

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划 (2022-2035 年)

委托单位：盐池县大水坑镇人民政府

编制单位：中地云智慧科技有限公司

项目名称：盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035年）

委托单位：盐池县大水坑镇人民政府

编制单位：中地云智慧科技有限公司

资质等级：城乡规划编制甲级

证书编号：自资规甲字 22510527

项目编制人员：

中地云智慧科技有限公司主要编制人员

姓名	职称	专业	参与内容
姚雷	高级工程师	城乡规划	项目负责
马燕	中级工程师	城乡规划	技术指导
徐惠琴	高级工程师	土地资源管理	项目协调
张亚龙	助理工程师	地理信息科学	文本编写
马璐	中级工程师	测绘工程	图件绘制
陈银芬	高级工程师	园林设计	方案审核



目 录

第一章规划总则.....1	第四节村庄发展策略及规模..... 22
第一节规划背景.....1	第四章国土空间总体布局及用途管控..... 25
第二节指导思想.....2	第一节国土空间总体布局..... 25
第三节规划依据.....2	第二节生态空间划定及管控规则..... 27
第四节规划原则.....4	第三节农业空间划定及管控规则..... 28
第五节规划期限.....5	第四节建设空间划定及管控规则..... 29
第六节规划范围.....5	第五章产业发展规划.....31
第二章现状调研及分析评价..... 6	第一节产业发展现状分析..... 31
第一节地理区位.....6	第二节、产业发展定位及思路..... 32
第二节自然环境及资源.....7	第三节、产业发展策略.....33
第三节人口概况及经济发展..... 9	第四节产业发展布局.....35
第四节道路交通现状及公共服务设施现状..... 10	第五节产业发展重点项目..... 36
第五节基础设施及村庄绿化现状..... 12	第六章基础设施和公共服务设施规划..... 37
第六节村庄及宅基地建设现状..... 14	第一节基础设施规划.....37
第七节土地利用现状.....15	第二节公共服务设施规划..... 40
第八节村民意愿调查.....16	第七章居民点建设规划..... 42
第九节村庄问题分析.....18	第一节村庄居民点布局.....42
第三章发展定位与目标..... 19	第二节建筑方案设计.....43
第一节上位规划梳理.....19	第三节人居环境整治.....44
第二节村庄分类指引.....21	第八章国土空间综合整治与生态修复..... 47
第三节村庄发展定位及目标..... 21	第一节国土空间综合整治..... 47
	第二节国土空间生态修复..... 48

第九章村域安全和防灾减灾规划.....	50
第一节村域安全.....	50
第二节防灾减灾规划.....	51
第十章近期行动计划.....	53
第十一章规划实施保障措施.....	55
第一节组织保障.....	55
第二节资金保障.....	55
第三节乡村用地及村民思想保障.....	55
第四节注重督导考核.....	56
附表.....	57
附表一 东风村规划指标表.....	57
附表二 东风村用地汇总表.....	58
附表三 东风村近期重点建设项目表.....	60

第一章规划总则

第一节规划背景

一、国家层面

为促进乡村振兴战略深入实施，根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》等文件精神，2019年1月4日，中央农办、农业农村部、自然资源部、国家发展改革委财政部制定《关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号），明确了提出开展村庄规划编制工作的总体要求。

2019年5月29日，自然资源部发出《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）对做好村庄规划工作提出意见。要求统筹城乡发展，全域全要素编制村庄规划，尊重自然地理格局，彰显乡村特色优势，统筹县域城镇和村庄规划建设，优化功能布局。要整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，编制“多规合一”的实用性村庄规划。

2021年中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中指出：统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

2022年2月22日，《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，即2022年中央一号文件发布，文件指出，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

二、自治区层面

2019年3月21日，自治区党委农办农业农村厅自然资源厅住房城乡建设厅发展改革委财政厅联合印发了《统筹推进村庄规划工作实施方案》（宁农（社）发〔2019〕6号）文件，要求全面开展村庄调查、科学确定村庄分类、试点推进村庄规划编制、初步形成村庄规划编制管理制度框架、基本完成村庄布局工作、全面开展村庄规划编制、统筹做好村庄规划落地实施。

2021年3月宁夏一号文件《自治区党委人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》指出，进入新发展阶段，融入新发展格局，承担新发展使命，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。大力实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划，保护历史文化和乡村风貌，有序推进中心村规划建设，不搞大拆大建。

2021年3月18日，宁夏回族自治区自然资源厅《关于进一步加强和改进村庄规划工作的指导意见》（宁自然资发〔2021〕48号）（送审稿），提出到2021年底，结合市县国土空间总体规划编制在县域层面基本完成村庄布局工作，续编一批村庄规划，形成一批高质量村庄规划编制成果，基本建

立村庄规划标准体系，村庄规划支撑乡村振兴和农村人居环境整治的作用进一步显现。到 2022 年底，集聚提升类、特色保护类以及有开发建设需求的村庄实现村庄规划应编尽编，全区村庄规划“一张图”初步形成，科学完善的村庄规划编制及管理制度基本建立，村庄规划管理水平显著提升，规划实施初见成效。到 2025 年底，村庄规划编制、实施、监督体系全面建立，村庄规划对乡村振兴的支撑作用充分发挥，北中南各具特色的村庄风貌充分彰显，形成一批有特色、可复制、能推广的村庄规划建设样板。

三、市县层面

《盐池县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》指出优先发展农业农村，全面实施乡村振兴战略，把解决好“三农”问题作为经济社会发展的首要任务，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。坚持生态优先、绿色发展的理念，继续加强国土空间生态保护和修复，构建美丽安全的生态空间格局。大力推进资源集约节约高效利用，完善绿色生态基础设施，建设西北干旱半干旱农牧交错区生态屏障。

第二节指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，牢固树立新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持一切从实际出发，全面落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求，把村

庄规划作为实施乡村振兴战略的基础性工作，扎实做好村庄调查、分类和布局，推动各类规划在村域层面“多规合一”，以科学的村庄规划引领农业农村高质量发展，为全面推进乡村振兴战略，加快建设“强美富优”现代化新盐池奠定坚实基础。

第三节规划依据

一、法律法规

- 1、《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订）；
- 2、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）；
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- 4、《中华人民共和国森林法》（2020 年修订）；
- 5、《中华人民共和国农业法》（2012 年修订）；
- 6、《中华人民共和国农村土地承包法》（2018 年修订）；
- 7、《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修订）；
- 8、《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021 年 6 月 1 日）；
- 9、《基本农田保护条例》（2017 年修订）；
- 10、《土地管理法实施条例》（2014 年修订）；
- 11、《宁夏回族自治区生态保护红线管理条例》（2018 年修订）；
- 12、《宁夏回族自治区湿地保护条例》（2018 年 11 月 29 日）；

二、政策性文件

- 1、《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发[2018]1号）；
- 2、《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（中发[2019]1号）；
- 3、《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）；
- 4、《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》；
- 5、《中共中央办公厅国务院办公厅关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》（中办发〔2019〕18号）；
- 6、《中共中央办公厅国务院办公厅印；发关于加强和改进乡村治理的指导意见》；
- 7、《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）；
- 8、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）；
- 9、《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）；
- 10、《自然资源部农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》（自然资发〔2019〕4号）；
- 11、《农业农村部自然资源部关于规范农村宅基地审批管理的通知》（农经发〔2019〕6号）；

- 12、《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57号）；
 - 13、《自治区党委人民政府关于深入推进农村集体产权制度改革的实施意见》（宁党发〔2018〕14号）；
 - 14、《自治区党委办公厅人民政府办公厅印发<关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见>的通知》（宁党办〔2018〕21号）；
 - 15、《自治区党委办公厅人民政府办公厅印发<关于完善农村土地所有权承包权经营权分置制度的实施意见>的通知》（宁党办〔2018〕26号）；
 - 16、《自治区党委人民政府关于推进脱贫致富战略的实施意见》（宁党发〔2017〕33号）；
 - 17、《自治区党委人民政府关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（宁党发〔2019〕1号）；
 - 18、《自治区党委人民政府关于实施乡村振兴战略的意见》（宁党发〔2018〕1号）；
 - 19、《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中发[2022]1号）；
- 其他重要政策及规范性文件。

三、参考规范

- 1、《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T1055-2019）；
- 2、《第三次全国国土调查工作分类地类认定细则》（2019年4月）；
- 3、《村土地利用规划编制技术导则》（2017）；

- 4、《乡村公共服务设施规划标准》（CECS354：2013）；
- 5、《镇（乡）域规划导则（试行）》（建村〔2010〕184号）；
- 6、《村庄整治规划编制办法》（建村〔2013〕188号）；
- 7、《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》自然资源办发〔2020〕51号；
- 8、《市级国土空间总体规划制图规范（试行）》和《市级国土空间总体规划数据库规范（试行）》自然资源办发〔2021〕31号；
- 9、《宁夏村庄规划编制导则（试行）》（2020）；
- 10、《关于进一步加强和改进村庄规划工作的指导意见》宁自然资发〔2021〕48号；
- 11、《宁夏回族自治区市县国土空间规划现状基数转换规则（试行）》宁自然资办发〔2021〕324号；
- 12、《宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引》（修订版征求意见稿）2021年7月26日；
- 13、《宁夏回族自治区村庄规划共同缔造导则（试行）》（2021年9月）；
- 14、《宁夏回族自治区村庄规划成果数据库技术规定》（试行）；
- 15、《宁夏城乡社区公共服务设施配置规划指引（试行）》（宁建（规）发〔2016〕19号）；
- 16、其他标准规范和技术文件。

四、相关规划

- 1、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；

- 2、《宁夏乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
- 3、《吴忠市2020年农村人居环境整治行动任务分工方案》；
- 4、《盐池县城市总体规划（2010-2030年）》；
- 5、《盐池县空间规划（2016-2035年）》；
- 6、《盐池县国民经济和社会发展第十四个五年规划》；
- 7、《盐池县乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
- 8、《盐池县大水坑镇总体规划（2019-2035年）》；
- 9、盐池县大水坑镇永久基本农田保护红线；

第四节规划原则

一、多规合一，全域统筹

坚持战略思维、全局思维、综合思维，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产，统筹村域空间管控、要素布局、项目计划、实施引导，实现各类规划有机融合，规划范围全域覆盖。

二、底线约束，绿色发展

坚持节约优先、保护优先，保障生态安全和粮食安全，严格落实上位规划管控性要求和约束性指标，优先明确不能进行开发建设的空间范围，优先确定需要保护的各类空间要素，优先挖掘利用存量建设空间，推动形成绿色发展方式和生活方式。

三、因地制宜，彰显特色

坚持以多样化之美，注重地域特色，尊重文化差异，保留东风村特有的农业景观、自然生态景观、乡土文化，把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，形成特色鲜明、全域秀美、各美其美的乡村风貌。

四、明确方向，突出重点

坚持问题导向和需求导向，做深做实规划调研分析，抓住东风村存在的主要问题，找准制约发展的主要因素，明确村庄发展的主攻方向，提出实现目标的具体措施和方法路径，编制能用、管用、好用的实用性村庄规划。

五、尊重民意，多方参与

坚持“听民声、汇民智、重民意”的理念，以人民为中心的发展思想，着力发挥村民主体作用，强化全过程公众参与，赋予村民更大的决策权，引导村党组织和村民委员会研究审议规划，动员组织乡贤、能人积极参与规划编制，充分征求专家和部门意见建议，提高规划科学决策水平。

第五节 规划期限

村庄规划期限原则上与上位国土空间规划保持一致，并与乡村振兴战略规划衔接。本轮村庄规划基期为 2022 年，规划近期至 2025 年，远期至 2035 年。

第六节 规划范围

本次规划范围为盐池县大水坑镇东风村行政管辖区域，下辖 8 个自然村，包括甘畔自然村、新庄洼自然村、史堡子自然村、堡头自然村、麻畔自然村、马滩自然村、吴掌自然村、碗石碛自然村。总面积约为 6269.58 公顷。

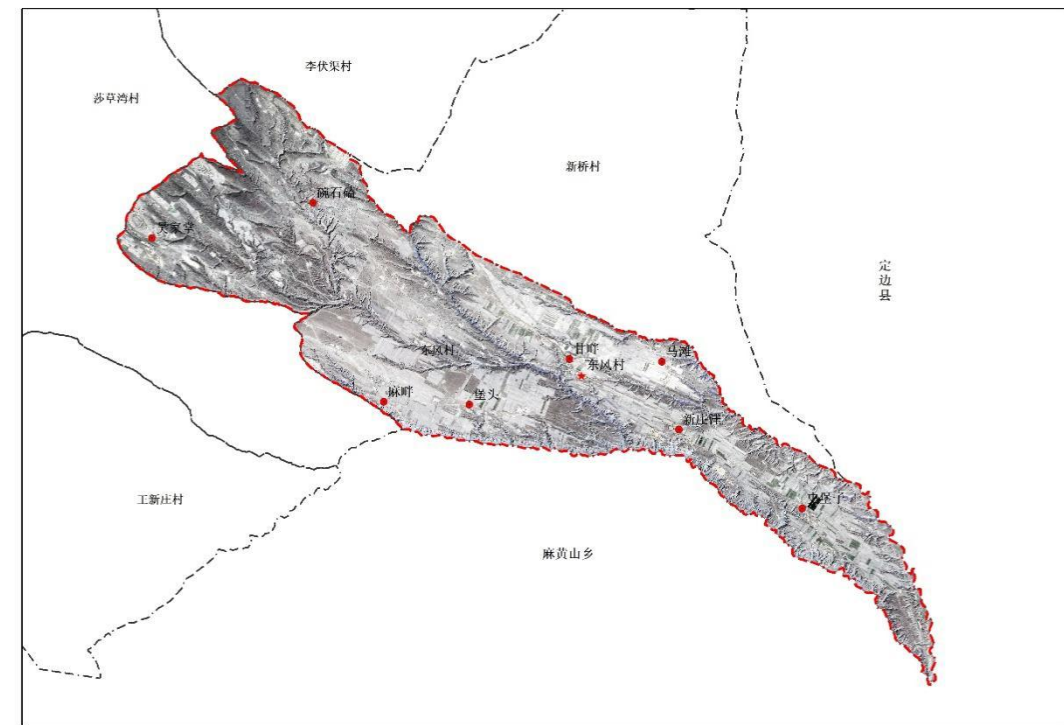


图 1.1.1 规划范围

第二章现状调研及分析评价

第一节地理区位

一、宏观区位

盐池县位于宁夏回族自治区东部，吴忠市东南部，地处陕、甘、宁、蒙四省（区）交界地带，位于 $N37^{\circ} 04' - 38^{\circ} 10'$ 、 $E106^{\circ} 30' - 107^{\circ} 41'$ 之间，西与灵武市、同心县连接，北于内蒙古鄂托克前旗相邻，东与陕西省定边县接壤，南与甘肃省环县毗邻，自古就有“西北门户灵夏肘腋”之称，是宁夏交通的东大门，南北长 110 公里，东西宽 66 公里，县城距离自治区首府银川市 131 公里。

二、中观区位

大水坑镇位于盐池县南部，位于 $N37^{\circ} 26' - 37^{\circ} 32'$ 、 $E107^{\circ} 09' - 107^{\circ} 32'$ 之间，西邻惠安堡镇，北连盐池县青山乡，东与陕西省定边县红柳沟镇接壤，南靠麻黄山乡，镇域南北长约 46 公里，东西宽 54 公里。镇政府所在地距盐池县城约 51 公里，距吴忠市约 94 公里，距银川市约 135 公里。境内盐惠（盐池至大水坑至惠安堡）、大马（大水坑至灵武马记滩）、大麻（大水坑至麻黄山）、大红（大水坑至陕西定边红柳沟）公路贯穿交织，银百高速、244 国道穿境而过，是陕西定边、甘肃秦团庄、甜水堡等地区互联互通必经之地。太中银铁路从大水坑镇过境，并设货运场站。

三、微观区位

东风村位于大水坑镇东南部，位于 $N37^{\circ} 21' - 37^{\circ} 14'$ 、 $E107^{\circ} 5' - 107^{\circ} 18'$ 之间，北靠大水坑镇新桥村，东临陕西省定边县冯地坑镇，南接麻黄山乡李塬畔村，西与莎草湾村接壤。距大水坑镇区 28.5 公里，距盐池县城约 65 公里。村域内无主要国道、省道等对外交通，各自然村通过村道相连，交通不便，发展受影响较大。

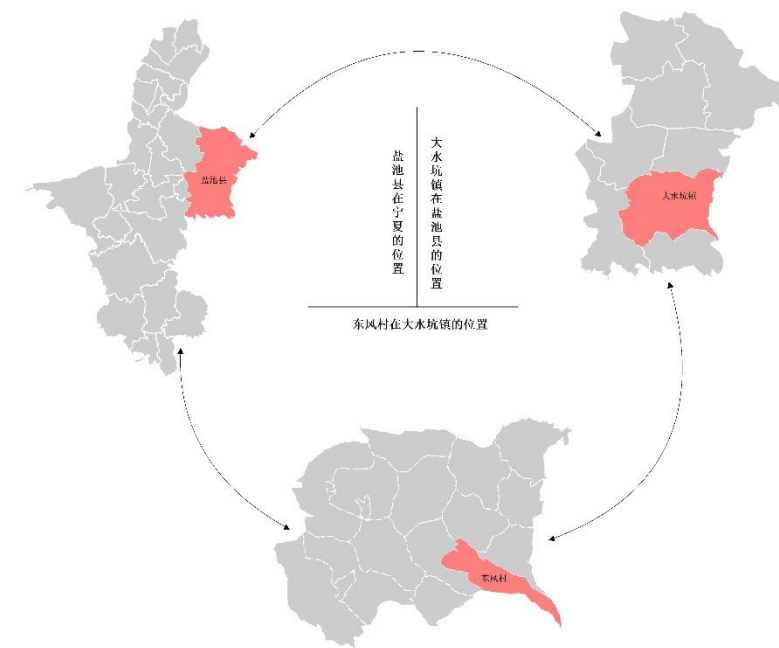
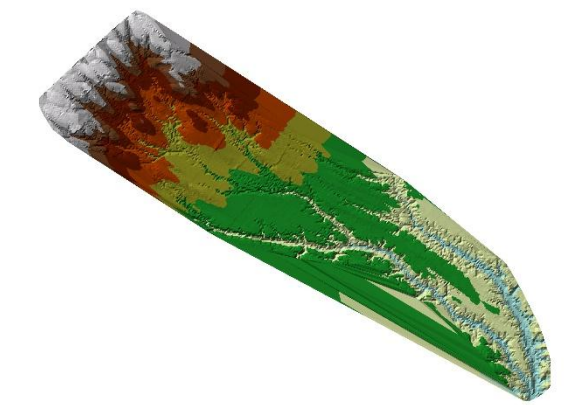
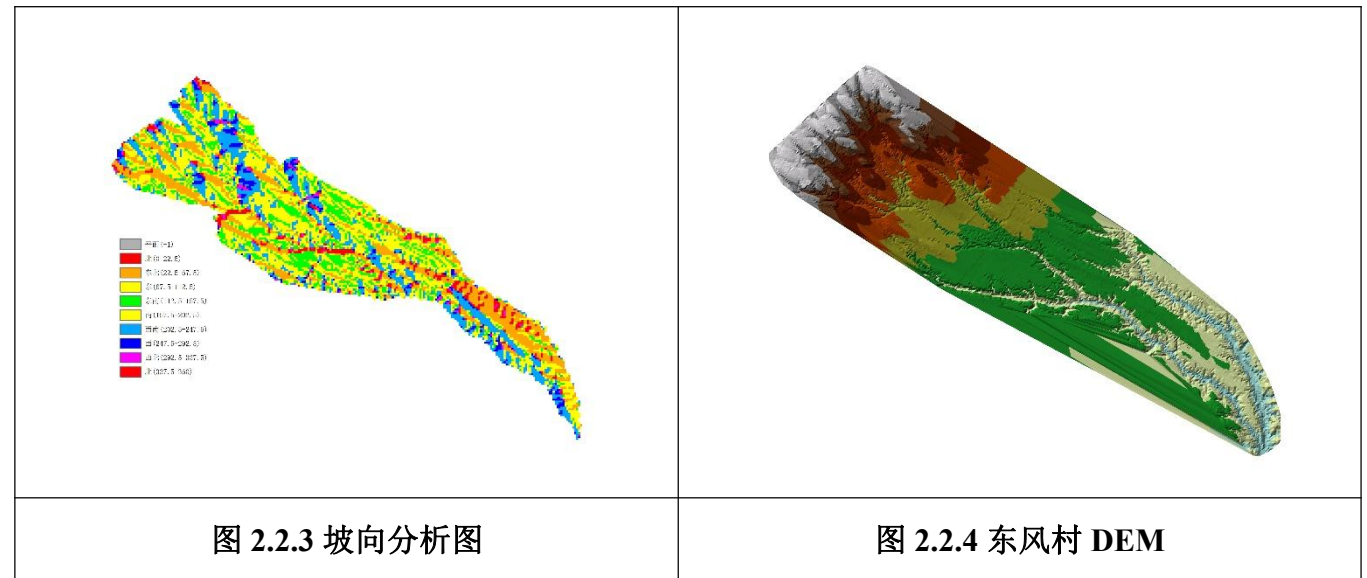
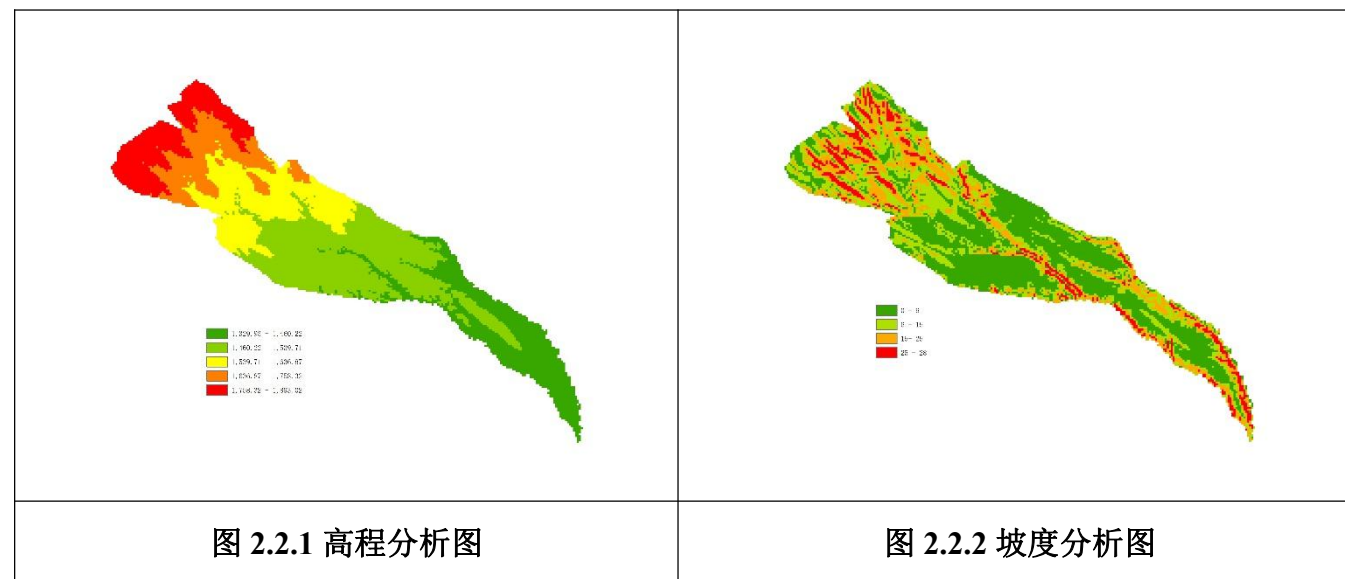


图 2.1.1 区位分析图

第二节自然环境及资源

一、地形地貌

东风村位于盐池县东部，属于宁夏中部干旱带。处鄂尔多斯台地向黄土高原过渡地段，村域范围内沟壑纵横，大地构造复杂。土壤大部分为普通灰钙土、淡灰钙土和黄绵土，土壤中钙、磷的含量较丰富，矿物质元素含量达40多种之多。东风村地形东部低，西部高，北部低，南部高，最高海拔1893米，最低海拔1329米，最大高差为564米。村庄大部分地形坡度在0-6°之间，且以小于6°缓坡为主，主要位于村庄中部区域；6-15°坡度主要位于村庄中西部区域，坡度大于25°的土地较少，主要位于村庄西部和村域界线边缘。村庄地形坡向以东向和南向坡居多，北向坡集中在村庄南部，西南向坡集中在村庄西部。村庄中部地势较为平缓，适宜各项工程建设和农业作物生长。村庄西部丘陵居多，适宜生态保护。



二、气候条件

东风村属典型的温带大陆性季风气候，自然条件较恶劣，整体表现出四季干旱少雨、风多沙大、冬寒长、夏热短、温差大、日照长、光能丰富等特点。年平均气温为6.7℃-8.8℃，年平均降雨量296.4-355毫米，年蒸发量2095-2179.8毫米；最冷一月份平均气温-8.9℃，极端最低气温-29.6℃；最热七月份平均气温22.3℃，极端最高气温38.1℃。太阳辐射资源丰富，日照时数长，全年日照时数2867.9小时。

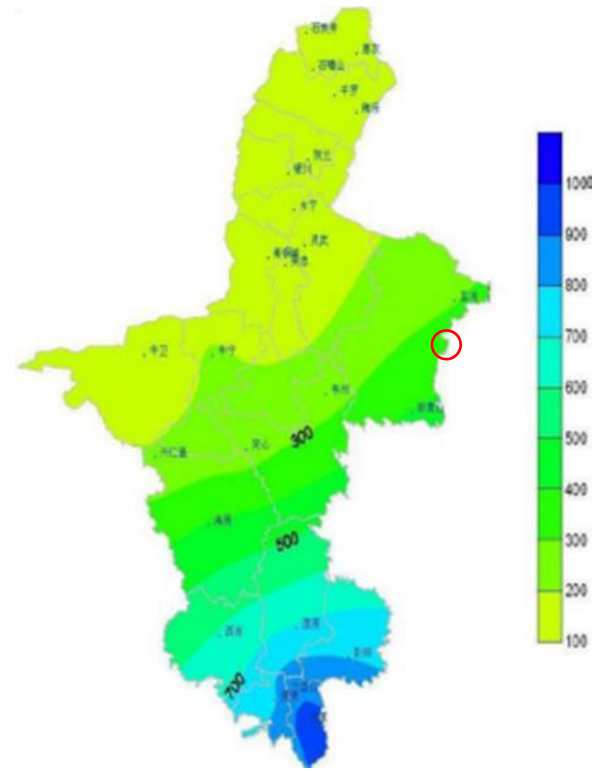


图 2.2.5 宁夏等降雨量等值线图

三、水文条件

村域水资源严重缺乏，地表无河流流经，无水库，全年降水较少，村庄农业主要为雨养农业。

四、地震与自然灾害

根据 GB18306-2001《中国地震动峰值加速度分区图》，东风村地震动峰值加速度对应的地震烈度为Ⅷ度地震烈度区。地震动反应谱特征周期值为 0.45S，县域范围内大部地震动峰值加速度为 0.10g。

东风村主要农业自然灾害是干旱、大风、沙暴、热干风、霜冻和冰雹。据盐池县气象站记载，风速大于 5 米/秒的起沙风平均每年多达 323 次，8 级以上的大风平均每年多达 20.7 次，约 32~33 天。多年平均风速 2.8 米/秒，

多年平均最大风速 17.4 米/秒，大风以春季为多，3~5 月的大风日数占全年大风日数的 40%左右。土壤冻结期在 120 天以上，最大冻土深度 128 厘米。虽然每年降雹次数不多，但集中在农作物生长季节，危害到农作物生长、收获。

五、耕地资源

东风村耕地总面积为 1806.50 公顷，约占村域国土总面积的 28.81%，其中永久基本农田保护面积为 1455.85 公顷，约占耕地面积的 80.59%。耕地主要分布在村庄中部和东南部，全部为旱地，无水浇地，耕地分布较为集中。

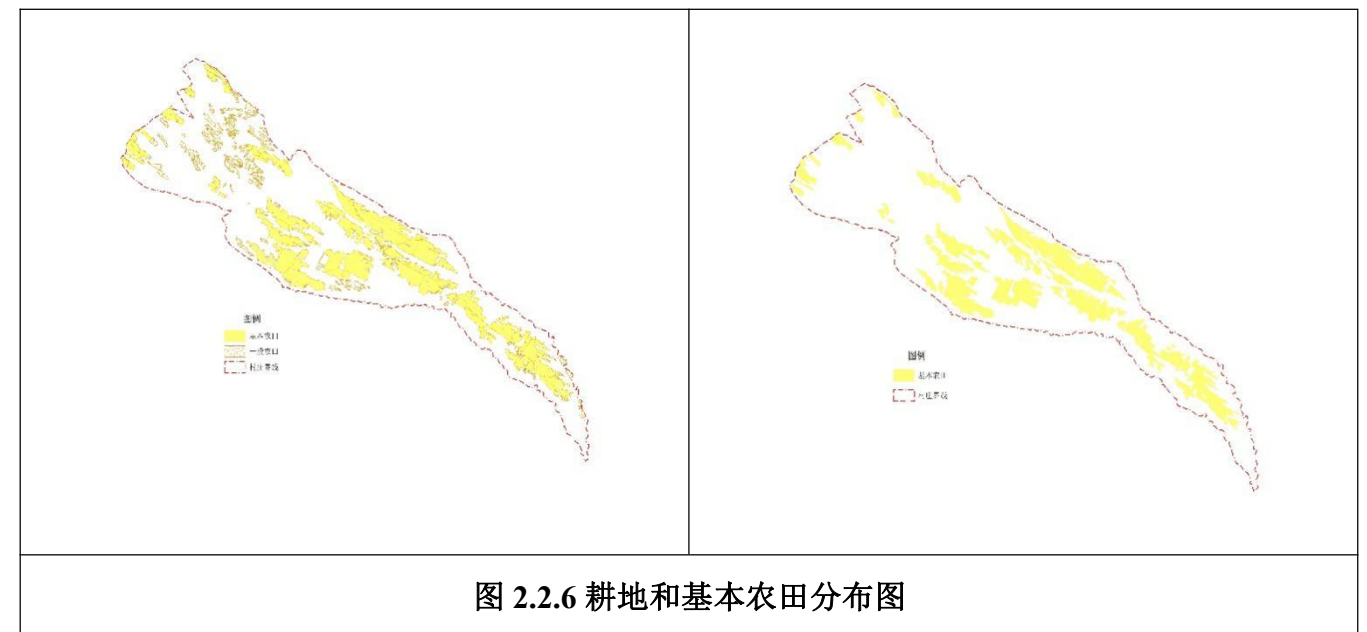


图 2.2.6 耕地和基本农田分布图

六、林草资源

东风村林地总面积 539.24 公顷，约占村域国土总面积的 8.6%，主要以灌木林地为主，种植柠条等灌丛植物，草地总面积 1639.81 公顷，约占村域国土面积的 26.16%，主要以天然牧草地为主。

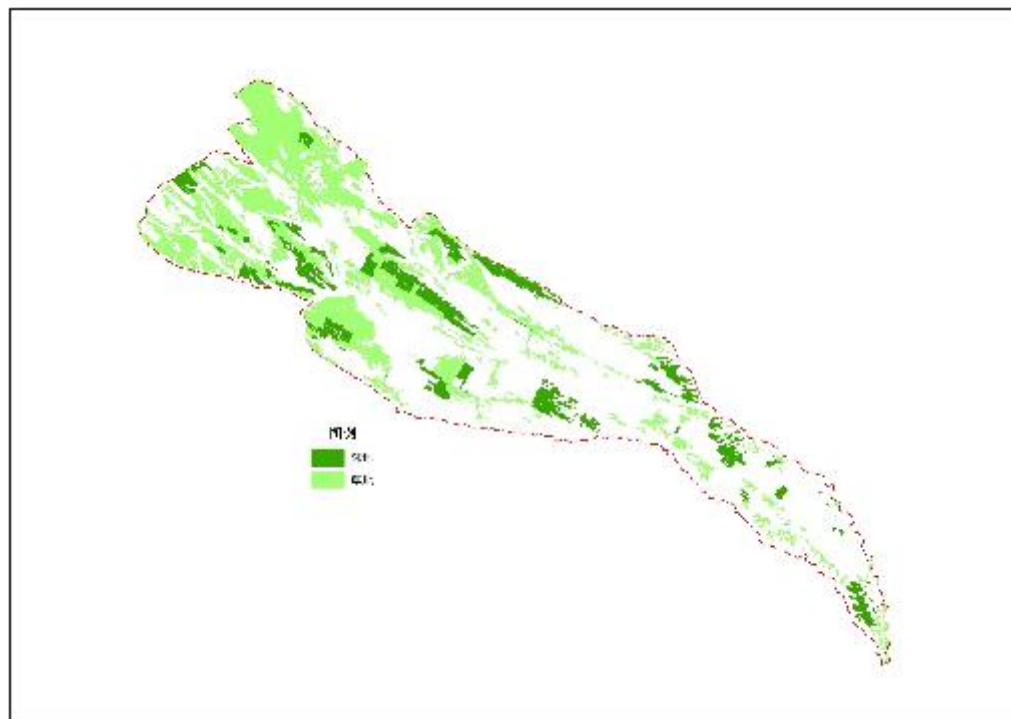


图 2.2.7 林草植被分布图

第三节人口概况及经济发展

一、人口现状

东风村下辖 8 个自然村，共有户籍人口 446 户，1356 人，常住人口 114 户，229 人，男性 692 人，女性 664 人。其中甘畔自然村户籍人口 64 户，219 人，常住人口 21 户，43 人；新庄洼自然村户籍人口 36 户，112 人，常住人口 12 户 23 人；史堡子自然村户籍人口 36 户，112 人，常住人口 23 户，45 人；堡头自然村户籍人口 44 户，136 人，常住人口 8 户，20 人；麻畔自然村户籍人口 56 户，172 人，常住人口 12 户，29 人，马滩自然村户籍人口 33 户，93 人，常住人口 7 户，11 人；吴掌自然村户籍人口 53 户，118 人，常住人口 14 户，26 人；碗石磕户籍人口 81 户，233 人，常住人口 17 户，32

人。东风村共有残疾人 43 人，五保户 6 人，共有党员 43 人，预备党员 1 人，女党员 4 人。

表 2.3.1 东风村人口情况统计表

序号	自然村	户籍户数(户)	户籍人口(人)	常住户数(户)	常住人口(人)	男性	女性
1	甘畔	64	219	21	43	111	108
2	新庄洼	36	112	12	23	55	57
3	史堡子	79	210	23	45	105	105
4	堡头	44	136	8	20	74	62
5	麻畔	56	172	12	29	87	85
6	马滩	33	93	7	11	47	46
7	吴掌	53	181	14	26	97	84
8	碗石磕	81	233	17	32	116	117
合计		446	1356	114	229	692	664

通过人口结构统计分析得出：东风村 0-17 岁 322 人，占户籍总人口的 23.75%；18-34 岁 331 人，占户籍总人口的 24.41%；35-59 岁 496 人，占户籍总人口的 36.58%；60 岁及以上 207 人，占户籍总人口的 15.26%。

东风村人口外流严重，常住人口只占户籍人口的 16.89%，村庄外出流动人口主要流向区内各市县，从事行业主要为经商和务工，村落空心化、老龄化现象比较严重，村内劳动力严重不足。从劳动力的教育结构看，初中文化程度占绝对主体。

表 2.3.2 东风村户籍人口结构统计表

年龄类型	0-17 岁	18-34 岁	35-59 岁	60 岁及以上
人数	322	331	496	207
占比	23.75%	24.41%	36.58%	15.26%

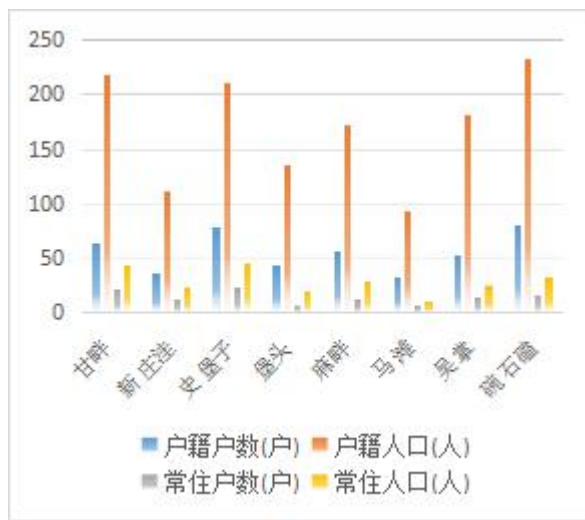


图 2.3.1 东风村人口统计图

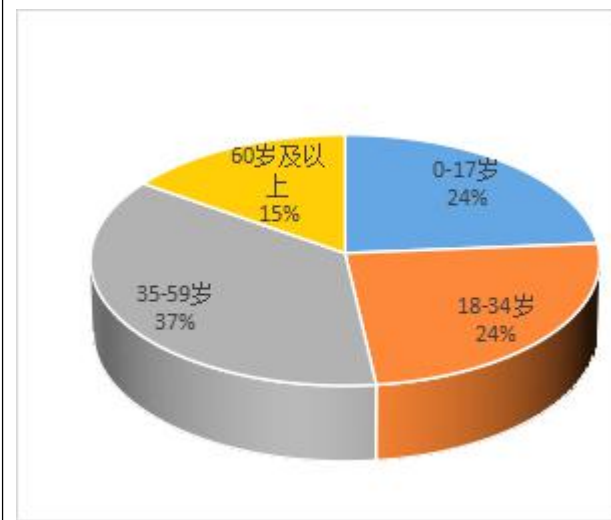


图 2.3.2 东风村人口结构统计图

二、社会经济现状

东风村村民主要经济来源以种植、养殖为主，外出务工以及向村庄附近石油企业运输水源是重要收入来源，截至 2021 年底，东风村人均年收入 15000 元。

东风村村集体于 2016 年成立盐池县柠丰饲草生产加工有限公司，利用村内柠条资源，做强村集体经济，探索形成了“支部+公司+合作社+农户”运营模式，坚持“一条龙服务”及耕种、牧草收割打捆收购、饲草料加工、舍饲养殖一体化发展。2021 年完成柠条平茬 5865 亩，收入 87975 元；加工柠条粉子 72.74 吨，收入 87292 元；牧草打捆 3112.5 亩，收入 21787 元；秋深翻 11000 亩，收入 27500 元；滩羊出售 38 只，收入 46000 元。实现村集体

收入 30 万元以上。

2021 年底，村集体新成立的盐池县兴东工贸有限公司，从事油气技术服务项目、货物运输等，充分发挥当地石油资源为群众增收致富。



图 2.3.3 盐池县柠丰饲草生产加工有限公司



图 2.3.4 盐池县兴东工贸有限公司

第四节 道路交通现状及公共服务设施现状

一、道路交通现状

东风村无国道，省道直接连接村庄，主要对外交通道路为村庄内部道路连接省道 309。

村庄内部道路多为水泥硬化路面，其中连接自然村之间的道路碗石碛自然村未硬化，通往新庄洼自然村沟底约有 1 公里道路未硬化，其余自然村已经全部硬化，自然村内部入户路只有甘畔自然村，史堡子自然村，吴掌自然村已硬化，其余自然村入户路均未硬化，部分道路缺乏照明设施，主要道路两侧缺乏绿化。村庄内部无停车场。



图 2.4.1 村内主要道路



图 2.4.2 硬化破损路面



图 2.4.3 入户道路



图 2.4.4 未硬化路面

二、公共服务设施

1、行政管理

东风村现有村委会 1 所，位于甘畔自然村东侧，占地面积约 2000 m²，集合了村党支部委员会、村民委员会、党群活动中心、警务室，图书室等职能部门，负责村中各项事务。

2、教育机构

村内无幼儿园及小学，村内适龄儿童主要在大水坑镇和盐池县城就读。

3、医疗卫生

村内现有卫生室 1 所，总建筑面积 45 m²，位于 1 社南侧原村委会内，医生 1 名，能针对村民常见小病医治、取药以及打预防针等。

4、文体科技

村内现有 8 处文化活动现场，位于 8 个自然村队部门前，除过甘畔自然村活动现场配有文体活动健身器材，木质休憩廊架等，其余自然村活动现场均无健身器材，活动现场内的队部除过史堡子自然村为砖混结构房屋外，其余均未简易彩钢房，村域内活动现场使用率较低，几乎处于闲置状态。

5、社会福利

村内现有幸福院 1 座，占地面积约 1400 平米，现有住房 11 间 370 平米（每间配套床、被褥、液晶电视、衣柜、沙发或椅子），男女卫生间各一间 30 平米（配套洗漱台、水冲式马桶、浴霸、淋浴器、洗衣机），厨房饭堂一间 40 平米（配套冰柜、消毒柜、饭桌、椅子等）；乘凉亭 1 处，现已入住 16 名高龄、孤寡、五保户、留守老人，由于幸福院距离其他各自然村较远，辐射范围有限。

6、商业设施

东风村村内商业设施匮乏，现有农户自营小商店 3 所，整体规模较小，商品种类单一，无法满足村民日常购物需求。



图 2.4.5 村委会



图 2.4.6 综合服务文化中心



图 2.4.10 商店



图 2.4.11 宣传公示栏



图 2.4.7 卫生室



图 2.4.8 养老院



图 2.4.9 活动广场



图 2.4.9 文化舞台

第五节基础设施及村庄绿化现状

一、基础设施

1、给水设施

东风村自来水已实现户户通，接自大水坑镇供水管网主线，主管线通过罗庄科 50m³减压池输送至各自然村，各支网通向农户家中，水压稳定，水质符合国家标准，供水管网主要沿村内敷设。

2、排水设施情

村内无任何污水处理设施，生活污水随意排放，只有部分村民建立了三格化粪池，生活污水由镇政府集中抽取；雨水排放主要沿着道路排水渠排放，但水渠缺乏清淤和维护，导致雨水沿路面漫出，威胁道路路基。

3、电力信设施

村庄电信线引自大水坑 10kv 供电干线，各自然村设有一处变压器降压供村民使用，电线临空架设，电压稳定，能够满足村民日常生活需求。碗石磕自然村有一户新建宅基地未连接村内电网，私接邻居电路，容易发生火灾。

村内有通讯信号塔 1 座，通信线路沿村庄道路架空布设，吴掌自然村网线已架设至农户门口，但暂未接入，网络不稳定，马滩自然村未通网。

4、环卫设施

东风村无公共卫生厕所，主要以露天旱厕为主，各自然村均沿村庄主要道路节点设有垃圾桶，但数量不够，生活垃圾主要就地填埋，或临近水冲沟倾倒，无垃圾处理设施。

5、供热设施

村庄居民以煤炭为生活燃料，各家冬季采暖主要以煤炉子为主，由于建筑外墙无保温层，冬季室内温度低，部分农户安装太阳能热水器。

二、村庄绿化现状

东风村村四周被农田环拥，居民点零星散布于村域，村域内有大量天然牧草地，夏季形成独特的草原景观，村域内主要以灌木林地柠条为主，乔木林较少，绿化严重匮乏。村庄内无集中公共绿地，仅有点状树木分布，缺乏开敞式公共绿地。道路两侧无行道树，仅在史堡子自然村和新庄洼自然村有 7.09 公顷苗圃种植，主要种植油松。



图 2.5.1 给水设施



图 2.5.2 电力电信设施



图 2.5.3 供热设施



图 2.5.4 消防设施



图 2.5.4 环卫设施



图 2.5.4 村庄绿化

第六节村庄及宅基地建设现状

一、整体风貌

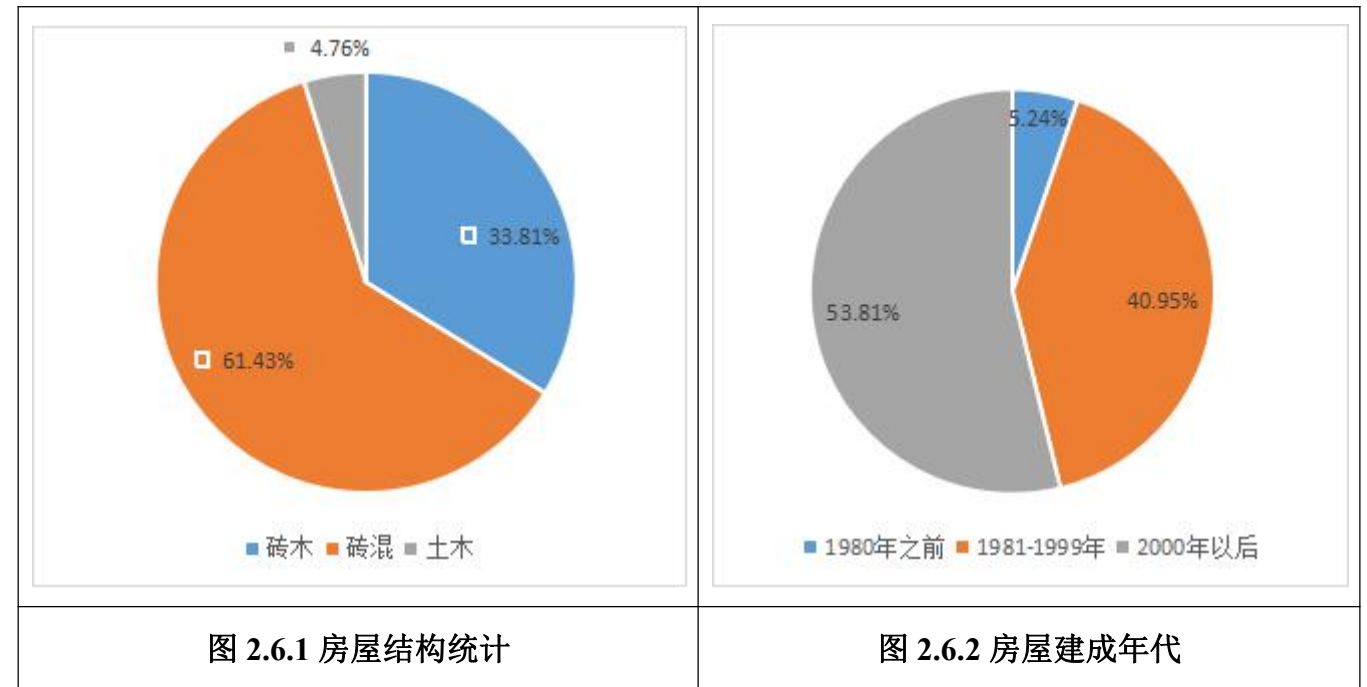
东风村共有 8 个自然村，各自然村之间相互独立，农田将村庄包裹其中。整体来看，村庄布局分散，缺乏统筹规划，多沿道路或紧邻耕作区，建筑随意性较大，村庄内部结构松散，各自然村之间空间距离较远，村庄整体呈零星散居型；房屋及院落环境方面，宅院建筑由院落、房屋、牲畜圈、旱厕、杂物间等构成，常年居住的房屋建筑质量较好，庭院干净整洁；长期或季节性空置房屋，院落大多长满荒草，或者堆满杂物；立面来看，外墙多以红色黏土砖为主，未用水泥和石灰涂抹装饰，部分房屋正立面贴白色瓷砖进行修饰，外窗以单层木窗为主，条件较好村民采用铝合金、塑钢材料。

二、房屋建筑

1、建筑面积

通过根据宅基地确权数据，确权户数为 102 户，宅基地确权面积 46990.98 m²，确权建筑房屋 210 幢，建筑总面积 11317.70 m²，其中砖混结构房屋面积为 7030.12 m²，占建筑总面积的 61.43%，砖木结构房屋面积为 3707.81 m²，占建筑总面积的 33.81%，土木结构房屋面积为 579.77 m²，占建筑总面积的 4.76%。

宅基地确权数据少于实际户数，通过走访调研，主要原因为存在“一户多宅”，以及部分分散的宅基地未进行确权，部分年轻人分户后无宅基地。



2、建筑质量

东风村房屋主要建造于 1990-2017 年之间，依据建筑结构、建设年代、使用状况以及现场踏勘，将村庄建筑分为三类：一类为建筑质量较好、二类为建筑质量一般、三类为建筑质量较差。

建筑质量好：多为砖混及砖木结构。该类建筑完好，基本为新建建筑。村民长期居住使用，注重修缮维护，正立面瓷砖修饰，整体美观，使用率高。

建筑质量一般：该类建筑结构基本完好，主要以砖木结构为主，房屋正立面依然以原色红黏土砖为主，属于季节性空置房屋，这类住宅占比较大，外立面、屋顶经过加固、装修等处理后，仍可正常居住。

建筑质量差：该类建筑主要以老宅、破旧的住宅，房屋结构为土木结构或者简易彩钢房，由于长期无人居住，现已破损严重，甚至出现墙体开裂，无法使用。



图 2.6.3 建筑质量好

图 2.6.4 建筑质量一般

图 2.6.5 建筑质量差

第七节土地利用现状

根据盐池县第三次国土调查成果数据统计，东风村村域总面积 6269.58 公顷，按照自治区自然资源厅印发的《宁夏回族自治区市县国土空间规划现状基数转换规则（试行）》进行转换，参照 2021 年 8 月发布的《宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引》对现状用地进行分类，将东风村土地划分为 13 个一级分类、22 个二级分类、3 个三级分类。

东风村国土总面积 6269.58 公顷。其中耕地面积 1806.50 公顷，占总用地面积 28.81%；园地面积 4.08 公顷，占总用地面积 0.07%；林地面积 539.24 公顷，占总用地面积 8.60%；草地面积 1639.81 公顷，占总用地面积 26.15%；农业设施建设用地面积 83.34 公顷，占总用地面积 1.33%；居住用地面积 22.18 公顷，占总用地面积 0.35%；公共管理与公共服务用地面积 0.50 公顷，占总用地面积 0.01%；商业服务业用地面积 0.02 公顷，占总用地面积 0.001%；工矿用地 96.87 公顷，占总用地面积 1.55%；公用设施用地面积 0.02 公顷，占总用地面积 0.001%；特殊用地面积 0.30 公顷，占总用地面积 0.001%；陆地水域用地面积 0.15 公顷，占总用地面积 0.001%；其他土地面积 2076.57 公顷，占总用地面积 33.12%。

表 2.7.1 东风村现状用地汇总表

一级地类		二级类		三级地类		现状基期年面积	
代码	名称	代码	名称	代码	名称	公顷	占比
01	耕地	0103	旱地			1806.50	28.81%
		小计				1806.50	28.81%
02	园地	0201	果园			4.08	0.07%
		小计				4.08	0.07%
03	林地	0301	乔木林地			11.49	0.18%
		0303	灌木林地			518.82	8.28%
		0304	其他林地			8.93	0.14%
		小计				539.24	8.60%
04	草地	0401	天然牧草地			1521.97	24.28%
		0402	人工牧草地			0.50	0.01%
		0403	其他草地			117.34	1.87%
		小计				1639.81	26.15%
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	70.85	1.13%
				060102	村庄内部道路	2.78	0.04%
		0602	种植设施建设用地			1.55	0.02%
		0603	畜禽养殖设施建设用地			8.16	0.13%
小计				83.34	1.33%		
07	居住用地	0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	22.05	0.35%
		0704	农村社区服务设施用地			0.13	0.00%
		小计				22.18	0.35%
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			0.50	0.01%
		小计				0.50	0.01%
09	商业服务业用地	0904	其他商业服务业用地			0.02	0.00%
		小计				0.02	0.00%

一级地类		二级类		三级地类		现状基期年面积	
代码	名称	代码	名称	代码	名称	公顷	占比
10	工矿用地	1001	工业用地	100102	二类工业用地	0.60	0.01%
		1002	采矿用地			96.27	1.54%
		小计				96.87	1.55%
13	公用设施用地	1312	水工设施用地			0.02	0.00%
		小计				0.02	0.00%
15	特殊用地	1503	宗教用地			0.11	0.00%
		1506	殡葬用地			0.19	0.00%
		小计				0.30	0.00%
17	陆地水域	1704	坑塘水面			0.15	0.00%
		小计				0.15	0.00%
23	其他土地	2306	裸土地			2076.57	33.12%
		小计				2076.57	33.12%
合计						6269.58	100.00%

第八节村民意愿调查

本次规划通过现场踏勘、问卷调查、入户访谈、村组座谈、文献阅览资料整理六大调研方式，涉及村民访谈、村委会访谈、乡镇领导座谈、资料查阅等实际踏勘方式，对东风村现状房屋、经济、产业、收入、生活方式和对未来村庄发展的设想全面而深入的了解，本次调研中充分利用了互联网技术，不单一以村内居住村民意见为主，借助微信问卷调查小程序功能，广泛采纳吸收了外出务工人员的意见和建议，

一、民意调查摸底方式



图 2.8.1 现场调研



图 2.8.2 集体座谈

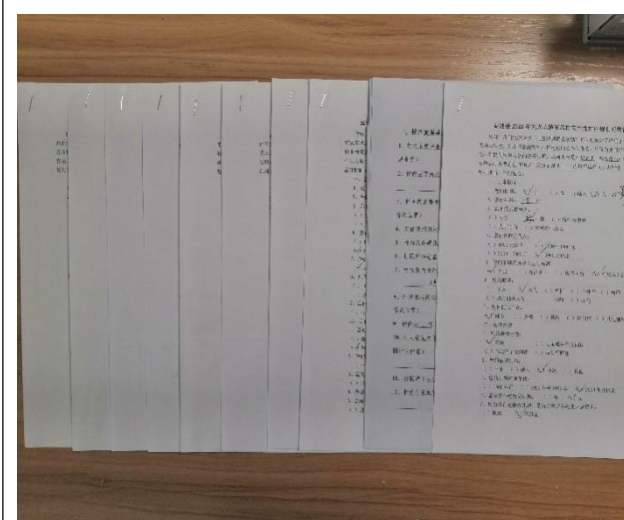


图 2.8.3 问卷调查



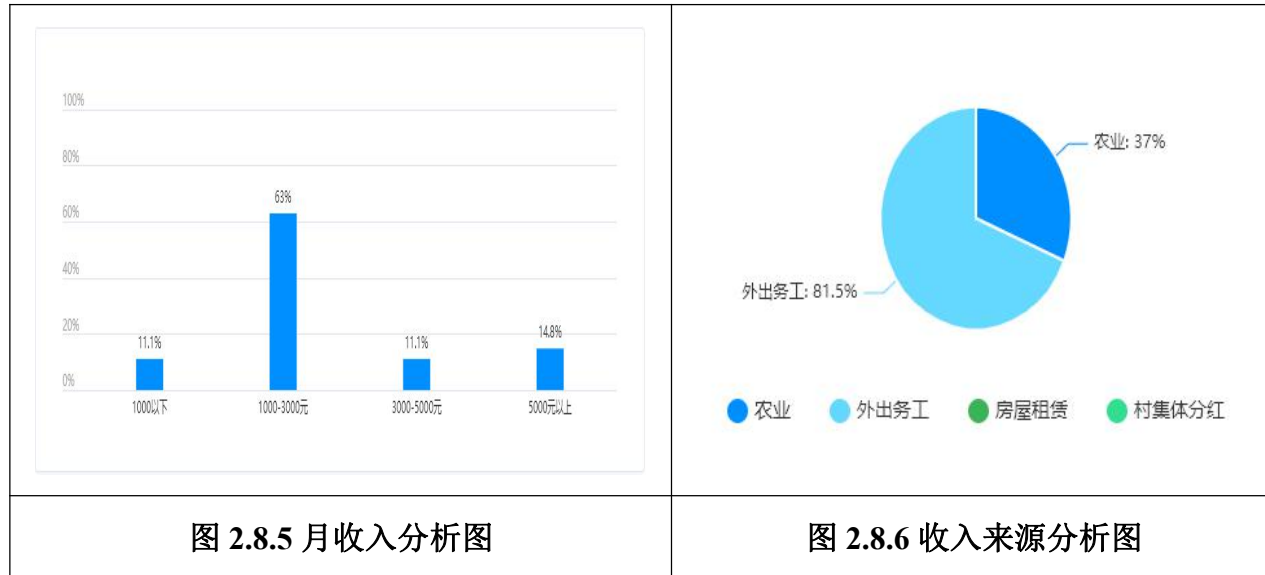
图 2.8.4 微信问卷

二、问卷调查内容分析

1、村庄居民家庭年净收入普遍低下

根据问卷调查统计，东风村居民家庭年净收入普遍低下。从统计数据来看，全村家庭月均净收入 1000 元以下的占总户数的 11.1%；全村家庭月均净收入 1000-3000 元的占总户数的 63%；全村家庭月均净收入 3000-5000 元的

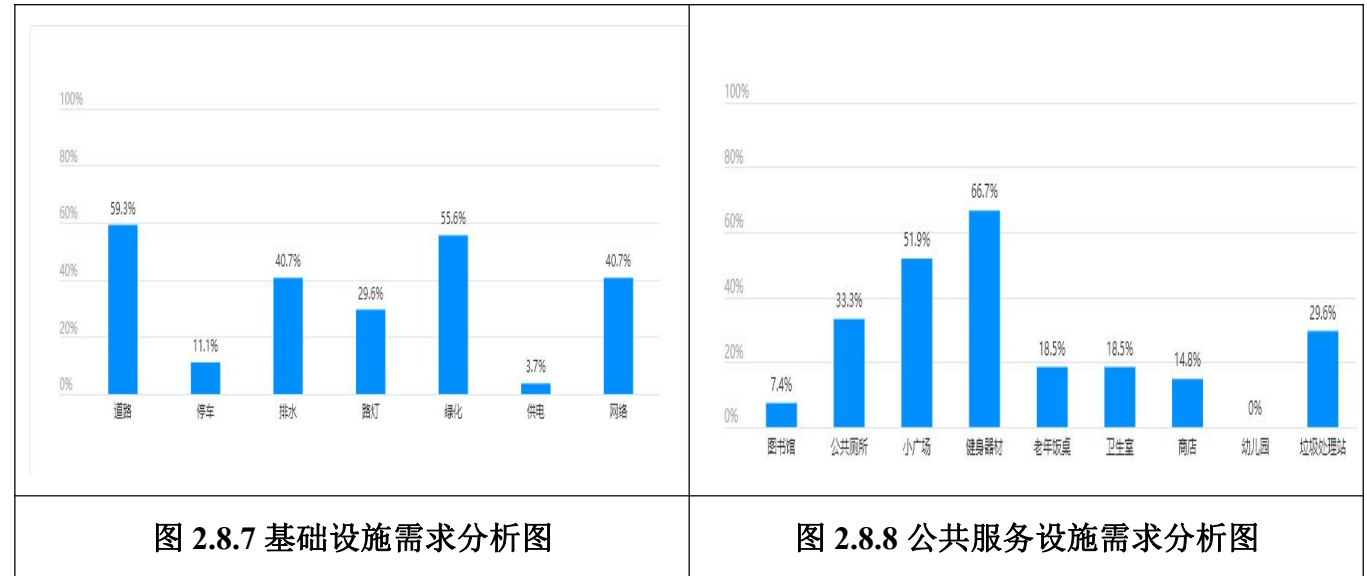
占总户数的 11.1%；全村家庭月均净收入 5000 元以上元的占总户数的 14.8%。由此可见，村庄大部分家庭的月均净收入在 1000-3000 元，普遍较低。收入来源主要以外出务工和传统农业种植为主。



2、基础设施较差，公共服务设施辐射范围有限

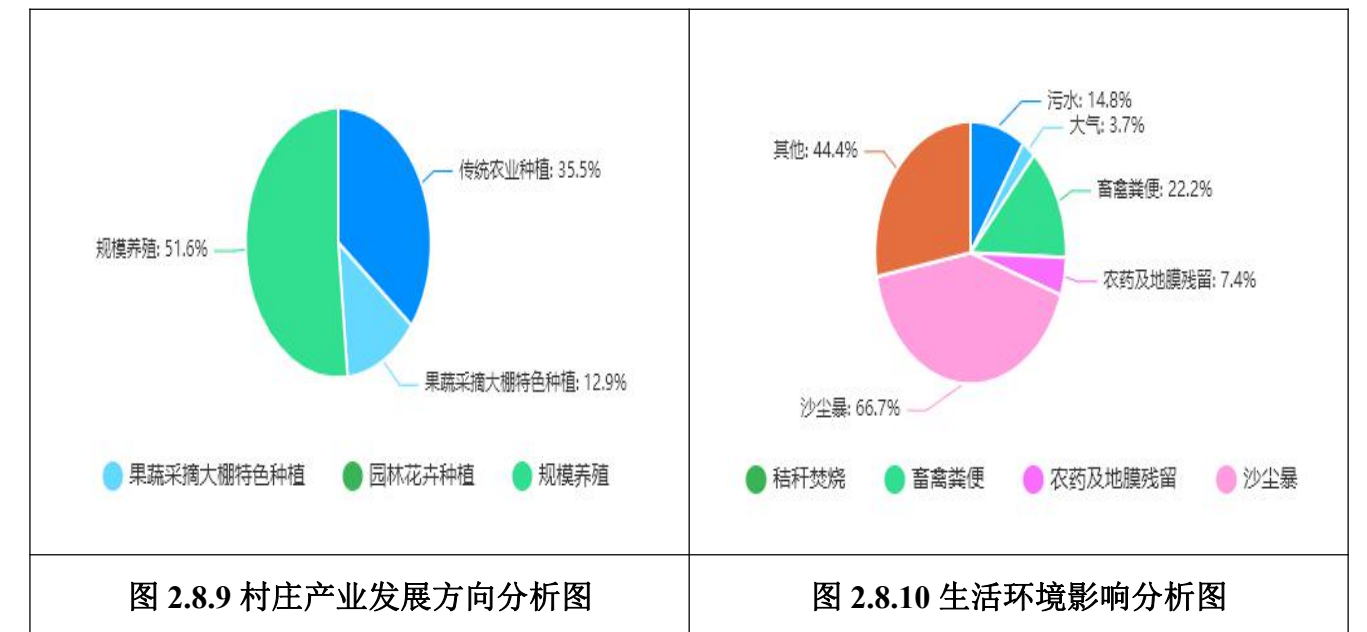
根据问卷调查统计数据及实地踏勘情况，东风村道路较差，主要存在部分路段未硬化，道路路面损坏情况。停车、排水、路灯、供电、网络等设施较为完善，村民满意度较高；通过问卷分析可以得出东风村基础设施需求主要为道路修缮和村庄绿化。

根据问卷调查统计数据及实地踏勘情况，东风村公共服务设施主要存在各自然村较远，部分设施覆盖度不够，村庄公共服务设施需求主要为公共厕所、小广场、增加健身器材。



4、产业结构单一、自然环境较差

根据问卷调查及实地踏勘，东风村未来产业发展方向主要以传统农业种植和规模化养殖为主，需要进行人畜分离，提高村庄居住环境，对东风村居住环境影响最大的为沙尘暴和畜禽粪便，以及其他污染源，需要提高村庄绿化，人畜分离，污水有序排放，从而改善生活环境。



第九节村庄问题分析

一、人口问题

村庄内居民年龄普遍偏大，文化水平普遍偏低。人口城镇化、乡村老龄化、农业兼业化现象日趋严重。随着城乡二元化的日趋明显，以及人们对生活品质的日益提升，城市对人们的吸引力逐渐增强，在农村生活的人年龄平均在 40 岁以上，村内年轻劳动力流失严重，村庄出现空心化。

二、产业

1、农业经济效益低。农业产业结构较为单一，产业链短，农产品均以自产自销的方式出售，缺少规模化的农产品存储、加工、配送中心；

2、农业创新能力低。新型经营主体缺乏，发展带动能力滞后，广大农户和农业技术人员对于技术创新、技术推广认知能力弱；

3、养殖未成规模。养殖主要依靠村民自家宅院养殖，单打独斗，未形成规模化养殖；

4、绿色产业难度大。种植业化肥农药、养殖业粪污无害化处理能力较低，对人居、生态环境造成一定污染。

三、公共服务设施

村庄居民点零散建设，村庄公共活动场地少，难以满足村民需求，距离较远的村民日常的休闲、健身等活动匮乏。

四、基础设施

1、道路交通方面：部分生产道路狭窄，路面多为砂石路或土路，给村民日常出行带来不便，碗石碭自然村道路未硬化，部分道路路面损坏。

2、排水方面：排水设施不完善，生活污水乱排乱放，影响村庄生态环境。

3、照明方面：路灯安装率低，居民点内部部分路段没有路灯，夜间出行不便。

4、环卫方面：垃圾箱数量不足，覆盖面小，且村民的环卫意识不高，空闲地以及村民自家院落门口存在乱倒乱放现象；目前农户实施改厕较少，大多数农户仍以旱厕为主。

五、自然环境

村庄居住环境较差，乱堆乱放现象较为严重，村庄内缺乏公共绿地，部分路段存在家禽粪便堆放现象。

第三章发展定位与目标

第一节上位规划梳理

一、《盐池县城市总体规划（2010-2030年）》

县域产业空间布局：大水坑镇位于产业空间布局的五区中的主导产业集聚区。重点以石油开采和金属镁加工业、风电新能源为主。稳定大水坑镇的石油开采、大力推进南部麻黄山地区的风电能源利用。

城镇职能结构规划：大水坑位于中部城镇功能区：以大水坑镇为主导，利用区域内丰富的石油资源和风电新能源优势，规划该区域发展成为以石油开采和金属镁加工业、风电新能源为主的功能区。

规划指出，东风村处于大水坑东南部，属于盐池县南部山区，主要以马铃薯，小杂粮、荞麦种植为主。

二、《盐池县空间规划（2016-2035年）》

空间发展战略：规划形成“一主三副、两轴三区、多点协作”城乡空间格局，其中：盐池县城是县域政治、经济、文化中心；高沙窝、惠安堡和大水坑，分别是县域西北部、西南部和东南部副中心。

产业发展指引：

1、农业种植：调整农业产业结构，建设特色农业产业体系，培育现代“种养加”生态农业新模式发挥农业及其相关产业的基础作用，调整农业产业结构，优化农产品区域布局。

2、滩羊养殖：充分发挥“盐池滩羊”品牌优势，保量提质，进行高端化发展扩大养殖规模，发展养殖大户联合体；打造滩羊销售、加工基地；发展滩羊体验经济，培育滩羊的不同牧区品牌；

3、健康养老产业：以满足日益增长的养老服务需求为重点，大力推进敬老院、老年活动中心、社区老饭桌、日间照料中心等养老设施建设，拓展养老服务领域，创新居家养老服务模式，完善居家养老服务体系。大力发展老年教育，促进养教结合。

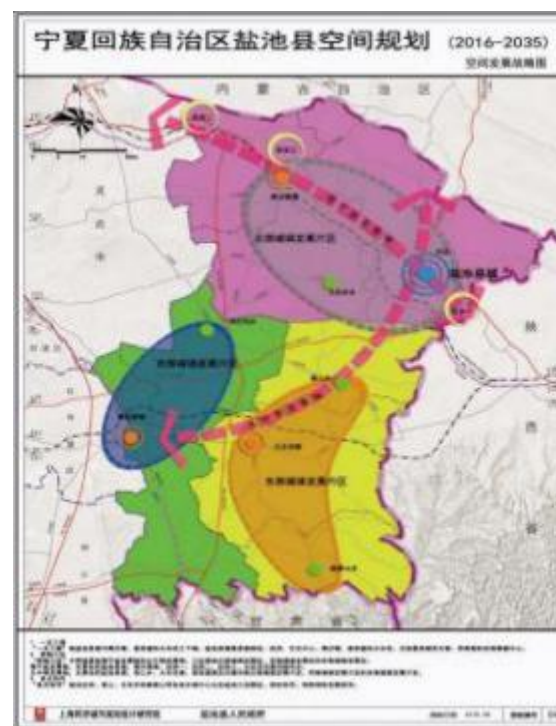


图 3.1.1 空间发展战略

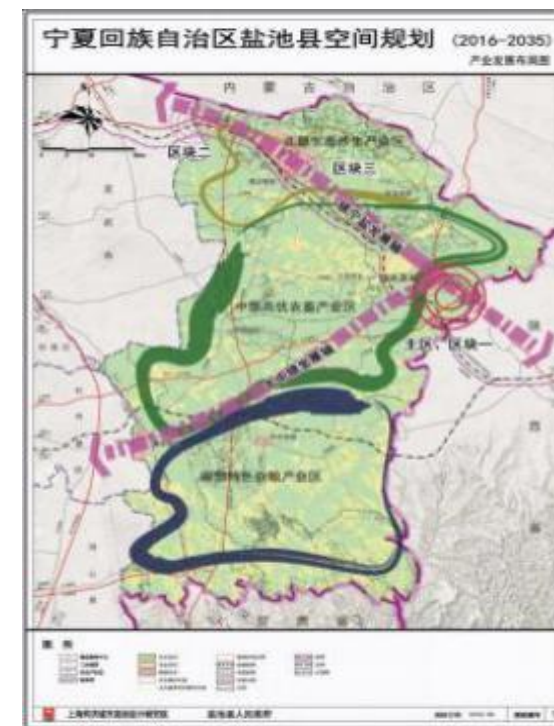


图 3.1.2 产业发展布局图

根据三区三线划定，东风村村用地空间主要为永久基本农田保护红线、生态空间和农业空间。

三、《盐池县乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

近期目标：到 2022 年，滩羊、黄花、小杂粮等特色优势产业现代化水

平明显提升，农业高质量发展稳步推进、现代农业产业体系、生产体系和经营体系初步建立，全域智慧旅游取得明显进展。低收入农户深度参与到产业发展中，收入水平进一步提高，脱贫攻坚成果得到持续巩固。

远期目标：到 2035 年，盐池乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。到 2050 年，乡村全面振兴，“农业强、农村美、农民富”全面实现，具有西北地域特色的农业农村现代化强县全面建成。

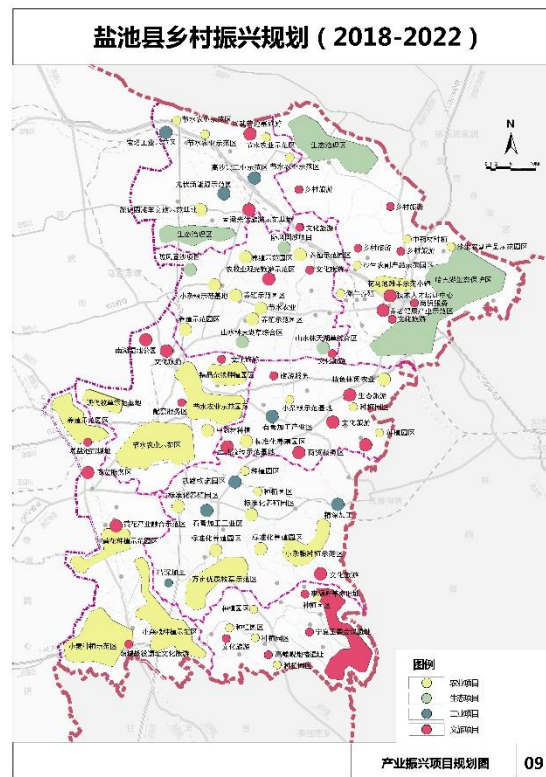


图 3.1.3 产业振兴项目规划图

规划指出，东风村属于小杂粮种植示范区和文化旅游基地。

四、《盐池县大水坑镇总体规划（2019—2035 年）》

城乡体系规划：规划指引以麻畔自然村、甘畔自然村、碗石碛自然村建立中心村，为集聚提升类，史堡子为基层村，属于整治改善类，未来在自身

基础上适度发展或控制发展。堡头自然村、马滩自然村、新庄洼自然村、吴掌自然村为撤并搬迁类村庄。东风村村庄职能类型为农业种植型村庄，以小杂粮种植为主导产业。

产业发展规划：以特色农牧业为基础产业，以农民增收为核心，突出农业资源优势，优化区域布局，调整生产结构，大力实施“1+4+X”主导产业和乡镇多种经营产业，做优做强小杂粮、畜禽养殖等特色农牧业，创建绿色生态农业示范区。

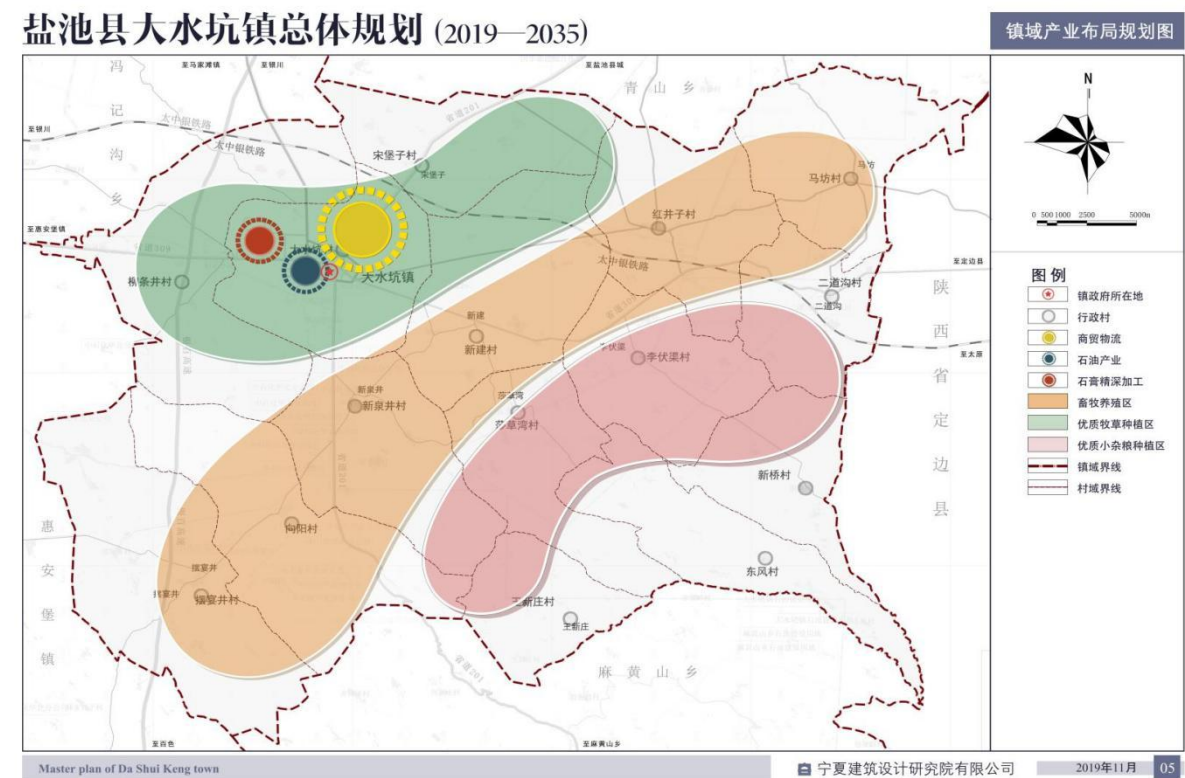


图 3-4 大水坑镇产业布局规划图

五、《盐池县国民经济和社会发展的第十四个五年规划》

1、优化城乡空间布局，统筹推进融合发展

坚持以提升城乡融合发展水平为重点，着重优化城镇村空间格局，突出地域特色和主导功能，培育乡村振兴增长极，分类推进村庄建设，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务等方面相互融合、共同发展，构建城镇村协同发展新格局。积极开展“多规合一”实用性村庄规划编制，推进城乡公共基础设施一体化建设，实现城乡融合发展。

2、全面实施乡村建设行动

坚持农业农村优先发展，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，着力抓重点、补短板、强弱项，统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，全面实施乡村振兴战略。

第二节村庄分类指引

根据《宁夏回族自治区村庄规划编制导则》、《宁夏村庄布局规划》、《盐池县大水坑镇总体规划》、《村庄规划分类指引》、以及结合东风村各自然村地理位置、生活环境、房屋建筑质量、基础设施、公共服务设施状况及村民意愿等，将东风村各自然村村庄分类如下：

1、集聚提升类村庄

完善基础设施和居民点的生活服务功能，优先纳入土地整治项目、美丽乡村建设、人居环境改造工程，给予更好的金融支持政策，优先编制村庄发展规划，安排和实施涉农项目时向其倾斜，鼓励进行土地流转与规模经营。

2、整治改善类村庄：

形态、组织相对稳定，尊重当地居民意愿，丰富业余生活，鼓励村民就业创业。采用工程措施和自然措施对村庄进行治理，逐步完善基本公共服务设施，改善人居环境，合理发展第一产业和第三产业。

表 3.2.1 东风村各自然村村庄分类

行政村	自然村	类别
东风村委会	甘畔自然村	整治改善类
	麻畔自然村	整治改善类
	碗石碛自然村	整治改善类
	史堡子自然村	集聚提升类
	新庄洼自然村	整治改善类
	堡头自然村	整治改善类
	马滩自然村	整治改善类
	吴掌自然村	整治改善类

第三节村庄发展定位及目标

一、村庄发展定位

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，结合上位规划，以村庄集约化发展为出发点，秉承可持续发展原则；以人居环境整治为立足点，整合零散民居点，完善基础和公共服务设施，形成集中集聚的居住布局；以产业转型升级为切入点，提高传统粮食作物现代化种植水平，发展优质牧草、建设集中养殖场区，由粗放型滩羊养殖转为集约型养

殖，实现乡村振兴；以生态环境整治为支撑点，积极进行村庄绿化和土地修复，根据东风村的现行地理位置，自然资源，产业发展现状，村庄整体风貌，结合实地调研和村民发展需求，将东风村定位为：“以发展荞麦种植、滩羊养殖为特色产业的美丽宜居乡村”。

二、村庄发展目标

1、近期目标

产业发展：逐步完善一二三产业发展链条，产业发展基础设施基本建设完成，种植，养殖业初具规模，突出一批比较有影响力的产业合作社或个人种植，养殖能手，带动村域经济整体发展，提高村民整体收入。

设施完善：统筹完善村内基础设施、公共服务设施，保证村民基本的生活生产需求，提高综合服务水平。

环境整治：提升村庄环境质量、改善人居环境、包括房屋整治、院落整治、巷道整治、耕地整治、生态修复等。

底线约束：依据上位规划要求，严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模等约束性指标，细化落实到图斑地块，确保图、数、实地相一致。

生活富裕：依托盐池县柠丰饲草生产加工有限公司、盐池县兴东工贸有限公司继续扩大发展规模，提高服务质量，向外围周边村庄进行辐射，解决村民就近就业，增加村集体和村民收入，促进村庄发展。

2、远期目标

产业发展：一二三产业实现高度融合发展，小杂粮加工健全，养殖业实

现智能化，数字化科学养殖，能够形成一批具有东风村特色的农产品，享有一定的知名度和影响力。

设施完善：网格化维护村域内基础设施、公共服务设施，全面加强农村基层基础工作，加强农村基层党组织建设，深化村民自治实践，建设平安乡村，提高综合服务水平。

环境整治：全面建成生态宜居的美丽村庄，全面提升农村环境、产业、文化、管理、服务；实现净化、绿化、美化、亮化、文化。

底线约束：严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模等约束性指标不动摇，对耕地质量，永久基本农田实现更加严格化，精细化管理。

生活富裕：促使盐池县柠丰饲草生产加工有限公司、盐池县兴东工贸有限公司能够成为盐池县知名企业，村集体收入至规划期末能够达到 200 万元，村民人均收入能够达到 30000 元。

第四节村庄发展策略及规模

一、村庄发展策略

1、以问题为导向，发展村域产业，改善人居环境

通过提高发展产业，提高收入，通过扩大产业规模，依托东风村丰富的耕地资源，改善土地质量，改良种植耕作方式方法，扩大种植区域连片生产，提高产量；加快产业用地建设，建立集中养殖区，健全养殖区基础设施配置，建立全流程监控养殖，打造品牌，实现产业整体转型，从而提高村民收入；对村庄未来建设发展进行规划指标留白，为未来村庄建设预留发展空间。

通过合理布局村庄居民点建设，完善公共服务设施硬件，加快基础设施建设，对村庄废弃居民点进行拆除，划定村庄居民点建设控制区，提升整体村庄风貌，对村域人居环境进行改善，亮化，绿化村庄环境，并对废弃工矿，水冲沟等土地进行生态修复，实现村庄整体实力提升，建设生态宜居，生活富裕的美丽东风。

2、以项目为支撑，加快规划落实，促进乡村发展

通过加大项目投资，结合城乡建设用地增减挂钩的政策，对村庄的建设做出指引。对东风村空置宅基地选择性拆除，部分居住零散的村民引导拆除并搬迁至新选址；并对建设用地集中建设，将村民进行合理安置，要做到让村民满意新住所，愿弃旧宅院，同时利用腾退用地发展村集体产业，并实现土地集约节约利用。

二、村庄发展规模

1、人口规模预测

截止 2021 年年底东风村有户籍人口共有户籍人口 446 户，1356 人，参照盐池县近 10 年变化情况（2010-2020 年），平均自然增长率为 9.08%。人口在自然增上的同时，还有人口的迁移变动，通过盐池县公安局大水坑派出所户籍科提供人口迁入迁出数据，东风村人口会出现波动性下降，随着城镇化速度的加快，农村人口向城市转移，未来东风村人口下降速率会进一步加快。通过人口机械增长率公式计算得出 5 年间人口机械增长率平均数约为 -11%，远期人口机械增长率约为 -12.5%。

本次规划采用综合分析法，预测东风村未来人口规模。计算公式为：

$$Q=Q_0(1+K+M)^n$$

Q---总人口预测数(人)；

Q0---总人口现状数（人）；

K---规划期内人口的自然增长率（‰）；

M---规划期内人口的机械增长率（‰）；

n---规划期限(年)。

结合以上预测公式，测算本村规划近期、远期目标年的户籍人口规模分别为：

$$Q_{(2025)}=1356*(1+9.08‰-11‰)^3 \approx 1348 \text{ 人；}$$

$$Q_{(2035)}=1356*(1+9.08‰-12.5‰)^{13} \approx 1296 \text{ 人；}$$

测算本村规划近期、远期目标年的常住人口规模分别为：

$$Q_{(2025)}=229*(1+9.08‰-11‰)^3 \approx 227 \text{ 人；}$$

$$Q_{(2035)}=229*(1+9.08‰-12.5‰)^{13} \approx 219 \text{ 人；}$$

通过人口计算公式分析得出，近期 2025 年户籍人口为 1348 人，常住人口为 227 人；远期 2035 年户籍人口为 1296 人，常住人口为 219 人。按照每户 3.04 人计，近期 2025 年户籍户数为 443 户，常住户数 75 户，常住户数占户籍户数的 16.93%；远期 2035 年户籍户数为 426 户，常住户数为 72 户，常住户数占户籍户数的 16.90%。

2、用地规模预测

东风村将按照“生态环境不破坏、耕地总量不减少、建设用地不增加、设施保障不滞后”的原则进行用地布局和指标管控。规划东风村村庄建设

用地总规模为 26.08 公顷，其中居住用地 22.18 公顷。

以居民点集聚建设为总要求，积极推进宅基地置换和有偿退出模式，其中规划一类农村宅基地 22.05 公顷。规划新建宅基地按照山区每户不大于六分地（约 400 平米）要求，结合村庄实际情况，严格控制新建农宅院落不超过 400 平米，农村村民应严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超面积建设宅基地。超出宅基地标准部分按照国家相关标准和要求有序退出，将腾退出的建设用地指标用于村庄发展村集体产业，重点配备农产品加工用地，切实保障产业发展用地。

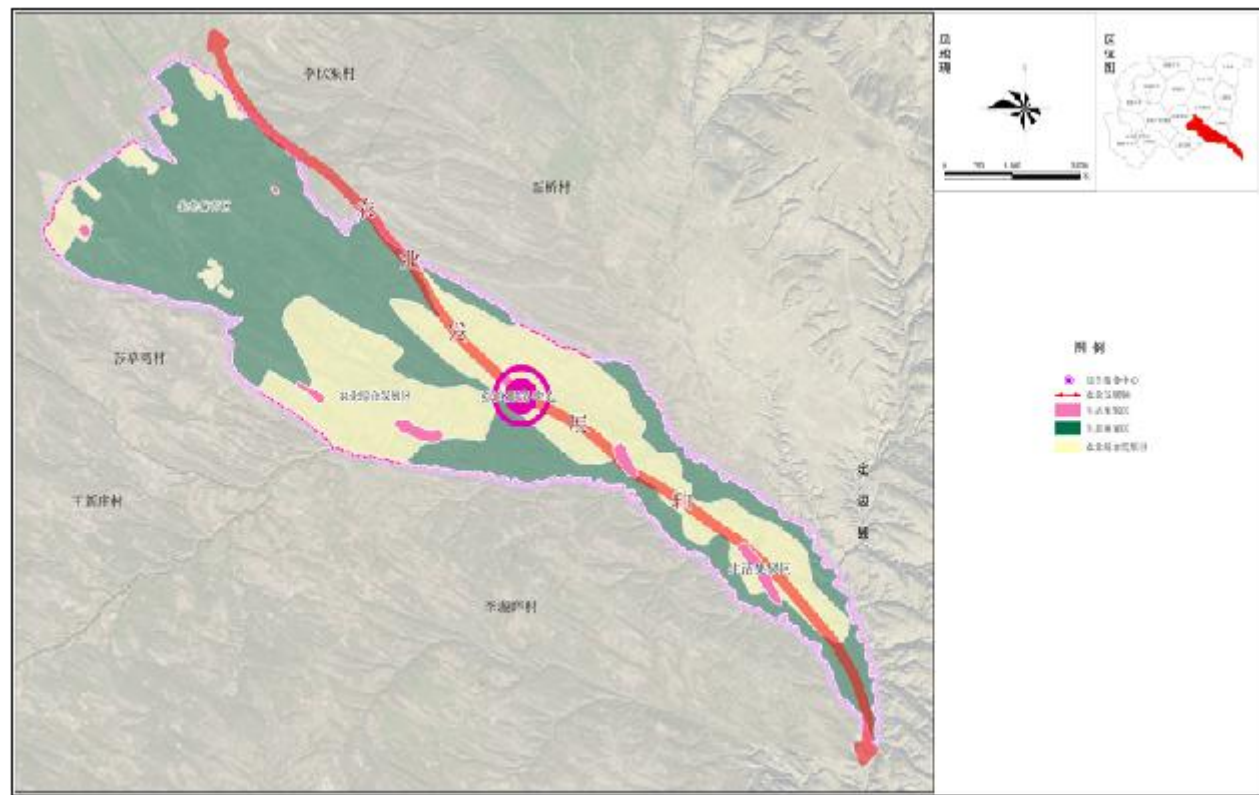


图 3.4.1 村庄功能结构图

表 3.2.2 村庄规划指标表

序号	指标	现状	规划目标		属性
			近期	远期	
1	常住人口量（人）	229	227	219	预期性
2	村庄集体收入（万元）	30	80	200	预期性
3	人均收入（元）	15000	18000	30000	预期性
4	村庄建设用地总规模（公顷）	26.08	26.08	25.75	约束性
5	城乡建设用地总规模（公顷）	26.08	26.08	25.75	约束性
6	户均宅基地规模（m ² /户）	494.34	494.34	463.55	约束性
7	生态保护红线规模（公顷）	0	0	0	约束性
8	永久基本农田保护面积（公顷）	1455.85	1455.85	1455.85	约束性
9	耕地保有量（公顷）	1806.50	1806.50	1806.50	约束性
10	湿地面积（公顷）	0	0	0	约束性
11	林地保有量（公顷）	539.24	539.24	539.24	预期性
12	公共管理与公共服务设施用地（公顷）	0.50	0.50	0.50	预期性
13	留白用地（公顷）	0	0	1.97	预期性
14	农村生活垃圾集中处理率	0	40%	90%	预期性
15	村庄污水处理率	0%	30%	80%	预期性

第四章国土空间总体布局及用途管控

第一节国土空间总体布局

本着“立足现状、集约用地、功能齐全、设施完善、方便生活、村容整洁”的原则合理布局，弹性规划，分步实施，落实区域内生态涵养区域、区域性基础设施控制要求，以及基本农田保护要求。采用两种手段进行村庄规划，一是整治提升，二集聚提升、腾退宅基地，合理布置公共服务设施，处理好建筑、耕地、道路、绿化、生态。

东风村将按照生态环境不破坏、耕地总量不减少、建设用地不增加、设施保障不滞后的原则进行国土空间的布局和管控。实施建设用地增减挂钩项目规划将距离较远、相对分散的宅基地划定为拆旧区，搬迁后进行复垦，保障耕地总量不减少。规划坚持最严格的耕地保护制度，按照不占或少占耕地，促进节约集约用地的原则，强化对各类建设与开发活动的控制和引导。

东风村本次规划用地国土总面积 6269.58 公顷。其中耕地面积 1806.50 公顷，占总用地 28.81%；园地面积 4.08 公顷，占总用地面积 0.07%；林地面积 539.24 公顷，占总用地面积 8.60%；草地面积 1637.38 公顷，占总用地面积 26.12%；农业设施建设用地面积 92.00 公顷，占总用地面积 1.47%；居住用地面积 19.88 公顷，占总用地面积 0.32%；公共管理与公共服务用地面积 0.50 公顷，占总用地面积 0.01%；商业服务业用地面积 0.02 公顷，占总用地面积 0.001%；工矿用地 96.87 公顷，占总用地面积 1.55%；交通运输用地面积 0.33 公顷，占总用地面积 0.01%；公用设施用地面积 0.02 公顷，占总用地面积 0.001%；特殊用地面积 0.30 公顷，占总用地面积 0.001%；留白用地面积 1.97

公顷，占总用地面积 0.03%；陆地水域用地面积 0.15 公顷，占总用地面积 0.001%；其他土地面积 2070.35 公顷，占总用地面积 33.02%。

表 4.1.1 东风村规划用地汇总表

用地名称						现状基期 年面积	规划目标 年面积	规划增 减面积	规划末期 比重
一级地类		二级类		三级地类					
代码	名称	代码	名称	代码	名称	公顷	公顷	公顷	占比
01	耕地	0103	旱地			1806.50	1806.50	0.00	28.81%
		小计				1806.50	1806.50	0.00	28.81%
02	园地	0201	果园			4.08	4.08	0.00	0.07%
		小计				4.08	4.08	0.00	0.07%
03	林地	0301	乔木林地			11.49	11.49	0.00	0.18%
		0303	灌木林地			518.82	518.82	0.00	8.28%
		0304	其他林地			8.93	8.93	0.00	0.14%
		小计				539.24	539.24	0.00	8.60%
04	草地	0401	天然牧草地			1521.97	1513.47	-8.50	24.14%
		0402	人工牧草地			0.50	4.38	3.88	0.07%
		0403	其他草地			117.34	119.53	2.19	1.91%
		小计				1639.81	1637.38	-2.43	26.12%
06	农业设施 建设用地	0601	乡村道路 用地	060101	村道用 地	70.85	70.85	0.00	1.13%
				060102	村庄内 部道路 用地	2.78	2.78	0.00	0.04%
		0602	种植设施 建设用地			1.55	1.55	0.00	0.02%
		0603	畜禽养殖 设施建 设用地			8.16	16.81	8.65	0.27%
		小计				83.34	92.00	8.65	1.47%

用地名称						现状基期 年面积	规划目标 年面积	规划增 减面积	规划末期 比重
一级地类		二级类		三级地类					
代码	名称	代码	名称	代码	名称	公顷	公顷	公顷	占比
07	居住用地	0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	22.05	19.75	-2.30	0.31%
		0704	农村社区服务设施用地			0.13	0.13	0.00	0.00%
		小计		22.18	19.88	-2.30	0.32%		
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			0.50	0.50	0.00	0.01%
		小计		0.50	0.50	0.00	0.01%		
09	商业服务业用地	0904	其他商业服务业用地			0.02	0.02	0.00	0.00%
		小计		0.02	0.02	0.00	0.00%		
10	工矿用地	1001	工业用地	100102	二类工业用地	0.60	0.60	0.00	0.01%
		1002	采矿用地			96.27	96.27	0.00	1.54%
		小计		96.87	96.87	0.00	1.55%		
12	交通运输用地	1208	交通场站用地	120803	社会停车场用地	0.00	0.33	0.33	0.01%
		小计		0.00	0.33	0.33	0.01%		
13	公用设施用地	1312	水工设施用地			0.02	0.02	0.00	0.00%
		小计		0.02	0.02	0.00	0.00%		
15	特殊用地	1503	宗教用地			0.11	0.11	0.00	0.00%
		1506	殡葬用地			0.19	0.19	0.00	0.00%
		小计		0.30	0.30	0.00	0.00%		
16	留白用地					0.00	1.97	1.97	0.03%
		小计		0.00	1.97	1.97	0.03%		

用地名称						现状基期 年面积	规划目标 年面积	规划增 减面积	规划末期 比重
一级地类		二级类		三级地类					
代码	名称	代码	名称	代码	名称	公顷	公顷	公顷	占比
17	陆地水域	1704	坑塘水面			0.15	0.15	0.00	0.00%
		小计		0.15	0.15	0.00	0.00%		
23	其他土地	2306	裸土地			2076.57	2070.35	-6.22	33.02%
		小计		2076.57	2070.35	-6.22	33.02%		
合计						6269.58	6269.58	0.00	100.00%

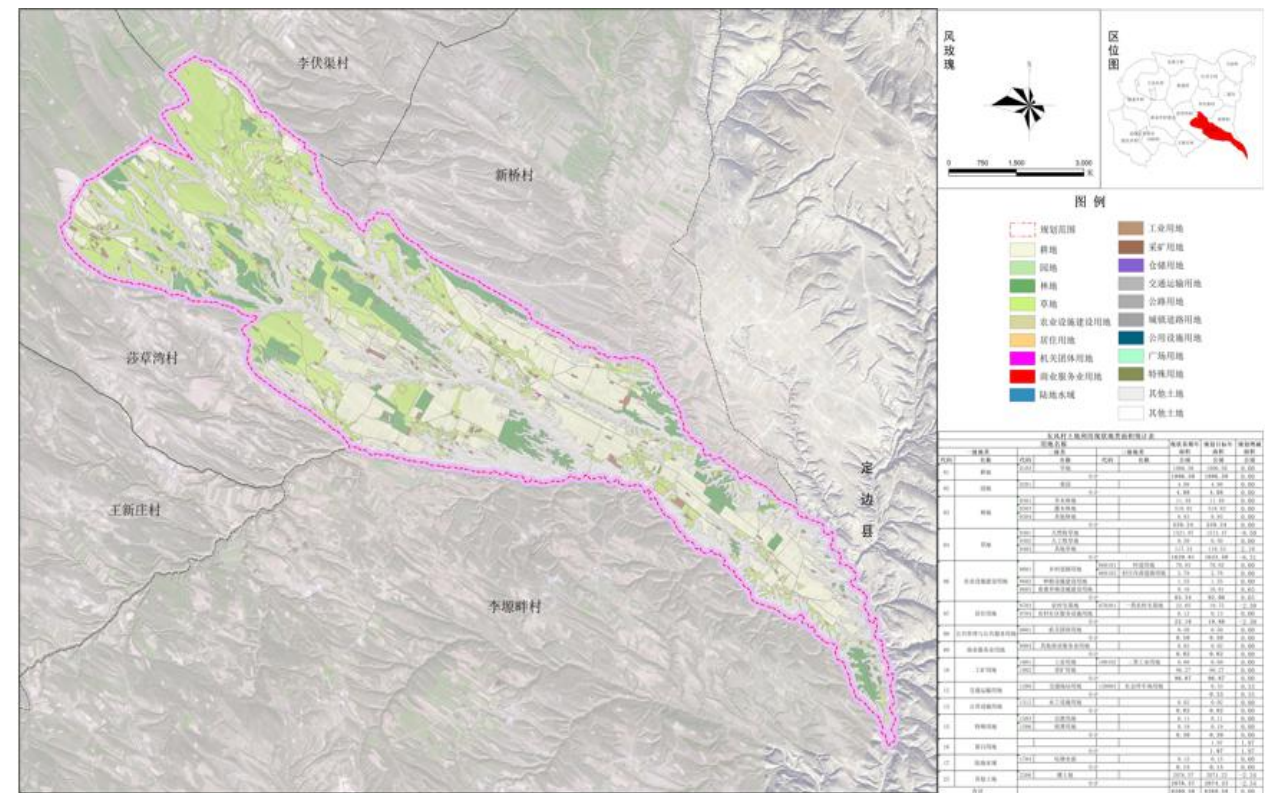


图 4.1.1 村域国土空间规划图

第二节生态空间划定及管控规则

一、生态空间划定

生态保护空间是指具有自然属性、以提供生态服务或生态产品为主体功能的国土空间，包括森林、草原、湿地、河流、湖泊、滩涂、岸线、荒地、荒漠等。按照“优先保护自然生态空间”的总体要求，以盐池县第三次国土调查成果地类及其分布为基础，结合实际调查，将林地、草地、裸土地划定为生态空间。生态空间面积为 4246.97 公顷，占全村土地总面积的 67.74%。

1、林地、

生态空间中林地面积为 539.24 公顷，占生态空间总面积的 12.70%，规划期内林地面积不增不减。

2、草地

生态空间中草地面积为 1637.38 公顷，占生态空间总面积的 38.55%，规划期内草地面积减少 2.43 公顷，主要用于养殖园区建设和村庄停车场建设。

3、裸土地

生态空间中裸土地面积为 2076.57 公顷，占生态空间的 48.75%，规划期内裸土地面积减少 6.22 公顷，主要用于村庄养殖园区建设和生态草地修复。

二、生态空间管控规则

1、生态保护红线

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，包括自然保护区等禁止开发区域，具有重要水源涵养、

生物多样性维护、水土保持、防风固沙等功能的生态功能重要区域，以及水土流失、土地沙化、盐渍化等生态环境敏感脆弱区域，是保障和维护生态安全的底线和生命线。

依据《盐池县国土空间规划（2016-2035 年）》所划定的生态保护红线范围，东风村全村域不在盐池县划定的生态保护红线范围内，本次规划不做考虑。

2、管控规则

（1）严格控制各类开发活动占用、破坏生态空间。禁止房地产开发活动；禁止违规毁林开荒、围湖造田、侵占滩涂湿地；禁止新建、改建、扩建对生态环境安全有影响的矿产资源开发项目；以生态恢复为主，加强废弃工矿用地，荒地复垦复绿工作，鼓励村民植树造林优化空间布局，加强生态建设。

（2）生态空间按照限制区域严格管理，控制建设开发和农业利用强度，控制生态用地向农业用地、城镇用地转用；鼓励农村生活、生产类建设用地逐步退出；鼓励农业用地、城镇用地向生态用地转用。

（3）生态空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应以发挥生态服务功能为导向。

（4）允许符合要求的交通、水利、能源、基础设施、社会公益、农村新产业新业态、农村一二三产业融合、乡村振兴战略、民生、生态旅游等项目由乡镇统筹，采用机动指标方式落实项目审批。

（5）允许农业复合利用，控制农业开发强度，减少农药、化肥投入，实行休耕和种植结构调整，发展生态农业、绿色农业；加强生态保护与建设，

提升区域生态服务功能；在不损害生态功能的前提下，因地制宜地适度发展旅游、农林牧产品生产和加工等产业。

第三节 农业空间划定及管控规则

一、农业空间划定

农业空间是指以农业生产和农村居民生活为主体功能，承担农产品生产和农村居民生活功能的国土空间。结合外业调查，将盐池县第三次国土调查成果转化后的基本农田、耕地、园地、农业设施建设用地、陆地水域等地类分布区划为农业空间。规划确定东风村农业生产空间 1902.72 公顷，占全村土地总面积 30.35%。

1、耕地

农业空间中耕地面积为 1806.50 公顷，占农业空间的 94.94%，规划期内面积不增不减。永久基本农田面积 1455.85 公顷，约占耕地面积的 80.59%，占农业空间的 76.51%。

2、园地

农业空间中园地面积为 4.08 公顷，占农业空间的 0.21%，规划期内面积不增不减。

3、农业设施建设用地

生态空间中农业设施建设用地面积为 92.00 公顷，占农业空间的 4.84%，其中包括乡村道路用地中的村道用地 70.85 公顷；种植设施建设用地 1.55 公顷，畜禽养殖设施建设用地 16.81 公顷。规划期内农业设施建设用地增加 8.65 公顷，主要为东风村养殖园区建设。

4、陆地水域

生态空间中陆地水域面积为 0.15 公顷，占农业空间的 0.0001%，规划期内面积不增不减。

一、农业空间管控规则

1、永久基本农田管控规则

(1) 基本农田保护区经依法划定后任何单位和个人不得改变或者占用。

(2) 禁止任何单位和个人在基本农田保护区内建窑、建房、建坟、挖砂、采石、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动；禁止任何单位和个人占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

(3) 禁止任何单位和个人闲置荒芜基本农田；承包经营基本农田的单位或者个人连续 2 年弃耕抛荒的原发包单位应当终止承包合同，收回发包的基本农田。

(4) 落实最严格的永久基本农田保护政策，以保障粮食安全、保护农业空间生产力为主导，永久基本农田范围内禁止一切与其无关的开发活动，鼓励开展高标准农田建设，严格禁止永久基本农田转化为其他类用地以及占用永久基本农田的行为。

2、一般农业空间管控规则

(1) 不得随意占用耕地，确实需要占用的，应经相关部门按法律法规按程序办理报批手续；

(2) 不得擅自或变相将设施农用地用于其他非农建设，应按规定要求新建设施和使用土地，并采取措施防止对土壤耕作层破坏和污染；

(3) 严格控制一般农业空间内的农用地转用，对质量等级较高的耕地、园地、林地等农用地实行优先保护；

(4) 从严控制一般农业空间转为城镇空间，加强建设活动的监督管理，经批准建设占用规划区内耕地，需按照“耕地占补平衡”原则，补充数量和质量相当耕地；

(5) 一般农业空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应以发挥农业生产功能为导向；鼓励一般农业空间内的废弃工矿和闲置宅基地复垦为农用地，引导宅基地自愿有偿退出。

(6) 允许符合要求的交通、水利、能源、基础设施、社会公益、农村新兴产业新业态、农村一二三产业融合、乡村振兴战略、民生、生态旅游等项目占用一般农业空间用，由相关部门采用机动指标方式落实项目审批；

(7) 结合土地开发整理政策，加强农田水利排灌设施和农田林网的建设，提高配套能力，改善农业生产条件，提高耕地的综合生产能力。

第四节建设空间划定及管控规则

一、建设空间划定

建设空间是指以农村居民生活和日常交往为主体功能的国土空间，包括居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、公用设施用地、特殊用地等用地。规划确定东风村建设空间 119.89 公顷，占村庄总用地的 1.91%。

1、居住用地

建设空间中居住用地面积为 19.88 公顷，占建设空间的 16.58%，规划期

内面积减少 2.30 公顷，主要为居民点集聚建设为总要求，积极推进宅基地置换和有偿退出的宅基地。

2、公共管理与公共服务用地

建设空间中公共管理与公共服务用地面积为 0.50 公顷，占建设空间的 0.42%，规划期内面积不增不减，主要为保留的东风村村委会。

3、商业服务业用地

建设空间中商业服务业用地面积为 0.02 公顷，占建设空间的 0.02%，规划期内面积增加 0.024 公顷，主要为村庄新增的商店。

4、工矿用地

建设空间中工矿用地主要为工业用地和采矿用地，面积为 96.87 公顷，占建设空间的 80.80%，规划期内面积不增不减。

5、交通运输用地

建设空间中交通设施用地主要为社会停车场用地，面积 0.33 公顷，占建设空间的 0.03，规划期内增加 0.33 公顷，主要为新建停车场

6、公用设施用地

建设空间中公用设施用地主要为水工建筑用地，面积为 0.02 公顷，占建设空间的 0.02%，规划期内面积不增不减。

7、特殊用地

建设空间中特殊用地主要为宗教用地和殡葬用地，面积为 0.30 公顷，占建设空间的 0.25%，规划期内面积不增不减。

8、留白用地

建设空间中留白用地至规划末期增加 1.97 公顷，占建设用地面积的

1.64%主要用于村庄后续建设发展预留用地，不做指向性规划。

二、建设空间管控规则

1、居住用地

(1) 因国家或集体建设等政策、灾害等自然因素，原有住房需要易地建造的；新增户籍人口，确需新建的；现有住房用地面积未达到标准的，其他符合条件的情形等可申请宅基地。

(2) 村民新建住宅必须严格按照《土地管理法》和盐池县有关规定，严格控制占用耕地建住宅，严格落实‘一户一宅’用地政策，严格执行面积标准。

(3) 新申请宅基地应符合国土空间规划和村庄规划，优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地；确需新增的，应按照规定向村民委员会缴纳土地有偿使用费，占用耕地的，还需缴纳耕地开垦费或开垦同质量、同数量的耕地。

(4) 村民新建、扩建、翻建房屋，须向村民委员会提出申请，经村民委员会集体讨论同意后方可开工；新增宅基地应尽量在规划范围内选址，确需在规划范围外选址的，经三分之二村民代表同意后，在保证用地规模不变的前提下，方可按相关程序调整布局。

(5) 新建和改造建筑应严格控制村庄建筑高度，原则上不宜超过3层，层高控制应符合当地的实际情况，一般3米左右。

(6) 新建和改造建筑应尽可能采用坡屋顶。村民住宅原则上在宁夏村镇住宅设计方案通用图集中选择，或委托专业机构编制住宅设计方案，经建审通过后方可建设。

2、公共管理与公共服务设施用地

(1) 公共服务设施应符合国土空间规划和村庄规划，尽量利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地。

(2) 公共服务设施应尽在规划范围内选址，确需在规划范围外选址的，应做好评估，尽量少占或者不占耕地，同时依法进行规划调整。

(3) 村民有爱护公共设施的义务，禁止在公共服务设施用地上摆摊设点、打场晒粮、堆放物料、倾倒垃圾等行为。

(4) 新建和改造建筑应严格控制村庄建筑高度，原则上不宜超过3层，层高控制应符合当地的实际情况，一般3米左右。

第五章 产业发展规划

第一节 产业发展现状分析

一、第一产业

东风村现有耕地 27097.5 亩，均为旱作耕地，无水浇地，主要种植荞麦、牧草、马铃薯等经济作物，由于常年干旱少雨，农作物产量受气候影响较大，年产量不稳定。其中荞麦种植面积约 21000 亩，牧草种植约为 3500 亩，马铃薯玉米种植约为 2597.5 亩。马滩自然村有 1500 亩耕地进行流转，流转费 25 元/亩/年。

东风村养殖主要以滩羊养殖为主，总计养殖滩羊约 10000 只，另有 300 头生猪，280 头牛，50 头驴。东风村养殖主要以农户自家院落喂养，集中养殖不成规模，只有甘畔自然村有一户大型养殖场。整体而言，东风村养殖属于个人小规模养殖，单打独斗，不成体系。



图 5.1.1 种植业现状



图 5.1.2 养殖业现状

二、第二产业

东风村存于范围内第二产业为中石油长庆油田分公司和宁夏银星能源股份有限公司开发经营石油开采和风力发电企业，均属于国有企业，企业自主经营，村民无法获取任何实际收益。除此之外东风村再无其他任何第二产业。

三、第三产业

东风村第三产业主要为劳务输出和各自然村小商店。外出务工主要前往大水坑镇，盐池县城从事运输和土建工作。

东风村旅游资源较好，但属于完全未开发状态，主要有尤以甘记畔石窟和壁画最为珍贵。另有古老的麻记畔新石器时代遗址、独有的“泾河浅井沟”阎王碓源头、大美的油区风情、宏伟的风电景观、别具特色的农家小吃、冬暖夏凉的神仙洞，均为东风村发展旅游提供了良好的基础条件，但由于地处偏远，知名度较低，旅游价值并未开发出来，是一块具有综合开发利用价值

的处女地。



图 5.1.3 旅游资源现状

第二节、产业发展定位及思路

一、产业发展定位

以乡村振兴战略重要思想为指导，全面贯彻落实脱贫攻坚行动确定的各项目标任务，以联村联户，为民富民行动为契机，以加快经济发展方式为主线，促进农业增效、农民增收、农村富裕为核心。综合东风村现状自然条件、现状产业基础，依托盐池滩羊和荞麦品牌优势，开发集农业生产、加工、观

光、体验、旅游于一体的循环产业，进一步加快东风村一二三产的深度融合，大力发展现代种植业，加快农业结构调整，培养壮大滩羊、荞麦、旅游等东风村优势产业。

东风村产业定位为建设现代农业发展示范基地，重点发展小杂粮，优质牧草等农作物为主的种植产业和以滩羊养殖为主的养殖业，通过规模化种植，精细加工，延伸产业链，同时依托东风村独特的自然景观，打造大美盐池，神奇东风的旅游示范基地。

二、产业发展思路

围绕生态文明建设目标和乡村振兴战略要求，以市场为导向，以规划为引领，以农业结构调整和产业化经营为发展方向，以自然、生态资源为依托，推进现代农业，设施产业，商贸服务业发展，壮大集体经济实力，坚持以“做强一产、探索二产、开发三产”的发展思路引领东风村产业健康发展。

1、做强一产

继续做大小杂粮、优质牧草产业，进一步加大土地流转规模和力度，提高村民流转土地的意愿，扩大小杂粮、优质牧草种植规模，通过良种化种植、标准化生产、产业化开发为目标，以提高质量效益为中心，推进品种更新、技术提升为手段，打造绿色、生态、有机、富硒农业产业品牌，增加村民收入。

通过扩大优质牧草种植，解决养殖业草畜矛盾，进行人畜分离，建立标准化养殖园区，利用现代科技，通过信息网把养殖场的各个生产环节连成一个整体，使养殖业基础设施的运转、养殖业技术的操作、养殖业经营管理运

第三节、产业发展策略

行通过网络信息的传输，全面实现自动化调节和控制，从而降低成本，增加村民收入，实现养殖的现代化和生态循环利用。

2、探索二产

依托东风村成立的盐池县兴东工贸有限公司，通过自治区人民政府和长庆油田公司的交涉，尽快实施“共同开发”的重大决策，促进村民实现家门口就业，协助企业做好油气开发的辅助工作，能够参与到油田道路维修、井场建设、管道铺设、油井看护等非油气技术工程，不仅可以解决企业用工难问题，还能增加村民收入，调动农民支持油田建设的积极性，可以大幅度的减少因各种理由拦工、挡路的矛盾纠纷，构建和谐油区。

在现有一产基础之上，适当开发二产精细加工，延伸产业链。建立生态农产品加工车间，对农产品进行统一加工、包装，打造当地品牌，提升农产品价值。

3、开发三产

充分利用东风大峡谷令人震撼的自然景观和人文景观，以及丰富的旅游资源，大力开发旅游服务业。借助东风村现有有五大景观：珍贵的人文景观、神奇的自然景观、宝贵的红色遗址、完整的堡子旧址、规模宏大的窖子洞群；十大资源：古老的麻记畔新石器时代遗址、独有的“泾河浅井沟”阎王碛源头、大美的油区风情、宏伟的风电景观、规划中的观光生态农业、实施中的美丽乡村建设、发展中的生态养殖园区、筹备中的“农耕文化园”、别具特色的农家小吃、冬暖夏凉的神仙洞。全面挖掘东风村旅游资源，打造人文景观与自然风光相依互融休闲旅游区，吸引周边游客，带动村域经济发展。

一、特色农牧业发展策略

1、种植业

稳固小杂粮、马铃薯等基础种植农业，扩展优质牧草等经济作物种植。

依托东风村特殊的土壤条件，以及荞麦生长季节日照充足，雨量适中，昼夜温差大，降水和热量条件等优越的气候条件。大力发展以小杂粮为主的现代农业种植形成东风村村现代农业示范园区，通过建设现代化农产品种植基地，提升农产品品质，提高种植规模，增加农产品产量，不断发展壮大。

2、养殖业

规划建立养殖园区，完善配套设施。依托村庄成立养殖合作社，大力发展滩羊的养殖，带动村民脱贫致富。东风村村一共规划新建3处养殖园区。

大力发展滩羊养殖，养殖方式由每家自己饲养向集中养殖园区转变。加大畜牧养殖专家联系，形成专家定期进行科技指导，培养了解养殖技术，懂经营会管理的畜牧专业技术人才，提高当地农民发家致富的本领。

集中建立养殖园区，采用“政府+合作社+农户”的模式，饲养分户进行，政府引导和监管，合作社进行消毒、加工、统一销售，利润按实际产量返还给各饲养户。

二、企地共同开发及加工业发展策略

充分利用东风村存于范围内石油资源优势，企业油田发展的同时，助力地方发展建设，增加当地百姓的收入，由政府出面引导，建立由“要钱”到

“挣钱”的“双赢和谐油田”新机制，借助东风村集体产业盐池县兴东工贸有限公司，组织管理当地村民投身油田生产的辅助工作，从事非技术性道路施工、油井看护、水源运输等工程建设，从实际行动上密切企地关系，防止油区百姓返贫，解决村民就业，增加村民收入。

加工业：建立生态化农产品加工作坊，对本村农产品进行统一加工、包装，打造当地品牌，提升农产品价值。

三、旅游及电子商务服务业发展策略

1、旅游业发展策略

依托东风大峡谷特殊的丹霞地貌资源、古老的麻记畔新石器时代遗址、盐池县委组织部旧址及革命遗址红色文化资源、万亩荞麦花海等优质旅游资源，将东风村打造成为全域旅游、景村一体的盐池县乡村休闲旅游示范基地，打造人文景观与自然风光相依互融休闲旅游区，吸引周边游客，带动村域经济发展。

利用甘畔自然村可利用的 84 孔窑洞改造成精品民宿（窑洞精品民宿），吸引游客前来体验，民宿提供干净、整洁、舒适的人居环境和特色美食，增加农户收入，提升村庄产业。

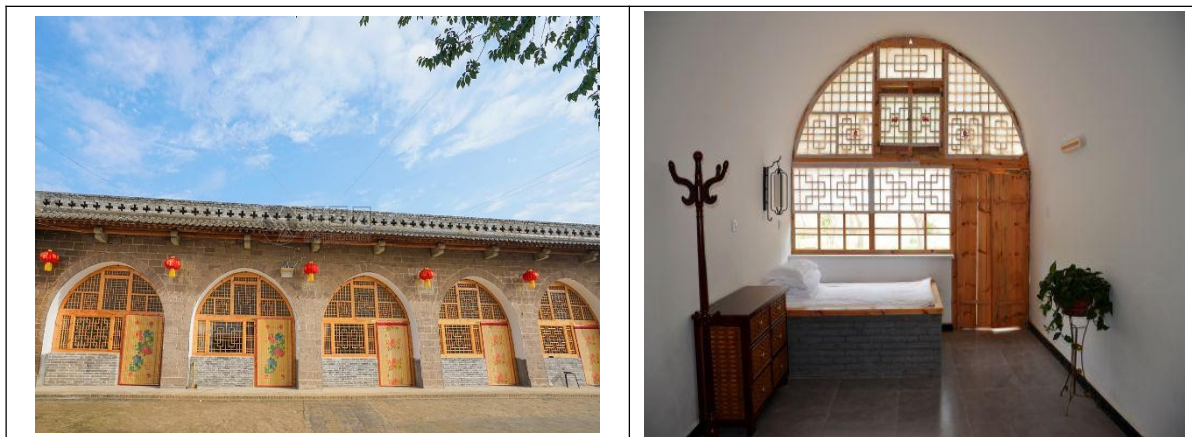


图 5.3.1 窑洞民宿效果图

2、电子商务服务业发展策略

引入“农商互联网+”模式，积极发展滩羊、小杂粮等特色农产品的电子商务。扶持电商店等线上线下互动新业态，形成电子商务与特色农牧业、农副产品加工业相结合的现代服务体系，扩大农产品和滩羊销售市场，增加村民收入。

借鉴“家庭牧场私人订制”的销售模式，通过“互联网+”“农业+”等方式方法，搭建网络认养平台，买家可通过实时监控画面，了解滩羊生长状况，也可通过认养平台直接购买或预订滩羊鲜肉，实现滩羊高利润对外销售。

四、庭院经济发展策略

庭院经济是国内外农业和农村经济发展中的一个重要组成部分。通过合理开发利用庭院资源，盘活村庄现有闲置土地资源，对保护耕地资源、改善生态环境、发展农村经济、提高农村生活质量、实现农业增效、农民增收，都具有十分重要的意义。

1、庭院种植业

以政策为引导，以市场为导向，因地制宜在庭院和房前屋后种植蔬菜、果树、花卉、苗木、药材、和食用菌等多种经济价值高、效益好、销路畅的品种，既可以满足村民日常生活需要，又能美化居住环境，额外增加村民收入。

2、庭院加工业

庭院加工是指利用当地丰富的农副产品，进行的商品精细加工活动，按

加工的农作物对象可以分为：玉米、荞麦、薯类、豆类、油料、肉类、手工编织等各种各样的庭院加工技术。

3、庭院农家乐

农家乐的发展，对促进农村旅游、调整产业结构、建设区域经济、加快农业市场化进程产生了良好的经济效益。依托东风村丰富的旅游资源，借助甘畔自然村靠近东风大峡谷景区的区位优势，鼓励农户在自家庭院发展农家乐，突出东风村的地域风情、传统文化以及滩羊美食等优势，为游客提供一个绿色、环保、休闲的场所，既能提升村庄旅游接待能力，丰富游客旅游活动内容，又能带动农业产业结构调整 and 农民增收致富，促进农村经济社会的发展。



图 5.3.2 庭院经济发展效果

第四节 产业发展布局

结合村庄地形地貌和产业发展现状，规划形成了“一心、四区、多节点”布局结构。

一心：以村委会设立的综合服务中心

四区：优质荞麦种植区、优质牧草种植区、生态涵养区、文化旅游区。

多节点：村域内多个养殖点和杂粮种植点。

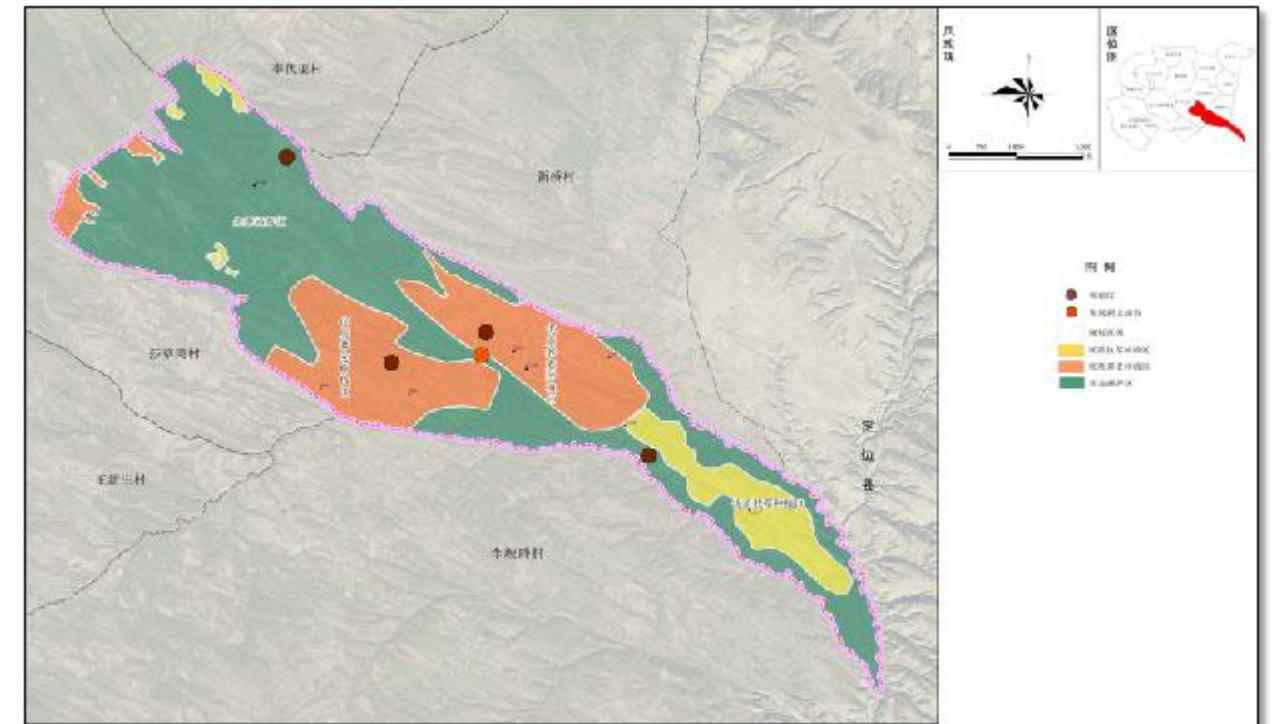


图 5.4.1 产业发展布局图

一、优质荞麦种植区

以东风村中部集中成片的基本农田为基础，打造优质荞麦种植区，通过改善农业生产条件，提高现有农业的装备水平，从而提高现有耕地资源利用效率和土地产出效率，促进农民的增收。种植业要坚持高产、优质、低耗、高效的方向，通过研究开发起高产技术、扩大高产田、主攻中产田、改造低产田，促进农作物单产的全面提高。加强农民种植技术培训，提高种植效率。

二、优质牧草种植区

以东风村西北部和东南部耕地为基础，集中种植苜蓿、燕麦等优质牧草，保证牧草产量，从而为规模化养殖提供基础保障，打造万亩牧草种植示范区，

解决东风村草畜矛盾。

三、生态涵养区

主要是位于村庄西部的生态林和大面积的天然牧草地区域，生态涵养区发展是以提升生态涵养功能、促进富民就业为核心，强化生态修复，完善生态补偿和后期管护机制。

四、文化旅游区

依托东风大峡谷的自然条件，发展旅游观光产业，对甘畔自然村的居民点进行改造成为农家乐和民宿，让游客在旅游的过程中充分感受乡村文化，让游客在旅游的过程中充分感受乡村文化，让他们体验喂养滩羊、吃滩羊的乐趣。同时加强相应附属项目设施建设，并配套基础设施改造，打造集生产、休闲、观光、体验于一体的文化旅游区。

第五节 产业发展重点项目

一、养园区建设

结合东风村现状养殖业情况，现状养殖不成规模，基本在自家院落饲养，人畜未分离，人居环境较差。为实现东风村人畜分离，增加村民收入，本次规划养殖园区 3 个，总占地面积为 8.65 公顷，规划可养殖滩羊约 6500 只。其中规划碗石碛自然村养殖园区占地面积为 1.40 公顷，规划滩羊养殖约 1000 只；规划堡头自然村养殖园区占地面积为 2.61 公顷，规划滩羊养殖约 2000

只；规划新庄洼自然村养殖园区占地面积为 4.64 公顷，规划滩羊养殖约 3500 只；堡头养殖区规划为麻畔和堡头共同养殖区域，新庄洼养殖区为甘畔、史堡子、新庄洼共用养殖园区。

二、旅游项目发展

以现状产业为基础，积极推动旅游产业快速发展，以田园风光、农家体验、农耕活动为主题，以休闲驿站、生态漫步、趣味农庄为特色，构建农旅融合重点项目，带动第一、三产业共同发展，做到“以景促旅，以旅强农”。

游览线路与区域内的交通紧密相联，使游客“进得来、散得开、出得去”，使游览线路有分有合，旅游流动空间畅通，体现线路多样性、灵活性与方便性，保证休闲者有充分的选择余地，能自由出入规划区的各个景点。东风村村内，以产业道路及村内主要道路，形成两大旅游环线，重点打造 28 个旅游景点。

转经楼、神仙峡、四神守峡、镇峡神、观音降悟空、望乡台、泪崖、神犬崖、红崖岭、王朝马汉、佛祖石、佛门、佛手石、神雕峡、神雕峡峡谷、神牛背、神猴、苻蓉石、神猴窥苻蓉、神犬吠日、吼狮、丹霞地貌、群英会、狐仙崖、煮人锅、阎王碓、阎王殿、狒狒崖。

第六章基础设施和公共服务设施规划

第一节基础设施规划

一、道路交通规划

继续完善东风村村内道路交通体系，提升道路质量，构建便捷、安全、绿色、乡土的道路交通系统，规划期内对村域内道路的升级改造、全部路面硬化安排。

1、对外交通

东风村主要对外交通为对外交通道路为村庄内部道路连接省道 309。本次规划不再考虑。

2、村庄内部道路

本次规划新修一条旅游道路，对未硬化碗石碛、新庄洼、麻畔通村干路进行硬化，对史堡子破损路面进行修缮，对各自然村未硬化的入户道路进行硬化，完善路网体系，扩宽道路宽度，打通村内交通阻塞节点，加强道路维护和亮化。

干路：路宽 10 米，硬化路面，服务于村内日常出行、生产生活需求和产业发展。

支路：路宽 6 米，硬化路面，连接村庄干道，局部路段设置错车场地。

巷道：路宽 3.5 米，硬化路面，以人行交通为主，确保农业机械作业和农产品运输，方便劳作。

田间生产路：路宽 3.5 米，采用沙石铺设路面，便于田间生产运输。

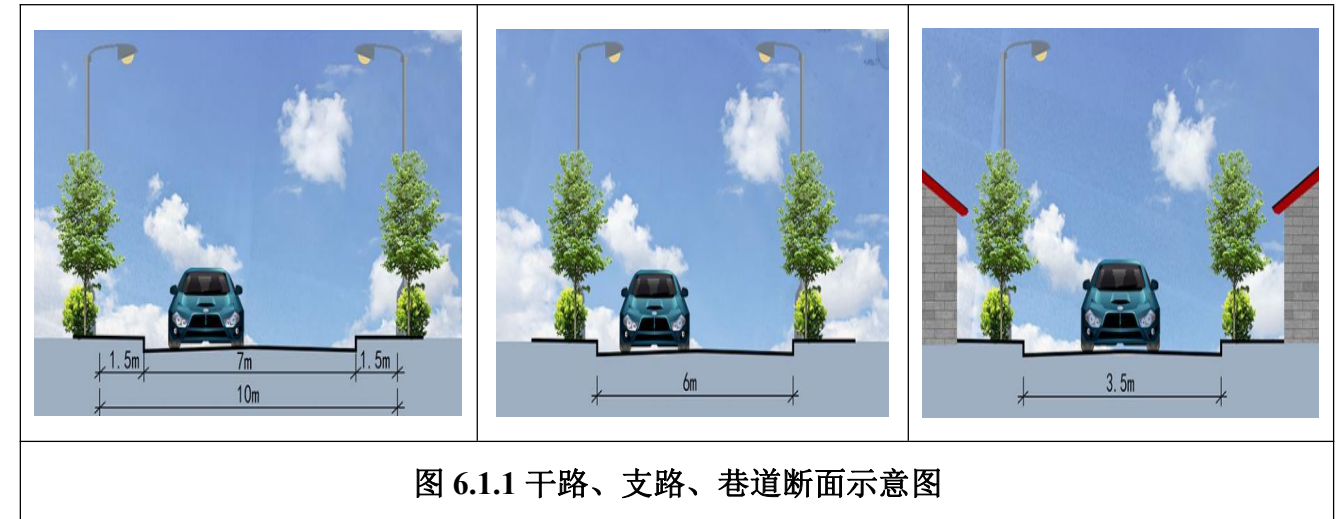


图 6.1.1 干路、支路、巷道断面示意图

3、交通设施

路灯：居民点内，支路和巷道两侧安装太阳能路灯，间隔 30-50m，保障村民夜间出行安全，规划期内在各自然村新增 120 盏太阳能路灯。

停车场：规划在甘畔自然村盐池县滩羊养殖专业合作社东侧新建停车场，占地面积平方米。用于东风大峡谷景区游客和村民日常停车使用。

道路绿化：对村庄主要道路两侧进行绿化，绿化树种采用本地容易成活的乔木，胸径 6 厘米以上，乔木株行距为 5m，优先选用耐旱固沙及适宜当地的乡土树种。规划期内，东风村完成道路绿化 3.95 公里。

二、给水设施规划

1、用水量预测

根据《镇（乡）村给水工程规划规范》(CJJ/T246-2016)和《宁夏回族自治区村庄规划编制导则》规划技术规定，村民每人每天生活用水量指标取 0.1m^3 。公共建筑用水量按村民生活用水总量 10%估算，管网漏失及其它未预见用水量按上述用水量之和的 10%。预测全村规划期末人口为 1296 人，采用人口综合用水量指标法预测东风村全村日用水量为 $142.6\text{m}^3/\text{d}$ 。

2、供水方式

村民生活用水采用集中方式，集中供水来大水坑镇自来水主干管，给水管采用环状+枝状管网布局形式。给水管网主网管径 DN300mm，东风村内给水主干管管径采用 DE90mm，支管管径采用 DE50mm，村域内沿主要道路铺设。

二、排水设施规划

1、雨水

雨水采用明沟和暗渠相结合的形式，做到雨水排放通畅，路面无明显积水，并对排水渠定期进行清淤维护，雨水顺应自然地势和道路走向，就近排入村庄灌溉沟渠中用于农田灌溉。

2、污水

(1)污水量预测

按环境保护部《农村生活污水处理项目建设与投资技术指南》(HJ-NCHB-002)农村生活污水排放量应该按生活用水量的 40%-80%计算。其中北方的村庄污水量的参考值为 35%-80%。根据东风村实际情况，污水按生活用水的 80%计算规划期末村域生活污水为 114.08m³/d。

(2)污水量官网设计

近期根据当地的经济条件及实用性，不考虑污水集中收集，采用分户设置三格化粪池收集污水，污水经化粪池处理后排出，尺寸 2 米*1.5 米*1.5 米。远期实现管网收集生活污水，依村庄地势从东侧新居民点敷设主管网至中部排向西侧，其他支管网接主管，主管网管径 DN500，支管管径 DN300-DN400，

在末端设置污水处理设施，经污水处理设施处理达标后排放。

三、电力与通信设施规划

1、电力设施规划

(1)用电负荷预测

村民生活用电按 3.0kw/户/日预测，需用系数取 0.6。规划末期，东风村总户数 426 户，则全村远期总用电负荷约为 426x3x0.6=766.8kw。

(2)、电力设施规划

村域用电来大水坑自变电站，10kv 电力线沿主电线杆空中铺设。各聚居点设置配电箱，在每个村民小组均有变压器，入户供电实行一户一表。规划期内为碗石碓两户未接入电网居民通电，并对村庄内老化电路及时更换，消除用电安全隐患。

2、通信设施规划

大力发展各种先进通信业务，促进农村信息化建设，目前东风村宽带信息主线覆盖 8 个自然村。规划期内应继续完善广播和有线电视普及工作，加大村庄覆盖率，提升网络信号，对吴掌自然村和马滩自然村实现网路户户通，有线电视线路和电信线路同侧敷设。

至规划期末有线电视入户率达到 100%，实现电信、有线电视、宽带网络等信息化设施覆盖。

3、供热设施规划

随着国家逐步推行禁煤政策，清洁能源的使用尤为重要。逐步推行清洁能源的使用，作为供热工程的发展方向。

根据《吴忠市 2018 年散煤治理工作方案》要求，鼓励居民使用电采暖方式取代燃煤采暖，实现“电代煤”。至规划末期东风村实现电采暖达到 90% 以上。

四、环境卫生设施规划

在“户分类、村收集、镇转运、区处理”的农村垃圾收运处理模式的基础上，坚持“源头减量、全程分类、末端无害化处置和资源化利用”的原则，全面推行“两次六分、四级联动”的农村生活垃圾分类收运模式。

1、垃圾产量预测

人均生活垃圾生产量指标按 0.9 公斤/（人·日）计算，规划期末日均垃圾产生量约为 1.17 吨。

2、环境卫生设施

（1）垃圾收集生活垃圾收集以源头分拣分类收集为主。垃圾收集分为有机垃圾、可回收废品、不可回收垃圾、危险废物四类，凡是可作为资源加以再利用的要充分加以利用，降低生活垃圾的处理量，实现垃圾的减量化、资源化、无害化。在村庄和居民小组及集中区内合理布置生活垃圾桶，方便生活垃圾收集，服务半径一般不超过 100m。

（2）垃圾转运与处理在“户分类、村收集、镇转运、区处理”的农村垃圾收运处理模式的基础上，全面推行“两次六分、四级联动”的农村生活垃圾分类收运模式，以垃圾的分类为主，坚持“源头减量、全程分类、末端无害化处置和资源化利用”的原则，依托现有垃圾中转站，统筹农户、村庄、乡镇、市区四级，设置垃圾回收、分拣、存放、转运体系，形成科学、经济、

有机衔接的收运处置体系，实现垃圾分类城乡一体化运行。

（3）户厕、公厕

推进“厕所革命”，引导农户利用原有的洗澡间或闲置房屋实施室内水冲式厕所改造。分类推进农村卫生厕所改造，同步实施厕所粪污治理，确保“建一个、成一个、用一个、一年四季都能用”。规划远期改厕标准达到 100%，实行卫生厕所的全覆盖，达到无害化和清洁化要求。

在原有甘畔自然村盐池滩羊养殖专业合作社东侧露天旱厕改造为冲水式公厕，占地面积 80 平方米。设置明显、统一的指示标志，充分考虑无障碍通道和无障碍设施的配置，以及残疾人、老年人、妇女和儿童的需要。

3、环境卫生整治

规划期内，通过整治“脏乱差”，生活垃圾定点存放清运率达到 100%，无害化处理率达到 100%，将生活垃圾定期运往垃圾填埋场进行处理。排水沟渠通畅，生活污水处理率不低 70%。对农村厕所、畜禽圈舍进行改造，实现户户有卫生厕所，庭院内无羊圈牛棚。使村庄农户门前无土堆、无污水、无私搭乱建、无乱写乱画乱挂。同时清理广告牌，规范路牌、交通警示标志、旅游标志和宣传牌等。对村庄环境卫生进行整治，重点完成“四清”，即清理垃圾堆、秸秆堆、粪堆、杂物堆。

（1）垃圾堆清理对村庄内部随意丢弃的垃圾，尤其是主要道路两侧垃圾、排水边沟垃圾进行彻底清理，集中运送至垃圾堆放点，达到村庄内部可视范围内无大面积垃圾堆；对垃圾集中点和堆场应进行遮挡。

（2）秸秆堆清理

利用空闲地或腾退宅基地，在村庄内部设置集中堆放场地，使用栅栏、

篱笆进行遮挡，服务半径为 50-100m；合理划分区域，充分利用群众旧宅基地、旧土场等，因地制宜设立统一固定的柴草存放场所，集中堆放农户农作物秸秆、柴草等，合理规划进出口，确保堆放整齐，摆放有序，取存方便，根据实际情况对场地进行整修，并栽植绿化树木、建院墙遮挡。同时，落实好安全措施，消除火灾隐患。

（3）粪堆清理

对于村庄内部现状存在的粪堆，进行彻底清理，集中运送至远离人居；村庄内部禁止随意倾倒粪便，人畜粪便应集中堆放，并远离人居。

（4）杂物堆

现状杂物以整治为主，清理为辅，将道路沿线可视范围内的杂物移至其他区域；村庄内部的杂物堆，在堆放形态上应进行规整。

第二节 公共服务设施规划

一、公共服务设施规划原则

依照《宁夏城乡社区公共服务设施配置规划指引（试行）》（宁建（规）发〔2016〕19号）及《宁夏回族自治区村庄规划编制导则（试行）》，并参考已建成中心村的案例，确定农村公共服务设施分为 8 大类，包括行政管理服务设施、教育设施、医疗卫生设施、文化体育设施、社会福利与保障设施、商业服务设施、市政公用设施和公共绿地等。按照“功能完善、设施齐全、生态宜居”的原则，并借鉴其他地区成功经验，确定各项功能布局与用地结构，落实“一所一站一场一中心”的建设，即标准化卫生所、文化站、村广场、村务中心等公共设施。集约利用土地，鼓励空间复合利用，在满足使用

功能互不干扰的前提下，鼓励集中设置设施，公益性设施与经营性共建共享，形成公共活动中心的地域空间感，发挥设施的规模集聚效益。

表 6-1 东风村现状公共服务设施表

序号	类别	设施名称	配置要求	说明
1	行政管理	村委会及其他管理机构	已配备村党支部委员会、村民委员会、党群活动中心、警务室、图书室等	改善提升
2	教育机构	小学、幼儿园	村域内无小学及幼儿园	不新规划
3	医疗卫生	卫生室	医疗、保健、计生服务	改善提升
4	文体科技	村部活动广场	对 7 个自然村村部办公室进行翻盖建新	翻建盖新
5	社会福利	幸福院	住房、卫生间、厨房设施较新	保持维护
6	商业设施	活动广场	根据村民需求新建 3 所商店	规划新建

二、公共服务设施布局规划

1、行政管理设施

现状村庄行政管理配套设施较为完善，本次规划不在新增行政管理设施，以场地内部改造及内部服务功能完善为主。

2、教育设施

结合人口预测及人口变化趋势，以及村民意愿，本次规划不建设幼儿园或小学。

3、医疗卫生设施

现状卫生室面积约为 45 m²，满足村民日常需求，规划不在调整；主要以提升和完善医疗卫生配套设施为主。

4、文体科技设施

东风村 8 个自然村均建有活动广场，本次规划期内，对甘畔、麻畔、堡头、新庄洼、马滩、吴掌、碗石磕自然村队部活动广场附属彩钢办公室进行翻新改造为砖混结构房屋，并增加广场健身器材数量。至规划末期，依托麻畔自然村队长收集的各种文化艺术品，在麻畔自然村队部办公室新建一处文化大院，丰富村民日常精神需求。

5、商业服务设施

现状商店规模较小，物品种类较少，本次规划在甘畔、麻畔、碗石磕自然村活动广场旁边新建 3 座新的商业设施，占地面积 240 m²，增加商品种类，满足村民日常购物需要。

第七章居民点建设规划

第一节村庄居民点布局

一、居民点总体布局思路

前期通过对现状居民点内部的建筑、道路、公共设施、基础设施、空间、环境等的综合整治，提升村庄整体人居环境质量和综合服务水平、提高村民生活质量。后期随着宅基地整理工作及政策方面的指引促进村庄的集中发展，达到优化村庄布局，提升整体村庄风貌的效果。同时引导留在农村的农户集中居住，促进乡村重构与整合，提高新农村建设水平。

村庄总体设计应体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，让村庄融入大自然，让村民望得见山、看得见水、记得住乡愁。遵循“科学安全、有利生产、方便生活、顺应自然、体现特色、保护文化、传承文明”的原则，以现状地形地貌和景观特色要素为脉络，因形就势形成各具特色的村庄布局和形态。规模较大的村庄宜采用组团布局，结合河流水系、树林植被、道路网络，将村庄划分为若干大小不等的住宅组团，形成有序的空间脉络。地形高差较大的村庄宜采用自由式布局，结合丘陵山体，平行或垂直布置农房，村庄与周边山。

围绕新农村建设和城乡统筹发展，遵循改善农民居住环境、方便居民生产、体现盐池特色的原则，对东风村具有复垦潜力的零星宅基地进行实地调查踏勘，了解农民意愿并结合农业产业发展思路，根据不同住户需求和住宅类型，协调宅基地与村内道路交通设施、公共服务设施、基础设施等布局的

空间关系，以方便生产、生活为目的，因地制宜、依规划、分时序引导村民向集中居住区自愿、适度、有序集中，优化整理村庄粗放使用的建设用地。

二、居民点建设规划原则

- 1、村庄规划与村庄现状实际发展阶段相适应；
- 2、以提升村庄生产生活质量为目的，完善村庄基础设施配套；
- 3、以振兴村庄产业为核心，全方位促进经济发展；
- 4、以尊重村庄现状要素为前提，打造村庄特色；
- 5、紧密结合农村实际，强化群众参与，完善规划编制和管理体系；
- 6、新建宅基地数量严格按照一户一宅布置；
- 7、注重规划设计成果的引导作用，提高镇村规划的现实指导意义。

三、居民点总平面布置

依据《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（试行）》，关于农村宅基地建设标准要求，严格执行“一户一宅”政策。新建住宅的宅基地面积按照山区每户不大于六分地（400平方米）控制。确定规划末期，东风村户均宅基地为463.55 m²。参照《建筑退让道路红线距离规定》，新建宅基地退让主路红线距离为4m。规划期内不得在建设用地范围外私自建设，充分利用村内空闲地和废弃闲置宅基地，以原址改造和拆迁改造相结合的方式，提高利用率，现有住宅用地保留宅基地按照原来规模使用，规划期内鼓励有偿退出。

规划期末，村庄内一类农村宅基地总面积为19.75公顷，较现状的公顷减少2.30公顷。规划将处于沟底碗石碛自然村的居民点搬迁至靠近山顶的平

地，分布较为零散且不利于村庄的集中集聚发展的马滩、麻畔、堡头、甘畔、新庄洼自然村重新整合。在充分尊重村民意愿，征求村民意见在基础上，鼓励引导村民向新建居民点集聚区靠拢。

规划新建建筑形式统一为一层传统院落，建筑密度 $\leq 60\%$ ，容积率为0.5-1。新建宅基地建筑屋顶采用红瓦坡屋顶，建筑风貌需与现状建筑风貌保持一致，保持张湾村整体风貌不变。在居民点建设的过程中，可分期拆除建设，在建设的过程中因需要占用现有宅基地，需在村内搭建临时彩钢棚进行过渡，一期建设先以原住户的宅基地原址开始，前期先建设安置好住临时彩钢棚的原住户，后期再进行二期建设以集中安置搬迁户。规划期末，规划建设布局整齐，公共服务设施齐全，基础设施完善的农民新居，改变过去的村庄布局散、规模小、基础薄、服务少、生活垃圾、污水处理能力弱、环境差的状况，进一步改善农民人居环境。

第二节 建筑方案设计

根据现场调研情况，参考《宁夏新农村住宅设计图集》及《宁夏农村住宅抗震技术要点》、《宁夏美丽乡村建设实施方案》，结合村民对大小户型的需求，综合考虑空间、采光、景观、舒适等多方面因素，设置不同大小的户型，同时考虑村民居住习惯，户型设计和造型设计和原有住宅保持风貌一致。

一、新建住宅设计引导

1、应尊重原有村落的文化传承，顺应原有的自然生态环境和地形地貌特征，维持原有村落肌理和建筑风貌。院落内农宅布局依然沿用原有“L”型布

置，即主房、厢房的布置形式。

2、建筑材料：就地取材，材料的选择主要要满足功能要求、结构要求和适应气候。东风村主要以小红砖为主，适当利用当地石材加以辅助。

3、建筑色彩：以丰富的中性色系为主色调，根据建筑性质、周围环境、景观营造需要，辅助其他点缀色。东风村村域范围内屋顶应以红色为主导色，建筑外墙应采用瓷砖，以白色主导色。

4、宅基地面积不得突破400平方米。

5、提升乡村建筑的主动采光（遮阳）、通风和保温性能，节约能耗。

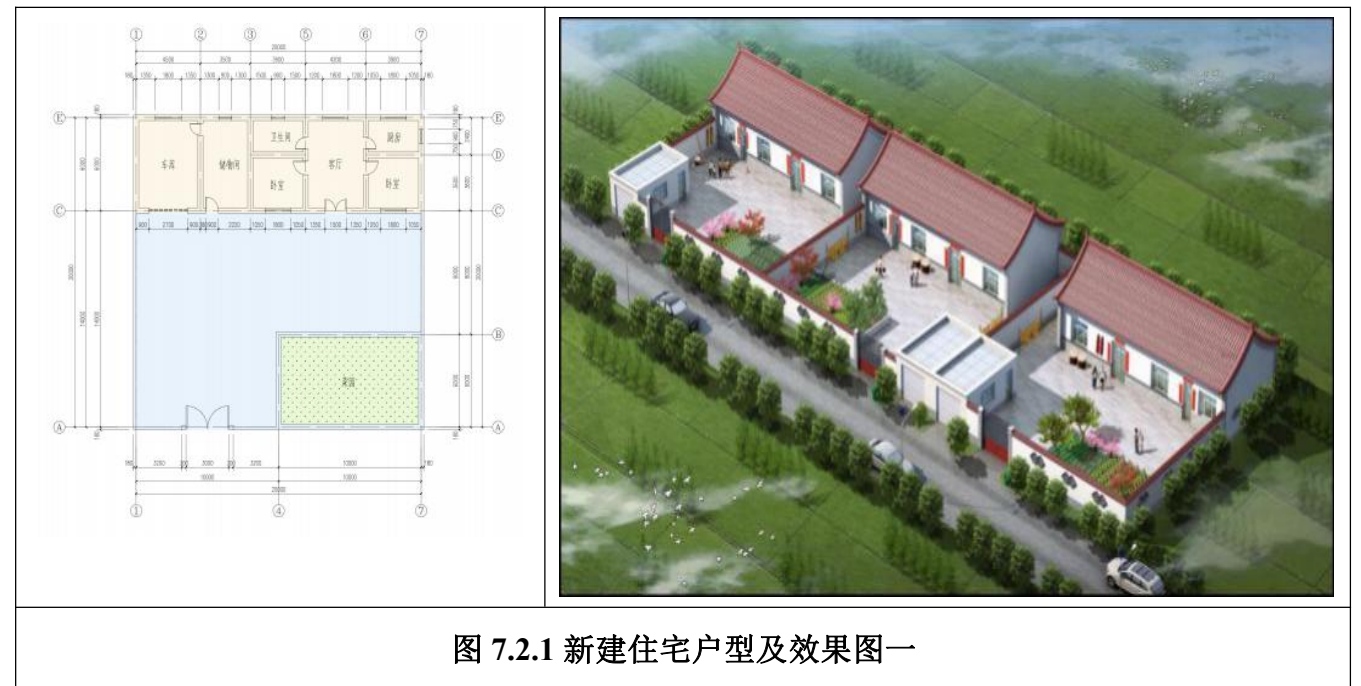




图 7.2.2 新建住宅户型及效果图二

二、建筑风貌整治

1、建筑屋顶：对破坏地域建筑风貌的屋顶应进行拆除或整治，新建后统一为双坡面红色瓦片，增设防水层、保温隔热层、提高建筑室内保温隔热效果；结构完好、符合整治要求的屋顶可保持现状。

2、根据实际情况选择“保、拆、修、刷、绘、装”的多种方式对墙面进行修复改造。

3、建筑门窗整治：门窗质量较好、具有地方特色的宜保存；门窗框架较好，表面部分破旧的可保留框架，补刷油漆；门窗框架一般、局部破损的应按照整体风貌要求重新设计；门窗破损严重，或开启位置和形式严重破坏风貌，按风貌要求重新整治，通过合理的缩小窗口面积、有效的密封增加门窗的保温性能。

4、庭院空间整治：结合本土资源特色对庭院空间进行优化整治，鼓励村民自主选择，结合房前屋后的空地，以农村常见的蔬菜瓜果、果树花木种

植为主，形成家家有绿树，处处闻花香的庭院景观。



图 7.2.3 住宅整治前



图 7.2.4 住宅整治后

第三节人居环境整治

一、人居环境整治

1、因地制宜地选择厕所类型，力争达到“四净两无两通一明”，即地面净、墙壁净、厕位净、周边净，无溢流、无臭味水通、电通，灯明。统筹考虑粪便的收集、运输和处理，因地制宜地采取适当方式集中无害化处理或资源化利用，加强公共厕所管理，不得对环境造成污染。

2、重点整治人畜分离。通过修建铁丝网、栅栏、围墙和移动式隔离门等措施，建立人畜分离的圈养区，逐步实现养殖的集约化、标准化、规模化、产业化，不仅能够进一步优化农村人居环境，还将同步带动一批农民创业致富。

3、增设农村垃圾收集站点，采用统一风格、统一布局，宣传环保意识并实行垃圾初步分类。规划期内在各自然村设置 60 个垃圾桶。

4、全面清理村组各区域内积存的各类垃圾、卫生死角、枯枝杂草、污水粪便和各类占道堆积物，及时清理各类拆迁现场垃圾，做到村庄宅院物料有序堆放、房前屋后干净整齐。



二、绿化空间指引

1、构建农田林网：改善农田小气候，改良土壤提高肥力，减轻干热风 and 倒春寒、霜冻、沙尘暴等灾害性气候危害，减少水土流失，增强农作物扛倒伏能力，促进粮食等作物高产稳产，同时美化生态环境。

2、通过见缝插绿，庭院增绿，拆违补绿等方式，积极推进科学植树绿化。以乔木为主，灌木为辅；以乡土树种为主，栽种经济效益高和易栽易活的速生树种。

3、植物配置：本规划主要为道路绿化、农宅绿化和山体绿化，道路绿化以适应道路环境条件、生长稳定、观赏价值高和环境效益好的国槐、侧柏、山桃、红梅杏种植为主。



图 7.3.7 植物配置效果图

三、景观节点指引

1、在村庄入口处分别设置村庄标志牌，村庄内主要道路交叉口处设置路标指示牌，标识牌材质以木质或石材为主，造型要体现乡土气息，色彩与村庄的建筑、景观相协调，为游客和路过的行人提高明确的指示和引导。

2、在公共广场及敞开空间，设置亭子、雕塑等景观小品，配置与建筑风格相协调，以农耕文化为主题的景观建筑小品，凸显村庄的特色底蕴，进行农耕文明的传承。



第八章国土空间综合整治与生态修复

第一节国土空间综合整治

一、总体要求

规划探索全域国土整治与生态修复，统筹山水林田湖草系统治理，对农村生产、生活和生态空间进行全域优化布局。对存量建设用地进行盘活，对农田进行连片提质建设，对美丽村庄和产业融合发展进行集约精准配置，逐步构建建设用地集中集聚、农田集中连片、空间形态高效节约的全域国土利用新格局。遵循山水林田湖草生命共同体理念，围绕“人与自然和谐共生、人类社会永续发展”的目标，构建“三区三线”国土整治修复格局，以提升生态系统功能、提高国土空间发展品质和资源利用效率为导向开展生态空间、农业空间、建设空间的整治修复。落实盐池县国土空间规划确定的重点生态修复区域和重大工程。按照自然恢复为主、人工治理为辅的原则，识别村域生态功能退化、生物多样性下降、用地效率低下、国土空间品质不高等问题区域，按照山水林田湖草系统修复、国土综合整治等类型，提出整治修复目标、重点区域、重大工程。

二、整治内容

根据盐池县第三次国土调查数据统计分析以及现状调研，村域国土资源利用中存在一些问题。

1、农用地方面

(1) 养殖设施用地零散。现状以养殖为主的设施农用地布局零散且为散养，并且粪污处置随意不规范，影响人居环境卫生；

(2) 土地抛荒现象严重。村庄年轻人不愿回来，会务农的中年人外出务工，存在部分土地抛荒现象。

(3) 旱地产出效益低下。村域大部分耕地是旱作耕地，耕地坡度较大，道路配套不健全，田面较窄，机械化种植难度大，难以适应农业现代化发展需求。

2、建设用地方面

(1) 集约化发展潜力小。部分村庄建设用地穿插在永久基本农田之间，不利用村庄建设用地未来集约发展；

(2) 建设用地利用率低。农村建房普遍缺乏必要的监督和指导，居住用地普遍存在严重超标、闲置问题严重；

(3) 村容村貌改变难。调研发现村域范围内近年为有新建房屋，但由于缺乏规划，比较杂乱。

三、农用地整治

1、碗石碛耕地坡改梯项目

针对村域耕地坡度较大，地势高低不平，耕地产出率低，田间生产路部分较窄，不利于农业生产等问题，规划期内，重点在碗石碛一般农用地范围内实施坡改梯田整理项目，完善田间基础设施，提高耕地质量和基础地力，推广农业新技术，建设与现代农业生产和经营方式相适应的高产稳产农田。规划期末，计划由盐池县水务局实施坡改梯建设项目规模为 54.45 公顷。

2、工程措施：

土地平整：对村庄碗石磕部分坡地较大地块，进行机械土方粗平以及激光精平，通过土壤条件调整田块的纵、横向坡度，避免打乱表土层与心土层，确需打乱，应先将肥沃的表土层进行剥离，待土地平整后，再将表土铺到田面上。

土壤改良：针对村域内建设用地复垦的地块，通过深耕深松、施有机肥、种植绿肥、秸秆还田等工程、农艺和生物措施，改善土壤质地。

田间道路：结合现状和机械化作业需求，适当调整减少及拓宽现有田间道路体系。田间道路（机耕路）宽宜为 3-6m，生产路的路面宽度不宜超过 3m，大型机械化作业区，路面宽度可适当放宽。

推广农业新技术：推广开展高产创建、测土配方施肥、水肥一体化、统防统治和农业机械化耕种，提高高标准农田工程建设效益，实现高标准农田的高产目标。

3、设施农用地整治

腾退村域内现状所有零散养殖大棚，并规划在新建 3 处以滩羊养殖为主的集中养殖场，新建养殖场占现状 2.34 公顷裸土地、6.31 公顷天然草地，总计占地面积为 8.65 公顷。规划期末，实现所有养殖出户入园，彻底改变家前屋后庭院式养殖方式。

四、建设用地整治

1、废弃宅基地整治

拆除破旧、闲置宅基地，缩小村庄用地面积。对现状自然村落进行集聚

引导，遵循“一户一宅”的原则，采取“拆一还一”的宅基地置换模式，将村庄内部建筑质量很差、建筑风貌与周边不协调的住宅、零散建筑和闲置建筑进行拆除。

规划期内拆除宅基地 32 处，可腾挪建设用地 2.30 公顷。

2、建设用地整治措施

拆旧房屋土地复垦区整理必须达到以下标准：建设用地全部拆除，建筑垃圾及地上附属物全部清理干净，使项目区土地相对平整。

将不予保留的各类破旧、闲置散乱、低效、废弃的农村建筑或建设用地规划为非建设用地，并根据其土地适宜性和周边土地利用情况，合理确定其规划用途。

第二节国土空间生态修复

一、生态修复目标

落实生态保护红线划定成果，在保留村庄原始地形地貌的条件下，形成以山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间为主体的自然生态网络。以节能、节水、节地、节材和可再生能源利用集成为重点，严格执行新建建筑节能标准，全面推进既有高耗能建筑改造，加强建筑能耗监管，打造低碳节能的建筑群落。

二、生态修复原则

保护和发展协调遵循生态规律和经济规律，实现经济效益、社会效益和

环境效益的统一可持续发展原则

坚持绿色发展理念，认真践行“绿水青山就是金山银山”，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，在严守生态底线基础上合理开发，体现生态红利，增进生态福祉。

实施封禁育林、育草，促进了生态环境改善和畜牧业稳定发展的良性互动，为土地资源的合理开发利用和实现可持续发展奠定了坚实的基础，更能有效保护生态资源自然环境，维护生态平衡，实现生态效应和经济效应同步增长。

三、生态修复措施

1、继续实行禁牧和草畜平衡

建立草原管理制度，实行禁牧和草畜平衡制度，对水土流失严重的草原进行专项治理。落实草原生态保护补奖政策，严防森林火灾，严禁在依法划定的草原进行未经审批的开垦活动，一经发现，从严处理。加快牧草加工调制技术的推广，重点是干草调制技术和牧草青贮技术，以提高牧草利用率，来调节旺淡季节饲草余缺矛盾。

2、推广农村大气环境整治

改进能源结构，推广使用清洁煤、固硫型煤和沼气等能源。加强村庄道路两侧和重要节点绿地建设，选择抗污染能力强的植物并采用密植法，降低大气污染的程度。

3、加大植树造林范围

东风村存在沙尘暴常发、生态脆弱等环境问题，本次规划种植当地易活

耐旱树种，沿东风村主要道路两侧种植，至规划末期，完成道路绿化 3.94 公里。

4、未利用地再利用

对东风村村域对大面积的裸土地区域分区域，按照地块位置，村庄整体布局设计，环境美化及生态保护要求等逐渐进行生态建设，加大草地种植面积，充分合理利用土地资源，美化村庄环境，减少水土流失。规划期末，计划将东风村甘畔自然村大峡谷景区先择坡度较小，地势平缓的裸土地进行草地修复，修复面积 3.88 公顷。

第九章村域安全和防灾减灾规划

第一节村域安全

一、住房安全

村内规划新建房屋选址在地势较高、排水通畅、日照充足、通风良好的地带，避开地质灾害易发点，与养殖场、变压器、高压电线等保持规定的安全距离，房屋建筑就地取材，保障新建住房安全；村内现有住房类型多为砖混结构，规划对年久失修、存在安全隐患的房屋行集中改造提升，按照“一户一宅”集中整治，保障村内房屋安全。

二、粮食安全

规划加强农田水利设施建设，改善农业生产条件，提高农业综合生产力，开展高效节水农业，做到旱能浇、涝能排；鼓励农户参加种植业和养殖业保险，降低农业生产风险；开展村内农民新知识、新成果、新技术、新信息技术培训，提高农业产量，保障粮食安全。

三、饮水安全

规划尽量保留村内现状给水管道，饮用水水源水质达到《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2007）；推进饮水巩固提升工程。

四、交通安全

规划增设交通标牌，同时在道路通视条件差、十字路口、丁字路口等路段设立道路警示牌、反光镜和道路减速震荡带，避免发生事故；对原有部分主要支路、巷道、田间道进行硬化；对新建居民点配套巷道，保证村内交通安全。

五、卫生安全

规划坚持预防为主的方针，以农村垃圾、厕所革命、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，全力整治农村环境脏乱差，增强村民环境健康意识；加强农村疾病预防控制、农村孕产妇和儿童保健工作，改善儿童营养状况，做好农村妇女保健工作；加强农村卫生技术人员业务知识和技能培训，引进高技术人才，提高农村卫生人员素质，保障东风村卫生安全。

六、安全生产

规划期内，村领导组成安全生产小组，制定安全生产领导小组工作制度，认真贯彻安全生产方针、政策和法律、法规以及冯记沟乡党委、政府有关安全生产工作的重要会议、文件、把安全生产纳入重要议事日程。经常深入农户了解安全生产工作情况，分析安全生产工作形势，有针对性地开展重大安全生产活动和重点检查工作，研究并解决有关安全生产工作方面的重大问题、事项及重大隐患（重大危险源）的整改，为生产安全和安全工作的顺利开展提供条件。辖区内发生有关安全事故，及时赶赴现场，组织施救，疏散

群众，保护现场，并协助上级相关部门做好事故调查和善后工作。加强对村民安全生产培训，并定期进行安全生产检查及安全生产事故隐患排查。

第二节 防灾减灾规划

一、防洪规划

1、防洪标准

依据《防洪标准》GB50201-2014，并结合现状及规划发展，确定采用 20 年一遇洪水防洪标准。

2、防洪规划

(1) 山洪防治采用高水高排，上游以缓蓄为主，中游以截流为主，下游以疏导为主的治理原则。

(2) 对洪河道进行清淤拓宽，以利洪水排泄。

(3) 实行工程措施和非工程措施相结合，生态环境与水土保持相结合，全面规划，统筹兼顾、标本兼治、综合治理的方针。因势制宜，稳定流向，因害设防，砌石护岸，防治结合，以防为主。

二、消防规划

1、消防安全布局

(1) 严格按照本规划的用地布局和建筑设计引导要求对新建住宅进行布局和体量进行控制，确保足够的防火间距和消防通道。

(2) 结合村庄内主次干路建设，以主次道路骨架围合的街巷为基本防

火单元，利用道路为主体形成村庄防火隔离带，控制火势，防止内部火势蔓延；同时积极加强内部消防安全布局、消防通道、消防设施建设，形成内部完善的消防体系。

(3) 对于规模较大的柴草、饲料等可燃物，在堆放位置选择时宜设置在村庄常年主导风向的下风侧或全年最小频率风向的上风侧，不应设置在电力设备附近及电力线路下方。且柴草堆场与建筑物的防火间距不宜小于 25 米，堆垛不宜过高过大，相互之间应保持一定的安全距离。

3、消防设施规划

消防设施主要包括消防栓、便携式灭火器、消防车辆等。在村委会的公共建筑内部设置便携式灭火器。此外，充分利用满足一定灭火要求的农用车、洒水车、灌溉机动泵等农用设施作为消防装备的补充，提升村庄火灾自救能力。

4、消防通道规划

在村庄农宅后院外，整理后墙，划出专用消防通道，应确保消防通道的畅通。消防道路宽度应不小于 4 米，净空高度应不小于 4 米，尽端式消防通道回车场尺度应不小于 15 乘 15 米。消防通道上禁止设立影响消防车通行的隔离桩、栏杆等障碍物，当管架、桥架等障碍物跨越道路时，净高不应小于 4 米。禁止因建房、堆放柴草饲料等占用消防通道。

三、抗震规划

1、抗震标准

根据中国地震烈度区划图，盐池县大水坑镇的地震基本烈度为 7 度，根

据国家有关规定，东风村一般建筑抗震按 7 度设防。重大项目及生命线工程应根据“地震安全性评价”结果确定设防标准。

2、抗震防震规划

(1) 通过规划建立完善的路网结构，形成畅通的交通疏散体系。

(2) 选择村庄对外交通、主要道路作震时疏散通道。

(3) 在广场、街头绿地、村周边农耕地等开敞空间的用地规模和布局上，综合考虑其作为灾害发生时避难疏散场所的功能，并保证与疏散通道的连接。

(4) 道路规划以通畅道路及环路组织交通，避免尽端路，以利于灾害发生时的交通疏散及救护。

(5) 工程抗震必须贯彻先重点、后一般的原则，对于现状建筑物，应首先对供水、供电、交通、通信、医疗等生命线系统工程，以及发震时易产生次生灾害的重要工程进行必要的工程加固；

(6) 新建工程严格按照抗震设防的规定设计和施工。

四、地质灾害防治规划

加强村域内特别是中部靠近农田区域生态环境的保护工作，加大生态保护林带种植，提高水土保持能力，禁止乱砍滥伐，破坏植被，发挥给合治理效果，提高整体防护和保障能力。村庄建设应避免高切坡、高填方、挖深槽等不合理的工程活动，以避免诱发新的地质灾害。

五、气象灾害防治规划

1、防治措施

(1) 村庄建筑设计应参照《建筑结构荷载规范》中的相关要求，确保建筑结构荷载能够抵御暴雨、冰雹等恶劣天气。

(2) 村庄内的通信、电力等设施，应安装避雷、防雷设施。

六、风沙治理规划

1、综合治理措施

落实上级要求：盐池县率先在全区实施封山禁牧工作，按照“北治沙，中治水，南治土”的总体思路，坚持草原禁牧与舍饲养殖、封山育林与退牧还草、生物措施与工程措施、建设保护与开发利用、移民搬迁与迁出地生态恢复“五个结合”，“乔、灌、草”合理配置，生态脆弱区综合治理工作成效显著。村民创收致富：种植黄花、经果林、优质牧草、蔬菜大棚等作物，降低耕地沙化程度的同时达到致富增收。滩羊养殖方式由每家自己饲养向集中养殖园区转变。引进互联网模式“蚂蚁森林”等公益性治沙项目。

2、改善村庄环境

(1)、严禁放牧，封育护草，退牧还草。

(2)、因地制宜，以“封”治风、以“沙”治沙，即以封山育林（草）治理风沙，以沙生植物群落治离土地沙化。

第十章近期行动计划

东风村村近期建设内容共 4 大类 12 小项，5 大类为基础设施类、公共服务设施类、国土整治与生态保护修复类和产业发展类。计划总投资 1820.55 万元。

其中：基础设施工程类包含——道村庄内部道路综合整治、停车场修建、公厕建设、太阳能路灯安装、垃圾箱设置等项目。

公共服务设施类包含——标识系统和活动广场办公室建设、商店建设等项目。

国土整治与生态保护修复类包含——坡改梯项目等项目。

产业规划类包含——养殖园区建设等项目。具体建设项目见下表：

表 10.1.1 近期行动计划项目表

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算（万元）	资金来源	建设主体	建设时序	备注
1	基础设施	村庄内部道路综合整治项目	碗石碓，麻畔，甘畔新庄洼居民点	对村庄内部破损路面进行整治，对未硬化道路进行硬化	8633m	431.65	财政补助，地方配套	镇政府	2022-2025	
		停车场新建项目	甘畔村西侧	新建景区和居民点停车场	0.33ha	30	财政补助，地方配套	镇政府	2022-2023	
		公厕项目	甘畔村新建停车场旁	在甘畔原公厕旧址新建公厕 1 座	60 m ²	30	财政补助，地方配套	镇政府	2022-2023	
		太阳能路灯设置项目	东风村 8 个自然村居民点	在各自然村安装 120 个太阳能路灯	120 个	60	财政补助，地方配套	镇政府	2022-2025	
		垃圾收集箱设置项目	东风村 8 个自然村居民点	在各自然村分布设置 80 个垃圾箱	60 个	1.2	财政补助，地方配套	镇政府	2022-2025	
		小计						552.85		
2	公共服务设施	标识系统	东风村入村路口道路南侧	在入村路口设置路标指示，道路警示牌	3 个	3	财政补助，地方配套	镇政府	2022-2024	
		活动广场队部翻新项目	东风村 7 个自然村队部广场	对各自然村队部办彩钢公室翻新改造	4200 m ²	210	财政补助，地方配套	镇政府	2022-2024	
		新建商店	各居民点活动广场旁	在各自然村广场旁边新建便民商店	240 m ²	36	村民自筹	镇政府	2022-2025	
		小计						249		
3	国土整治与生态修复	坡改梯项目	碗石碓自然村	实施坡地改造为梯田项目	54.45ha	326.7	财政补助，地方配套	县水务局	2022-2025	
		小计						326.7		
4	产业发展	碗石碓养殖区建设	碗石碓居民点北侧 900 米处	新建碗石碓养殖园区	14000 m ²	112	财政补助，地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	
		堡头养殖区建设	堡头居民点西北 700 米处	新建堡头养殖园区	26100 m ²	208.8	财政补助，地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算（万元）	资金来源	建设主体	建设时序	备注
		新庄洼养殖区建设	新庄洼居民点东南 700 米处	新建新庄洼养殖园区	46400 m ²	371.2	财政补助，地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	
		小计				692				
		总计				1820.55				

第十一章规划实施保障措施

第一节组织保障

一、加强思想引导

加强在全村对基本国情、基本国策的宣传教育，不断增强村干部和村民的村庄可持续发展意识。面向广大群众，做好教育、宣传、培训工作，让科学发展观深入人心，让改善村庄环境、保护土地资源、遵守村规民约成为全体村民的自觉行动。

二、加强组织领导

建立乡（镇）、村、组、户四级乡村振兴的责任体系，把村庄规划实施工作作为乡村振兴战略的重要内容，成立以乡（镇）政府主要领导为组长，分管副乡（镇）长为副组长，各村（社）为成员的村庄规划实施工作领导小组，全面加强对村庄规划实施工作的领导，定期听取村庄规划实施工作进展情况，审议重要事项，研究解决重要问题，保障工作经费及人员力量，确保工作顺利推进。

三、强化部门协作

农业农村局、自然资源局、发改局、财政局等部门要把村庄规划工作摆在突出位置，建立村庄规划联席会议制度，定期沟通协调有关工作，认真履职，协调配合，共同发力。农业农村局、自然资源局、住建局、发改局、财

政局联合组成村庄规划审查委员会，对涉及政府项目的村庄规划进行联合审查。各乡镇和农业农村局要加大统筹协调推动力度，切实做到乡村振兴规划先行；自然资源局要发挥职能作用，做好村庄规划实施管理工作；发改局、财政局要做好项目统筹和资金保障工作。

第二节资金保障

采取多渠道、多层次筹集建设资金的办法，为生产生活设施建设提供有效的资金保障。建立以农民为主体、政府积极引导扶持的投资体制，注重实效，量力而行，不要搞形式主义，不盲目攀比，一切从实际出发，切实把村里的各项事情办实办好。不同建设项目，应确定不同的投资比例。对于村内集体受益或跨村受益的基础性、公益性建设项目，实行各级政府投入为主，村民投工投劳的办法进行建设；对于生产经营性项目，实行政府与村民共同投入的办法，或者利用国家农业综合开发资金、国家开发银行专项贷款来筹集资金；各级政府应加大对美丽乡村建设的投入，帮助群众改善生产基础设施和生活设施，改善村庄环境，方便群众生活，缩小城乡差距。

第三节乡村用地及村民思想保障

一、加大闲置宅基地盘活力度

鼓励村集体和农民盘活利用闲置住宅用地。闲置宅基地盘活利用产生的土地增值收益要全部用于农业农村发展。多途径提高宅基地使用效益，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村

旅游等。在征得宅基地所有权人同意的前提下，鼓励农村村民在本集体经济组织内部向符合宅基地申请条件的农户转让宅基地，实现宅基地在村庄内部流转。可探索通过制定宅基地转让示范合同等方式，引导规范转让行为。转让合同生效后，应及时办理宅基地使用权变更手续。对进城落户的农村村民，可以多渠道筹集资金，探索通过多种方式鼓励其自愿有偿退出宅基地。探索建立农村宅基地退出资金库，对自愿退出宅基地且不再申请新宅基地的农民，给予一次性经济补助等。

二、加强农村经济合作组织

根据发展主导产业的需要，本着民主协商、互助合作的原则，建立农民专业合作经济组织，负责产品的集中加工、统一销售、生产资料的统一购买、新品种和新技术的统一引进。建立健全农村新型合作经济组织的管理机制和运行机制，主要是资金支撑机制、自我服务机制和风险防范机制等，以效益为核心，围绕农产品生产、加工、储藏、运输、销售等环节，调整农业产业结构，积极开展集科技服务、生产服务、信息服务、市场营销，促进传统农业向现代农业转变，提高农民的组织化程度，增强他们的合作意识，进而推进农业产业化经营，提高土地的集约利用水平。

三、村规民约

为加快村庄乡风文明建设，乡村特色文化得到传承发展，村民精神风貌积极向上，生活方式文明健康，社会保持和谐稳定，结合国家的相关政策、法规，特制定本《村规民约》：

家庭和睦，邻里融洽，家园和美，社会和谐。
党的领导，依法自治，爱国敬业，崇德向善。
男女平等，婚姻自由，夫妻相敬，尊老爱幼。
反对迷信，信奉科学，红白喜事，节俭从简。
以诚待人，互尊互让，扶贫济困，互助互帮。
尊重自然，保护农田，杜绝违建，整洁河道。
言行举止，文明礼貌，矛盾纠纷，平和调处。
垃圾分类，卫生低碳，文明如厕，注重环保。
民主管理，珍惜权利，壮大集体，全村共富。
表彰先进，惩处违者，遵规守约，全村共鉴。

第四节注重督导考核

要加强村庄规划实施工作的督导检查，建立村庄规划实施月报制度，报告村庄规划实施情况，建立村庄规划实施工作年度考核制度，将各乡镇村庄规划工作考核情况纳入年度效能目标考核范围。

附表

附表一 东风村规划指标表

序号	指标	现状	规划目标		属性
			近期	远期	
1	常住人口量（人）	229	227	219	预期性
2	村庄集体收入（万元）	30	80	200	预期性
3	人均收入（元）	15000	18000	30000	预期性
4	村庄建设用地总规模（公顷）	26.08	26.08	25.75	约束性
5	城乡建设用地总规模（公顷）	26.08	26.08	25.75	约束性
6	户均宅基地规模（m ² /户）	494.34	494.34	463.55	约束性
7	生态保护红线规模（公顷）	0	0	0	约束性
8	永久基本农田保护面积（公顷）	1455.85	1455.85	1455.85	约束性
9	耕地保有量（公顷）	1806.50	1806.50	1806.50	约束性
10	湿地面积（公顷）	0	0	0	约束性
11	林地保有量（公顷）	539.24	539.24	539.24	预期性
12	公共管理与公共服务设施用地（公顷）	0.50	0.50	0.50	预期性
13	留白用地（公顷）	0	0	1.97	预期性
14	农村生活垃圾集中处理率	0	40%	90%	预期性
15	村庄污水处理率	0%	30%	80%	预期性

附表二 东风村用地汇总表

一级地类		二级类		三级地类		现状基期年面积 公顷	规划目标年面积 公顷	规划增减面积 公顷	规划末期比重 占比
代码	名称	代码	名称	代码	名称				
01	耕地	0103	旱地			1806.50	1806.50	0.00	28.81%
		小计				1806.50	1806.50	0.00	28.81%
02	园地	0201	果园			4.08	4.08	0.00	0.07%
		小计				4.08	4.08	0.00	0.07%
03	林地	0301	乔木林地			11.49	11.49	0.00	0.18%
		0303	灌木林地			518.82	518.82	0.00	8.28%
		0304	其他林地			8.93	8.93	0.00	0.14%
		小计				539.24	539.24	0.00	8.60%
04	草地	0401	天然牧草地			1521.97	1513.47	-8.50	24.14%
		0402	人工牧草地			0.50	4.38	3.88	0.07%
		0403	其他草地			117.34	119.53	2.19	1.91%
		小计				1639.81	1637.38	-2.43	26.12%
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	70.85	70.85	0.00	1.13%
				060102	村庄内部道路用地	2.78	2.78	0.00	0.04%
		0602	种植设施建设用地			1.55	1.55	0.00	0.02%
		0603	畜禽养殖设施建设用地			8.16	16.81	8.65	0.27%
		小计				83.34	92.00	8.65	1.47%
07	居住用地	0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	22.05	19.75	-2.30	0.31%
		0704	农村社区服务设施用地			0.13	0.13	0.00	0.00%
		小计				22.18	19.88	-2.30	0.32%
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			0.50	0.50	0.00	0.01%
		小计				0.50	0.50	0.00	0.01%
09	商业服务业用地	0904	其他商业服务业用地			0.02	0.02	0.00	0.00%
		小计				0.02	0.02	0.00	0.00%
10	工矿用地	1001	工业用地	100102	二类工业用地	0.60	0.60	0.00	0.01%
		1002	采矿用地			96.27	96.27	0.00	1.54%
		小计				96.87	96.87	0.00	1.55%

一级地类		用地名称				现状基期年面积	规划目标年面积	规划增减面积	规划末期比重
代码	名称	二级类		三级地类					
代码	名称	代码	名称	代码	名称	公顷	公顷	公顷	占比
12	交通运输用地	1208	交通场站用地	120803	社会停车场用地	0.00	0.33	0.33	0.01%
		小计				0.00	0.33	0.33	0.01%
13	公用设施用地	1312	水工设施用地			0.02	0.02	0.00	0.00%
		小计				0.02	0.02	0.00	0.00%
15	特殊用地	1503	宗教用地			0.11	0.11	0.00	0.00%
		1506	殡葬用地			0.19	0.19	0.00	0.00%
		小计				0.30	0.30	0.00	0.00%
16	留白用地					0.00	1.97	1.97	0.03%
		小计				0.00	1.97	1.97	0.03%
17	陆地水域	1704	坑塘水面			0.15	0.15	0.00	0.00%
		小计				0.15	0.15	0.00	0.00%
23	其他土地	2306	裸土地			2076.57	2070.35	-6.22	33.02%
		小计				2076.57	2070.35	-6.22	33.02%
合计						6269.58	6269.58	0.00	100.00%

附表三 东风村近期重点建设项目表

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算 (万元)	资金来源	建设主体	建设时序	备注
1	基础设施	村庄内部道路综合整治项目	碗石碓, 麻畔, 甘畔新庄洼居民点	对村庄内部破损路面进行整治, 对未硬化道路进行硬化	8633m	431.65	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2025	
		停车场新建项目	甘畔村西侧	新建景区和居民点停车场	0.33ha	30	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2023	
		公厕项目	甘畔村新建停车场旁	在甘畔原公厕旧址新建公厕 1 座	60 m ²	30	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2023	
		太阳能路灯设置项目	东风村 8 个自然村居民点	在各自然村安装 120 个太阳能路灯	120 个	60	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2025	
		垃圾收集箱设置项目	东风村 8 个自然村居民点	在各自然村分布设置 80 个垃圾箱	60 个	1.2	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2025	
		小计						552.85		
2	公共服务设施	标识系统	东风村入村路口道路南侧	在入村路口设置路标指示, 道路警示牌	3 个	3	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2024	
		活动广场队部翻新项目	东风村 7 个自然村队部广场	对各自然村队部彩钢公室翻新改造	4200 m ²	210	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2024	
		新建商店	各居民点活动广场旁	在各自然村广场旁边新建便民商店	240 m ²	36	村民自筹	镇政府	2022-2025	
		文体器材和宣传栏建设	各居民点活动广场内	在各自然村现有广场内增加器材和宣传栏	7 处	24.5	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2035	
		小计						273.5		
3	居民点建设	宅基地整治	各自然村居民点	各自然村破损老旧房屋拆除	32 户	60	村民自筹, 地方配套	镇政府	2022-2035	
		碗石碓集聚区建设	碗石碓自然村	各自然村私搭乱建拆除	1.47ha	350	村民自筹, 地方配套	镇政府	2022-2035	
		小计						410		
4	国土整治与生态修复	坡改梯项目	碗石碓自然村	实施坡地改造为梯田项目	54.45ha	326.7	财政补助, 地方配套	县水务局	2022-2025	
		道路绿化	东风村主要道路两侧	沿着东风村东罗道两侧植树绿化	3.94km	47.28	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2035	
		生态修复	东风大峡谷景区北侧	裸土地进行草地修复	3.88ha	10	财政补助, 地方配套	镇政府	2022-2035	
		小计						383.98		
5	产业发展	碗石碓养殖区建设	碗石碓居民点北侧 900 米处	新建碗石碓养殖园区	14000 m ²	112	财政补助, 地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	
		堡头养殖区建设	堡头居民点西北 700 米处	新建堡头养殖园区	26100 m ²	208.8	财政补助, 地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	
		新庄洼养殖区建设	新庄洼居民点东南 700 米处	新建新庄洼养殖园区	46400 m ²	371.2	财政补助, 地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	
		东风大峡谷景区改造	甘畔自然村	完善景区基础设施, 宣传改造	5ha	500	财政补助, 地方配套	县旅游局	2022-2035	

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算 (万元)	资金来源	建设主体	建设时序	备注
		景区废弃窑洞改造	甘畔自然村	废弃窑洞改造为民宿	84 处	672	村民自筹，地方配套	镇政府	2022-2035	
		小计				1864				
		总计				3484.33				

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划
(2022—2035 年)

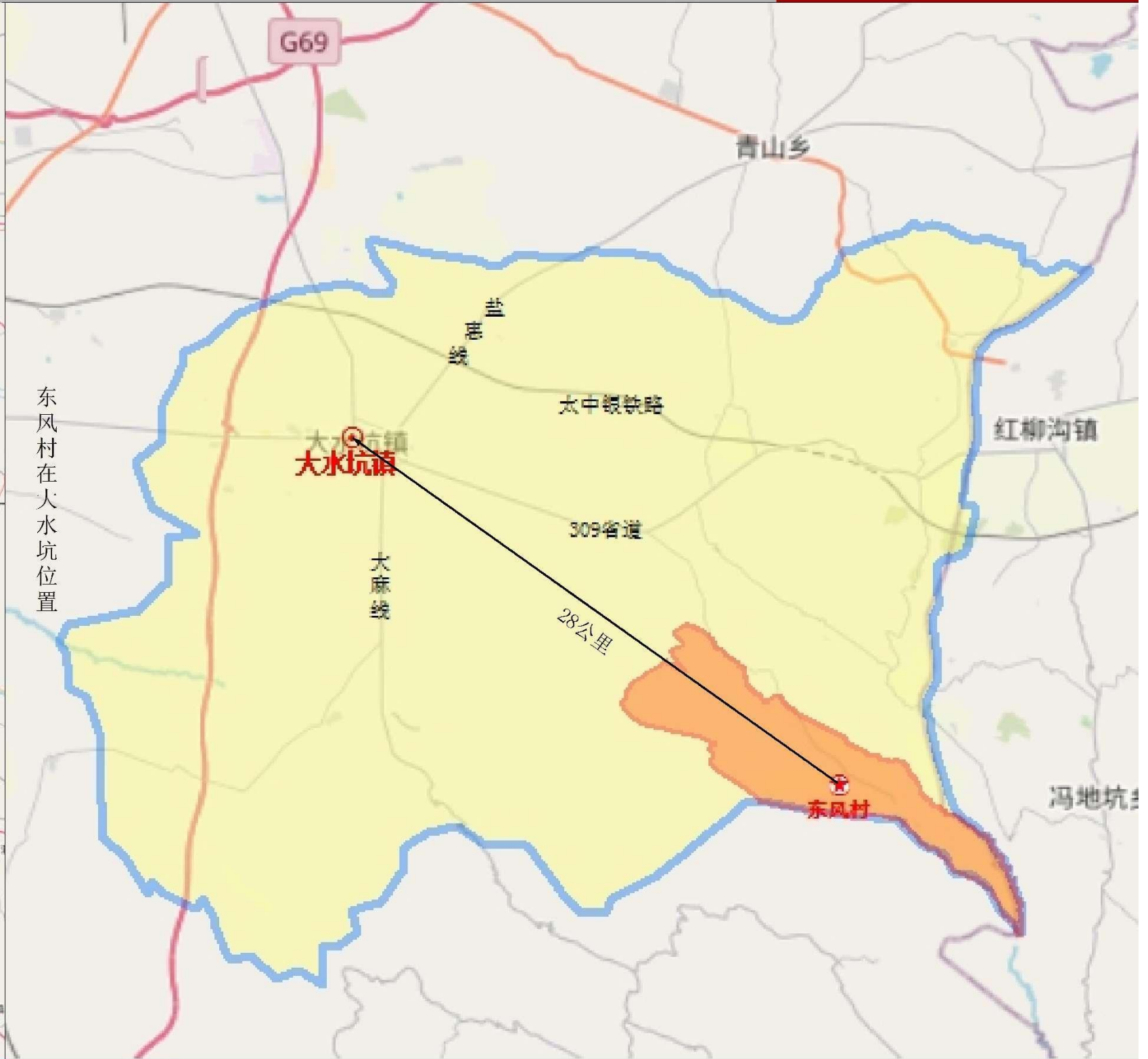
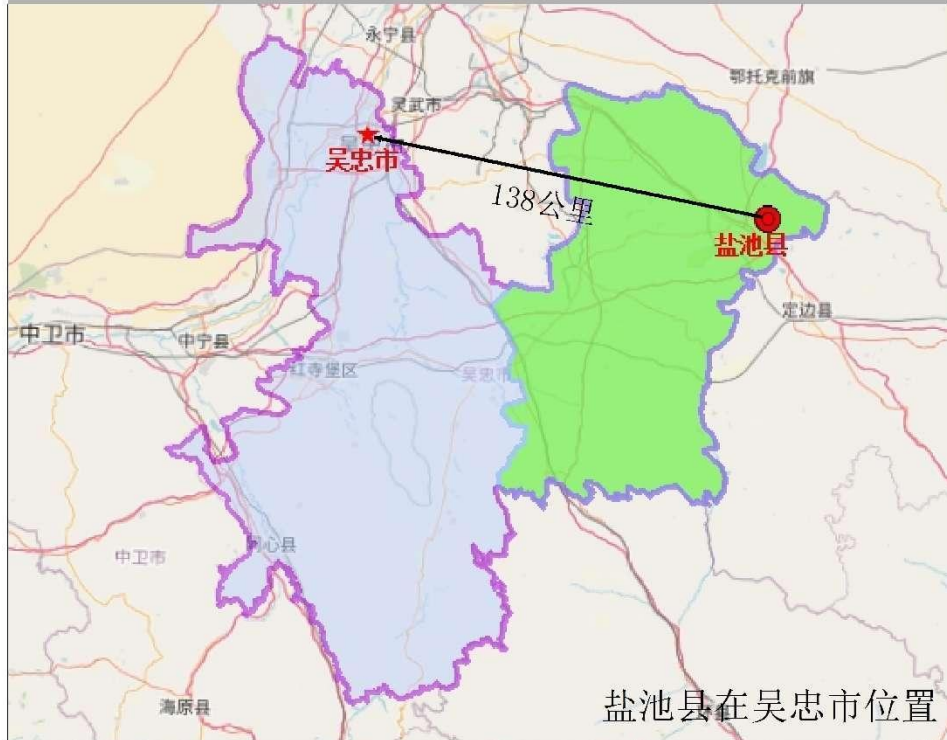
图集

目 录

- 1、区位分析图
- 2、村域土地利用现状图
- 3、村域土地权属图
- 4、村域综合现状图
- 5、村域交通现状图
- 6、村域道路规划图
- 7、村庄功能结构规划图
- 8、村域国土空间规划图
- 9、产业布局规划图
- 10、三区两线分布图
- 11、永久基本农田分布图
- 12、国土空间综合整治与生态修复图
- 13、近期行动计划图

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

区位图

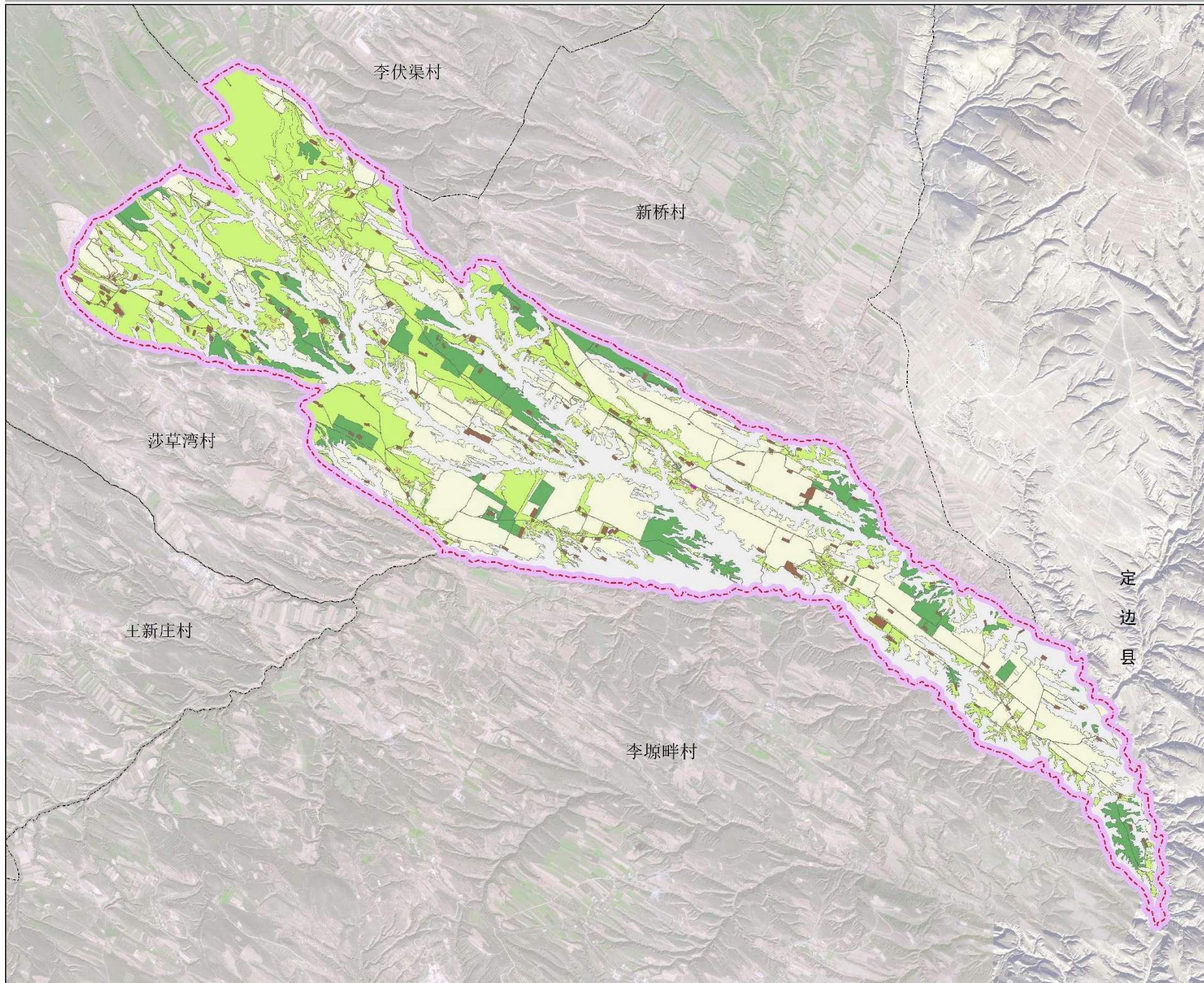


盐池县大水坑镇人民政府

中地云智慧科技有限公司

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

村域土地利用现状图



风玫瑰



0 750 1,500 3,000 米

区位图



图例

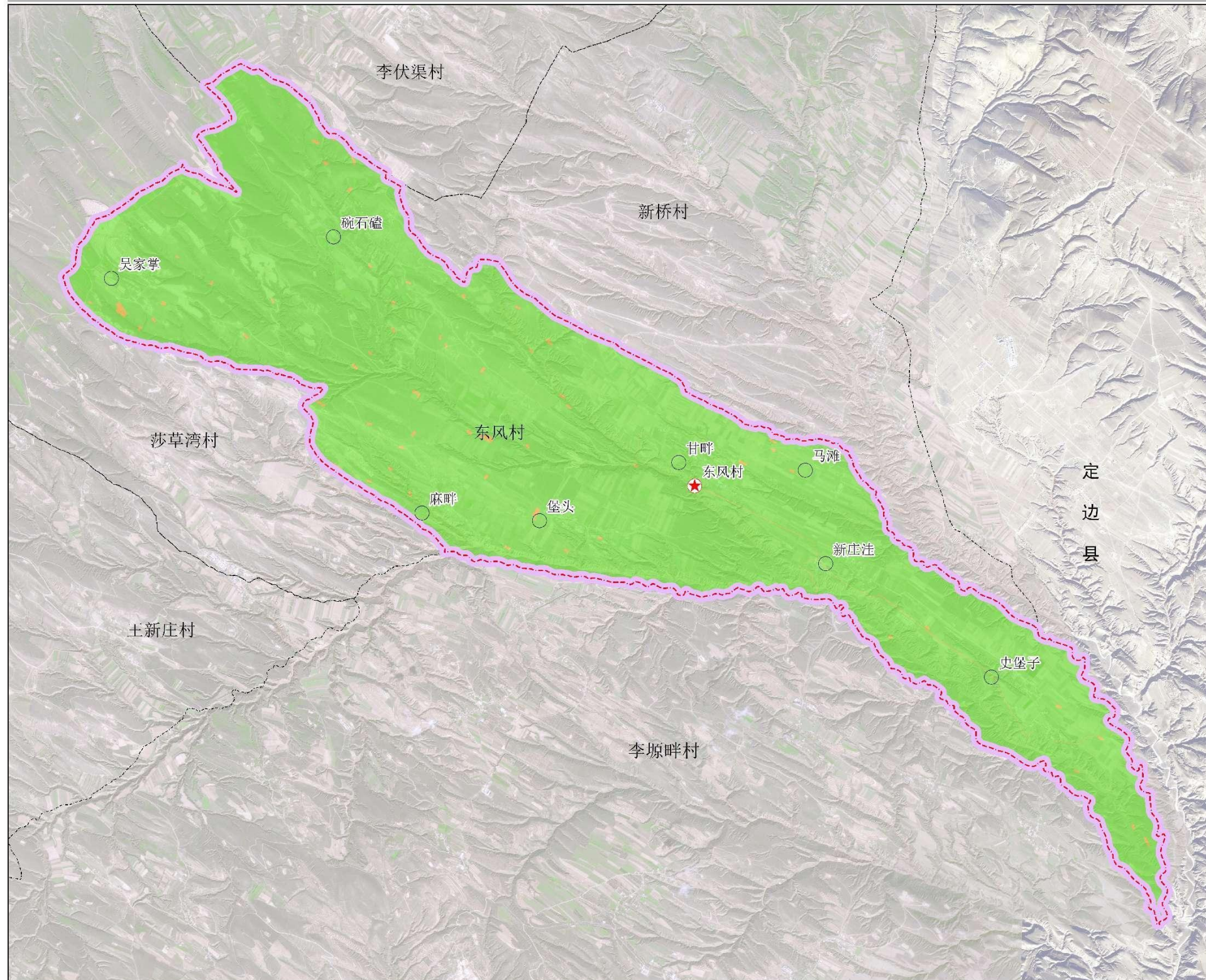
- 规划范围
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 居住用地
- 机关团体用地
- 商业服务业用地
- 陆地水域
- 工业用地
- 采矿用地
- 仓储用地
- 交通运输用地
- 公路用地
- 城镇道路用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 特殊用地
- 其他土地

东风村土地利用现状地类面积统计表

名称	用地名称	名称	现状基期面积 面积(公顷)
耕地	旱地		1806.50
	小计		1806.50
园地	果园		4.08
	小计		4.08
林地	乔木林地		11.49
	灌木林地		518.82
	其他林地		8.93
	小计		539.24
草地	天然牧草地		1521.97
	人工牧草地		0.50
	其他草地		117.34
	小计		1639.81
农业设施建设用地	乡村道路用地	村道用地	73.63
	种植设施建设用地		1.55
	畜禽养殖设施建设用地		8.16
	小计		83.34
居住用地	农村宅基地	一类农村宅基地	22.05
	农村社区服务设施用地		0.13
	小计		22.18
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.50
	小计		0.50
商业服务业用地	其他商业服务业用地		0.02
	小计		0.02
工矿用地	工业用地	二类工业用地	0.60
	采矿用地		96.27
	小计		96.87
公用设施用地	水利设施用地		0.02
	小计		0.02
特殊用地	宗教用地		0.11
	殡葬用地		0.19
	小计		0.30
陆地水域	坑塘水面		0.15
	小计		0.15
其他土地	裸土地		2076.57
	小计		2076.57
	合计		6269.58

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

村域土地权属图



风玫瑰



0 750 1,500 3,000 米

区位图



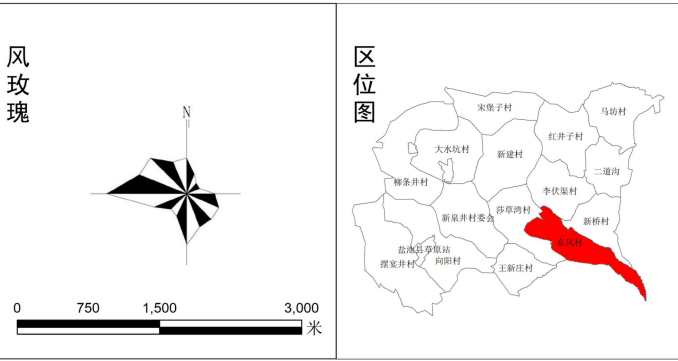
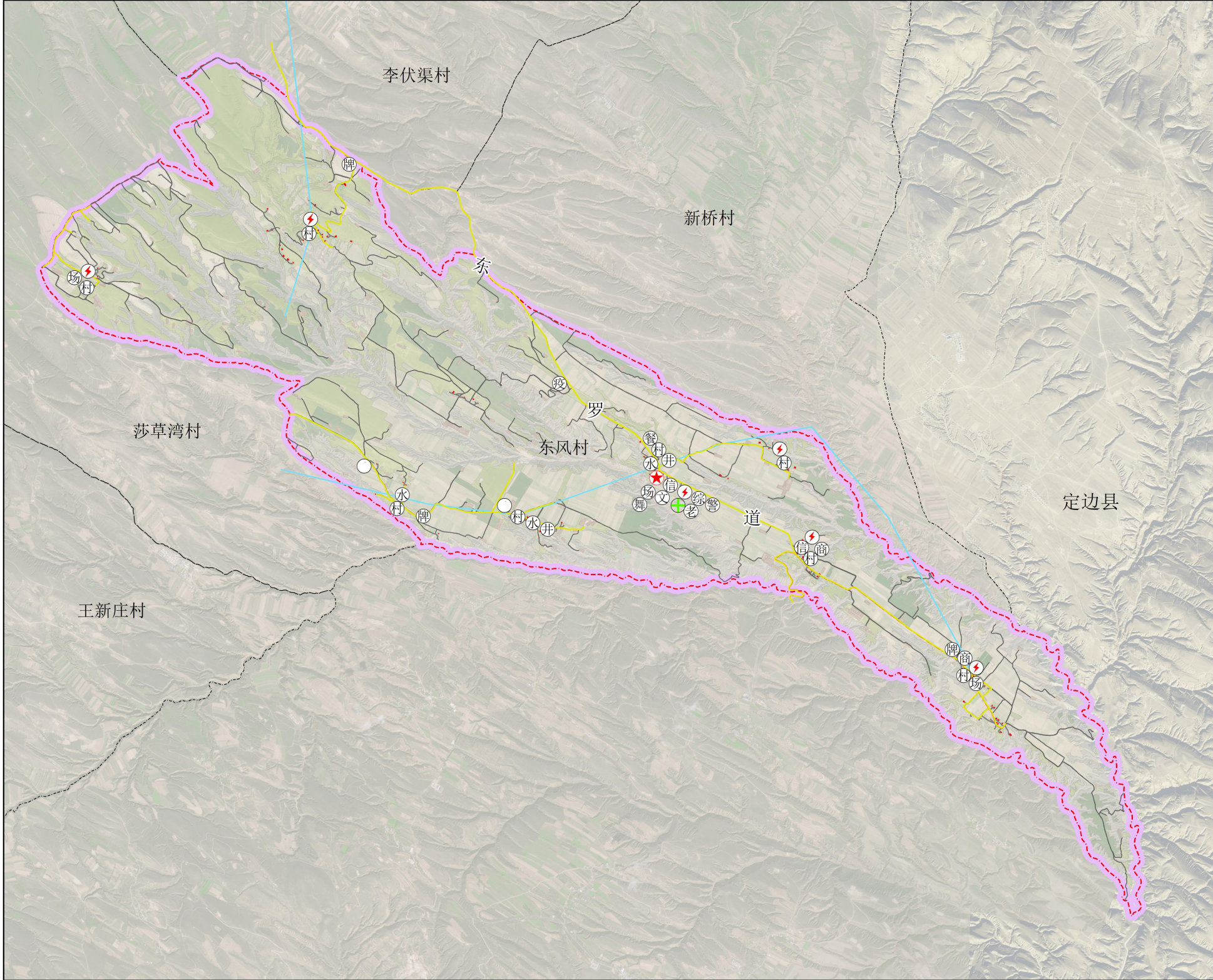
图例

- 规划范围
- ★ 村委会
- 自然村村
- 国有土地所有权
- 集体土地所有权

权属性质	权属单位名称	土地面积(公顷)	占土地总面积比(%)
国有土地	大水坑镇人民政府	7.69	0.12%
	宁夏银星能源股份有限公司	0.82	0.01%
	中石油长庆油田分公司	31.34	0.50%
	小计	39.86	0.64%
集体土地	东风村委会	6229.72	99.36%
	小计	6229.72	99.36%
合计		6269.58	100.00%

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

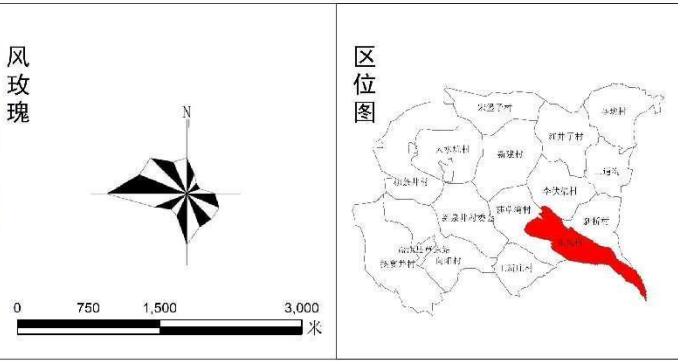
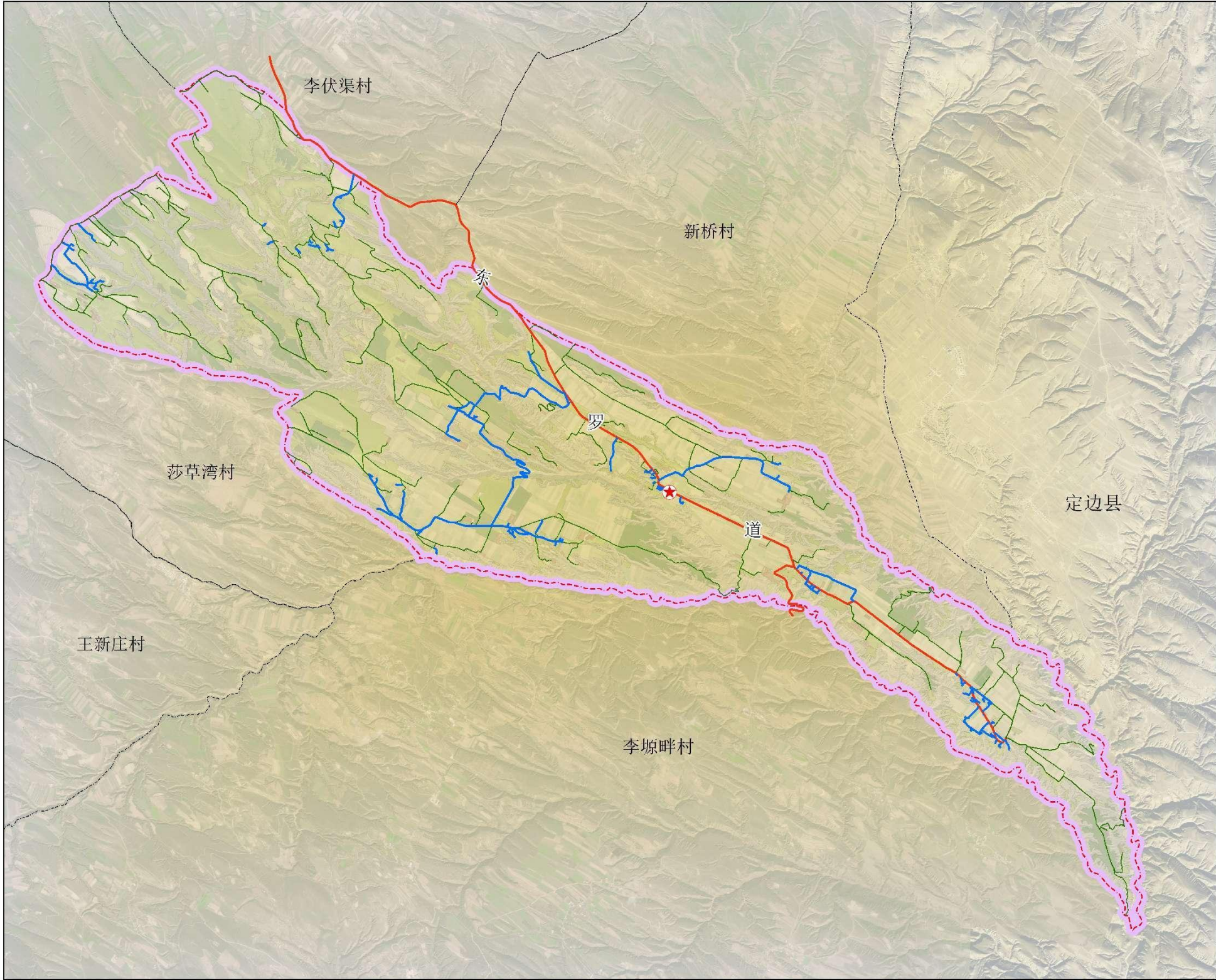
村域基础设施与公共服务设施现状图



- 图例**
- ★ 村委会
 - 村 自然村村部
 - 警 警务室
 - 综 综合服务中心
 - 文 文化廊
 - 卫 卫生室
 - 舞 文化大舞台
 - 老 老年人日间照料中心
 - 商 商店
 - 牌 村名标识牌
 - 水 废弃饮水房
 - 场 室外活动广场
 - 信 电信塔
 - 变 变压器
 - 餐 餐馆
 - 规划范围
 - 宅基地
 - 电力线路
 - 供水线路
 - 道路

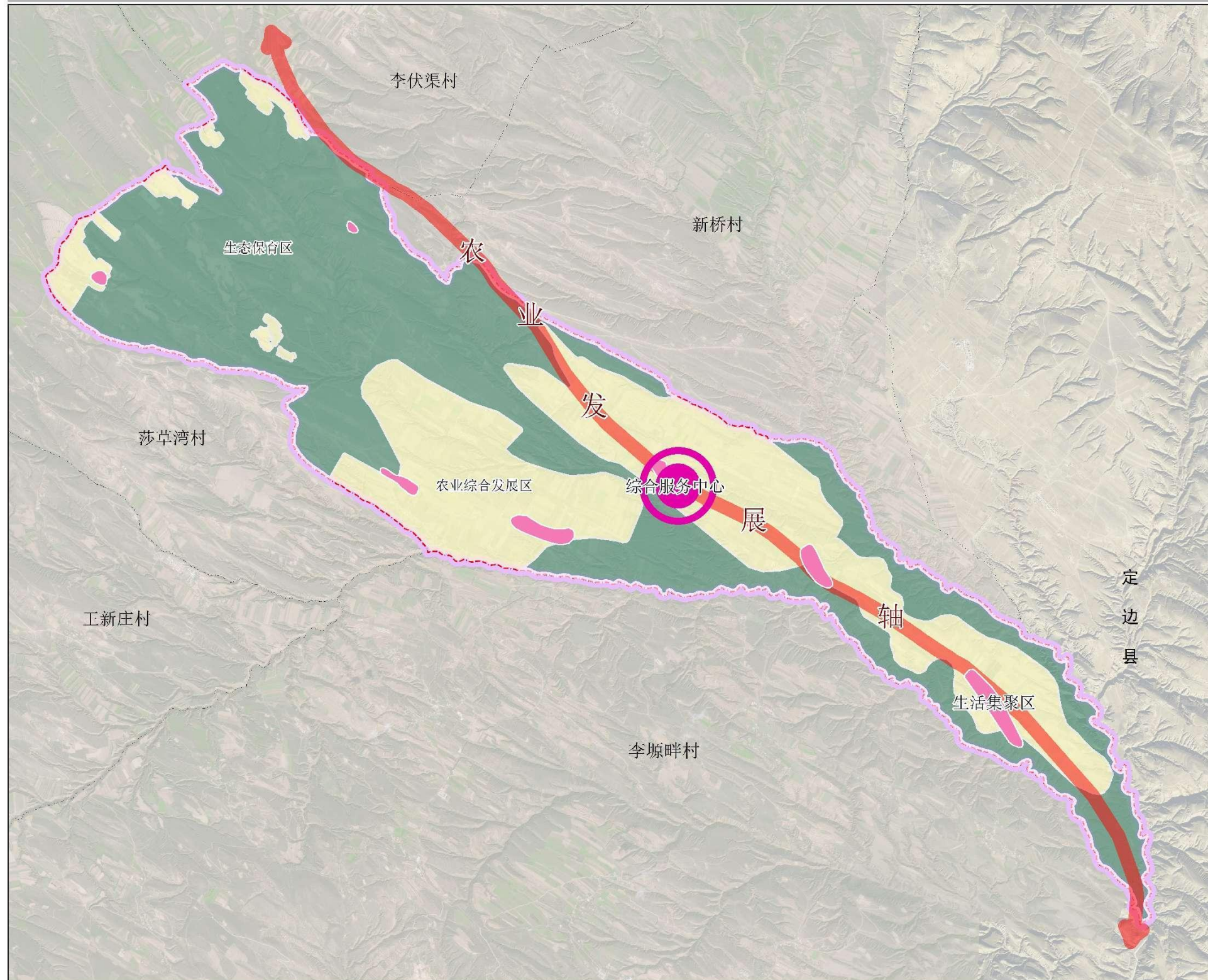
盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

村域道路交通现状图



盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

功能结构规划图



风玫瑰



0 750 1,500 3,000 米

区位图

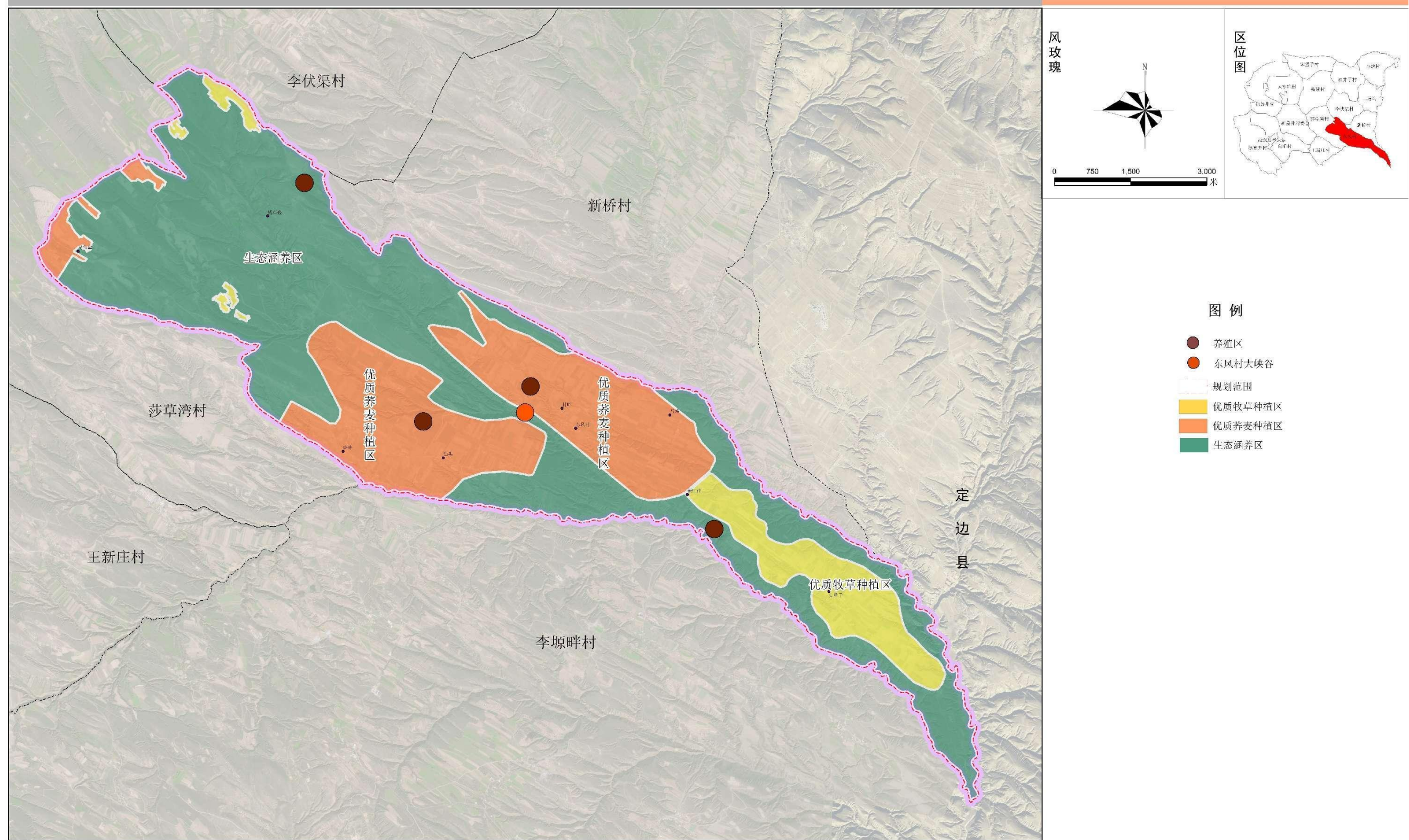


图例

- 综合服务中心
- 农业发展轴
- 生活集聚区
- 生态保育区
- 农业综合发展区

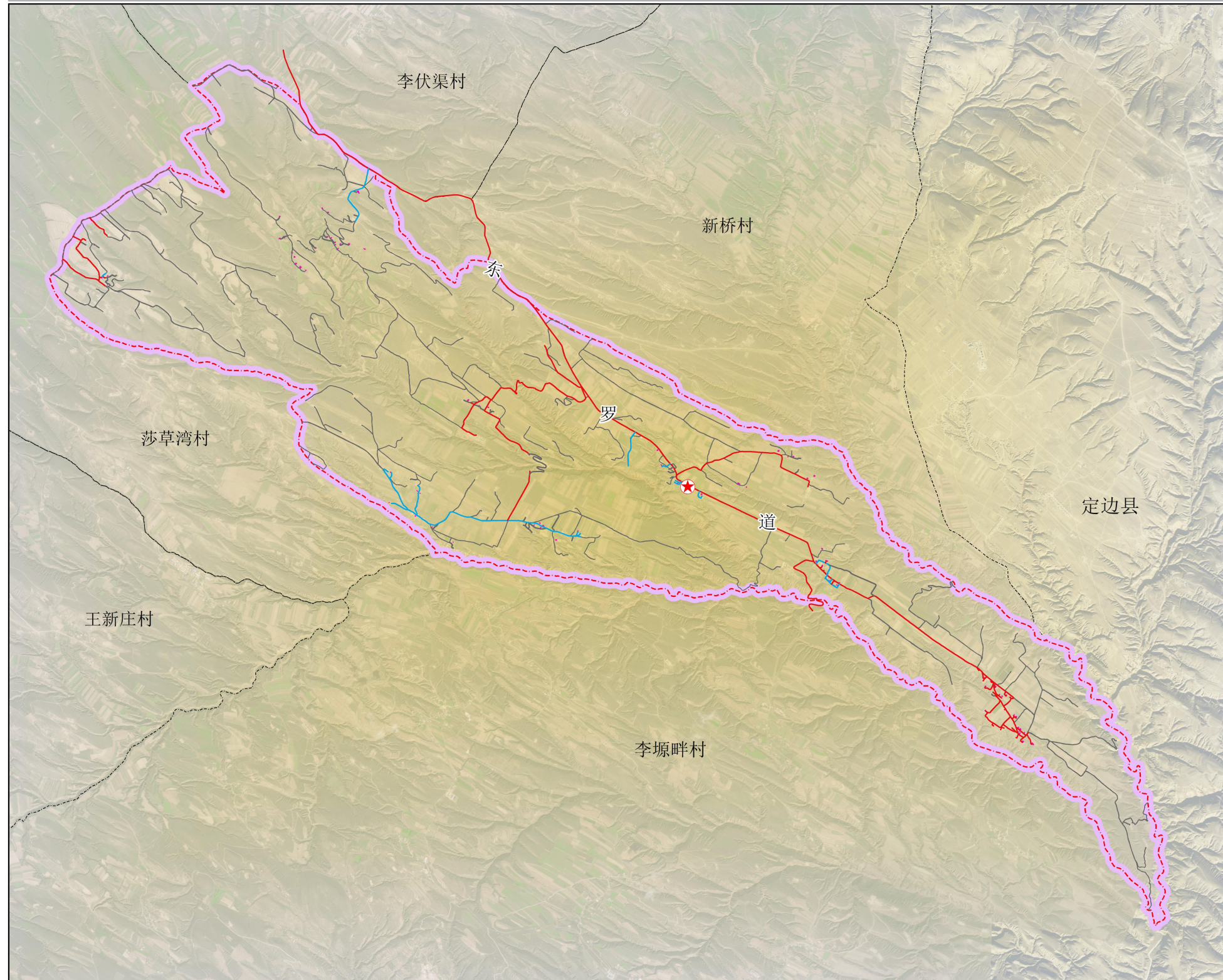
盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

产业布局规划图



盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

村域道路交通现状图



风玫瑰



0 750 1,500 3,000 米

区位图

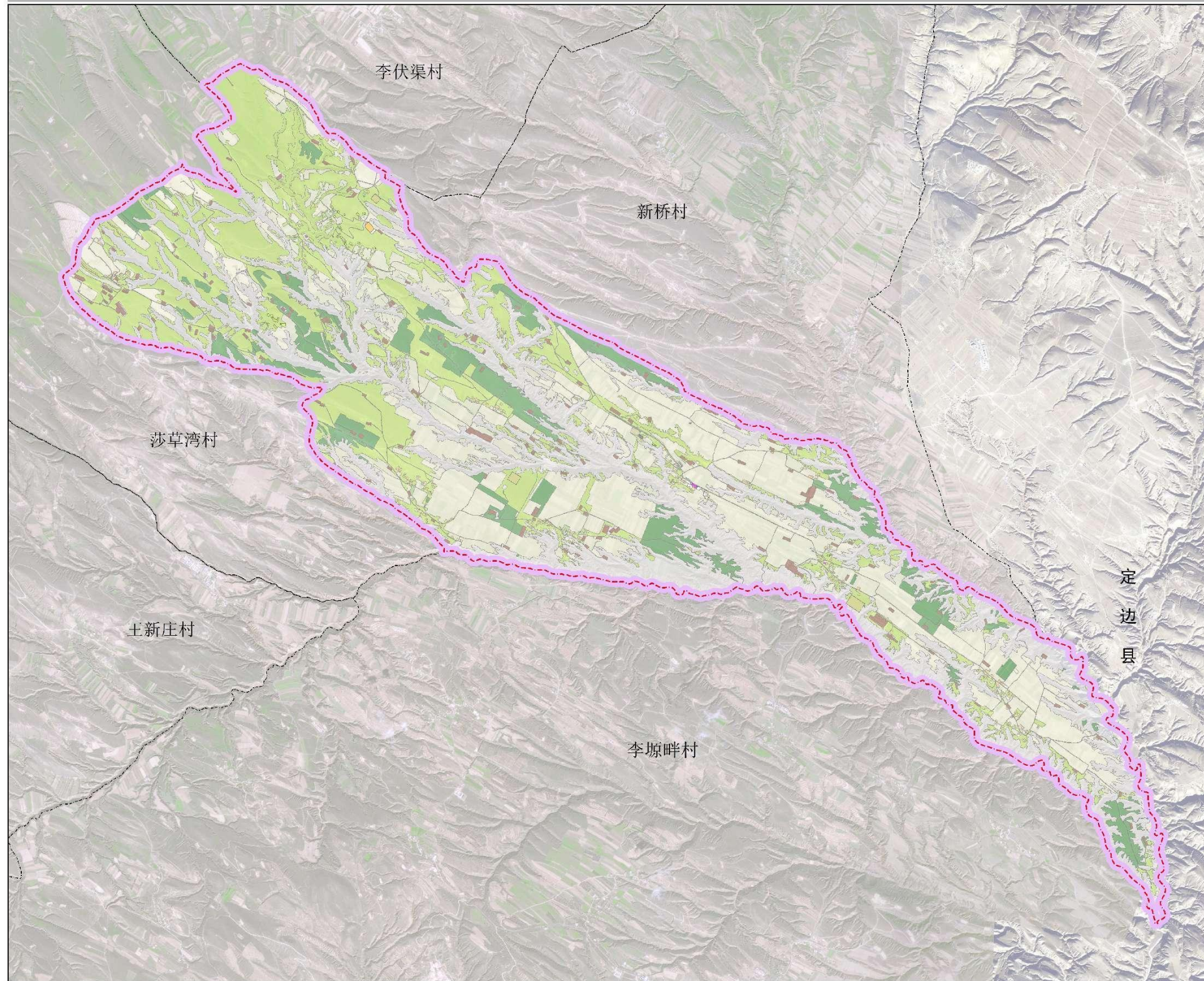


图例

- ★ 村委会
- 规划范围
- 现状硬化路
- 规划硬化路
- 非硬化路

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

村域国土空间规划图



风玫瑰



区位图



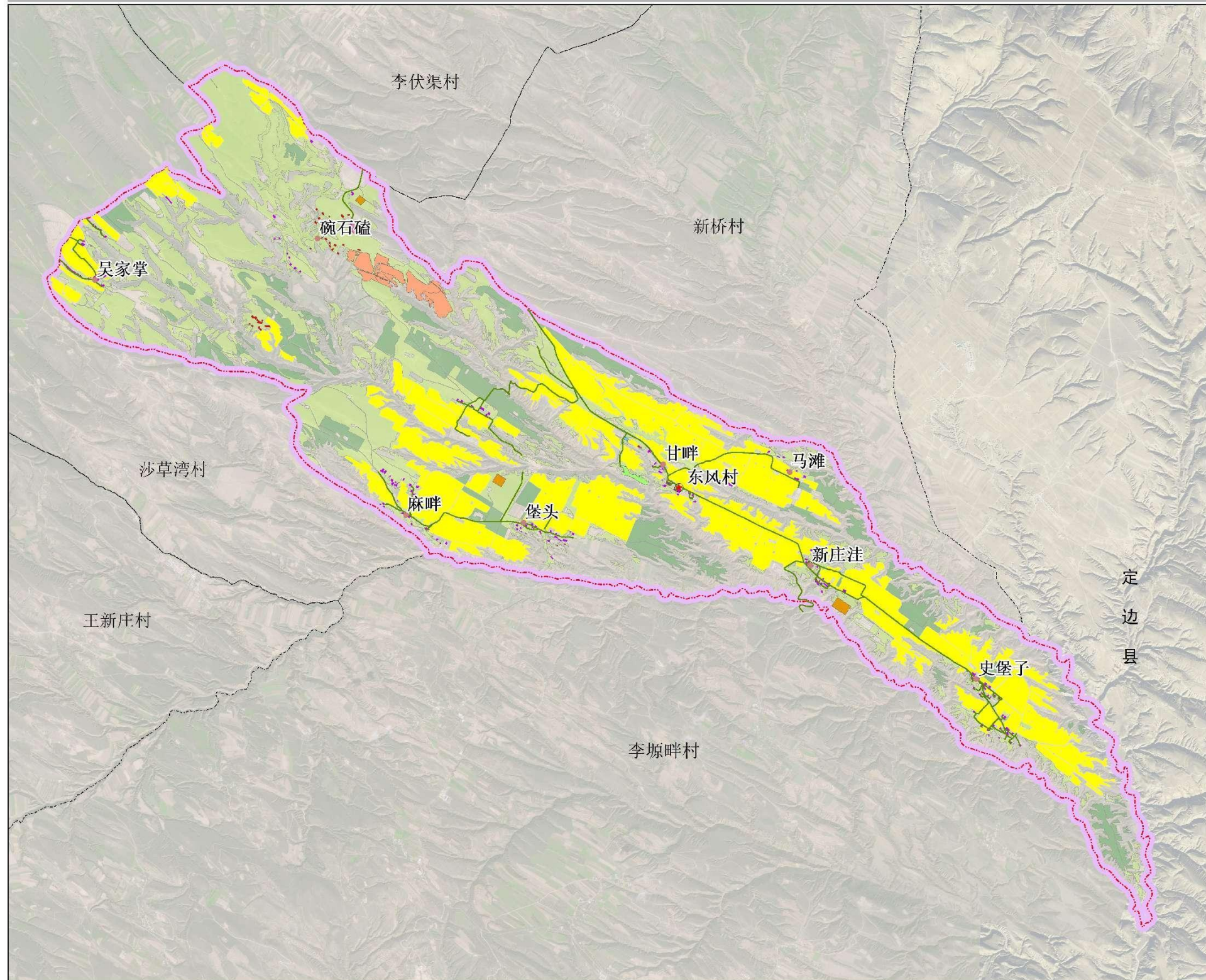
图例

- 规划范围
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 居住用地
- 机关团体用地
- 商业服务业用地
- 陆地水域
- 工业用地
- 采矿用地
- 仓储用地
- 交通运输用地
- 公路用地
- 城镇道路用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 特殊用地
- 其他土地
- 其他土地

用地名称		二级类		现状基期年	规划目标年	增减面积
代码	名称	代码	名称	面积	公顷	公顷
01	耕地	0103	旱地	1806.30	1806.50	0.00
			小计	1806.30	1806.50	0.00
02	园地	0201	果园	4.08	4.08	0.00
			小计	4.08	4.08	0.00
03	林地	0301	乔木林	11.49	11.49	0.00
		0303	灌木林	518.82	518.82	0.00
		0304	其他林地	8.23	8.23	0.00
			小计	538.54	538.54	0.00
04	草地	0401	天然牧草地	1521.97	1521.47	-0.50
		0402	人工牧草地	0.50	0.50	0.00
		0403	其他草地	117.34	119.53	2.19
			小计	1639.81	1643.50	3.69
06	农业设施建设用地	0601	农村新辟耕地	0.00	0.00	0.00
		0602	和固定设施用地	1.55	1.55	0.00
		0603	畜禽养殖设施用地	8.16	16.61	8.45
			小计	9.71	18.16	8.45
07	居住用地	0703	农村宅基地	22.05	19.75	-2.30
		0704	农村社区服务设施用地	0.13	0.13	0.00
			小计	22.18	19.88	-2.30
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地	0.50	0.50	0.00
			小计	0.50	0.50	0.00
09	商业服务业用地	0901	其他商业服务业用地	0.02	0.02	0.00
			小计	0.02	0.02	0.00
10	工业用地	1001	工业用地	0.50	0.50	0.00
		1002	采矿用地	96.27	96.27	0.00
			小计	96.77	96.77	0.00
12	交通运输用地	1208	交通场站用地	0.33	0.33	0.00
		120803	社会停车场用地	0.33	0.33	0.00
			小计	0.33	0.33	0.00
13	公用设施用地	1312	水工程设施用地	0.02	0.02	0.00
			小计	0.02	0.02	0.00
15	特殊用地	1503	宗教用地	0.11	0.11	0.00
		1506	殡葬用地	0.19	0.19	0.00
			小计	0.30	0.30	0.00
16	空白用地				1.97	1.97
			小计		1.97	1.97
17	陆地水域	1704	其他水面	0.15	0.15	0.00
			小计	0.15	0.15	0.00
23	其他土地	2306	裸土地	2076.57	2074.23	-2.34
			小计	2076.57	2074.23	-2.34
	合计			6269.58	6269.58	0.00

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

国土综合整治与生态保护修复规划图



风玫瑰



0 750 1,500 3,000 米

区位图



图例

- ★ 村委会
- 自然村
- ▭ 规划范围
- ▭ 新建养殖区
- ▭ 宅基地复垦
- ▭ 生态修复
- ▭ 人居环境整治改造
- ▭ 新建停车场
- ▭ 农用地整治
- ▭ 永久基本农田保护区
- ▭ 林地保育区
- ▭ 草地保育区
- ▭ 道路绿化

国土空间综合整治与生态修复

单位：公顷、米

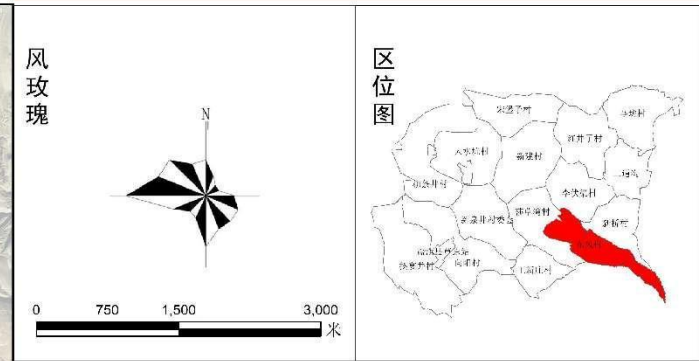
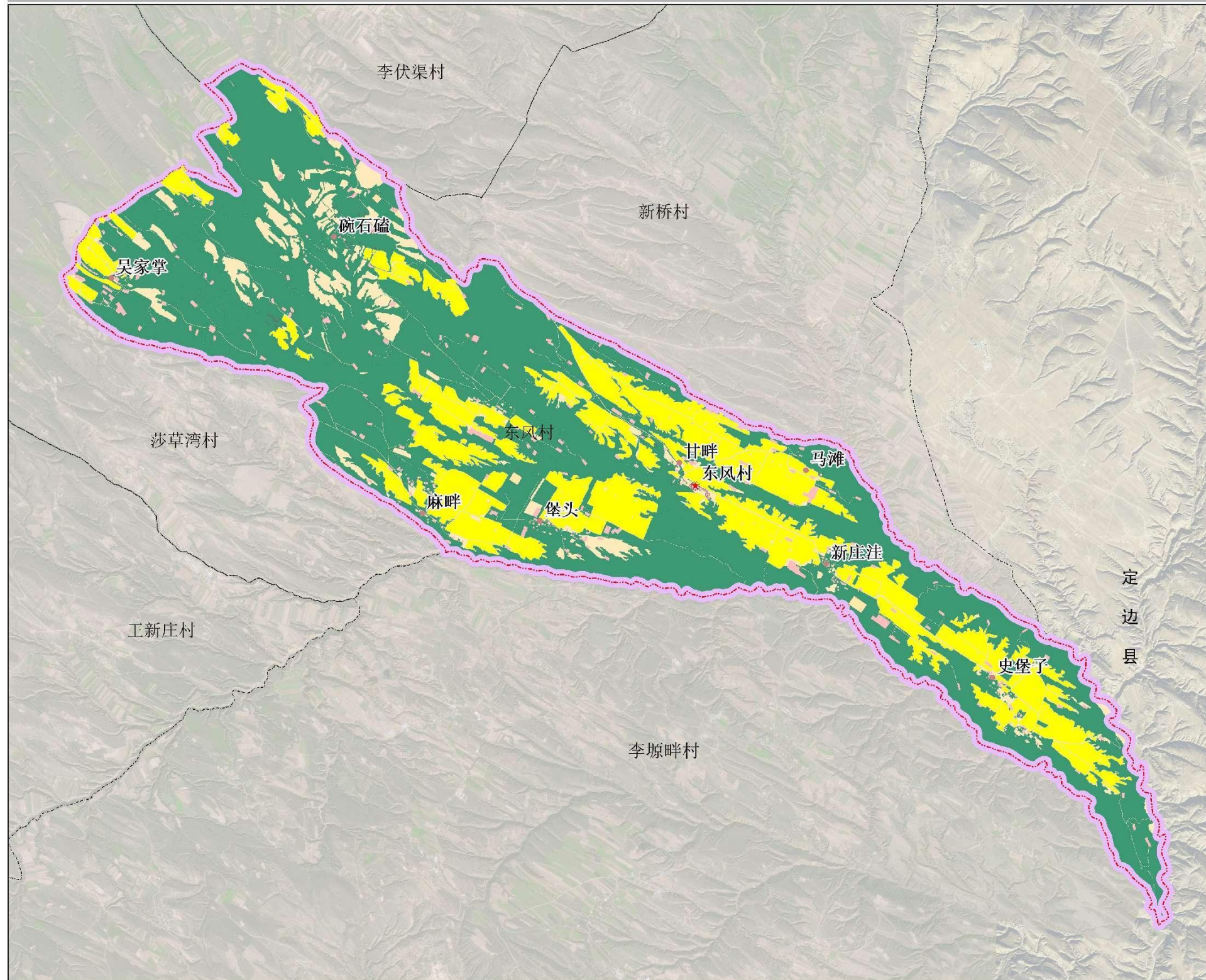
类型	项目名称	规模	备注
国土空间综合整治	人居环境整治	18.37	村庄居民点范围实施人居环境整治
	集聚区建设	1.47	碗石峪集聚区建设
	宅基地复垦	3.77	各自然村搬迁撤并宅基地复垦
	新建停车场	0.33	甘畔村新建1处停车场
	坡改梯项目	54.45	碗石峪村坡耕地改造为梯田
	新建养殖区	8.65	新建4个规模化养殖园区
生态修复	未利用开发	3.88	甘畔村峡谷旅游区裸土地植树造林
	道路绿化	39442.00	村庄主要道路进行植树绿化

盐池县大水坑镇人民政府

中地云智慧科技有限公司

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

三区两线空间分布图



图例

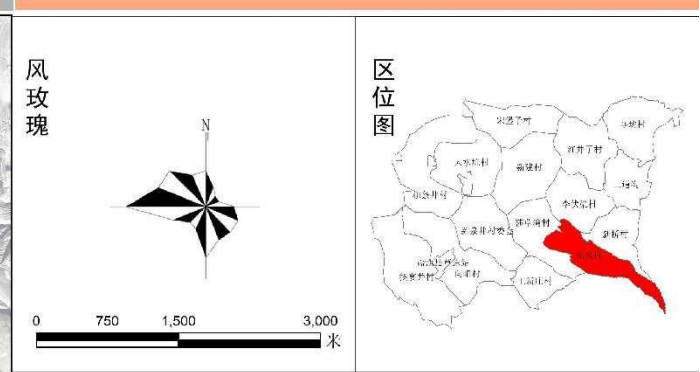
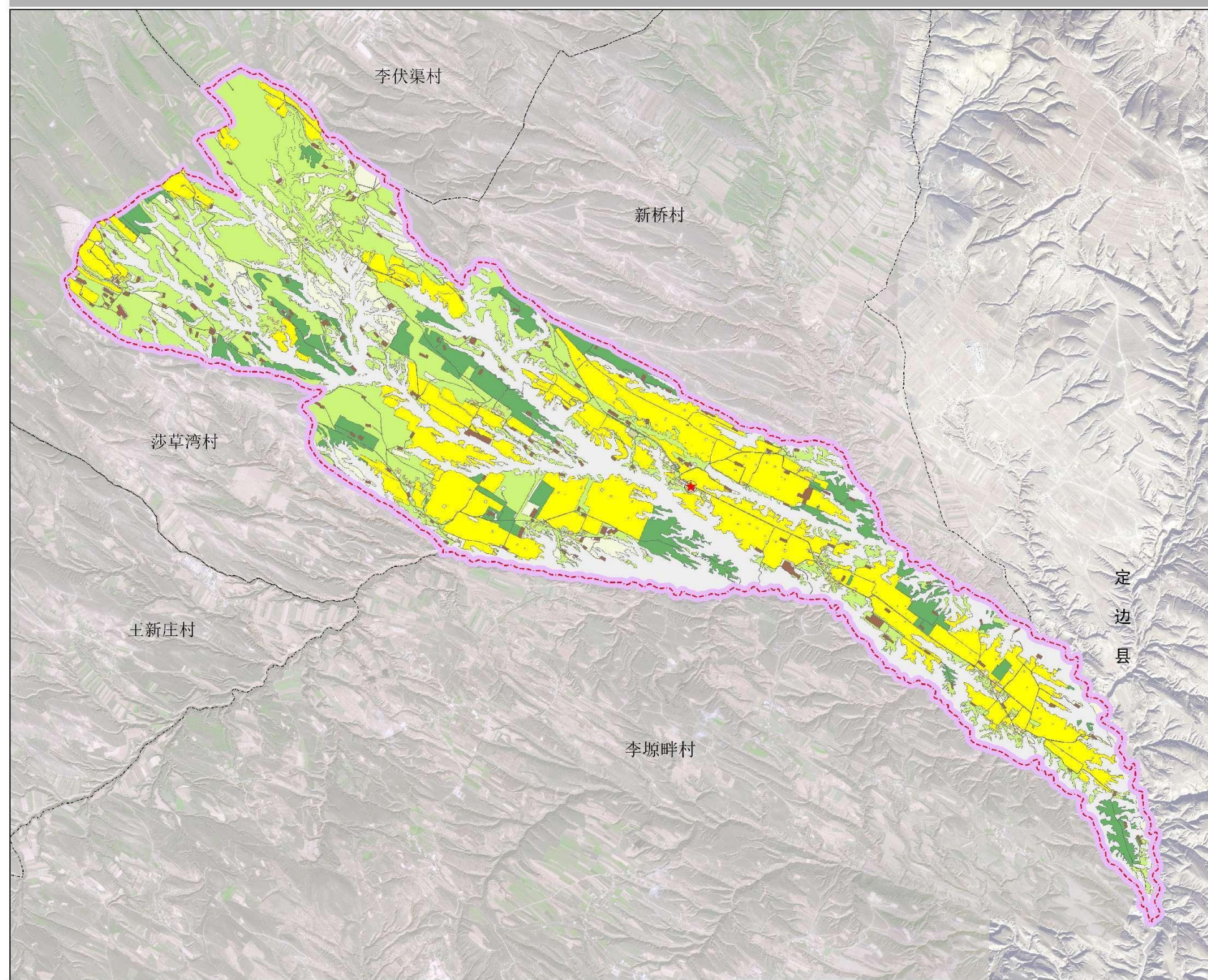
- ★ 村委会
- 自然村
- ▭ 规划范围
- ▭ 农业空间
- ▭ 建设空间
- ▭ 生态空间
- ▭ 永久基本农田保护区

东风村土地利用现状地类面积统计表

分类	一级地类		二级地类		规划目标年面积 公顷		
	代码	名称	代码	名称			
农业	01	耕地	0103	旱地	1806.50		
				小计	1806.50		
	02	园地	0201	果园	4.08		
				小计	4.08		
	06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	70.85
			0602	种养殖设施用地	060102	村庄内部道路用地	2.78
			0603	畜禽养殖设施用地			1.55
				小计			16.61
	17	陆地水域	1704	坑塘水塘	92.00		
				小计	0.15		
生态	03	林地	0301	乔木林地	11.49		
			0303	灌木林地	518.82		
			0304	其他林地	8.93		
				小计	539.24		
	04	草地	0401	天然牧草地	1513.47		
0402			人工牧草地	0.50			
0403			其他草地	119.53			
			小计	1633.50			
23	其他土地	2306	裸土地	2074.23			
			小计	2074.23			
建设	07	居住用地	0703	农村宅基地	19.75		
			0704	农村社区服务设施用地	0.13		
				小计	19.88		
	08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地	0.50		
				小计	0.50		
	09	商业服务业用地	0904	其他商业服务业用地	0.02		
				小计	0.02		
	10	工矿用地	1001	工业用地	0.60		
			1002	采矿用地	96.27		
				小计	96.87		
	12	交通运输用地	1208	交通场站用地	0.33		
			120803	社会停车场用地	0.33		
				小计	0.33		
	13	公用设施用地	1312	水工程设施用地	0.02		
				小计	0.02		
	15	特殊用地	1503	宗教用地	0.11		
1506			殡葬用地	0.19			
			小计	0.30			
16	留白用地			1.97			
			小计	1.97			
			合计	6269.58			

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

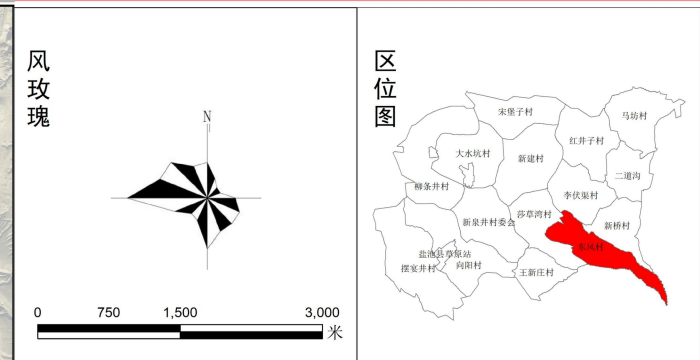
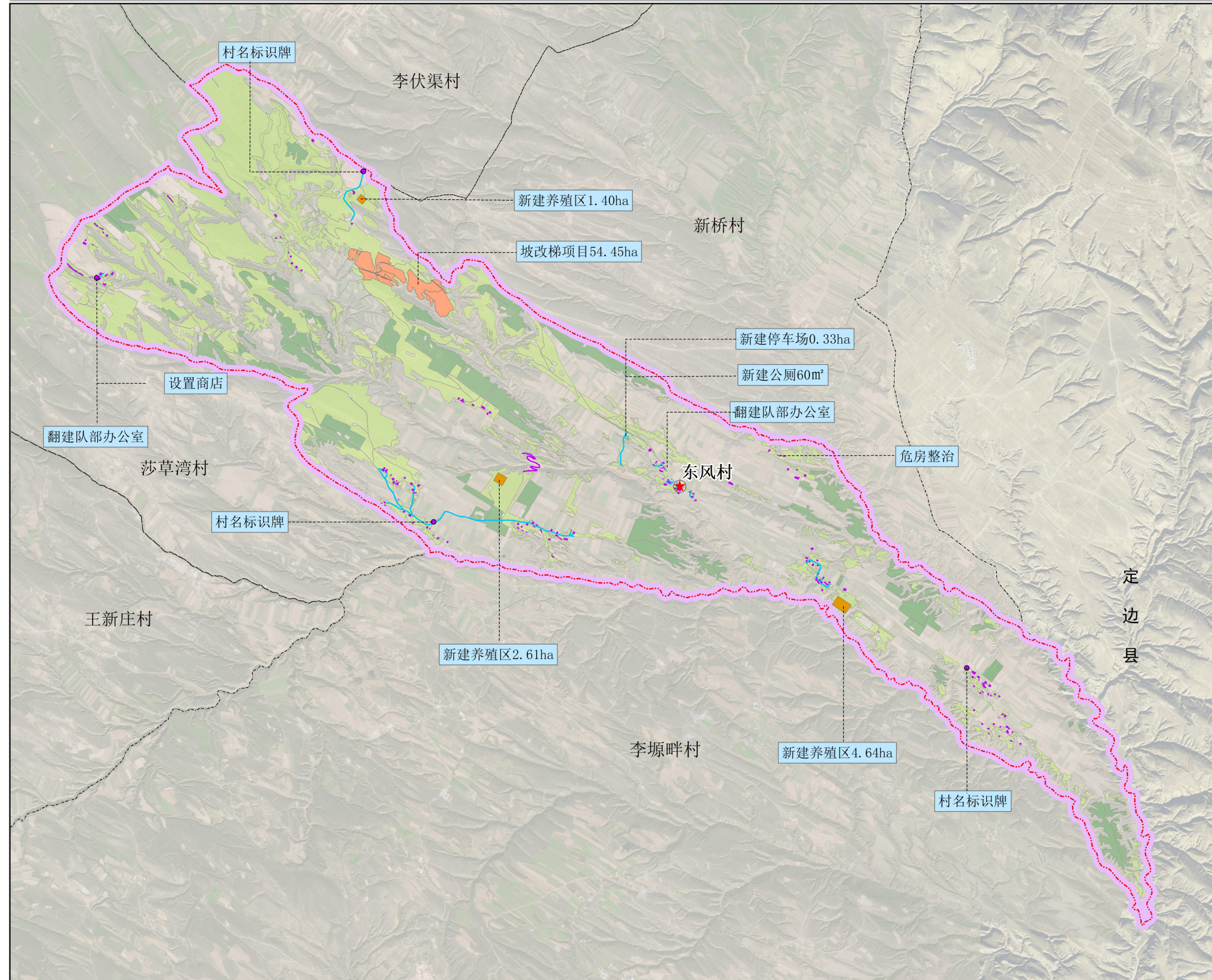
永久基本农田分布图



- 图例**
- ★ 村委会
 - 规划范围
 - 耕地
 - 园地
 - 林地
 - 草地
 - 农业设施建设用地
 - 居住用地
 - 机关团体用地
 - 商业服务业用地
 - 采矿业用地
 - 仓储用地
 - 交通运输用地
 - 公路用地
 - 城镇道路用地
 - 公用设施用地
 - 广场用地
 - 特殊用地
 - 陆地水域
 - 其他土地
 - 工业用地
 - 永久基本农田保护区

盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（2022-2035）

近期行动计划图



图例

- ★ 村委会
- ▭ 规划范围
- 新建养殖区
- 农用地整治
- 新建停车场
- ▬ 道路硬化
- ▬ 道路整治

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算 1.2万/亩	资金来源	建设主体	建设时序	备注
1	基础设施	村内内部道路综合整治项目	东风、新桥、甘滩前庄	对村内内部道路进行整治，对未硬化道路进行硬化	3623m	431.60	财政补助、地方配套	镇政府	2022-2025	
		停车场建设项目	甘滩村东滩	新建硬化停车场	6.20m	30	财政补助、地方配套	镇政府	2022-2023	
		公厕项目	甘滩村新建停车场旁	新建公厕1座	60m²	30	财政补助、地方配套	镇政府	2022-2023	
		太阳能路灯设置项目	东风村8个自然村居民点	在各自然村设置100个太阳能路灯	120个	60	财政补助、地方配套	镇政府	2022-2025	
		垃圾收集设置项目	东风村8个自然村居民点	在各自然村设置60个垃圾箱	60个	1.2	财政补助、地方配套	镇政府	2022-2025	
小计					384.8					
2	公共基础设施	便民服务站	东风村自然村居民点	新建便民服务站	3个	30	财政补助、地方配套	镇政府	2022-2024	
		文化广场建设项目	东风村7个自然村居民点	新建文化广场	4200m²	210	财政补助、地方配套	镇政府	2022-2024	
小计					249					
3	国土整治	坡改梯项目	东风村自然村	实施坡地改梯项目	54.45ha	326.7	财政补助、地方配套	县水务局	2022-2025	
小计					326.7					
4	产业发展	新建养殖区建设	东风镇居民点北部500米	新建二道沟养殖区	14000m²	112	财政补助、地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	
		新建养殖区建设	东风镇居民点西北200米	新建新建养殖区	20100m²	201.0	财政补助、地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	
		新建养殖区建设	东风镇居民点东南700米	新建新建养殖区	68400m²	371.2	财政补助、地方配套	县乡村振兴局	2022-2025	
		小计					684.2			
总计					1829.55					