

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

Yanchixianhuamachizhenbachaliangcunshiyongxingcunzhuangguihua

郑州麦普空间规划勘测设计有限公司

2023.03

## 目录

|               |              |                    |
|---------------|--------------|--------------------|
| 第一章 规划总则      | 第四章 国土空间总体布局 | 第七章 基础设施和公共服务设施规划  |
| 1 规划背景        | 1 落实底线管控     | 1 道路交通运输规划         |
| 2 指导思想        | 2 生态空间构建     | 2 市政基础设施规划         |
| 3 编制依据        | 3 农业空间构建     | 3 公共服务设施规划         |
| 4 规划原则        | 4 建设空间构建     | 第八章 国土综合整治与生态保护修复  |
| 5 规划范围和期限     | 5 国土空间管制一张图  | 1 基本原则             |
| 6 规划重点        | 6 国土空间管制规则   | 2 目标任务             |
| 7 相关规划解读      | 7 用地结构与规划布局  | 3 国土综合整治           |
| 8 技术路线        | 第五章 产业发展规划   | 4 生态保护修复           |
| 第二章 村庄发展现状分析  | 1 现状产业发展分析   | 5 国土综合整治与生态保护修复规划图 |
| 1 区位分析        | 2 产业发展思路     | 第九章 村庄安全与防灾减灾      |
| 2 自然条件        | 3 第一产业发展规划   | 1 消防规划             |
| 3 国土空间现状分析    | 4 第二产业发展规划   | 2 防洪排涝规划           |
| 4 人口与社会经济     | 5 第三产业发展规划   | 3 地质灾害防治规划         |
| 5 村庄建设现状      | 6 产业发展布局     | 4 公共卫生应急规划         |
| 6 综合分析        | 7 产业提升措施引导   | 第十章 规划实施           |
| 第三章 村庄定位和规模预测 | 8 产业经营模式     | 1 近期行动计划           |
| 1 规划定位        | 第六章 居民点建设规划  | 2 用途管制             |
| 2 规划目标        | 1 居民点用地布局    | 3 乡风文明建设           |
| 3 规划策略        | 2 居民点管控      | 4 村规民约             |
| 4 人口规模预测      | 3 总平面布置      | 5 实施保障             |
| 5 用地规模预测      | 4 农宅与院落设计    |                    |
| 6 规划指标落实      | 5 村庄风貌引导     |                    |
|               | 6 景观风貌整治     |                    |



## 第一章 CHAPTER 1

### 规划总则

- 1 规划背景
- 2 指导思想
- 3 编制依据
- 4 规划原则
- 5 规划范围和期限
- 6 规划重点
- 7 相关规划解读
- 8 技术路线

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 1. 规划背景

#### 1.1 国家层面——十九大提出乡村振兴战略，全面推进农业农村优先发展

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，  
是决胜全面小康建成小康社会，全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手



21世纪以来的连续18个指导三农工作的中央一号文件  
(必须坚持“干部配备、要素保障、资金投入、公共服务”四个优先)

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》  
【2019】18号

将生态文明思想作为国土空间规划的基本遵循



产业兴旺

生态宜居

乡风文明

治理有效

生活富裕

推动乡村产业振兴

建设生态宜居美丽乡村

繁荣发展乡村文化

健全乡村治理

保障和改善农村民生

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 1. 规划背景

#### 1.1 国家层面——2023年中央一号文件

《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》  
——扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村。

**抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供：**扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆。完善玉米大豆生产者补贴，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。集中连片推进老旧蔬菜设施改造提升。推进畜禽规模化养殖场和水产养殖池塘改造升级。在保护生态和不增加用水总量前提下，探索科学利用戈壁、沙漠等发展设施农业。鼓励地方对设施农业建设给予信贷贴息。建设优质节水高产稳产饲草料生产基地，加快苜蓿等草产业发展。大力发展青贮饲料，加快推进秸秆养畜。

**加强农业基础设施建设：**强化干旱半干旱耕地、红黄壤耕地产能提升技术攻关，持续推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变，做好盐碱地等耕地后备资源综合利用试点。在干旱半干旱地区发展高效节水旱作农业。

**推动乡村产业高质量发展：**做大做强农产品加工流通业。加快发展现代乡村服务业。培育乡村新产业新业态。

**拓宽农民增收致富渠道：**促进农民工职业技能提升。实施农业社会化服务促进行动，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，鼓励区域性综合服务平台建设，促进农业节本增效、提质增效、营销增效。引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。

**扎实推进宜居宜业和美乡村建设：**加强村庄规划建设。扎实推进农村人居环境整治提升。持续加强乡村基础设施建设。提升基本公共服务能力。

第一财经  
2023两会进行时  
——开启行业新征程

### 2023年中央一号文件 全面推进乡村振兴

2023年中央一号文件正式公布

- 日期 2023/02/13公布
- 文件 中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见
- 意义 21世纪以来第20个指导“三农”工作的中央一号文件
- 内容 全文共九个部分

|                    |                  |                 |
|--------------------|------------------|-----------------|
| 1 抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供 | 2 加强农业基础设施建设     | 3 强化农业科技和装备支撑   |
| 4 巩固拓展脱贫攻坚成果       | 5 推动乡村产业高质量发展    | 6 拓宽农民增收致富渠道    |
| 7 扎实推进宜居宜业和美乡村建设   | 8 健全党组织领导的乡村治理体系 | 9 强化政策保障和体制机制创新 |

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

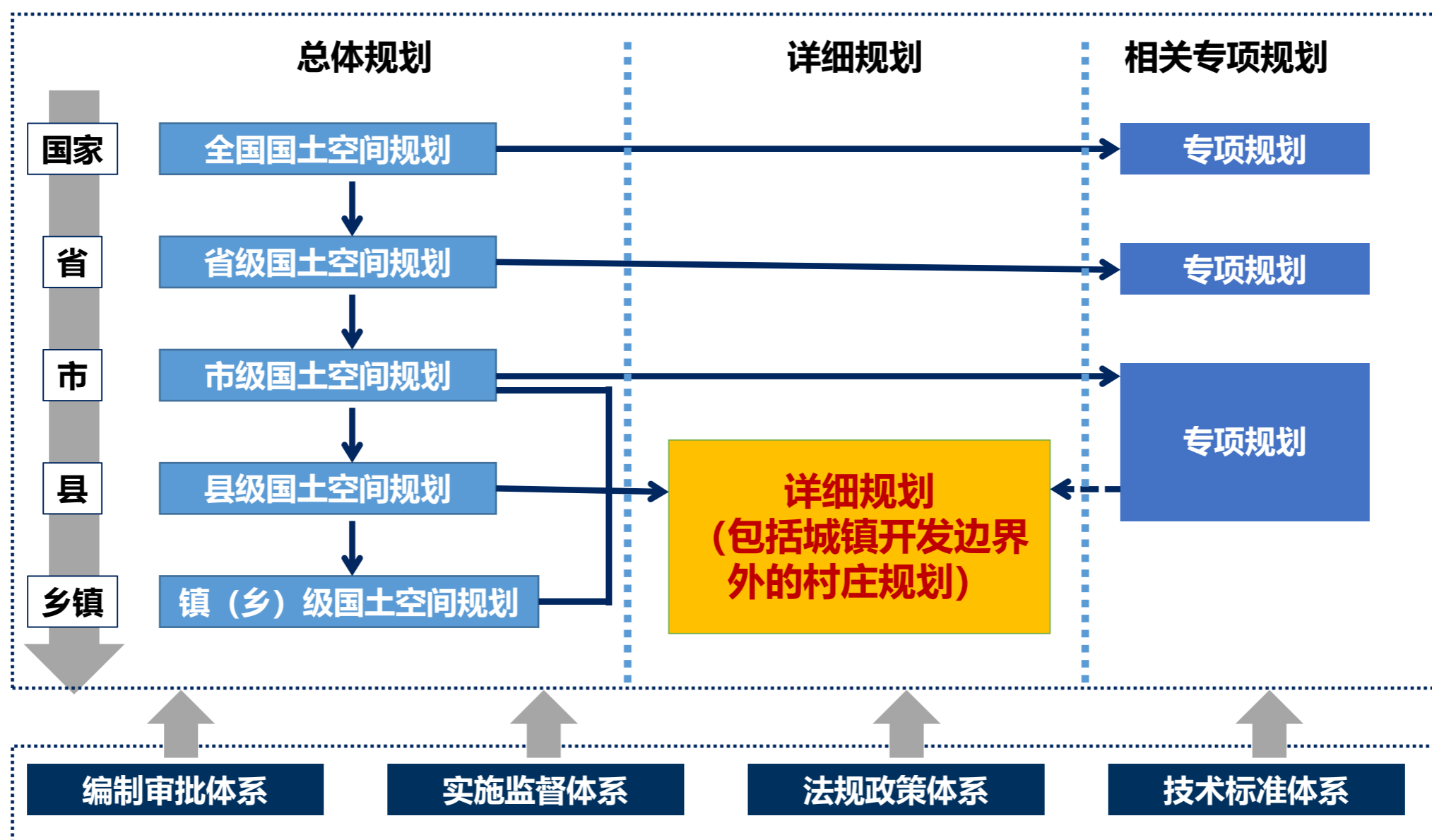
## 一、规划总则

### 1. 规划背景

#### 1.1 国家层面——建立国土空间规划体系

### 国土空间规划体系的建立——村庄规划是国土空间规划体系中的详细规划

中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确规划层次和规划内容，分为“五级三类”，依规划管理运行体系，分为编制审批、实施监督、法规政策、技术标准四个子体系。



村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 1. 规划背景

#### 1.1 国家层面——自然资源部办公厅《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）

多规合一的实用性村庄规划是总书记于2019年3月在参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时提出的。总书记在会议中指出，要按照“先规划，后建设”的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产、乡村风貌特色保护等多方面因素，编制多规合一的实用性村庄规划。

#### 01 统筹村庄发展目标

落实上位规划要求，制定村庄发展和空间开发保护目标，落实各项控制性指标。

#### 03 统筹耕地和永久基本农田保护

落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，落实补充耕地任务，守好耕地红线。

#### 05 统筹基础设施和基本公共服务设施布局

因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模、标准等要求。规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络。

#### 07 统筹农村住房布局

合理确定宅基地规模，划定宅基地建设范围，因地制宜提出住宅的规划设计要求，严格落实“一户一宅”。

#### 09 明确近期实施项目

明确近期急需推进的基础设施和公共服务设施建设、人居环境整治等项目，明确资金筹措、建设主体等。

#### 02 统筹生态保护修复

落实生态保护红线，明确生态空间，提出生态整治和复安排。

#### 04 统筹历史文化遗产与保护

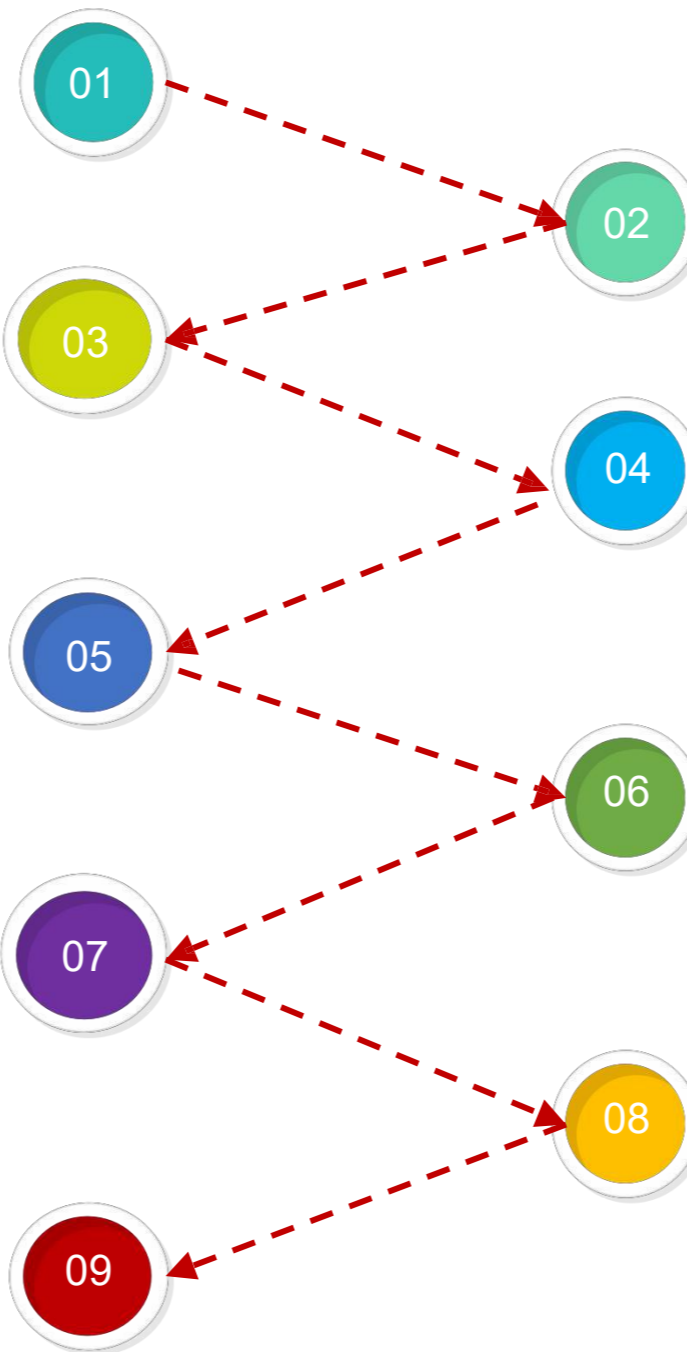
划定乡村历史文化保护线，提出历史文化景观整体保护措施，加强各类建设的风貌规划和引导。

#### 06 统筹产业发展空间

合理安排农村产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求，保障新产业新业态发展用地。除少量得农产品生产加工外，一般不安排新增工业用地。

#### 08 统筹村庄安全和防灾减灾

划定灾害影响范围和安全防护范围，提出综合防灾减灾的目标以及预防和应对各类灾害危害的措施。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 1. 规划背景

#### 1.2 省级层面

宁夏回族自治区制定地方标准——宁夏回族自治区村庄规划编制指南（试行）、宁夏回族自治区村庄规划成果审查技术细则（试行）

#### 宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引（修订版，试行）

| 传统规划类型                        | 规划内容                                 | 实用性村庄规划               | 主要内容   |
|-------------------------------|--------------------------------------|-----------------------|--|
| 原村庄规划<br>(中长期指引) 重发展<br>建设轻保护 | 村庄空间发展、产业发展<br>发展规划、基础设施规划<br>近期建设规划 | 传统村庄规划<br>+<br>土地利用规划 | 分析评价<br>目标定位与规模确定<br>国土空间总体布局<br>历史文化遗产与保护<br>基础设施规划 |
| 村庄土地利用规划<br>(全域土地管理)          | 土地利用规划<br>生态环境保护                     | +<br>村庄整治规划           | 公共服务设施布局规划<br>产业发展规划                                 |
| 村庄整治规划<br>(人均环境整治)            | 人居环境整治<br>景观节点塑造                     | +<br>村庄建设规划           | 居民点建设规划<br>国土综合整治与生态保护修复                             |
| 村庄建设规划<br>(近期建设)              | 近期建设规划<br>近期整治规划                     | =<br>多规合一村庄规划         | 村庄安全和防灾减灾<br>近期行动计划<br>实施保障                          |

#### 1.3 市级层面

### 《吴忠市村庄规划条例》

条例指出村庄规划内容包括：（一）规划范围、庄点布局和风貌管控；（二）落实生态保护红线、永久基本农田、村庄建设用地界线以及管制要求；（三）村民住宅、产业发展、公共设施和公益事业用地布局、范围和建设要求；（四）生态保护修复和自然资源、历史文化遗产等保护措施；（五）公共安全、公共卫生、防灾减灾和应急管理安排；（六）其他编制规划内容。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 1. 规划背景

#### 1.4 县级层面

##### 《盐池县2023年实用性村庄规划编制工作方案》

为统筹推进全县村庄规划工作，发挥村庄规划在乡村振兴战略实施中的基础性作用，根据相关文件精神，结合工作实际，特制定本方案。方案提出：

**总体目标：**实现村庄建设发展有目标、重要建设项目有安排、生态环境有管控、自然景观和文化遗产有保护、农村人居环境改善有措施、村庄规划编制管理制度更加科学合理有保障。

**范围期限：**本轮村庄规划期限原则上与上位规划保持一致，并与乡村振兴战略规划衔接，规划编制内容参考《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（试行）》，**规划基期为2023年，规划近期至2025年，远期至2035年。**

**工作内容：**分析评价；目标定位与规模确定；国土空间总体布局；历史文化遗产保护和全域旅游发展；基础设施规划；公共服务设施规划；产业发展规划；居民点建设规划；国土综合整治与生态保护修复；村庄安全和防灾减灾；近期行动计划；规划实施保障。

**规划成果要求：**规划成果分为**村民公开公示版和上报备案版**。

上报备案版成果内容包含规划文本、规划图表、数据库和重要过程资料。村庄规划的审批和备案应当提交上报备案版成果。

## 盐池县人民政府办公室文件

盐政办发〔2023〕1号

### 盐池县人民政府办公室关于印发盐池县 2023年实用性村庄规划编制 工作方案的通知

各乡镇人民政府（街道办事处），各有关部门：

《盐池县2023年实用性村庄规划编制工作方案》已经县人民政府第25次常务会研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

盐池县人民政府办公室  
2023年1月4日

（此件公开发布）

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 2. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、十九大和十九届历次全会精神，牢固树立新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持一切从实际出发，全面落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求，把村庄规划作为实施乡村振兴战略的基础性工作，扎实做好村庄调查、分类和布局，推动各类规划在村域层面“多规合一”，以科学的村庄规划引领农业农村高质量发展，为全面推进乡村振兴战略，加快建设“强美富优”现代化新盐池奠定坚实基础。

### 3. 编制依据

#### 3.1 法律法规

《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订版）

《中华人民共和国土地管理法》（2020）

《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）

《中华人民共和国环境保护法》（2015.1.1）

《中华人民共和国森林法》（2020）

《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014年）

《基本农田保护条例》（1998.12.24）

《土地复垦条例》（2011.3.5）

其他相关法律法规

#### 3.2 技术标准

《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）

《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T1055-2019）

《第三次全国国土调查工作分类》

《村土地利用规划编制技术导则》（2017）

《历史文化名城保护规划规范》（GB/T50357-2018）

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

《吴忠市村庄规划条例》（2021年）

宁夏回族自治区村庄规划编制指南（试行）（2020年3月）

宁夏回族自治区村庄规划成果审查技术细则（试行）（2021年8月）

宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引（修订版，试行）（2021年8月）

《宁夏城乡社区公共服务设施配置规划指引（试行）》（宁建（规）发〔2016〕19号）

其他标准规范和技术文件。

## 3.3 相关政策

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）

《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（中发〔2019〕1号）

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）

《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》（中办发〔2019〕18号）

《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于加强和改进乡村治理的指导意见》

《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）

《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）

《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资办发〔2019〕194号）

《自然资源部 农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》（自然资规〔2019〕4号）

《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》

《农业农村部 自然资源部关于规范农村宅基地审批管理的通知》（农经发〔2019〕6号）

《自治区党委 人民政府关于推进脱贫富民战略的实施意见》（宁党发〔2017〕33号）

《自治区党委 人民政府关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（宁党发〔2019〕1号）

《自治区党委 人民政府关于实施乡村振兴战略的意见》（宁党发〔2018〕1号）

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

《自治区党委 人民政府关于深入推进农村集体产权制度改革的实施意见》（宁党发〔2018〕14号）

《自治区党委办公厅 人民政府办公厅印发〈关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见〉的通知》（宁党办〔2018〕21号）

《自治区党委办公厅 人民政府办公厅印发〈关于完善农村土地所有权承包权经营权分置制度的实施意见〉的通知》（宁党办〔2018〕26号）

《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》

《宁夏乡村振兴战略规划（2018-2022年）》

《宁夏农村人居环境整治三年行动实施方案》

2023年中央一号文件《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

其他重要政策及规范性文件。

## 4. 规划原则

### 4.1 多规合一，全域统筹。

坚持战略思维、全局思维、综合思维，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产，统筹村域空间管控、要素布局、项目计划、实施引导，实现各类规划有机融合，规划范围全域覆盖。

### 4.2 底线约束，绿色发展。

坚持节约优先、保护优先，保障生态安全和粮食安全，严格落实上位规划管控要求和约束性指标，优先明确不能进行开发建设的空间范围、确定需要保护的各类空间要素和挖掘利用存量建设空间，推动形成绿色发展方式和生活方式。

### 4.3 因地制宜，彰显特色。

坚持以多样化之美，注重地域特色，尊重文化差异，保留村庄特有的农业景观、自然生态景观、乡土文化，把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，形成特色鲜明、全域秀美、各美其美的乡村风貌。

### 4.4 明确方向，突出重点。

坚持问题导向和需求导向，做深做实规划调研分析，抓住村庄存在的主要问题，找准制约发展的主要因素，明确村庄发展的主攻方向，提出实现目标的具体措施和方法路径，编制能用、管用、好用的实用性村庄规划。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 4.5 尊重民意，多方参与。

坚持以人民为中心的发展思想，着力发挥村民主体作用，强化全过程公众参与，赋予村民更大的决策权，引导村民委员会研究审议规划，动员组织乡贤、能人积极参与规划编制，充分征求专家和部门意见建议，提高规划科学决策水平。

## 5. 规划期限和范围

### 5.1 规划期限

本规划期限与上位规划保持一致，规划期限为2023-2035年，分为近期和远期两个阶段。

近期：2023—2025年；

远期：2026—2035年。

### 5.2 规划范围

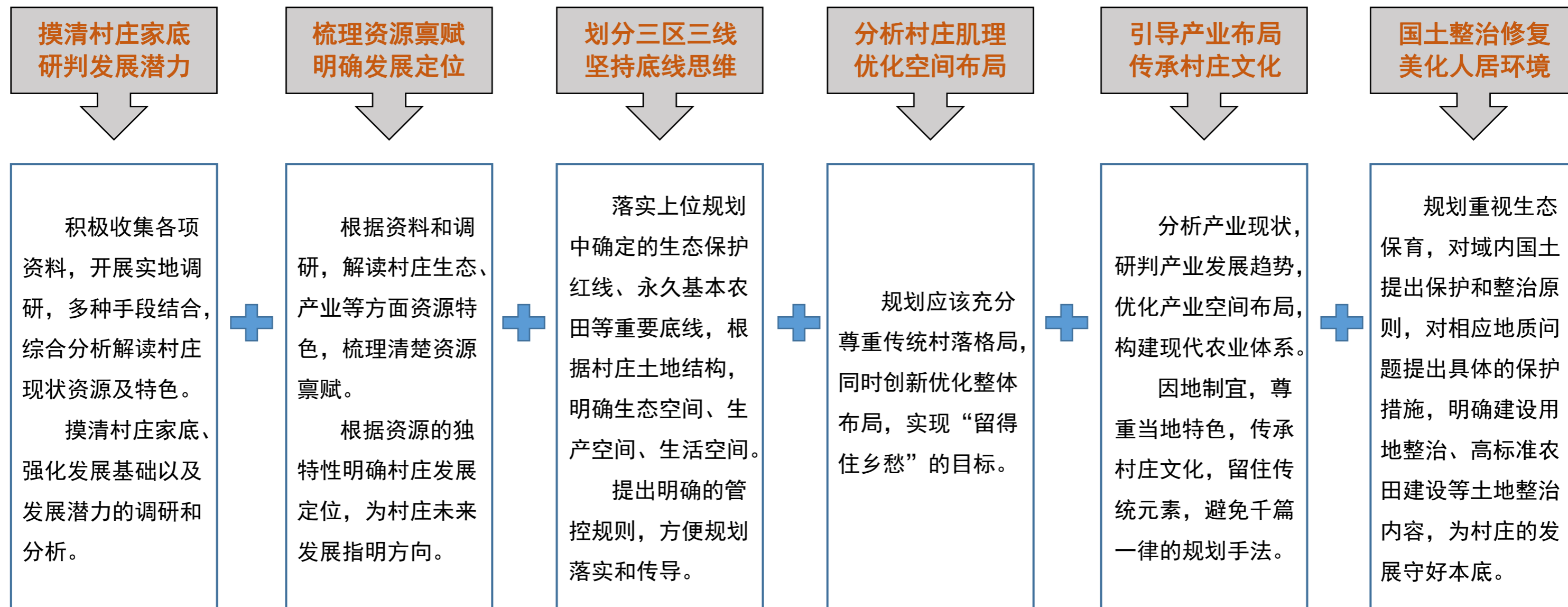
本次规划范围为八岔梁村行政区范围，村域总面积为5462.09公顷。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 6. 规划重点



科学规划，坚持符合农村实际，提高成果可实施性和实用性；村庄规划编制重视实地深入调查，涵盖村域生产、生态和生活，完善空间格局；坚持底线思维，守住生态保护红线、永久基本农田、村庄建设边界等重要底线；合理调配土地用途，完善村庄用地结构；以村庄整治为重点，统筹各类建设项目；切实保障基层干部和村民深度参与。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 7. 相关规划解读

#### 7.1 《盐池县农业农村现代化发展“十四五”规划（征求意见稿）》

##### 空间布局：

按照“一村一品、一县一业”的思路，围绕“一核两带三区多点”的空间布局，重点发展优势特色产业，调整优化农业产业结构，创新农牧业发展模式，量水施策，全面推进主导产业发展升级，实现“节约资源、高效产出、绿色产品、提高产值”，走符合盐池特色的创新发展之路，加快实现盐池农业农村现代化。

##### （1）加强盐池滩羊产业集群建设

以盐池滩羊产业集群为核心，重点强化盐池县农畜产品生产、加工、科技、销售等关键环节建设。

##### （2）大力推进两条发展带建设

**草畜生产示范带**——依托盐池县农业产业体系，以中部草畜产业带为核心辐射带动北部沙生药材生产区和南部杂粮生产区，促进多产业融合发展，衍生新产业新业态，加速推动盐池县域经济发展。

**生态涵养带**——依托哈巴湖国家级自然保护区，结合地形地貌和自然环境，种植适宜的沙生植物、灌木等乡土树种，适当引进外来树种，丰富植物种类，扩大植被覆盖面积，提高生态系统稳定性，打造盐池县生态涵养带。

##### （3）积极发展三大特色产业区

**草畜生产区**——在青山乡、冯记沟乡、**花马池镇南部**等灌溉农业区域发展滩羊和天然草业。重点建设滩羊品种保护选育工程、盐池滩羊产业链构建工程、奶产业提质增效工程、牧草提质增产保供工程等，提高滩羊产业价值链，增强滩羊产业市场竞争力。

**杂粮生产区**——重点在麻黄山乡、大水坑镇、惠安堡镇南部发展小杂粮产业。

**沙生药材生产区**——在高沙窝镇、**花马池镇北部**等发展以甘草为主的沙生道地中药材产业。重点建设万亩甘草生产基地、甘草轮作示范基地等，加快推进中药材规模化种植，加快中药材与滩羊、黄花、杂粮、牧草等产业的融合发展。

##### （4）提升打造多个产业增长点

重点在**花马池镇**、大水坑镇、惠安堡镇、高沙窝镇四个重点镇布局，围绕构建全产业链，优先建立、完善农产品分级、农产品产地初加工、农产品产地直销等产业链环节，提升农产品初级市场产品品质，提高产品附加值，将二产、三产红利更多的留给农户。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 7. 相关规划解读

#### 7.2 《盐池县城市总体规划（2010-2030）》

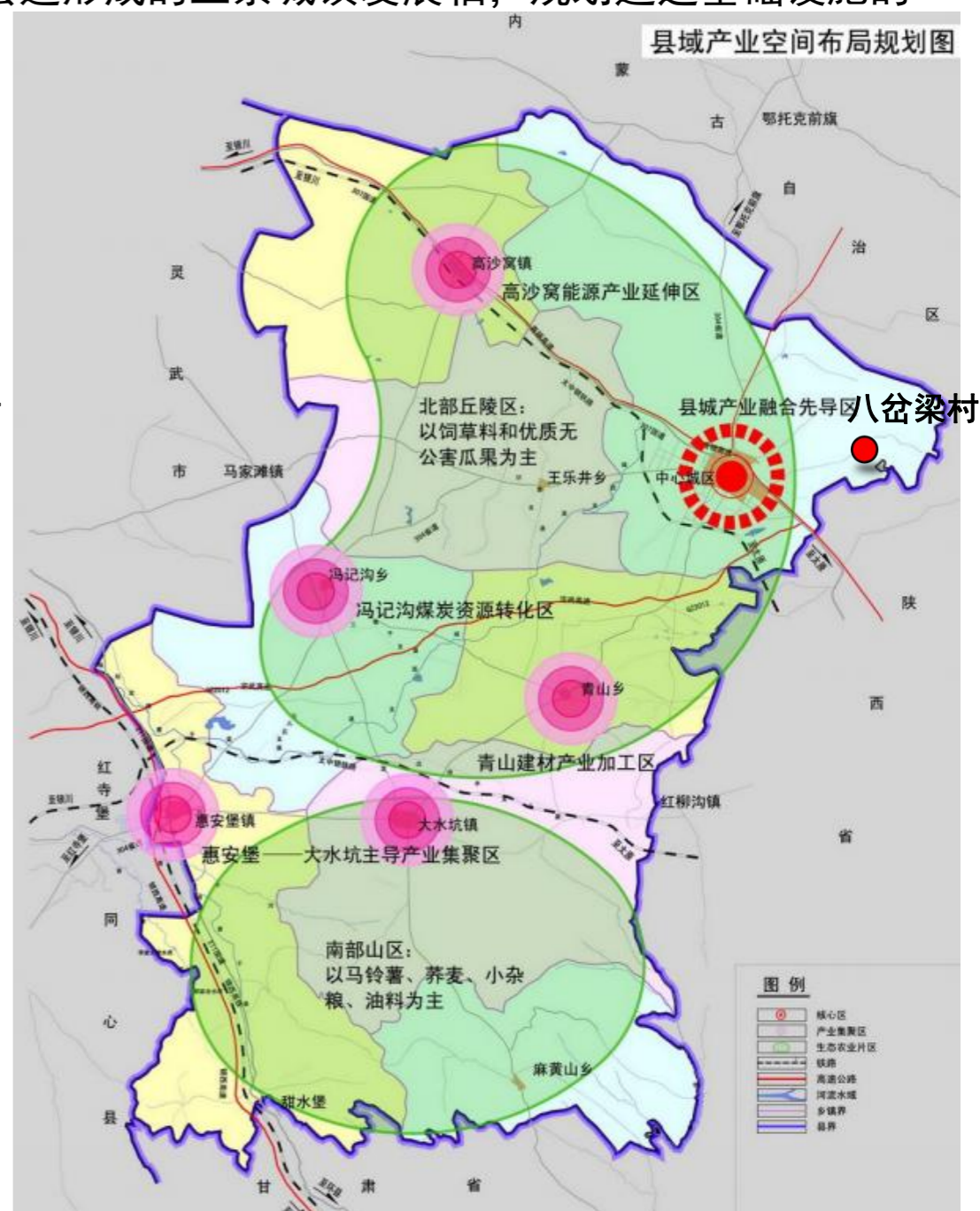
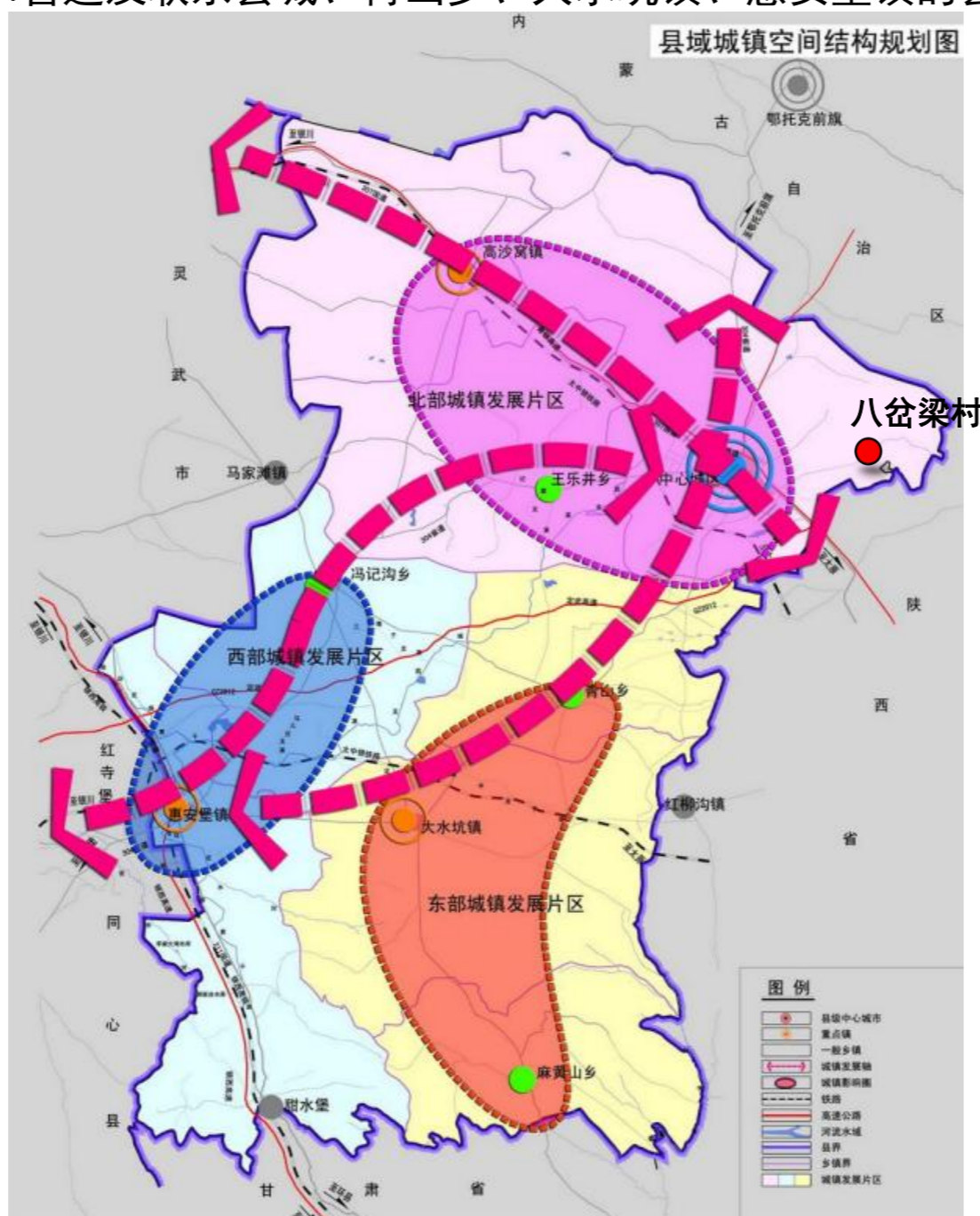
城镇空间结构：以县城为中心，形成“一心三轴三点三片”的点面结合的城镇空间体系。

一心：是指以中心城区为主的区域服务核心区，通过产业集聚、人口集聚形成县域发展极，带动县域及周边乡镇发展。为此必须做强做大县城规模，提升县城产业结构，切实转变经济增长方式，全面提升县城环境质量，建设成为园林城市示范县。

三轴：分别指沿307国道、304省道及联系县城、青山乡、大水坑镇、惠安堡镇的县道形成的三条城镇发展轴，规划通过基础设施的支撑，加强县城与各乡镇以及各乡镇之间的协作。

三点：分别指以高沙窝镇、大水坑镇、惠安堡镇为核心城镇，带动周边一般乡镇的发展。

三片：指依托高沙窝镇、大水坑镇、惠安堡镇这三个重点镇形成的三大特色经济片区，分别为北部以石油化工、煤化工、农牧产品加工为主的经济片区；西部以煤炭石油开采及加工为主的经济片区；东部以建材产业加工、农牧产品加工为主的经济片区。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 7. 相关规划解读

#### 7.3 《盐池县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

纲要指出：

（一）优先发展农业农村，全面实施乡村振兴战略

（1）**发展壮大乡村产业**——深入发掘农业多种功能，培育新产业新业态新模式，推进农村一二三产业深度融合，形成一乡一业、一村一品乡村产业发展格局。（2）**培育乡村人才队伍**——把人力资本开发放在首要位置，实施乡村人才培养工程，推进高素质农民技能提升、乡村人才定向培养、乡土人才培养示范，推进乡村人才振兴。（3）**繁荣发展乡村文化**——以社会主义核心价值观为引领，开展文明村镇、文明家庭等创建活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。（4）**建设生态宜居乡村**——积极开展“多规合一”实用性村庄规划编制，优化乡村空间布局，科学有序推进村镇建设，推进农村生活垃圾治理、垃圾分类及资源化利用、农村“厕所革命”，开展农村生活污水治理，实施河湖水系综合整治，美化村容村貌，强化村庄规划管理，改善农村人居环境。（5）**强化乡村组织建设**——以星级党组织创建评定为抓手，深入开展农村党建“抓乡促村、整乡推进”示范乡镇创建行动，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。（6）**推进“数字乡村”建设**——扎实推进国家“数字乡村”试点建设，立足盐池县现状与特色，以乡村振兴为目标，着力实现信息传输高端化、产业发展商务化、乡村治理智能化、惠民服务网络化四大建设目标，努力建设独具特色的数字乡村，在农村物流、电子商务、基层治理、教育医疗、防贫监测等重点领域先行实施数字化建设，加快推进农业农村现代化，繁荣发展乡村网络文化，构建乡村数字治理新体系，培育信息时代新农民，以建设数字乡村助力乡村全面振兴。

#### 7.4 《盐池县农村生活垃圾分类和资源化利用实施方案（2022年—2025年）》

方案指出：

至2025年，全县基本建成农村生活垃圾分类处理系统。生活垃圾减量化、资源化和无害化处理水平显著提升；农村生活垃圾分类和资源化利用示范村数量占全县行政村数量的70%（72个）以上，农村生活垃圾回收利用率达到35%以上。

主要工作任务为：（1）充分发挥群众主体作用；（2）推进生活垃圾分类投放；（3）健全垃圾分类收集系统；（4）完善分类运输处理系统；（5）保障措施。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 7. 相关规划解读

#### 7.5 《盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）》

**发展定位**——贯彻落实主体功能区战略，落实相关规划要求，突出盐池特有的“生态、资源、文化”优势，以共建黄河流域生态保护和高质量发展先行区为统领，确定盐池县未来发展定位为：宁夏东部重要的门户城市；宁夏重要草原生态保护和高质量发展先行区；**以清洁能源、新型材料和农畜产品加工为特色的西北先进制造业基地**；边塞特色文化与全域旅游融合发展示范区。

**规划分区**——全县分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区、其他保护利用区7个功能区。

八岔梁村大部分区域位于生态保护区，其涉及的宁夏哈巴湖国家级自然保护区为一级管控区。管控要求：应以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严格控制建设行为，并根据实际逐步引导退出。核心保护红线区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止不符合分区主导功能定位的开发性、生产性建设活动。

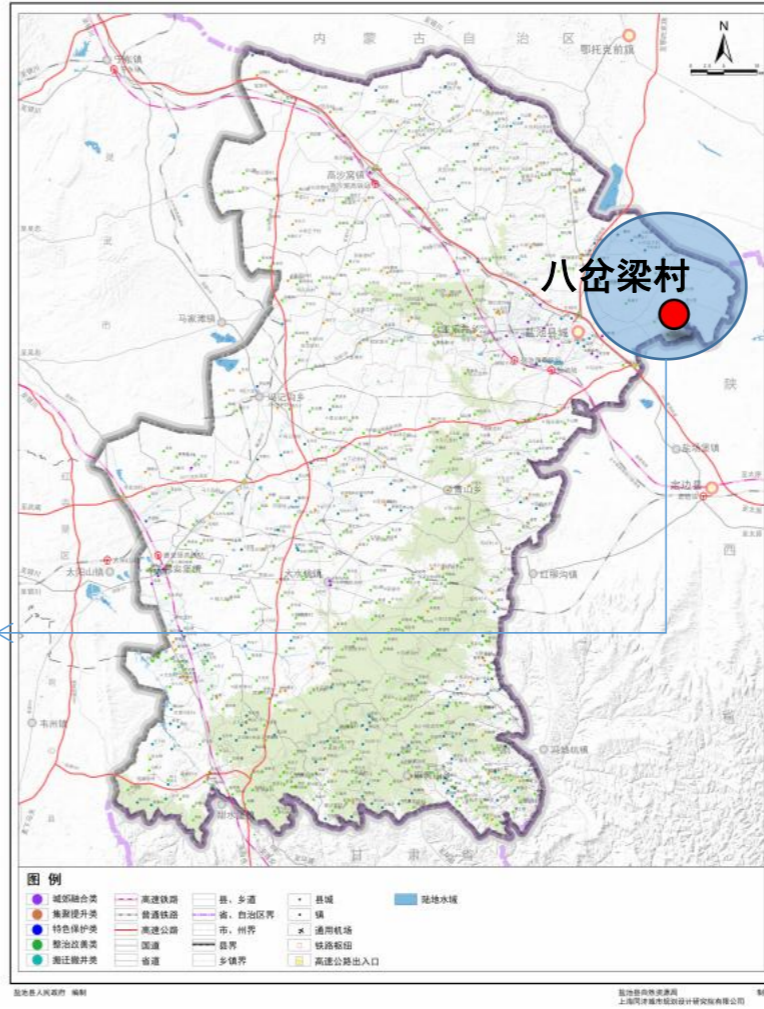
**全域村庄布局**——盐池县村庄发展类型分为城郊融合类、集聚提升类、整治改善类、搬迁撤并类和特色保护类五类。

八岔梁村属于整治改善类。



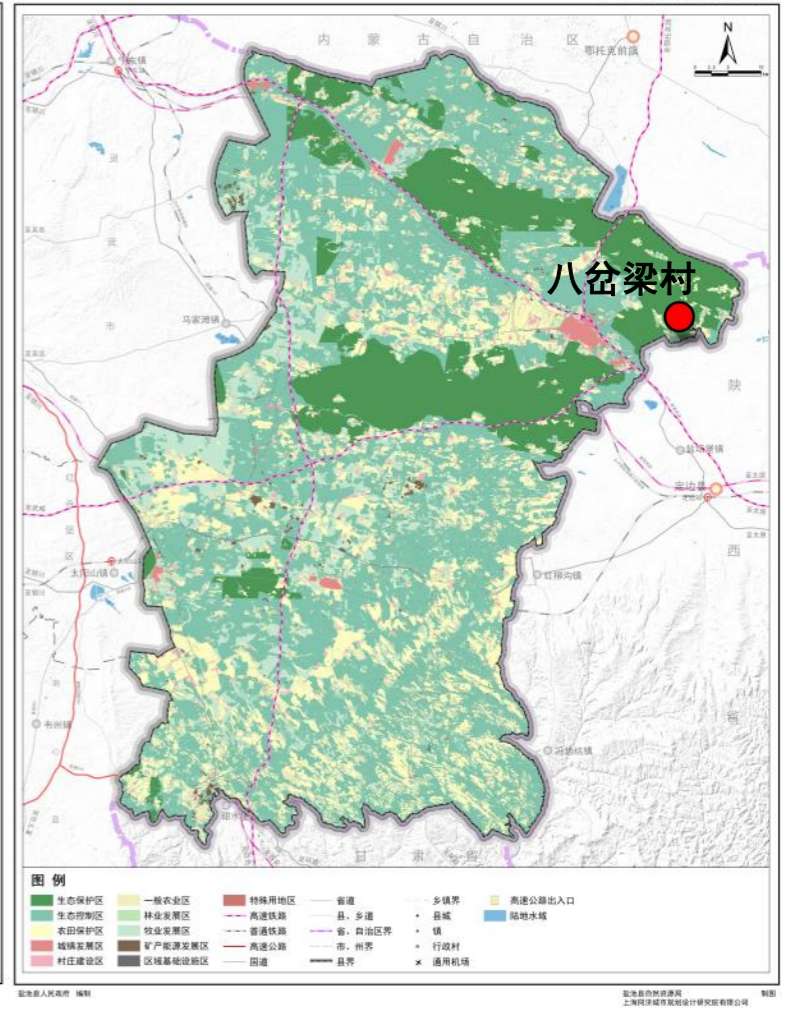
盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）

全域村庄分类分布图



盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）

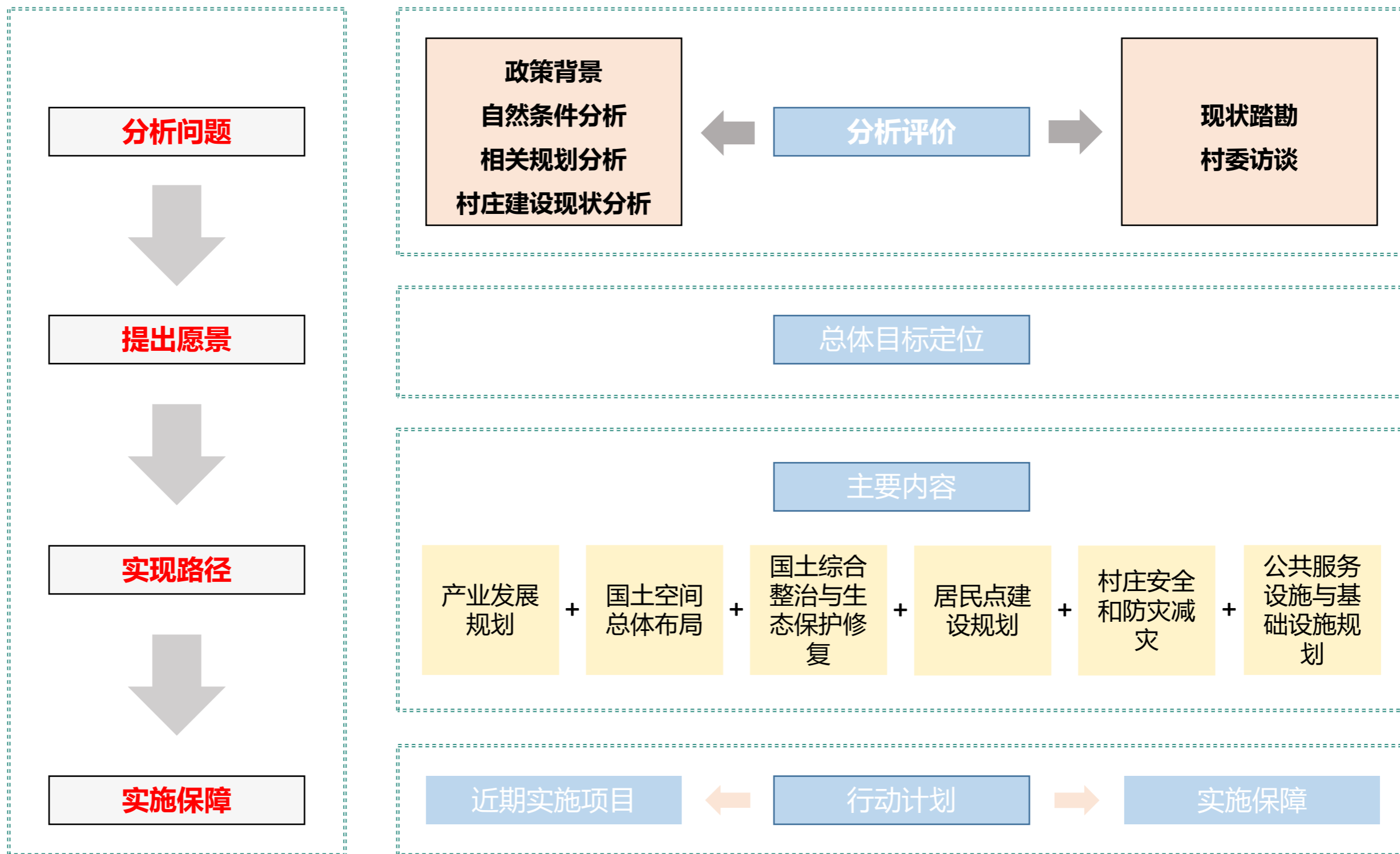
国土空间规划分区图



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 一、规划总则

### 8. 技术路线



# 2

## 第二章 CHAPTER 2

### 村庄发展现状分析

- 1 区位分析
- 2 自然条件
- 3 国土空间现状分析
- 4 人口与社会经济
- 5 村庄建设现状
- 6 综合分析

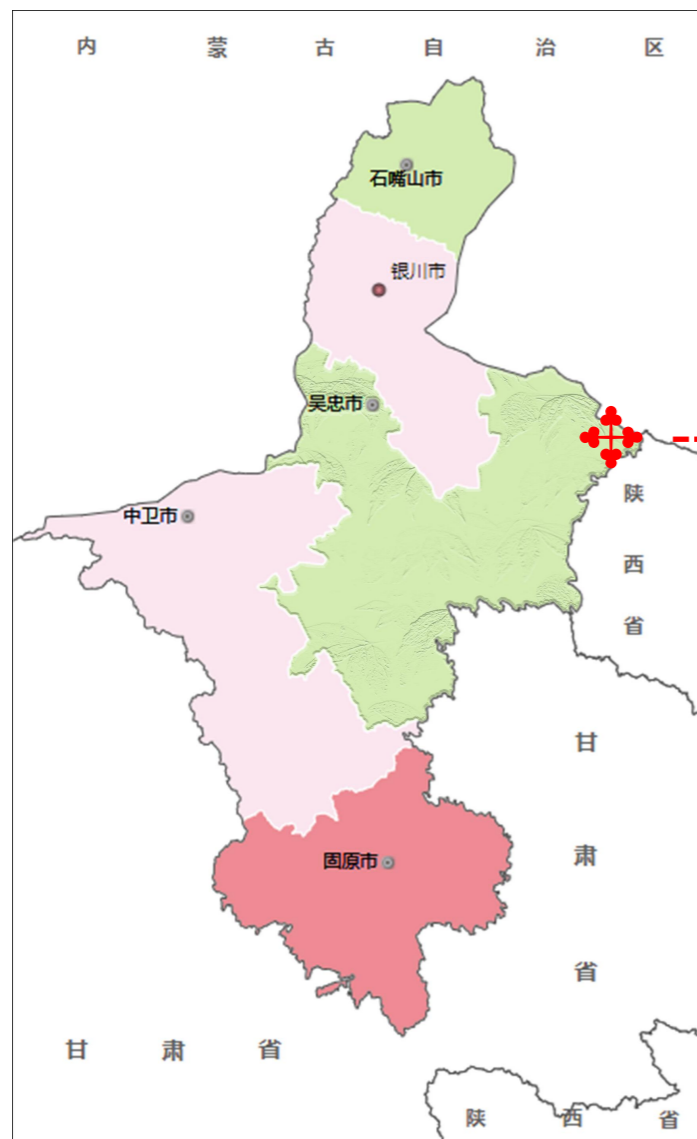
# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

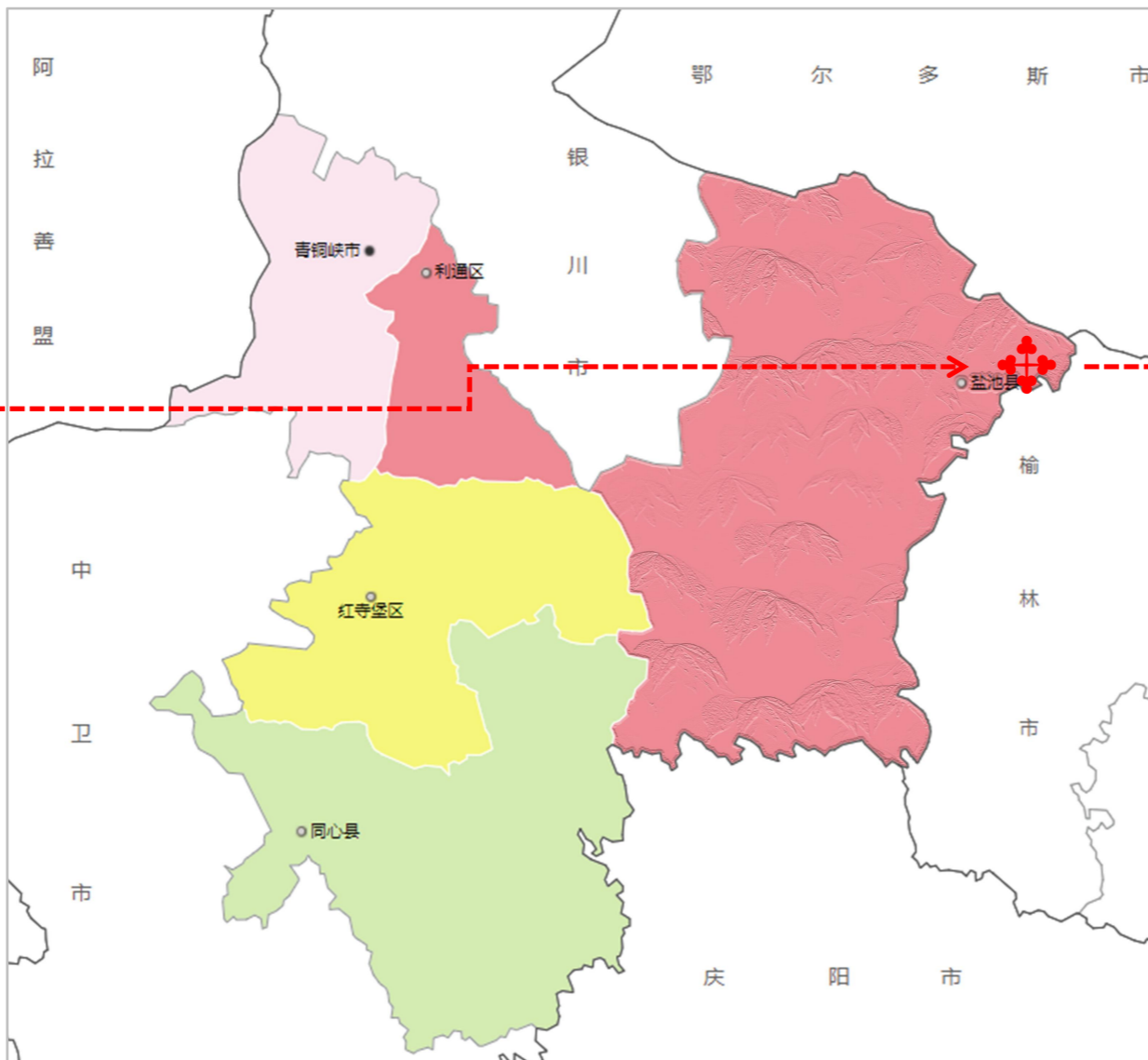
### 1. 区位分析

#### 1.1 地理区位

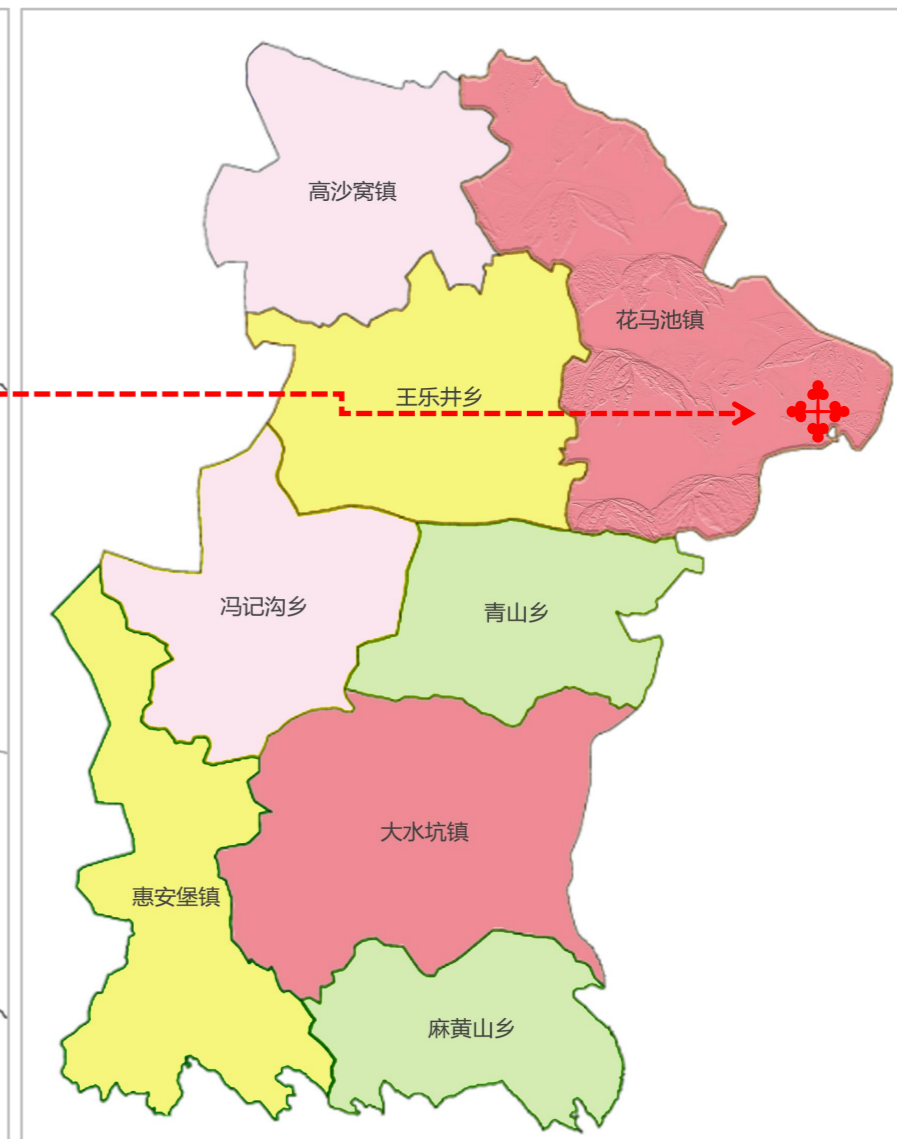
八岔梁村位于吴忠市的位置



八岔梁村位于盐池县的位置



八岔梁村位于花马池镇的位置



吴忠市位于宁夏回族自治区中部，北连银川市，西接中卫市，南接固原市，东部与陕西省榆林市定边县毗邻。

盐池县位于陕甘宁蒙四省区七县(市、区、旗)交界地带，自古就是西北商贾云集之地；地域广、人口少，辖4镇4乡1个街道办。

花马池镇位于盐池县东北部，县政府驻地。位于宁、蒙、陕交接处，属城郊区域，境内有古王高速公路，307国道，盐兴公路和即将动工修建的中太铁路。

八岔梁村隶属于盐池县花马池镇，北侧与沙边子村相邻，南侧与陕西省定边县相邻，东侧与郭记沟村接壤，西侧毗邻皖记沟村。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

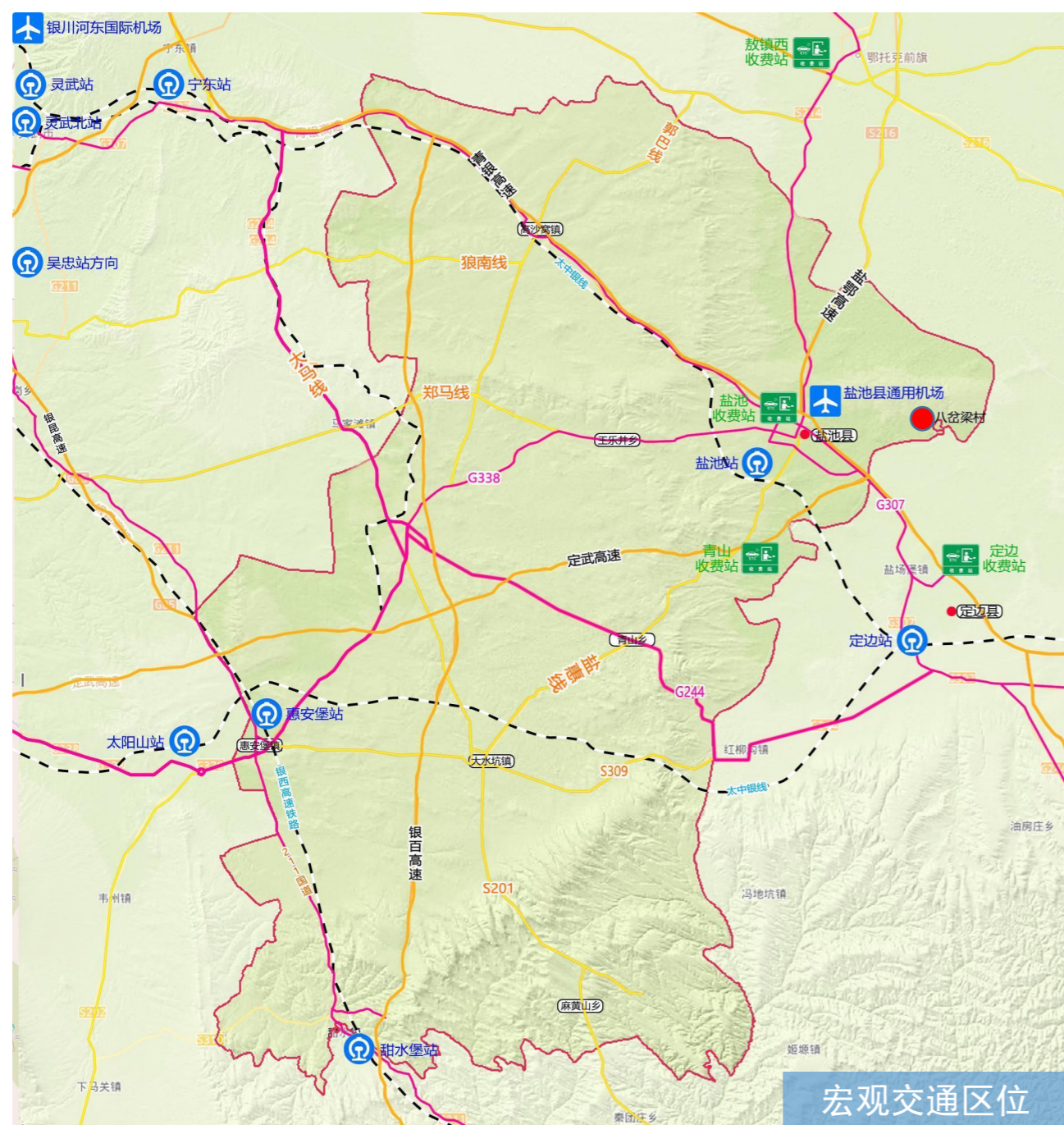
## 二、村庄发展现状分析

### 1. 区位分析

#### 1.2 交通区位

盐池县位于陕甘宁蒙四省交界地带，自古就是西北商贾云集之地；2条铁路、3条高速、5条国省干道纵贯县域，交通便捷。

八岔梁村主要对外交通为盐王线，道路质量好，通行顺畅。该线路（盐王线）西向接307国道通往县城，亦可依托307国道通往盐池、青山收费站，距盐池收费站约17公里，距青山收费站约30公里；铁路方面，村庄距离盐池火车站（二等站）约23公里，驾车通行时间约30分钟；航空方面，村庄距银川河东机场约140公里，通行时间约100分钟，途径盐王线、盐池收费站、青银高速；村庄对外交通便捷。

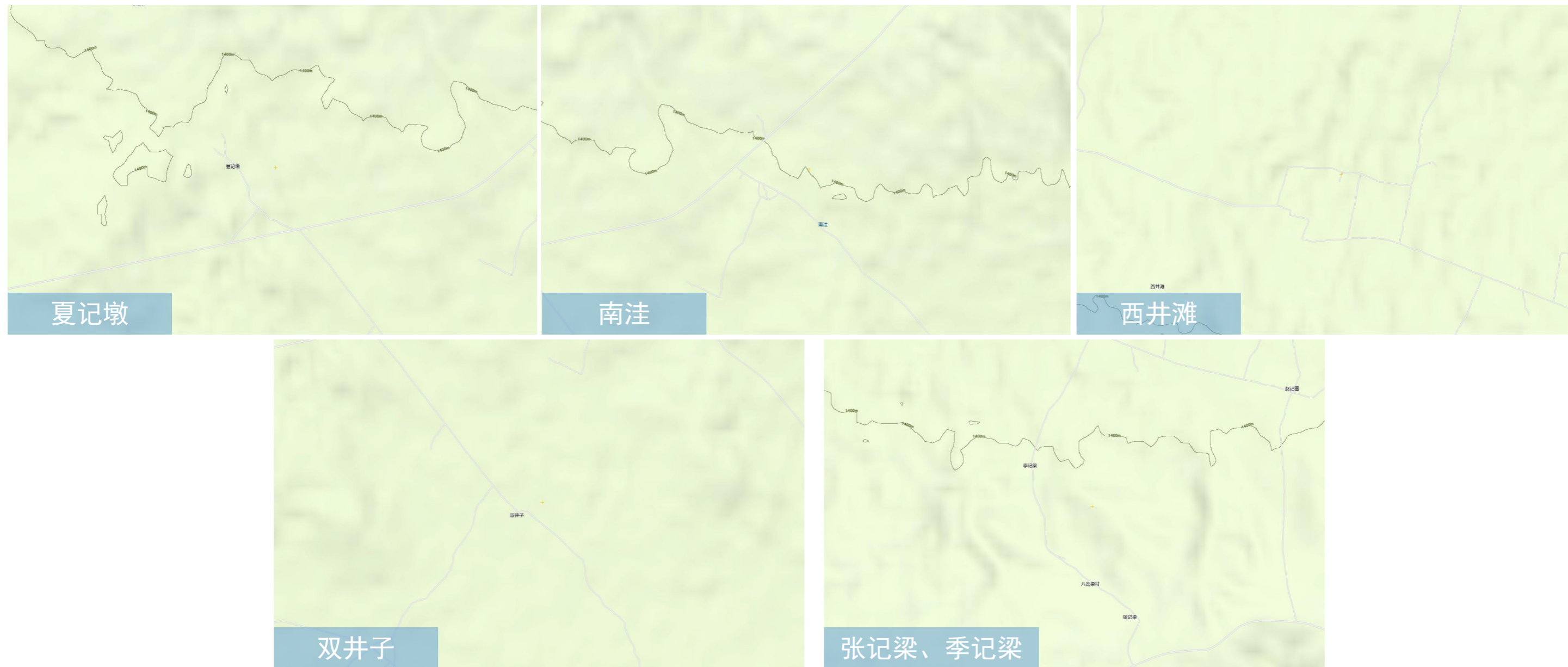


## 二、村庄发展现状分析

### 2. 自然条件

#### 地形地貌

八岔梁村位于盐池县东北部，为鄂尔多斯缓坡丘陵区，海拔1400-1600米，开阔平缓。



#### 气候条件

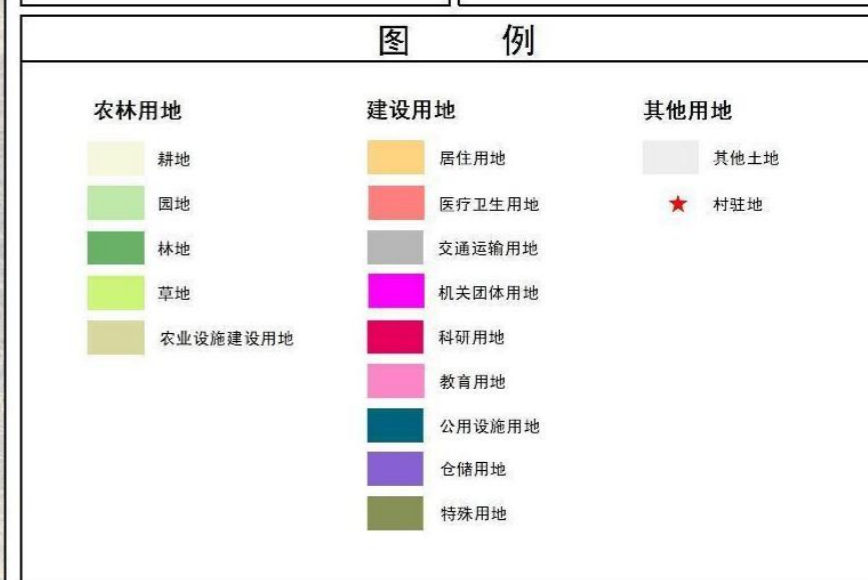
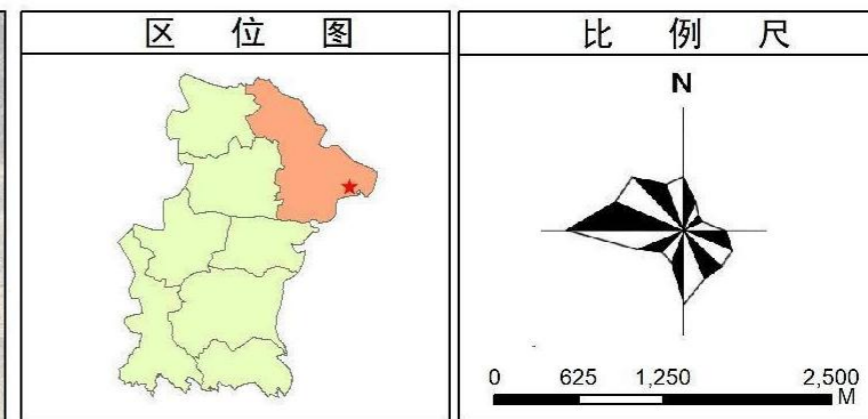
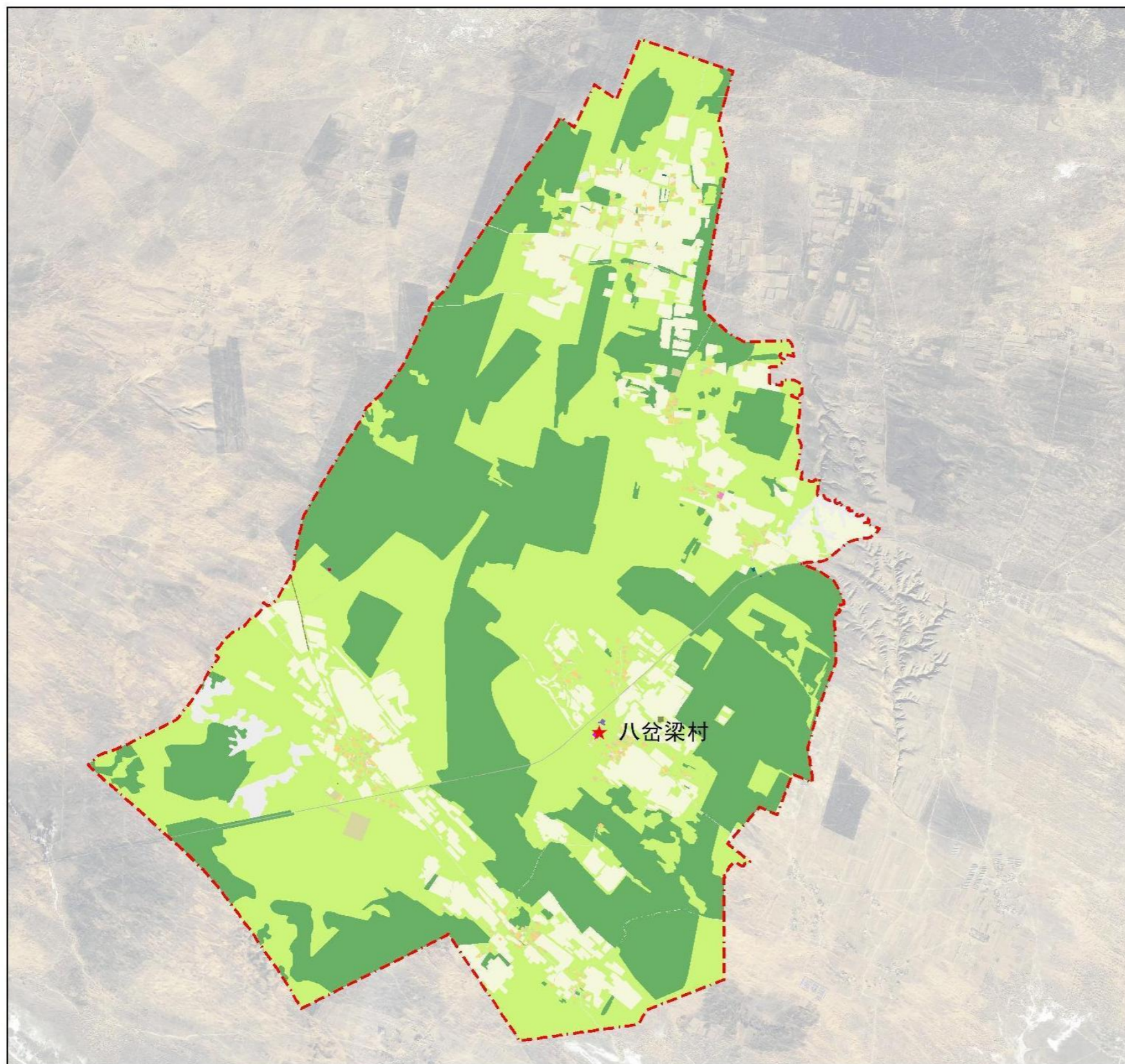
八岔梁村所属区域属典型的大陆性季风气候，日照长、温差大，干旱少雨，光能丰富，日照充足，年平均气温7.8℃，冬夏两季平均温差28℃左右。2022年最高气温36.7℃，最低气温-20.7℃，年平均气温9.9℃，全年降水量313.2毫米，日照2712.2小时，无霜期188天，扬沙19次。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

### 3. 国土空间现状分析

#### 土地利用现状



**村庄现状用地汇总表**

| 一级地类           | 二级地类        | 三级地类              | 面积 (公顷) | 比例     |
|----------------|-------------|-------------------|---------|--------|
| 01 耕地          | 0102 水浇地    |                   | 1.93    | 0.03   |
|                | 0103 旱地     |                   | 754.06  | 13.84  |
| 02 园地          | 0201 果园     |                   | 757.59  | 13.87  |
|                | 0201 小计     |                   | 1.14    | 0.02   |
| 03 林地          | 0301 乔木林地   |                   | 1.14    | 0.02   |
|                | 0302 灌木林地   |                   | 234.56  | 4.33   |
|                | 0304 其他林地   |                   | 1907.46 | 34.92  |
|                | 0304 小计     |                   | 1.08    | 0.02   |
| 04 草地          | 0401 天然牧草地  |                   | 2145.1  | 39.27  |
|                | 0402 人工牧草地  |                   | 2373.76 | 43.57  |
|                | 0402 小计     |                   | 0.03    | 0.00   |
| 06 农业设施建设用地    | 0601 农村道路用地 | 060101 村道用地       | 30.84   | 0.56   |
|                | 0603 农村宅基地  |                   | 44.13   | 0.81   |
|                | 0603 小计     |                   | 2416.43 | 44.13  |
| 07 居住用地        | 0703 农村宅基地  | 070301 一类农村宅基地    | 25.31   | 0.46   |
|                | 0703 小计     | 070303 混合式宅基地     | 33.14   | 0.61   |
| 08 公共管理与公共服务用地 | 0801 机关团体用地 |                   | 0.1     | 0.00   |
|                | 0802 科研用地   |                   | 0.66    | 0.01   |
|                | 0804 教育用地   | 080403 中小学用地      | 0.12    | 0.00   |
|                | 0804 小计     | 080402 基层医疗卫生设施用地 | 0.45    | 0.01   |
| 11 仓储用地        | 1101 物流仓储用地 |                   | 0.08    | 0.00   |
|                | 1101 小计     |                   | 1.31    | 0.02   |
| 12 交通用地        | 1202 道路用地   |                   | 0.36    | 0.01   |
|                | 1202 小计     |                   | 7.26    | 0.13   |
| 13 公用设施用地      | 1301 供水用地   |                   | 7.26    | 0.13   |
|                | 1302 污水处理用地 |                   | 0.23    | 0.00   |
| 15 特殊用地        | 1503 宗教用地   |                   | 0.02    | 0.00   |
|                | 1504 文物古迹用地 |                   | 0.25    | 0.00   |
| 23 其他土地        | 2302 空闲地    |                   | 0.49    | 0.01   |
|                | 2302 小计     |                   | 0.92    | 0.02   |
|                | 2305 田坎地    |                   | 1.37    | 0.03   |
|                | 2305 小计     |                   | 11.1    | 0.20   |
|                |             |                   | 47.72   | 0.87   |
|                |             |                   | 20.04   | 0.37   |
|                |             |                   | 78.86   | 1.44   |
|                |             |                   | 9462.09 | 100.00 |

图 件 编 号

02

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

### 3. 国土空间现状分析

#### 村庄现状用地汇总表

| 一级地类 |             | 二级地类 |            | 三级地类   |            | 面积（公顷）  | 比例(%)  |
|------|-------------|------|------------|--------|------------|---------|--------|
| 代码   | 名称          | 代码   | 名称         | 代码     | 名称         |         |        |
| 01   | 耕地          | 0102 | 水浇地        |        |            | 1.53    | 0.03   |
|      |             | 0103 | 旱地         |        |            | 756.06  | 13.84  |
|      |             | 小计   |            |        |            | 757.59  | 13.87  |
| 02   | 园地          | 0201 | 果园         |        |            | 1.14    | 0.02   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 1.14    | 0.02   |
| 03   | 林地          | 0301 | 乔木林地       |        |            | 236.56  | 4.33   |
|      |             | 0303 | 灌木林地       |        |            | 1907.46 | 34.92  |
|      |             | 0304 | 其他林地       |        |            | 1.08    | 0.02   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 2145.1  | 39.27  |
| 04   | 草地          | 0401 | 天然牧草地      |        |            | 2379.76 | 43.57  |
|      |             | 0402 | 人工牧草地      |        |            | 0.03    | 0.00   |
|      |             | 0403 | 其他草地       |        |            | 30.64   | 0.56   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 2410.43 | 44.13  |
| 06   | 农业设施建设用地    | 0601 | 乡村道路用地     | 060101 | 村道用地       | 7.83    | 0.14   |
|      |             | 0603 | 畜禽养殖设施建设用地 |        |            | 25.31   | 0.46   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 33.14   | 0.61   |
| 07   | 居住用地        | 0703 | 农村宅基地      | 070301 | 一类农村宅基地    | 25.18   | 0.46   |
|      |             |      |            | 070303 | 混合式住宅用地    | 0.1     | 0.00   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 25.28   | 0.46   |
| 08   | 公共管理与公共服务用地 | 0801 | 机关团体用地     |        |            | 0.66    | 0.01   |
|      |             | 0802 | 科研用地       |        |            | 0.12    | 0.00   |
|      |             | 0804 | 教育用地       | 080403 | 中小学用地      | 0.45    | 0.01   |
|      |             | 0806 | 医疗卫生用地     | 080602 | 基层医疗卫生设施用地 | 0.08    | 0.00   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 1.31    | 0.02   |
| 11   | 仓储用地        | 1101 | 物流仓储用地     |        |            | 0.36    | 0.01   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 0.36    | 0.01   |
| 12   | 交通运输用地      | 1202 | 公路用地       |        |            | 7.26    | 0.13   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 7.26    | 0.13   |
| 13   | 公用设施用地      | 1301 | 供水用地       |        |            | 0.23    | 0.00   |
|      |             | 1306 | 通信用地       |        |            | 0.02    | 0.00   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 0.25    | 0.00   |
| 15   | 特殊用地        | 1503 | 宗教用地       |        |            | 0.45    | 0.01   |
|      |             | 1504 | 文物古迹用地     |        |            | 0.92    | 0.02   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 1.37    | 0.03   |
| 23   | 其他土地        | 2303 | 田间道        |        |            | 11.1    | 0.20   |
|      |             | 2305 | 沙地         |        |            | 47.72   | 0.87   |
|      |             | 2306 | 裸土地        |        |            | 20.04   | 0.37   |
| 小计   |             |      |            |        |            | 78.86   | 1.44   |
| 总计   |             |      |            |        |            | 5462.09 | 100.00 |

## 二、村庄发展现状分析

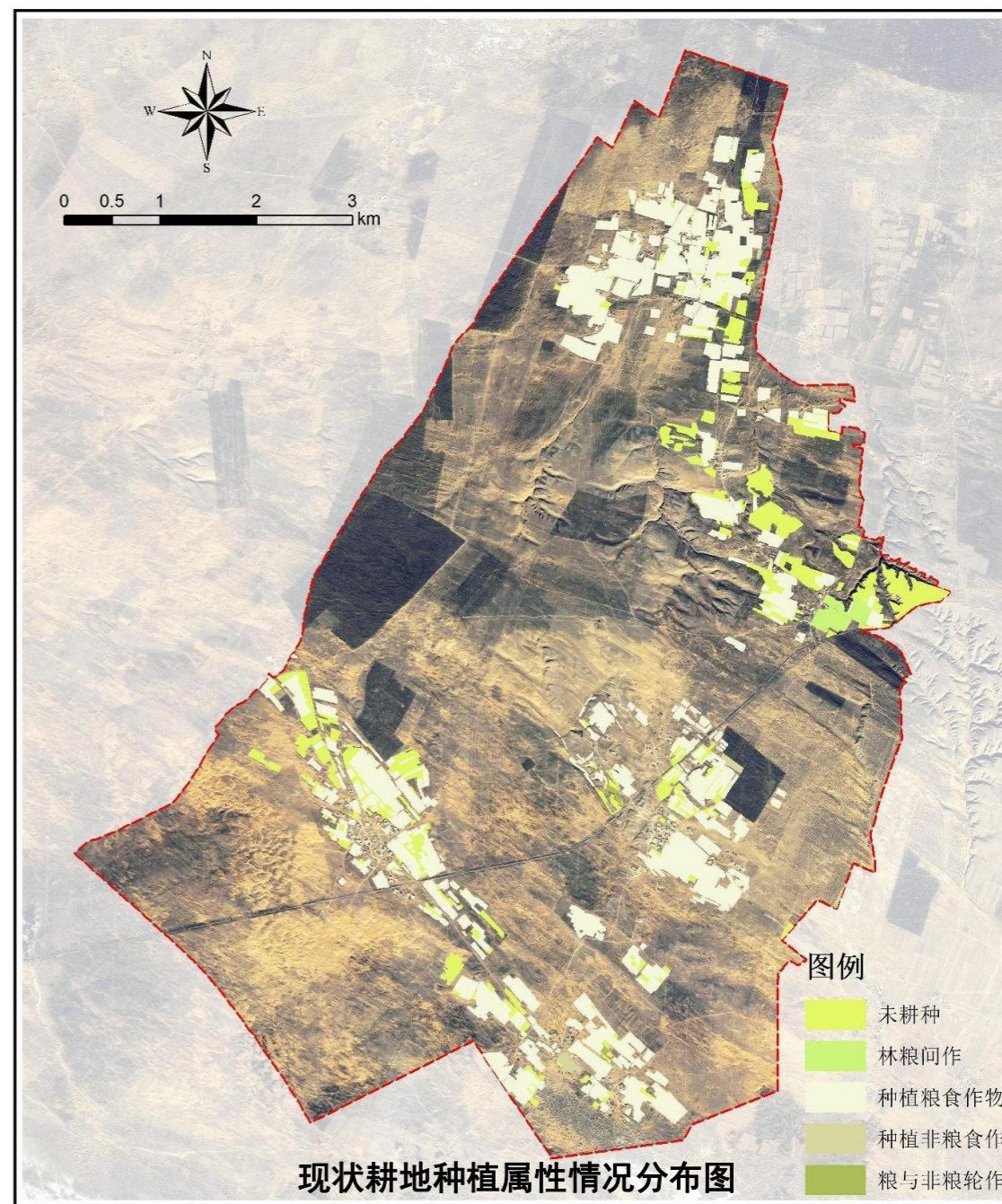
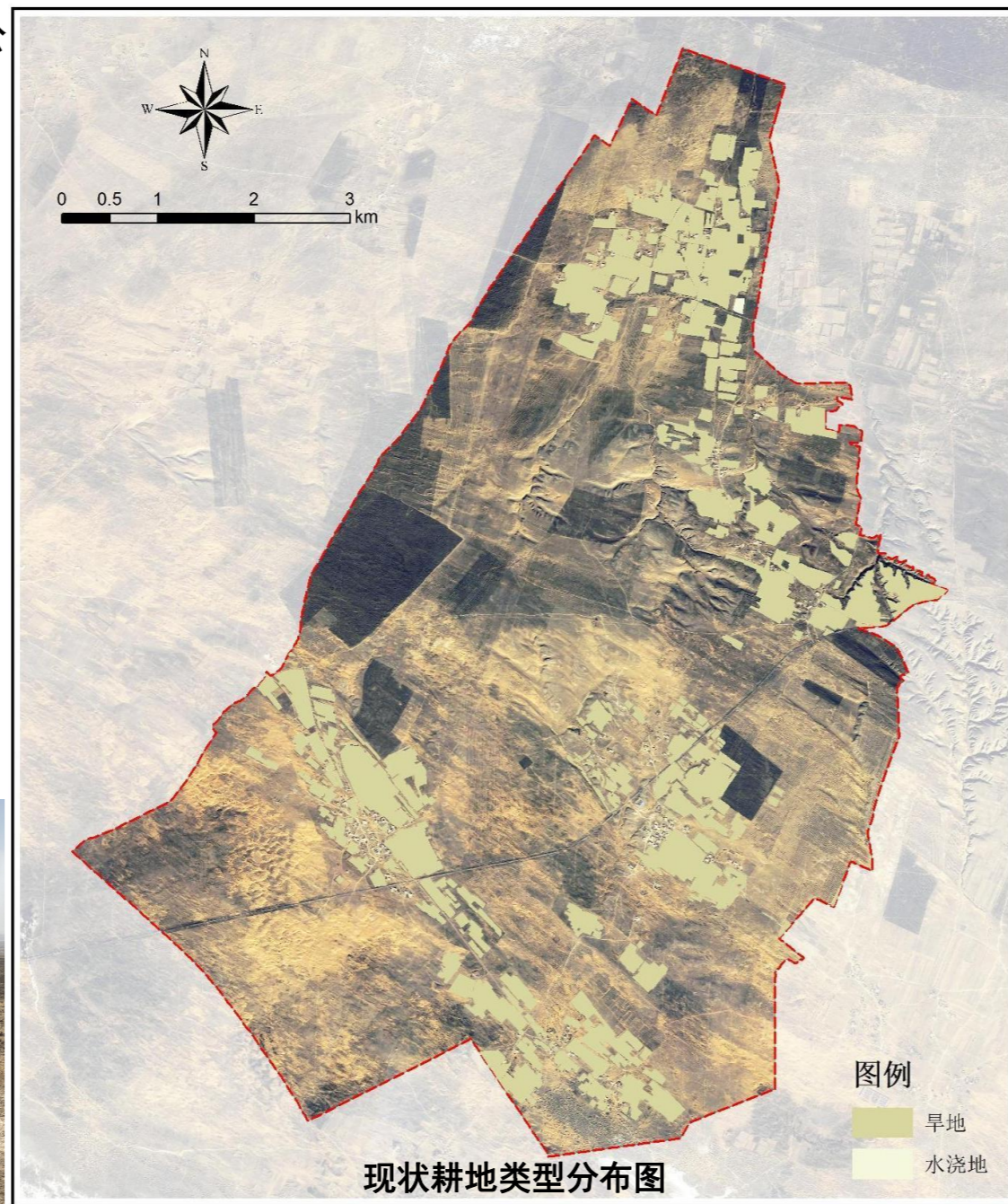
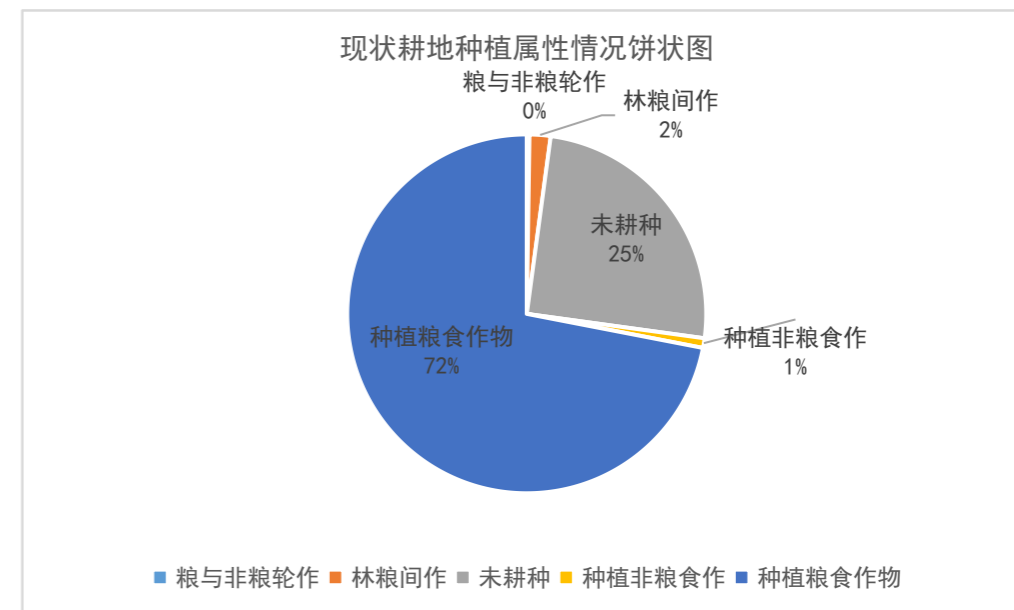
### 3. 国土空间现状分析

#### 耕地现状

**现状分布：**现状耕地主要分布于各自然村周边，耕地总面积757.59公顷，占全域的13.87%。

**耕地类型：**以旱地为主，旱地756.06公顷，水浇地1.53公顷。

**耕地种植属性情况：**其中粮与非粮轮作面积为1.83公顷、未耕种面积为189.68公顷、种植粮食作物面积为545.15公顷、种植非粮食作物面积为6.58公顷、林粮间作14.35公顷。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

### 3. 国土空间现状分析

#### 园地现状

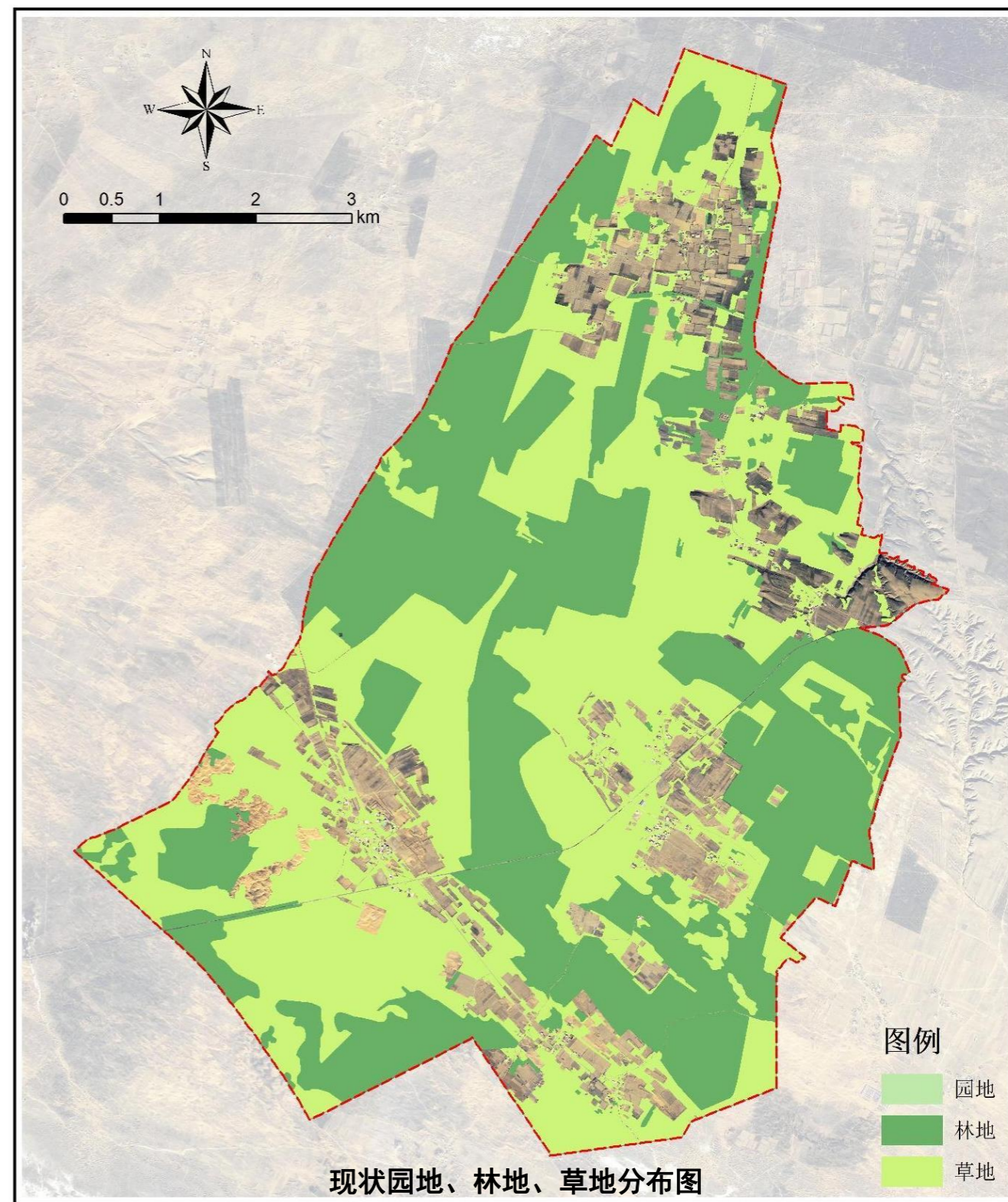
现状园地面积为1.14公顷，占全域的0.02%，均为果园。分布较散，且地块面积较小，未形成规模化种植，其中工程恢复类地块一处，面积0.16公顷。

#### 林地现状

分为乔木林地、灌木林地和其他林地，面积为2145.1公顷，占全域的39.27%。

#### 草地现状

分为天然牧草地、人工牧草地和其他草地，面积为2410.43公顷，占全域的44.13%。其中天然牧草地2379.76公顷，占草地总面的98.73%。



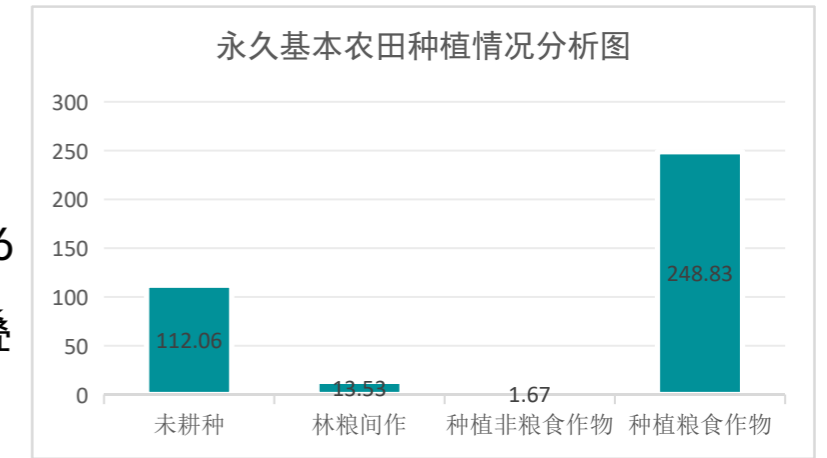
# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

### 3. 国土空间现状分析

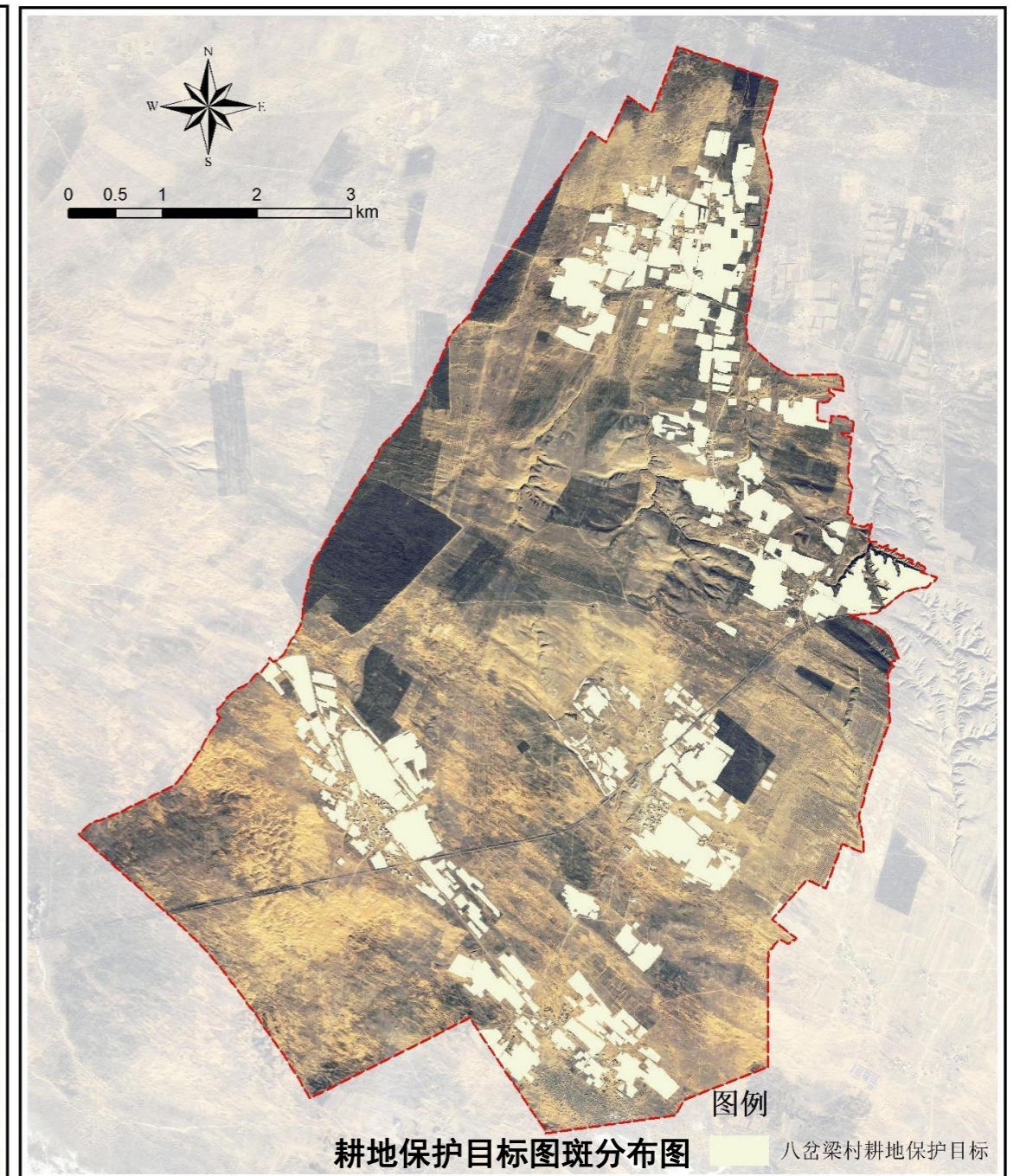
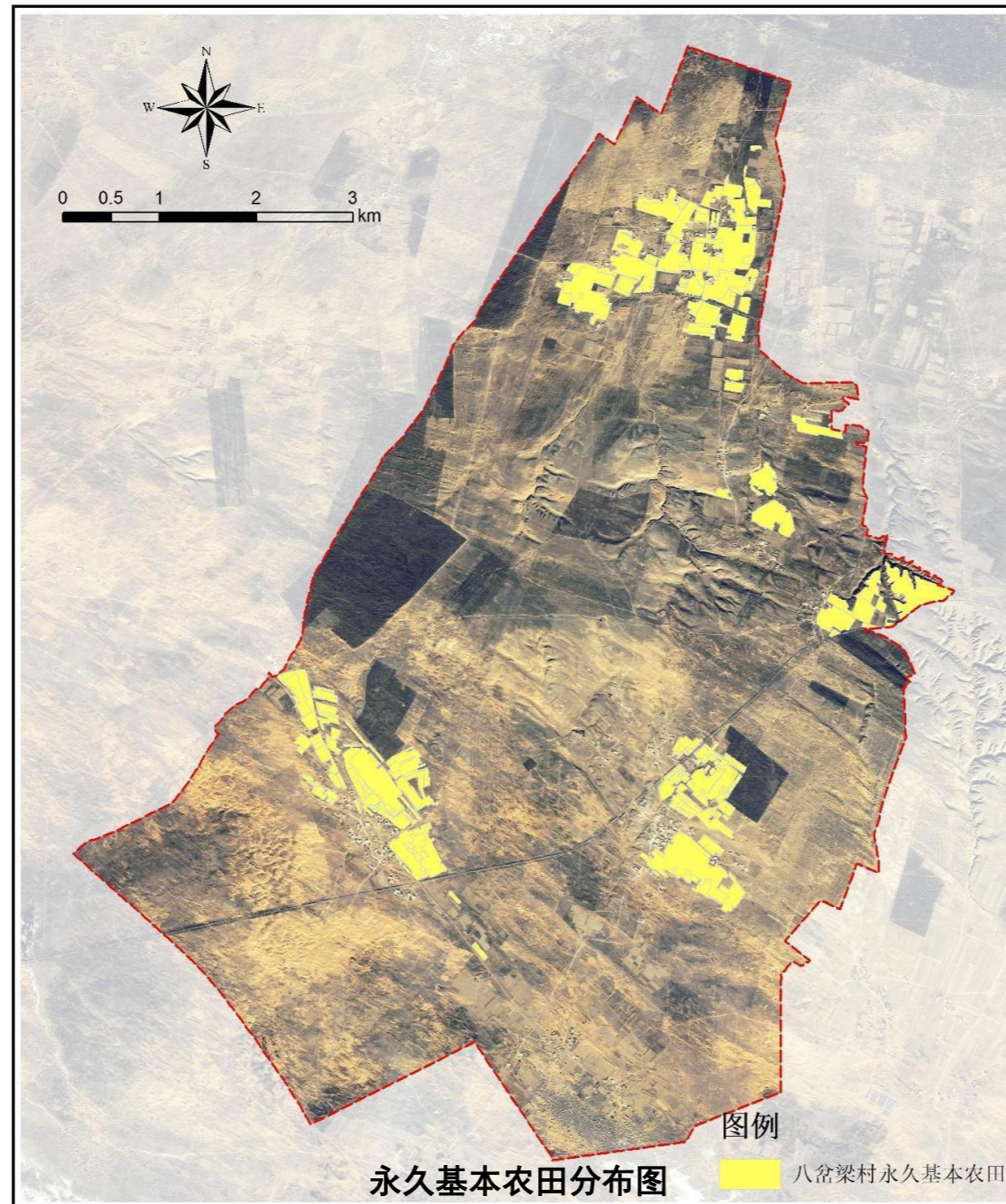
#### 永久基本农田

根据下发的永久基本农田数据，得出八岔梁村永久基本农田面积376.1公顷，其中未耕种112.06公顷，林粮间作13.53公顷，种植非粮食作物1.67公顷，种植粮食作物248.83公顷。经与三调数据叠加分析，村庄永久基本农田与现状三调地类不存在冲突图斑。



#### 耕地保护目标

根据下发的耕地保护目标数据，得出八岔梁村耕地保护目标739.74公顷，其中牧区耕地195.74公顷，沙荒耕地0.43公顷。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

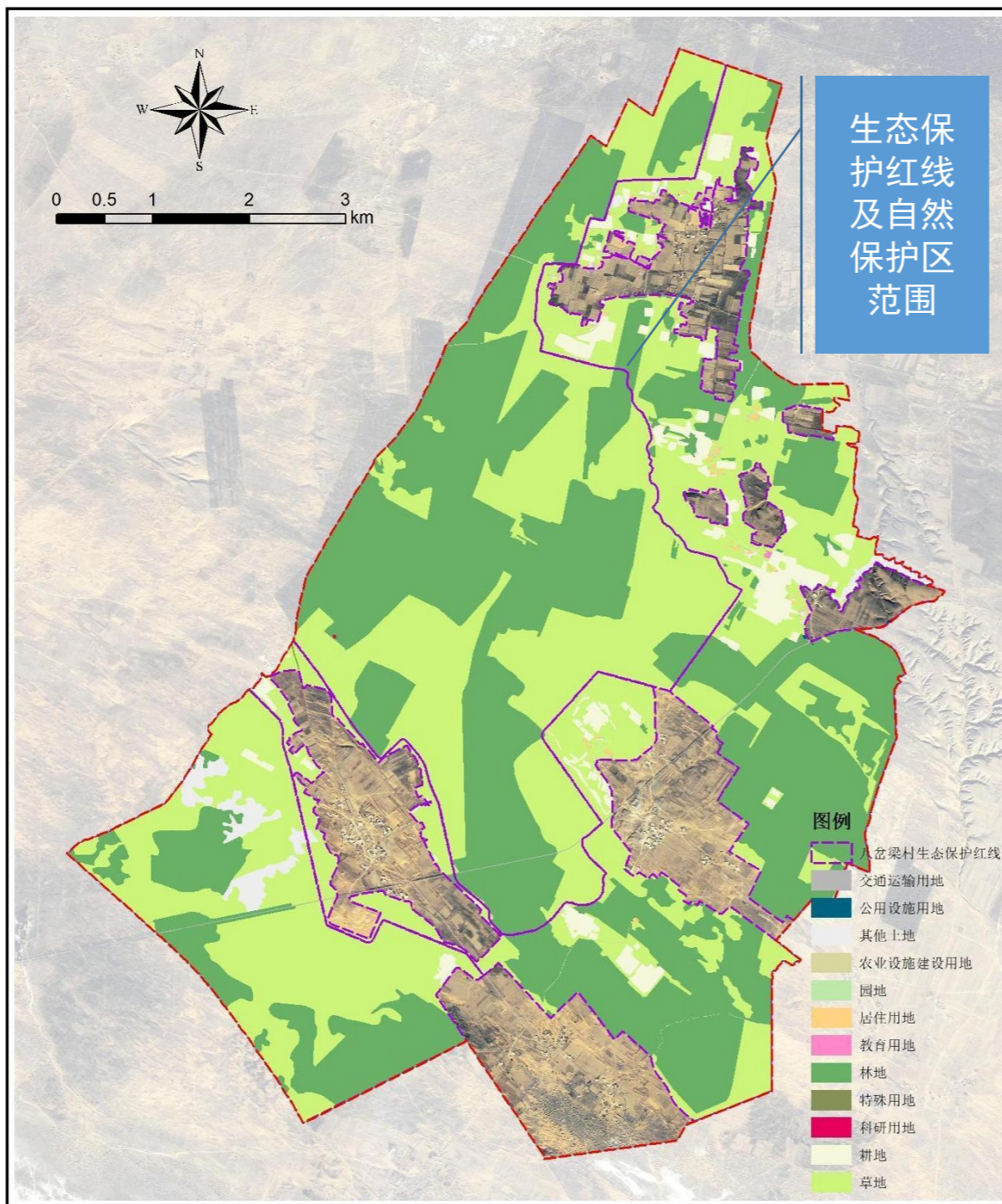
### 3. 国土空间现状分析

#### 生态保护红线

根据下发的生态保护红线数据，得出八岔梁村生态保护红线面积4399.02公顷。

#### 自然保护区

村庄位于宁夏哈巴湖国家级自然保护区，保护区范围和生态保护红线一致。



| 一级地类 |             | 二级地类 |            | 三级地类   |         | 面积 (ha) | 比例(%)  |
|------|-------------|------|------------|--------|---------|---------|--------|
| 代码   | 名称          | 代码   | 名称         | 代码     | 名称      |         |        |
| 1    | 耕地          | 0103 | 旱地         |        |         | 157.64  | 3.58   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 157.64  | 3.58   |
| 02   | 园地          | 0201 | 果园         |        |         | 0.43    | 0.01   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 0.43    | 0.01   |
| 03   | 林地          | 0301 | 乔木林地       |        |         | 225.84  | 5.13   |
|      |             | 0303 | 灌木林地       |        |         | 1882.96 | 42.80  |
|      |             | 0304 | 其他林地       |        |         | 0.11    | 0.00   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 2108.91 | 47.94  |
| 04   | 草地          | 0401 | 天然牧草地      |        |         | 2031.91 | 46.19  |
|      |             | 0403 | 其他草地       |        |         | 10.39   | 0.24   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 2042.3  | 46.43  |
| 06   | 农业设施建设用地    | 0601 | 乡村道路用地     | 060101 | 村道用地    | 6.92    | 0.16   |
|      |             | 0603 | 畜禽养殖设施建设用地 |        |         | 7.33    | 0.17   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 14.25   | 0.32   |
| 07   | 居住用地        | 0703 | 农村宅基地      | 070301 | 一类农村宅基地 | 8.49    | 0.19   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 8.49    | 0.19   |
| 08   | 公共管理与公共服务用地 | 0802 | 科研用地       |        |         | 0.12    | 0.00   |
|      |             | 0804 | 教育用地       | 080403 | 中小学用地   | 0.45    | 0.01   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 0.57    | 0.01   |
| 12   | 交通运输用地      | 1202 | 公路用地       |        |         | 4.62    | 0.11   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 4.62    | 0.11   |
| 13   | 公用设施用地      | 1301 | 供水用地       |        |         | 0.23    | 0.01   |
|      |             | 1306 | 通信用地       |        |         | 0.02    | 0.00   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 0.25    | 0.01   |
| 15   | 特殊用地        | 1503 | 宗教用地       |        |         | 0.01    | 0.00   |
|      |             | 1504 | 文物古迹用地     |        |         | 0.48    | 0.01   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 0.49    | 0.01   |
| 23   | 其他土地        | 2303 | 田间道        |        |         | 2.12    | 0.05   |
|      |             | 2305 | 沙地         |        |         | 47.72   | 1.08   |
|      |             | 2306 | 裸土地        |        |         | 11.23   | 0.26   |
| 小计   |             |      |            |        |         | 61.07   | 1.39   |
| 总计   |             |      |            |        |         | 4399.02 | 100.00 |

## 二、村庄发展现状分析

### 4. 人口与社会经济

#### 4.1 人口现状

八岔梁村下辖6个自然村，户籍人口共计487户，1174人，常住人口205户，350人；民族均为汉族。村庄60岁以上老人共计260人，占总人口的22.15%，占常驻人口的74.29%。

八岔梁村各自然村常住人口统计表

| 自然村 | 常住户数（户） | 常住人口（人） |
|-----|---------|---------|
| 西井滩 | 46      | 75      |
| 季记梁 | 30      | 52      |
| 张记梁 | 8       | 12      |
| 南洼  | 45      | 73      |
| 双井子 | 31      | 54      |
| 夏记墩 | 45      | 84      |

总体而言，村庄空心化、老龄化问题日益突出，因此在乡村振兴战略的背景下，农村空心化、农业边缘化、农民老龄化应是实施乡村振兴的根本着力点。

#### 4.2 产业发展现状

村庄产业以种养殖为主，粮食作物种植主要是玉米、荞麦，玉米种植约7000亩，其中用作青储饲料约500亩；经济作物主要为西甜瓜、拱棚辣椒和苜蓿，其中西甜瓜种植主要位于西井滩自然村，覆膜种植西甜瓜200亩，因品质好，价格高，市场畅销，西甜瓜种植已初具规模；拱棚辣椒种植集中在双井子自然村，约300亩；季记梁自然村在四季宏种养殖专业合作社的带动下，联农带农6户，调整土地种植优质高产苜蓿600亩，驻村工作队积极争取项目资金，每亩苜蓿补助600元，共补助项目资金36万元，苜蓿种植当年见效，并辐射带动全村种植优质牧草567亩，为发展滩羊养殖提供饲草料。养殖主要以养殖滩羊、鸡、猪为主，目前滩羊养殖约3万只，有滩羊养殖园区一处，鸡养殖规模约1万只、猪2000多头，主要以散养为主。

村庄产业发展主要以一产为主，二、三产业尚未发展，且由于该村位于哈巴湖自然保护区，因此如何平衡村庄发展与生态保护成为村庄发展的重中之重。

#### 4.3 社会经济

村庄集体经济基础薄弱，主要来源为滩羊养殖和互助社，村民收入主要以种养殖和外出务工为主，2022年村民人均收入为2.1万元，村集体收入约10万。



## 二、村庄发展现状分析

### 5. 村庄建设现状

#### 5.1 村庄建筑概况

##### 建筑功能

- (1) 公共类建筑：村内公共类建筑主要以村委会为主，建筑质量良好。
- (2) 民居类建筑：现状民居相对混杂，建筑年代跨度较大，建筑材料多样，建筑色彩混杂，整体风貌不够统一。
- (3) 农业设施建筑：农业设施建筑主要为养殖舍，以砖木结构为主，主要分布在民居周边，分布较为散乱。

##### 建筑分类

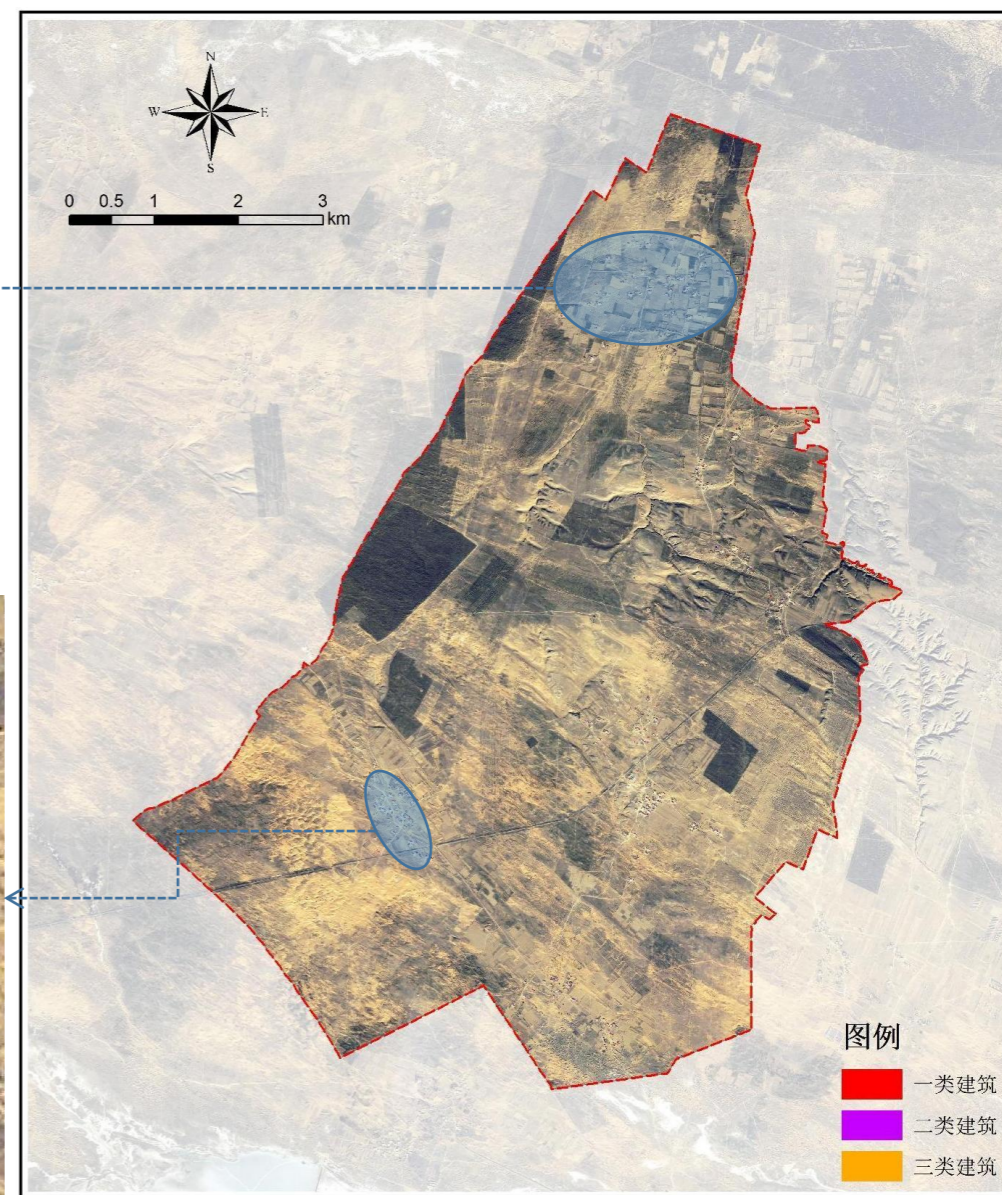
根据村庄现状调查，建筑整体质量较好，新建民宅与公共设施质量较好，外立面较为统一，但仍有一部分民宅属于土木结构，建筑质量较差，另一部分民宅外立面裸露，缺乏美感。

依据建筑结构将村内建筑分为三类：

一类建筑：为2000年以后建成的民房，建筑结构以砖混、砖木为主，建筑层数以一层为主，外观较好，应予以保留。

二类建筑：为1990-1999年期间建成的民房，建筑结构以土木、砖木为主，土木结构多为附属用房，应予以整治和改造。

三类建筑：为1990年以前建成的民房，建筑结构以土木为主，且部分民房已破损，应依据村民意愿进行修缮加固或拆除。



## 二、村庄发展现状分析

### 5. 村庄建设现状

#### 5.1 村庄建筑概况

##### 农村宅基地

八岔梁村村域农村宅基地面积为25.28公顷，占村域总面积的0.46%，其中，户均宅基地面积约为519.10平方米/户。

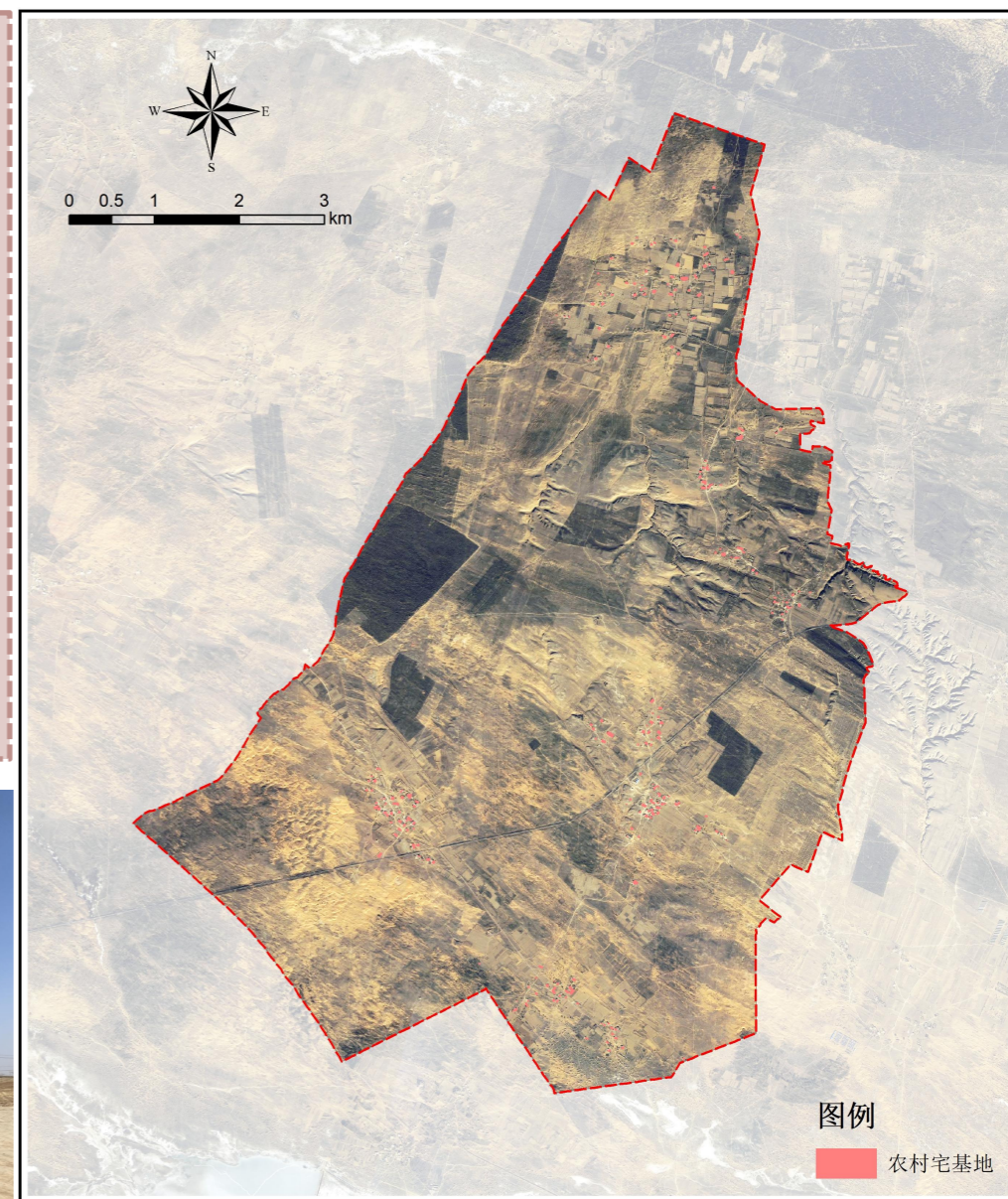
依据《宁夏回族自治区土地管理条例》中对宅基地管理的相关要求：**农村村民一户只能拥有一处宅基地。宅基地面积（包括附属用房、庭院用地）按照以下标准执行：**

（一）使用水浇地的，每户不得超过**二百七十平方米**；（二）使用平川旱作耕地的，每户不得超过**四百平方米**；（三）使用山坡地的，每户不得超过**五百四十平方米**。

农村村民应当按照批准面积建造住宅，禁止未批先建、超面积占用宅基地。

允许进城落户的农村村民依法自愿有偿退出宅基地。土地所有权人对退出宅基地的农村村民应当给予公平、合理的补偿。退出的宅基地优先用于保障本集体经济组织成员的宅基地需求。

鼓励农村集体经济组织及其成员采取自主经营、合作经营、委托经营等方式盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。在符合国土空间规划的前提下，闲置的宅基地优先用于乡（镇）村公共设施、公益事业和集体经营性建设用地等用途。



现状农村宅基地分布图

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

### 5. 村庄建设现状

#### 5.1 村庄建筑概况

##### 村庄形态

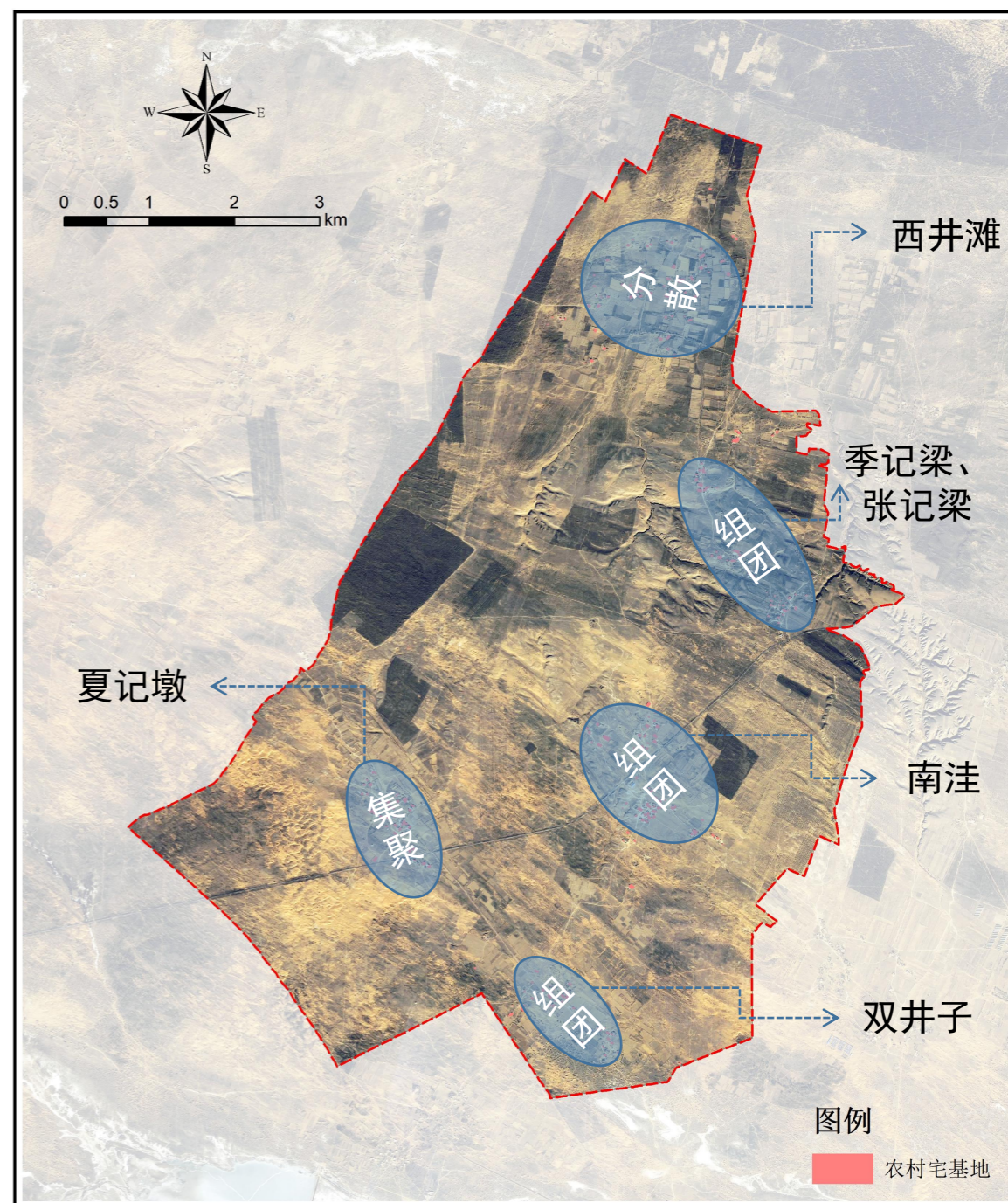
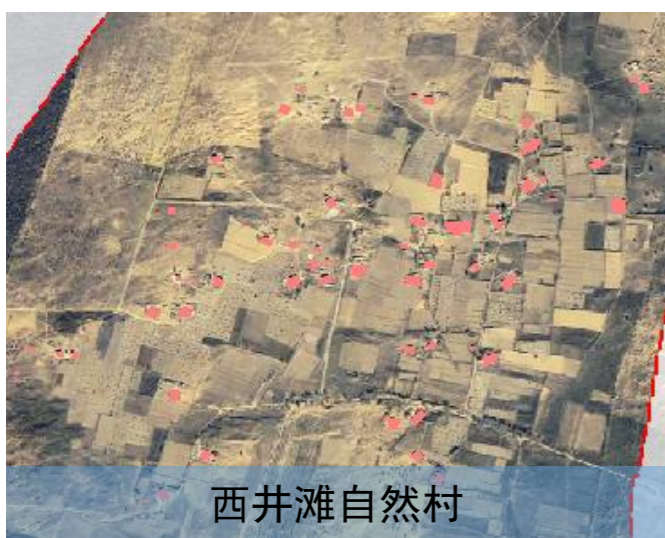
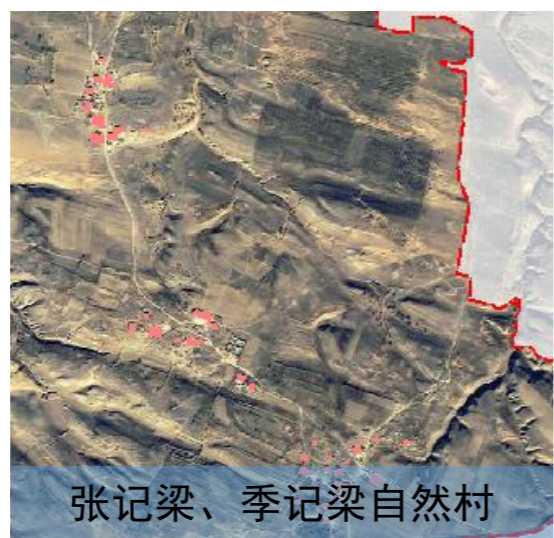
村庄形态是指村庄在空间上的整体分布形态，是由自然环境、建筑组群等物质要素与文化等非物质要素在空间上进行复合叠加后展现出连续性、整体性、拼贴性的意象形态。

八岔梁村用地形态整体为大分散、小集聚的特征，受地形地貌、耕作环境、交通条件影响不同，分为集聚、组团、分散三种类型。

**集聚型：**集中布局，规模较大，空间形态相对规整。

**组团型：**由几个小规模团块组成，不同团块之间有明显的边限定。

**分散型：**布局灵活松散，独立住宅或两三户聚合的小聚落。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

### 5. 村庄建设现状

#### 5.2 现状道路交通

##### 对外交通

村庄对外交通主要为盐王线，通过村庄主要道路连接，道路通达性良好。

##### 内部交通

村庄内部交通主要为连接盐王线的村庄道路。村庄各自然村居民点聚集区道路已基本完成水泥硬化，但道路两旁景观环境较差，空地利用率不高，缺乏绿化美化；宅间路两侧存在杂物乱堆乱放现象，路旁配套设施及景观绿化比较缺乏；生产路尚未硬化。

村庄未实现亮化全覆盖，亮化区域主要为夏记墩、南洼自然村主要道路，其余大部分尚未亮化。

##### 公共交通

村庄通有通村班车，由盐池县发车，发车时间为每周二、四、六的早上10点和下午5点，由于发车频次低且常驻人口较少，班车营运效率不高，村民出行主要依托私家车。



沙化路面



部分亮化路段



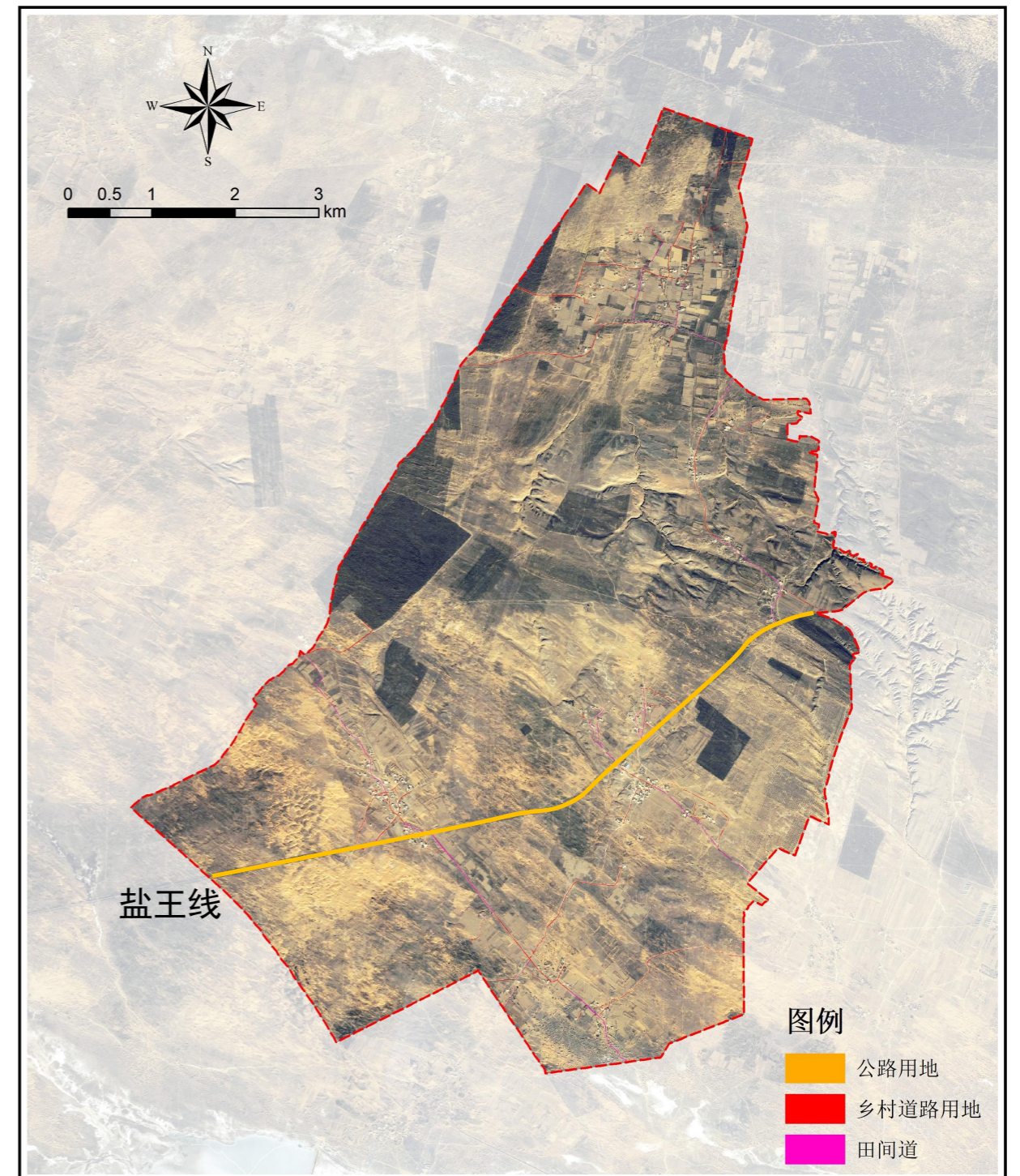
水泥硬化路面



红砖铺砌路面



土质路面



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

### 5. 村庄建设现状

#### 5.3 公共服务设施

村域公共服务设施主要集中布置在村委会，包含文化广场、卫生室、警务室、综合文化服务中心、金融服务中心等；其中综合文化服务中心包含农家书屋、爱心超市、党员活动室等功能。

此外，村域内有两处宗教用地，分别位于双井子和南洼自然村。



村民委员会



卫生室、警务室



综合文化服务中心



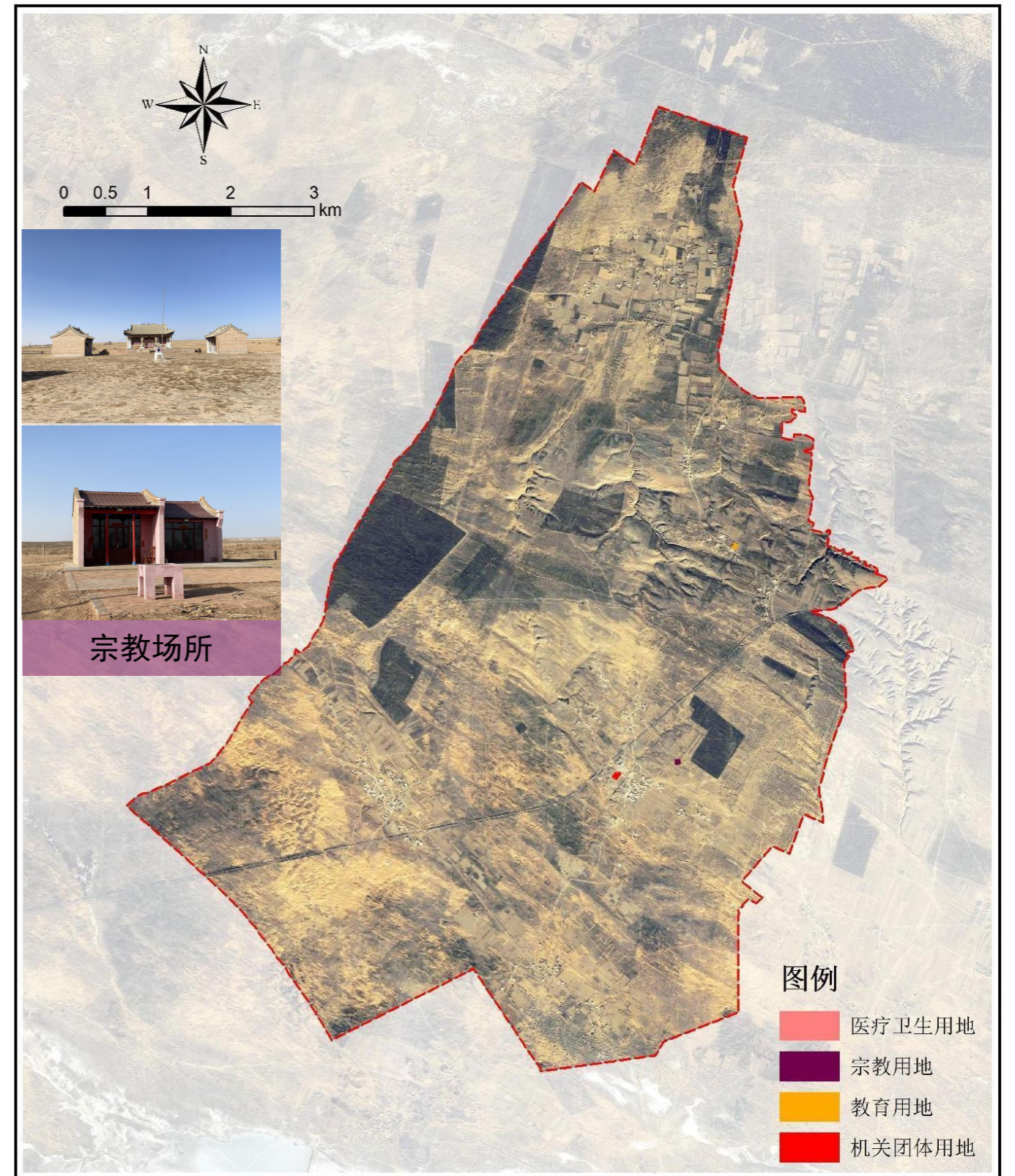
文化舞台



文化广场



老学校



## 二、村庄发展现状分析

### 5. 村庄建设现状

#### 5.4 基础设施

给水：村庄已实现自来水全覆盖，24小时供水，水质良好，且村域内有蓄水池一处（张记梁蓄水池）。

电力：电力接李家寨变10KV522双堆子线，目前生活用电稳定，但灌溉用电不足。

电信：由区域电信网接入，电信网路信号良好，移动通信信号较差，张记梁自然村有通信信号塔一座。

能源：规划区内无集中供热设施，村民取暖主要以烧煤和空气能为主，目前村庄空气能使用占比已达70%；生活上主要以电、煤为主。

排水：村域内无排污管道，村民生活用水自然排放，雨水渠仅部分路段修建，为明渠。

环卫：村域内仅有1座公厕，为旱厕，位于村委会内；农户已基本完成卫生改厕工程。村内各自然村均布置有垃圾箱，垃圾转运由康洁公司统一负责，约一周两次，基本能满足村庄垃圾清运需求。



公共厕所



垃圾箱



高效节水灌溉工程



张记梁蓄水池



卫生改厕



通信塔



变压器



节水滴管带

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 二、村庄发展现状分析

### 6. 综合分析

#### 6.1 村民诉求

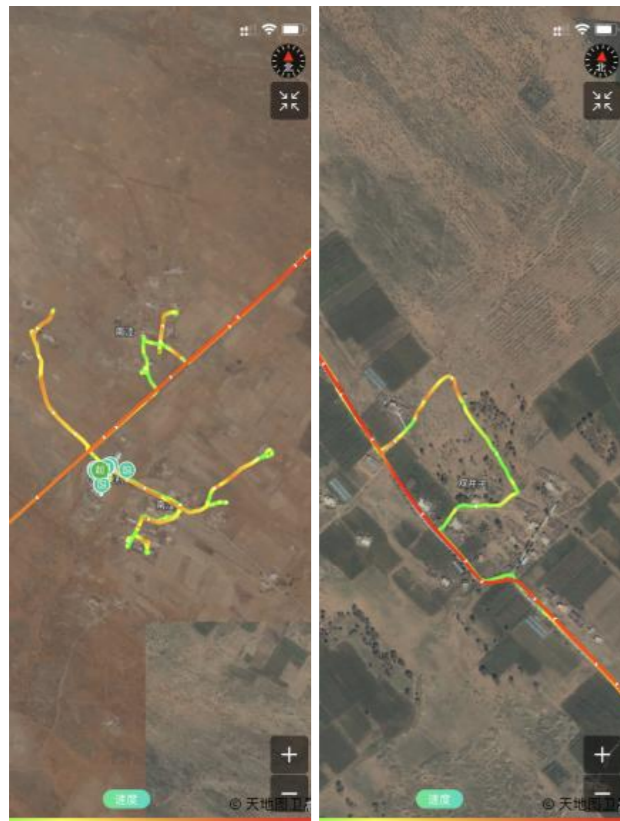
经过实地踏勘及问卷访谈，村委会与村民意愿主要表现在以下方面：

(1) 增设公用设施，改善村庄生活环境：需要规划统一的环卫设施，敷设排水管道，改善村庄生活环境。对村庄道路进行硬化并在全村范围内实施亮化工程。

(2) 完善公共服务设施建设，丰富日常生活，提升精神面貌：各自然村文化活动场所配套不完善，景观环境差，难以满足村民日常的文化活动需要。

(3) 完善农业设施，配套产业用地，提升产业发展基础条件，提高村集体经济，充分发挥村集体带农扶农作用。

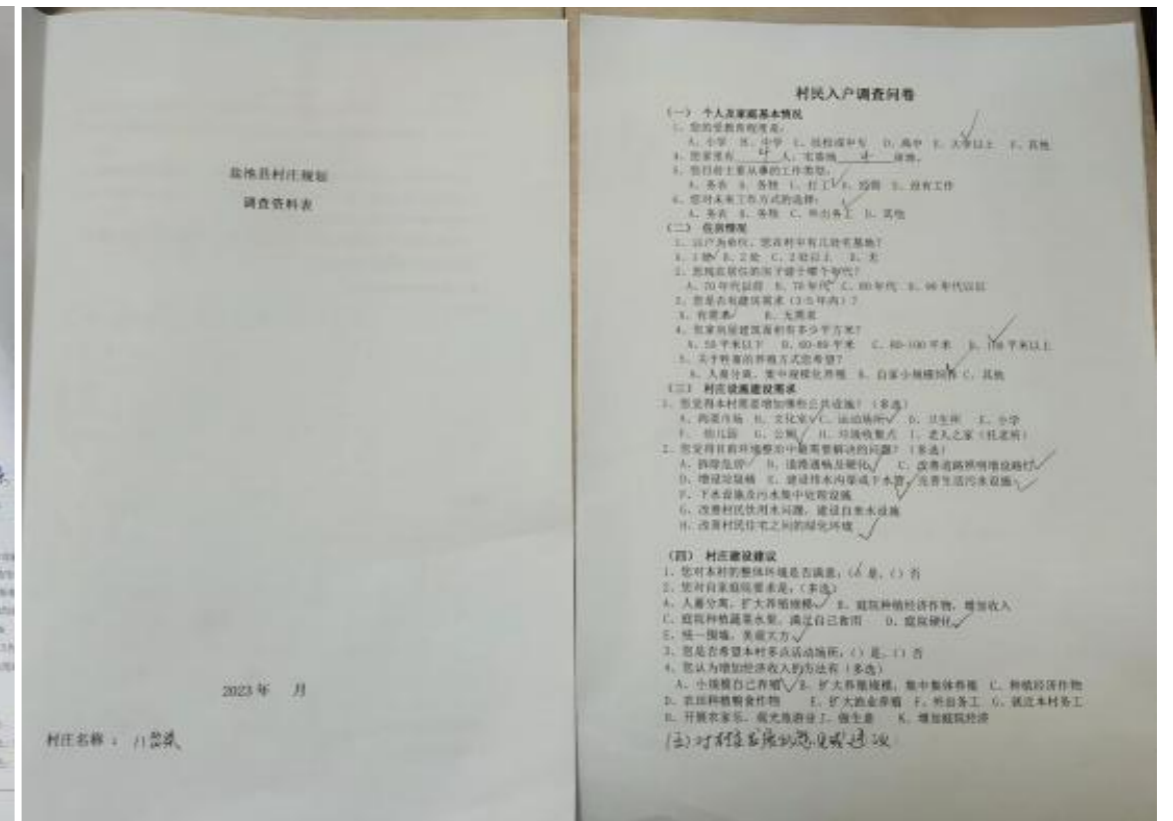
(4) 开展村庄综合整治，改善居住环境。



部分调研轨迹图



实地踏勘图纸



调研表及问卷

## 二、村庄发展现状分析

### 6. 综合分析

#### 6.2 现状分析总结

##### 产业发展

第一产业尚未规模化，主要以家庭单位为主，二、三产业尚未引入，且村庄位于自然保护区，生态保护与发展的制衡。

##### 建筑风貌

新旧建筑混建，建筑布局较为分散，整体风貌缺乏统一，装饰风格、装修材料差异较大，缺乏地域特色，与环境缺乏呼应。

##### 设施建设

基础设施建设相对滞后，一是部分村组主要道路通达性较差且路幅较窄；二是缺乏市政基础设施，人居环境亟待改善；三是部分村组缺乏照明路灯。村内公厕设施服务水平有待提高。

##### 生活环境

生产生活方式粗放，对村庄生态环境造成一定影响。由于村庄内未建设统一的污水处理设施，村民生活污水未经处理随意排放，粗放式的家禽养殖方式以及部分村民由于集体意识不够，随意倾倒垃圾导致村庄环境较差。

##### 土地利用

土地利用低效，户均宅基地面积较大。村内现有空置宅基地较多，主要是外出打工人员较多，其中一部分仍可使用，一部分闲置甚至垮塌。同时，村内未利用的空闲地较多，包括房前屋后未利用的荒地，以及村庄周边未被开发利用的土地。

# 3

## 第三章 CHAPTER 3

### 村庄定位和规模预测

- 1 规划定位
- 2 规划目标
- 3 规划策略
- 4 人口规模预测
- 5 用地规模预测
- 6 规划指标落实

## 三、村庄定位和规模预测

### 1. 规划定位

以乡村振兴为契机、以乡村农业发展为基石，以农业增效、村民增收、村庄增活力为目标，以调整产业结构、增加农民收入为核心，完善村庄的“造血”功能。本次规划充分考虑村庄地处哈巴湖自然保护区的特殊区位，落实生态优先、绿色可持续发展原则，依托村庄玉米、西甜瓜、拱棚辣椒、优质牧草、滩羊养殖等产业优势、通过产业升级和人居环境改善，将八岔梁村打造为**以现代农业产业发展与生态环境和谐为一体的美丽村居。**

田村共荣、绿色低碳的生态乡村

一产为主、二产为辅的产业乡村

宜居宜业、配套完善的振兴乡村

## 三、村庄定位和规模预测

### 2. 规划目标

通过规划建设，实现八岔梁村村级发展“五新”目标：

#### ◆ 产业发展形成“新格局”

加快建设现代农业，推进农旅融合发展，繁荣农村经济，提高农村生产力发展水平；充分利用村内丰富的农业资源、生态资源，积极引进乡村人才和龙头企业，促进产业联动发展。

#### ◆ 生活水平实现“新提高”

振兴乡村产业，增加村民收入，改善消费结构，提高村民生活质量。

#### ◆ 乡风民俗倡导“新风尚”

加强农村精神文明建设，发展农村社会事业，培养造就新型农民。

#### ◆ 乡村面貌呈现“新变化”

搞好乡村建设规划，加强农村基础设施、公共服务设施建设，改善农村人居环境。

#### ◆ 乡村治理健全“新机制”

深化农村各项改革，加强基层民主和基层组织建设，创建平安、和谐、宜居宜业新乡村。



一个更绿色、更韧性、更健康的生态村落空间

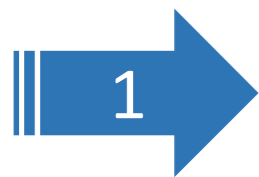
一个更便捷、更活力、更舒适的居住生活空间

一个更人文、更创新、更多元的产业互动空间

## 三、村庄定位和规模预测

### 3. 规划策略

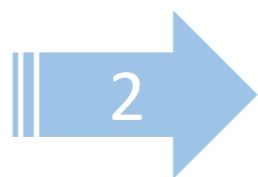
#### ● 整合空间要素，合理布局三生空间



##### 提升生态空间品质，充分发挥功能

认识保持乡村地区自然生态格局的整体性和完整性的重要性。避免生态格局的破坏，生态廊道的隔断，生态空间的破碎。保证自然环境的自净能力和生态系统的自我修复能力。

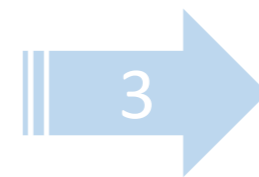
合理利用乡村生态空间，提升对生产、生活空间的服务功能，避免生态功能的单一化，挖掘生态空间潜在的经济社会效益。



##### 注重生产空间环境，合理布局产业

提高农业生产的规模化、现代化、生态化、绿色化水平。提升农业空间的生态效益，避免农业所导致的乡村地区环境污染问题。

整合农业设施，避免空间上的小、零、散等问题，提升能力和设备水平，减少对村庄的污染问题和生态压力。



##### 规整生活空间肌理，提升整体品质

随着乡村人口的流失和生活方式的现代化，乡村的生活空间特色正在逐步的消失。恢复传统的空间肌理与建筑风格，突出乡村特色，承载“乡愁”记忆。

提升乡村生活空间的公服、基础设施和管理体制，维持生活空间的高品质，满足人们对生活空间的美好期望。

坚持“三生空间”合理布局、协同发展，才能推动生产的绿色转型、促进生态品质的提升、带来生活质量的提高，实现生产发展、生态文明、生活富裕。

## 三、村庄定位和规模预测

### 3. 规划策略

#### ● 连通产业链条, 打造生态导向的乡村产业

依托村庄优势区位条件和种养殖基础, 大力推进产业融合发展, 实现村庄产业的转型升级和延续, 强调特色产业的培育以及产业体系的构建, 从而构建完善的乡村产业发展体系。

提质后农业为主的

### 第一产业作为主导产业



滩羊养殖

玉米种植

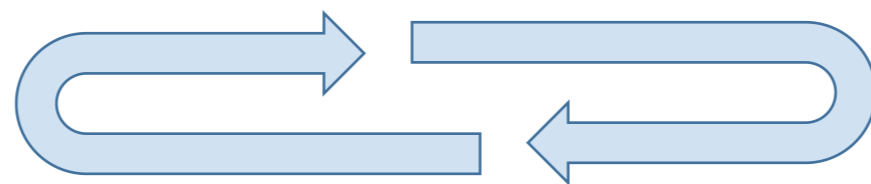
西甜瓜种植

拱棚辣椒种植

优质牧草

循环农业

.....



实现从规模扩张向转型升级、要素驱动向创新驱动、分散布局向产业集群的转变, 推进农业一产向二三产业自然延伸, 使农户分享融合发展的成果。

加工、电商为主的

### 二三产业作为配套产业



农副产品加工

电子商务

仓储物流

.....

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 三、村庄定位和规模预测

### 3. 规划策略

#### ● 完善配套设施，满足村民基本生产生活需求



#### ● 整治村容村貌，提升村民居住环境



## 三、村庄定位和规模预测

### 4. 人口规模预测

#### 现状人口

八岔梁村下辖6个自然村，户籍人口共计487户，1174人，常住人口205户，350人；村庄60岁以上老人共计260人。

#### 规模预测

规划采用综合增长率法对人口进行预测，人口综合增长率为1.6‰，考虑八岔梁村的发展定位，人口、资源、产业发展趋势，以及国家对户籍制度的改革和对生育政策的放宽，综合确定八岔梁村人口综合增长率近、中期为3‰、远期为2‰。

$$P_n = P_0 (1+R)^n$$

$P_0$ ——规划基期年户籍人口，即2022年末户籍人口； $P_n$ ——规划期末户籍人口，即2035年规划期末户籍人口；

$R$ ——综合增长率； $n$ ——预测年限。

八岔梁村人口预测表

| 2022年户籍人口（人） | 近期（2025年） |          | 中期（2030年） |          | 远期（2035年） |          |
|--------------|-----------|----------|-----------|----------|-----------|----------|
|              | 预测户籍人口（人） | 综合增长率（‰） | 预测户籍人口（人） | 综合增长率（‰） | 预测户籍人口（人） | 综合增长率（‰） |
| 1174         | 1185      | 3        | 1202      | 3        | 1214      | 2        |

通过预测：本次规划至2025年（近期），户籍人口数为1185人；至2035年（远期）户籍人口数为1214人。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 三、村庄定位和规模预测

### 5. 用地规模预测

**现状：**村庄建设用地规模为35.83公顷；

**规划：**对现有用地进行整合，提高土地利用效率，增设村级幸福院、文化广场等，减少不必要的建设用地（零散宅基地整治），到规划期末村庄建设用地总规模为37.56公顷。

| 一级地类 |             | 二级地类 |        | 三级地类   |         | 规划基期年  |            | 规划目标年  |       | 规划期内增减 | 备注          |       |         |
|------|-------------|------|--------|--------|---------|--------|------------|--------|-------|--------|-------------|-------|---------|
| 代码   | 名称          | 代码   | 名称     | 代码     | 名称      | 面积（公顷） | 比例(%)      | 面积（公顷） | 比例(%) | 面积（公顷） |             |       |         |
| 07   | 居住用地        | 0703 | 农村宅基地  | 070301 | 一类农村宅基地 | 25.18  | 70.28      | 25.15  | 66.96 | -0.03  | 宅基地腾退安置     |       |         |
|      |             |      |        | 070303 | 混合式住宅用地 | 0.1    | 0.28       | 0.45   | 1.20  | 0.35   |             |       |         |
| 小计   |             |      |        |        |         | 25.28  | 70.56      | 25.6   | 68.16 | 0.32   |             |       |         |
| 08   | 公共管理与公共服务用地 |      |        | 0801   | 机关团体用地  | 0.66   | 1.84       | 0.79   | 2.10  | 0.13   | 现状地类不符      |       |         |
|      |             |      |        | 0802   | 科研用地    | 0.12   | 0.33       | -      | -     | -0.12  |             |       |         |
|      |             |      |        | 0804   | 教育用地    | 080403 | 中小学用地      | 0.45   | 1.26  | -      | -           | -0.45 | 红线内腾退   |
|      |             |      |        | 0806   | 医疗卫生用地  | 080602 | 基层医疗卫生设施用地 | 0.08   | 0.23  | 0.08   | 0.22        | 0     |         |
|      |             |      |        | 0807   | 社会福利用地  |        |            | -      | -     | 0.12   | 0.32        | 0.12  | 增加村级幸福院 |
| 小计   |             |      |        |        |         | 1.31   | 3.66       | 0.99   | 2.64  | -0.32  |             |       |         |
| 11   | 仓储用地        | 1101 | 物流仓储用地 |        |         | 0.36   | 1.00       | 0.48   | 1.28  | 0.12   | 增加物流中心      |       |         |
| 小计   |             |      |        |        |         | 0.36   | 1.00       | 0.48   | 1.28  | 0.12   |             |       |         |
| 12   | 交通运输用地      | 1202 | 公路用地   |        |         | 7.26   | 20.26      | 7.26   | 19.33 | 0      |             |       |         |
| 小计   |             |      |        |        |         | 7.26   | 20.26      | 7.26   | 19.33 | 0      |             |       |         |
| 13   | 公用设施用地      |      |        | 1301   | 供水用地    | 0.23   | 0.64       | 0.23   | 0.62  | 0      |             |       |         |
|      |             |      |        | 1306   | 通信用地    | 0.02   | 0.06       | 0.02   | 0.05  | 0      |             |       |         |
| 小计   |             |      |        |        |         | 0.25   | 0.70       | 0.25   | 0.67  | 0      |             |       |         |
| 14   | 绿地与开敞空间用地   |      |        | 1401   | 公园绿地    | -      | -          | 0.14   | 0.37  | 0.14   | 现状广场提升及规划广场 |       |         |
|      |             |      |        | 1403   | 广场用地    | -      | -          | 0.38   | 1.01  | 0.38   |             |       |         |
| 小计   |             |      |        |        |         | -      | -          | 0.52   | 1.38  | 0.52   |             |       |         |
| 15   | 特殊用地        |      |        | 1503   | 宗教用地    | 0.45   | 1.26       | 0.45   | 1.20  | 0      |             |       |         |
|      |             |      |        | 1504   | 文物古迹用地  | 0.92   | 2.56       | 0.92   | 2.45  | 0      |             |       |         |
| 小计   |             |      |        |        |         | 1.37   | 3.82       | 1.37   | 3.65  | 0      |             |       |         |
| 16   | 留白用地        |      |        |        |         | -      | -          | 1.09   | 2.90  | 1.09   |             |       |         |
| 小计   |             |      |        |        |         | -      | -          | 1.09   | 2.90  | 1.09   |             |       |         |
| 总计   |             |      |        |        |         | 35.83  | 100        | 37.56  | 100   | 1.73   |             |       |         |

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 三、村庄定位和规模预测

### 6. 规划指标落实

落实规划要求，结合村庄现状总结分析结果，充分考虑人口资源环境条件和经济社会发展、人居环境整治等要求，研究制定村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治目标，明确各项约束性指标。

约束性指标沿用《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（2023年修订版）》确定的各项约束性指标。

重点落实永久基本农田、生态保护红线、耕地保护目标；重点保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，增强特色保护和空间品质规划设计；落实人居环境整治要求。

村庄规划指标表

| 序号 | 类型             | 指标              | 现状      | 规划目标    |         | 属性  |
|----|----------------|-----------------|---------|---------|---------|-----|
|    |                |                 |         | 近期      | 远期      |     |
| 1  | 村庄发展           | 常住人口（人）         | 350     | 415     | 607     | 预期性 |
| 2  |                | 户籍人口（人）         | 1174    | 1185    | 1214    | 预期性 |
| 3  |                | 村庄集体收入（万元）      | 100000  | 130000  | 200000  | 预期性 |
| 4  |                | 人均可支配收入（元）      | 21000   | 25000   | 30000   | 预期性 |
| 5  | 国土空间开发保护       | 耕地保有量（公顷）       | 717.13  | 717.13  | 717.13  | 约束性 |
| 6  |                | 永久基本农田保护面积（公顷）  | 376.1   | 376.10  | 376.10  | 约束性 |
| 7  |                | 生态保护红线面积（公顷）    | 4399.02 | 4399.02 | 4399.02 | 约束性 |
| 8  |                | 林地保有量（公顷）       | 2145.1  | 2145.21 | 2145.33 | 约束性 |
| 9  |                | 湿地面积（公顷）        | -       | -       | -       | 约束性 |
| 10 |                | 村庄建设边界面积（公顷）    | -       | 30.30   | 30.30   | 约束性 |
| 11 |                | 留白用地（公顷）        | -       | 1.09    | 1.09    | 约束性 |
| 12 |                | 建设用地总规模（公顷）     | 35.83   | 36.77   | 37.56   | 预期性 |
| 13 |                | 新增建设用地（公顷）      | -       | 0.94    | 1.73    | 预期性 |
| 14 |                | 人均村庄建设用地（平方米/人） | 231.69  | 233.50  | 238.30  | 预期性 |
| 15 | 公共服务设施用地规模（公顷） | 1.31            | 1.03    | 0.99    | 预期性     |     |
| 16 | 人居环境           | 农村生活垃圾集中处理率（%）  | 80%     | 100%    | 100%    | 预期性 |
| 17 |                | 村庄污水处理率（%）      | -       | 100%    | 100%    | 预期性 |
| 18 |                | 户用厕所普及率（%）      | 95%     | 100%    | 100%    | 预期性 |



## 第四章 CHAPTER 4

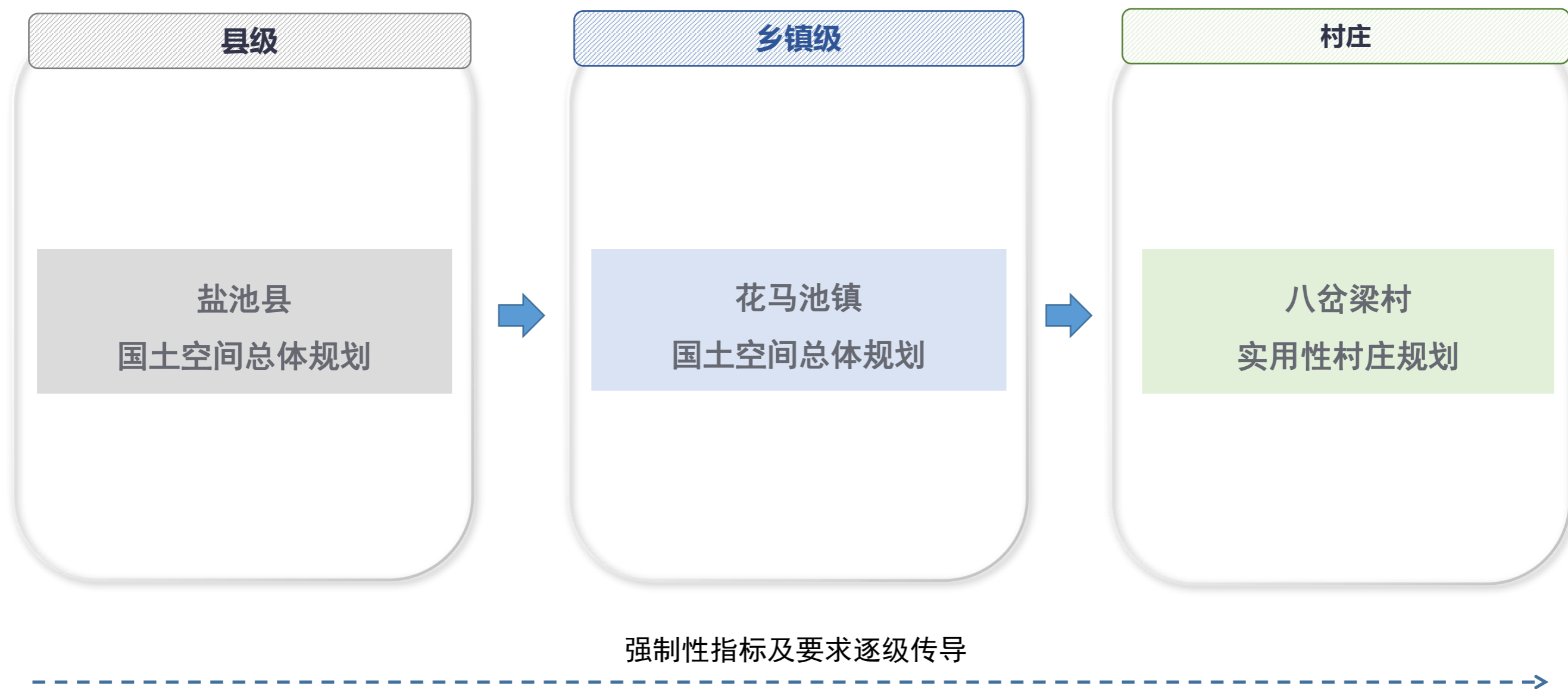
### 国土空间总体布局

- 1 落实底线管控
- 2 生态空间构建
- 3 农业空间构建
- 4 建设空间构建
- 5 国土空间管制一张图
- 6 国土空间管制规则
- 7 用地结构与规划布局

## 四、国土空间总体布局

### 1. 落实底线管控

按照自然资源部下发“三区三线”划定规则，落实盐池县、花马池镇国土空间总体规划确定的生态保护红线、耕地保护目标、永久基本农田、建设用地等强制性要求，依据村庄发展的定位和要求，以路网、自然山水界线等为框架，构建“三区三线”融合的村域发展格局，明确“三区三线”空间的主要区域。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 四、国土空间总体布局

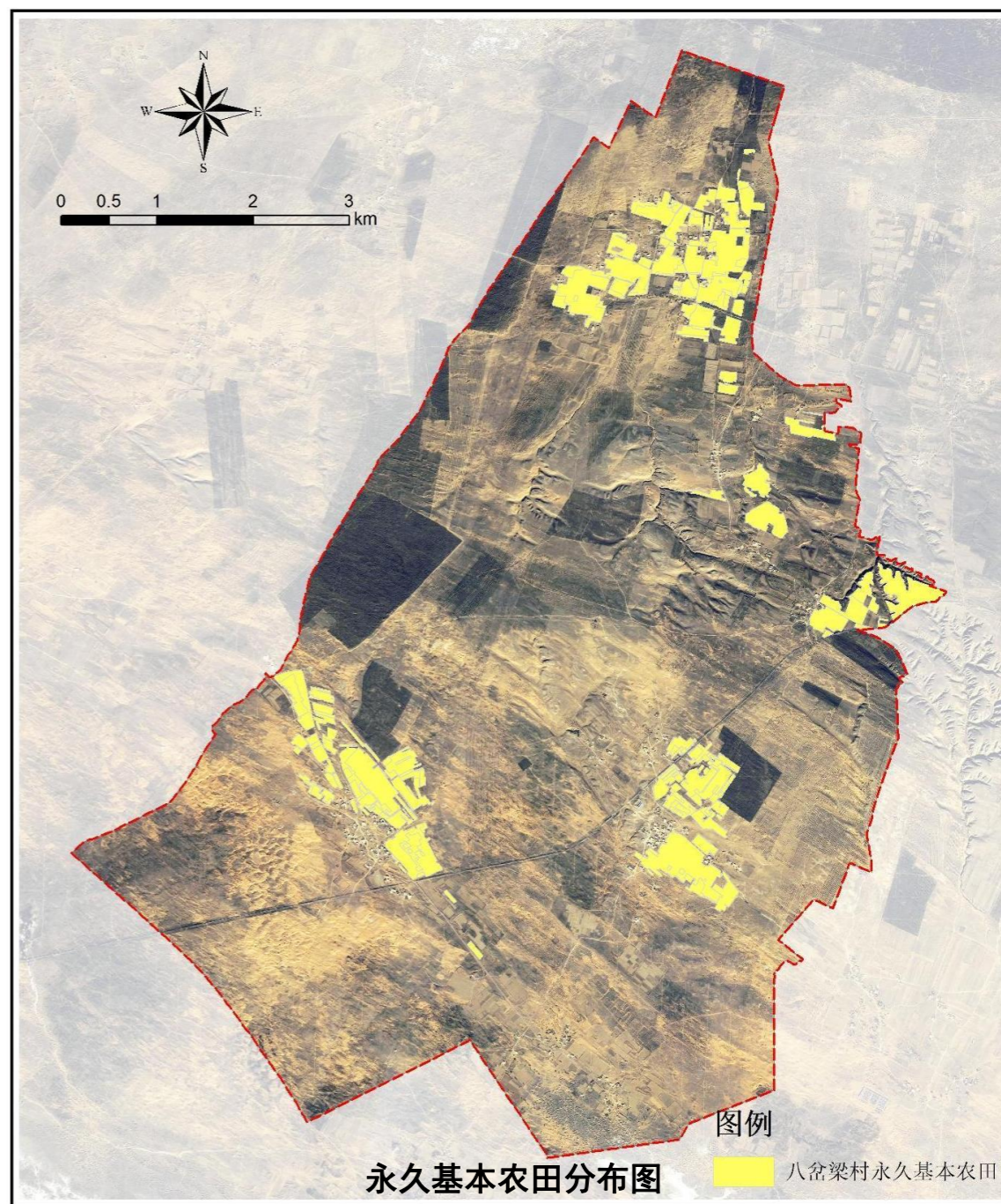
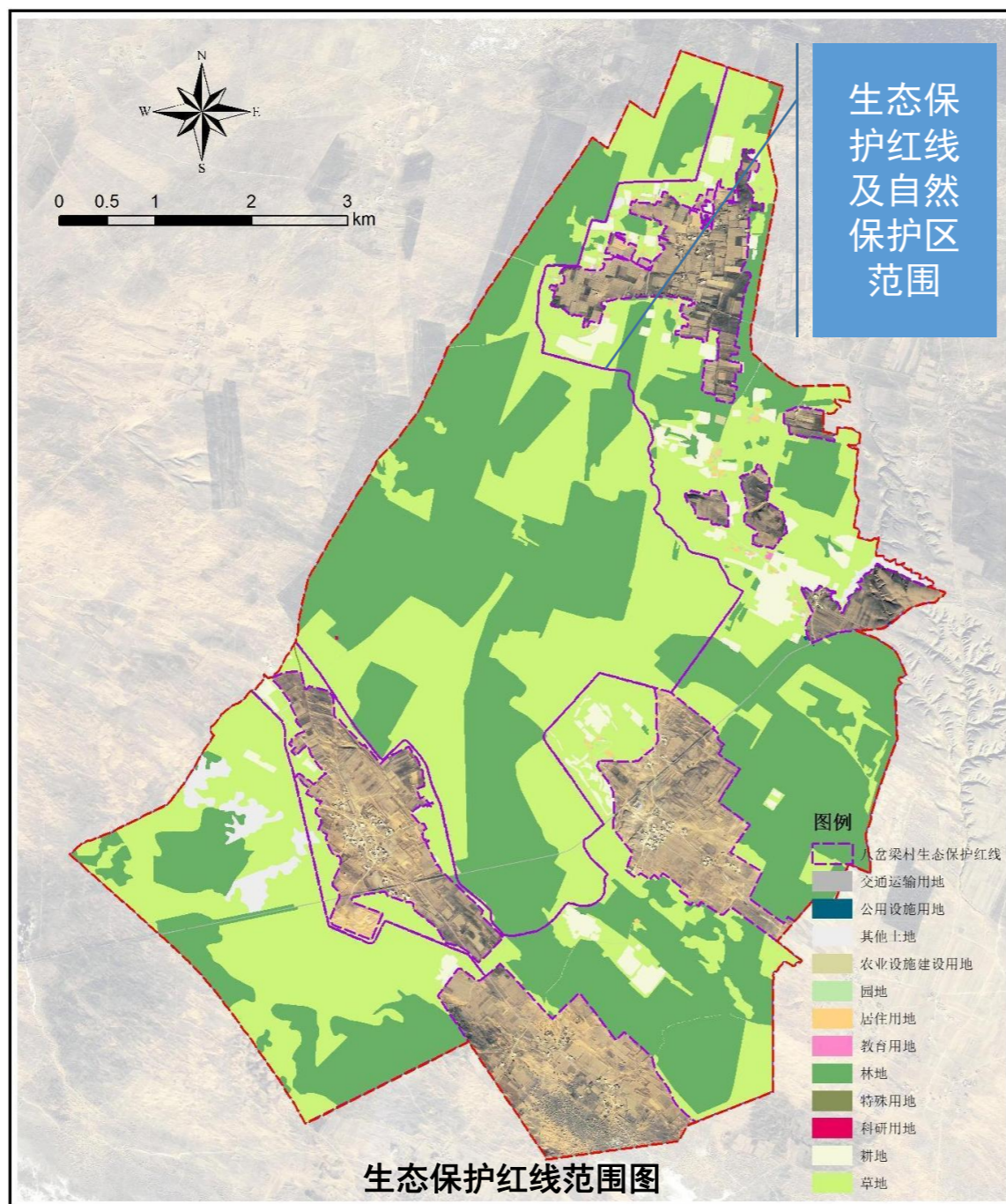
### 1. 落实底线管控

#### 生态保护红线

根据下发的生态保护红线数据，八岔梁村涉及生态保护红线面积4399.02公顷。且村庄位于宁夏哈巴湖国家级自然保护区，保护区范围和生态保护红线一致。

#### 永久基本农田

根据下发的永久基本农田数据，八岔梁村涉及永久基本农田面积376.1公顷，其中未耕种112.06公顷，林粮间作13.53公顷，种植非粮食作物1.67公顷，种植粮食作物248.83公顷。经与三调数据叠加分析，村庄永久基本农田与现状三调地类不存在冲突图斑。



## 四、国土空间总体布局

### 2. 生态空间构建

#### ➤ 概念定义

生态空间指主要承担生态服务和生态系统维护等功能的地域，以自然生态景观为主划定，可分为生态保护红线和一般生态空间。

一般生态空间是指生态保护红线范围外，具有重要生态功能，需要严格保护的限开区域。除生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界范围外，将三调认定为“林地（生态主导功能）、草地、河流水面、盐碱地、裸地”等地类划入一般生态空间。

#### ➤ 规划原则

保护和发展协调原则：遵循生态规律和经济规律，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。

全面规划、合理布局原则：遵循环境保护和村庄功能转化、布局调整相结合。

可持续发展原则：以村域行政区划内的生态区污染防治为重点，妥善处理好经济效益和环境效益的关系，保持生态平衡和良性循环。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 四、国土空间总体布局

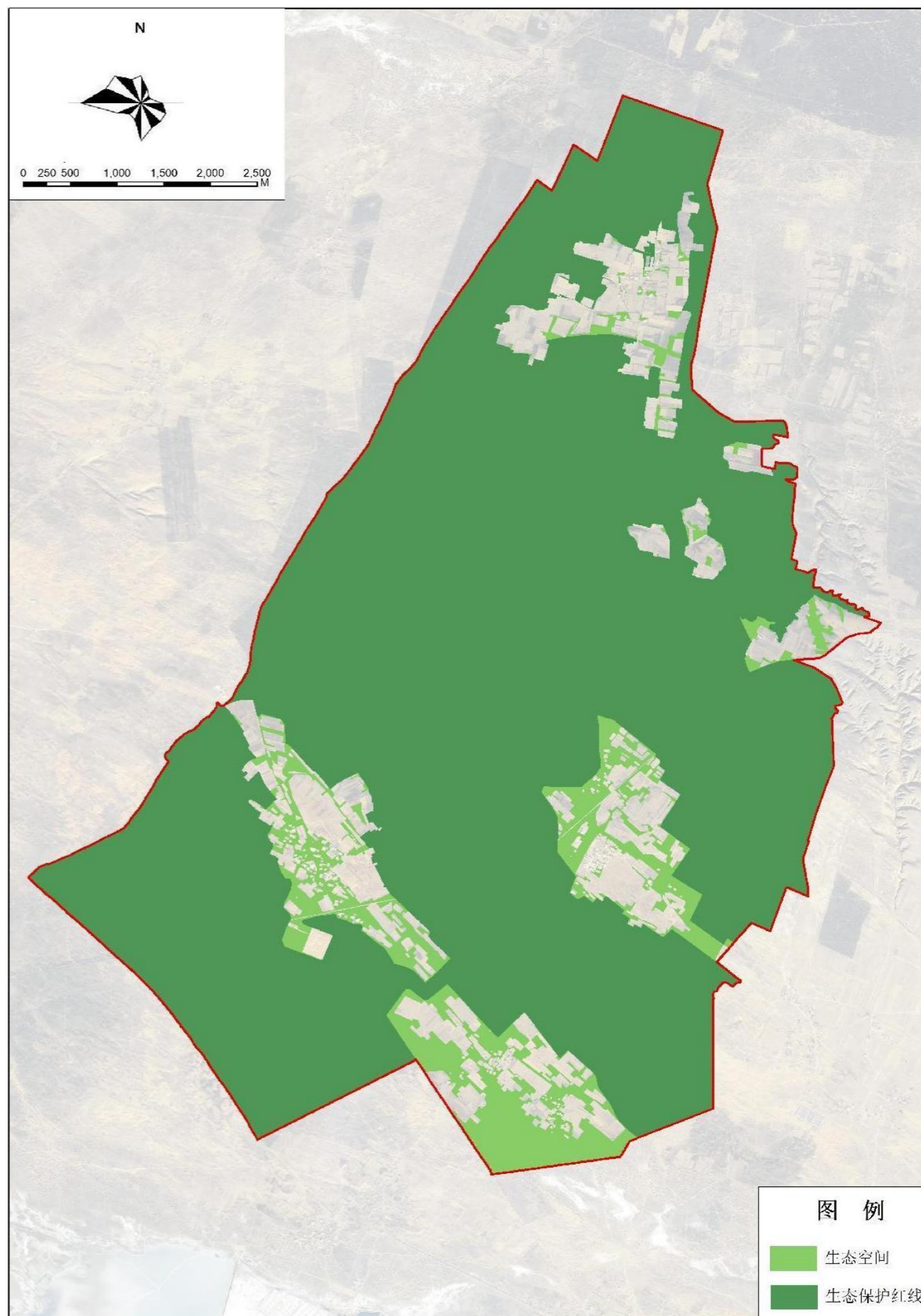
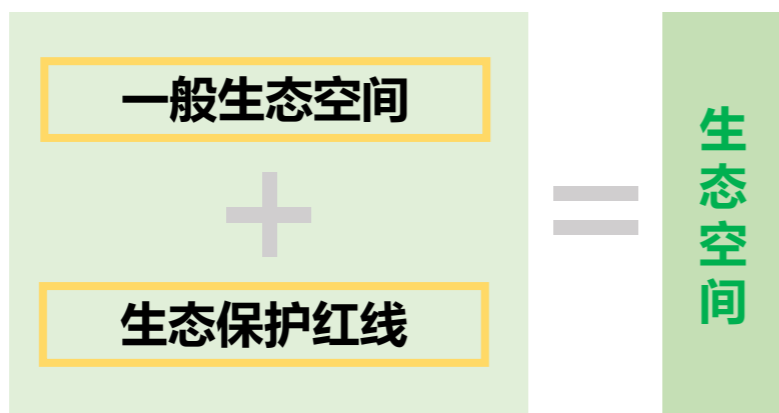
### 2. 生态空间构建

#### ➤ 划定一般生态空间

将生态保护红线、永久基本农田和村庄建设空间范围外，三调认定为“林地（生态主导功能）、草地、河流水面、盐碱地、裸地”等地类划入一般生态空间，一般生态空间面积406公顷。

#### ➤ 划定生态空间

将生态保护红线与一般生态空间叠加，得出八岔梁村生态空间，生态空间面积4805.02公顷。



## 四、国土空间总体布局

### 3. 农业空间构建

#### ➤ 概念定义

农业空间指主要承担农产品生产和农村生活等功能的地域，包括永久基本农田、耕地、园地、林地（商品林）、草地（自然或人工牧草地）等农业生产用地。在空间划分上，可分为农田保护区和一般农业区。

一般农业空间是指永久基本农田范围外，水土资源及光热条件较好，适宜发展现代化农业生产的区域。将除生态保护红线和永久基本农田范围外，划定的永久基本农田储备区，已建设高标准农田、土地综合整治项目区及耕地后备资源调查认定的潜力区域，三调认定为“林地（农业生产功能）、农村道路、设施农用地、坑塘水面”等地类，划入一般农业空间。

#### ➤ 规划原则

坚持严格保护耕地和永久基本农田，建设占用耕地与开发整理增加耕地平衡的原则；

永久基本农田保护区片划定布局合理，数量保证，质量合格的原则；

保证《基本农田保护条例》规定的四类耕地严格划入基本农田的原则；

在土地利用上统筹兼顾上级国土空间总体规划彼此协调、相互衔接，确保大项目、重点工程项目用地的原则；

基本农田划定禁止划劣留优、划山留坝。



## 四、国土空间总体布局

### 3. 农业空间构建

#### ➤ 落实永久基本农田、耕地保护目标

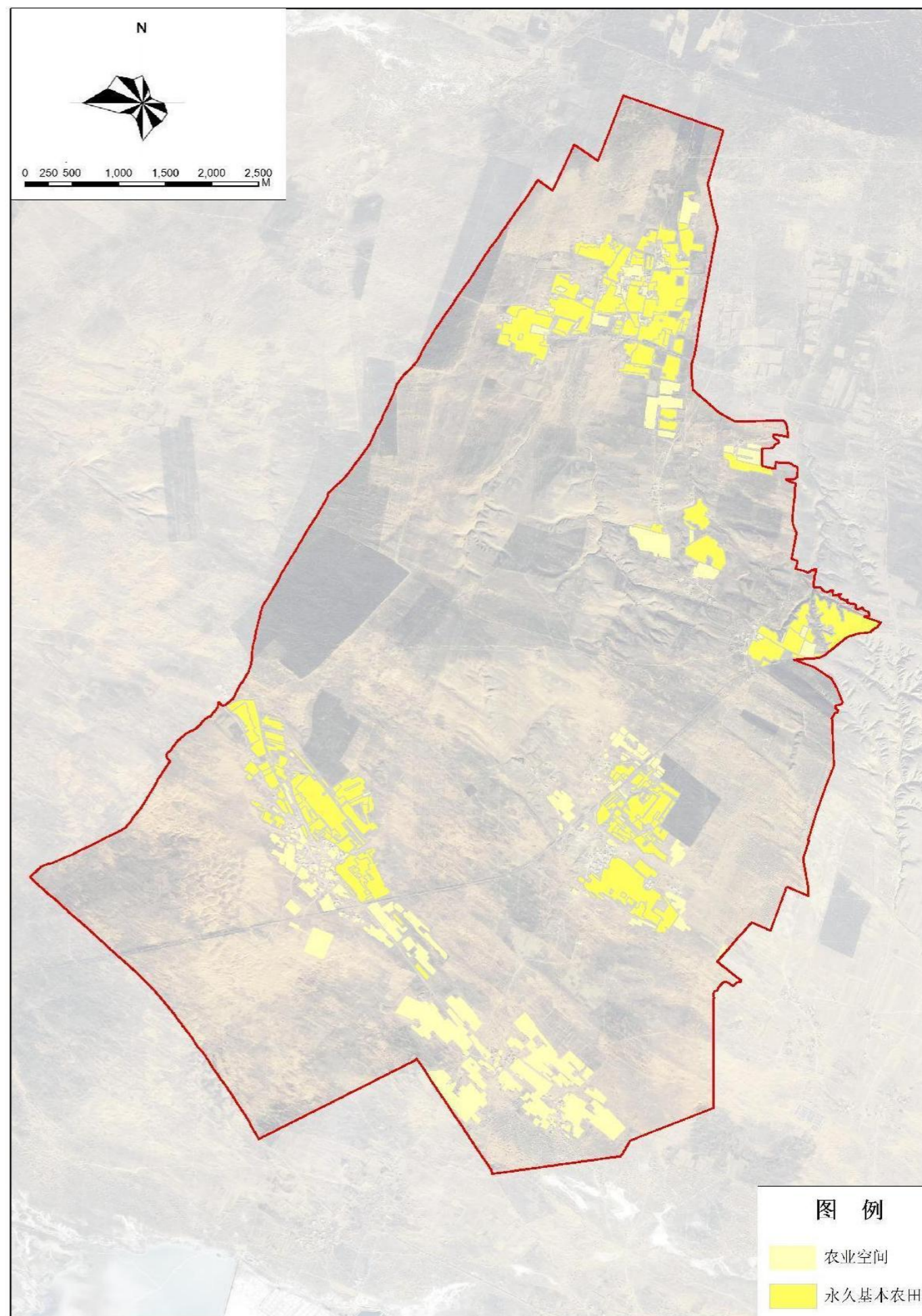
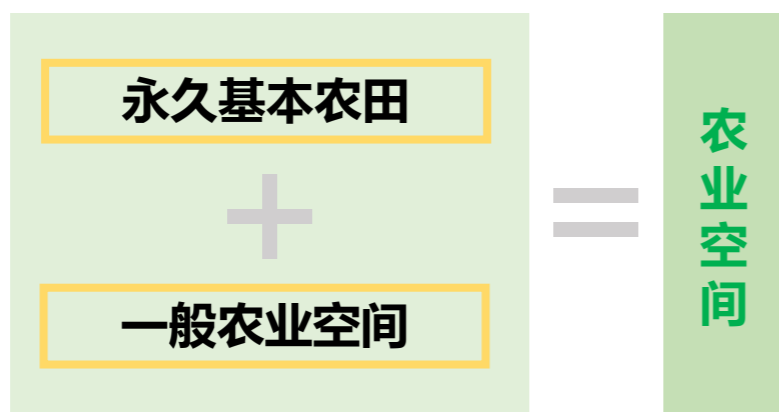
严格落实上位规划的管控要求，保障八岔梁村耕地保护目标为739.74公顷，永久基本农田面积为376.1公顷。

#### ➤ 划定一般农业空间

将生态保护红线和永久基本农田范围外，三调认定为“林地（农业生产功能）、农村道路、设施农用地、坑塘水面”等地类，划入一般农业空间，一般农业空间面积245.33公顷。

#### ➤ 划定农业空间

将永久基本农田与一般农业空间叠加，得出八岔梁村农业空间面积为621.43公顷。



## 四、国土空间总体布局

### 4. 建设空间构建

#### ➤ 概念定义

建设空间指集镇和村庄等农村生活用地和旅游、工矿等非农产业用地等建设空间。包括城镇建设用地、农村居民点建设用地、采矿用地、对外交通用地、水利设施用地、特殊用地等。

#### ➤ 规划原则

盘活存量、整体减量、局部增量原则；

统筹安排，整体布局原则；

预留机动指标。



## 四、国土空间总体布局

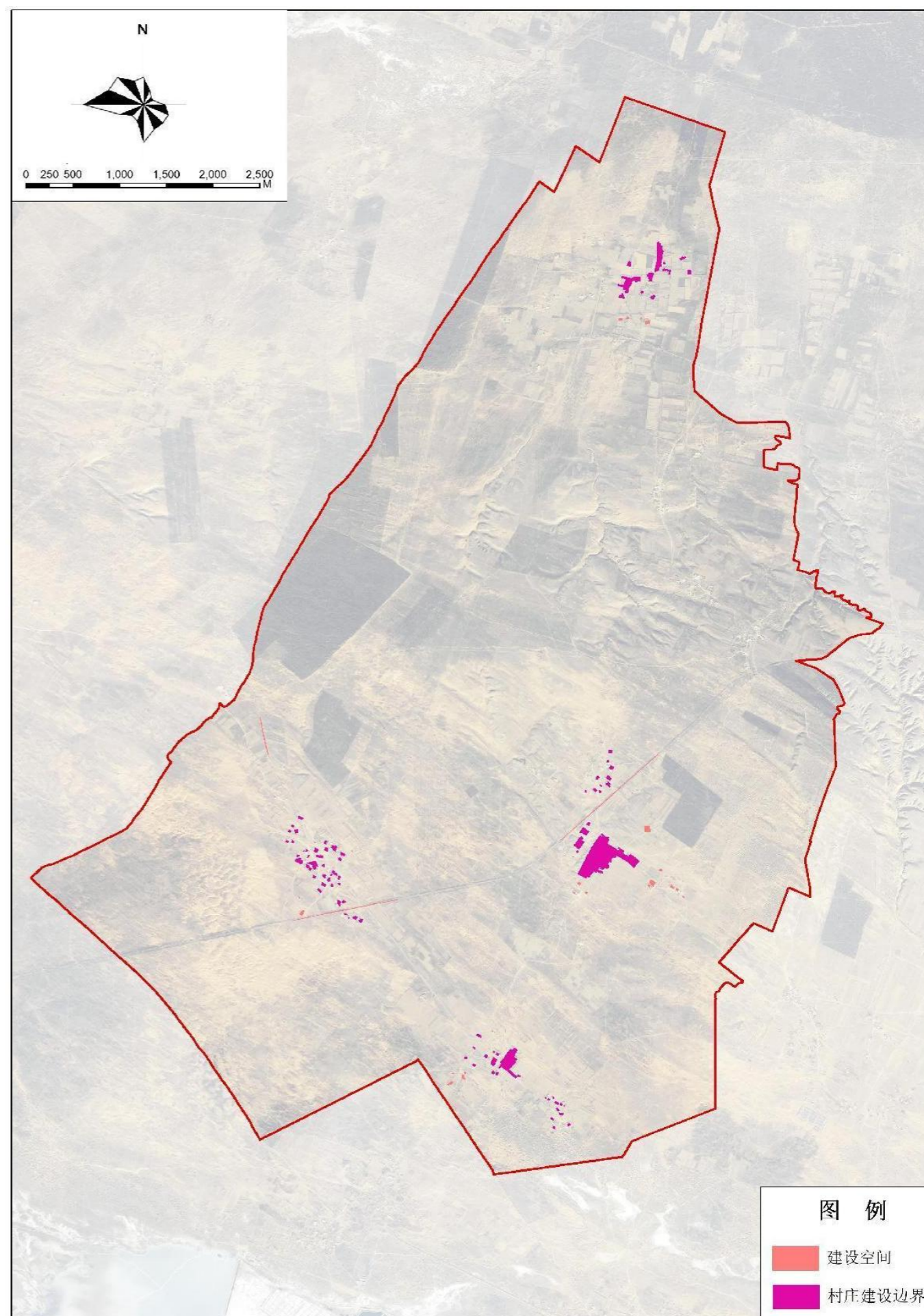
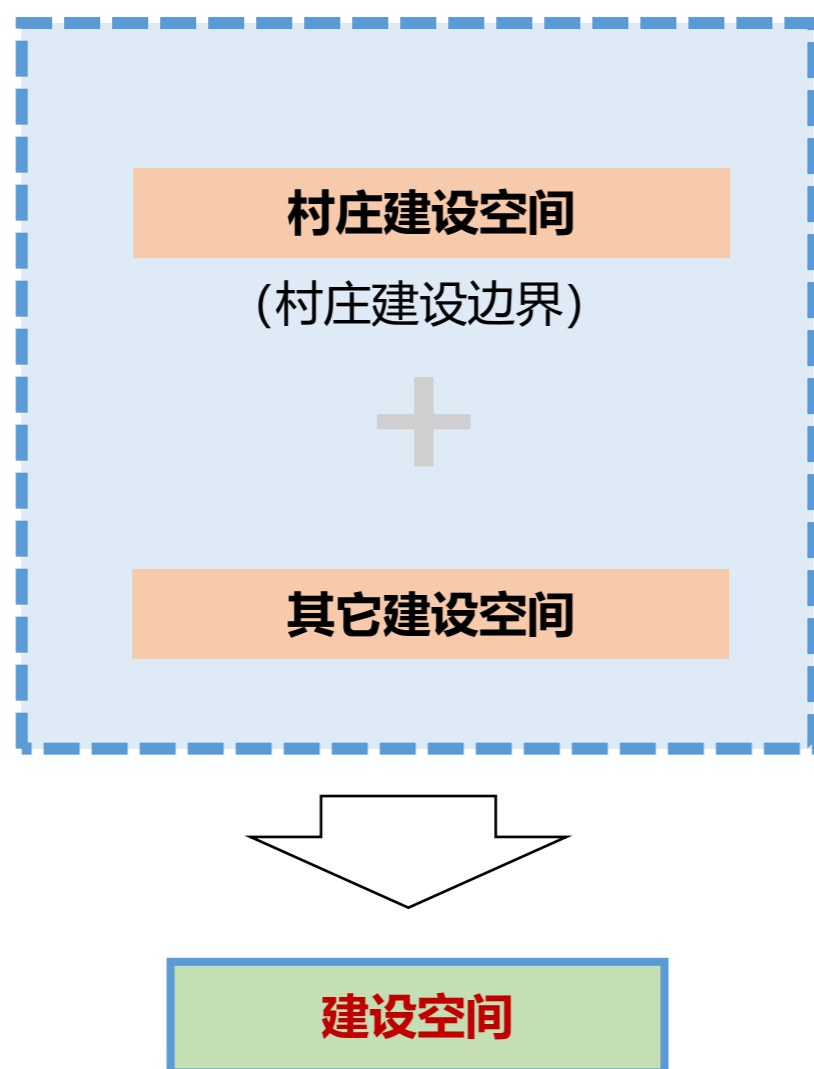
### 4. 建设空间构建

#### ➔ 划定村庄建设边界

在不与永久基本农田与生态保护红线冲突的前提下，结合建设用地总量、村庄产业发展、公共服务设施配套等需求，综合划定村庄建设边界，村庄建设用地边界面积为30.3公顷。

#### ➔ 划定村庄建设空间

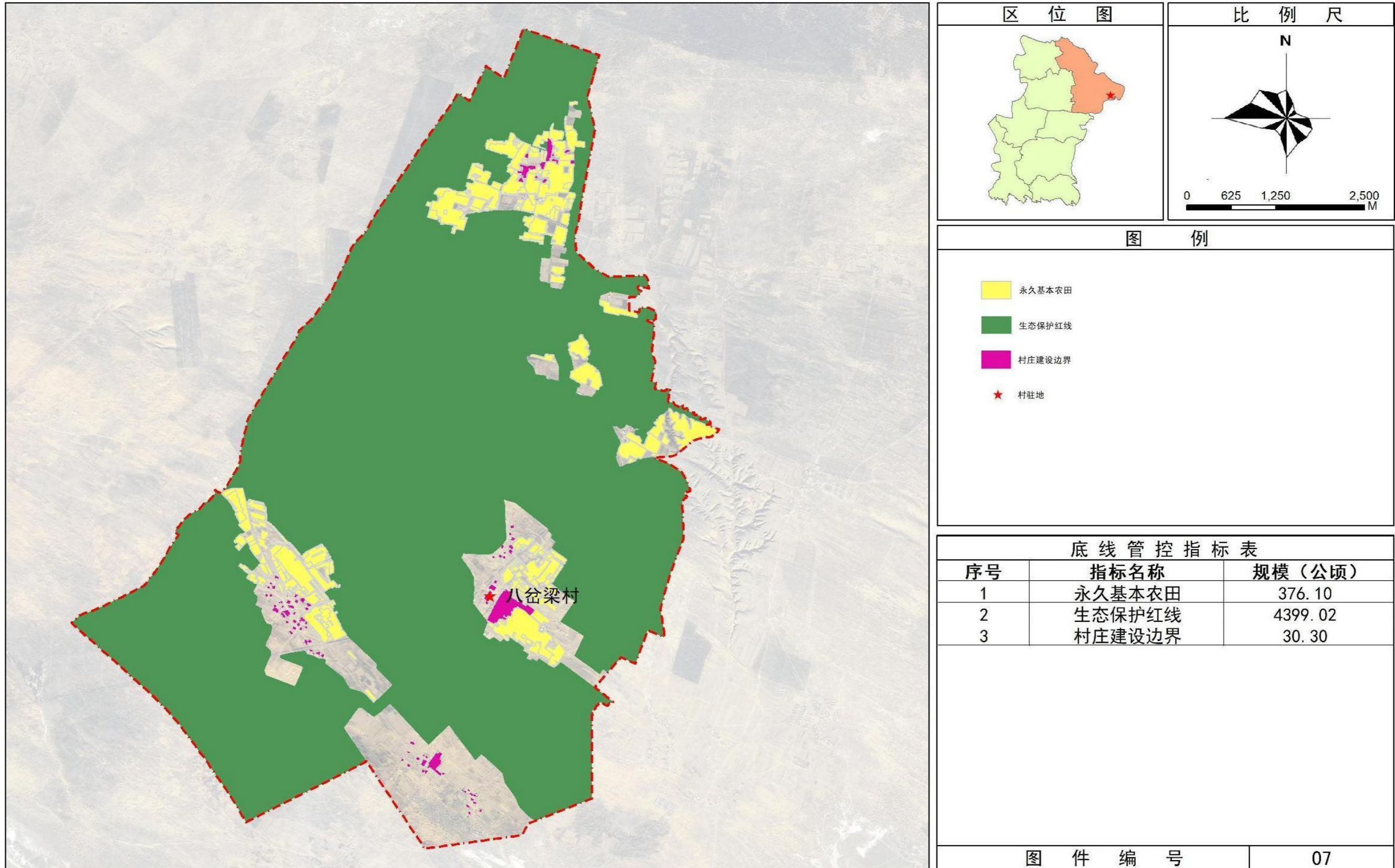
将村庄建设边界与其他建设空间叠加，得出八岔梁村建设空间，建设空间面积为35.64公顷。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 四、国土空间总体布局

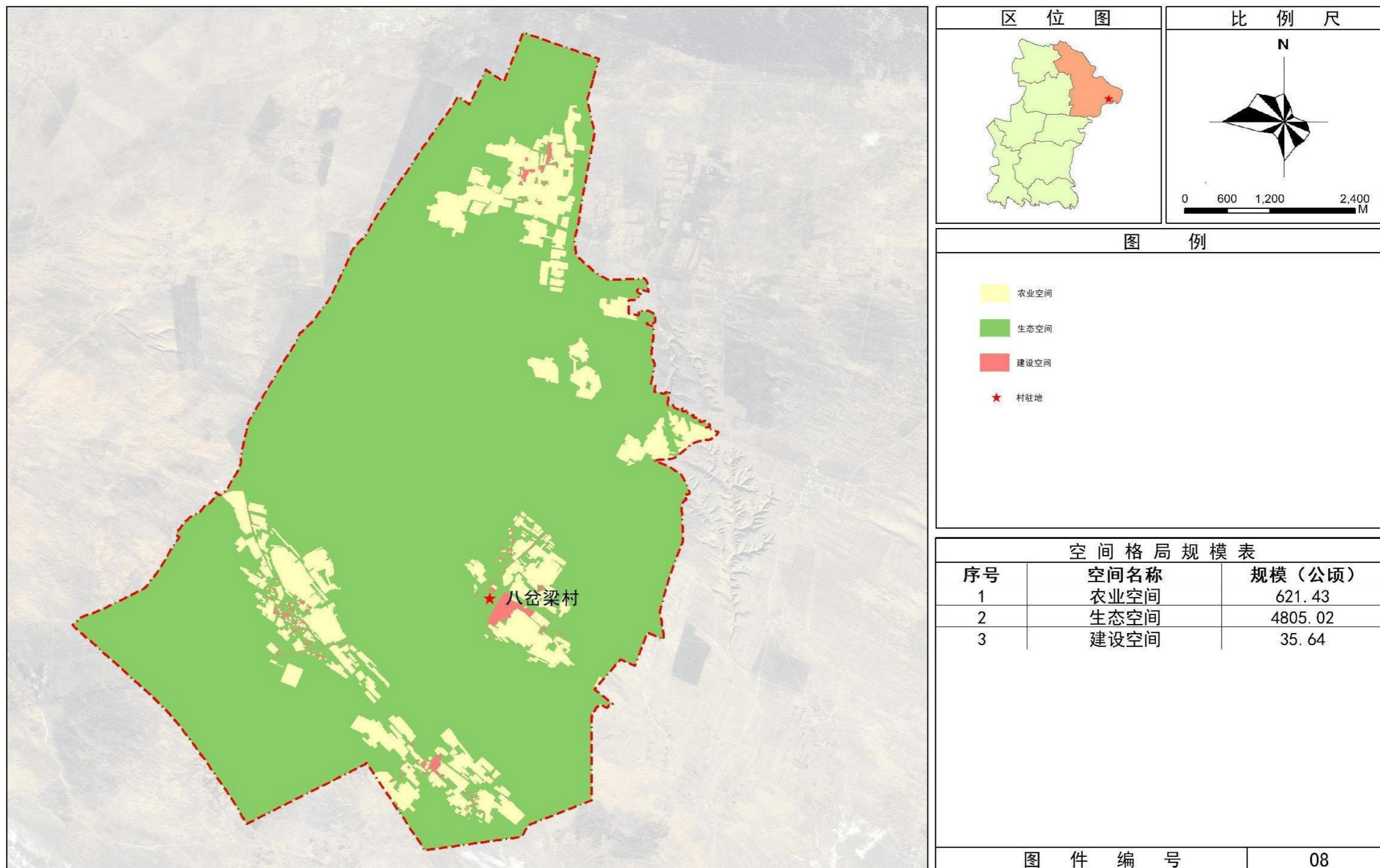
### 5. 国土空间管制一张图——国土空间底线管控布局图



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 四、国土空间总体布局

### 5. 国土空间管制一张图——国土空间格局示意图



## 四、国土空间总体布局

### 6. 国土空间管制规则

#### ➤ 生态空间管控规则

##### （1）生态保护红线范围内

严格执行生态保护红线相关管控规定。

##### （2）一般生态空间内

1) 一般生态空间原则上按限制开发区的要求进行管理，严格实行区域准入和用途转用许可制度。法律法规和规章另有规定的，从其规定。

2) 严格控制各类开发活动占用、破坏。禁止新建、扩建、改建除农村一二三产业融合以外的工业项目；禁止房地产开发活动；禁止违规毁林开荒、侵占河道；禁止新、改、扩建对生态环境安全有影响的矿产资源开发项目。

3) 从严控制建设开发和农业利用强度，从严控制生态用地向农业用地、建设用地转用；一般生态空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥生态服务功能为导向。

4) 鼓励农村生活、生产类建设用地逐步退出，鼓励农业用地、城镇用地向生态用地转用，鼓励结合土地综合整治、工矿废弃地复垦利用、矿山环境恢复治理等各类工程实施，因地制宜促进生态空间内建设用地逐步有序退出。

5) 加强生态修复监督管理，集体土地所有者、土地使用单位和个人应认真履行有关法定义务，及时恢复因不合理建设开发、矿产开采、农业开垦等破坏的一般生态空间。

6) 允许农业复合利用，控制农业开发强度，减少农药、化肥投入，实行休耕和种植结构调整，发展生态农业、绿色农业；加强生态保护与建设，提升区域生态服务功能；在不损害生态功能的前提下，因地制宜地适度发展旅游、农林牧产品生产和加工等产业。

#### ➤ 农业空间管制规则

##### （1）永久基本农田范围内

严格按照《土地法》、《基本农田保护条例》等的相关规定管理。

##### （2）一般农业空间内

1) 严格控制一般农业空间内的农用地转用，对质量等级较高的耕地、园地、草地等农用地实行优先保护。

## 四、国土空间总体布局

### 6. 国土空间管制规则

#### ➤ 农业空间管制规则

2) 禁止建窑、建房或者擅自挖沙、取土、堆放固体废弃物；

3) 从严控制一般农业空间转为城镇空间，加强建设活动的监督管理，经批准建设占用区内耕地，需按照“耕地占补平衡”原则，补充数量和质量相当的耕地。

4) 一般农业空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥农业生产功能为导向；鼓励一般农业空间内的废弃工矿和闲置宅基地复垦为农用地，引导宅基地自愿有偿退出；对未利用地和废弃工矿、宅基地等规划用地开垦或复垦为耕地的，不得改作其他用途，对新增的耕地应加强管理。

5) 对于一般农业空间内属农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及由于农业规模经营必须兴建的配套设施，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理。设施农用地使用按规定由镇政府、村委会和经营主体三方共同签订用地协议并报县、区级备案，不需要办理农用地转用审批。

6) 允许符合要求的零星建设项目用地使用预留的机动指标，待建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质。

7) 允许实施农林复合利用，但严禁挖湖造景等行为。

#### ➤ 建设空间管制规则

1) 建设项目符合土地使用规定的，可依程序办理建设用地审批手续，核减相应村庄建设边界规模后，可在有条件建设区内进行建设。

2) 有序推进空心村整治和村庄整合，合理安排农村建设用地，优先满足农村基本公共服务设施用地需求。适度允许区域性基础设施建设、生态环境保护工程配套、生态旅游开发及特殊用地建设，严格控制开发强度和非农活动影响范围。

3) 为改善村民生活条件，支持农村新产业新业态和产业融合发展，零星分布的农村公共公益设施、乡村旅游设施等建设项目用地，在建设用地总量不突破、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，可将村庄规划中预留的5%机动指标用于零星建设项目用地。用地选址应符合一般生态、农业空间管制要求及相关部门管理政策与标准要求。优先保障村庄发展重点项目用地需求。

4) 任何单位和个人未经批准，不得擅自兴建殡葬设施。具体参照《殡葬管理条例》等相关要求执行。

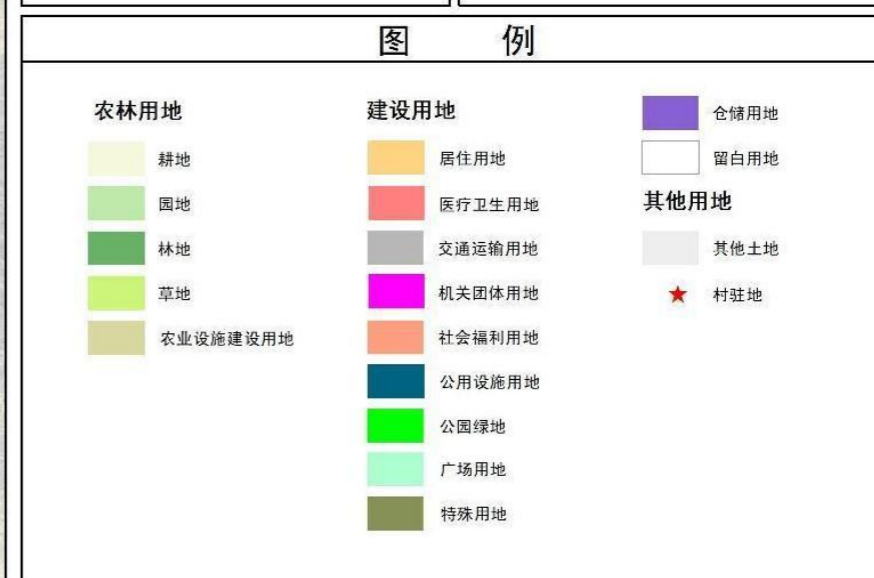
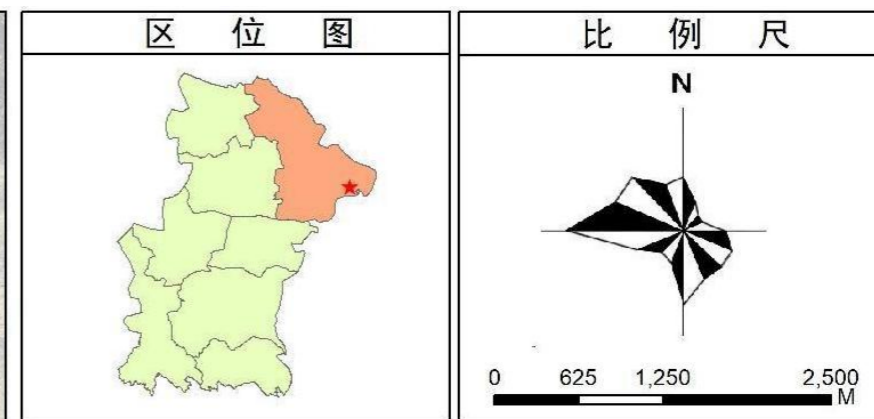
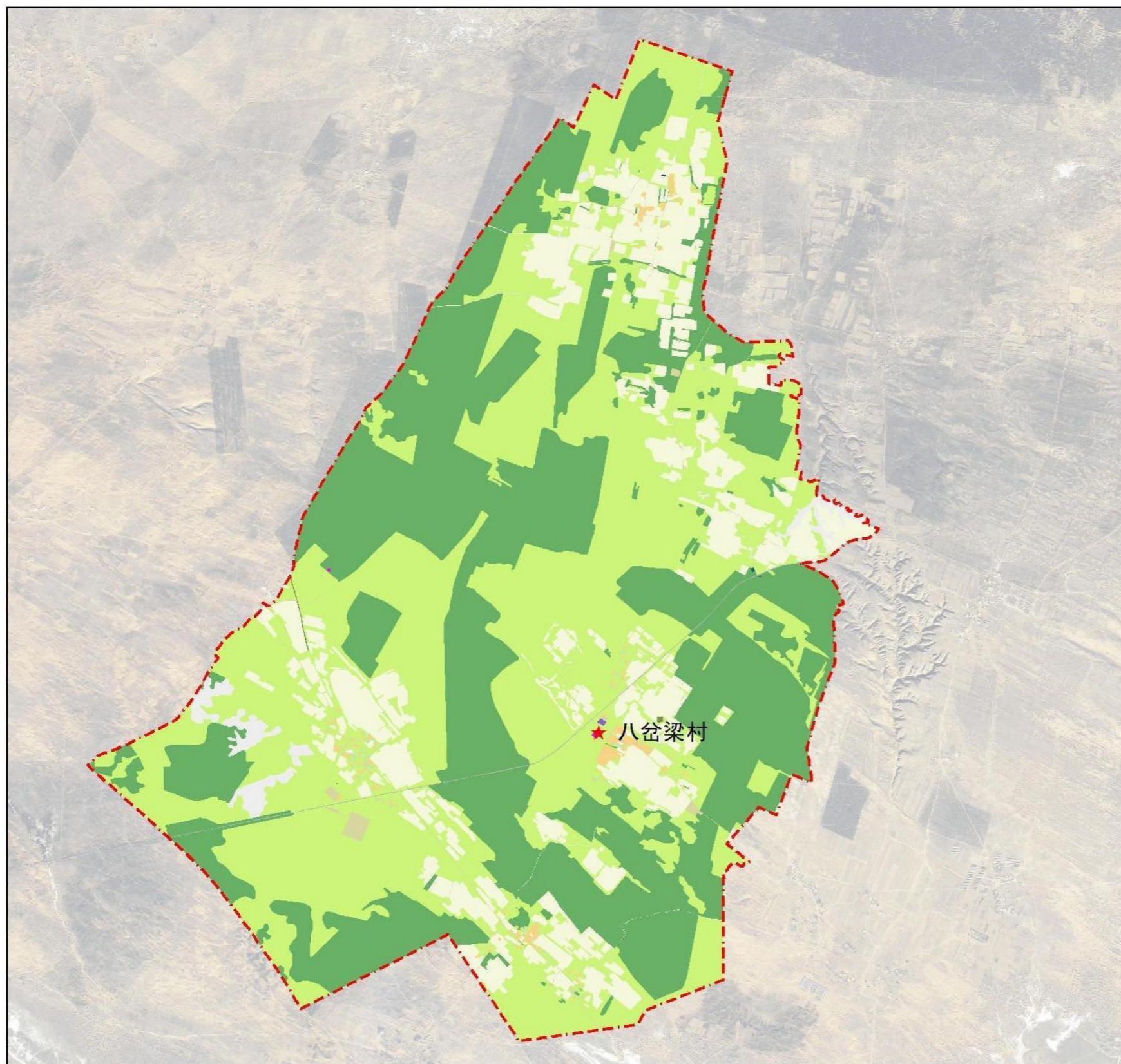
5) 规划期内村庄建设边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报原审批机关批准。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 四、国土空间总体布局

### 7. 用地结构与规划布局

#### 国土空间规划用地布局图



### 村庄规划用地汇总表

| 代码 | 一级地类     | 名称     | 代码   | 二级地类   | 名称      | 现状     |         | 规划     |    |
|----|----------|--------|------|--------|---------|--------|---------|--------|----|
|    |          |        |      |        |         | 面积(公顷) | 比例      | 面积(公顷) | 比例 |
| 01 | 耕地       | 耕地     | 0101 | 旱地     | 786.96  | 13.84  | 787.51  | 13.87  |    |
| 02 | 园地       | 果园     | 0201 | 果园     | 1.16    | 0.02   | 0.62    | 0.11   |    |
| 03 | 林地       | 乔木林地   | 0301 | 乔木林地   | 1987.46 | 34.92  | 1992.08 | 34.93  |    |
| 04 | 草地       | 天然草地   | 0401 | 天然草地   | 2145.1  | 36.27  | 2146.33 | 36.28  |    |
| 05 | 农业设施建设用地 | 设施农用地  | 0501 | 设施农用地  | 2279.26 | 39.27  | 2284.3  | 39.28  |    |
| 06 | 建设用地     | 居住用地   | 0601 | 居住用地   | 7.53    | 0.14   | 17.58   | 0.28   |    |
| 07 | 建设用地     | 医疗卫生用地 | 0701 | 医疗卫生用地 | 28.31   | 0.48   | 31.81   | 0.52   |    |
| 08 | 建设用地     | 交通运输用地 | 0801 | 交通运输用地 | 32.14   | 0.54   | 28.65   | 0.46   |    |
| 09 | 建设用地     | 机关团体用地 | 0901 | 机关团体用地 | 22.28   | 0.38   | 22.45   | 0.37   |    |
| 10 | 建设用地     | 公用设施用地 | 1001 | 公用设施用地 | 0.46    | 0.01   | 0.29    | 0.01   |    |
| 11 | 建设用地     | 公园绿地   | 1101 | 公园绿地   | 0.12    | 0.00   | 0.00    | 0.00   |    |
| 12 | 建设用地     | 广场用地   | 1201 | 广场用地   | 0.75    | 0.01   | 0.00    | 0.00   |    |
| 13 | 建设用地     | 特殊用地   | 1301 | 特殊用地   | 1.31    | 0.02   | 0.59    | 0.01   |    |
| 14 | 其他用地     | 留白用地   | 1401 | 留白用地   | 0.28    | 0.01   | 0.48    | 0.01   |    |
| 15 | 其他用地     | 其他土地   | 1501 | 其他土地   | 7.25    | 0.13   | 7.24    | 0.13   |    |
| 16 | 其他用地     | 其他土地   | 1601 | 其他土地   | 0.28    | 0.01   | 0.22    | 0.00   |    |
| 17 | 其他用地     | 其他土地   | 1701 | 其他土地   | 0.92    | 0.02   | 0.62    | 0.01   |    |
| 18 | 其他用地     | 其他土地   | 1801 | 其他土地   | 0.29    | 0.00   | 0.23    | 0.00   |    |
| 19 | 其他用地     | 其他土地   | 1901 | 其他土地   | 0.14    | 0.00   | 0.14    | 0.00   |    |
| 20 | 其他用地     | 其他土地   | 2001 | 其他土地   | 0.49    | 0.01   | 0.49    | 0.01   |    |
| 21 | 其他用地     | 其他土地   | 2101 | 其他土地   | 0.92    | 0.02   | 0.92    | 0.02   |    |
| 22 | 其他用地     | 其他土地   | 2201 | 其他土地   | 1.37    | 0.02   | 1.37    | 0.02   |    |
| 23 | 其他用地     | 其他土地   | 2301 | 其他土地   | 0.49    | 0.01   | 0.49    | 0.01   |    |
| 24 | 其他用地     | 其他土地   | 2401 | 其他土地   | 11.1    | 0.20   | 11.42   | 0.20   |    |
| 25 | 其他用地     | 其他土地   | 2501 | 其他土地   | 47.29   | 0.81   | 47.22   | 0.81   |    |
| 26 | 其他用地     | 其他土地   | 2601 | 其他土地   | 20.94   | 0.37   | 17.28   | 0.31   |    |
| 27 | 其他用地     | 其他土地   | 2701 | 其他土地   | 78.86   | 1.44   | 69.22   | 1.21   |    |
| 28 | 其他用地     | 其他土地   | 2801 | 其他土地   | 102.82  | 1.86   | 102.82  | 1.86   |    |
| 29 | 其他用地     | 其他土地   | 2901 | 其他土地   | 136.28  | 2.44   | 136.28  | 2.44   |    |

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 四、国土空间总体布局

### 7. 用地结构与规划布局

#### 村庄规划用地汇总表

| 一级地类 |             | 二级地类 |            | 三级地类   |            | 规划基期年   |        | 规划目标年   |        |
|------|-------------|------|------------|--------|------------|---------|--------|---------|--------|
| 代码   | 名称          | 代码   | 名称         | 代码     | 名称         | 面积(公顷)  | 比例(%)  | 面积(公顷)  | 比例(%)  |
| 01   | 耕地          | 0102 | 水浇地        |        |            | 1.53    | 0.03   | 1.53    | 0.03   |
|      |             | 0103 | 旱地         |        |            | 756.06  | 13.84  | 757.54  | 13.87  |
|      |             | 小计   |            |        |            | 757.59  | 13.87  | 759.07  | 13.90  |
| 02   | 园地          | 0201 | 果园         |        |            | 1.14    | 0.02   | 7.62    | 0.14   |
|      |             | 小计   |            |        |            | 1.14    | 0.02   | 7.62    | 0.14   |
| 03   | 林地          | 0301 | 乔木林地       |        |            | 236.56  | 4.33   | 236.56  | 4.33   |
|      |             | 0303 | 灌木林地       |        |            | 1907.46 | 34.92  | 1907.69 | 34.93  |
|      |             | 0304 | 其他林地       |        |            | 1.08    | 0.02   | 1.08    | 0.02   |
|      |             | 小计   |            |        |            | 2145.1  | 39.27  | 2145.33 | 39.28  |
| 04   | 草地          | 0401 | 天然牧草地      |        |            | 2379.76 | 43.57  | 2384.3  | 43.65  |
|      |             | 0402 | 人工牧草地      |        |            | 0.03    | 0.00   | 0.03    | 0.00   |
|      |             | 0403 | 其他草地       |        |            | 30.64   | 0.56   | 30.52   | 0.56   |
|      |             | 小计   |            |        |            | 2410.43 | 44.13  | 2414.85 | 44.21  |
| 06   | 农业设施建设用地    | 0601 | 乡村道路用地     | 060101 | 村道用地       | 7.83    | 0.14   | 13.86   | 0.25   |
|      |             |      |            | 060102 | 村庄内部道路用地   | -       | -      | 2.43    | 0.04   |
|      |             | 0602 | 种植设施建设用地   |        |            | -       | -      | 0.34    | 0.01   |
|      |             | 0603 | 畜禽养殖设施建设用地 |        |            | 25.31   | 0.46   | 11.81   | 0.22   |
|      |             | 小计   |            |        |            | 33.14   | 0.61   | 28.44   | 0.52   |
| 07   | 居住用地        | 0703 | 农村宅基地      | 070301 | 一类农村宅基地    | 25.18   | 0.46   | 25.15   | 0.46   |
|      |             |      |            | 070303 | 混合式住宅用地    | 0.1     | 0.00   | 0.45    | 0.01   |
|      |             |      |            | 小计     |            |         |        | 25.28   | 0.46   |
| 08   | 公共管理与公共服务用地 | 0801 | 机关团体用地     |        |            | 0.66    | 0.01   | 0.79    | 0.01   |
|      |             | 0802 | 科研用地       |        |            | 0.12    | 0.00   | -       | -      |
|      |             | 0804 | 教育用地       | 080403 | 中小学用地      | 0.45    | 0.01   | -       | -      |
|      |             | 0806 | 医疗卫生用地     | 080602 | 基层医疗卫生设施用地 | 0.08    | 0.00   | 0.08    | 0.00   |
|      |             | 0807 | 社会福利用地     |        |            | -       | -      | 0.12    | 0.00   |
| 小计   |             |      |            | 1.31   | 0.02       | 0.99    | 0.02   |         |        |
| 11   | 仓储用地        | 1101 | 物流仓储用地     |        |            | 0.36    | 0.01   | 0.48    | 0.01   |
|      |             |      |            | 小计     |            |         |        | 0.36    | 0.01   |
| 12   | 交通运输用地      | 1202 | 公路用地       |        |            | 7.26    | 0.13   | 7.26    | 0.13   |
|      |             |      |            | 小计     |            |         |        | 7.26    | 0.13   |
| 13   | 公用设施用地      | 1301 | 供水用地       |        |            | 0.23    | 0.00   | 0.23    | 0.00   |
|      |             | 1306 | 通信用地       |        |            | 0.02    | 0.00   | 0.02    | 0.00   |
|      |             | 小计   |            |        |            | 0.25    | 0.00   | 0.25    | 0.00   |
| 14   | 绿地与开敞空间用地   | 1401 | 公园绿地       |        |            | -       | -      | 0.14    | 0.00   |
|      |             | 1403 | 广场用地       |        |            | -       | -      | 0.38    | 0.01   |
|      |             | 小计   |            |        |            | -       | -      | 0.52    | 0.01   |
| 15   | 特殊用地        | 1503 | 宗教用地       |        |            | 0.45    | 0.01   | 0.45    | 0.01   |
|      |             | 1504 | 文物古迹用地     |        |            | 0.92    | 0.02   | 0.92    | 0.02   |
|      |             | 小计   |            |        |            | 1.37    | 0.03   | 1.37    | 0.03   |
| 16   | 留白用地        |      |            |        |            | -       | -      | 1.09    | 0.02   |
|      |             | 小计   |            |        |            | -       | -      | 1.09    | 0.02   |
| 23   | 其他土地        | 2303 | 田间道        |        |            | 11.1    | 0.20   | 4.42    | 0.08   |
|      |             | 2305 | 沙地         |        |            | 47.72   | 0.87   | 47.72   | 0.87   |
|      |             | 2306 | 裸土地        |        |            | 20.04   | 0.37   | 17.08   | 0.31   |
|      |             | 小计   |            |        |            | 78.86   | 1.44   | 69.22   | 1.27   |
| 总计   |             |      |            |        |            | 5462.09 | 100.00 | 5462.09 | 100.00 |

# 5

## 第五章 CHAPTER 5

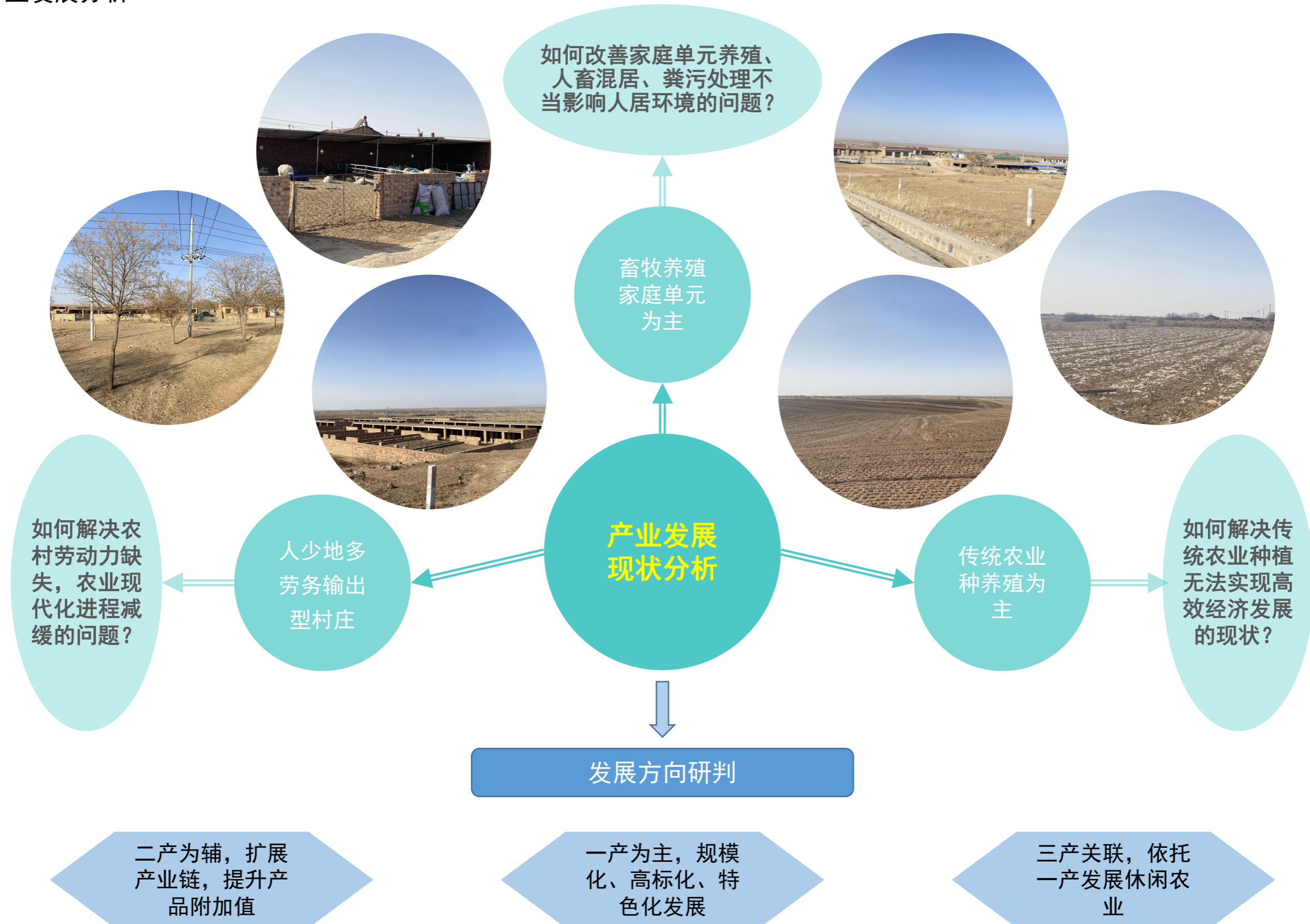
### 产业发展规划

- 1 现状产业发展分析
- 2 产业发展思路
- 3 第一产业发展规划
- 4 第二产业发展规划
- 5 第三产业发展规划
- 6 产业发展布局
- 7 产业提升措施引导
- 8 产业经营模式

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 五、产业发展规划

### 1. 现状产业发展分析



## 五、产业发展规划

### 2. 产业发展思路

抢抓宁夏回族自治区“实用性多规合一”村庄规划的机遇，充分发挥地方惠农政策优势，围绕“农业增效、农民增收、农村增活力”的发展目标，加快推进村庄产业结构转型升级，近期以现有的传统农业种植（玉米、荞麦、拱棚辣椒、西甜瓜等）为基础，扩大种植规模，实现规模化、标准化、机械化、数字化、绿色化种植水平；发展现代养殖业，配套发展农副产品加工业、电商服务业，推进产业融合；远期加入农业休闲体验、农业科普培训类项目，构建产业联动的现代化产业体系，努力建设特色明显、生态宜居、生活富裕的和谐村庄。

### 3. 第一产业发展规划

统筹考虑八岔梁村种植基础、资源禀赋、区域特点、产品效益和市场需求，以机械化种植、种养循环、零散调规模，推进农业区域结构、生产结构和产品结构调整优化。

——引导农业规模化经营。充分考虑农村青壮劳动力大量外出、农村劳动力明显下降的现状，规划通过土地流转或农业合作社的形式，农田逐渐交由专业合作社或农业产业公司集中经营，并对农田水利设施进行提升，建设规模化农业园区，引导农业种植规模化、产业化经营。

——积极发展特色农产品种植。在保证粮食生产的前提下，逐步改良传统种植模式，在现有的玉米种植基础上，推广“玉米种植+肉羊养殖”的农牧一体化生态循环农业发展模式；同时积极推广拱棚辣椒、西甜瓜等经济作物种植，助力增产增收，此外也可根据产业发展情况适时对接龙头企业，发展订单式农业。

——重点发展畜禽生态养殖。通过企业帮扶、村集体主导、合作社联动等多种形式，引导各类经营主体建立合作经营、入股分红、托管代养等模式，优化村庄养殖用地结构布局，整合土地资源，以规模化、标准化、绿色化为发展方向，创新联农带农机制，构建种养结合、绿色发展模式，加快推进滩羊养殖出户入场（园），为产业现代化建设和乡村全面振兴提供有力支撑，实现农牧业生产方式、农牧业经营方式、农牧民思维方式和农牧民生活方式的“四大转变”。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 五、产业发展规划

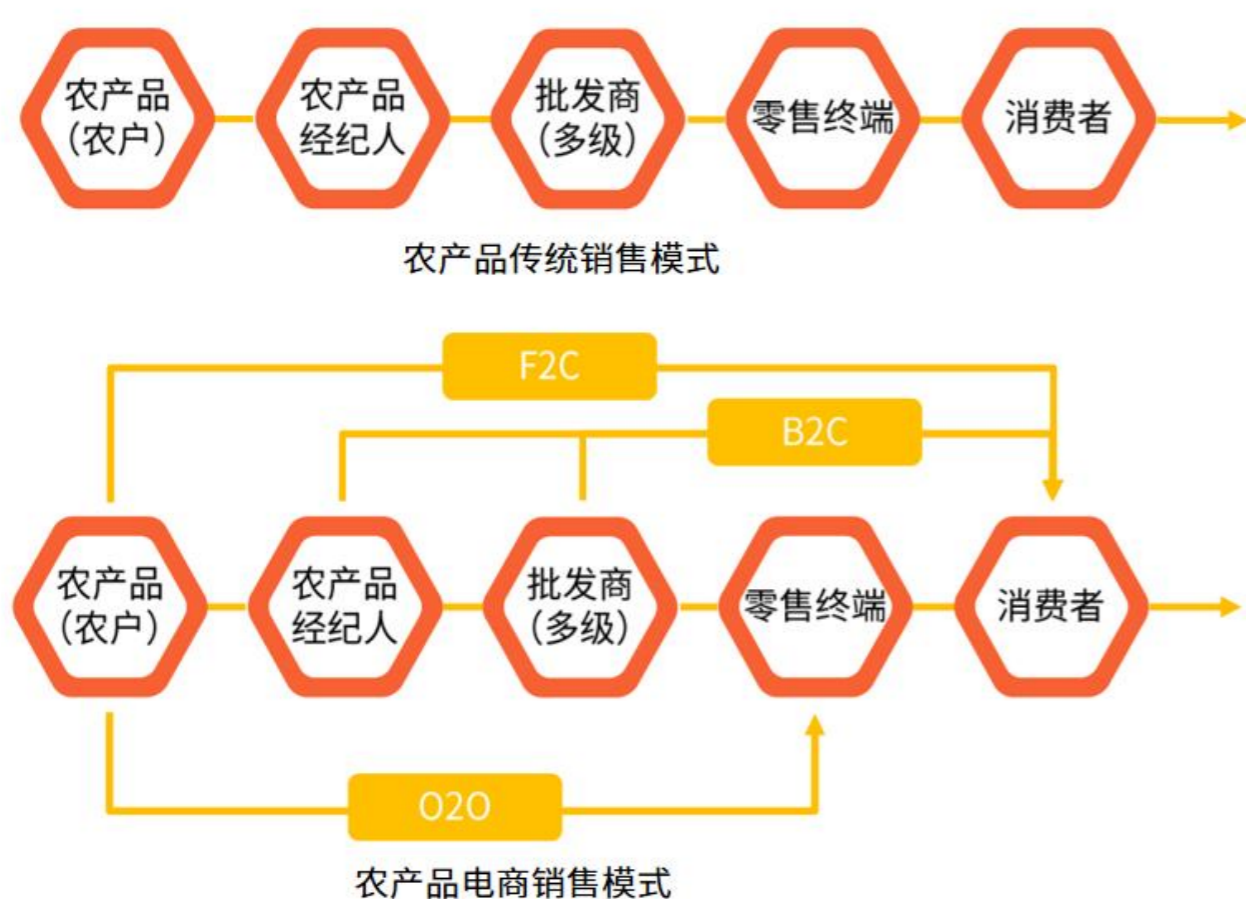
### 4. 第二产业发展规划

#### ——发展农产品加工制造业

以村庄农产品（辣椒、西甜瓜等）为基础，积极开展与当地农产品加工企业的合作，运用高新技术和先进适用技术改造提升传统优势产业，延伸价值链，提高农产品加工的附加值和竞争力，其次要充分利用当地加工企业的带动作用，打造村级农产品加工企业，提高农业产业增值能力，实现村庄多元化发展。

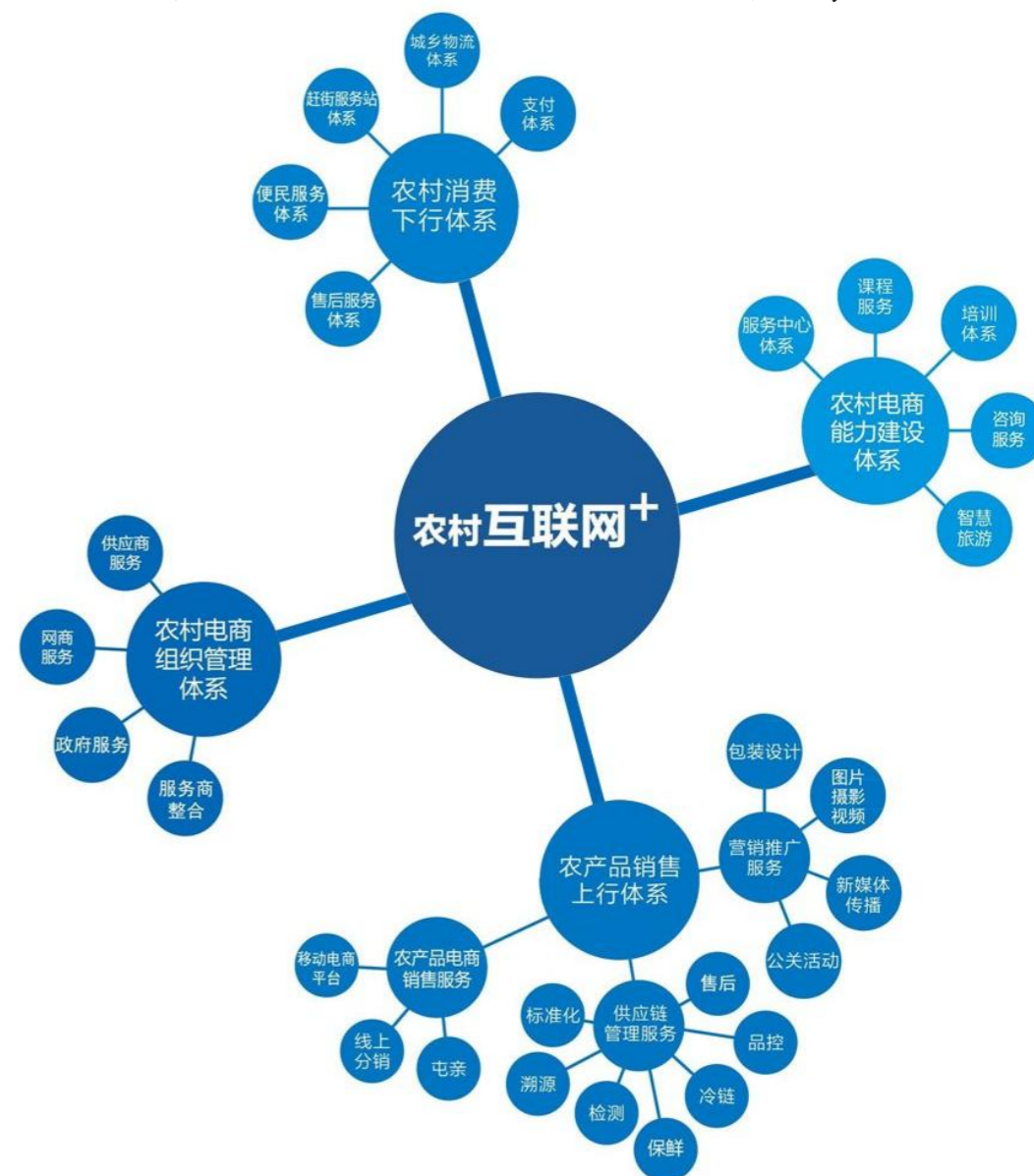
#### ——发展农业物流

加强物流基础设施建设，构建集农产品收购、运输、储存、加工、配送等功能于一体的新型流通业；深入开展“互联网+农业”行动，打造农业电商平台，积极鼓励村内开设农村淘宝等互联网多渠道营销方式，实现线上线下融合发展。同时树立品牌意识与效益，通过包装设计，做好品牌宣传，打造形象品牌。



### 电商销售模式对比传统销售模式

- 减少流通环节
- 降低交易成本
- 加快物流运转



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 五、产业发展规划

### 5. 第三产业发展规划

依托独特的自然环境和丰富多样的乡村田园景观，按照“特色突出、空间联动、产业融合”的原则，形成以绿色、生态、休闲、健康为主题，集农业观光、农事体验、科普教育、休闲娱乐于一体的第三产业发展体系。

——转变农业固有属性。在产品属性基础上，赋予农作物及其农产品更多的服务属性，提升村域农业消费性服务业的质量水平，打造蔬果采摘园、一分田、农耕体验园等项目；基于村域资源环境情况进一步优化作物种植结构与布局，构建由作物种植区面、多彩田园观光路线、特色农事体验结点所组成的观光农业格局。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 五、产业发展规划

### 6. 产业发展布局

根据八岔梁村现状产业和资源分布情况，结合村庄优化布局，将村域产业划分为“一心、两轴、三区、多点”：

#### 一心：

乡村综合服务中心——八岔梁村村委会及周边，既是行政服务中心，也是村庄产业发展技能服务中心、仓储物流中心，是村庄对外展示的窗口。有综合管理、科技培训、接待服务等综合性功能。

#### 两轴：

乡村产业发展主轴、乡村产业发展次轴——既是村庄主要的对外交通及连接道路，也是村庄产业的连接带，承担着村域内资源共享、产业联动；同时也是村庄展示风光的景观大道，应加强交通设施完善和道路等级提升，加强道路标识系统建设，美化道路景观，使其成为村庄未来产业发展轴线和乡村形象景观轴。

#### 三区：

##### 现代农业发展区

循环农业、规模发展

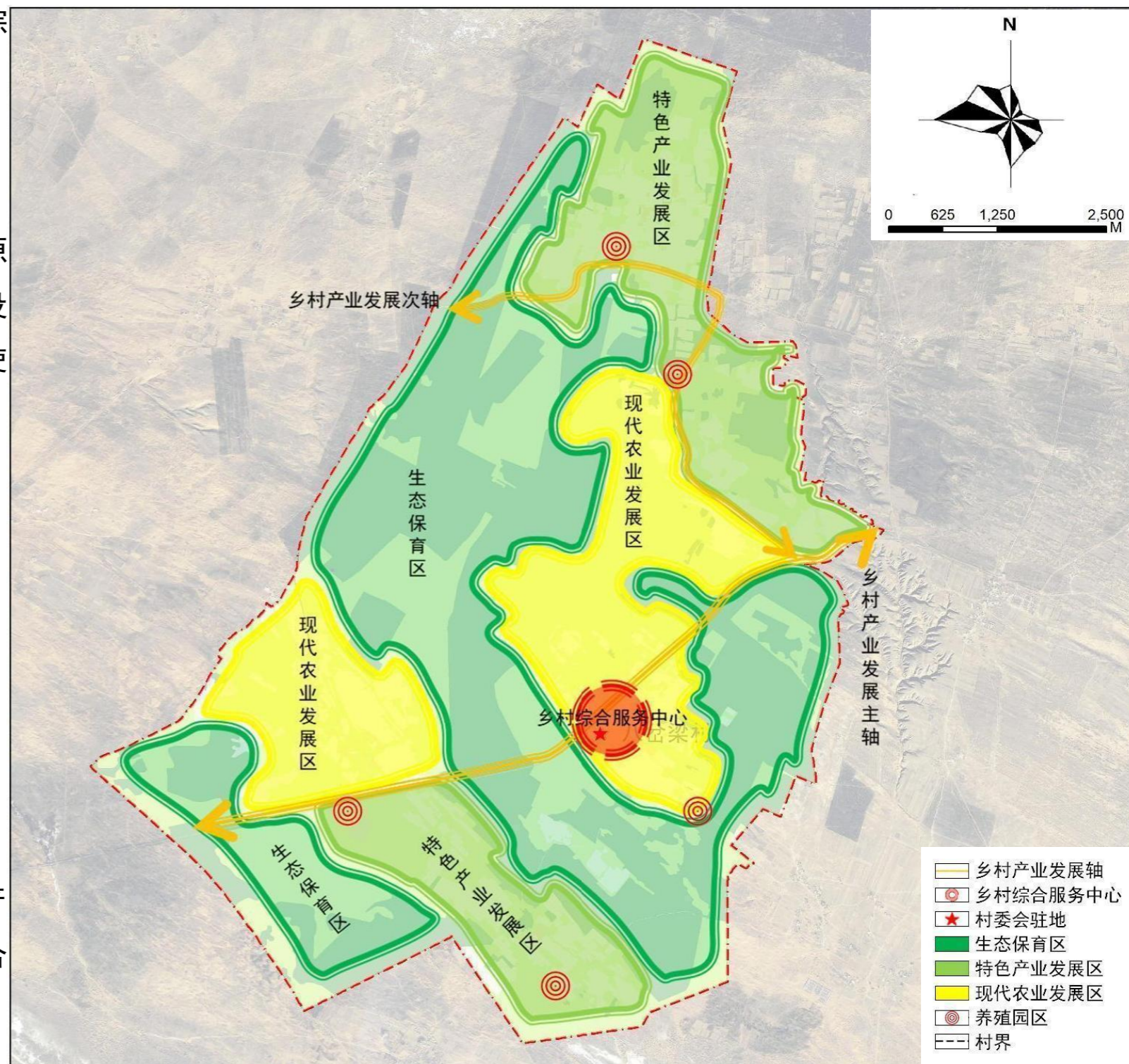
##### 特色产业发展区

特色种植、结构优化

##### 生态保育区

生态保育、基础屏障

**多点：**既有的及规划新建的养殖园区，形成以点带面的畜禽养殖产业发展格局。（即对村庄现状的“散、小、乱”养殖场、户进行整合，建立养殖园区，推进规模化、标准化、自动化、生态化发展。）



## 五、产业发展规划

### 7. 产业提升措施引导

#### 第一产业——种植业

发挥农业资源优势，制定标准化种植技术手册，并开展标准的宣传及应用培训，形成以专业化服务组织为主干，以科技示范户、专业户、种植大户为支撑的农业标准推行体系。

#### 积极探索发展数字农业

##### (1) 应用无人机助力农业种植

使用无人机进行农药喷洒、施肥，甚至播种作业，不仅可以大幅度节省人力，还可以减少农药消耗的数量。智能化定向的喷洒更针对性地提高了农作物的生长，带来了更高的收成。大数据算法可以自动识别农田里长势不好的地方，自动生成诊断，规划无人机进行针对性施肥。

(2) 由村委会领导农户统一与优秀的数字农业系统结合，规划管理农田、农资、农艺、农事，对农业生产进行全面监管，实现高标准农田叠加数字新基建、智慧精准农机监管，所有农业环节耕、种、管、收智能化发展，提升农业自动化水平和经济效益。



#### 推进 产业化经营

培育龙头企业，带动基地建设，提高特色产品附加值，壮大特色农副产品加工业。

1

#### 构建 产品信息平台

加大资金扶持力度，进一步完善县、镇、村3级信息服务体系，实现生产与市场的有效对接。同时，鼓励发展订单农业，减少市场风险，实现特色经济作物产品产销衔接。

2

#### 完善 科技服务体系

大力推广普及特色经济作物栽培管理技术，加快优良品种和实用技术在生产中的应用步伐，提高产品的科技含量和附加值。

3

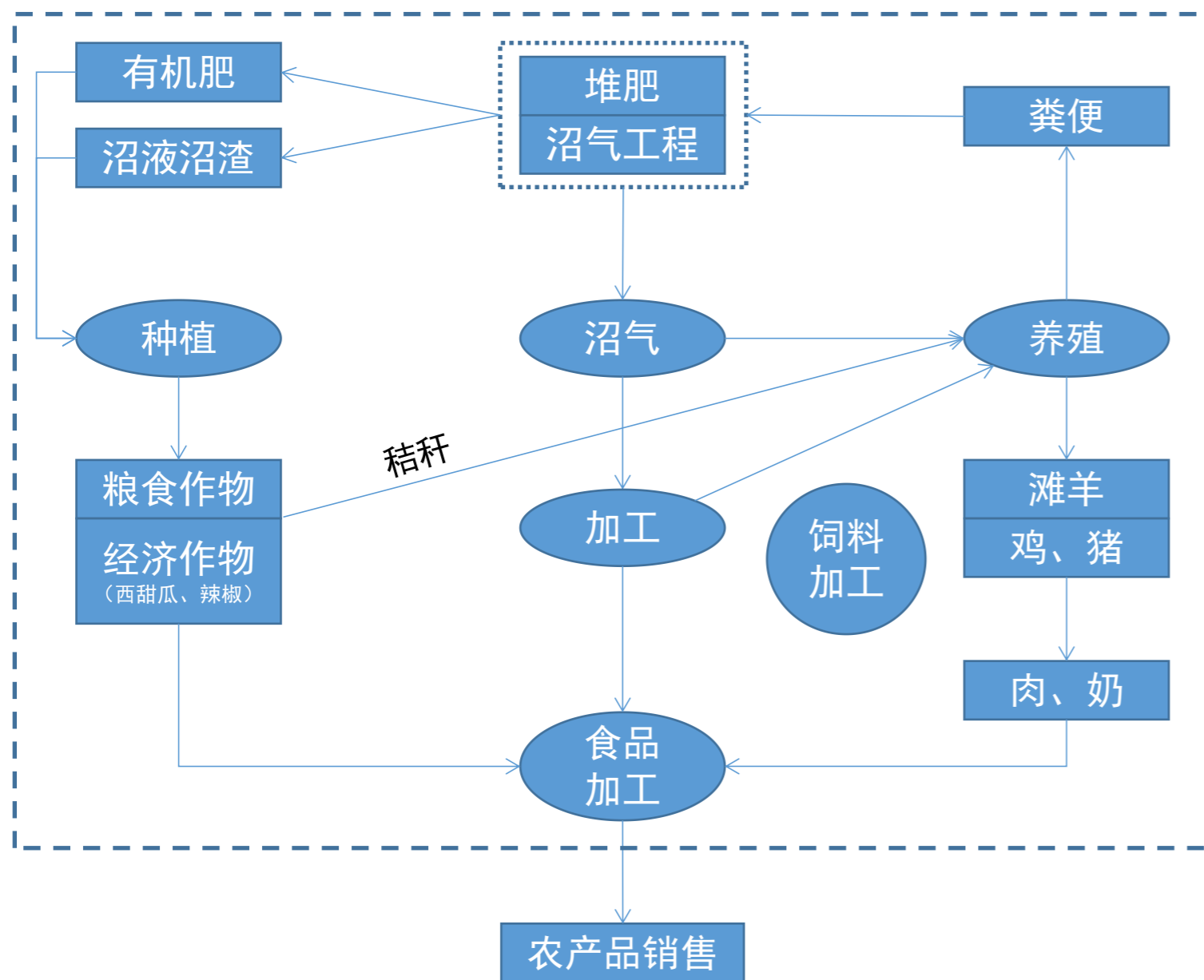
# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 五、产业发展规划

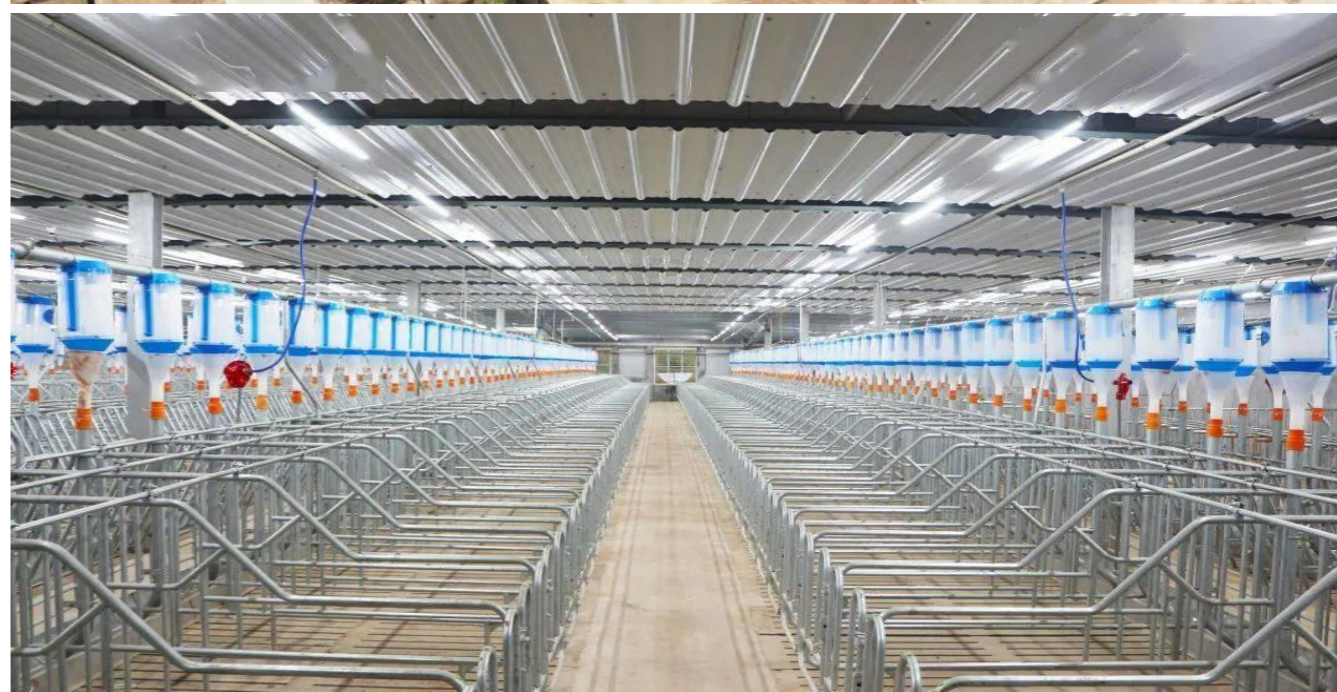
### 7. 产业提升措施引导

#### 第一产业——养殖业

针对村庄现状的“散、小、乱”养殖场、户进行整合，建立养殖园区，推进规模化、标准化、自动化、生态化发展。依托村庄养殖基础及村庄饲料玉米、苜蓿种植基础，将其打造为集规模种植、养殖、农副产品加工和沼气转化与应用为一体的生态种养循环示范园区，通过“地上种粮——粮变饲料——饲料养殖——养殖产粪——粪肥还田——土壤改良——品质原粮”的创新种养循环产业综合发展模式，实现农田秸秆和畜禽养殖粪污的资源化利用，实现种养结合后的良性循环，推进农业绿色可持续发展。



种养一体化生态循环模式图



## 五、产业发展规划

### 7. 产业提升措施引导

#### 第二产业

以科学发展、生态发展为前提，依托八岔梁村特色产业优势，积极引进以西甜瓜、滩羊肉类、奶类为主的农副产品初深加工企业，引导村民合资办合作社，通过与企业加强合作、技术引进、技术培训、人才引进等模式，加强村庄企业的市场竞争力和地方特色，走生态、环保的发展道路。

### 8. 产业经营模式

#### “集体经济带动型”的乡村产业振兴模式

**“集体主导、股份合作，构建产业共融、产权共有、村民共治、发展共享的村庄集体经济”带动发展模式。**

##### 以村集体为核心，以村民为主体

在村集体带领下，坚持农民主体地位不动摇，确保全体村民的根本利益和长远利益。

##### 实施产业融合，不断提档升级

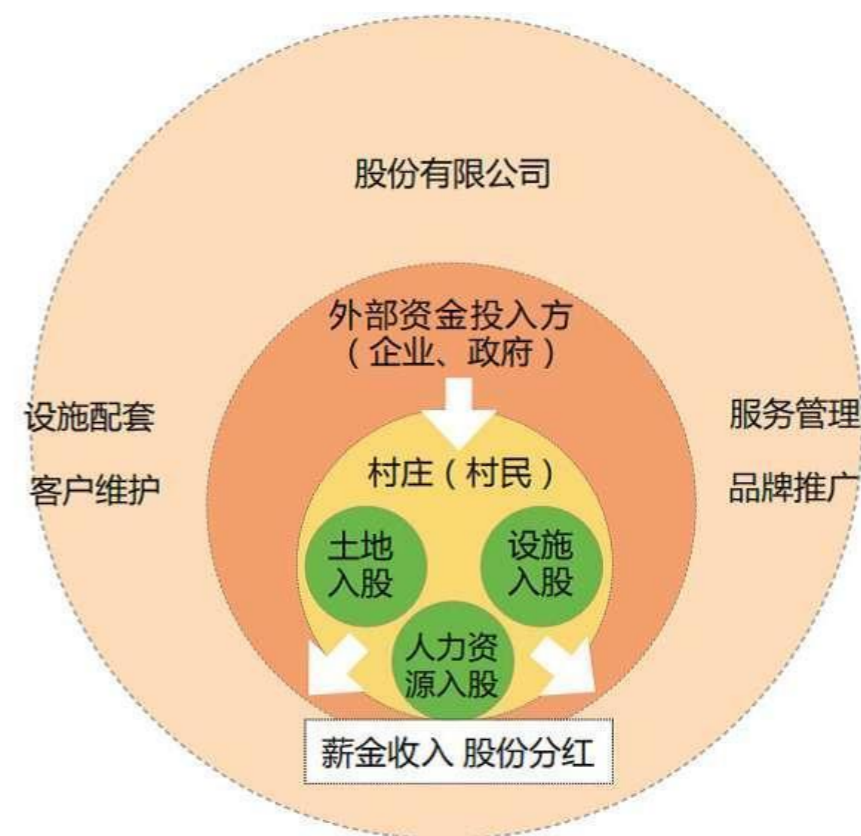
积极探索“由一产带二产促三产，并立足品牌溢价的多维度产业共融”的发展路径，构建一个相容共生、互补兼顾、层次递进的村集体经济可持续发展的闭环产业链。

##### 以村庄集体平台为载体，推进产权共有，组建股份合作制集体经济组织。

为了盘活集体和群众闲置资产，把散、弱农户个体利益与集体利益紧密结合，实施村集体内部无物不股、无人不股、无事不股。将集体资产进行股份制改造，集体保留30%，其余70%量化到户，在合作社入股过程中，遵循全民参与、入股自愿、照顾小户、限制大户的原则。以产权同享为核心，所有入股农民与集体经济组织共进退、同发展，极大促进生产要素的自由流动，实现了村集体与农户个体的均衡发展。

##### 村民共制，发展共享

股份合作制的集体经济组织实现了所有权、经营权、收益权的高度统一，全民参与、村民共制，你中有我，我中有你，形成了利益共同体。通过调节收入分配和再分配，避免两极分化，实现利益均衡。



# 6

## 第六章 CHAPTER 6

### 居民点建设规划

- 1 居民点用地布局
- 2 居民点管控
- 3 总平面布置
- 4 农宅与院落设计
- 5 村庄风貌引导
- 6 景观风貌整治

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 六、居民点建设规划

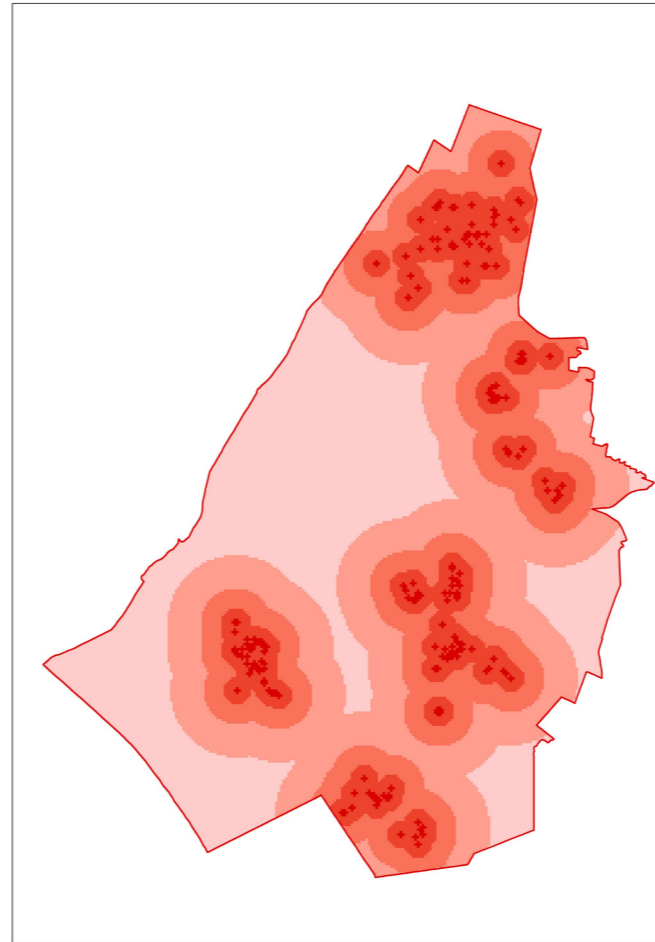
### 1. 居民点用地布局

#### ➔ 居民点发展潜力评价

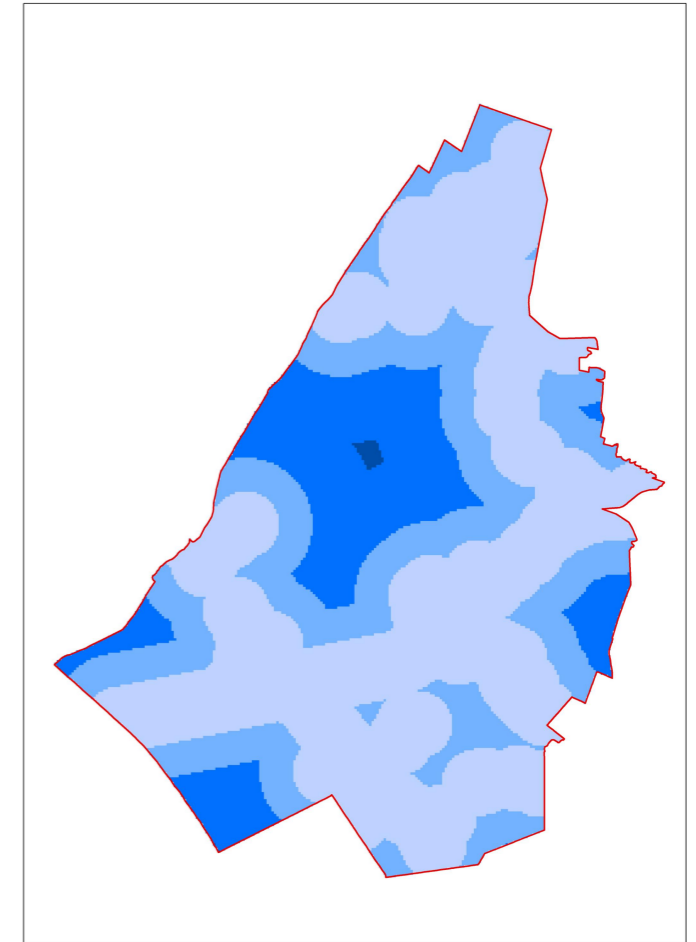
乡村发展潜力评价因子一览表

| 评价因子 |              | 分类                       | 分级 | 权重   |
|------|--------------|--------------------------|----|------|
| B1   | 居民点集聚程度      | 距离宅基地0-50米               | 5  | 0.11 |
|      |              | 距离宅基地50-200米             | 4  |      |
|      |              | 距离宅基地200-500米            | 3  |      |
|      |              | 距离宅基地500-1000米           | 2  |      |
|      |              | 距离宅基地1000米以上             | 1  |      |
| B2   | 交通便捷性        | 距离县速500米以上，或距离其他村庄道路50米  | 6  | 0.06 |
|      |              | 距离县道1000米，或距离其他村庄道路200米  | 5  |      |
|      |              | 距离县道2000米，或距离其他村庄道路500米  | 4  |      |
|      |              | 距离县道3000米，或距离其他村庄道路1000米 | 3  |      |
|      |              | 距离县道4000米，或距离其他村庄道路1200米 | 2  |      |
| B3   | 永久基本农田       | 永久基本农田保护区范围内             | 0  | 0.35 |
|      |              | 永久基本农田保护区范围外             | 2  |      |
| B4   | 生态保护红线&自然保护区 | 生态保护红线、自然保护区范围内          | 0  | 0.48 |
|      |              | 生态保护红线、自然保护区范围外          | 3  |      |

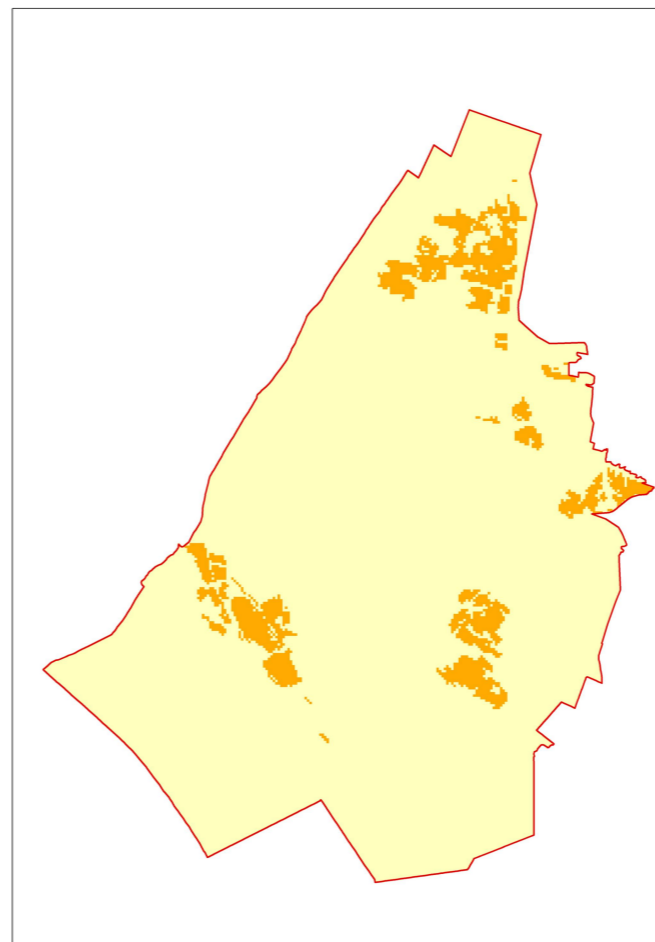
◎ 居民点集聚程度



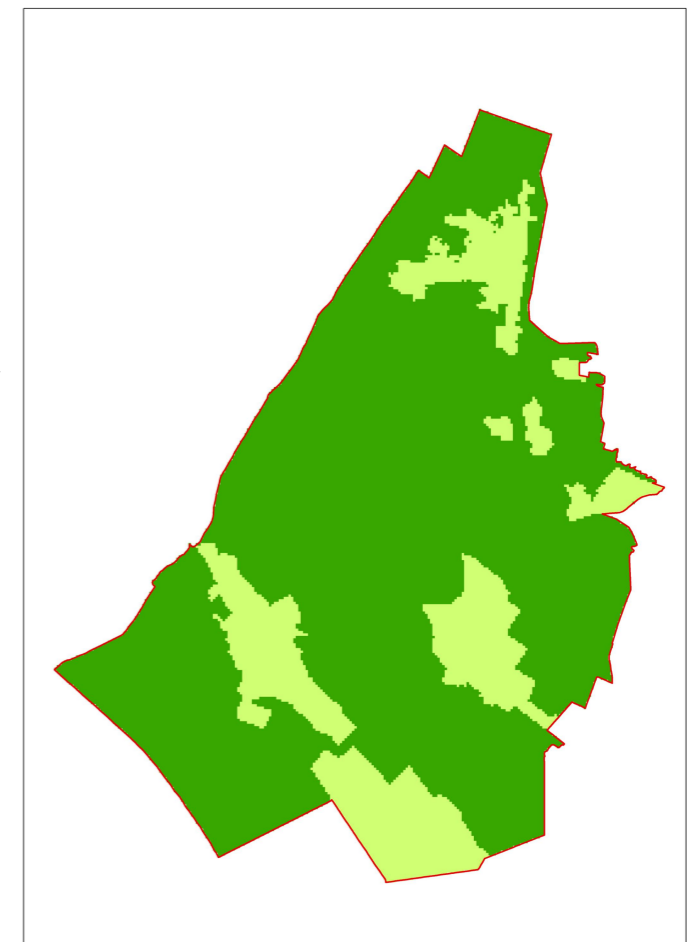
◎ 交通便捷性



◎ 永久基本农田



◎ 生态保护红线&自然保护区



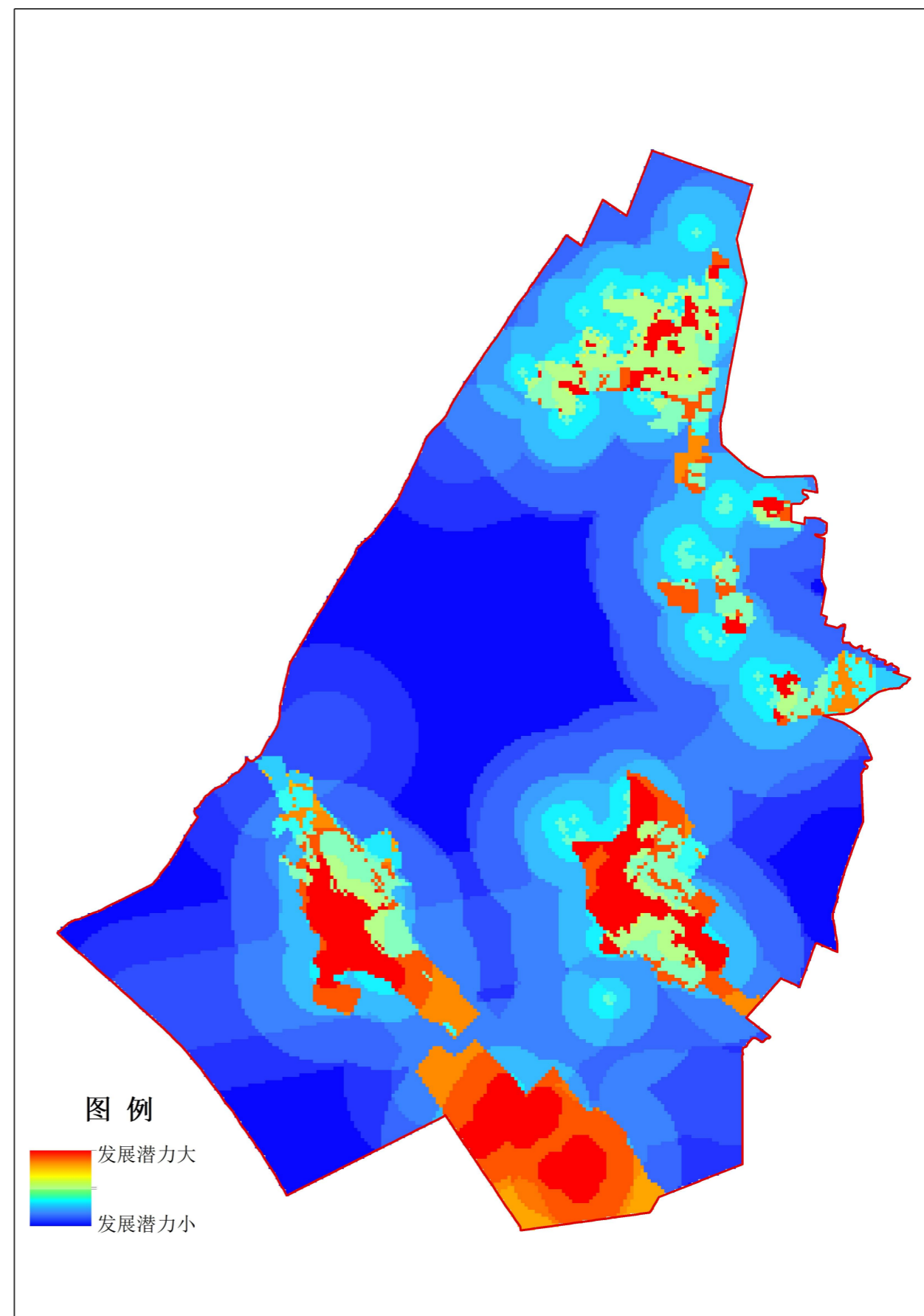
## 六、居民点建设规划

### 1. 居民点用地布局

#### ➔ 居民点发展潜力评价

各自然村发展潜力评价结果一览表

| 发展潜力                 | 评价得分  | 自然村名称             | 主要发展优势或制约因素                             |
|----------------------|-------|-------------------|---|
| 发展潜力大<br>(宅基地承载力大)   | 8-10分 | 夏记墩<br>南洼         | 交通便利，居民点集中，<br>不占用基本农田、生态保护<br>红线和自然保护地 |
| 发展潜力一般<br>(宅基地承载力一般) | 5-7分  | 双井子               | 交通较为便利，居民点相<br>对集中，不占用生态保护<br>红线和自然保护地  |
| 发展潜力差<br>(宅基地承载力较差)  | 1-5分  | 张记梁<br>季记梁<br>西井滩 | 居民点分散，设施不足，<br>生态保护红线和自然保护<br>地制约       |



各自然村发展潜力评价结果图

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 六、居民点建设规划

### 1. 居民点用地布局

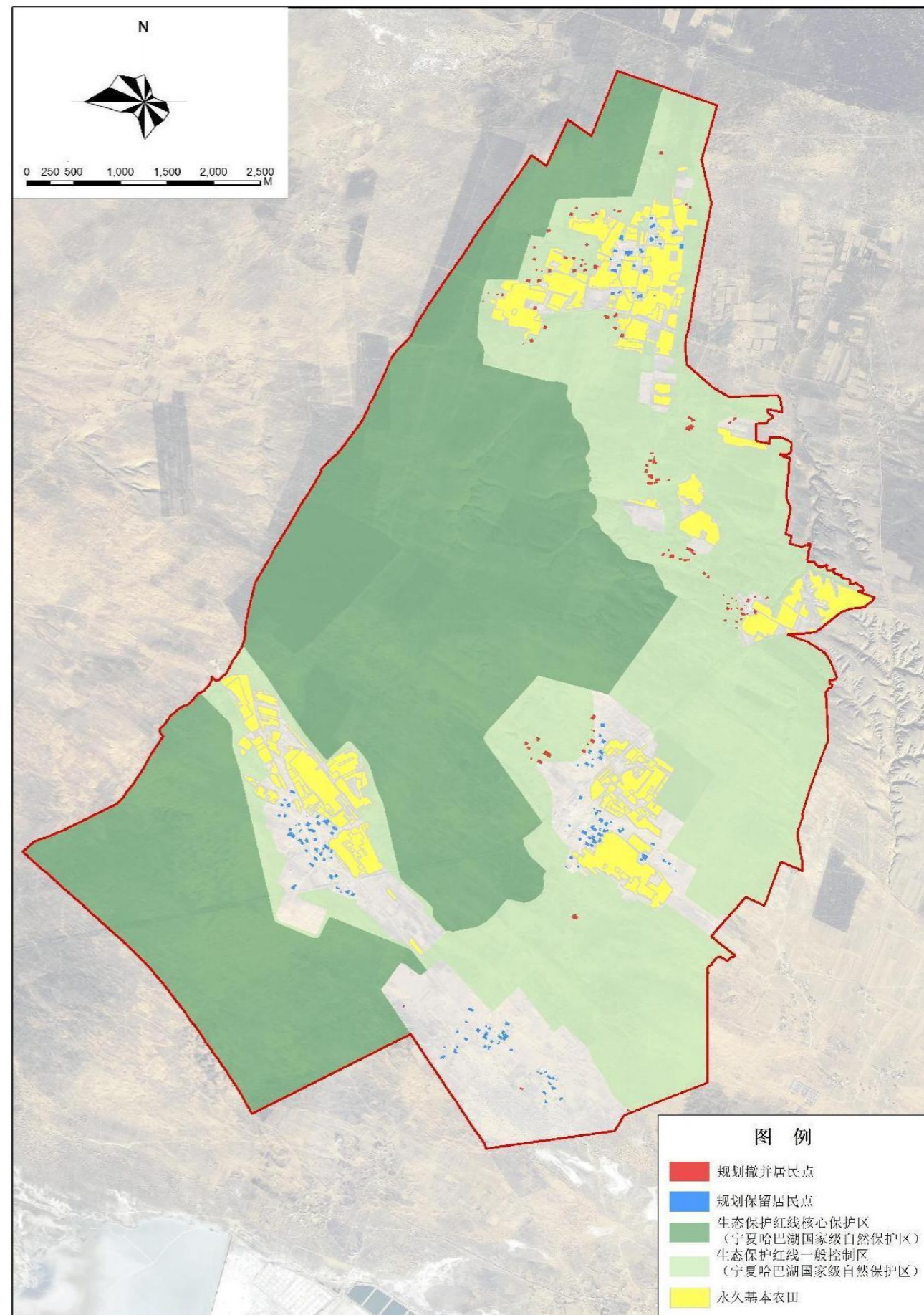
#### ➔ 居民点腾退方案

本次腾退方案以生态优先，强化红线意识，保障生态空间和永久基本农田用地安全；保护耕地，严格耕地占补平衡；总量控制，动态调整，增强用地管控的实用性；人地对应，控制乡村建设用地规模，合理划定村庄建设用地管控边界；节约集约，有利于公共服务和基础设施高效配置和利用，落实村庄建设用地统筹减量。

各自然村腾退方案一览表

| 腾退时序 | 自然村名称 | 拟腾退户数 | 腾退宅基地面积 (ha) | 备注 |
|------|-------|-------|--------------|----|
| 近期   | 夏记墩   | ——    | ——           |    |
|      | 双井子   | ——    | ——           |    |
|      | 南洼    | 17    | 1.83         |    |
|      | 张记梁   | 34    | 1.22         |    |
|      | 季记梁   | 78    | 3.18         |    |
|      | 西井滩   | ——    | ——           |    |
| 远期   | 夏记墩   | ——    | ——           |    |
|      | 双井子   | 4     | 0.18         |    |
|      | 南洼    | ——    | ——           |    |
|      | 张记梁   | ——    | ——           |    |
|      | 季记梁   | ——    | ——           |    |
|      | 西井滩   | 56    | 3.51         |    |
|      | 合计    |       |              |    |

腾退宅基地应始终坚持因地制宜，宜农则农、宜林则林、宜果则果、宜牧则牧，完善农业布局规划，促进生产力布局优化。



各自然村腾退方案示意图

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 六、居民点建设规划

### 1. 居民点用地布局

#### ➔ 居民点集中方案

规划延续既有田、路、宅相依的空间格局，尽量少占或不占耕地，居民点相对集中布局。

**保留：**对现状质量相对较好且富有较强地域特色的户型进行保留，保持住宅用地面积基本不变。

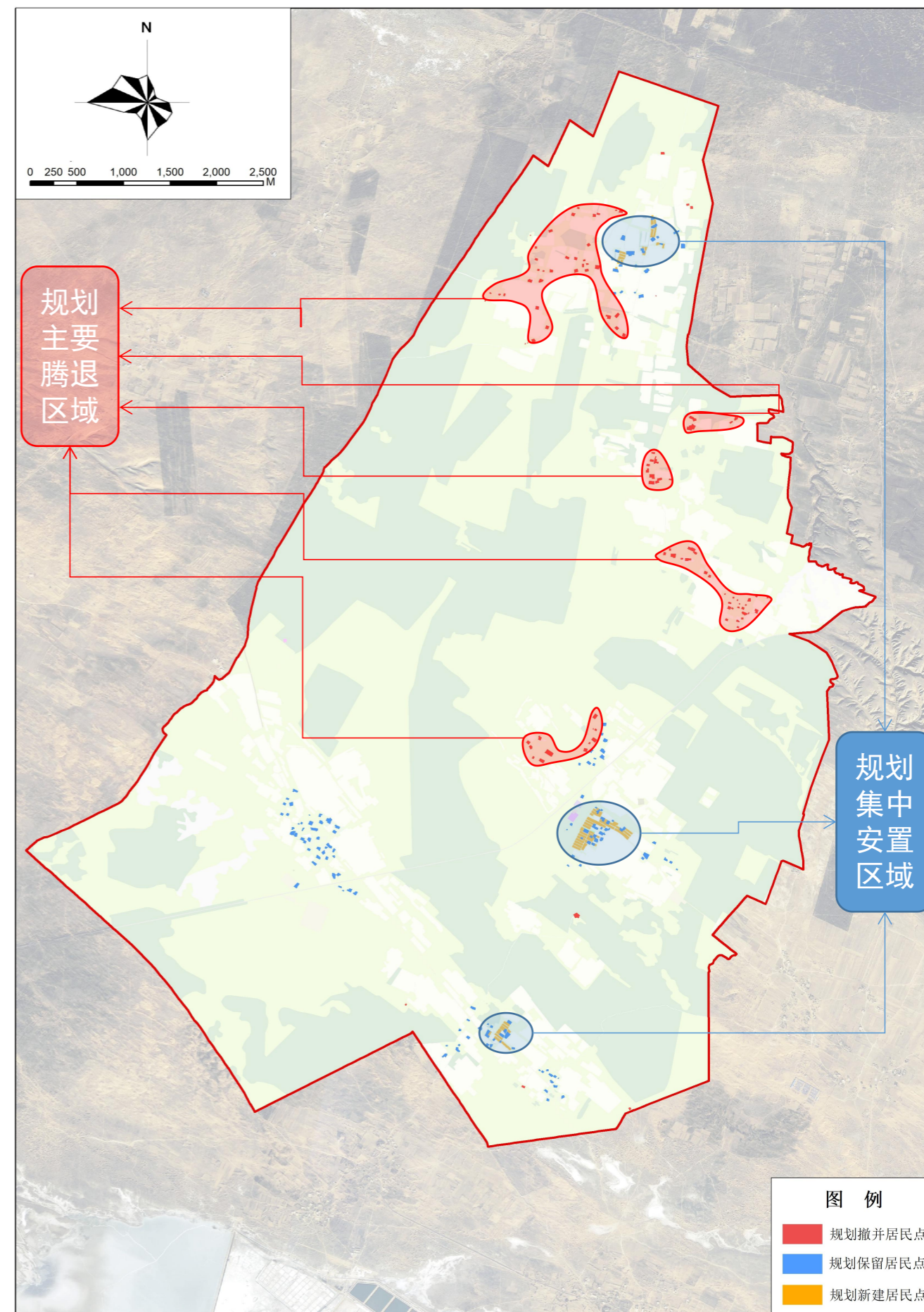
**整治：**对建筑质量尚好，但是建筑风貌、外观与村庄整体风貌冲突及院落布局较为凌乱的进行外立面、围墙、大门等整治改造和立体绿化、对庭院进行绿化美化，整体进行风貌整治、基础设施覆盖、公共空间提升等规划设计。

**拆除：**将现状房屋结构较差及位于生态保护红线内的民房进行逐步引导退出。

**新建：**根据村庄发展需要以及村民宅基地需求，可利用留白用地或采用见缝插针式安置在空闲地、居民集中区，提高土地利用效率。

各自然村腾退安置方案一览表

| 腾退时序 | 自然村名称 | 拟腾退户数 | 安置位置    |
|------|-------|-------|---------|
| 近期   | 南洼    | 17    | 南洼      |
|      | 张记梁   | 34    | 南洼      |
|      | 季记梁   | 78    | 南洼      |
| 远期   | 双井子   | 4     | 双井子     |
|      | 西井滩   | 56    | 双井子、西井滩 |



各自然村规划腾退安置方案图

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 六、居民点建设规划

### 1. 居民点用地布局

➔ 规划前后居住用地变化（圆圈中为宅基地主要变化区域）

➔ 规划前居住用地规模

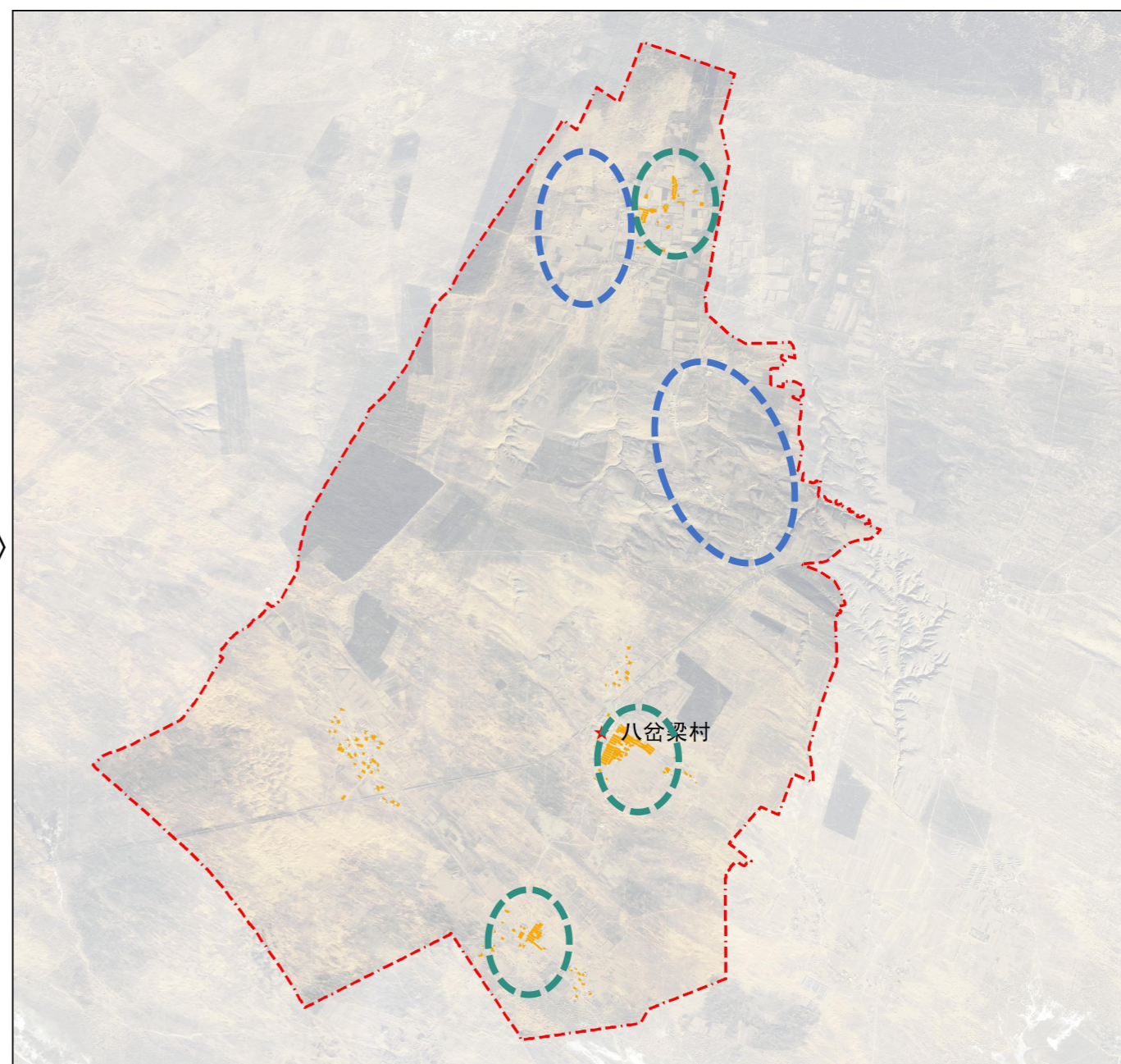
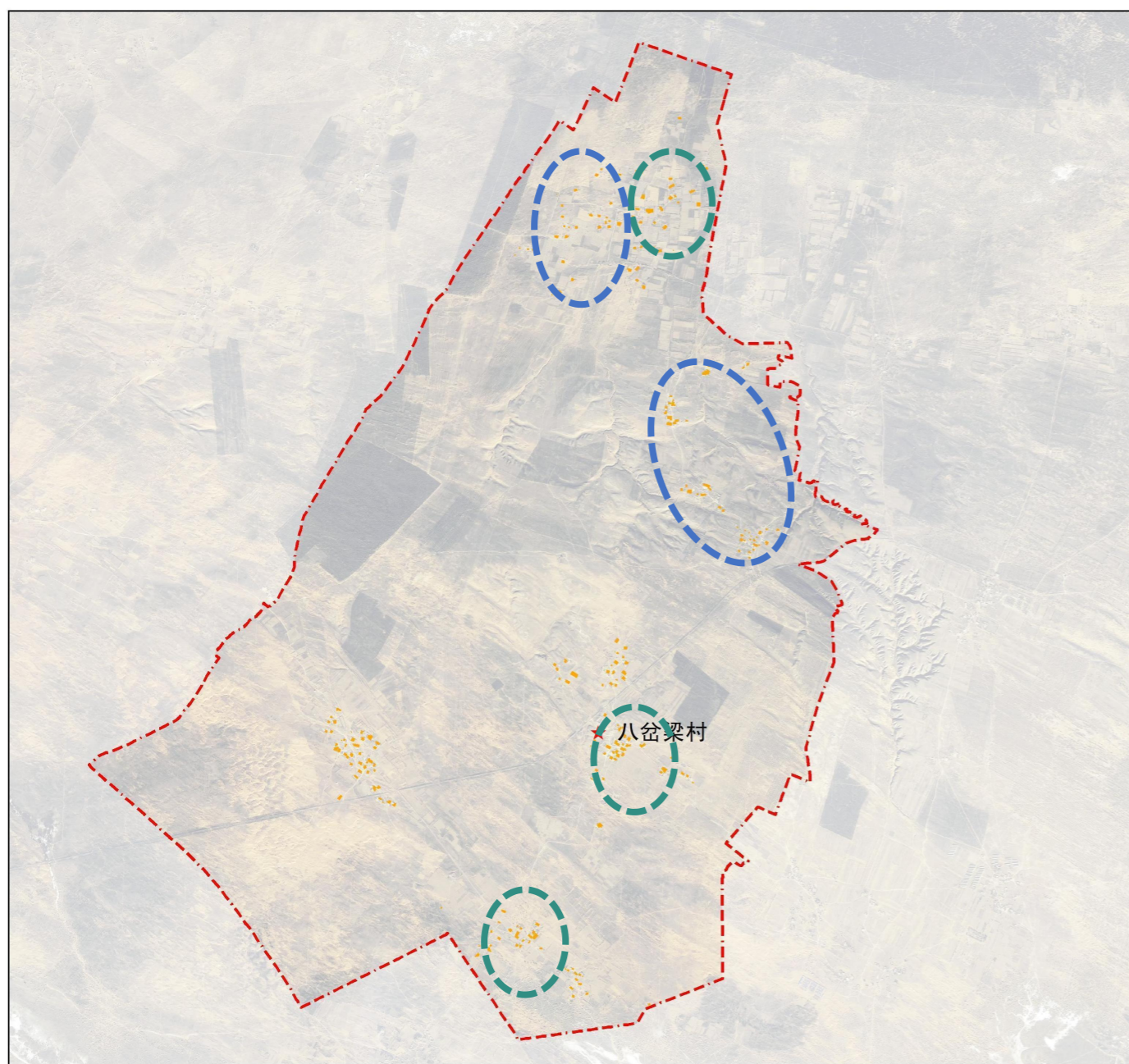
总用地面积：25.28公顷

其中一类农村宅基地25.18公顷，混合式住宅用地0.1公顷。

➔ 规划后居住用地规模

总用地面积：25.6公顷

其中一类农村宅基地25.15公顷，混合式住宅用地0.45公顷。



现状居民点用地布局图

规划居民点用地布局图

## 六、居民点建设规划

### 2. 居民点管控

#### ➤ 宅基地管控

在确定各类建设用地空间布局的基础上，提出相应的规划控制指标和要求，明确乡村公共设施和公益事业、乡镇企业以及村民住宅等建设标准，确定村庄开发强度、规模等管控要求。

##### 原有超标宅基地管理办法

退还超出部分面积：对于农村宅基地面积超标的农户，在宅基地确权前，可将超出的宅基地面积退还给本村村集体；

超出部分有偿使用：当宅基地不合法超标时，可按照《宁夏回族自治区土地管理条例》宅基地有偿使用政策要求和标准，缴纳相关费用后继续使用；

强制收回：建新房却未拆除旧房，强制占有宅基地或用欺骗手段获得的宅基地可强制收回；

暂时保留：部分农村宅基地超标不适合拆除的，可通过村集体组织成员的集体会议进行讨论，暂时保留。一是拆除后会影响到相邻居住人员的居住安全，将予以暂时保留；二是拆除后会影响到村集体的公共利益，则该房屋将暂时保留。

##### 新增宅基地管理办法

一户一宅：宅基地分配使用严格贯彻“一户一宅”的规定，根据《宁夏回族自治区土地管理条例》相关要求并结合实际，规划新批准的宅基地面积不超过400平方米。

建新拆旧：经批准易地建设住宅的，应严格按照“建新拆旧”要求，将原宅基地交还村集体。

认定资格：完善以户为单位取得宅基地分配资格的具体条件和认定规则，消除公安分户前置障碍。

符合规划：村民新建、改建、扩建住宅应符合村庄规划，申请及划定宅基地不得超出村庄建设边界，实施村庄规划进行旧村改造需要调整宅基地的，原宅基地使用人应当服从。

严格程序：村民严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超面积占用、骗取报批宅基地等行为。

#### ➤ 建设用地管控

土地使用主要从用地性质、用地面积和用地边界进行控制，建筑构造从建筑高度、建筑后退以及建筑间距进行约束，大阳村建设用地控制主要包括农村住宅、产业用地、公共服务用地、村庄基础设施用地和留白用地。

## 六、居民点建设规划

### 2. 居民点管控

#### ➤ 建设用地管控

##### （1）农村住宅

村民零散自建房层数不超过2层，建筑高度不大于7米（坡屋顶屋脊线）。

##### （2）产业用地

经营性建设用地建筑密度需控制在50%以下，建筑高度不超过12米，容积率不超过1.2，绿地率大于20%。

##### （3）公共服务用地

公共服务用地建筑密度需控制在50%以下，建筑高度不超过12米，容积率不超过1.2，绿地率大于25%。

##### （4）村庄基础设施用地

不得占用交通用地建房，村内干路两侧建房应后退3米，支路两侧建房后退2米，巷道两侧建房后退1.5米。

公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于20米，省道不少于15米，县道不少于10米，乡道不少于5米。

##### （5）留白用地

留白用地使用时根据项目需求确定用地性质后，根据上述条款进行控制。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 六、居民点建设规划

### 4. 农宅与院落设计

#### ➔ 居民点风貌

现状民居概况：

建筑风格相对统一；绿化缺失，缺乏层次感，村落景观有待提升；建筑分布散乱，农宅院落空旷，土地利用不集约。



**建筑风格较为统一：**虽然民居建材选用不尽相同，但村庄建筑整体风貌较为统一，部分民居对墙面进行水泥砂浆抹面、彩色瓷砖贴面或白色涂料粉刷；屋顶以传统坡屋顶为主，红色瓦面，与墙体红砖相宜得彰，整个村庄色彩基调较为统一。

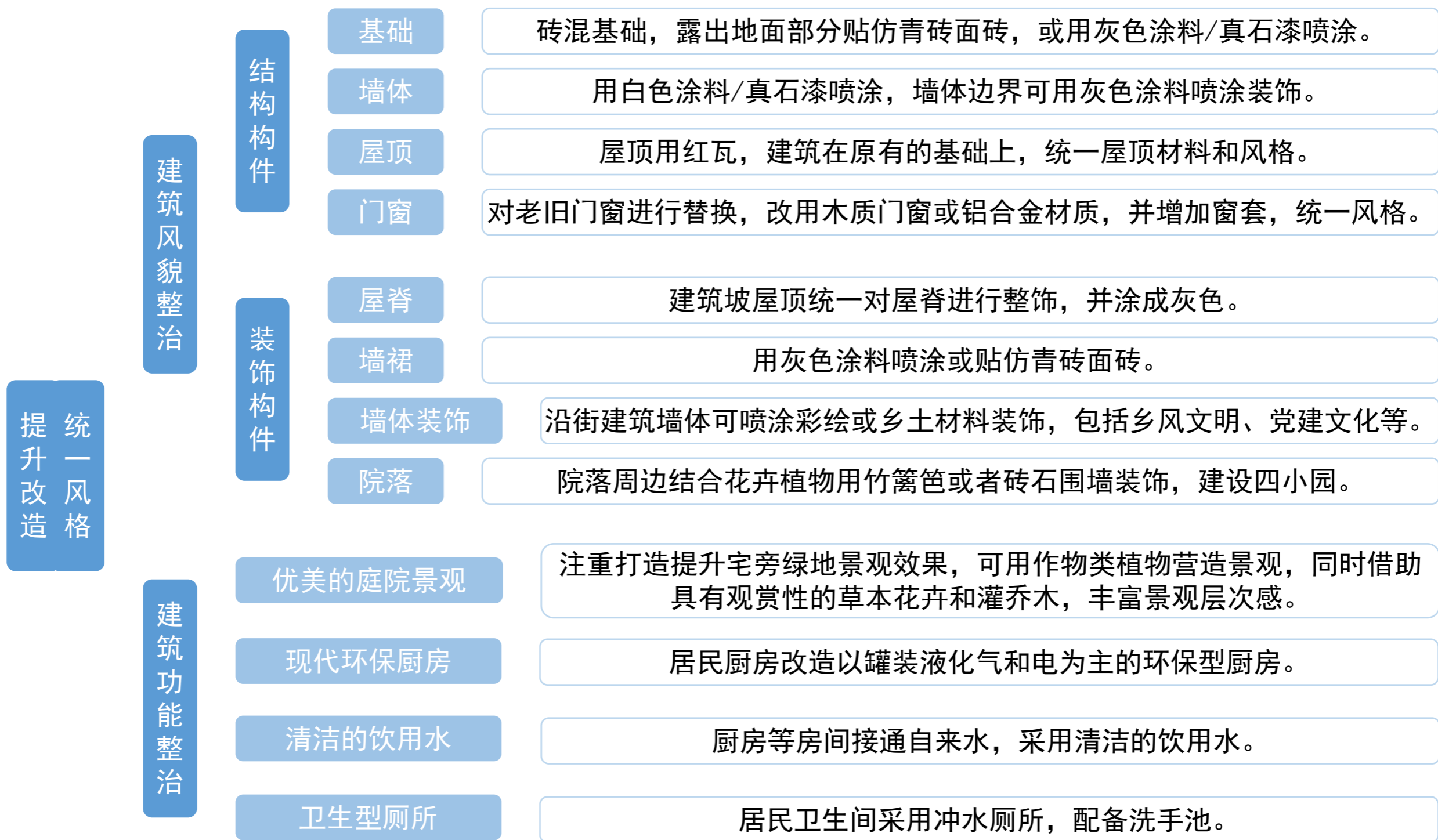
**绿化缺失，村落景观有待提升：**村庄宅间环境绿化景观缺失，整体绿化植被以乔木为主，缺乏层次感，且建筑房前屋后空间存在乱堆乱放现象，影响村庄风貌，村落空间未能得到有效利用。

## 六、居民点建设规划

### 4. 农宅与院落设计

#### ➔ 居民点风貌

#### 现状民居整治建议



## 六、居民点建设规划

### 4. 农宅与院落设计

#### ➔ 新建民居户型引导——户型1



农宅户型设计平面图

总占地面积：385平方米

总建筑面积：207.3平方米

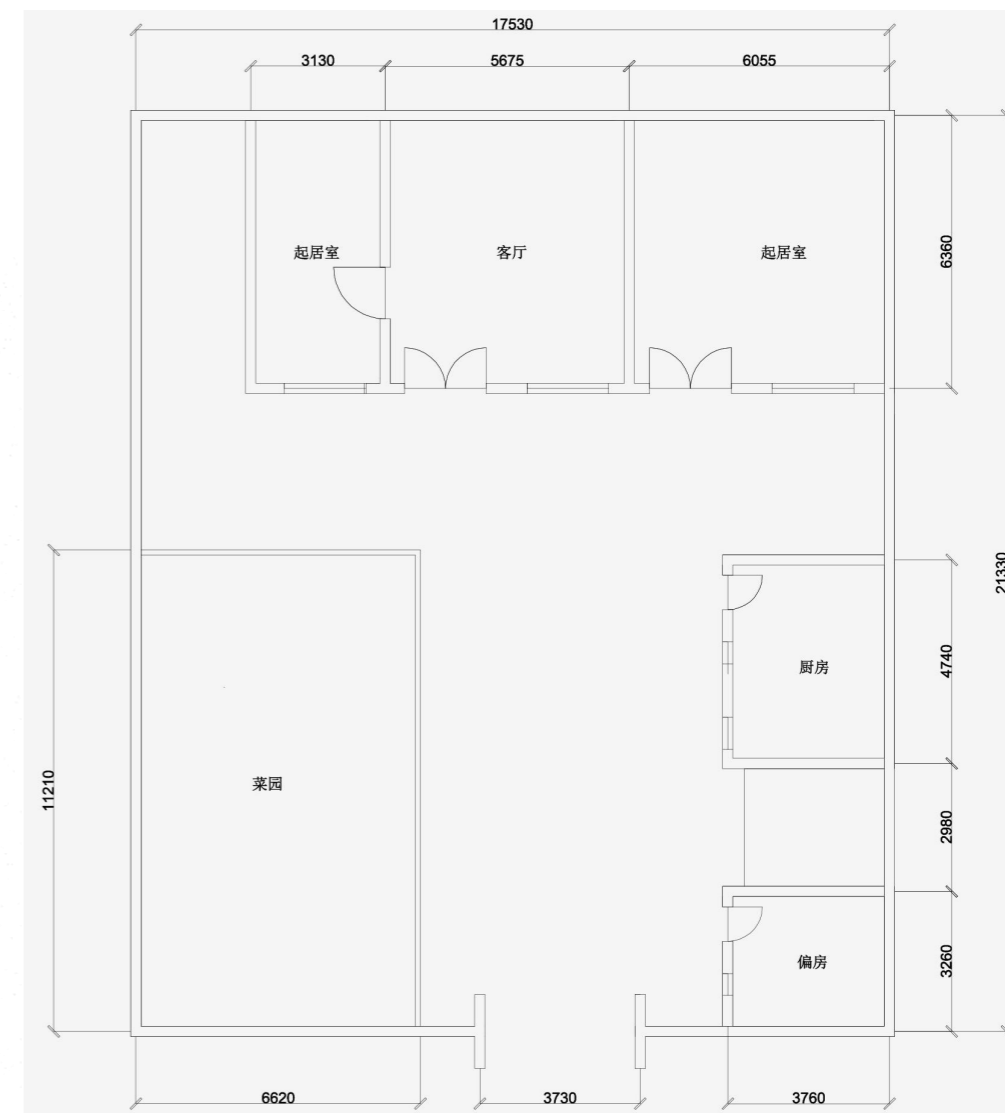
单层坡三室两厅，U字形布局，一厨一卫，采用砖混结构形式，外墙为白色，浅色木质色门窗。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 六、居民点建设规划

### 4. 农宅与院落设计

#### ➔ 新建民居户型引导——户型2



农宅户型设计平面图

总占地面积：374平方米

总建筑面积：124.5平方米

双坡两室一厅，L字形布局，一厨一卫，采用砖混结构形式，外墙为白色，浅色木质色门窗。



## 六、居民点建设规划

### 5. 村庄风貌引导

#### ➔ 风貌分区规划

八岔梁村现状风貌要素构成：

#### 地形地貌

村庄地处鄂尔多斯缓坡丘陵区，海拔1400-1600米，地势开阔平缓。土地存在沙化现象，生态环境较为脆弱。

#### 乡村田园

农田、牧草景观是村域范围内重要的自然景观类型，应重视对农田、牧草生态景观的利用与保护，使其成为乡村独特的生态片区及背景风貌。严格保护永久基本农田和生态红线，注重对自然生态廊道的保护。清理秸秆、枝条、废旧设施设备等田间垃圾，拆除简易棚架、围栏等临时搭建，净化田园空间环境。

#### 村落布局

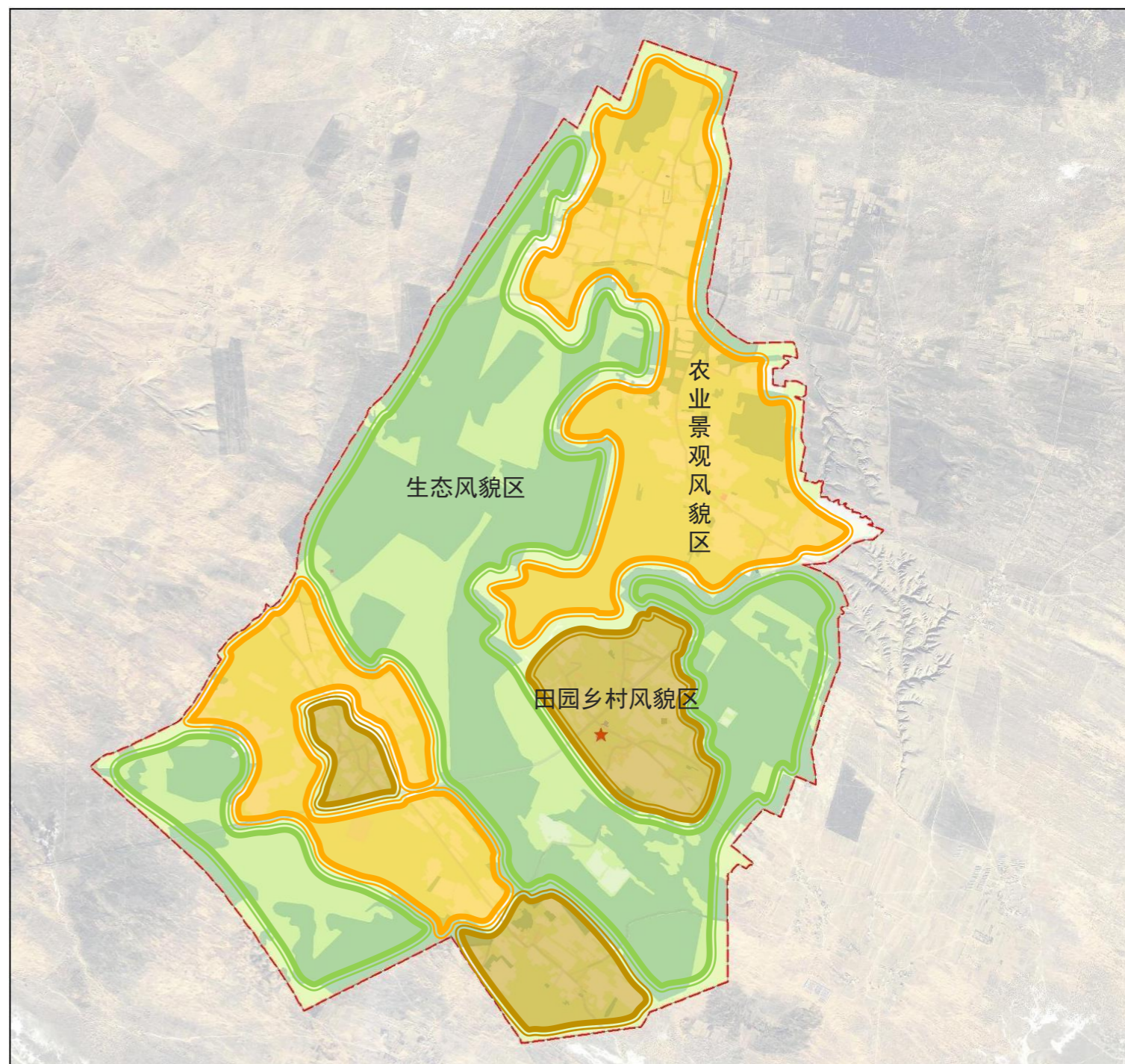
村落布局特征明显，沿盐王线或村庄主干道两侧布局，布局分散，外围为地势开阔的农田、牧草种植区。

综合以上，将八岔梁村划分为三类风貌片区：

生态风貌区

农业景观风貌区

田园乡村风貌区



## 六、居民点建设规划

### 5. 村庄风貌引导

#### ➔ 风貌分区引导

##### 田园乡村风貌区

对村庄内的公共空间和农房建筑进行风貌引导，协调好村庄与周边自然景观的关系，保护自然村落形态，展现乡村文明。

##### 公共空间设计指引：

**村口节点** 利用树、石、小品、景墙等打造具有辨识度和乡土气息的村庄入口

**活动场地** 符合乡村居民生活需求建设可晾晒、可休憩、可锻炼的活动场地

**宅前屋后** 充分利用宅前屋后未利用地，打造四小园，提升村庄环境

##### 农房风貌设计指引：

**建筑材质** 就地取材，尊重当地风貌特色，保留村庄居民建筑原有风貌

**建筑体量** 延续村庄街巷肌理和布局，体量不宜过大，与街巷宽度保持适宜的比例关系

**庭院空间** 延用当地传统民居风格。优化院落空间，以“白、红、灰”色调为主

##### 农业景观风貌区

对规划范围内农用地进行统一的整理，形成集中连片的农田景观，打造高标准农田，辅以农田景观等手法，形成极具特色的田园景观，展现美丽乡村田园风光。

在突出农田防护功能的前提下，发展农村经济和形式多样化的田园风光相结合，对农田景观进行生态提升。

（1）种植防护林带，依托道路、田坎等种植防护林带，营造纵横交织的林网体系，起到全面的防护作用；

（2）对村域内农田进行统一平整，发展连片现代化农业种植，打造农田风光。对于道路两侧，可以种植观赏型、经济型植物带，以增加景观多样性；

（3）营造田埂植被景观，结合田埂形状，适当种植株相对低矮的一二年生草本作物，营造起伏多变的田园景观。

##### 生态风貌区

针对草地及林地等生态区域，进行自然风貌维护以及生态观光打造工作。

**生态自然风貌维护：**对草地、林地等自然生态景观以维护优先，对生态廊道进行整治，恢复原有蓝绿生态格局；

**生态观光风貌打造：**未来可将生态与休闲观光相结合，融合当地文化元素，运用文化创意和科技手段，探索生态空间发展潜力，提升其吸引力和实际效益。

## 六、居民点建设规划

### 5. 村庄风貌引导

#### ➤ 景观视界引导图



## 六、居民点建设规划

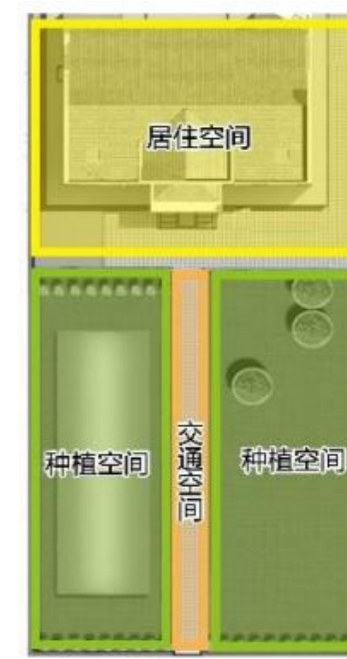
### 6. 景观风貌整治

#### ➔ 庭院空间整治

以打造“洁化、序化、美化、绿化”庭院为目标，从功能布局入手，针对庭院空间利用率低，功能分区不明确，布局混乱，环境质量差等问题，把庭院空间明确划分为居住空间、附属空间、交通空间、种植空间，丰富庭院的空间层次，提升空间质量；同时增加庭院绿化，修缮围墙大门，改进庭院铺地，使之成为环境优美，舒适宜居的现代乡村庭院。

通过改变铺装材质，例如压印混凝土地坪、彩色混凝土、透水砖、植草砖或本地常用材质等，以及改变敷设工艺的方式，丰富庭院环境，提高居住品质。

围墙整治可采用实围墙、镂空围墙、绿植围墙、隔断等四种类型。实围墙应结合当地村民意愿、村规民约宣传、文化艺术展示、亮化照明需求等实施综合改造，建议采用乡土材料（石、砖、木、瓦等），做法宜简洁朴实。



## 六、居民点建设规划

### 6. 景观风貌整治

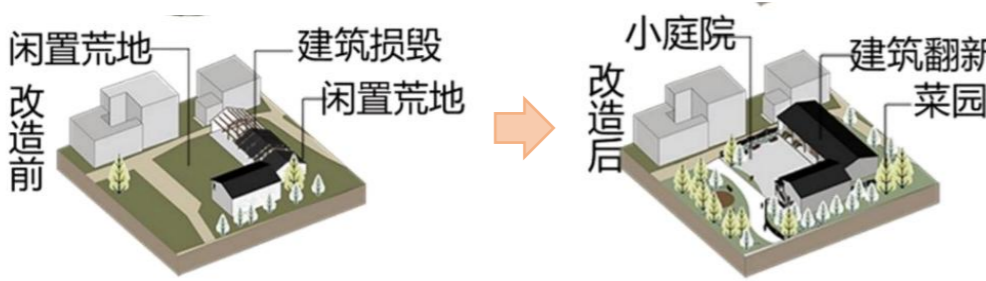
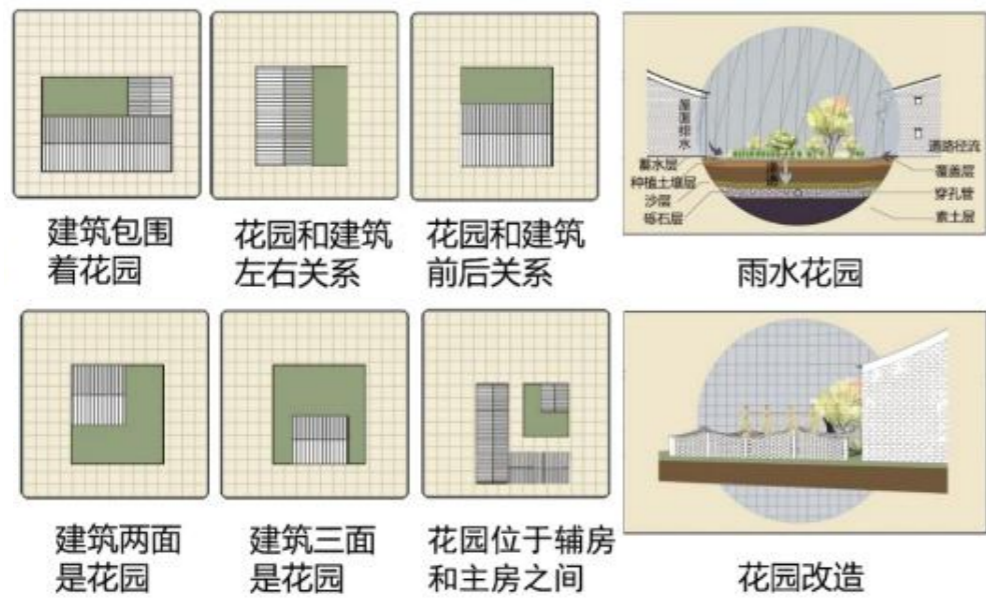
#### 宅前屋后整治



问题1：房前屋后空闲地未利用，缺乏绿化美化。



问题2：附属设施乱搭乱建严重，影响村庄美观。



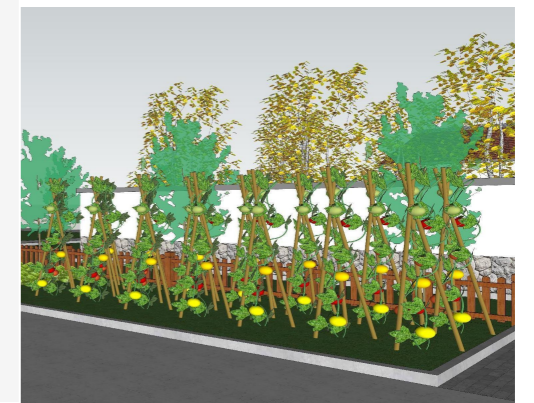
#### 小果园建设

利用空闲地，种植经济果木，采用砖块、木板、老麻石等乡土材料铺设果园游径，在地面平整处配置休闲桌椅



#### 小菜园建设

清理房前屋后闲散用地、边角地空间打造小菜园，边界宜采用砖块、竹竿、卵石等乡土材料建设护栏



#### 小花园建设

清理房前屋后或庭院闲散用地，引导农户种植乡土花卉，并结合花期进行多季节花镜营造



#### 小公园建设

清理村头巷尾公共空间闲置用地作为小公园建设场地，结合树池建设景观休憩座椅，以本土常见的、观赏性强、养护成本较低的植被为主



充分利用宅前屋后未利用空间，因地制宜建设四小园，提升村庄生活环境。

## 六、居民点建设规划

### 6. 景观风貌整治

#### ➔ 空间景观提升

##### 文化广场

为丰富村民的精神生活，在乡村建设中增加村内公共活动空间，为村民提供日常交流，开会聚集，健身活动的场地。

（1）绿化美化：公共活动场所整治时保留现有场地上的高大乔木及景观较好的成片林木、植被，住宅房前屋后各空闲地进行绿化美化，对不宜建设的空闲用地进行绿化美化，保证公共活动场所的良好环境。在绿化种植中采用本地树种，结合游憩空间，形成开放的邻里交往场所。

（2）设施配套：结合开放空间配置休闲座椅、儿童游玩设施、老人活动设施、健身器材、党建文明宣传栏等设施，作为村民邻里交往的场所。

（3）突出地域特色，通过景观小品，铺装样式等形式体现当地风土民俗和文化宣传。

（4）文化广场建设材料应选用当地本土材料，就地取材，体现当地特色，避免城市化。



## 六、居民点建设规划

### 6. 景观风貌整治

#### ➤ 空间景观提升

#### 村庄入口

村庄入口景观是连通村落内部空间与外部空间的重要交通节点与景观节点，是整个乡村景观序列的起始部分。它具有一定的引导作用，并且在营造空间氛围、提升空间吸引力和加强文化宣传方面起到了不可忽视的作用。

村庄入口景观应围绕乡村文化特色，将当地传统文化、民风民俗、历史背景与景观设计融合在一起，使人们能够一进入到乡村就能感受到浓厚的地域特色。同时丰富入口功能性，在满足入口指引性的前提下，明确入口功能区划分，增添集散广场、文化宣传展示、交通疏导等功能区，全方位的满足不同人群的使用。

#### 无障碍环境建设

针对村庄老龄化现象，积极推动村庄公共活动场所、公共设施的无障碍改造。要结合村庄环境整治、设施建设等专项工作，整合资源，同步实施无障碍环境建设与改造。



| 表 C 用于指示方向的无障碍设施标志牌 |                      | 续表 C              |                      |
|---------------------|----------------------|-------------------|----------------------|
| 用于指示方向的无障碍设施标志牌名称   | 用于指示方向的无障碍设施标志牌的具体形式 | 用于指示方向的无障碍设施标志牌名称 | 用于指示方向的无障碍设施标志牌的具体形式 |
| 无障碍坡道指示标志           |                      | 无障碍厕所指示标志         |                      |
| 人行横道指示标志            |                      | 无障碍设施指示标志         |                      |
| 人行地道指示标志            |                      | 无障碍客房指示标志         |                      |
| 人行天桥指示标志            |                      | 低位电话指示标志          |                      |

用于指示方向的无障碍设施标志牌

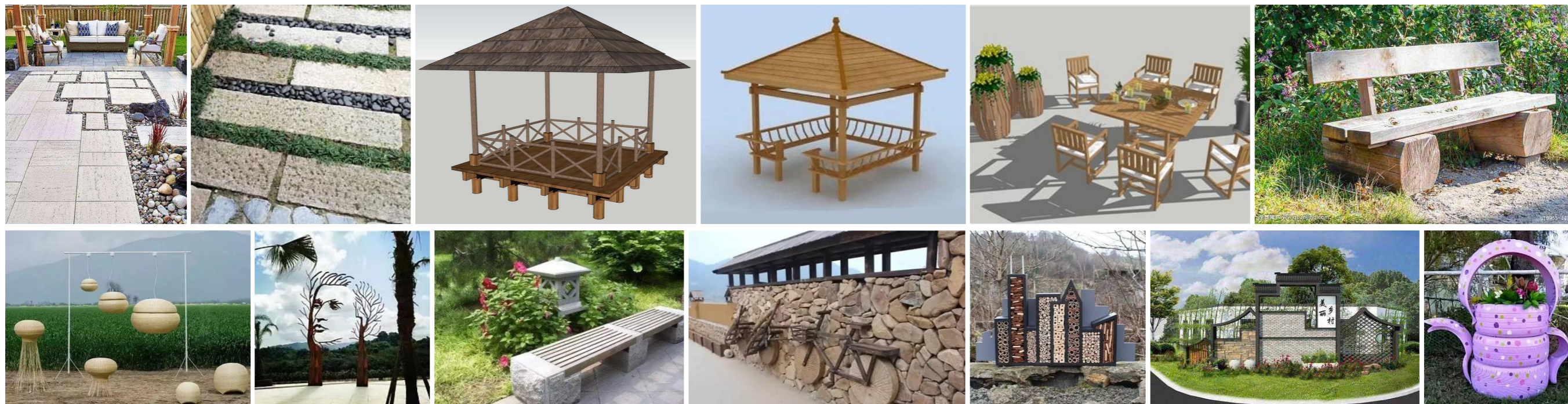
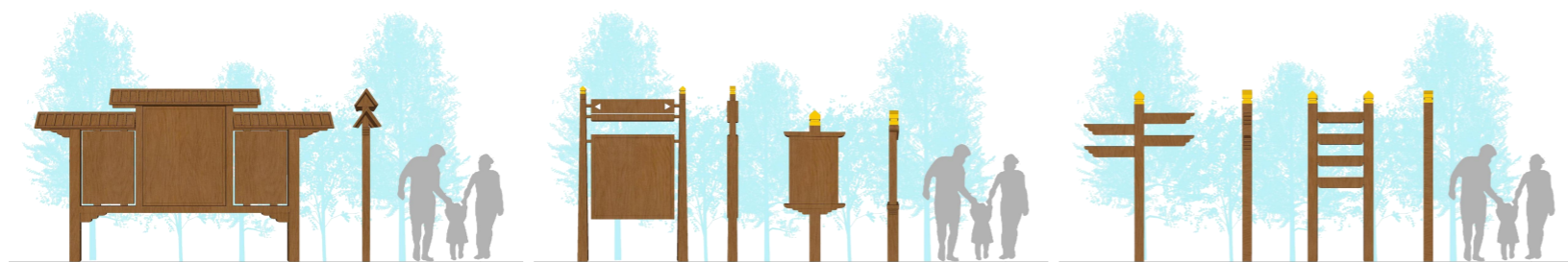
# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 六、居民点建设规划

### 6. 景观风貌整治

#### ➤ 配套设施整治

- (1) 公共设施选型建议：包括公共标识和宣传标识、休憩座椅、石桌椅、凉亭、垃圾箱、广告牌、景观石、雕塑等。
- (2) 铺装选型建议：规划铺装以性价比较高的铺砖为主，一些建筑废料可以回收利用用作铺砖，降低成本且增加实用性。
- (3) 植物选型建议：规划绿地植物选择以本土植物为主，为丰富植物种类可适当引进其它适种树种。
- (4) 停车设施：合理布局停车设施，宜分散布置、沿路布置，避免集中、大片的停车场。避免使用大面积的水泥浇筑，尽量使用透水性铺装、草间缝或栽种植物的洼地提高生态性。
- (5) 环卫设施：公厕外观应与村庄建筑整体风貌协调，应综合考虑当地经济发展状况、公厕应结合公共设施和集中绿地布置，且便于村民使用。垃圾收集设施宜设置于村庄主要出入口附近，且便于垃圾的分类收集。覆盖雨水明沟，生活污水处理可采用一体化污水处理设备。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 六、居民点建设规划

### 6. 景观风貌整治

#### ➔ 人居环境提升

#### 功能用房整治

结合用水、排水条件改善和清洁能源使用，提出改厕、改厨的模块化方案。

改厕：为全面推进农村户用卫生厕所改造，按照因地制宜、分类实施的要求，坚持经济适用、群众接受的原则，合理选择改厕模式。

改厨：配合清洁能源使用，保证厨房整洁卫生方便，对传统柴火式厨房进行改造。



农村三格式户厕



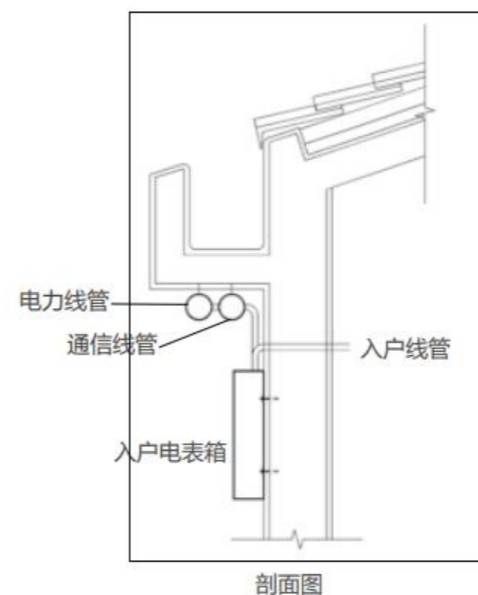
新型双瓮式户厕



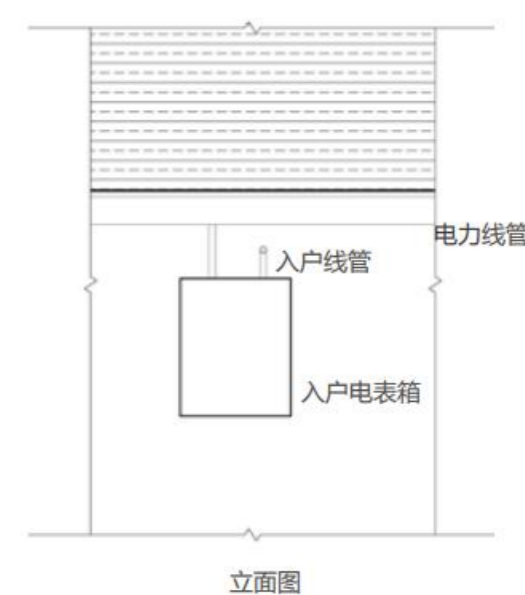
线路整改示意图

#### 村庄线路整治

新建电力线路采用绝缘导线架空敷设村内主干道，统一建设电力管道及弱电综合管道。依据线路数量明确管道容量并适当预留。架空的高低压线路及通信线路由各家运营商规划协调，采用公共杆路共杆架设，电力线路与通信线路分设上下层。通信线路采用光缆。强弱电主干线路宜下地敷设，分支及入户线路可下地敷设或架空敷设。



剖面图



立面图

## 六、居民点建设规划

### 6. 景观风貌整治

#### ➤ 人居环境提升

#### 道路整治提升

##### (1) 路面提升

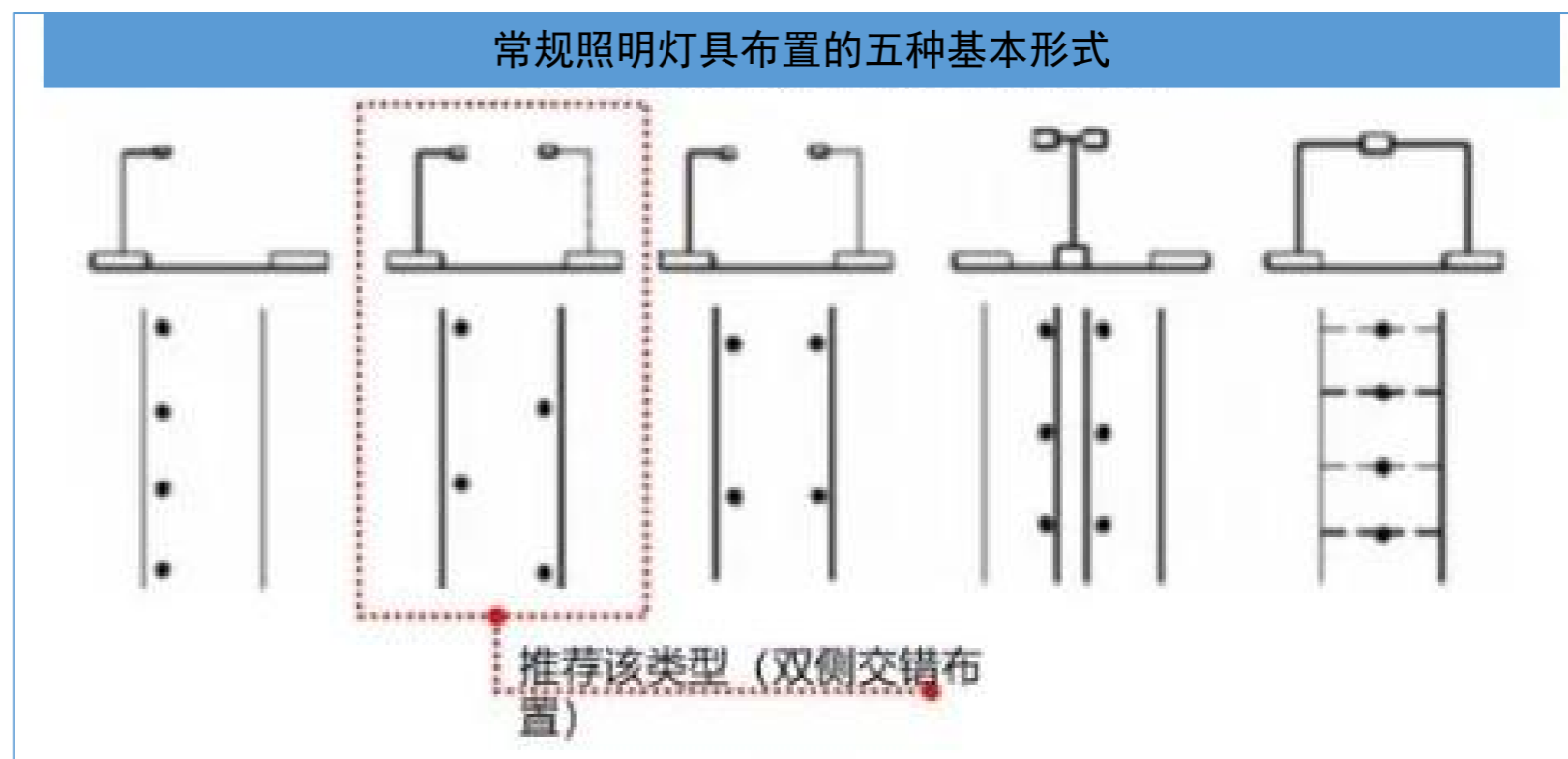
对村域内的道路进行硬化整治，已硬化道路进行提升改造。考虑车辆行驶需求，保证交通可达性，交通通行量大的道路可考虑铺设沥青路面。车流量不大的道路可选用水泥铺设，街巷路面提升可用石材铺砖，如小块的石英石、板石等，显得古朴而富有质感。

##### (2) 照明提升

路灯按需布置，村庄主要道路应全部实现夜间照明，休憩空间节点等景观资源较好的路段可加设景观灯，美化村庄夜景效果。应选择经久耐用的形式和材质，优先选用钢材，一些低矮的景观灯则可以考虑使用石材。

##### (3) 配套设施提升

要求在路口增加必要的道路交通标识，沿主要道路增加休闲座椅、垃圾箱等设施。



## 六、居民点建设规划

### 6. 景观风貌整治

#### ➤ 人居环境提升

#### 绿化美化提升

##### (1) 村旁绿化

村庄周围适宜形成环村林带，以高大乔木为主，适当配置中高乔木和灌木，形成自然的村庄边界，既可以有效遏制村庄的无序扩张，也可以对村庄外的噪声、沙尘、废气等起到隔离作用，还可以作为村庄与周边自然环境的生态过渡带。

- 1) 突出特色:为体现村庄特色，可以突出某种主栽树种，形成如桃花村，垂柳林等景观特点、经济价值及风格鲜明的特色村落。
- 2) 经济效益:适宜于当地生长，且有较为广阔的市场前景，既可以观赏又可以为村庄增加经济效益。
- 3) 美化提升:选择生长快，冠幅较大，形态好观赏价值高的乡土树种。并结合观赏价值高的花灌木或叶色美观的树种点缀。

##### (2) 宅旁绿化

宅旁绿化主要是指房前屋后的绿化种植，充分利用空闲地，以小尺度、小空间的绿化景观为主，做到见缝插绿，不留裸土，改善村庄人居环境，植物品种以花灌木和地被植物为主，结合行道树形成丰富的视觉感官效果。

- 1) 宅前绿化:宅前绿化可以以菜地为主，形成乡土气息浓厚的绿化环境，且有一定的经济效益，修建特色篱笆墙形成统一风貌，穿插种植花灌木及绿篱，起到装饰美化的作用。
- 2) 宅侧绿化:根据宅侧空间大小，灵活布置菜地、花灌木或果树等经济作物，提升美化效果。
- 3) 宅后绿化:宅后绿化可种植较大果树或乔木等，在提高经济效益的同时也可以挡风防晒。

##### (3) 路旁绿化

路旁绿化主要是指村庄内道路两侧的绿化美化种植，可根据道路宽度及等级选择灵活多样的绿化栽植形式，形成多样化的路旁绿化景观。在树种选择上以树冠庞大，枝叶茂密，树形优美、适应性强的乡土树种为主，同一路段的树种、树型和色彩保持一致。

在处理方式上路旁绿化可以分为干路绿化和支路绿化。

- 1) 干路:道路较宽且路边距离建筑物较远有充分的绿化空间，可选择一些大树冠的高大乔木，宜以落叶乔木为主，以使夏有树荫，冬日有阳光，并搭配花灌木或常青灌木混种，丰富道路两侧景观。

## 六、居民点建设规划

### 6. 景观风貌整治

#### ➤ 人居环境提升

#### 绿化美化提升

2) 支路: 支路绿化接近村民生活, 应自由温馨形式多样, 分为三种处理方式:

①以小乔木为主, 配置花卉、灌木球或绿篱, 增加植被层次; ②以爬藤植物为主; ③以农作物作为路旁绿化, 充分利用和规整农作物种植, 并搭配花卉植物, 形成乡土气息较浓的路旁绿化景观。

植物配置参考



金叶榆



刺槐



樟子松



曹杏



垂柳



紫穗槐



红梅杏



柠条



沙棘



榆树



小胡杨



桃树

# 7

## 第七章 CHAPTER 7

### 基础设施和公共服务 设施规划

- 1 道路交通运输规划
- 2 市政基础设施规划
- 3 公共服务设施规划

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 1. 道路交通规划

#### ➤ 对外交通

村庄对外交通主要为盐王线，该线路西向接307国道通往县城。规划应严格遵守道路红线宽度，清除道路两侧杂物，统一种植乔木、灌木、地被植物，打造层次鲜明的道路绿化景观。此外，在村庄内部道路和外部道路交叉口处规划人行横道、警示标志和减速带等，保障村民出行安全。

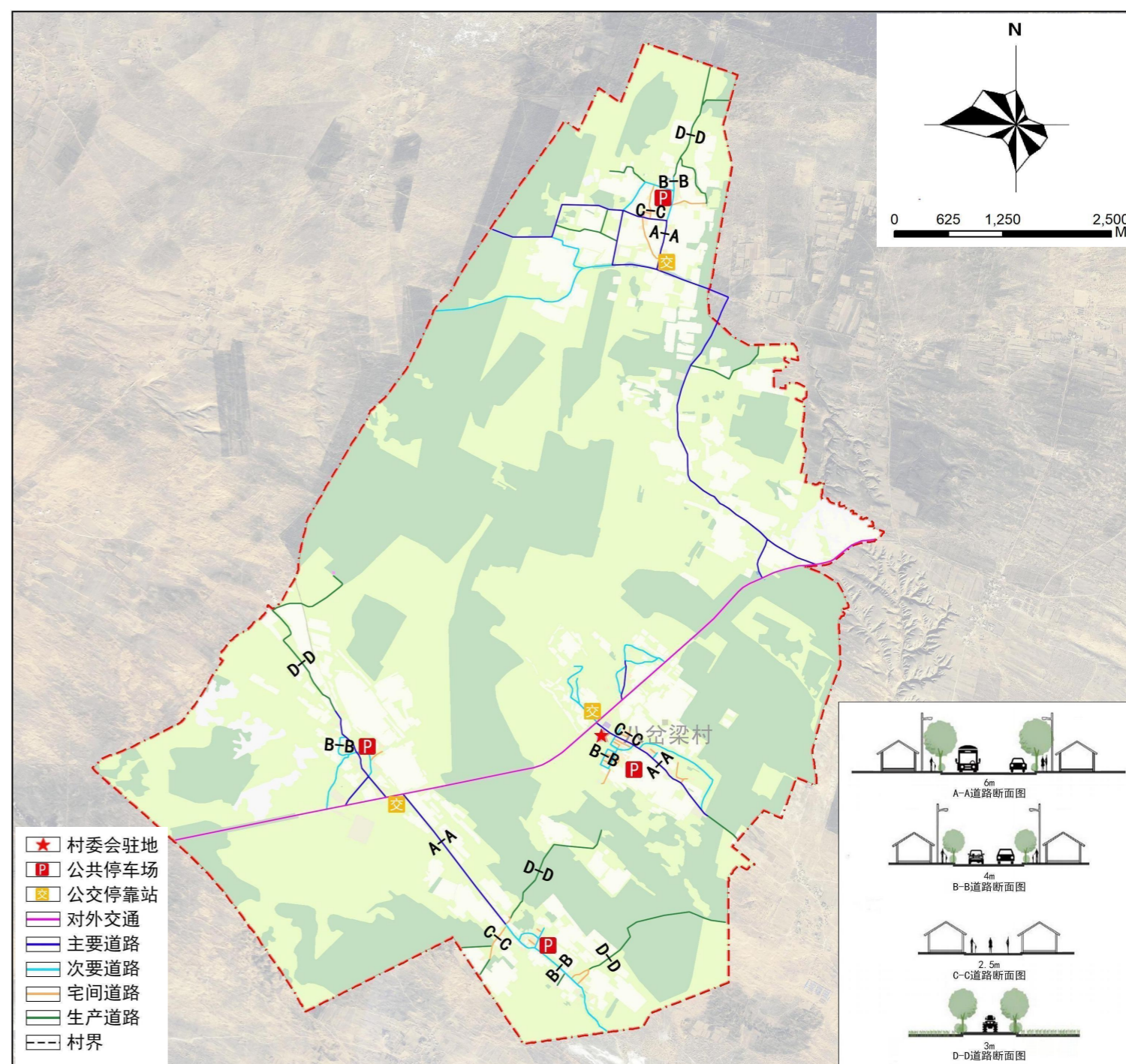
#### ➤ 内部道路

村庄内部道路根据其在路网中的地位及功能分为主要道路、次要道路、宅间路三级。

**主要道路：**走向应顺应地形和村庄主要发展轴线，串联各个自然村，方便居民使用；与公路交叉口处应设置明显标识，引导过境车辆通行；应满足消防、救护车辆的通行要求；在道路两侧设置雨水边沟。车行道宽不宜小于6米，建筑退让红线距离不应小于5米。

**次要道路：**是村庄人员流动和交往的重要交通空间，断面为一块板，结合实际修建会车带，在道路一侧设置雨水边沟，车行道宽度不宜小于4米，建筑退让红线距离不应小于2米。

**宅间路：**是村民住宅与村庄主、次道路衔接道路，以慢行系统为主，应顺应现有村庄格局和建筑肌理，维护和保持既有巷道形态和尺度，延续村庄乡土气息，非必要不随意改道。雨水充沛的地方应设置雨水边沟。建筑退让红线距离不应小于1.5米。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 1. 道路交通规划

#### ➤ 交通设施

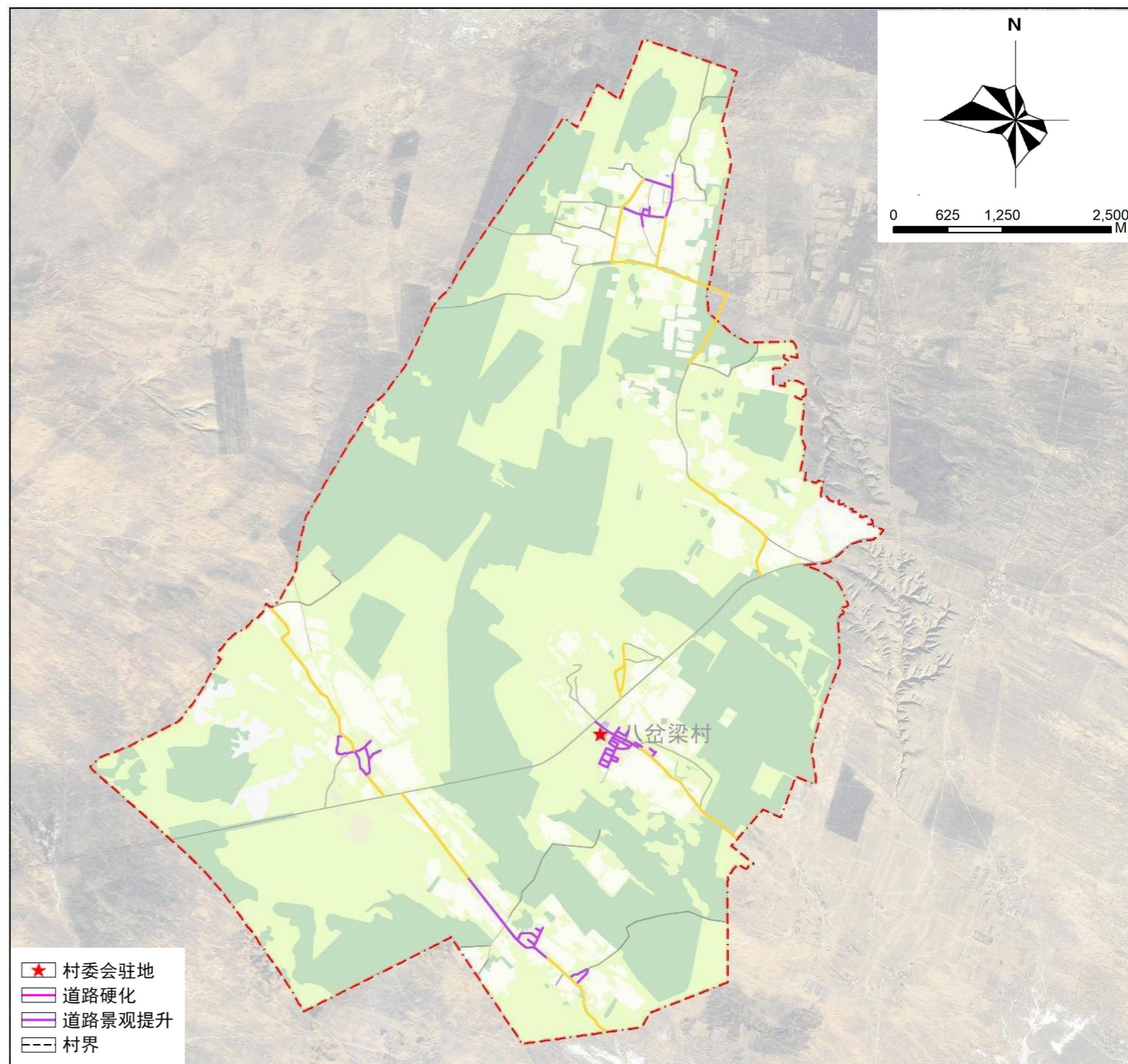
**停车场：**随着村民生活水平的提高以及生产发展的需要，考虑设施使用效率，本次规划结合村委会、广场等设置公共停车场，以解决停车问题。规划充电设施和停车场相结合，布置适量充电车位，满足新能源汽车产业发展需要。

**公交站：**结合现有的客运路线，在村域范围内共设置3处公交停靠站（夏记墩、南洼、西井滩）。

#### ➤ 道路整治

道路整治主要分为道路景观提升及道路硬化两部分。

道路硬化主要针对村域内重要道路（未硬化或沙化严重道路）进行硬化和沿路绿化美化配置；道路景观提升主要针对集中居住区主干路，内容包括排水、环卫、照明等基础设施完善，以及沿路、路旁空闲地绿化景观打造和沿街立面整治美化等。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 2. 市政基础设施规划

#### ➤ 给水设施规划

##### （1）用水现状

村内自来水已全覆盖，供水水源为骆驼井地下饮用水水源地，24小时供水，水源供给充足，水质良好。

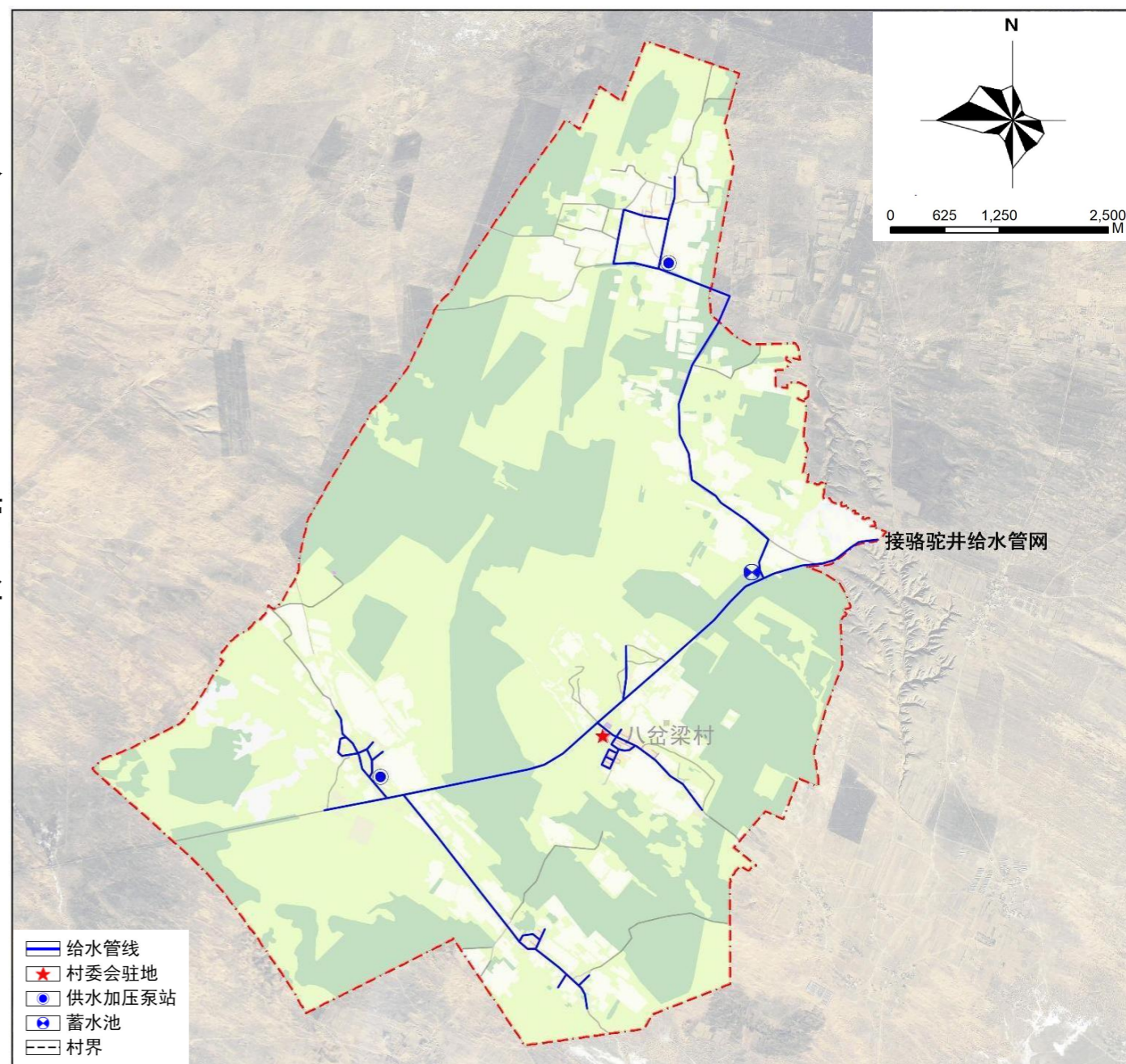
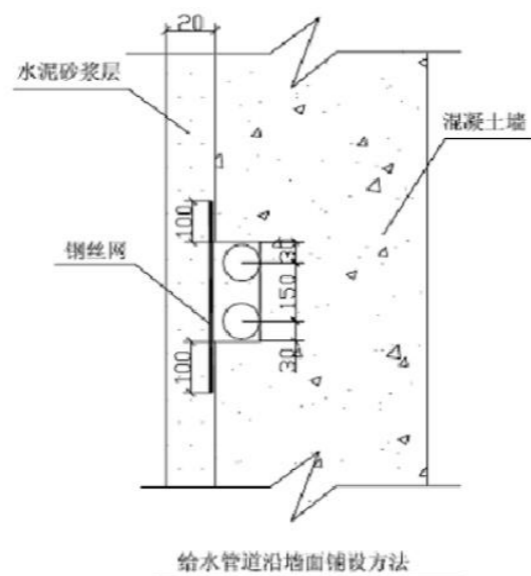
##### （2）用水量预测

用水量预测采用居民生活用水定额法。依据《宁夏村庄规划编制指南》（征求意见稿），村庄生活饮用水水质应符合国家标准《生活饮用水卫生标准GB5749-2006》。

规划期末村庄人口达到1214人，取人均日用水量70L/（人·d），则村庄平均日居民用水量为84.98立方米/日。管网漏失水量和未预见水量按居民用水量的10%计，为8.5立方米/日；其他水量如产业用水、浇洒、消防等按居民用水量的20%计，为16.99立方米/日，则最高日生活用水量为110.47立方米/日。

##### （3）给水规划

规划沿用供水水源与已有供水管网。给水管线沿村庄道路与排水管线分侧布设，给水主要干管管径为DN150，支管管径为DN100，入户管径为DN25mm。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 2. 市政基础设施规划

#### ➤ 排水设施规划

##### （1）排水现状

村内无排污管道，生活用水自然排放。

##### （2）排水体制

规划采用雨污分流制。雨水管道以暗渠为主，收集后就近排放至自然沟渠或农田。污水管道为暗管敷设，污水经处理达到《污水综合排放标准GB18918》要求后排放。

##### （3）污水量估算

根据村内用水实际情况，污水量以村内生活总用水量的80%计算，则日最大污水量为88.38立方米。

##### （4）污水处理设施

规划设置4处一体化污水处理设施，满足各自然村污水处理需求。此外，养殖小区应设置独立的污水处理设施。

##### （5）排水管网布置

根据地形特点等条件划分雨水分区，雨水干管沿主干路布置，沿路雨水经重力流通过各支管汇入干管，就近排入沟渠或农田。

污水管网采用枝状管道敷设，其中主干管管径为DN400、次管道为DN300。污水管按重力流进行计算，最小坡度不小于0.5%。

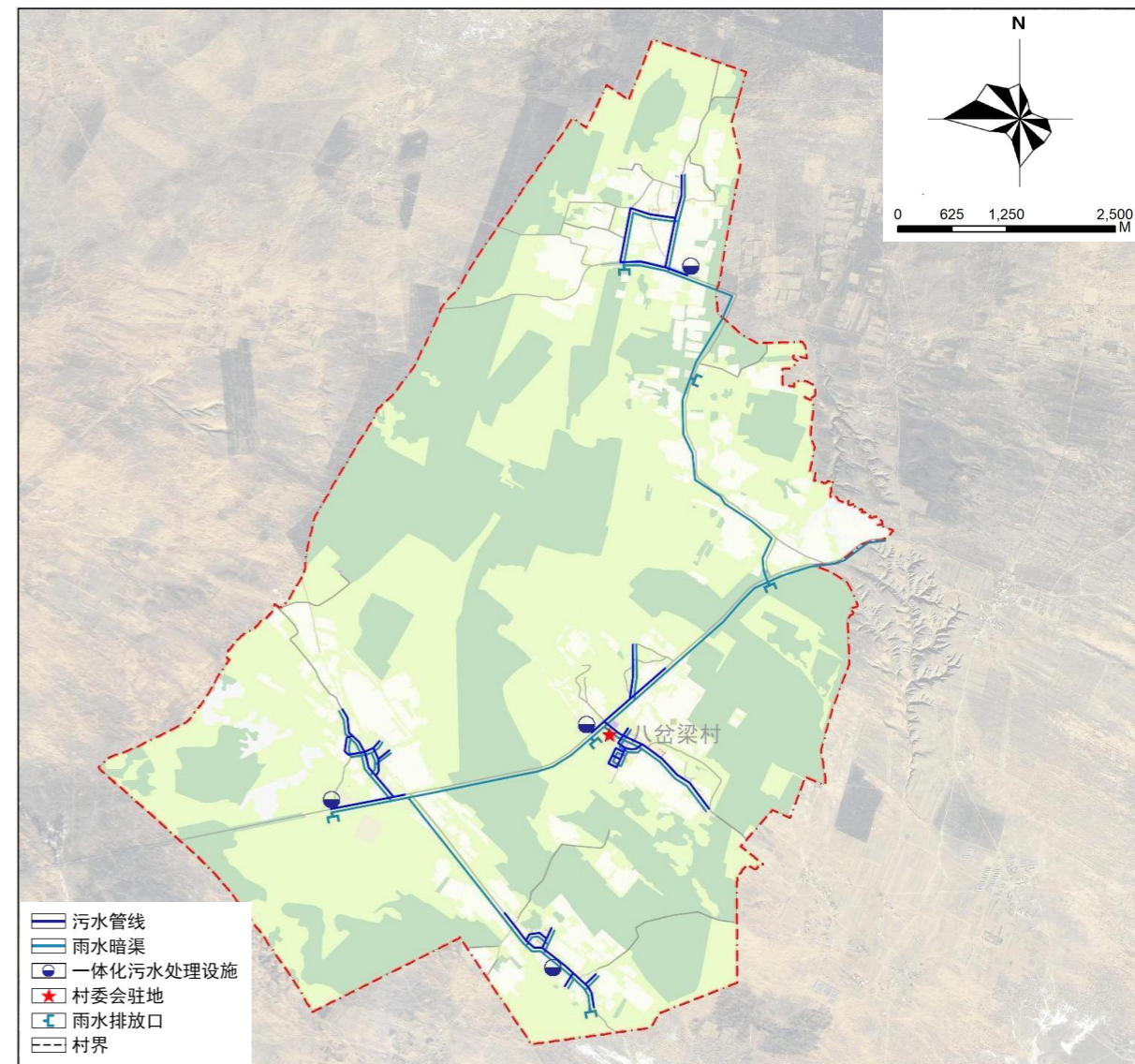
##### （6）运行管理

1) 应定期对污水管网进行检查和维护，及时疏通淤积或堵塞。

2) 应制定相应的安全操作规程、运行管理和维护保养制度，并建立明确的岗位责任制，各类设施、设备应按照设计工艺要求使用。

3) 运行管理人员上岗前应熟悉处理工艺和设施设备的安全操作规程，按照要求做好污水处理设施巡查，准确、完整做好设施运行和污水处理记录。

4) 运行管理人员应定期对污水处理设施设备进行保养、检查、维护。定期对出水水质进行检测，确保出水水质达标。



## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 2. 市政基础设施规划

#### ➤ 电力工程规划

##### （1）电源

村内电力由花马池供电所供电，运行正常，通过架空线路接入村内各变压器，生活用电稳定，但灌溉用电不足。

##### （2）用电负荷估算

结合本村用电现状及发展要求，本次规划采用户均负荷法预测用电负荷（指标取4kw/户）。规划期末总户数约为505户，估算用电负荷2020kw。

##### （3）配电系统规划设计

###### 1) 配电系统

电力线采用电杆架空敷设方式，380/220V电源由变压器通过架空敷设至各建筑，经配电箱连接到户。

###### 2) 室外照明系统

主要道路上布设功能性照明路灯，路灯照明光源采用太阳能灯，双侧交错布置，间距30米左右。

###### 3) 灌溉用电规划

削峰用电，平均负荷。“削峰”可将每天的负荷进行均衡，将农业配电变压器所带负载控制在额定范围，从而保障设备的可靠运行，确保电压质量。为避免农用配电变压器长期过载烧毁，供电所可采取农业配电变压器单、双号出线轮流限电的措施。如一台农用配电变压器有两路出线，第1路出线带5眼井，第2路出线带6眼井。若11眼井全开，配电变压器可能会严重过载，出现低电压。若今天送第1路、限第2路，明天送第2路，限第1路，则可达到“削峰”的目的。这样，既保证了设备能够可靠运行，又使群众浇地得到了保障。但此举一定要注意做好与群众的沟通解释工作，防止发生误解，适得其反。同时，还要确保配电台区箱门的完好，并及时落锁，悬挂、张贴危险标志等。

#### ➤ 电信工程规划

##### （1）规划目标

包括移动电话、有线电视、5G网络等电信设施，规划互联网覆盖率100%，有线电视覆盖率100%，广播线路覆盖率100%。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 2. 市政基础设施规划

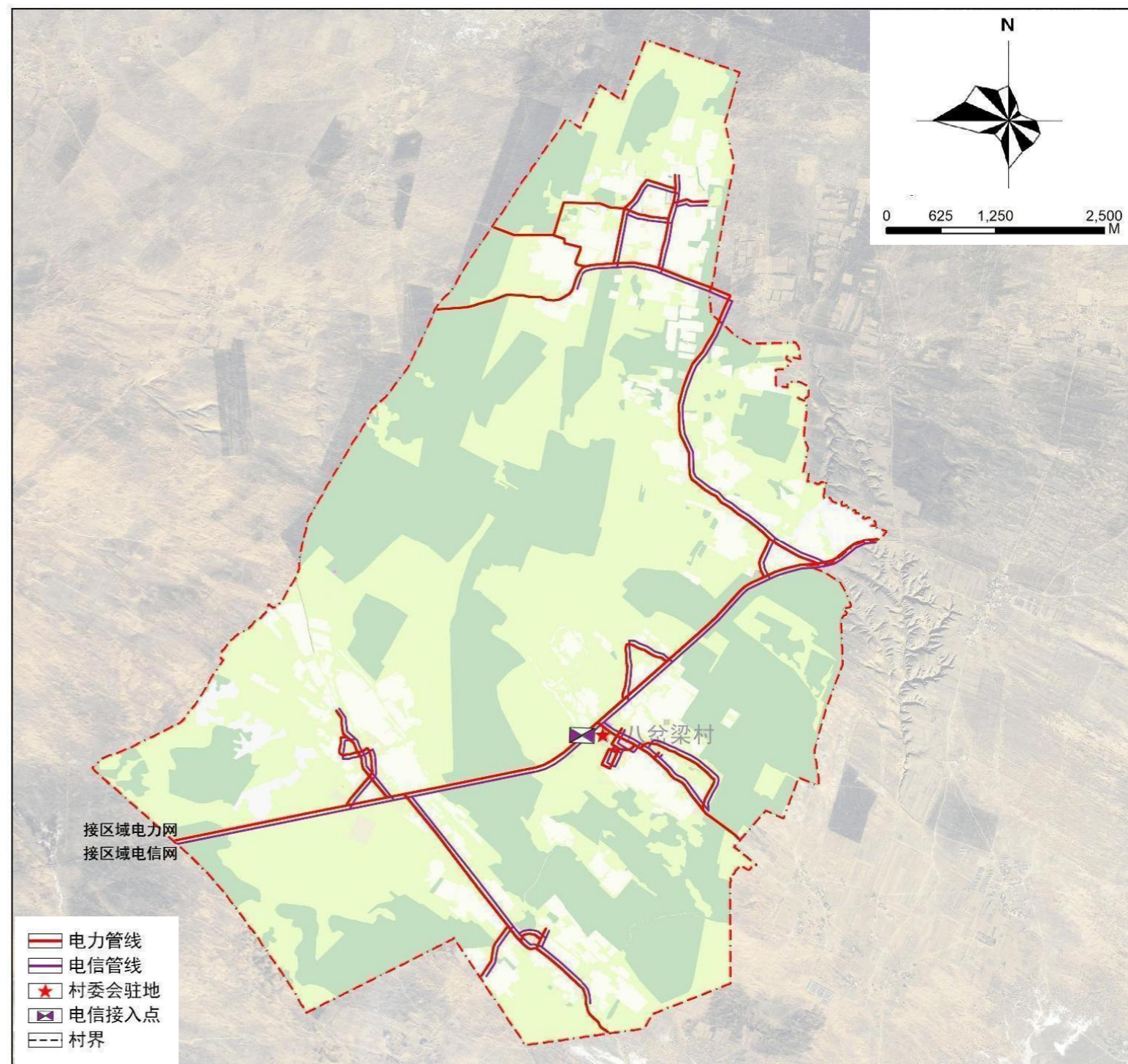
#### ➤ 电信工程规划

##### （2）电信设施布置

规划以整治、疏理现有电信线路为主，完善提升移动网络，电信线路由花马池镇电信主干网引入，在村内采用架空敷设。同时结合村委会设置邮政、电信代办点

##### （3）有线电视规划

依照数字化、网络化、智能化的“智慧盐池”建设要求，规划建设光纤宽带网和下一代广播电视网(NGB)，推广应用5G移动通信技术，建成电信网、广播电视网、计算机网络三网合一的宽带网络，为村民提供丰富的、高质量的电视节目和快速的数据传输业务，满足村民生产、生活的需求，并逐步实现数据通信、图文信息等信息商务活动。



## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 2. 市政基础设施规划

#### ➤ 环境卫生设施规划

##### （1）基本原则

- 1) 农村生活垃圾处理应坚持“减量化、资源化、无害化”的原则，因地制宜、源头减量、综合利用、科学治理。
- 2) 农村生活垃圾收集、运输、处理设施建设应合理布局、整洁卫生、经济适用。
- 3) 以农民可接受、操作较容易、设施设备全、环境效益好为导向，实施长效管理。

##### （2）垃圾处理模式

规划采用“户分类、村收集、镇（康洁公司）转运、市（县）处理”模式。

##### （3）垃圾分类收集系统

遵循“因地制宜、简便易行、方便群众、环境相融”的原则，合理布局各类场所生活垃圾分类收集容器等生活垃圾收集设施。推行“撤箱入户、定时上门收集”模式。科学设置生活垃圾分类分拣中心，实行专人监管，指导分类投放，实时保洁；规划每户分配垃圾箱一个，并在各自然村分别设置环卫岗一个，专门负责自然村日常环境卫生、各户垃圾收集和村民卫生监督；公共设施单独配套垃圾箱。

##### （4）收集车辆

根据环卫岗配套生活垃圾收运车辆4辆。

##### （5）垃圾量估算

采用人均指标法对生活垃圾进行预测，按照人均垃圾产生量1.0千克/日，垃圾量为1.2吨/日。

##### （6）垃圾收集点

规划在各自然村设置垃圾收集点一处，八岔梁村共计设置垃圾收集点4处。

##### （7）公共厕所

规划对村委会公厕进行提升改造，改造为水冲式厕所，并在各新建广场上配套建设公共厕所。公厕类型为三格化粪池式，并应采取节水和防冻措施。



生活垃圾收运车辆意向图

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 2. 市政基础设施规划

#### ➔ 环境卫生设施规划

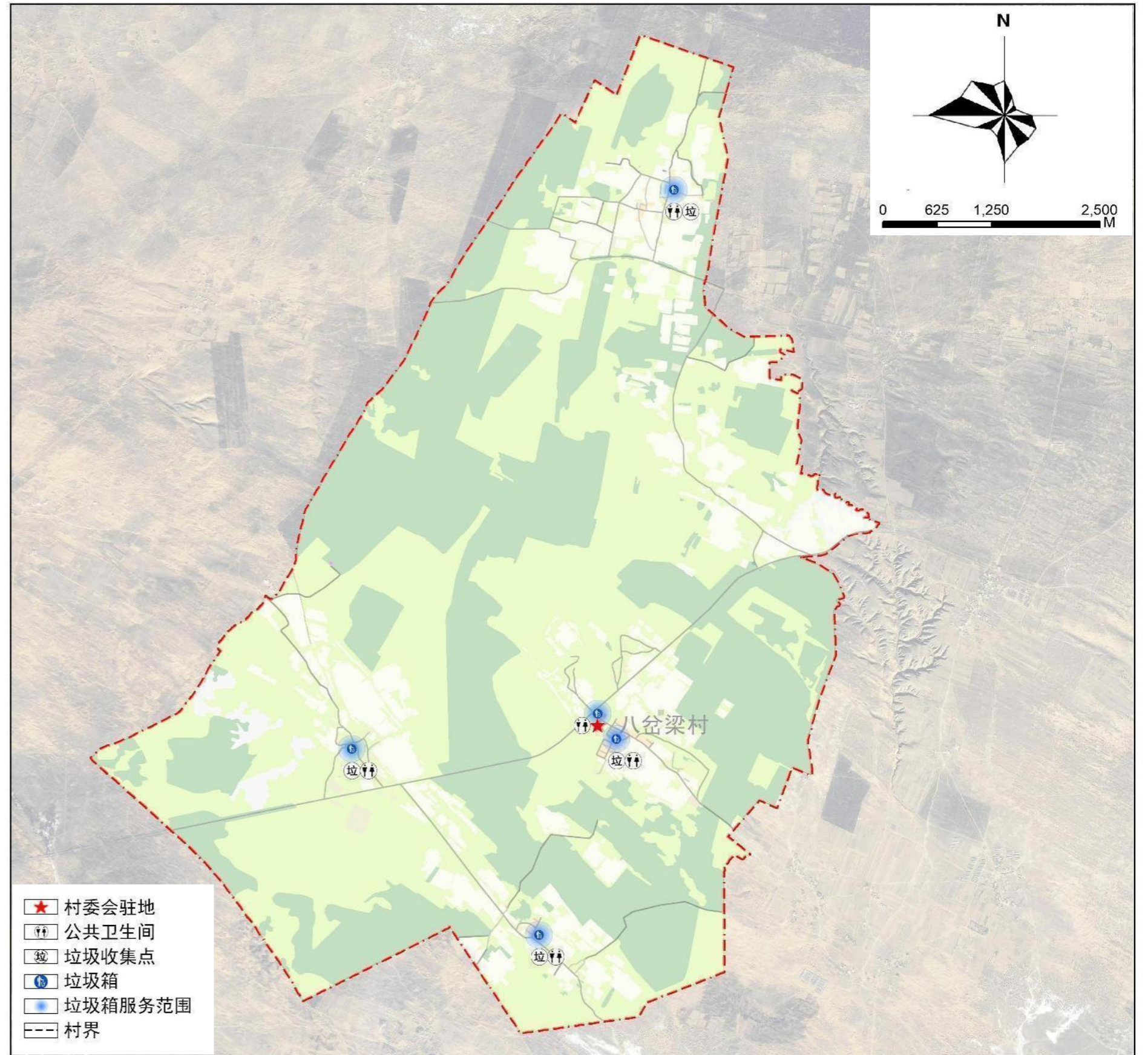
垃圾箱意向图



公共厕所效果图



垃圾收集点效果图



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 3. 公共服务设施规划

根据《社区生活圈规划技术指南》，社区生活圈主要分为城镇社区生活圈和乡村社区生活圈两类。其中乡村社区生活圈可构建“乡集镇-村/组”两个层级，强化县域与乡村层面对农村基本公共服务供给的统筹。

保障乡村基本公共服务水平，实现生产生活设施的便利化；有条件地区可结合实际情况，完善各类公共服务，加强人居环境整治和公共空间品质提升，构建村/组层级生活圈。

村/组层级服务要素配置表

| 村/组层级的服务要素 | 配置内容  |
|------------|---|
| 一般情况下      | 村卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、村务室、寄递物流、电子商务   |
| 有条件情况下     | 村级幸福院、老年人日间照料中心、村幼儿园、乡村小规模学校、红白喜事厅、特色民俗活动点、健身广场、金融电信服务点、垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、村级客运站点、公交站点 |

#### 布局指引：

(1) **因地制宜布局村庄居民点。**坚持节约集约用地原则，顺应村庄发展规律和传统肌理格局，合理布局村庄居民点。居民点迁建和撤并应尊重民意，留住乡愁。

(2) **引导要素适度集聚。**打造生活生产生态融合、服务要素适度集中、空间尺度舒适宜人的空间格局，各类服务要素可结合乡村生产生活及出行休闲习惯统筹布局，围绕现状公共空间、公交站点、特色公建、古树名木等打造村公共活动中心，作为居民日常活动、办事、交往的主要场所。

(3) **弹性预留发展空间。**为适应乡村地区产业发展和生活品质需求的变化，宜预留一定空间，使各类服务要素功能、类型和规模有条件弹性转换。

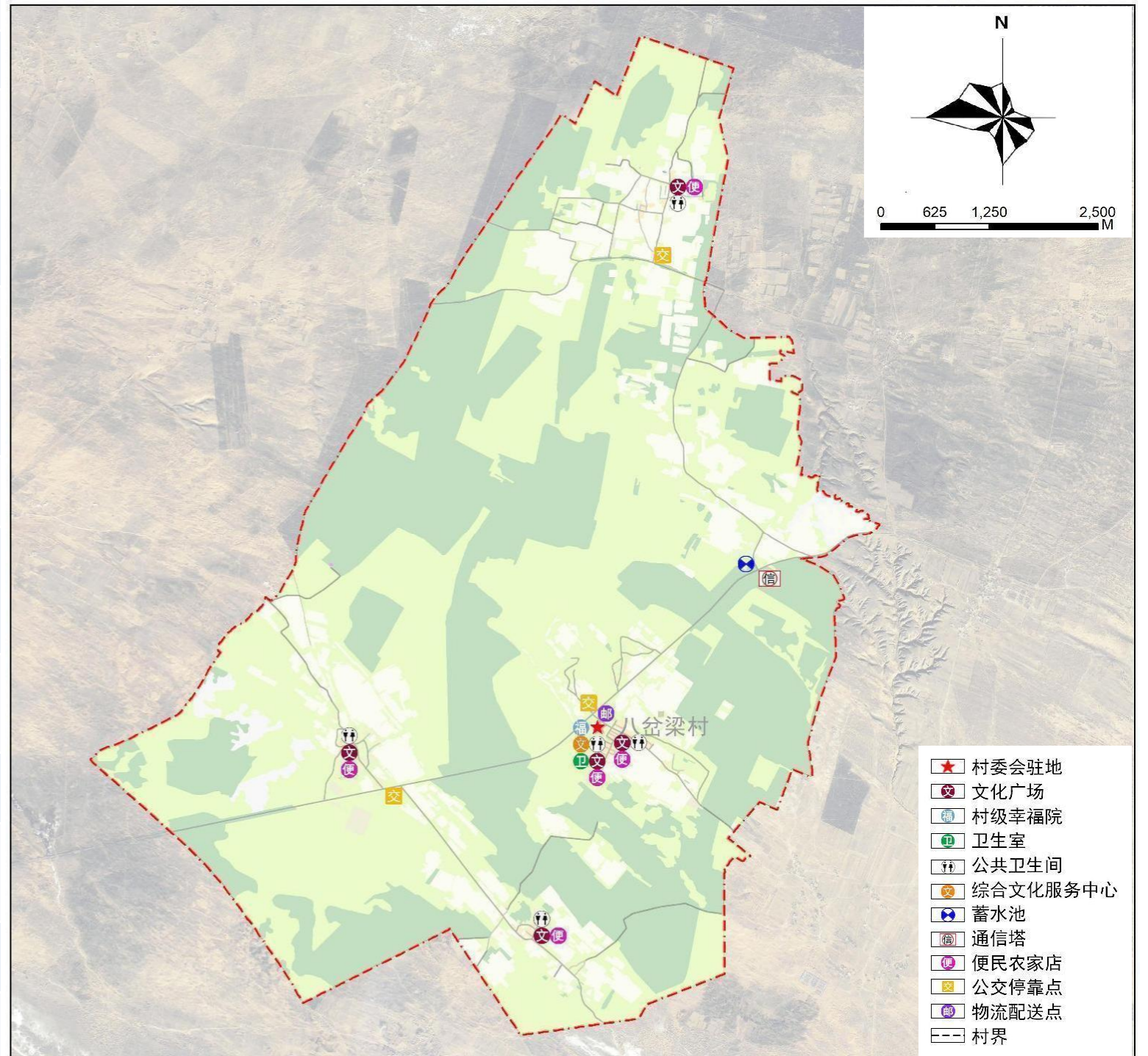
# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 七、基础设施和公共服务设施规划

### 3. 公共服务设施规划

充分依托已有服务要素基础，在原有基础上集聚提升，配置功能综合、相对完善的服务要素，推进基础设施和服务要素共建共享。

| 要素大项 | 要素分项 | 要素名称      | 服务内容                          | 设施建议             | 备注          |
|------|------|-----------|-------------------------------|------------------|-------------|
| 社区服务 | 行政管理 | 村委会       | 村级便民服务、村庄建设等                  | 1处               | 保留现状        |
|      |      | 警务室       | 治安行政管理、户口管理等                  | 1处               | 保留现状        |
|      | 健康管理 | 村卫生室      | 医疗、预防、康复等                     | 1处               | 保留现状        |
|      | 为老服务 | 村级幸福院     | 对老年人给予生活起居、餐饮服务等服务            | 1处               | 新建          |
|      | 文化活动 | 文化活动室     | 提供书报阅览、书画、文娱、健身、茶座等功能         | 1处               | 保留现状        |
|      |      | 农家书屋      | 农民自管自用、自助读书的场所                | 1处               | 保留现状        |
|      | 体育健身 | 健身广场      | 篮球、羽毛球、乒乓球、单双杠及其他健身器械等        | 现状保留1处<br>规划新建4处 | 结合居民点设置     |
|      | 商业服务 | 便民农家店     | 便民商业，可包含邮件快递服务等功能             | 现状保留2处<br>规划新建3处 | 结合农户民宅设置    |
|      |      | 金融电信服务点   | 金融知识宣传农村金融服务、咨询代理金融业务、农户信用采集等 | 1处               | 保留现状        |
|      | 其他   | 垃圾收集点     | 实现垃圾分类化、容器化、密闭化和机械化           | 规划新增4处           | 新增          |
|      |      | 公共厕所      | 为村民和流动人口共同使用的厕所               | 现状保留1处<br>规划新建4处 | 提升改造村委会旱厕   |
|      |      | 一体化污水处理设施 | 对农村生活污水进行处理                   | 规划新建4处           | 新建          |
| 日常出行 | ——   | 公交停靠点     | ——                            | 规划新建3处           | 通村道路主要交叉口   |
| 就业指导 | ——   | 物流配送点     | 电商直播和农产品物流收发                  | 规划设置1处           | 结合村委旁仓储用地设置 |





## 第八章 CHAPTER 8

### 国土综合整治与生态 保护修复

- 1 基本原则
- 2 目标任务
- 3 国土综合整治
- 4 生态保护修复
- 5 国土综合整治与生态保护修复规划图

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 八、国土综合整治与生态保护修复

### 1. 基本原则

**生态优先**——始终将生态环境保护放在优先位置，统筹推进“山水林田湖草”整体保护、系统修复、综合治理，切实保护耕地，特别是永久基本农田，夯实粮食安全和农业农村发展基础。

**政府主导**——要坚持政府主导原则，加强政策引导和工作统筹，调动村级集体组织积极性和农民参与积极性，鼓励社会资本参与。要统筹各类涉农资金，整治后土地以集中流转为主，推动美丽乡村建设和农业规模化经营。

**规划先行**——强化多规融合和规划引导，按照“全域规划、全域设计、全域整治”的要求，合理布局产业用地，科学编制全域土地综合整治与生态修复工程实施方案，分年度、分步骤统筹推进农用地、建设用地和未利用地的综合整治。

### 2. 目标任务

按照山水林田湖草系统治理和绿色发展的理念，优化村域国土空间布局，整合资源，推进农业空间、生态空间、建设空间系统修复与综合整治。

#### 农业空间

**概况：**村庄现状耕地存在未耕种现象，且存在部分沙荒耕地。

**修复方式：**推进耕地平整化、规模化发展，对耕地周边零星地块复垦，提质改造沙荒耕地，保障村域耕地面积不减少，质量有提高。

#### 生态空间

**概况：**村庄地处毛乌素沙漠边缘，土地存在沙化现象，生态环境较为脆弱。

**修复方式：**构建综合生态格局，对重要生态要素进行整体保护与修复。

#### 建设空间

**概况：**村庄住宅分布较为散乱，且存在部分无人居住住宅和公服设施，低效用地现象较严重。

**修复方式：**建议将部分低效用地通过相应措施调整为村庄公共场地或产业后备资源，对广场及宅前屋后低效用地进行整治提升。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 八、国土综合整治与生态保护修复

### 3. 国土综合整治

#### ➔ 高标准农田建设

以实现农用地的生产、生态、景观等多种功能为向导，在已有永久基本农田的基础上有序开展高标准农田的建设，提高耕地质量，同时将建设高标准农田与发展高效节水农业同步推进，不断改善农业基础设施条件，持续提升粮食安全保障能力，为村庄产业发展提供坚实支撑。

结合县级高标准农田建设项目，本次规划建设高标准基本农田376.1公顷，主要建设内容包括对现有村内永久基本农田进行土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程和农田防护与生态环境保护工程等，此外，鼓励农民采取多种形式参与工程建设，鼓励群众全程参与。

#### 《高标准农田建设标准》

##### 土地平整

- 单元集中、面积不低于100亩
- 坡度5%-25%，可建梯田
- 条田100-600米，梯田100-200
- 与等高线平行布置
- 田埂便于生产运输

##### 灌溉排水

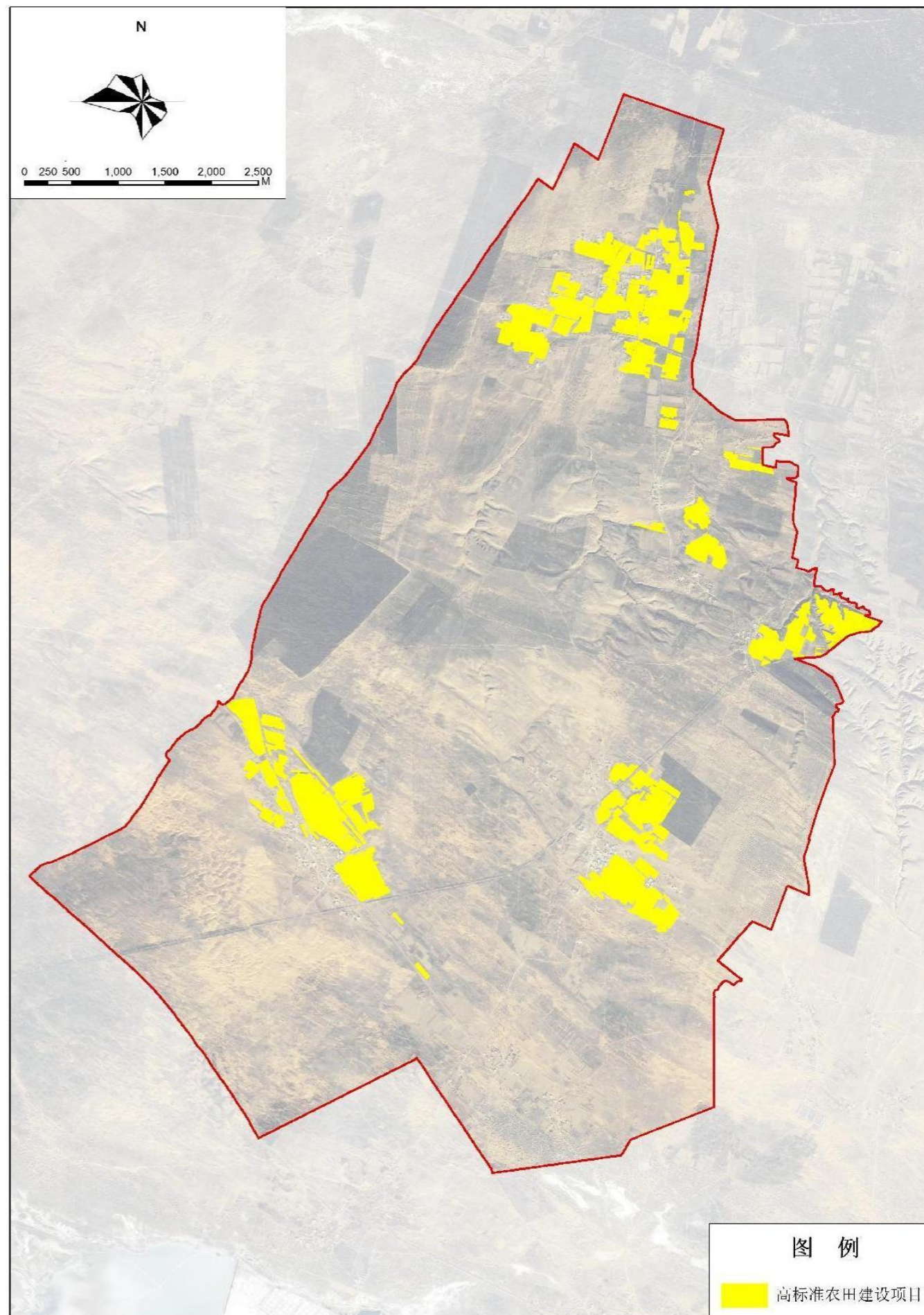
- 排涝10年一遇
- 灌溉水利用系数不低于0.6
- 灌溉保证率不低于70%
- 满足灌溉保证率的农田面积不低于90%

##### 田间道路

- 道路宽度3-5米
- 占比90%
- 高出地面30-50CM
- 使用年限不低于15年
- 通达指数不低于90%

##### 农田防护

- 防洪20年一遇
- 农田防护面积比例不低于90%
- 预防和减少农田火灾隐患



## 八、国土综合整治与生态保护修复

### 3. 国土综合整治

#### ➤ 沙荒耕地整治

耕地资源稀缺性日益突出，加强耕地占补平衡管理，开发耕地后备资源、补充耕地，成为我国实现耕地总量平衡及保障粮食安全的重要手段。目前沙荒地对经济社会发展和生态环境向好造成巨大威胁，因此开展沙荒耕地整治对于建立可持续的国土生态体系具有重要作用。

整治措施：

#### （1）土体有机重构和土地平整

土体有机重构——应用毛乌素沙地砒砂岩与沙快速复配成土核心技术，使两个结合到一起，一个保水一个漏水，一个板结一个透气，两种物质结构形成互补。两者混合后，随着砒砂岩混合比例的增加，土壤沙粒含量降低，粉粒和粘粒含量增加，土壤质地由沙土向沙壤转化，同时，混合土壤的有效水含量开始提升，混合土壤的持水性能逐渐增强，两者结合同步获得了节水、固沙、增效的综合效应。

土地平整——考虑到项目区实际地形地势特点，总体属缓坡丘陵区，局部地势呈起伏变化，存在沙丘及土坑，主要采用以一个田块为平整单元进行土方平整，项目区田块由道路、田坎划分而成。

#### （2）农田灌溉工程

从灌溉水源井进行引水，使用中心支轴式喷灌系统灌溉，喷灌系统未覆盖部分，采用滴灌系统灌溉。项目区因地制宜地进行田块布设。

#### （3）农田林网工程

根据东部毛乌素沙漠防风固沙生态保护红线的要求，建立农田防护林和护路林相结合的林网体系，沿道路及项目区边缘栽植农田防护林。工程采取高低设防，乔灌结合，建设小网框、窄林带的防护林体系，主要为新建项目区铁丝网围栏、外围林带以及道路林带。

#### （4）田间生产路（涵）工程

项目区生产用道路按田间道和生产路两级统一布设，田间道或生产路应通达每一地块。田间道路面宽3.5m，路面高出田面0.2m，为泥结石路面；生产路宽2.0m，路面高出田面0.2m，为泥结石路面。

#### （5）电网架设输配工程

根据村庄农业灌溉用电需求完善输变电网系统，满足农业生产需要。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 八、国土综合整治与生态保护修复

### 3. 国土综合整治

#### ➤ 面源污染防治

##### （1）实施农业三减活动

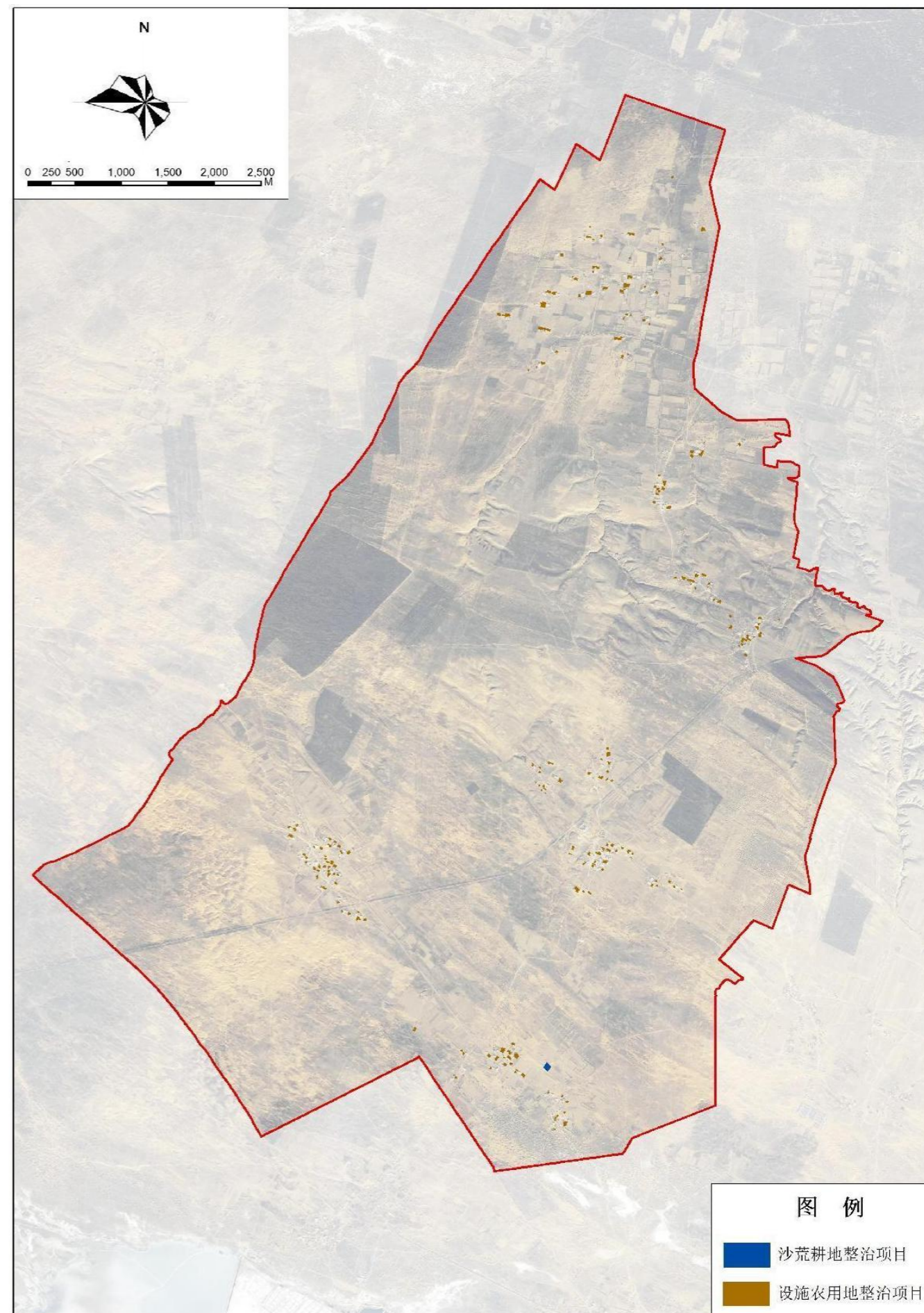
深入实施减化肥、减农药、减除草剂农业“三减”行动计划，实现化肥、除草剂等农业投入品减量化。全面实施测土配方施肥，改进施肥方式方法，做到有机、无机和生物肥相结合，大量与中、微量元素相结合，推广应用分期、分层及侧深、水肥一体化等施肥技术，提高化肥利用率。

##### （2）开展农用残膜回收处理

把农用残膜回收处理作为打好农业农村污染防治攻坚战的重要内容，实施地膜新标准，推广使用加厚地膜、可降解地膜，从源头上保障农田残膜可回收。建设农田残留地膜回收网点，试点地膜覆盖减量化、地膜产品标准化、地膜捡拾机械化、地膜回收专业化、残膜回收利用片区化等“五化”利用模式。

#### ➤ 设施农用地整治

针对村庄养殖设施“散、小、乱”现象，规划对村域内养殖设施进行统一整治，推进养殖业高端化、绿色化、智能化、融合化发展，鼓励散户养殖出户入园，实现人畜分离，形成产业发展与生态宜居相结合的绿色发展新格局。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 八、国土综合整治与生态保护修复

### 3. 国土综合整治

#### ➔ 建设用地整理

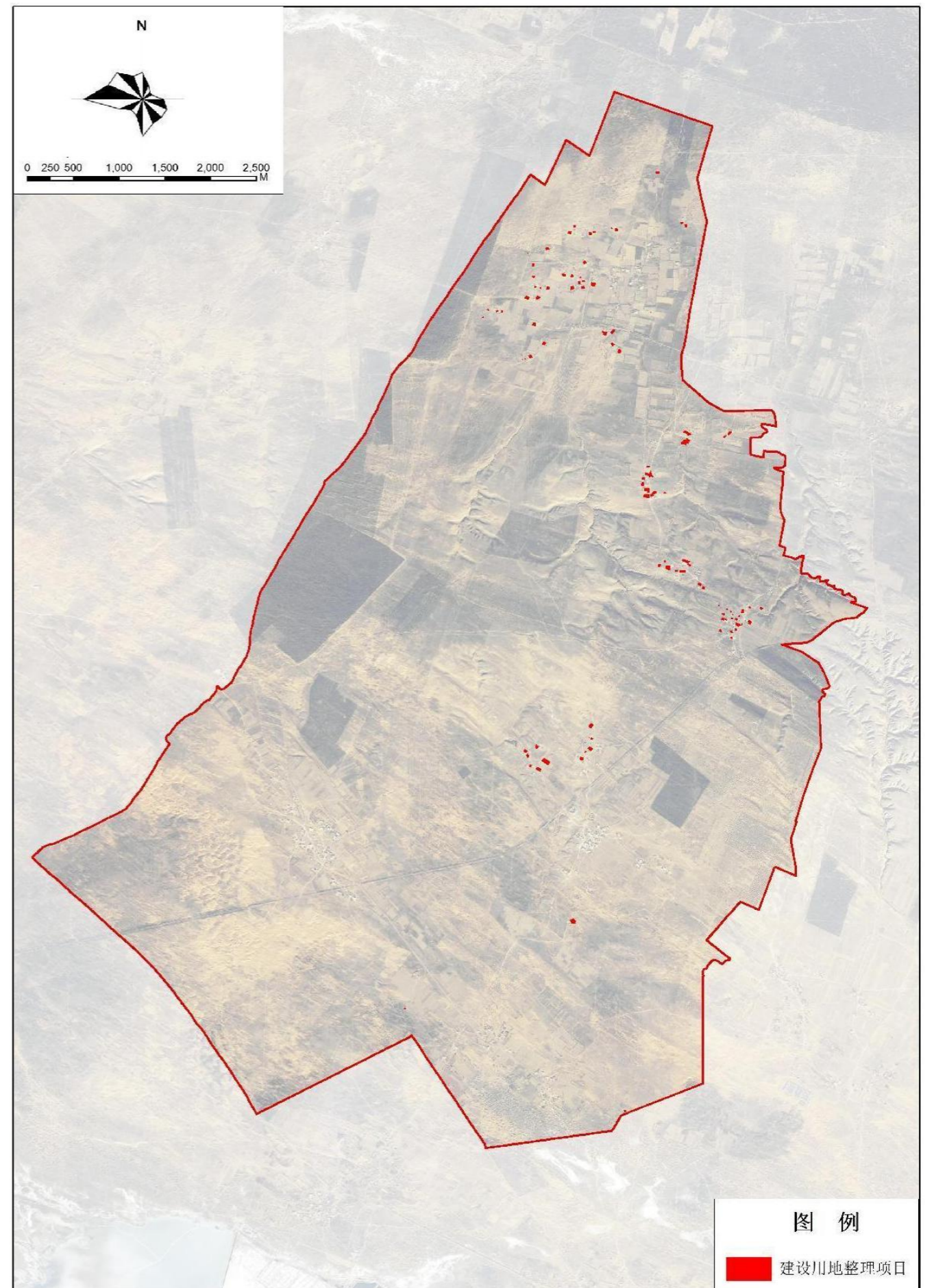
优化村庄布局，控制建设用地规模，促进村庄集约化发展，积极盘活存量建设用地，推动低效建设用地复垦或再利用，建设小菜园、小果园、小花园、小公园，提升村庄整体风貌。

对规划搬迁的农村居民点用地进行拆旧复垦，一方面拆除旧村庄用地，引导村民建房向居住组团区集聚，盘活村内分散、废弃、破旧及交通不便的闲置土地；另一方面对拆旧后的建设用地进行复垦整理，与周边林地、耕地、园地等集中连片，不断优化村域生态环境。

为优化用地结构布局、缓解村内用地供需矛盾、促进村内土地资源集约高效和可持续利用，本次规划农村建设用地整理主要来源于已废弃的农村居民点用地、居民点内部散乱闲置的居住用地以及位于自然保护区核心区、缓冲区内的居住用地。按照优先考虑农业，适当增加生态用地的原则，因地制宜，安排农村建设用地整理，按照宜农则农的方式，复垦为农林用地。

本次规划对八岔梁村9.83公顷的宅基地进行复垦整理为农林用地，结合待整理区土地利用现状及农村建设用地整理方向，确保整理区与周围环境的用地协调。

切实开展农村人居环境整治工作，全方位宣传垃圾分类知识，引导提高村民垃圾分类意识。培养健康生活方式和卫生生活习惯，同时加强对生产生活垃圾分类处理的管理，实现公共区域干净整洁，加快生产生活垃圾集中无害化处理。



## 八、国土综合整治与生态保护修复

### 4. 生态保护修复

#### ➔ 林地保护修复

##### （1）现状问题

八岔梁村林地主要集中于村域东侧及西北部，土地利用现状类型为乔木林地、灌木林地和其他林地，植被类型以灌木为主。村域植被分布较散、结构单一，水土涵养能力差，生物多样性低，生态服务功能较差。

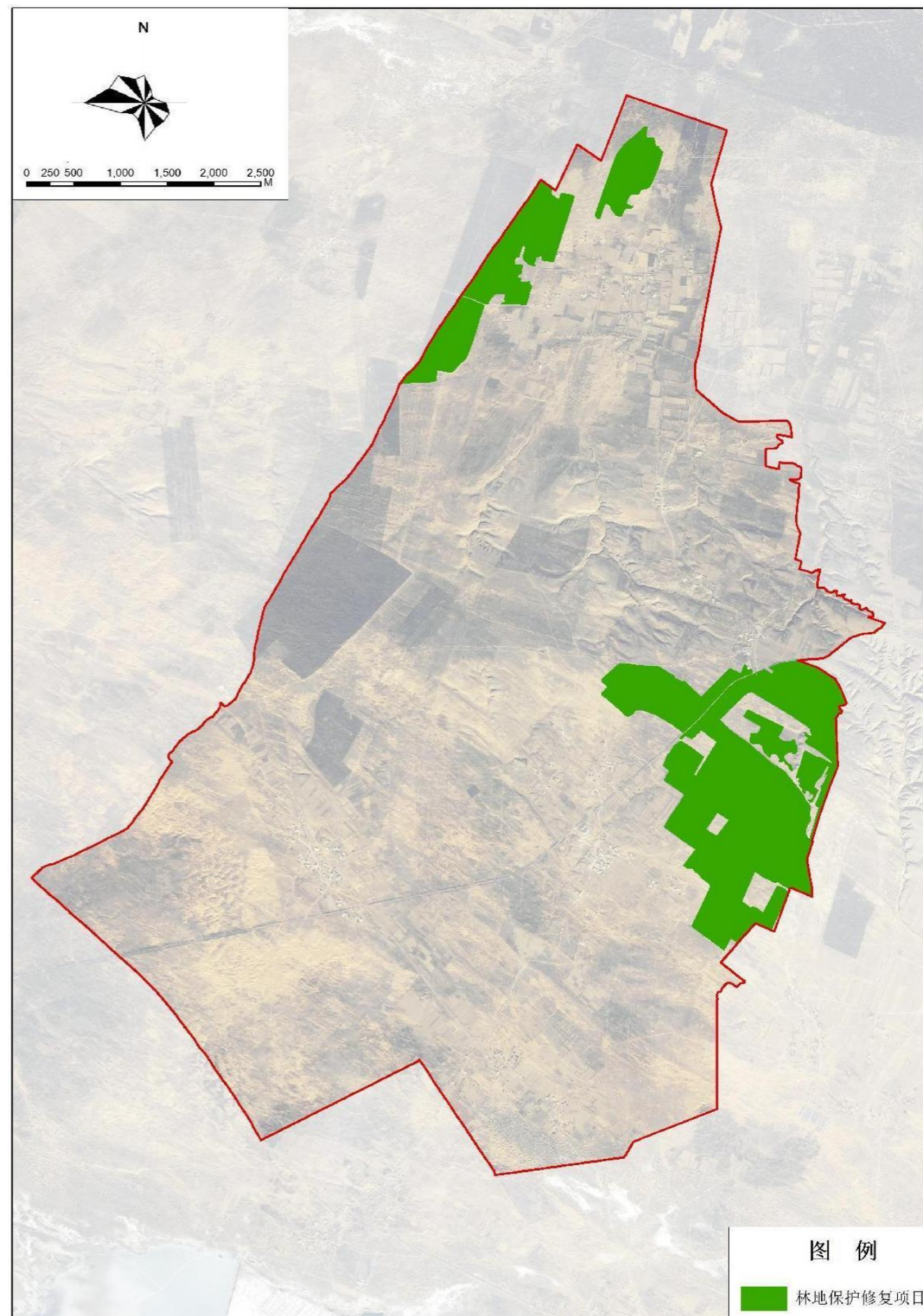
##### （2）整治措施

###### 1) 增强林地生态系统稳定性

利用本土树种加强林木栽植，逐步优化林地林龄、林种结构，促进植被演替，提升森林的丰度、郁闭度、群落及植物种类的多样性，增强林地生态系统稳定性，形成兼备生态与防护双重功能的林地生态系统。在适当范围内可进行更新、抚育、改造性质的采伐，但必须获得林业行政主管部门批准，采伐强度应当符合林地保护的要求。完善森林防火和林业有害生物防治体系，减少自然灾害对林地的损害。

###### 2) 生态抚育与修复

对大规模的低矮灌丛或草地区域，增植适宜本土特性的乡土乔木和灌木树种，丰富植被覆盖类型，提升生态环境的自我修复与抗干扰能力；此外，充分利用立体空间，在乔木植株间隙套种其他经济作物，形成有一定规模的林-草、林-药组合种植复合区域，提高植被覆盖率，增加经济效益。



# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 八、国土综合整治与生态保护修复

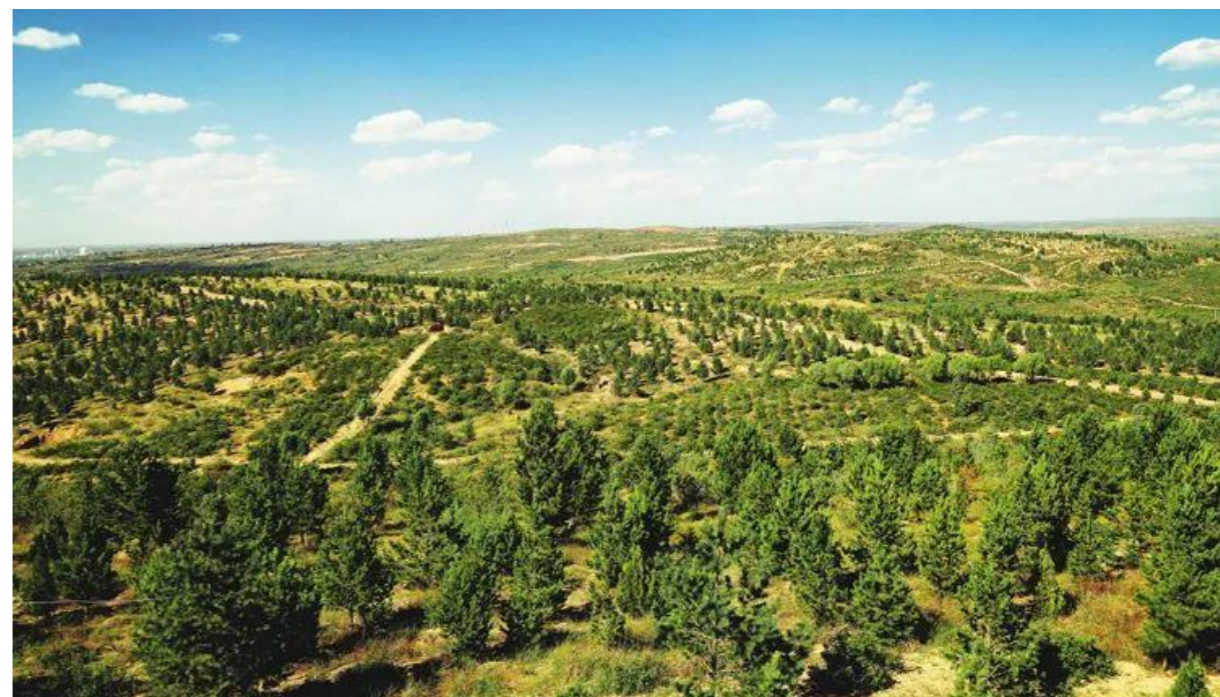
### 4. 生态保护修复

#### ➔ 沙化土地保护修复

村庄部分土地存在沙化现象，植被覆盖度不高，生态敏感度高，因此规划将生态保护作为首要任务，加大对退化生态系统的恢复、改良和重建工作，以维系生态系统的正常功能，使之成为维护村庄生态功能，防止村庄建设无序开展的自然屏障，改善村庄的环境质量。

#### 播种造林植被恢复

播种造林植被恢复是用种子作材料，直接播于沙地建立植被，达到防沙治沙目的的方法。具有省略育苗环节、施工简单、成本低、没有缓苗期、适应性强、便于在大面积植被建设工程中推广应用等特点。



#### 沙化土地 植被恢复

#### 植苗造林植被恢复

植苗造林植被恢复是用树苗为材料进行植被建设的防沙治沙方法。依苗木种类不同，可分为一般苗木、容器苗、大苗深栽3种方法。由于苗木具有完整的根系，有健壮地上部分，因此适应性和抗性较强，是沙地植被建设应用最普遍的方法。

#### 扦插造林植被恢复

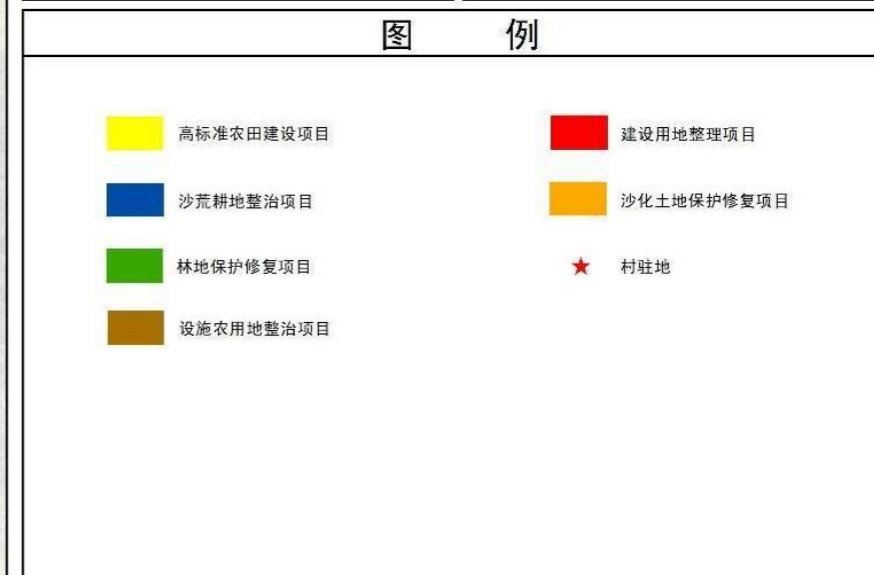
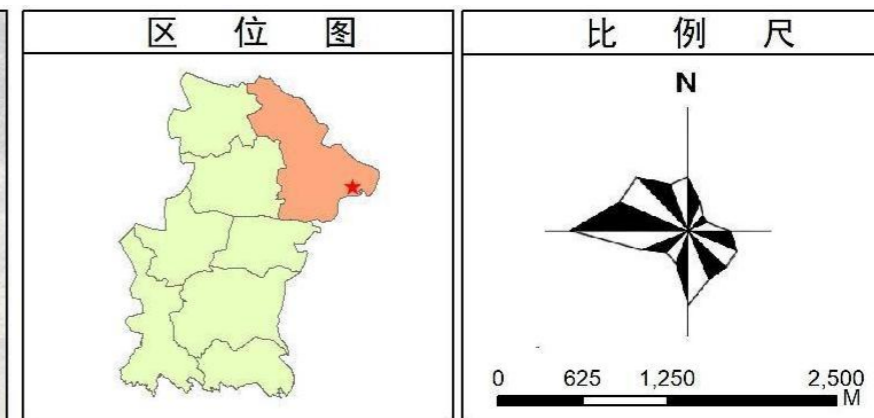
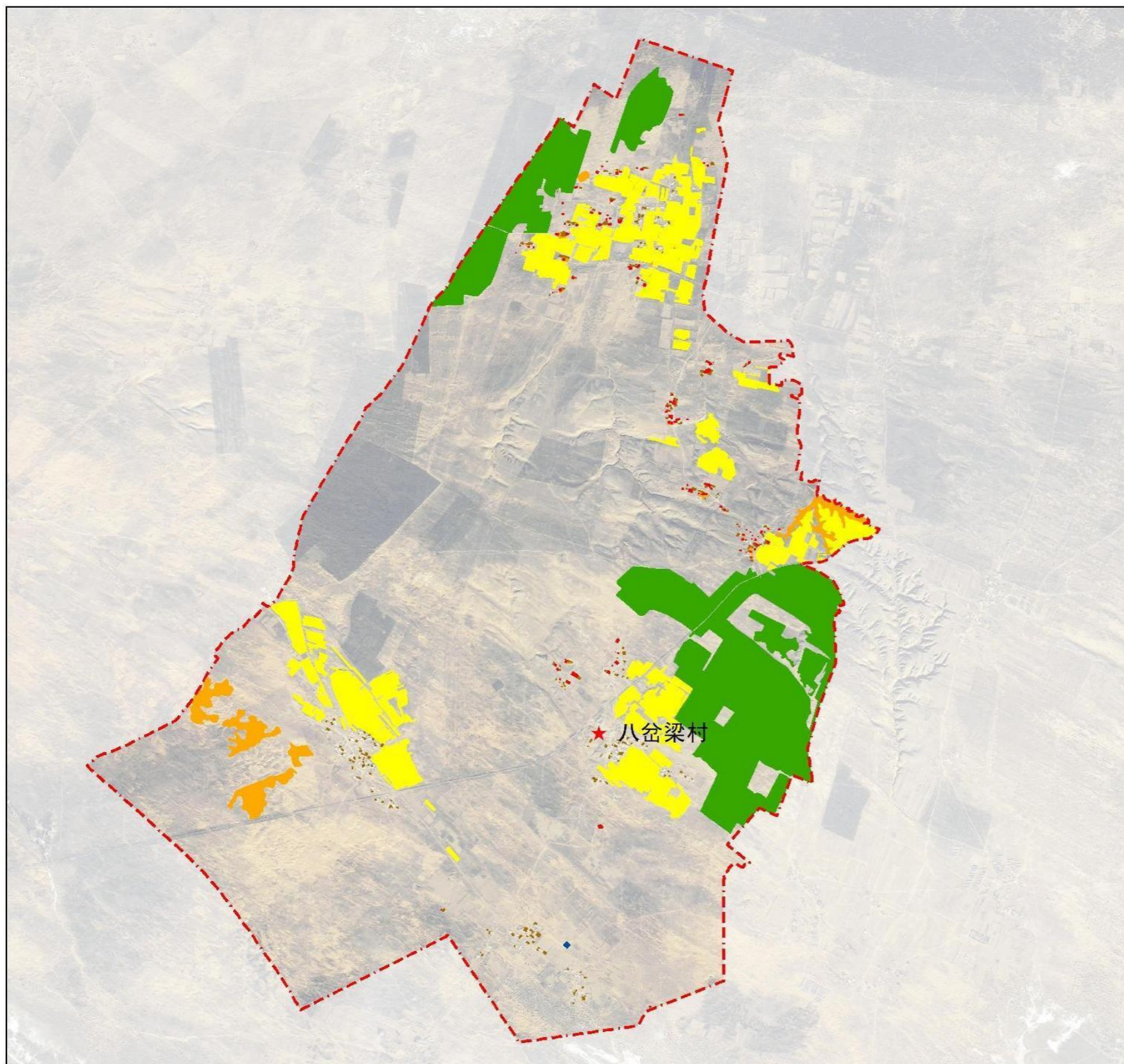
扦插造林是利用很多植物具有营养繁殖能力的特性，用其营养器官（根、茎、枝等）繁殖新个体，如插条、插杆、埋干、分根和地下茎等。在沙区植被建设中，应用较广、效果较好的是插条、插干造林。但在沙土水分不足、风蚀、过度沙埋的地区，存在不利影响。

附图，修改红色文字

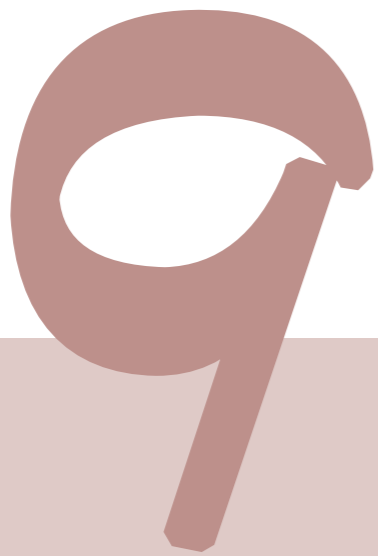
# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 八、国土综合整治与生态保护修复

### 5. 国土综合整治与生态保护修复规划图



| 序号 | 项目名称       | 区域面积 (公顷) | 主要内容   |
|----|------------|-----------|--|
| 1  | 高标准农田建设项目  | 376.10    | 包括对现有村内永久基本农田进行土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程和农田防护与生态环境保持工程等, 此外, 鼓励农民采取多种形式参与工程建设, 鼓励群众全程参与。                   |
| 2  | 沙荒地整治项目    | 0.43      | 包括土方有机重构和土地平整、农田灌溉工程、农田林网工程、田间生产路(涵)工程和电网架设输配工程等多种整治措施。  |
| 3  | 林地保护修复项目   | 533.82    | 包括增强林地生态系统稳定性、生态抚育与修复等多项整治措施, 以解决村域植被分布较散、结构单一, 水土涵养能力差, 生物多样性低, 生态服务功能较差等现状问题。                        |
| 4  | 设施农用地整治项目  | 15.96     | 针对村庄养殖设施“散、小、乱”现象, 规划对村内养殖设施进行统一整治, 推进养殖业高端化、绿色化、智能化、融合发展, 鼓励散户养殖散户入园, 实现人畜分离, 形成产业发展与生态宜居相结合的绿色发展新格局。 |
| 5  | 建设用地整理项目   | 9.83      | 优化村庄布局, 控制建设用地规模, 促进村庄集约化发展, 积极盘活存量建设用地, 推动低效建设用地复垦或再利用, 建设小菜园、小果园、小花园、小公园, 提升村庄整体风貌。                  |
| 6  | 沙化土地保护修复项目 | 64.80     | 包括对退化生态系统的恢复、改良和重建工作, 以维系生态系统的正常功能, 使之成为维护村庄生态功能, 防止村庄建设无序开展的自然屏障, 改善村庄的环境质量。                          |



## 第九章 CHAPTER 9

### 村庄安全与防灾减灾

- 1 消防规划
- 2 防洪排涝规划
- 3 地质灾害防治规划
- 4 公共卫生应急规划

## 九、村庄安全与防灾减灾

### 1. 消防规划

坚持“预防为主、防消结合”的工作方针：不断完善消防体系，最大限度的减少灾害造成的损失，维护人民生命财产安全和社会稳定。分类设防，联防联消科学进行消防安全布局，坚持“分级负责、统一指挥、部门分工”的原则，改善消防布局，消除火险隐患，提高村庄预防火灾和综合抢险救灾的能力。结合八岔梁村经济发展的实际需要，从实际出发，采取消防安全措施，做到安全可靠，经济合理，节约用地，有利生产，方便生活。

#### （1）消防设施规划

村庄按规范设置消防通道，主要建筑物、公共场所应设置消防设施。村庄应充分利用给水管网，经过规划设计可作为消防水源，居民点按规范合理设置消防取水口，作为灭火的水源。同时应进一步利用满足一定灭火要求的农用车、洒水车、灌溉机动泵等农用设施作为消防装备的补充，提升村庄火灾自救能力。

#### （2）消防通道规划

村庄内部及对外道路是其主要的消防通道，应确保消防通道的畅通。消防道路宽度应不小于4米，净空高度应不小于4米，尽端式消防通道回车场尺度应不小于15×15米。消防通道上禁止设立影响消防车通行的隔离桩、栏杆等障碍物，当管架、桥梁等障碍物跨越道路时，净高不应小于4米。禁止因建房、堆放柴草饲料等占用消防通道。

#### （3）消防给水规划

消防水源以规划给水管网为主。

### 2. 防洪排涝规划

#### （1）防洪标准

村庄范围的防洪排涝规划，与当地江河流域、农田水利建设、水土保持、绿化造林等规划相结合，统一整治河道，修建堤坝和蓄、滞洪区等防洪工程设施。依据国家《防洪标准》（GB50201-2014）相关要求，规划八岔梁村防洪标准：按20年一遇防洪标准设防。

#### （2）防洪措施

根据流域防洪、城镇防洪标准，因地制宜，做好村庄内沟渠、道路边沟沿线防洪排涝工作，保障村庄居民点免受洪涝灾害威胁。重点修缮村庄内沟渠，保障过水能力满足泄洪要求。修建完善水利防洪设施和居民点排水系统、泄洪设施及排涝泵站等建设。有计划拆除阻碍

## 九、村庄安全与防灾减灾

### 2. 防洪排涝规划

泄洪的建筑物、构筑物，搞好居民点内外绿化和森林植被保护，防治水土流失。加强周边农田水利设施的建设管理，防治洪涝灾害。加强沟道清淤疏浚，必要时采取拓宽等措施，提高行洪能力。建立健全防洪指挥系统、防洪预案及防灾减灾措施，按防洪标准进行沟道整治及堤防建设，并与景观结合考虑。

### 3. 地质灾害防治规划

#### （1）地震灾害防治规划

坚持“预防为主、平震结合、常备不懈”的指导思想，规划针对八岔梁村实际情况，加强抗震与设防、对地震灾害的预防、抗御和救灾工作，做好充分准备，最大限度的减少地震灾害。

##### 1) 设防标准

根据《中国地震参数区划图》（GB18306-2015），盐池县地震基本烈度为6度。规划将八岔梁村抗震设防标准确定为6度设防。

##### 2) 避震疏散场地和疏散通道

避震疏散场所布局考虑既有资源和规划场地，在通达便利的原则下统筹安排广场等开敞空间作为主要疏散场地的同时，村庄两侧部分平整的农田也将作为紧急避震疏散场地，且应设立标识牌明确标示。以村庄主要道路作为疏散通道，疏散至村内广场等疏散场地。

#### （2）地质灾害防治规划

针对存在险情、易受自然灾害影响的民宅，要加强监控、监测，定人定户做工作，发现险情，及时处理，保障安全。村庄发展用地应避开地质灾害易发区。

### 4. 公共卫生应急规划

#### （1）编制目的

为科学有效、及时防范和应对八岔梁村可能出现的疫情，认真做好监测、预检分诊和各项应急准备工作，做到“早发现、早报告、早隔离、早治疗”，最大程度地减少疫情对公众健康和社会造成的危害，维护社会稳定。

#### （2）工作原则

预防为主、防治结合；统一领导、分级负责；依法规范、积极应对；联防联控、科学处置；加强宣教、全民参与。

## 九、村庄安全与防灾减灾

### 4. 公共卫生应急规划

#### （3）主要任务

##### 1) 预防预警及信息报告

###### □ 预警预防

村庄发生突发传染病疫情的预警，由村医疗负责人根据发生病例的疫情和数量进行判别和预警，遇有疫情迅速报告村、镇相关部门。对辖区外突发传染病疫情的预警，以县卫生局或疾病防治中心通知为主，以广播、电视、报刊、网络发布的信息为辅，具体由村医疗负责人负责接收，要求平均每天不少于2次，疫情易发期做到随时接收和关注。

###### □ 信息报送

村医疗负责人在获知突发传染病疫情和预警的信息后，必须在第一时间报告村应急协调小组组长，并经同意后，将此信息迅速通报村各小组组长，并在30分钟内将有关情况报镇政府应急部门。

##### 2) 应急处置

###### □ 村小组组长（信息联络）

负责向各小组发出突发传染病疫情的预警信息，要求村民做好初步防疫准备（如消毒、备足药品物资、生活物资等），取消一切集体性活动；开辟疫情防治期间专用电话，确保信息流通；轮流值班，接收传递上报疫情信息给村应急协调小组组长。此外，负责向村民发布疫情警报，公布疫情、感染源及防护措施，让广大村民了解情况，安定人心，维护稳定，树立战胜传染病的信念，把疫情发展及控制情况及时向村民通报；按照村应急管理责任分工，负责各户的宣传教育和疫情调查工作，做好突发性传染病疫情的宣传工作和有关信息的收集汇总，把传染病疫情防治传单发放到每家每户。

###### □ 村巡逻小分队

负责维护村庄秩序，劝离围观、聚集人员；对村内的特定时期到传染病疫情和从疫区来到本村的人员，做好摸排登记工作。

###### □ 村医疗服务小分队和抢险救灾小分队

负责疾病预防和消毒的技术指导、人员流动大的公共场所的消毒，空气中用0.2%-0.5%的过氧乙酸喷洒、用0.1%过氧乙酸拖地，门把、桌子、凳子等设施用0.2%的过氧乙酸擦拭；配合卫生、公安部门，对疑似病人以及与疑似病人密切接触者，逐个检查，让疑似病人立即戴

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 九、村庄安全与防灾减灾

### 4. 公共卫生应急规划

防护口罩、手套，观察病情，对症处理，或根据需要采取应急措施（医护人员都要穿好防护服、戴口罩、手套），采取就地隔离和医学观察措施。

#### □村后勤保障小分队

负责给村隔离村民家送饭菜和生活物资。

### 3) 后期处置

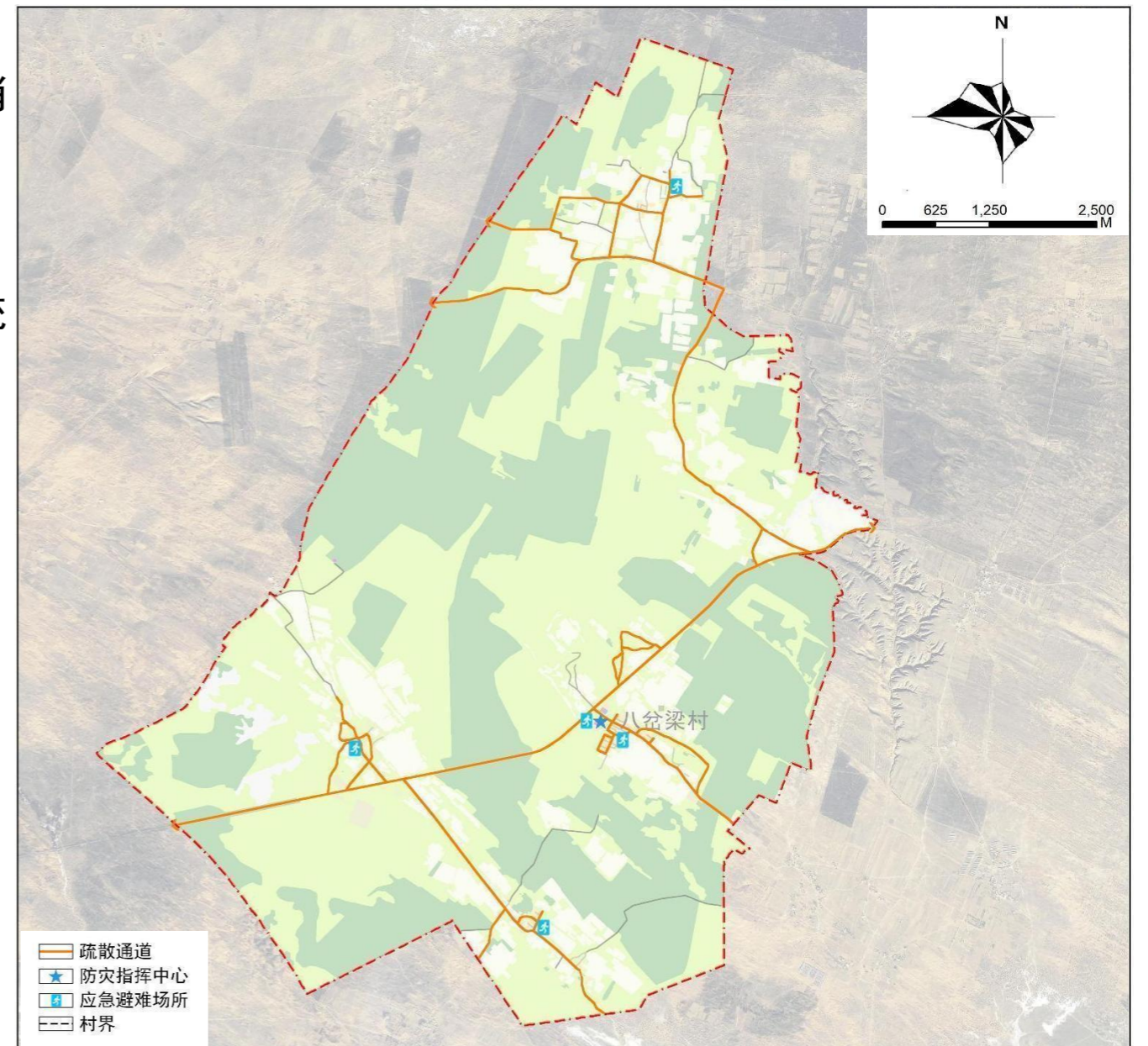
#### □善后处置

根据上级疾控中心通知，辖区内疫情解除后，村应急响应行动结束。

村应急协调小组负责善后处理，向村民公布疫情解除，隔离区进行现场消毒、清理，向镇政府应急办报告疫情情况。

#### □调查评估

由村后勤保障小分队负责对疫情造成人员伤亡和财产损失进行调查统计，交村各小组组长，根据要求逐级上报。同时，村委会负责对事故(事件)的预防预警、组织指挥、应急救援等处置工作进行全面总结评估，并结合实际工作提出对预案的修订意见和要求。



# 10

## 第十章 CHAPTER 10

### 规划实施

- 1 近期行动计划
- 2 用途管制
- 3 乡风文明建设
- 4 村规民约
- 5 实施保障

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 十、规划实施

### 1. 近期行动计划

#### 1.1 实施期限

近期建设规划实施期限为：2023-2025年。

#### 1.2 行动计划

近期重点从公共服务设施和基础设施、人居环境整治、国土综合整治与生态修复和产业发展等4个方面确定村庄所实施的项目，以期到2025年，村庄环境得到改善，村庄产业形成一定基础。

近期建设项目一览表

| 项目类型        | 项目名称   | 建设内容   | 建设方式  |
|-------------|--------|--|-------|
| 公共服务设施和基础设施 | 村级幸福院  | 规划在村委会旁建设幸福院一处（0.12公顷）   | 新建    |
|             | 健身广场   | 规划在西井滩、南洼、双井子、夏记墩各建设文化广场一处   | 新建    |
|             | 便民农家店  | 规划在南洼、双井子、西井滩各增设一处便民农家店  | 改建    |
|             | 公共厕所   | 规划在新建文化广场上各建设公共厕所一座，并对村委会公厕进行提升改造  | 新建、改建 |
|             | 道路硬化   | 规划对双井子进行道路硬化（2.4km），对夏记墩进行道路硬化（2.3km），对南洼进行道路硬化（2.6km），对盐王线至西井滩道路进行硬化（2.1km），对西井滩进行道路硬化（2.8km） | 新建    |
| 人居环境整治      | 民居风貌整治 | 对村庄主干道两侧民居进行风貌整治   | 新建    |
|             | 宅前屋后整治 | 清理村庄主干道两侧杂物，根据具体地段合理规划四小园建设  | 新建    |
|             | 村庄标识建设 | 在村庄入口处建设村庄标识，并对其周边进行绿化美化   | 新建    |
| 国土综合整治与生态修复 | 沙荒耕地整治 | 土体有机重构和土地平整、农田灌溉工程、农田林网工程、田间生产路（涵）工程、电网架设输配工程  | 新建    |

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 十、规划实施

### 1. 近期行动计划

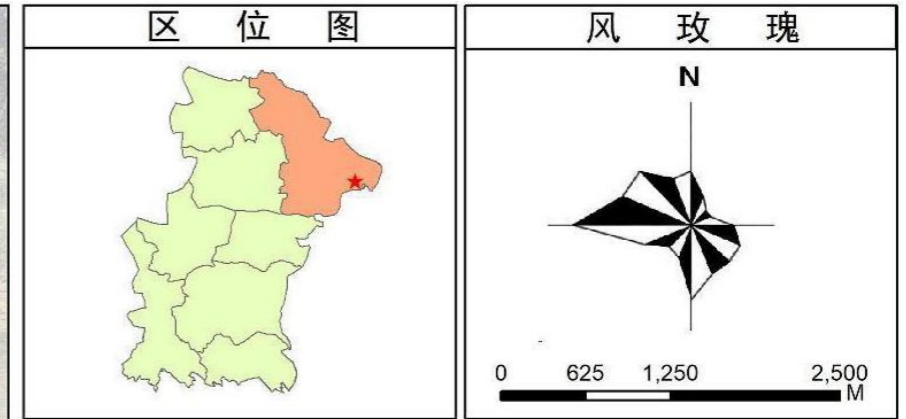
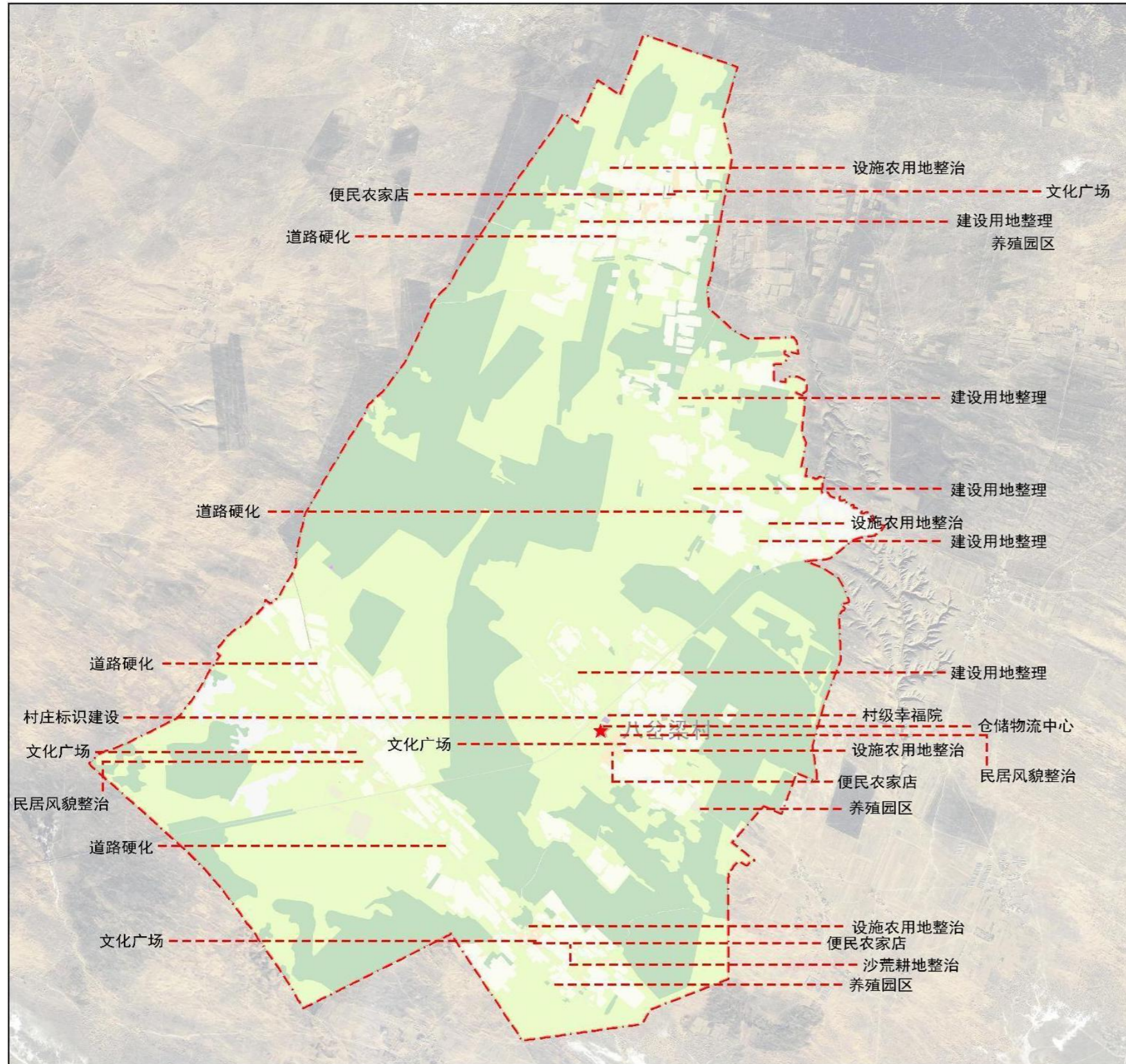
近期建设项目表

| 项目类型        | 项目名称    | 建设内容  | 建设方式 |
|-------------|---------|---|------|
| 国土综合整治与生态修复 | 设施农用地整治 | 规划对村域内养殖设施进行统一整治，鼓励散户养殖出户入园，实现人畜分离  | 新建   |
|             | 建设用地整理  | 对规划搬迁的农村居民点用地进行拆旧复垦，一方面拆除旧村庄用地，引导村民建房向居住组团区集聚，盘活村内分散、废弃、破旧及交通不便的闲置土地；另一方面对拆旧后的建设用地进行复垦整理，与周边林地、耕地、园地等集中连片，不断优化村域生态环境。 | 新建   |
| 产业发展        | 养殖园区    | 规划在双井子、南洼、西井滩各新建养殖园区一处  | 新建   |
|             | 仓储物流中心  | 规划对村委会北侧仓储用地进行扩建，形成具有农副产品加工、分拣包装、保鲜存储等功能的仓储物流中心   | 扩建   |

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 十、规划实施

### 1. 近期行动计划——近期行动计划图



**图 例**

| 近期建设项目一览表   |         |  |       |
|-------------|---------|--|-------|
| 项目类型        | 项目名称    | 建设内容   | 建设方式  |
| 公共服务设施和基础设施 | 村级幸福院   | 规划在村委会旁建设幸福院一处（0.12公顷）   | 新建    |
|             | 健身广场    | 规划在西井滩、南洼、双井子、夏记墩各建设文化广场一处   | 新建    |
|             | 便民农家店   | 规划在南洼、双井子、西井滩各增设一处便民农家店  | 改建    |
|             | 公共厕所    | 规划在新建文化广场上各建设公共厕所一座，并对村委会公厕进行提升改造  | 新建、改建 |
|             | 道路硬化    | 规划对双井子进行道路硬化（2.4km），对夏记墩进行道路硬化（2.3km），对南洼进行道路硬化（2.6km），对盐王线至西井滩道路进行硬化（2.1km），对西井滩进行道路硬化（2.8km）                       | 新建    |
| 人居环境整治      | 民居风貌整治  | 对村庄主干道两侧民居进行风貌整治   | 新建    |
|             | 宅前屋后整治  | 清理村庄主干道两侧杂物，根据具体地段合理规划四小园建设  | 新建    |
|             | 村庄标识建设  | 在村庄入口处建设村庄标识，并对其周边进行绿化美化   | 新建    |
| 国土综合整治与生态修复 | 沙荒耕地整治  | 土方有机重构和土地平整、农田灌溉工程、农田林网工程、田间生产路（涵）工程、电网架设输配工程  | 新建    |
| 国土综合整治与生态修复 | 设施农用地整治 | 规划对村域内养殖设施进行统一整治，鼓励散户养殖出户入园，实现人畜分离   | 新建    |
|             | 建设用地整理  | 对规划搬迁的农村居民点用地进行拆旧复垦，一方面拆除旧村庄用地，引导村民建房向居住组团区集聚，盘活村内分散、废弃、破旧及交通不便的闲置土地；另一方面对拆旧后的建设用地进行复垦整理，与周边林地、耕地、园地等集中连片，不断优化村域生态环境 | 新建    |
| 产业发展        | 养殖园区    | 规划在双井子、南洼、西井滩各新建养殖园区一处   | 新建    |
|             | 仓储物流中心  | 规划对村委会北侧仓储用地进行扩建，形成具有农副农产品加工、分拣包装、保鲜存储等功能的仓储物流中心   | 扩建    |

## 十、规划实施

### 2. 用途管制

#### 生态空间管控规则

##### （1）生态保护红线范围内

严格执行生态保护红线相关管控规定。

##### （2）一般生态空间内

1) 一般生态空间原则上按限制开发区的要求进行管理，严格实行区域准入和用途转用许可制度。法律法规和规章另有规定的，从其规定。

2) 严格控制各类开发活动占用、破坏。禁止新建、扩建、改建除农村一二三产业融合以外的工业项目；禁止房地产开发活动；禁止违规毁林开荒、侵占河道；禁止新、改、扩建对生态环境安全有影响的矿产资源开发项目。

3) 从严控制建设开发和农业利用强度，从严控制生态用地向农业用地、建设用地转用；一般生态空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥生态服务功能为导向。

4) 鼓励农村生活、生产类建设用地逐步退出，鼓励农业用地、城镇用地向生态用地转用，鼓励结合土地综合整治、工矿废弃地复垦利用、矿山环境恢复治理等各类工程实施，因地制宜促进生态空间内建设用地逐步有序退出。

5) 加强生态修复监督管理，集体土地所有者、土地使用单位和

个人应认真履行有关法定义务，及时恢复因不合理建设开发、矿产开采、农业开垦等破坏的一般生态空间。

6) 允许农业复合利用，控制农业开发强度，减少农药、化肥投入，实行休耕和种植结构调整，发展生态农业、绿色农业；加强生态保护与建设，提升区域生态服务功能；在不损害生态功能的前提下，因地制宜地适度发展旅游、农林牧产品生产和加工等产业。

#### 农业空间管制规则

##### （1）永久基本农田范围内

严格按照《土地法》、《基本农田保护条例》等的相关规定管理。

##### （2）一般农业空间内

1) 严格控制一般农业空间内的农用地转用，对质量等级较高的耕地、园地、草地等农用地实行优先保护。

2) 禁止建窑、建房或者擅自挖沙、取土、堆放固体废弃物；

3) 从严控制一般农业空间转为城镇空间，加强建设活动的监督管理，经批准建设占用区内耕地，需按照“耕地占补平衡”原则，补充数量和质量相当的耕地。

4) 一般农业空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥农业生产功能为导向；鼓励一般农业空间内的废弃工矿和闲置宅基地复垦为农用地，引导宅基地自愿有

## 十、规划实施

### 2. 用途管制

偿退出；对未利用地和废弃工矿、宅基地等规划用地开垦或复垦为耕地的，不得改作其他用途，对新增的耕地应加强管理。

5) 对于一般农业空间内属农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及由于农业规模经营必须兴建的配套设施，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理。设施农用地使用按规定由镇政府、村委会和经营主体三方共同签订用地协议并报县、区级备案，不需要办理农用地转用审批。

6) 允许符合要求的零星建设项目用地使用预留的机动指标，待建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质。

7) 允许实施农林复合利用，但严禁挖湖造景等行为。

#### 建设空间管制规则

1) 建设项目符合土地使用规定的，可依程序办理建设用地审批手续，核减相应村庄建设边界规模后，可在有条件建设区内进行建设。

2) 有序推进空心村整治和村庄整合，合理安排农村建设用地，优先满足农村基本公共服务设施用地需求。适度允许区域性基础设施建设、生态环境保护工程配套、生态旅游开发及特殊用地建设，严格控制开发强度和非农活动影响范围。

3) 为改善村民生活条件，支持农村新产业新业态和产业融合发展，零星分布的农村公共公益设施、乡村旅游设施等建设项目用地，

在建设用地总量不突破、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，可将村庄规划中预留的5%机动指标用于零星建设项目用地。用地选址应符合一般生态、农业空间管制要求及相关部门管理政策与标准要求。优先保障村庄发展重点项目用地需求。

4) 任何单位和个人未经批准，不得擅自兴建殡葬设施。具体参照《殡葬管理条例》等相关要求执行。

5) 规划期内村庄建设边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报原审批机关批准。

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 十、规划实施

### 3. 乡风文明建设

#### 3.1 乡风民俗建设

（1）利用文化活动室、文化广场等场所，以举办讲座、入村宣传、入户宣传等形式，进行爱国主义、精神文明、社会主义核心价值观、道德、法治、形势政策等宣传教育。

（2）建立健全道德评议会群众自治组织、强化舆论监督、正面引导、促进形成良好道德风尚。

（3）规范完善红白理事会，倡导婚事新办、丧事简办，选择节地生态安葬方式，不使用土葬品和封建迷信用品、树立健康文明新风尚。

#### 3.2 道德风尚建设

（1）开展爱国主义、集体观念、道德、法治、诚信等教育，引导村民自觉践行社会主义核心价值观。

（2）倡导村民多读书、多学习，组织开展与生产生活相关的文明礼仪讲座，引导村民遵守社会生活中的礼仪规范。

（3）深入实施以“孝、诚、爱、仁”为主题的“四德工程”，建立善行义举四德榜，开展道德模范和身边好人评选表彰等活动，引导村民自觉遵守社会公德、家庭美德，养成良好的个人品德，营造文明和谐的道德风尚。

（4）利用电视、网络等载体，采用专访、系列报道、培训以及文艺表演等形式，宣传和普及农村绿色环保意识、质量安全意识，

引导村民低碳消费，严格遵守生产规程和技术规范。

（5）组织村民开展送温暖献爱心等活动，弘扬勤劳节约、尊老爱幼、助人为乐的传统美德，倡导邻里和谐、互帮互助，鼓励开展志愿者服务活动。

#### 3.3 专业素质提升

（1）定期开展农业科技知识、实用技术和创业技能培训，培养村庄科技骨干和实用人才，村民普遍掌握一门以上农业技术。

（2）利用多种手段开展卫生知识宣传教育活动，引导村民养成讲卫生的好习惯，提高健康意识和卫生防病能力。

（3）定期开展防灾减灾知识和避险自救技能宣传教育活动，提升村民防灾减灾意识，建立防灾减灾应急救援队伍。

（4）通过宣传栏、阅报栏、公开栏等宣传精神文明建设相关内容，提高村民精神文明素养。

（5）鼓励村民广泛参与文化娱乐和全民健身活动。

#### 3.4 文化建设

（1）鼓励村民通过广播电视、数字信息网络等途径提高文化水平。

（2）利用农家书屋、文化活动室、文化广场等，丰富村庄精神文明建设内容。

（3）利用重要纪念活动和传统节日开展特色民俗活动。

（4）组织民间文体队伍开展文艺演出等活动，丰富村民文化生活。

## 十、规划实施

### 4. 村规民约

#### 村规民约

##### 第一章 总则

第一条 为了发挥村民在村民自治中的主体作用，引导村民依法依规参与本村事务处理，实现自我管理、自我教育、自我服务、自我约束，根据国家有关法律、法规和政策，特制定本村规民约。

第二条 本村规民约具有集体与村民、村民与村民之间的契约性质，对全体村民均有相同的约束力。全体村民都应当自觉遵守执行。入驻本村的外来人员参照执行本村规民约。

第三条 违反本村规民约，应承担相应责任。承担责任的方式为：批评教育、赔礼道歉、违约行为公示或通报、恢复原状或赔偿损失。

第四条 村民委员会对违反本村规民约的行为人作出处理决定前，必须收集证据，查明事实，集体讨论，除予以口头批评教育以外，处理决定须以书面形式，应公平公正、合乎情理。处理决定和相关材料要全部存档。

第五条 本村的党员、干部和村民代表应当模范遵守和带头执行本村规民约。

第六条 全体村民要见义勇为，党员、干部、村民代表要带头作为，一旦发现违反本村规民约的行为，要大胆制止。对单独难以处置的情况，要及时报告村两委负责人，以防事态扩大。村民委员会对见义勇为，大胆制止违反本村规民约行为者予以表扬和一定的物质奖励。

## 第二章 村民行为规范

第七条 努力学习党的路线、方针、政策，关心乡村振兴建设事业。自觉接受国家法律、法规和公民基本道德的教育，积极参加新知识和新技能培训，争做遵规守法、诚实守信的合格公民和勤劳致富返乡创业的新型农民。

第八条 热爱家乡、热爱集体，积极支持和配合各级党委、政府涉及农业、农村、农民的工作，自觉执行村党支部、村民委员会、村民会议和村民代表会议的决定、决议和规定。

第九条 自觉保护耕地资源，支持全村土地有计划流转征用。村内任何单位和个人使用土地都必须服从村里的统一规划和调整，不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地。未经批准，不得改变土地用途，不得擅自在承包地开挖、取土乱建乱种乱养等。

第十条 村民建房应服从村庄规划建设，未经村委会和有关部门批准，统一安排，不得擅自动工，不得未批先建。违反审批规定或损害四邻利益，村委会或上级有关部门可给予强制拆除。新建房必须尊重本村自然风貌，符合新建房标准要求。

第十一条 优生优育，男女平等，尊老爱幼。新婚对象要严格遵守优生检服务项目，确保优生优育。

第十二条 积极响应国家要求服兵役。凡是符合服兵役条件的青年，应积极参加兵役登记和体检，严禁不参加登记、体检、故意做假体检不合格和拒绝应征入伍的行为。

第十三条 尊敬长辈，积极参与关爱老人事业，禁虐待、打骂、

# 盐池县花马池镇八岔梁村实用性村庄规划（2023-2035）

## 十、规划实施

### 4. 村规民约

遗弃等伤害老年人的行为。

第十四条 爱护未成年人，重视未成年人教育，村组织鼓励家长培养子女上大学深造，对有子女被录取为全日制本科学校的家庭，应根据村庄实际情况给予适当奖励。

第十五条 处理好邻里和家庭关系。邻里之间应当团结友善，以礼相待，遇到困难要互相帮助，不损害对方利益，不偷盗、不损毁他人财物。家庭成员之间、村民之间发生民事纠纷，应本着团结友爱的原则平等协商解决，协商不成的可申请村委会调解，也可依法向人民法院起诉。

第十六条 不得违反法定程序越级上访和聚众集体上访。村民不得个人或煽动群众到机关事业单位、学校、企业、村民委员会办公地、他人住宅和公共场所起哄闹事、制造事端、扰乱社会正常秩序。

第十七条 树立新风尚、新观念，要移风易俗，“喜事新办、丧事俭办”，不铺张浪费。婚事办理坚持新事新办，废除陈规陋习，丧事办理以寄托哀思，葬好亡者为原则，坚持从简，举行“追思会”丧礼新模式，实行播放哀乐、鞠躬、默哀、佩带黑纱或白花等文明健康的丧葬礼仪，简化丧事程序。

第十八条 不搞陈规旧俗，不搞宗族派性，反对家族主义，反对封建迷信及其他不文明行为；不参加邪教组织和非法宗教组织活动，不沾染“黄毒赌”，不参与传销活动。不利用迷信活动造谣惑众，骗

财骗物。不得捏造虚假事实欺骗群众，引发恐慌。不得诽谤他人，污辱他人人格。

第十九条 要积极参与整治村容村貌，改善生态环境。保护绿化花草，爱护树木，维护河道及住房周边的生态环境卫生，房前屋后一日一小扫，一周一大扫，做到无垃圾、无污水；禁止焚烧农作物秸秆；道路两侧不得堆放柴、土石等杂物；严禁向河道、沟渠乱丢垃圾、乱排污水；圈养家畜家禽，禁止未经批准搞规模化畜禽养殖，严禁乱扔乱丢病(死)畜禽；不在道路绿化带内及花坛内乱种蔬菜等。

第二十条 要爱护公共设施。不得损坏水利、交通、通讯、供电、供水、生产、休闲场所等公共设施，不私设障碍影响交通。

第二十一条 要增强社会责任感。对于各类安全隐患、矛盾纠纷、各种可疑人员以及破坏环境、乱搭乱建、影响生态的行为，及时劝解阻止，或告知村民小组长、村两委干部。对于违法犯罪行为，要及时报警。

第二十二条 村民对村干部及其他各级公职人员执行公务有意见时，应当通过正当途径向其上级反映，不得污辱、诽谤、围攻和殴打执行公务的村干部及各级公职人员。

### 第三章 对违反村规民约的处理

第二十三条 凡违反本村规民约的，除触犯有关法律应由政府有关部门实施行政处罚和司法机关追究刑事责任外，村民委员会有权根据客观事实和本村规民约的规定，酌情对行为人作出相应的处理决定。

第二十四条 对损坏村集体财物、设施的行为人，责令恢复原状

## 十、规划实施

### 4. 村规民约

或赔偿损失。对拒不恢复原状或赔偿损失的，则在村公开栏上公示其违反本村规民约的行为(或通过村广播向全村通报)，并以村民委员会的名义报请镇街有关部门处理或向人民法院起诉。

第二十五条 凡有家庭成员违反本村规民约的，该家庭当年不能参加市、县、镇、村等各级各类先进推荐评比，同时不得享受村里的各项惠民待遇。

### 第四章 附则

第二十六条 本村规民约由本村村民委员会负责解释。本村规民约与国家法律、法规、政策相抵触的，按照国家法律、法规、政策执行。

第二十七条 本村规民约自村民代表会议通过之日起施行。

### 村规民约简版

生态线 农田线 村建线 要严控  
村建设 按规划 未批准 莫动工  
村环境 要保护 争创建 最美村  
村设施 要珍惜 常维修 益处多  
村道路 要通畅 不违建 不乱堆  
改旧貌 集智慧 村貌洁 精神振  
讲卫生 人有责 有垃圾 分类放  
调结构 挖潜力 增效益 靠智慧

等靠要 不合时 想富裕 靠努力  
要发展 靠转型 要致富 靠升级  
保生态 展风貌 传文化 显淳美  
村发展 靠产业 产业加 增活力  
讲道德 守法律 邻里间 贵和睦  
村中事 多谏言 给群众 参与权  
管理权 让于民 知情权 要保证  
用权利 讲政策 大家伙 绘蓝图

## 十、规划实施

### 5. 实施保障

#### 5.1 法律保障

村庄规划成果经村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意后，按法定程序报批。经批准的村庄规划是国土空间规划体系中城镇开发边界外的乡村地区的详细规划，是上位国土空间规划为依据编制的“多规合一”的实用性规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。其他规划应与村庄规划相衔接，用地范围不能突破村庄规划确定的规模边界。

#### 5.2 组织保障

镇级人民政府作为组织编制主体，对规划的实施应实行全程监督管理，通过动态监测，及时掌握规划的实施情况及规划对象的变化情况，防止随意突破规划的行为，未经依法批准不得随意调整规划。建立规划实施的考核体系，对领导干部及规划管理人员实行绩效考核。明确各部门的职责，对规划管理中违反法律的各种行为，要求责任部门及时予以纠正，对于造成严重影响和重大损失的，分别给予不同程度的惩罚。

#### 5.3 行政保障

##### （1）耕地占补平衡制度

严格执行耕地占补平衡制度。非农建设执行“占一补一”、“占优补优”的制度。

##### （2）建设用地预审制度

凡不符合村庄规划，没有农用地转用计划指标的建设项目，不得通过项目用地预审。

##### （3）土地用途管制制度

核心是依据村庄规划对土地用途转变实行严格控制，严格按照土地用途管制的要求利用土地资源，实现土地资源的合理配置。

#### 5.4 经济保障

一是争取上级政策资金支持。抢抓政策机遇，配合相关部门积极争取上级资金。

二是积极拓展投融资渠道，创新金融支持手段，引导和鼓励企业、社会组织和个人通过捐资捐赠、投资、入股、租赁等方式共同参与，推动建立市场运作、多元投入的资金筹措机制。