

盐池县地下水超采综合治理方案

(征求意见稿)

为深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实“四水四定”原则，严格落实《地下水管理条例》，规范取用地下水行为，切实解决地下水超采问题，根据水利部 自然资源部《关于全国地下水超采区划定成果的通知（水资管〔2024〕349号）》精神，结合实际，特制定本方案。

一、工作目标

以 420 平方公里超采区为重点，辐射全县井灌区，通过地下水超采综合治理行动，全面整治地下水开发利用突出问题，构建形成“违法取水严查、取水必经许可、用水严格计量、节水提质增效、水源优化置换”的地下水资源管理格局。强化地下水取水总量和水位“双控”，力争到 2025 年底，压减地下水超采量 170 万方，地下水水位下降趋势得到有效遏制；到 2026 年，压减地下水超采量 300 万方，地下水水位止跌回升；到 2027 年，地下水超采量显著压减，地下水位回升至管控范围并保持稳定。

二、治理措施

(一) 依法查处违法取水

1. 建立“村组监督、乡镇制止、水务查处、司法衔接”联合监管治理工作机制，严厉查处新增违规凿井取用地下水、私自维修或增加机井深度、私自改接机井用电等水事违法行为。

牵头单位：水务局

责任单位：法院、检察院、哈巴湖管理局、公安局、自然资源局、农业农村局、林草局、各乡镇、供电公司

完成时限：长期坚持

2.全面排查全县取水机井，建立机井灌区基础数据库，依法严厉查处倒卖地下水行为，依法封填违法机井并给予行政处罚，对涉嫌违法犯罪的移交司法机关依法处理。依法关停城镇公共供水管网覆盖范围内工业自备井、已经停用（含废弃、损毁）取水井、扬黄灌区备用水源井和违法钻凿农业灌溉机井。

牵头单位：水务局

责任单位：法院、检察院、公安局、农业农村局、发改局、工业信息化和商务局、工业园区管委会、资能中心、各乡镇

完成时限：2025 年 12 月底

3.全面排查机井灌区实际灌溉面积和土地属性，依法查处侵占林草地违法开荒扩充灌溉面积，依法查处占用耕地和林草地私建灌溉设施行为。

牵头单位：自然资源局

责任单位：林草局、农业农村局、水务局、各乡镇

完成时限：2025 年 12 月底并长期坚持

（二）严格取水许可审批

4.落实水资源论证和取水许可管理，工业企业、建设项目须依法开展水资源论证、获得取水许可证后方可取水。

牵头单位：审批局

责任单位：水务局、发改局、工业和信息化和商务局、工业园区管委会、资能中心

完成时限：长期坚持

5.依法开展机井灌区用水权确权工作，根据实际对各乡镇以村、组为单位办理取水许可证，按照合法确权耕地适当压缩核定灌溉面积，用水定额 140 方/亩·年，计量方式严格落实“以电折水”，严格按照年许可水量供电。

牵头单位：水务局

责任单位：各乡镇、审批局、国网盐池供电公司

完成时限：2025 年 12 月底

（三）以电控水严格计量

6.严格落实农业机井（含养殖）“以电控水”管理要求，全面排查农业机井（包含养殖）用电情况，对所有机井用电进行独立计量改造和智能化控电改造，供电部门定期向水行政主管部门提供全县机井用电情况。

牵头单位：水务局

责任单位：各乡镇、国网盐池供电公司

完成时限：2025 年 12 月底并长期坚持

（四）推进农业节水增效

7.优化调整种植结构，压减玉米、小麦等高耗水作物的种植面积，大力推广糜子、荞麦、油沙豆以及中药材等耐旱节水作物。探索机井灌区土地轮作休耕机制，逐步缩减种植面积，压减地下水开采量。

牵头单位：农业农村局

责任单位：各乡镇

完成时限：长期坚持

（五）加快水源优化置换

8.加快推动盐池县城乡供水（一期）工程建成投用，到 2025 年底，压减骆驼井水源地地下水开采量 150 万方，逐年将骆驼井水源地转为备用水源，未经批准不得使用。

牵头单位：水务局

责任单位：宁夏水投盐池水务有限公司

完成时限：2026 年底

9.充分利用南水北调西线工程、黑山峡水利枢纽工程等国家重点水利战略规划，超前谋划盐池县机井灌区水源替换工程，积极争取国家超采区治理专项资金，力争水源工程尽早实施，根治地下水过度开采问题。

牵头单位：水务局

责任单位：发改局、财政局、审批局

完成时限：2035 年底

三、工作要求

各责任单位要提高政治站位，将地下水超采治理工作摆上重要议事日程，强化工作举措，压实工作责任，确保工作任务落到实处。要协调联动推进，建立联席会议、信息共享和工作督查制度，对落实治理工作不力的严肃追责问责，形成地下水超采综合治理工作合力。要加大宣传力度，广泛宣传地下水超采综合治理

的必要性、重要性和紧迫性，要公布举报电话，注重发挥媒体和社会监督作用，调动广大群众参与、支持地下水超采治理工作，形成节约保护地下水的良好氛围。

- 附件： 1.盐池县地下水超采综合治理工作职责
2.盐池县地下水超采综合治理工作任务台账

附件 1:

盐池县地下水超采综合治理工作职责

为扎实推进地下水超采综合治理，着力构建政府统一领导、水利行业部门牵头抓总、相关单位各司其职的地下水超采治理格局，确保各项治理措施落实到位，切实解决地下水超采问题，现明确相关单位职责如下：

（一）水务局：负责统筹地下水超采综合治理工作，履行行业监管职责，严格水资源论证技术审查，配合审批部门严格取水许可审批，联合各单位开展水行政执法，依法严厉查处水事违法行为。

（二）法院：负责及时审理水事违法案件，对拒不接受处罚的违法主体依法采取强制执行措施。

（三）检察院：负责开展行政公益诉讼，纠正水事违法行为。

（四）哈巴湖管理局：负责自然保护区内水事违法行为监管，及时制止并告知有关乡镇和水行政主管部门。

（五）公安局：负责配合水行政主管部门依法严厉打击水事违法犯罪行为，在日常巡逻和治安防控中加强对涉水治安问题的管理和处置，对违法改装打井车辆进行严厉查处。

（六）财政局：负责地下水超采治理过程中违法机井封填、机井灌区用水权确权、水源替换工程建设等费用的保障。

（七）自然资源局：负责核查现有机井灌溉面积土地属性，依法查处并取缔违法扩充灌溉面积，依法查处并拆除非法占用耕

地建设的农灌机井、机井蓄水池等取水设施。

（八）林草局：负责依法查处并拆除非法占用林地草地建设的农灌机井、机井蓄水池等取水设施。

（九）农业农村局：负责依法严厉查处旱地改水地等违法行为，严格禁止新增机井灌区灌溉面积，积极引导群众调整种植结构，压减高耗水作物种植面积。

（十）各乡镇：负责严格落实地下水属地监管责任，建立乡（镇）、村组监管机制，及时发现制止处理水事违法行为并及时上报水行政主管部门。

（十一）供电公司：负责严格落实农业灌溉机井“以电控水”要求，农业灌溉机井用电须经村委会、乡镇、水行政主管部门核实同意后方可供电改电，发现虚假供电改电行为，应及时上报乡镇和水行政主管部门。

附件 2:

盐池县地下水超采综合治理工作任务台账

序号	工作任务	具体措施	牵头单位	责任单位	整改时限	落实情况
1	依法查处违法取水	1.水务局牵头负责，联合各责任单位建立“村委监督、乡镇制止、水务查处、司法衔接”联合监管治理工作机制，依法严厉查处新增违规凿井取用地下水、私自维修或增加机井深度、私自改接机井用电等水事违法行为，形成有力震慑。 2.公安局要强化推进公安刑事司法与水行政执法有效协作，加大巡查力度，及时排查化解水事违法问题，依法加大对违法改装打井车辆查处力度，依法严厉打击妨碍公务的违法犯罪行为，依法严厉打击各类涉水违法犯罪行为。	水务局	法院、检察院、哈巴湖管理局、公安局、自然资源局、农业农村局、林草局、各乡镇、供电公司	长期坚持	
		3.水务局要全面开展地下取水井普查，核实取水机井基础信息，建立取水机井详实名册台账和机井灌区基础数据库。 4.水务局要协同公安部门和乡镇依法严厉查处倒卖地下水行为，依法封填违法机井并给予行政处罚，对涉嫌违法犯罪的移交司法机关依法处理；同时依法关停已经停用（含废弃、损毁）取水井、扬黄灌区备用水源井和违法钻凿农业灌溉机井。 5.发改部门要协同园区管委会、工业信息化和商务、水务等部门全面排查并依法关停城镇公共供水管网覆盖范围内的工业自备井。	水务局	法院、检察院、公安局、农业农村局、发改局、工业信息化和商务局、工业园区管委会、资能中心、各乡镇	2025 年 12 月底	

		6.自然资源局要全面排查机井灌区实际灌溉面积和土地属性，摸清开荒扩充耕地实际情况，并协同林草部门依法查处侵占林地草地违法开荒扩充灌溉耕地、占用耕地和林地草地私建灌溉设施行为。	自然资源局	林草局、农业农村局、水务局、各乡镇	2025 年 12 月底并长期坚持	
2	严格取水许可审批	7.审批局要协同水务部门严格工业取水许可审批，落实水资源论证和取水许可管理，工业企业、建设项目须依法开展水资源论证、获得取水许可证后方可取水。 8.水务局要严厉查处无证取水和超许可取水违法问题。	审批局	水务局、发改局、工业和信息化商务局、工业园区管委会、资能中心	长期坚持	
		9.水务局要联合审批局、各乡镇依法开展机井灌区用水权确权工作，根据实际对各乡镇以村、组为单位办理取水许可证，按照合法确权耕地适当压缩核定灌溉面积，用水定额 140 方/亩·年，计量方式严格落实“以电折水”，严格按照年许可水量供电。	水务局	各乡镇、审批局、国网盐池供电公司	2025 年 12 月底	
3	以电控水严格计量	10.水务局要全面开展并严格落实农业机井（含养殖）“以电控水”管理。 11.供电公司要全面排查农业机井（包含养殖）用电情况，对所有机井用电进行独立计量改造和智能化控电改造，并定期向水行政主管部门提供全县机井用电情况。	水务局	各乡镇、国网盐池供电公司	2025 年 12 月底并长期坚持	

4	推进农业节水增效	12.农业农村局要按年度优化调整种植结构，压减玉米、小麦等高耗水作物的种植面积，大力推广糜子、荞麦、油沙豆以及中药材等耐旱节水作物，同时探索建立机井灌区土地轮作休耕机制，逐步缩减种植面积，压减地下水开采量。	农业农村局	各乡镇	长期坚持	
5	加快水源优化置换	13.水务局要加快推动盐池县城乡供水（一期）工程建成投用，并调整压减骆驼井水源地地下水开采量，2025年压减150万方开采量，逐年转为备用水源，未经批准不得使用。	水务局	宁夏水投盐池水务有限公司	2026年底	
		14.水务局要充分利用南水北调西线工程、黑山峡水利枢纽工程等国家重点水利战略规划，超前谋划盐池县机井灌区水源替换工程，积极争取国家超采区治理专项资金，力争水源工程尽早实施，根治地下水过度开采问题。	水务局	发改局、财政局、审批局	2035年底	