等智慧管理。加快人工智能在智能家居、智能终端等领域的推广应用，引导生活领域智能化发展。

#### 专栏 7：互联网+益民服务八大工程

“互联网+”教育、“互联网+”文化、“互联网+”就业、“互联网+”社保、在线医疗卫生、智慧健康养老、智慧社区（村庄）、“智慧盐池”移动应用工程。

## 二、加快推进电子商务发展

大力发展战略性新兴产业，实施电子商务进农村行动，支持新型农业经营主体和农产品、农资批发市场对接电商平台，重点发展滩羊、小杂粮等特色农产品电子商务，创建电子商务进农村综合示范县。支持发展大宗商品电子商务平台和行业性电子商务平台，重点培育发展绿金在线、味郡创客等电商企业，加快邮政快递、物流配送和电子商务的联动发展，促进工业园区、物流园区、旅游景区电子商务应用创新，构建电子商务服务体系、物流配送体系、支付结算体系，壮大电商经济。到2020年，全县县级以上农业龙头企业电子商务应用普及率达100%，培育全国电子商务示范企业1家，建设1家县级电商综合运营服务中心，培育2个专业特色电商平台，建成2家本地第三方网上结算中心。

### 专栏8：电子商务应用示范六大工程

电子商务示范企业培育工程、行业电子商务推进工程、电子商务示范基地（园区）建设工程、城乡电子商务配送及综合服务网络建设工程、特色农产品（滩羊、小杂粮）电子商务推广工程、旅游O2O发展工程。

## 三、积极推广大数据应用

依托“智慧城市”，加快政府数据开放共享，稳步推动公共数据资源开放，建成政务数据云平台，推广云服务模式和一张图应用，完善重要领域信息资源，实现公共服务的多方数据共享、制

度对接和协同配合。围绕数据采集、整理、分析、发掘、展现、应用等环节，支持企业发展大数据产业。

## 第四章 注重协调发展，加快城乡一体化

以人的城镇化为核心，以提高综合承载能力为目的，以体制机制创新为保障，提升县城功能品味，完善县域城镇体系，构建“半小时”城镇群，深入实施乡村振兴战略，建设美丽乡村，促进城乡协调发展。

### 第一节 建设区域中心城市

坚持新型城镇化与新型工业化融合发展，优化城市发展空间，丰富提升城市内涵，增强综合服务能力，着力构筑功能完善、环境优美、宜居宜业、充满活力、带动辐射能力强、面向陕甘宁蒙开放的区域中心城市。

#### 一、优化发展空间，增强服务功能

坚持生态为本、集约开发的原则，推进“生态宜居盐池”建设。老城区坚持改造提升为主，突出文化旅游、休闲商业功能，彰显花马池古城风貌。新区坚持开发完善并重，突出行政、教育、商务、人居功能，展示现代城市元素。县城南北坚持景观绿化结合，突出城市“绿肺”功能，打造县城绿色生态屏障。县城东部坚持优化产业布局，突出园区集聚功能，实现产城融合发展。

#### 二、完善城市基础设施，优化人居环境

按照“适度超前、功能完善、配套协调、高效可靠”的原则，

全力建设三大配套工程，优化城市人居环境，提高城市建设品位。

**城市路网提质工程。**以提高城市畅通能力为目的，有效改善城市交通环境，减少交通拥堵点。新修、改造城市道路 50 公里，新修、改造道路排水 40 公里。实施公共交通设施提升工程，推进智能交通建设，全面建设智慧路灯体系。以居住区、综合交通枢纽、医院、学校、旅游景区等特殊地区为重点，科学规划建设公共停车场，按照一定比例配建新能源电动汽车充电站（桩）。推行城乡公交一体化，增强城市服务和带动能力。

**城市人居改善工程。**积极完善县城公共服务功能，全面提高居民生活质量，建设百姓幸福感更高的城市。统筹推进污水处理提标改造、垃圾处理及城市集中供热、给排水等市政设施建设，到2020年城镇污水集中处理率达到90%以上，生活垃圾无害化处理达到100%。加快推进既有建筑节能改造和民用天然气入户，推行城市环卫机械化清扫，开展餐厨垃圾收集处理工作。力争启动建设城市地下综合管廊。

**城市景观美化工程。**以县城周边地区、河流、道路、公园、居民小区等为重点，继续建设一批生态走廊、绿地、绿景，重点推进环城公园、市民休闲森林公园、新区文化广场和公园绿化项目建设，优化提升居民游憩“绿色空间”，形成布局合理、景色宜人的生态景观。深入推进“四边三站三口”形象整治，逐步推动花马街、盐林路、盐州路等主干街道夜景市廊建设，成为展现县城形象的新窗口。

### 三、建立长效机制，提高管理水平

按照“依法、科学、长效”的要求，健全完善城市管理机制，打造环境优美、秩序井然、特色鲜明的魅力县城。

**树立高水平的经营理念。**坚持以市场化为先导，按照现代城市经营理念，综合运用土地资源资本、地域空间以及其它经济要素，推动由城镇开发建设向综合运营管理转变。按照“市场运作、自求平衡”的模式，加大改革创新力度，实行“以城养城”、“以设施养设施”的运营管理模式，吸引社会资本以 PPP 等方式参与公用事业建设，建立多元化的城镇建设投融资机制。

**塑造高品位的城市文化。**突出以长城文化、边塞文化、红色文化和人文气息为特征，促进城镇与文化的交融，保护县城历史文化遗存，建设城市建筑小品，广泛搜集整理民间艺术，将城市文化特色融入到城市中的每个角落，提升城市内涵和品味。

**实行精细化的管理方式。**围绕科学化管理、精细化作业、人性化服务的城市管理要求，突出“六大类部件”和“五大类事件”，实现精细化管理，做到城市管理全覆盖、无缝隙、无死角，全面提升“宜居宜业”的城市形象和品质。理顺城市管理体制，建立多部门联合执法、集中整治、全面参与的联动联管机制，建立群众参与监督管理的长效机制，努力营造城市共建、共管、共享的氛围。坚持管理职能和服务功能同步拓展，加强市场卫生、道路沿线、小区物业的监管指导，使城市管理成为改善民生的实际行动。

#### 专栏 9：城市建设重点工程

**城市路网畅通工程：**新建和改造城市道路 50 公里，新建和改造城市道路排水 40 公里，建设标准停车场 20 个，争取城市地下综

合管廊建设。

**城市人居改善工程：**县城污水处理厂,工业园区污水处理厂,城市生活垃圾卫生填埋场,县城东区热源厂及供热、供水、供气管网,既有建筑节能改造 30 万平方米。

**城市景观美化工程：**新增环城带状景观工程 290 亩, 县城道路景观绿化及围城绿化带, 市民休闲森林公园二三期, 新区文化广场绿化和公园绿化, 休闲娱乐夜景中心和“两纵三横”夜景市廊。

## 第二节 完善县域城镇体系

优化城乡空间布局, 构建不同等级规模、不同职能分工、相互密切联系的“一城三镇多点”城镇体系。

**一城：**盐池县城。在提升县城服务功能的同时, 完善县城与城镇的便捷交通通道, 提升县城对一般城镇的带动辐射能力。

**三镇：**惠安堡、高沙窝和大水坑镇。突出惠安堡、高沙窝和大水坑镇的主导产业发展, 提升城镇建设水平, 强化对西部、北部和南部城乡的带动辐射功能。惠安堡镇依托太中银铁路正线、G211、G338 和建设中的银西高铁, 发展成为综合服务型城镇; 高沙窝镇依托邻近宁东、上海庙的区位优势和宁东能源化工基地接续区的定位, 发展成为工业型城镇; 大水坑镇依托资源优势和太中银正线交通优势, 发展成为工贸型城镇。

**多点：**一般乡镇。王乐井依托邻近哈巴湖生态旅游区和县城的区位优势, 促进人口集聚, 发展成为农业服务和休闲小镇。青山乡依托矿产、农产品等资源优势, 发展成为特色加工小镇。冯记沟乡依托煤炭等矿产资源优势特点, 建设能源小镇。麻黄山乡依托黄土丘陵地貌特点和小杂粮种植优势, 发展成为特色农产品

加工小镇。

#### 专栏 10：县域城镇体系建设重点工程

**美丽小城镇建设工程：**完成 7 个乡镇，达到美丽小城镇标准。

**小城镇基础设施建设工程：**大水坑、惠安堡、高沙窝三个建制镇分别新建生活污水处理厂、生活垃圾填埋场、垃圾压缩中转站、集中供热燃气锅炉房，铺设供热管网 100 公里。

### 第三节 构筑半小时城镇群

以城镇群为新型城镇化的主体形态，以县城为中心 50 公里半径内的盐池、定边、鄂托克前旗等 3 个县城为重点，以高沙窝、大水坑、盐场堡、红柳沟、马家滩等乡镇为节点，突破行政区划限制，以市场为导向，分工协作，打造“半小时”城镇群，使之成为银鄂榆“金三角”南部最有活力和潜力的城镇群。

**推进合理分工和功能互补。**发挥盐池在定边、鄂托克前旗与银川连接的门户和枢纽作用，提升对周边地区的服务功能和带动辐射功能。强化与周边地区的产业链带动功能，提升产业集聚能力和发展水平。提升重点镇和一般集镇在城乡统筹发展中的承上启下和服务作用。

**推进区域发展一体化。**建立产业规划的协调机制，开展市场推广、品牌发展、产学研合作、旅游线路整合、跨区域监管执法等产业分工协作，避免重复建设和内部不合理竞争，优化资源配置。打破交通运输行政区划，整合三地交通资源，强化铁路、公路等交通运输方式的衔接，加强地方交通的互联互通建设，强化

乡镇与县域交通枢纽、县域交通枢纽之间各种运输方式的有机衔接。建立防护林建设、防沙治沙、水土流失治理、饮用水源地保护等生态建设的跨区域协调合作机制,促进毛乌素沙漠边缘生态功能区建设的合作交流。

#### 第四节 推进农业转移人口市民化

实施农业转移人口融入工程,推动农业转移人口进得来、住得下、融得进、能就业、可创业。加快户籍制度改革,建立健全实际居住人口登记制度,完善城乡统一的户口登记管理制度,实施居住证制度。放宽租赁房屋落户政策,鼓励农业人口落户。落户人员享受同等的教育、社保、计划生育、就业等优惠政策。实施农业转移人口保障工程,依法将农业转移人口纳入城镇职工基本养老、医疗保险或城镇居民医疗、养老保险等社会保险体系,以及城镇住房保障体系。推动农业转移人口家庭和子女融入社区。鼓励探索农村宅基地退出机制。

#### 第五节 建设美丽乡村

按照中心村和一般村的分类,加快美丽乡村建设,鼓励人口稀少的村庄适度集中,形成梯次合理的农村居住点布局。以改善生产生活环境为重点,实施美丽乡村“规划引领、农房改造、收入倍增、基础配套、环境整治、生态建设、服务提升、文明创建”八大工程,大力推进农村(社区)基础设施“六个一”工程建设,打通“最后一公里”、服务“最远一家人”。到2020年,102个行政

村 17 个社区全部建有便民服务站。落实“三翻番两调整”政策措施，全面建立村（社区）办公经费稳步增长机制，不断增强村级组织为民服务的能力。继续推进“三位一体”农村环境整治工作，突出重点区域硬化、绿化、美化、亮化、净化工作，改善村容村貌。健全完善农村环境卫生长效管理和资金预算保障机制，探索推进市场化保洁、农户轮值等制度。大力推进危窑危房改造。到 2020 年，全县所有乡镇达到美丽乡村建设标准，建成田园美、村庄美、生活美、风尚美的美丽乡村。

## 第六节 健全现代基础设施体系

按照“适度超前、综合提升”的要求，以建设交通、能源、水利、信息等四大网络为重点，构建布局合理、功能完善、城乡共享的现代基础设施体系。

### 一、完善综合交通

**优化公路网络。**充分发挥高速公路的主通道优势，优化县域快速交通，提升区域干线公路网的畅通水平，构筑“县城内一刻钟上高速、县域乡镇内半小时上高速、县城一小时到达乡镇”公路网络。启动建设盐池至吴忠快速通道，推进 G69 银川至百色高速公路(盐池段)、G307 高沙窝至县城干线公路改造，以及 G338 线盐池过境段改造、青银高速宁东至盐池段扩建、G244 线盐池过境段、S303 线盐池段等国省干线建设工程。加快推进农村公路建设，重点实施乡村公路通畅工程和美丽村庄道路工程，提高公路等级，延伸通达深度，提升服务能力；强化应急安全保障及

信息服务，进一步提高公路运输现代化水平。到 2020 年底，争取全县公路通车总里程达到 3308 公里，公路密度达到 38.68 公里/百平方公里。

**发展铁路运输。**协助做好银西高速铁路盐池段及太中银铁路增建二线、银郑高铁开工建设工作，争取将盐池部分乡镇纳入银川城际铁路规划网。发展铁路客货运输，加强铁路与公路的多种交通方式衔接，提升优化公铁联运。

#### 专栏 11：综合交通重点工程

**铁路建设工程：**太中银增建二线铁路 138 公里，银西高铁（盐池段）65 公里，银郑高铁（盐池段）85 公里。

**公路干线建设工程：**银百高速公路宁东至甜水堡段，G338 线盐池过境段，G244 线盐池过境段，S303 线盐池段，G307 线盐池至高沙窝段，马家滩至盐池干线等公路 410 公里。

## 二、发展现代水利

加强以高效节水为重点的农田水利建设，加快扬黄主干及配套工程改造，建设惠安堡、冯记沟、花马池等扬黄灌区提升节水灌溉工程。推进石山子水库、芦沟子水库、县城应急水源以及冯记沟蓄水池等抗旱应急水源工程建设。推进二道沟—新泉井—摆宴井流域、石山子、西川流域上游等流域综合治理，加大苦水河、南阳沟等河道整治力度。完善县城、乡镇、园区、山区的防洪设施，建设小河狼布掌段治理工程，提升改造一批防洪坝、防洪渠等设施。建设高沙窝工业集中区供水设施，推进实施骆驼井水源地保护工程，以及农村饮水安全提质增效工程，保障城乡居民饮

用水安全。全面推进水权确权、中小型水利工程、水管体制改革，水价改革及智慧水利建设。

### 三、优化电力设施

**提升电源建设。**积极推进中民投宁夏（盐池）国家新能源综合示范区、马斯特、国华风电、光伏扶贫电站等新能源项目建设，新增一批新能源企业。加强“三农”能源保障，推动农村新能源开发利用与农光互补建设。

**优化电网布局。**协调推进宁东至浙江±800千伏特高压直流输电工程建设。结合产业发展和城镇化发展需要，以增加变电站布点、加强输配电网架结构、新能源接入配套为重点，以青山750千伏变电站为核心，新建6座330千伏变电站、5座110千伏变电站、3座35千伏变电站，抓好变电站配套送出、10千伏线路及低压台区改造升级工程建设，满足全县经济社会发展的需求。

#### 专栏 12：水利建设重点工程

**水源及水源地保护工程：**县城以北人饮水源工程，高沙窝工业集中区供水工程，城北绿化水源工程，骆驼井水源地保护工程，盐池县冯记沟乡抗旱应急水源工程，石山子水库，隰宁堡水库。

**扬黄灌区及其配套建设工程：**扬黄主干工程改造，旱作高效节水农业及扬黄灌区节水改造，惠安堡、马儿庄、花马池灌区提升节水灌溉。

**水土保持和综合治理工程：**芦沟子导洪沟道，红山沟主沟河道，南阳沟沟道治理，石山子小流域综合治理，西川流域上游综合治理。

**防洪工程：**盐池县王乐井乡西沟治理工程，盐池县小河狼布掌段治理工程。

## 四、提升信息设施

完善信息基础设施体系、便捷高效的信息感知和智能应用体系、区域信息安全保障体系，提升网络宽带化和应用智能化水平，建设数字化、网络化、智能化的“智慧盐池”。规划建设光纤宽带网和下一代广播电视台网（NGB），推广应用5G移动通信技术，构建多层次、广覆盖、多热点的无线宽带网络，无线局域网（WLAN）热点基本覆盖城镇重要公共场所；提升城镇感知技术水平，推进传输技术和大数据云计算技术运用，开展面向基础设施、安全保障、社会管理和民生服务领域的应用示范，重点支持交通、电力、环保、公共安全、医疗卫生、智能家居等领域的物联网应用示范工程，建设感知城镇。推进电信网、广播电视台网、互联网“三网”融合。

## 第五章 突出绿色导向，加强生态治理

### 第一节 构建生态安全格局

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，把生态文明建设放在突出的战略位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，加强重点生态工程建设，构筑“一圈两廊三区”为框架的区域生态安全格局，打造宁夏东部生态屏障。

**县城生态防护圈。**以城北防护林、万亩生态园、城西扬黄灌区、哈巴湖与花马湖水资源综合利用为基础，加快县城规划区外围生态防护林带建设，持续推进禁牧封育、围城造林、生态防护

工程，构筑县城发展的生态屏障。

**北部、中部生态保护长廊。**以骆驼井水源保护区、长城旅游观光带和毛乌素沙漠南缘防沙治沙生态区构成北部生态保护长廊；以城南林场、沙泉湾、南海子、哈巴湖构成中部生态保护长廊。推进植树造林、封山育林、湿地保护、补播改良、水土保持等工程建设，构筑区域发展的绿色屏障。

**南部、中部和北部生态综合治理区。**北部以防沙治沙、围栏封育和退牧还草等为主要内容的草原风沙综合治理区；中部以灌区续建配套、节水改造、生态水系和湿地保护、土壤沙化和盐渍化防治为主要内容的扬黄灌区综合治理区；南部黄土丘陵区以小流域为单元、工程措施与生物措施结合、治沟与治坡兼顾、山水田林路协调的水土保持综合治理区。

## 第二节 推进资源集约高效利用

**有效节约水资源。**把节水作为水资源高效利用的根本性措施，全面推进农业、工业和城镇生活等领域的节约用水。落实最严格的水资源管理制度，认真执行“三条红线”，建立用水总量控制制度。促进农业节水，全面实施节水灌溉工程，推广先进农业节水技术，有效提高水资源利用率。强化工业节水，重点推进电力、化工等高耗水行业实施节水技术改造，提高工业用水重复利用率。抓好城镇节水，推进公共建筑、生活小区、住宅节水和中水回用设施建设。

**节约集约利用土地。**实行最严格的耕地保护制度，推进基本

农田保护区建设，开展土地整理与复垦，实现耕地占补平衡。严格控制非农业建设占用耕地，盘活存量建设用地，促进建设用地节约集约利用。完善矿产资源补偿费制度，加大矿山生态恢复。

**推进节能降耗。**控制能源消费总量，调整能源消费结构，发展和利用新能源。加强工业节能，推广先进节能技术和产品，加快淘汰化工、电力、水泥等高耗能行业落后产能和落后设备，强化重点耗能企业跟踪监测。推动既有居住建筑供热计量及节能改造，新建建筑严格实施节能 75% 的标准。加强交通节能，鼓励使用新能源电动汽车。在公用设施、宾馆、商厦、居民住宅推广高效节电照明。

### 第三节 强化生态建设与保护

牢固树立生态保护优先思想，坚持向生态要效益，切实落实生态保护责任追究制度，严把生态保护红线，积极争取生态补偿政策，加大生态保护与建设力度，打造盐池生态提升版。

**加强生态体系建设。**着力保护和建设好森林生态系统、草原生态系统、荒漠生态系统、湿地生态系统和城市生态系统，加强对生态移民区的修复治理，构建布局科学、结构合理、功能完善、效益显著的生态体系。“十三五”期间，退耕还林 20 万亩，退耕还草 6.8 万亩，荒山造林 10 万亩。

**加强产业体系建设。**围绕特色经济林产业基地、牧草加工和养殖基地、柠条转饲利用基地、沙漠公园和美丽乡村建设，做活、做强、做大关系生态、关乎民生的特色林业产业，增加农民收入。

## 加强科技推广示范体系建设。

深入开展生态科技推广与示范，综合应用各项生态综合治理技术措施和工程措施，着力提升全县生态科技综合应用水平，为加快县域经济发展提供坚强有力的科技支撑。

**加强森林保护和管理体系建设。**落实森林资源保护发展目标责任制，实现森林资源科学保护，依法永续利用。创新造林模式，大力培育混交林，适度开展灌木林经营。加强森林抚育，改造提升低产低效林，提高防护林质量。加强森林防火、有害生物防控、森林执法建设，开展航空消防、航空监测工作，构建保障防控体系。

### 专栏 13：生态建设重点工程

**防沙治沙工程：**建设重点示范区防风固沙林带，营造农田防护林网。世行贷款治沙项目。

**新一轮退耕还林（草）工程：**退耕还林（草）26.8 万亩。

**城乡造林绿化工程：**城（镇）区绿化景观提升改造、交通主干道生态绿化、美丽乡村绿化 3.5 万亩，改造退化防护林 30 万亩。

**黄土高原综合治理工程：**完成 8 个乡镇综合治理面积 7 万亩，抚育防护林 10 万亩。

**生态移民迁出区生态修复工程：**林业工程 3 万亩，草地恢复工程 40 万亩，水土保持工程 10 处，房屋拆迁及废弃物填埋工程。

**矿区环境整治工程：**对采煤塌陷区、采空区、石料矿、石膏矿等区域进行环境整治和生态恢复。

**产业提升工程：**建设大接杏基地 1 万亩，新增柠条转饲加工厂 6 个，年平茬柠条 40 万亩。

## 第四节 加强环境污染防治

牢固树立绿色环保理念，以削减总量、改善质量、防范风险

为着力点，综合治理各类环境污染，实现环境保护与经济增长相协调。

**大气污染防治。**加强环保治理设施升级改造，推动油气化工及供热企业除尘、脱硫设施改造。对县城建成区及工业园区小锅炉实施淘汰工程，从源头上解决环境污染的问题，使环境空气质量得到明显改善。

**水污染防治。**加强城乡污水处理改造提级，加大工业废水、采油区水环境污染综合治理以及水源地保护治理，改善城乡环境质量。启动实施县城污水处理厂改造和工业园区废水综合治理及回用工程，争取实施高沙窝镇、惠安堡镇、大水坑等乡镇污水处理项目，实现资源循环利用。

**固体废物污染防治。**注重发展循环清洁经济，加大工业固体废物的集中储存处理和综合利用，加强生活垃圾处理设施建设，新建县城第二垃圾填埋场，新建扩建全县7个乡镇生活垃圾填埋场。加大危险废物污染隐患排查力度，严格有毒化学品管理和风险控制。

**土壤污染防治。**开展土壤污染源普查工作，突出采油区污染土壤修复治理，实施农村面源污染治理工程，落实化肥和农药零增长计划，建立健全土壤污染风险评价和治理机制。加大采煤塌陷区、非煤矿开采区以及青山石膏园区环境治理和整治，改善区域生态环境。

#### 专栏 14：污染防治重点工作

---

**水污染防治工程**：新建县城、高沙窝镇、惠安堡镇、大水坑镇污水处理厂。

**大气污染防治工程**：石油炼制企业配套建设烟气脱硫设施，燃煤锅炉脱硫，水泥企业水泥窑及窑磨一体机安装高效除尘器。在采油区建设含油污水及污泥集中收集、处置及生态恢复工程。

**固体废物污染防治工程**：县城第二垃圾填埋场、乡镇生活垃圾填埋场。

**土壤污染防治工程**：实施化肥和农药零增长计划，对农膜、农药等面源污染进行集中治理，实施土壤修复工程。

**环保产业园建设工程**：在萌城建设环保产业园，对工业固废进行集中储存，处理和综合利用。

## 第五节 发展循环经济

按照减量化、再利用、资源化的基本要求，以提高资源产出率减少废弃物排放量为核心，加快建设循环型企业、循环型园区和循环型社会，全面推动循环经济发展。

**发展循环产业。**加快发展生态循环农业，推广应用果园内套养家禽、养-沼-种循环农业、种养饲加一体化等模式，积极发展生态农业、有机农业、绿色农业，建设现代生态循环农业示范基地。以工业园区为重点，建立循环工业体系，争取创建自治区级的循环经济园区。

**建设循环型社会。**完善再生资源回收体系和垃圾分类回收制度，建设覆盖城乡的再生资源回收、分拣、交易、加工处理体系，推进报废汽车、废旧金属、废旧家电、电子产品、旧轮胎、农膜

的回收和再生利用。推进餐厨废弃物等垃圾资源化利用和无害化处理，促进再生资源规模化利用。

**推广绿色消费模式。**倡导文明、节约、绿色、低碳消费理念。鼓励消费者购买使用节能节水产品、节能环保型汽车和节能省地型住宅，减少使用一次性用品，抵制过度包装，抑制不合理消费。推行政府绿色采购，逐步提高节能节水产品和再生利用产品比重。加强宣传教育，推动绿色生活方式和消费模式，构建节约型社会。

#### 专栏 15：循环经济重点项目

**循环经济项目：**推广生态循环农业模式，发展沼气。

**再生资源回收体系建设项目：**再生资源回收、分拣、交易和加工处理。

**中水回用项目：**结合污水处理厂建设，敷设中水供水管网，用于市政用水、工业循环冷却水和农业用水。

**节能环保型汽车推广项目：**推广新能源汽车，建设充电站(桩)。

## 第六章 实施精准扶贫，共享发展成果

全面贯彻落实中央和区市党委、政府关于深入实施脱贫攻坚战略部署，以精准扶贫、精准脱贫为基本方略，以实现贫困群众可持续发展为目标，紧紧围绕“六个精准”和“五个一批”扶贫的总体要求，全面实施基础配套、产业培育、公共服务、金融扶贫、社会帮扶、财政投入、素质提升等脱贫攻坚工程，实现贫困人口“两不愁，三保障”，同全区全国同步全面建成小康社会。

## 第一节 始终坚持“六个精准”

**始终坚持精准识别。**对贫困对象、致贫原因、脱贫路径精准识别，确保识别对象真实、致贫原因清楚、建档立卡规范，达到精准发力、精准帮扶。坚持脱贫销号与返贫挂号动态管理，健全完善“四上四下”和“三公示一公告”制度，真正让该进来的进来，该出去的出去，切实提高精准扶贫的针对性。

**始终坚持精准安排。**分清轻重缓急，实施重点突破，把有限的资金、有限的项目科学地整合起来，择优立项，集中攻坚，实现资源共用共享、产业连片开发、基础整体建设，形成环环相扣、衔接紧密的工作链条，促使各个扶贫项目精准实施。

**始终坚持精准管理。**建立健全县乡村三级联网的贫困信息大数据平台，逐户分析致贫原因，逐条录入指标信息，分类制定帮扶方案，做到全方位帮扶、全过程监管。创新扶贫资金监管机制，发挥监察、财政、审计等部门作用，加强对扶贫资金的监管。

**始终坚持精准施策。**逐乡逐村逐户制定实施方案，对工作任务逐项列表，建立横向到边的“任务清单”；坚持县级领导、包村单位、乡镇、村级组织四级联动，形成纵向到底的“责任清单”；对重点任务及责任分工进行公示，定期通报，形成可核可查的“进展清单”，切实做到一户一本扶贫台账、一户一个脱贫计划。

**始终坚持精准用人。**建立“党委领导、政府主导、乡镇为主、部门联动、整体推进”的脱贫帮扶用人责任机制，结合村“两委”换届，将素质高、能干事、会干事的优秀人才选拔担任村支书或

村主任。根据贫困村的实际需求精准选配第一书记、精准选配驻村工作队员。

**始终坚持精准脱贫。**对照脱贫销号各项指标逐村逐户分析，把脱贫攻坚任务根据各村不同情况，按年度分解细化、量化，对贫困村、贫困户建档立卡、掌握底数，动态管理、脱贫销号。实行脱贫销号严格评估，建立反映客观实际的贫困村、贫困户考核退出机制，实行逐村逐户销号。

## 第二节 实施脱贫“五个一批”

**特色产业脱贫一批。**对具有劳动能力的可以通过发展特色产业脱贫。采取差别化、针对型措施，通过扶持发展特色农业、培育龙头企业、实施光伏扶贫等措施，实现具有支柱产业、乡有主导产业、村有特色产业、户有增收项目的产业扶贫格局。到2017年，扶强做大3—5家产值过5亿元的农业产业化龙头企业。

**扶贫搬迁脱贫一批。**采取县内移民、中心村就地安置搬迁等方式，实施“十三五”易地扶贫搬迁。巩固提升“十二五”扶贫搬迁成果，突出抓好扶贫搬迁村产业发展和技能培训，解决好“十二五”生态移民遗留问题。2017年完成建档立卡贫困户540户1665人的易地扶贫搬迁任务，实现户均有1个致富的支柱产业、1亩特色种植和1名劳动力外出务工“3个1”目标，让移民群众搬得出、稳得住、能致富。

**生态补偿脱贫一批。**实施新一轮退耕还林、天然林保护、坡耕地综合整治等重大生态工程，在项目和资金安排上优先向贫困

村倾斜，提高贫困人口参与度和收益水平。创新生态资金使用方式，积极探索重点生态功能区贫困劳动力就地转为生态管护人员获取稳定收入机制。

**转移就业脱贫一批。**全面实施教育扶贫工程，确保贫困家庭子女享受公平教育。依托农村劳动力转移培训计划、雨露计划、企业用工培训计划等，将有劳动能力且有转移就业意愿的贫困人口全部纳入职业技能培训，确保培训一人、就业一人。

**社保兜底脱贫一批。**健全财政兜底扶贫政策，推动农村贫困标准和低保标准“两线合一”。将丧失劳动能力的贫困人口全部纳入最低生活保障范围，建立农村低保和五保供养标准自然增长机制。对因病致贫返贫的贫困人口实施医疗救助。把没有劳动能力的贫困人口纳入低保范围，对重度残疾智障等无劳动能力的特殊群众实行政策兜底、居家供养或集中供养，兜底标准要高于山区其它县市区。到2017年，贫困户大病救助比例达到90%，大病支出实际报销比例达到85%以上。

### 第三节 建立四大扶贫机制

**考核问责机制。**建立“党委领导、政府主导、乡镇为主、部门联动、整体推进”的扶贫开发工作联席会议制度，建立扶贫成效精准考核制度、问责惩戒机制。明确各乡镇、部门工作职责，建立“一把手”负总责机制，形成县统筹协调、乡推进实施、村对接落实的精准扶贫工作法。

**资金整合机制。**注重政府投入在扶贫开发中的主体和引导作

用，建立完善项目安排、资金使用的精准管理机制，县财政每年新增收入的 30% 用于扶贫开发，优先在贫困地区安排实施农业综合开发、国土整治、生态建设、村级公路建设、小流域综合治理、农村水电建设和金融、科技、文化、教育、卫生等项目。积极引导各类企业、社会组织、个人，通过捐赠救助、支持产业发展、促进就业等各种形式参与扶贫。壮大县级扶贫担保基金，到 2017 年力争扶贫担保基金达到 6 亿元。

**金融扶贫机制。**大力推行“互助资金、千村信贷、资金捆绑、评级授信、企业参与、小额信贷、融资担保”金融扶贫“盐池模式”，形成政、银、企、社、民“五位一体”扶贫格局，完成所有建档立卡贫困户评级授信，完善风险担保机制，加大创业贷款扶持力度，探索农村土地承包经营权、房屋宅基地使用权、林权等抵押担保贷款办法。到 2020 年，全县扶贫小额贷款余额达到 50 亿元，贫困村村均互助资金达到 200 万元，互助资金总额达到 2 亿元以上，力争实现贫困村金融便民服务点全覆盖。

**扶贫造血机制。**按照“大干大支持、小干小支持、不干不支持”的原则，突出金融扶贫和技能培训“两大抓手”，充分激发贫困村、贫困户内生动力；发挥党组织带头人和致富带头人作用，建立先富帮后富的机制；建立和完善龙头企业、专业合作社与贫困农户的利益联结机制；积极探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。

#### 第四节 放大央地、闽宁帮扶效应

提升央地合作。加强与石油开发、煤炭、新能源、交通、通用航空等中央企业在上下游产业链上合资、合作、合股，提升经济融合度，放大央地合作的帮扶效应。依托中央企业技术优势，共建研发中心，加大技改和研发投入力度。借中央企业之力，提升盐池人文环境、特色产业、休闲旅游国内外知名度，加快“引进来、走出去”。落实就业政策，提高中央企业吸收本地劳动力比例，共享改革发展的红利。

拓展闽宁协作。用好福建“5.18”、“6.18”、“9.8”等商贸活动平台和福建自贸区对外交流平台，抢抓“一带一路”倡议，发挥福建海上丝绸之路核心区的战略位置，依托宁夏丝绸之路经济带的战略支点，加强与福建在经贸往来、产业开发、资源互补等方面的合作，开拓台湾、港澳、东南亚、中东等市场，提升盐池对外开放水平。加强闽宁协作，鼓励两地在党政、企业和民间团体开展全方位、多层次、宽领域的交流互访，深入实施“百村千人”计划，促成两地镇、村和部门结对共建，互学互助。坚持民生优先，闽宁对口协作项目重点向民生、向基层、向困难群众倾斜，大力扶持优势特色产业发展，着力促进教育、卫生、文化、旅游等社会事业发展。

#### 专栏 16：脱贫攻坚重点工作

**基础建设工程：**实施一批通村油路、水利工程、危房改造、农村电网等基础设施项目，改变贫困乡村面貌。

**产业培育工程：**构建以滩羊、小杂粮、甘草、黄花等特色优势产业为主导、多业支撑的扶贫产业发展体系。

**公共服务工程：**推进贫困乡村公共事业建设，享有基本公共服务。

**金融扶贫工程：**完善金融扶贫工作体制机制，建设政府和金融机构合作平台。

**光伏扶贫工程：**74个贫困村村级光伏扶贫电站建设。

**电商扶贫工程：**建设一批村级电商服务站点，打造一批农副产品小型加工基地，鼓励电商创业，带动农民增收致富。

**素质提升工程：**加大各个层次技术人才培训力度，提高贫困群众科技文化素养和就业创业能力。

**社会帮扶工程：**充分发挥党政机关在社会扶贫中的引领作用，建立机关单位、国有大中型企业结对驻村帮扶机制。

**财政托底工程：**健全财政兜底扶贫政策，增加财政扶贫投入，推动农村贫困线和低保线“两线合一”。

## 第七章 坚持民生优先，增进人民福祉

推动学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，实现发展成果更多更公平惠及广大人民群众，促进社会和谐稳定。

### 第一节 推进基本公共服务均等化

切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，推进城乡、区域和群体之间基本公共服务均等化，不断提高城乡居民幸福指数。逐步扩大基本公共服务范围，提高保障标准。制定实施城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准，健全覆盖城乡、延伸基层的基本公共服务体系。建立基本公共服务财政支出增长长效机制，确保新增财力向基本公共服务倾斜，2020年常

住人口人均基本公共服务支出接近全国平均水平。加强公共服务质量和价格监督，建立政府、公众共同参与的综合性评价体系和评价机制。

## 第二节 推动更高质量就业

大力发展战略性新兴产业、服务业和小型微型企业，多渠道开发就业岗位，大力实施创业带动就业，促进充分就业。“十三五”期间，累计新增城镇就业 0.9 万人，农村富余劳动力转移 20 万人次，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。规范企业用工行为，全面实施劳动合同、集体合同、最低工资和工资集体协商制度，规模以上企业劳动合同签订率 98% 以上、建工会企业集体合同签订率 95% 以上。加强劳动执法，完善劳动争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。健全统一规范灵活的人力资源市场，为劳动者提供优质高效的就业服务。完善大中专毕业生就业指导工作，引导毕业生到基层就业、自主创业、灵活就业，就业率 90% 以上。做好退役军人就业工作。健全职业培训机制，扩大新型职业技能培训。

## 第三节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展战略，优化资源配置，加快教育信息化建设步伐，提升各类教育发展水平。全面普及学前三年教育，按照国家学前教育标准要求，扩大优质学前教育资源，发展乡镇中心

幼儿园和村级幼儿园，构建覆盖城乡的学前教育公共服务体系，学前三年毛入园率达到95%、一年毛入园率达到100%。巩固和提高义务教育普及水平和教育质量，加强义务教育学校标准化建设，落实营养改善计划和“三免一补”、贫困生资助政策，推动义务教育内涵发展，促进教育公平。加快推进普通高中特色多样化发展，打造优质普通高中教育，支持盐池高级中学创建自治区高中一级示范性学校。加快发展现代职业教育，加强职业教育教师队伍建设和专业建设，完善实验实训设施设备，推进校校联合、校企联合、工学结合办学，逐步构建适应经济结构调整要求、体现终身教育理念的现代职业教育体系。加强师资队伍建设，落实校长教师轮岗交流机制，以创建区级示范性教师发展中心为抓手，着力提升教师队伍综合素质。完善教育考核评价体系，加大奖教奖学力度。深入开展构建高效课堂、推进素质教育工作，全面提高教育教学质量。

#### 专栏 17：教育重点项目

**农村薄弱学校改造项目：**中西部地区义务教育阶段农村薄弱学校改造。

**职业教育中心建设项目：**校舍建设、设备采购和网络建设。

**幼儿园建设项目：**新建改建城西滩、青山等乡镇幼儿园

#### 第四节 提升健康保障水平

按照“保基本、强基层、建机制”的要求，以惠及民生为根本，不断推进医药卫生体制改革，构筑新型医疗卫生服务格局，建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体

系、药品供应保障体系。规范儿童免疫接种和管理，加强对重点传染病的预防和控制，改善公共卫生环境。完善卫生应急救治，强化设施配套，构筑以救治机构、救治信息网络、救治专业技术队伍为基础的医疗应急救治体系，提高公共卫生突发事件的应急能力。推进县级公立医院改革，巩固提升县级医院、乡镇卫生院、行政村卫生室及社区卫生服务站标准化和信息化建设，争取完成县医院分院建设工程及村卫生室改造工程。加强全科医生、专科医生、乡村医生培养和医药卫生人才队伍建设。加强中医院中医重点专科建设，加大中医药人才培养力度。加强医疗行业作风建设，进一步简化就医流程，规范医务人员诊疗行为。全面落实国家基本药物制度，加强基本药物质量和使用监管，完善基本药物采购机制，规范基本药物临床应用。全面落实“二孩”政策，加强基层计划生育服务体系建设，提高出生人口素质。

#### 专栏 18：医疗卫生领域重点项目

县人民医院分院建设项目：新建面积 5000 m<sup>2</sup>及医疗设备购置。

医疗卫生服务能力建设项目：县乡村医疗机构配备、更新医疗设备，培训县乡村医务人员 6000 人次。

### 第五节 健全社会保障体系

完善社会保险。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，加快推进新业态从业人员参保，建立企业退休人员基本养老金和城乡居民基本养老保险基础养老金正常调整机制；健全城乡居民基本医疗保险制度，全面实施大病保险制度，健全城乡居民基本

医疗保险筹资机制和财政补助增长机制；实现工伤保险、生育保险参保人员应保尽保，稳步提高失业保险待遇水平。扩大企业年金、职业年金覆盖面，鼓励发展商业养老、健康保险，多层次提高社会保障待遇水平。

**提高社会福利。**逐步建立和完善以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑，投资主体多元化、服务对象公众化、服务方式多样化、服务队伍专业化、监督管理规范化的新型社会养老服务体系。通过公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等多种方式，鼓励和支持社会资金投资养老产业。到2020年，社区日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖100%的城镇社区和60%以上的农村社区，每千名老人拥有养老床位35张。加快城镇“三无”人员、孤老优抚对象和农村“五保”供养体系建设，逐步提高保障标准和社会供养能力。科学推进农村社区老饭桌建设。加强儿童福利工作，提高残疾人社会保障和公共服务水平。

**加强社会救助。**以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗、教育、住房、就业救助为重点，建立健全社会救助体系。实施低保和扶贫制度的有效衔接，着力保障各类困难群体。完善城乡医疗救助制度和临时救助制度，特困供养人员集中供养率达到80%。完善慈善事业管理体制和社会捐赠机制。发展社会慈善事业，开展各类慈善活动。引导各类企业积极参加光彩事业、慈善事业。

#### 专栏19：养老服务体系重点工作

**基本养老服务体系建设工程:** 新建或改扩建 15 个城镇社区老年日间照料中心, 盐池县老年活动中心 4200 m<sup>2</sup>, 农村敬老院和大水坑敬老院 8050 m<sup>2</sup>。

**养老服务体系建设工程:** 永宏乐丰老年生态养生园, 养生养老服务示范基地。

**残疾人社会保障工程:** 残疾人托养中心、残疾人康复中心。

## 第六节 发展先进文化

坚持以现代文化为引领, 深入开展精神文明建设, 提升公民文明素质和社会文明程度, 加大城乡基层文化设施、文化服务网络建设力度, 加快构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系。

**提高全民文明素质。**坚持中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观教育, 抓好以文明礼仪养成和法治思维培养为重点的未成年人思想道德建设, 加强社会公德和职业道德建设, 注重家庭、家教、家风建设, 引导社会崇尚向善。广泛开展“道德大讲堂”活动, 扎实开展“树典型、学典型”活动。推进“最美盐池人”、“和谐家庭”、“邻里相助”、“乡村好人家”等创建活动, 树立一批好婆婆、好媳妇、孝老之星、道德之星等先进典型。推进诚信建设、志愿服务、文明旅游等制度化建设, 积极倡导文明道德风尚。加强军政、军民团结, 组织开展好“双拥”创建活动。深入开展文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位等创建活动, 提升精神文明建设水平。

**完善公共文化服务。**以创建国家第三批公共文化服务体系示范区为抓手, 以提升公共文化服务能力为目的, 构建具有现代特色的

公共文化服务体系。完善县乡村文化设施网络,重点加强乡镇(街道)文化站和村(社区)综合文化中心基础设施建设,建设盐池县档案馆、图书馆、慢读书吧、农家书屋,强化新建和改扩建的城区、居民区、园区对公共文化设施配套。大力构建现代数字公共文化服务体系,加快数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字档案馆、公共电子阅览室建设,建立公共文化资源平台。加强广播电视台网络建设,更新改造广播电视台设施,全面提高广播电视台的制作、播出、发射水平。鼓励社会团体、文化协会、文化企业参与公共文化服务,推行政府向社会力量购买公共文化服务,提供更多群众喜闻乐见的公共文化产品。精心组织各类民间艺术、表演艺术、造型艺术、竞赛竞技活动,丰富和拓展社区文化、家庭文化、校园文化、企业文化、广场文化的形式和内容。积极创建基本公共体育服务体系示范县,推进全民健身活动中心、体育馆建设和街道、乡镇、行政村体育基础设施建设,向社会免费开放机关事业单位公共体育设施场地,继续实施“农民体育健身工程”,广泛开展全民健身活动,提高全民身体素质。

传承保护文化遗产。建立健全历史文化遗产抢救、保护和传承体系,完成兴武营古城、窖子梁唐墓保护规划编制以及明墓丝綢保护、张家场古城考古发掘工作,做好张家场古城、窖子梁唐墓群、兴武营古城址、老盐池古城址、铁柱泉古城址和李塬畔革命旧址等重点文物保护工作。全面推进非物质文化遗产普查工作,建立非物质文化遗产展厅、档案数据库、代表作名录,加大非遗保护投入,加强对皮影戏、剪纸、二毛皮制作、手工地毯制

作等具有地方特色的传统民间艺术的传承保护和合理利用。整合文化研究力量，做好盐池人文资源的挖掘、研究、普及，重点研究盐池古长城、古盐池等历史文化遗产。

#### 专栏 20：文化体育建设重点项目

**古城墙修复项目：**修复古城墙、东瓮城。

**科技信息化平台项目：**研究建立信息服务平台，城镇数字家园信息管理服务平台，生态空间数据库。

**文化体育设施项目：**全民健身活动中心，县档案馆，县体育馆，县图书馆，乡镇街道社区 10 个健身广场（中心）。

**广播电视台网络项目：**建成高沙窝地面数字发射站，形成“一台三站”的地面数字无线发射格局。

### 第七节 强化城乡住房保障

按照“政府主导、社会参与”原则，加大公共财政投入，通过棚改货币安置、新建或政府回购商品房解决保障性住房、危窑危房改造等方式，拓宽房源供给渠道和保障范围，完善城乡保障性住房体系，合理调整住房供应结构，加大商品房去库存力度。注重发挥市场机制作用，加强保障性住房的动态管理和服务，完善退出机制。“十三五”期间，建设公共租赁 1900 套，棚户区改造 3004 户，危窑危房改造 5663 户。完善以市场为主导、多渠道、多层次的住房分类供应体系，加强房地产市场监管，整顿规范房地产市场秩序，培育完善二级市场，规范发展中介服务，完善物业管理体系，营造良好的房地产开发、消费市场环境，引导房地产市场稳定健康发展。

## 第八节 提高城乡居民收入

大力开展职业技能和专业技能培训，提高农民综合素质和创业创收能力。鼓励和引导农民调整农业产业结构，扶持发展“一特三高”产业，培育发展专业大户、家庭农牧场、家庭林场、农民专业合作社，农业企业等新型农业经营主体，推动农业规模化、标准化、集体化、机械化生产，不断提高农业效益，增加农民家庭经营性收入。鼓励农民外出务工、回乡创业，发展农家乐、休闲观光农业，大幅提高农民工资性收入。加快推进农村集体产权制度改革，多渠道增加农民财产性收入。深化薪酬制度改革，完善企业工资指导线制度，建立反映劳动供求关系和企业效益的工资决定和增长机制。

# 第八章 坚持依法治县，建设法治盐池

## 第一节 加强民主法治建设

### 一、推进依法行政

规范行政决策程序，严格履行公众参与、专家咨询论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序。健全重大决策跟踪评价、舆论引导、终身责任追究制度及责任倒查机制。加强规范性文件监督管理，建立规范性文件合法性审查、集体讨论决定、统一发布和有效期审查制度。

完善行政执法程序，明确执法操作流程，规范行政执法行为，建立执法全过程记录制度。推行行政执法公示制度，建立行政执

法自由裁量权基准制度。落实行政执法和刑事司法衔接机制，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。

强化行政权力制约监督，健全领导干部问责制度。对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门强化内部流程控制，实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗。全面推进政务公开，重点推进财政预算、重大建设项目、社会公用事业等领域的政府信息公开。全面推进预决算公开，建立预决算公开长效机制。建立政府服务行为的行政电子监察。加强司法、行政和审计监督，重视社会和舆论监督。

## 二、保证公正司法

以平安建设、法治建设、队伍建设“三大建设”为载体，以推进司法体制改革为重点，以提升“五个能力”为保障，全面建设公平正义的法治环境。

支持司法机关依法独立公正行使职权，支持法院、检察院依法独立公正行使审判权、检察权，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、督查通报和责任追究制度。推进以审判为中心的诉讼制度改革。推进公安基础信息化、警务实战化、执法规范化、队伍正规化建设。健全繁简分流、速裁机制和轻微刑事案件快速办理机制。实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。

推进司法体制“四项改革”试点，规范司法职权配置和行为。实行法院、检察院司法行政事务管理权和审批权、检察权相分离。

健全司法权力运行机制和内部监督制约机制，加强案件流程管理，完善案件流程监控、质量评查、绩效考核等案件管理制度。保障各族群众参与司法，实现人民陪审员倍增计划，完善人民监督员选任和管理制度。推进审判公开、检务公开、警务公开。

加强人权司法保障，强化诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的权益保障，依法保障律师、辩护人、诉讼代理人在诉讼过程中发挥作用。成立社区矫正服务管理中心，采取政府购买服务的方式，按相应比例配备社区矫正工作人员及志愿者，健全刑满释放人员安置帮教机制，做好刑满释放人员教育帮扶和就业服务工作。健全执行联动机制，强化执行征信建设，规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序。加强对限制人身自由司法措施和侦查手段的司法监督，强化对刑讯逼供和非法取证的源头预防，健全冤假错案有效预防、及时纠正机制。

### 三、建设民主法治社会

坚持和完善人民代表大会制度，执行人大的决定、决议，认真办理人大代表议案建议、自觉接受人大及其常委会监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，重视和支持人民政协履职，就重大问题主动在“政协协商”，认真办理政协提案。密切与各民主党派、工商联、无党派人士的联系。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。加强基层民主建设，抓好机关、单位、农村、社区、企业、学校等民主管理和依法管理，健全政务、村务、企务、校务公开等制度，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

培育法治文化，弘扬法治精神。完善领导干部和国家工作人员学法用法制度。实行“谁主管谁普法、谁执法谁普法”工作责任制，健全普法宣传教育机制。组织实施“七五”普法教育，推动法律进乡村、进社区、进学校、进机关、进单位、进企业、进宗教场所、进社会组织。完善城乡公共场所法制宣传教育设施，开展群众性法治文化活动。

推进覆盖城乡居民的律师、公证、法律援助、基层法律服务等公共法律服务体系项目建设。完善司法救助和司法赔偿制度，加大对社会弱势群体和特殊人群的司法救济和法律援助。

## 第二节 推进社会治理创新

### 一、创新社会治理方式

坚持系统治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府管理与基层民主管理、社会组织服务有机结合，政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。坚持综合治理，强化道德约束，规范社会行为，协调社会关系，解决社会问题。坚持源头治理，以网格化管理、社会化服务为方向，改革基层站所管理体制，健全基层综合服务管理平台，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。加强和改进社区服务，强化社区公共服务功能，推进农村社区建设。大力培育社会组织，鼓励各类合法社会组织参与社会治理，探索社区、社会组织和社工“三社联动”的基层治理模式。

## 二、加快信用体系建设

坚持政府推动、社会共建的原则，建设覆盖全社会的征信系统，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。加快建立守信激励和失信惩戒机制，培育信用服务市场和信用监管体系。提高全社会诚信意识和信用水平，营造诚实、自律、守信、互信的社会信用环境。

## 三、健全依法维权和化解纠纷机制

建立健全社会稳定风险评估机制、矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。把信访纳入法治化轨道，推进阳光信访、法治信访。完善仲裁制度，提高仲裁公信力。强化人民调解组织建设，加大人民调解组织向各行业延伸，提升人民调解工作水平。建立行政调解工作机制，完善行政调解与人民调解、司法调解联动工作机制。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、行政诉讼等有效衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。推进在法院设立人民调解室“诉调对接”机制，加强人民调解在基层派出所“治调对接”有机衔接。加大对人民调解员的管理和培训。

### 第三节 加强公共安全管理

坚持把保护人民生命财产安全放在第一位，健全突发公共事件应急管理体系，完善各级各类突发公共事件应急预案，加强公共安全基础设施、公共场所应急体系和专业应急队伍建设，建立应急联动机制，提高快速反应和应急处置能力。健全社会治安综合治理，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强

联防联控、群防群治，构建立体化、现代化社会治安防控体系。依托宁夏政法云建设中的“政法机关协同办公办案系统”和“社会治安综合治理信息系统”盐池试点建设，完成盐池县城全域 wifi 覆盖，完成所有单位、企业、重点区域、路段和公共场所视频监控全覆盖，全面建成公安、交通、消防、医院“四位一体”联动应急抢救生命的“绿色通道”，形成 110、派出所、巡警、交警、武警“五位一体”快速应急处置突发事件的联动机制。严厉打击“三超一疲劳”、酒驾、涉牌涉证等交通违法行为，深化扫黄扫赌、缉枪治爆、禁毒防毒戒毒铲毒工作。健全安全生产监督管理责任体系、预防控制体系和法治体系，认真落实安全生产责任制和责任追究制，重点加强矿山、危险化学品、烟花爆竹等高危行业，以及建筑施工、特种设备、交通运输等行业安全生产的监管。实行党政同责、一岗双责、失职追责，落实企业安全生产主体责任。持续推进安全生产监管监察能力、应急救援能力、标准化信息化、宣传教育和安全文化建设，有效防范公共安全事故发生。到 2020 年，亿元生产总值死亡率控制在 0.21 人以下，煤炭百万吨死亡率控制在 0.3 人以下，生产经营性道路交通事故万车死亡率控制在 3 人以下，工矿商贸从业人员十万人死亡率控制在 0.07 人以下。大力提高防灾减灾能力，加强防洪减灾薄弱环节建设，完善森林火灾综合防控体系，强化地质、冰雹、沙尘暴等灾害监测预报工作，健全自然灾害应急救援多级联动机制。加强公共消防基础建设、火灾防控体系建设、灭火应急救援体系建设、消防科技与信息化建设和社会消防组织建设。加强棚户区、城乡结合部以及物流仓储、商贸市场、“多合一”场所、“九小”场所等重点区域的防

控。加强食品、药品安全监管，将检测、监测向生产基地延伸，推行全过程安全监管。完善国防动员体系，加强人民防空、民兵预备役力量建设，提高国防动员和国民经济保障能力。

#### 专栏 21：公共安全管理重点项目

**森林保护区管护基础设施建设项目：**建立哈巴湖森林公安分局、配备办公场所和侦察设备，改造、新建管护点，维修改造巡护防火道路，建设防火隔离带。

**警体射击训练中心建设项目：**占地面积 525 平米，建筑面积 1280 平米。

**农产品食品安全追溯系统项目：**以产业化龙头企业、食品加工企业、农民专业合作社、专业户为重点，农产品食品安全追溯系统。

### 第四节 巩固发展民族团结

深入推进民族团结进步创建活动，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系，凝聚各方面力量，形成推动科学发展、促进社会和谐的强大合力。积极争取国家少数民族发展资金，扶持少数民族和民族聚居地区加快发展。全面落实党的宗教信仰自由政策，保障信教群众合法宗教需求。加强宗教活动和宗教活动场所服务管理，严把大型宗教活动、宗教教职人员备案、宗教活动场所建设申报审批备案关。加强清真食品监督检查，切实保障广大少数民族群众的合法权益。依法治理非法宗教活动，确保宗教活动依法规范有序进行。

## 第九章 落实保障措施，确保规划顺利实施

### 第一节 坚持党的领导

党的领导是实现“十三五”时期经济社会发展目标的根本保证。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，强化全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。坚持全面从严治党，落实“三严三实”要求，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

## 第二节 加强统筹协调

加强“十三五”规划工作的统一领导和组织协调，理清思路、抓住重点、分类指导、重点突破。将各方面的力量和积极性凝聚到“十三五”规划所确定的各项经济社会发展任务上来。各部门必须根据本规划制定相应的区域规划、专项规划，将目标具体化、措施化、可操作化，强化目标责任制和重点建设项目的部门领导负责制，精心组织，狠抓落实。以本规划为指导，制定经济社会发展年度计划和财政预算，完善规划实施工作考核制度和行政监察制度，确保规划目标实现。

## 第三节 实施项目带动

以项目充实规划，科学合理地安排项目的时序和布局，注重空间均衡和协调发展，合理配置资源，优化地域经济空间结构。用规划指导项目，提高项目的科学性和成功率，增强规划的实效性和可操作性。加大对规划项目的筹划力度，做深做实项目前期

工作。建立新建项目准入机制，提高节能环保市场准入门槛。要根据国家和区市产业发展导向，积极向上争取更多政策性投资项目，尽可能使更多项目进入国家和区市规划，争取更多支持。

#### 第四节 重视平台建设

综合考虑区位交通、产业基础、发展潜力和资源环境承载力，对具有区域价值的战略性新兴发展空间，加大土地和资金投入，进行重点开发建设，为发展高端产业和提升综合服务能力提供新的增长空间。重点支持商贸中心、物流园区、产业园区等开发建设。“十三五”争取新开发建设面积 2000 公顷，成为新型工业化示范区、新型城镇化示范区和体制机制创新示范区。

#### 第五节 强化要素保障

规划统筹安排了一批关系全县发展大局、能够支撑经济社会快速发展的重大基础设施和重大民生工程项目，要在政策和要素配置上予以重点支持。需要政府投资的项目，要论证合理的建设规模和投资额度，按轻重缓急确定建设时序，确保项目建设达到预期效益。人才、科技、信息等高端要素是发展县域经济的第一资源，把开发人才资源和建设科技创新服务体系紧密结合起来，重视发挥信息要素的引领支撑作用。

#### 第六节 创新实施机制

强化本规划在经济和社会发展中的引导作用，加强各级各类区域规划、专项规划与本规划的衔接和协调。本规划是战略性、

纲领性和指导性的总体规划，县域内各类规划编制应遵循本规划要求，以本规划为基础，以确保“十三五”时期国民经济和社会发展的主要目标得以实现、发展重点得以实施和政策取向得以落实。发挥规划的约束功能，通过空间布局、资源许可等功能规范政府和市场主体的行为。进一步发挥人大、政协的监督作用，适时开展对规划执行情况的检查。加强规划实施的跟踪分析，实行中期评估和动态监测，及时发现问题并提出修编、调整建议。

## 附录 1：名词解释

**1、七免一救助：**农村孕产妇在县乡医院免费住院分娩；为城乡新生儿免费筛查 4 种先天性代谢性疾病；为城乡新生儿免费听力筛查；对准新婚夫妇免费实施婚前医学检查；为 35-64 岁农村妇女免费筛查宫颈癌，免费筛查乳腺癌；对筛查出的先天性疾病患儿免费治疗；对农村孕产妇急救、筛查出的农村乳腺癌、宫颈癌患者治疗给予救助。

**2、一带一路：**丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。

**3、“银鄂榆”金三角：**银川-鄂尔多斯-榆林。

**4、四个全面：**即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

**5、三个清单：**权力清单、责任清单、负面清单。

**6、三证合一：**营业执照、组织机构代码证和税务登记证由原工商、质监、国税部门分别办理、各自发证（照）改为由市场监督管理部门统一受理。

**7、PPP：**公共基础设施中的一种项目融资模式，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

**8、互联网+：**利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。

**9、物联网：**利用局部网络或互联网等通信技术把传感器、控制器、机器、人员和物等通过新的方式联在一起，形成人与物、物与物相联，实现信息化、远程管理控制和智能化的网络。

**10、两城两湖：**长城、花马池城、哈巴湖、花马湖。

**11、“四边三站三口”：**四边指铁路、公路、溪河沿边、景区周边；三站指火车站、汽车客运站、货运站；三口指入城口、入镇口、入社区（村）口。

**12、“三条红线”：**用水总量、用水效率和水功能区限制纳污。

**13、三免一补：**为义务教育阶段在校学生免费提供教科书、免除学杂费、免费提供教辅资料，为义务教育阶段公办学校农村家庭经济困难寄宿生给予生活补助。

**14、城镇“三无”人员：**城市非农业户籍的无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的老年人、残疾人以及未满 16 周岁的未成年人。

**15、农村“五保”：**对农村无劳动能力、生活无保障的人员实行的社会救助，即保吃、保穿、保住、保医、保葬。

**16、“一特三高”产业：**特色、高质、高端、高效产业。

**17、四项改革：**法院/检察院人员分类改革、司法责任制改革、司法人员职业待遇改革、人财物统一管理。

**18、“六个一”工程：**便民服务站、文体活动中心、健康计生服务中心、远程教育站、综治信访维稳工作站、小广场或公园。

**19、云计算：**通过互联网、大型集中计算中心为用户提供安全，快速的数据分析，共享及存储服务。

**20、大数据：**规模巨大、数据种类多样、信息可挖掘程度较高的数据库体系。

**21、移动互联网：**通过智能移动终端，采取移动无线通信方

式为用户提供便捷的网络业务和服务。

**22、互联网金融：**金融机构与互联网企业利用互联网技术  
和信息通信技术实现资金融通、支付、投资和信息中介服务的新型  
金融业务模式。

**23、智慧城市：**就是运用信息和通信技术手段感测、分析、  
整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、  
公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。

**24、O2O：**是指将线下的商务机会与互联网结合，让互联网  
成为线下交易的平台。

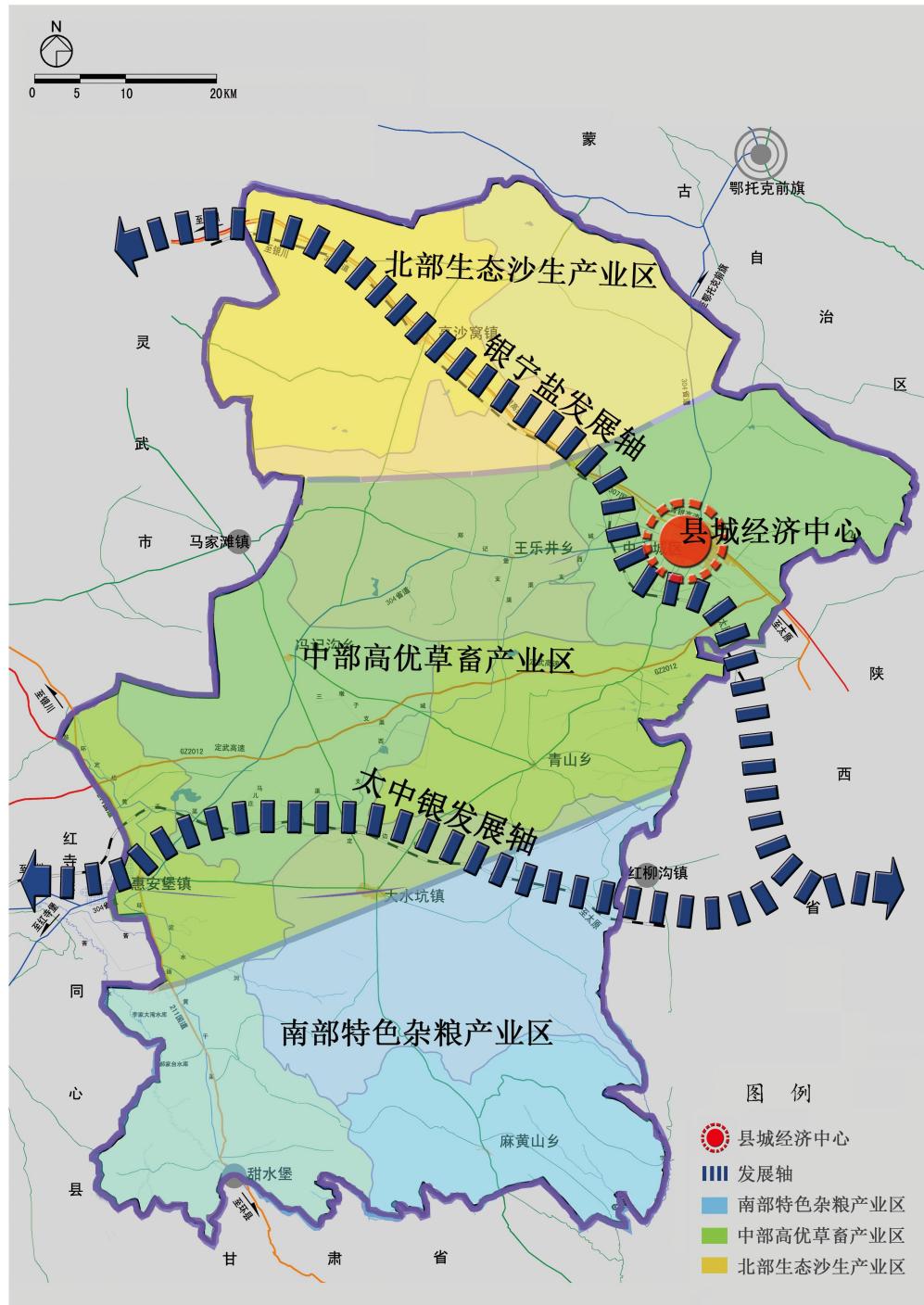
**25、六大类部件：**公用设施类、道路交通类、市容环境类、  
园林绿化类、房屋土地类、市政公用设施及其他有关设施。

**26、五大类事件：**市容环境、宣传广告、施工管理、突发事件  
、街面秩序。

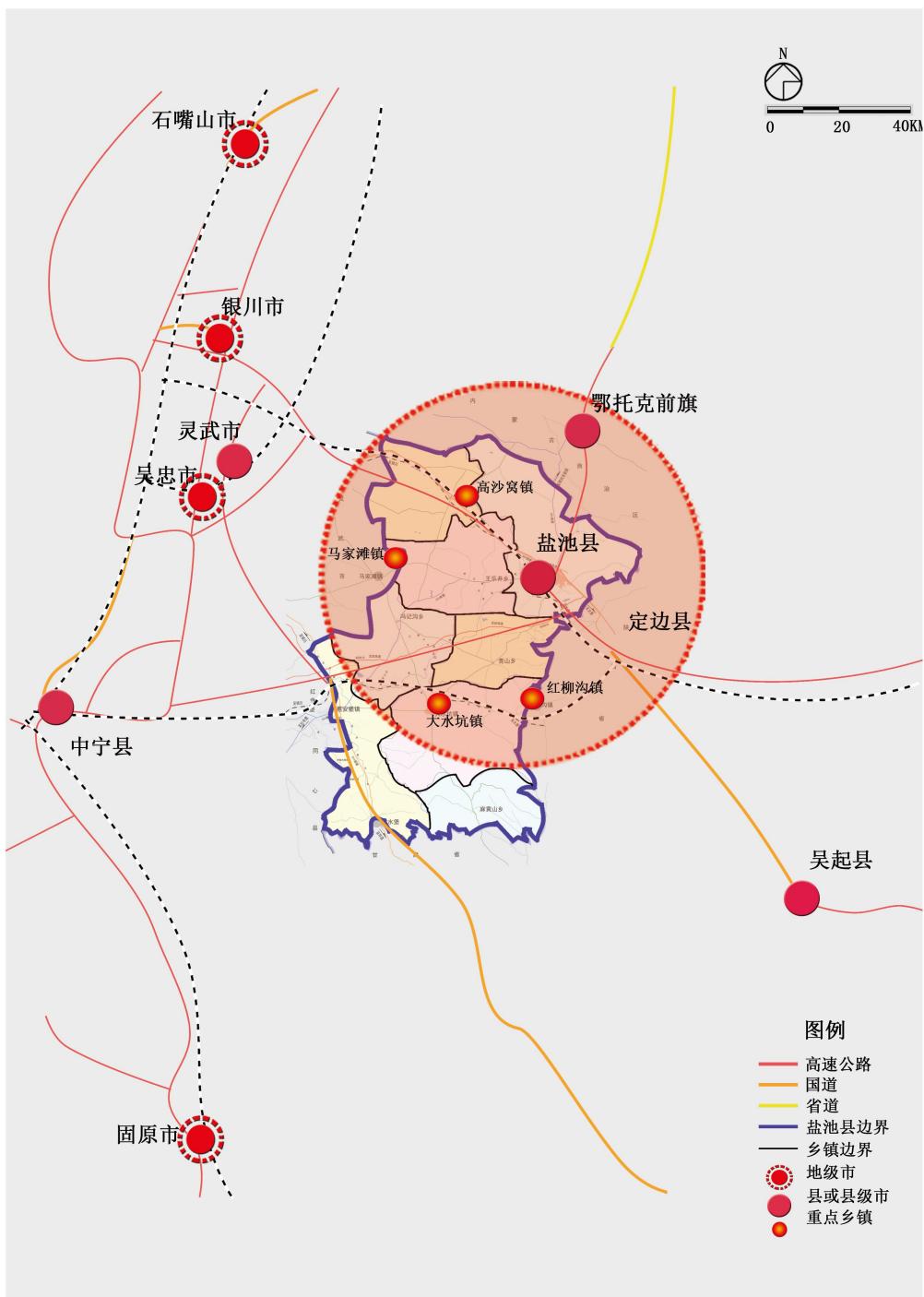
## 附录 2：

- 1、盐池县经济布局示意图
- 2、盐池县半小时城镇群示意图
- 3、盐池县生态安全格局示意图

# 盐池县经济布局示意图



# 盐池县半小时城镇群示意图



# 盐池县生态安全格局示意图

