



盐池县花马池镇皖记沟村村庄规划（2023-2035年）

公示版

委托单位：盐池县花马池镇人民政府

编制单位：中北工程设计咨询有限公司

项目名称：盐池县花马池镇皖记沟村村庄规划（2023-2035年）

委托单位：盐池县花马池镇人民政府

编制单位：中北工程设计咨询有限公司

城乡规划编制资质证书：甲级

城市规划设计证书编号：自资规甲字 21610468

法定代表人：李志国

项目负责人：卢志立（注册城乡规划师）

项目编制人员：

卢志立 注册城乡规划师 项目负责人

王 珊 注册城乡规划师 专业负责人

李玉霞 副总工 技术负责人

樊 静 工程师 设计人员

李 凯 中级工程师 设计人员

王 强 工程师 报告编制人员

王明星 高级工程师 概算编制



国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



中华人民共和国自然资源部印制

C 目录 CONTENTS

- 第一章 总则
- 第二章 现状分析
- 第三章 相关规划梳理
- 第四章 村庄分类
- 第五章 定位目标
- 第六章 村域规划
- 第七章 居民点建设规划
- 第八章 近期行动计划
- 第九章 实施保障

第一章

总则

- 一、规划背景
- 二、规划依据
- 三、规划原则
- 四、规划范围
- 五、规划期限
- 六、技术路线

规划背景



《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

意见指出：到2025年，健全国土空间规划法规政策和技术标准体系；全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制；形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。到2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

宁夏全面推进国土空间规划体系建设

宁夏坚持把划优、划实、划准“三条控制线”作为国土空间规划编制核心，统筹评估调整。在生态保护红线评估调整方面，综合平衡国土空间保护与开发的关系，根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果，全面分析矛盾问题，实地踏勘，分类明确调整处置规则，协调处理具体问题。指导市县开展生态保护红线补划，将生态功能极重要区和生态敏感脆弱区补入红线范围，形成全区生态保护红线评估调整初步方案。

盐池县 2022 年实用性村庄规划编制工作方案

方案提出坚持以人民为中心的发展思想，坚持一切从实际出发，全面落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴发展战略总要求，把村庄规划作为实施乡村振兴战略的基础性工作，扎实做好村庄调查、分类和布局推动各类规划在村域层面“多规合一”，以科学的村庄规划引领农业农村高质量发展为全面推进乡村振兴战略，加快建设“强美富优”现代化新盐池。

规划依据

重要政策及规范性文件

《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(中发〔2021〕1号)
《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作 确保如期实现全面小康的意见》(中发〔2020〕1号)
《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》(中发〔2019〕1号)
《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(中发〔2018〕1号)
《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》
《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》
《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)
《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》
《中共中央办公厅 国务院办公厅关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》(中办发〔2019〕18号)
《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于加强和改进乡村治理的指导意见》
《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部等5部委〈关于统筹推进村庄规划工作的意见〉》(农规发〔2019〕1号)
《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)
《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35号)
《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》(自然资办发〔2019〕194号)
《自然资源部 农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》(自然资规〔2019〕4号)
《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》
《农业农村部 自然资源部关于规范农村宅基地审批管理的通知》(农经发〔2019〕6号)
《自治区党委人民政府关于推进脱贫致富战略的实施意见》(宁党发〔2017〕33号)
《自治区党委人民政府关于实施乡村振兴战略的意见》(宁党发〔2018〕1号)
《自治区党委人民政府关于深入推进农村集体产权制度改革的实施意见》(宁党发〔2018〕14号)
《自治区党委办公厅人民政府办公厅印发〈关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见〉的通知》(宁党办〔2018〕21号)
《自治区党委办公厅人民政府办公厅印发〈关于完善农村土地所有权承包权经营权分置制度的实施意见〉的通知》(宁党办〔2018〕26号)
《自治区党委人民政府关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》(宁党发〔2019〕1号)
《关于印发统筹推进村庄规划工作实施方案的通知》(宁农(社)发〔2019〕6号)

法律法规

《中华人民共和国城乡规划法》(2019年修订)
《中华人民共和国土地管理法》(2019年修订)
《中华人民共和国环境保护法》(2014年修订)
《中华人民共和国森林法》(2019年修订)
《中华人民共和国草原法》(2021年修订)
《中华人民共和国农业法》(2012年修订)
《中华人民共和国农村土地承包法》(2018年修订)
《中华人民共和国文物保护法》
《基本农田保护条例》(2011年修订)
《土地管理法实施条例》(2014年修订)
《宁夏回族自治区土地管理条例》(2000年11月17日实施)
《宁夏回族自治区生态保护红线管理条例》(2018年11月29日实施)
《宁夏回族自治区湿地保护条例》

技术标准规范

《土地利用现状分类》(GB/T21010-2017)
《第三次全国国土调查技术规程》(TD/T1055-2019)
《第三次全国国土调查工作分类》
《乡(镇)土地利用总体规划制图规范》(TD/T1022-2009)
《村庄整治技术规范》(GB50445-2008)
《村土地利用规划编制技术导则》(2017)
《历史文化名城保护规划规范》(GB/T50357-2018)
《镇规划标准》(GB50188-2007)
《乡村公共服务设施规划标准》(CECS354: 2013)
《镇(乡)域规划导则(试行)》(建村〔2010〕184号)
《村庄整治规划编制办法》(建村〔2013〕188号)
《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》(试行)
《宁夏回族自治区村庄规划编制导则》(2021)
《宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引》(修订版, 试行)
《宁夏回族自治区村庄规划成果数据库技术规定》(试行 修订版)
《宁夏城乡社区公共服务设施配置规划指引(试行)》(宁建(规)发〔2016〕19号)
《宁夏回族自治区村庄规划成果审查技术细则(试行)》
《宁夏回族自治区村庄规划共同缔造导则(试行)》

规划原则

底线约束，绿色发展

坚持保护优先、节约优先，严格落实上位规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线、灾害风险控制线等管控要求，优先挖掘利用存量建设空间，推动形成绿色发展方式和生活方式。

县域统筹，多规合一

坚持战略思维、全局思维、综合思维，依据市县国土空间总体规划，按照人口变化和城乡格局变化趋势，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化资源保护传承利用，统筹空间管控、要素布局、项目计划、实施引导，实现各类规划有机融合，规划范围全域覆盖。

因地制宜，彰显特色

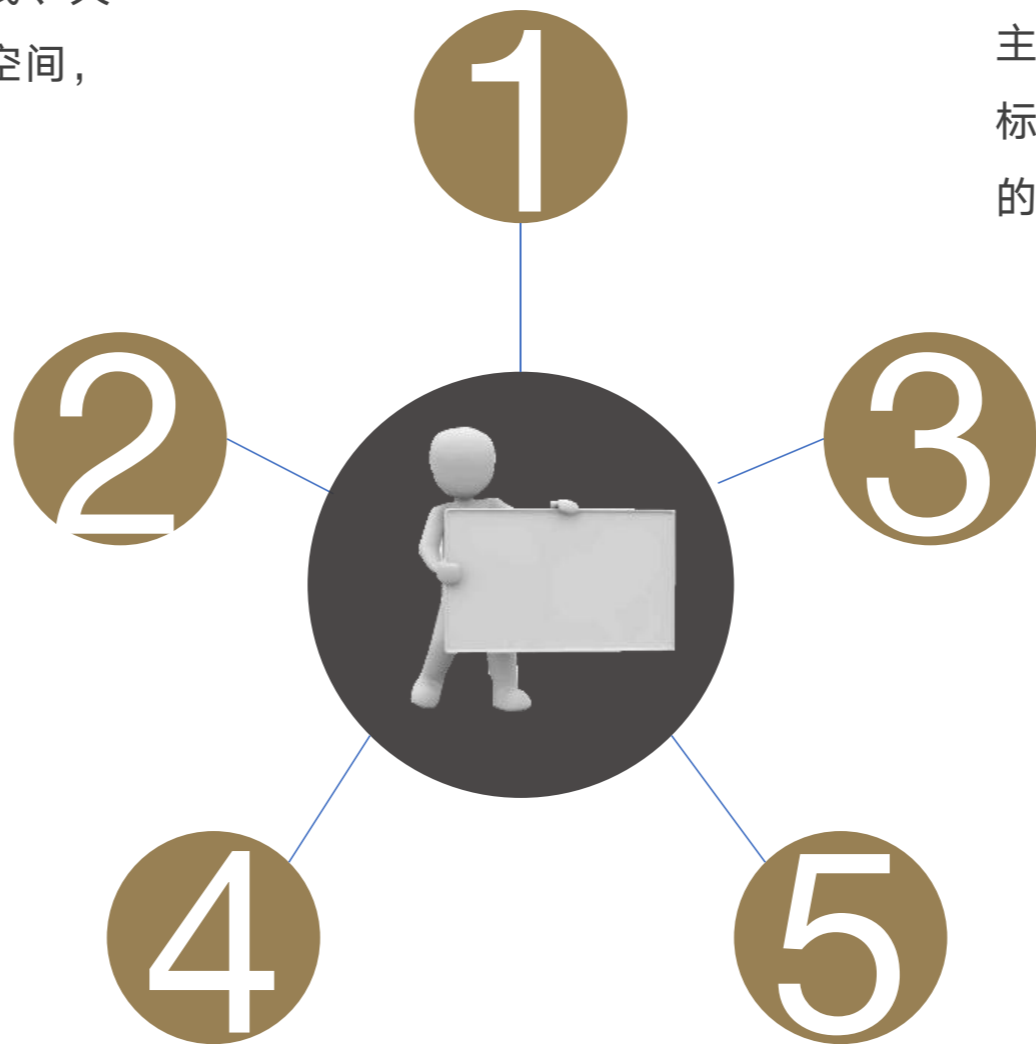
坚持以多样化之美，注重地域特色，尊重文化差异，保留村庄特有的农业景观、自然景观、乡土文化，把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，形成特色鲜明、全域秀美、各美其美的乡村风貌。

明确方向，突出重点

坚持问题导向和需求导向，做深做实规划调研分析，抓住村庄存在的主要问题，找准制约发展的主要因素，明确村庄发展的主攻方向，提出实现目标的具体措施和方法路径，编制能用、管用、好用的实用性村庄规划。

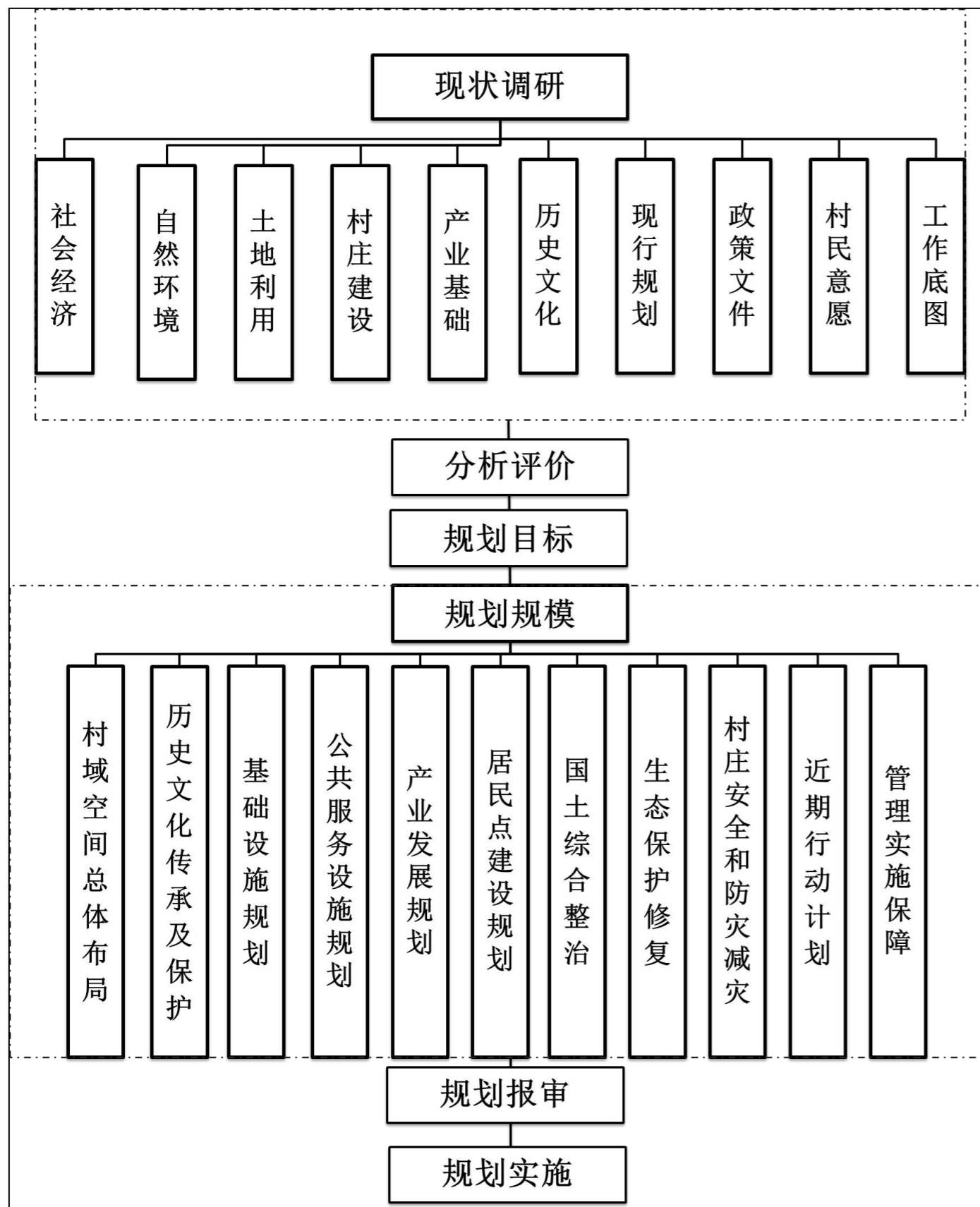
尊重民意，多方参与

坚持以人民为中心的发展思想，着力发挥村民主体作用，强化全过程公众参与，激发村民自愿参与配合规划编制、自主规划建设美丽家园的主人翁意识，引导村党组织和村民委员会研究审议规划，动员组织乡贤、能人积极参与规划编制，充分征求专家和部门意见建议，提高规划科学决策水平

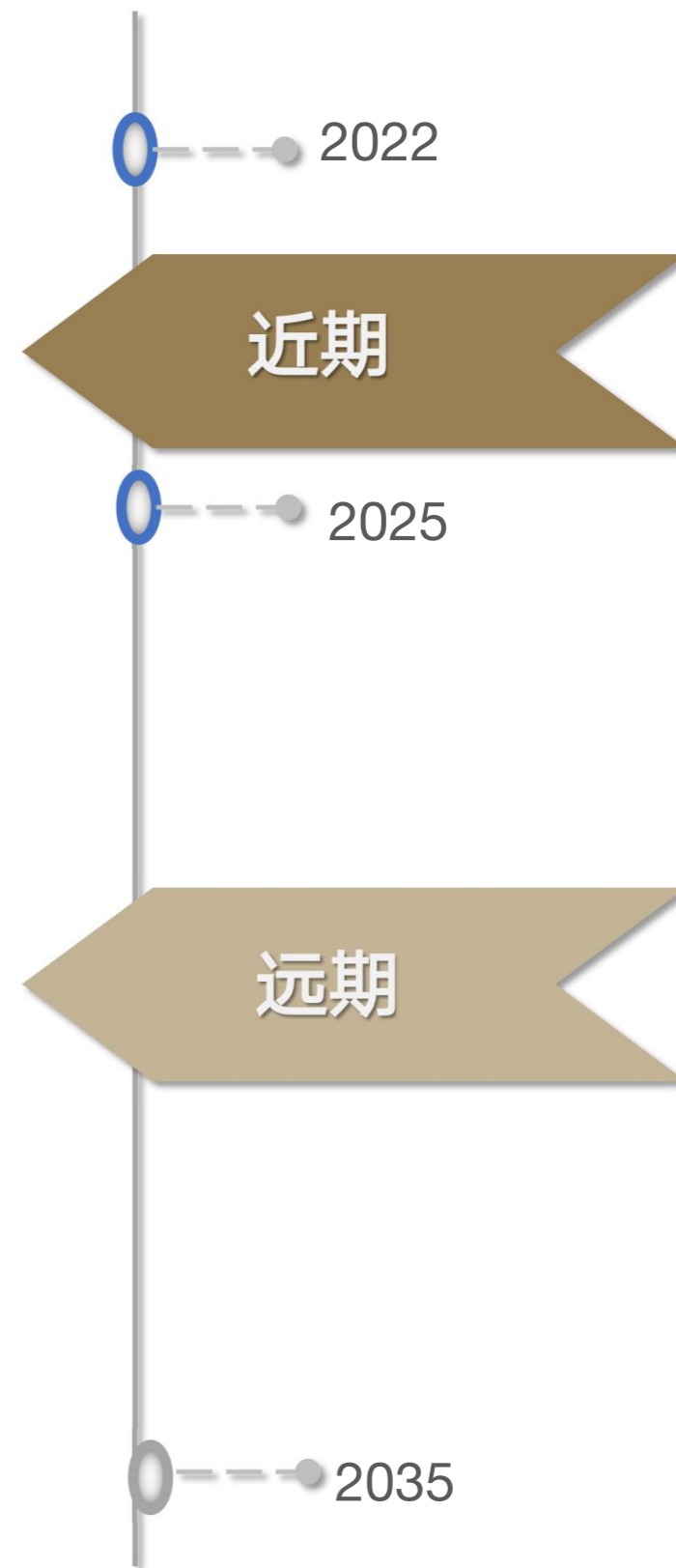


规划范围、技术路线、规划期限

本次规划编制范围为盐池县花马池镇皖记沟村行政辖区内的全部国土空间，**村域国土总面积为7090.22公顷。**



村庄规划期限原则上与上位国土空间规划保持一致，并与乡村振兴战略规划衔接。本次“多规合一”实用性村庄规划以2022年为基期年，**近期至2025年，远期至2035年。**

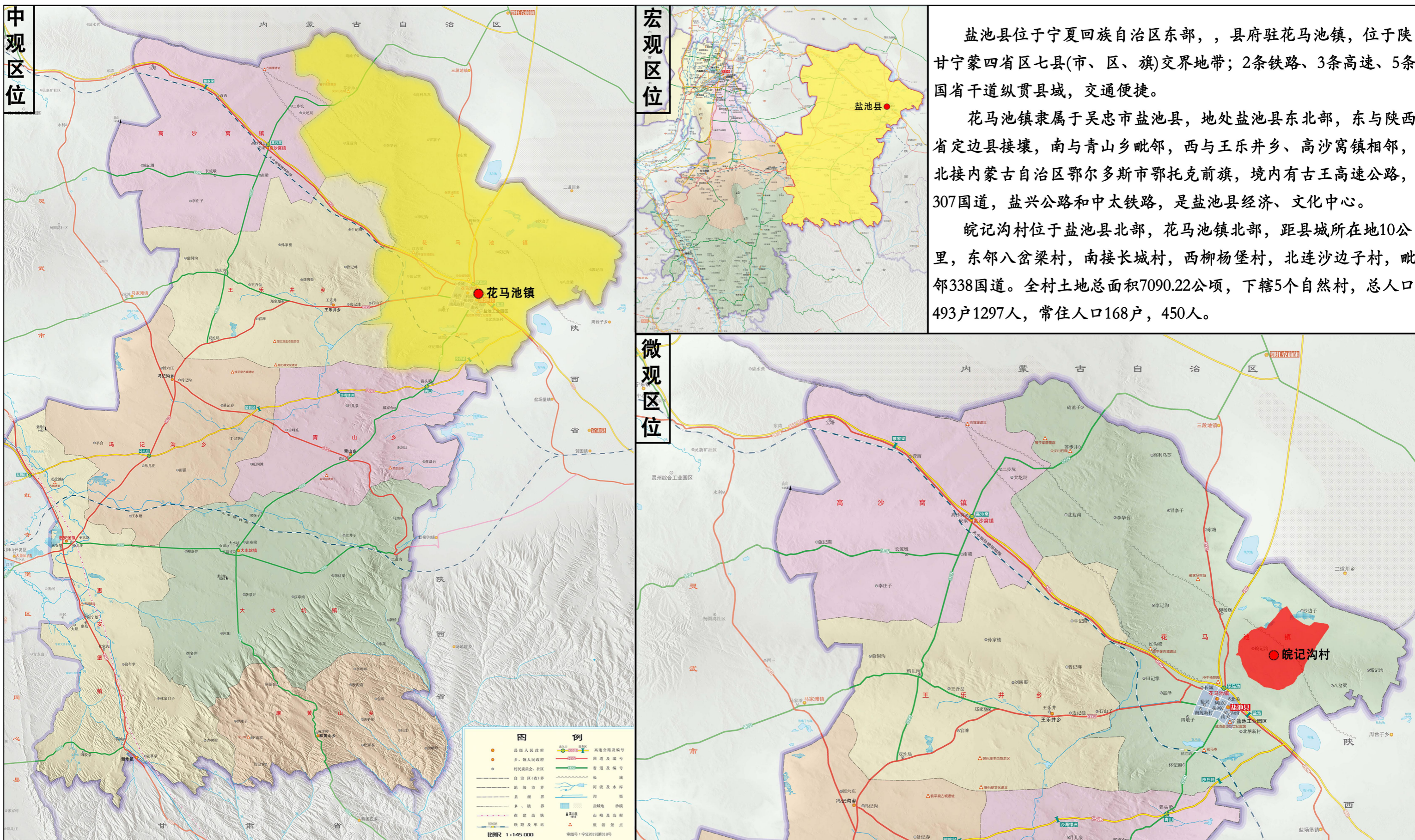


第二章

现状分析

- 一、地理区位
- 二、社会经济
- 三、人口概况
- 四、土地
- 五、村落与住宅
- 六、公共服务设施
- 七、道路及市政设施
- 八、调研问题总结
- 九、村庄分类

区位分析



皖记沟村区位分析图

社会经济

人口基本情况

皖记沟村辖5个自然村，全村总人口493户，1297人，常住人口168户，450人。

男女结构：全村男性人口为667人，女性人口为630，男女比例为1.06:1，整体较为均衡。

年龄结构：0-6岁为57人，占总人口4.37%；7-18岁为217人，占总人口16.71%；19-50岁为624人，占总人口48.12%；51-60岁为172人，占总人口13.32%；60岁以上为226人，占总人口17.48%。

皖记沟村外出务工人员数为639人，占全村人口的49.3%。其中男性367人，女性272人，主要流向盐池县县城、银川市等周边地区，从事行业主要有商业、交通运输业、服务业、建筑业等，月收入3000-6000不等。

皖记沟村各组人口统计表

自然村名	户籍户数 (户)	户籍人口数 (人)	常住户户数 (户)	常住户人口数 (人)
北王圈	68	185	20	58
南王圈	130	326	43	104
李寨子	73	200	22	54
杨寨子	152	404	61	165
皖记沟	70	182	22	69
总计	493	1297	168	450

皖记沟村人口结构统计表

年龄分组	人数	占全村人口 (%)
0-6岁	57	4.37
7-18岁	217	16.71
19-50岁	624	48.12
51-60岁	172	13.32
60岁以上	226	17.48

经济收入

截至2022年底，皖记沟村农民人均纯收入达到23380元。收入主要来源于畜禽养殖、农业种植、劳务输出。

村集体现有集体经济合作组织1家。2022年，村集体经济收入达到40万元，收入主要来源于光伏产业、互助资金和经济合作社，较2021年增加3万元。自主经营性收入35万元。

产业发展

第一产业

（1）种植业：村庄主要种植玉米、苏丹草和紫花苜蓿等共计4900亩，年收入一千万元。

（2）养殖业：全村累计建成滩羊养殖暖棚324座，滩羊养殖24000余只。年收入三千四百万元。

第二产业

暂无第二产业

第三产业

全村劳务产业有劳动力639人，有400人常年在各工厂及服务行业务工。年均总收入达2200万元。



种植业现状图



种植业现状图



养殖业现状图

道路交通

对外交通

皖记沟村毗邻338国道，是皖记沟村对外联系的主要道路，也是发展主轴线，道路宽为6米。

村庄道路

皖记沟村下辖各自然村的联系道路、主要巷道已硬化，道路宽度4米，村内每排村宅都设有一条巷道，宽度3-4米，以水泥硬化为主，部分路面为砂砾土路，村庄道路两侧绿化较少，整体风貌较差。村民外出的主要交通工具是公交车、私家车、电动车等。

道路交通设施

皖记沟村沿338国道设置有1个客运招呼站，有客运班车通往花马池镇，每天发车5班次。



338国道现状图



村庄道路现状图



皖记沟村客运招呼站

公共服务设施

公共管理

村委会皖记沟村村部建于2009年，占地面积1000m²，建筑质量较好，村委会班子有成员7名，支部班子有成员5名。

教育设施

皖记沟村村域范围内无教育设施，村内学生主要在盐池县县城和花马池镇上的学校就读，交通方便，能够满足村内学生的教育需求。

医疗设施

皖记沟村设有村卫生站一个，配备医护人员1名，床位1张，村卫生站建于2009年，建筑层数为一层，建筑面积为60m²，建筑质量较好，能满足村民平时医疗需求。

文化体育

皖记沟村的村级组织活动场所建于2009年，占地面积1000m²，建筑面积500m²，配备会议室、便民服务中心等5个功能室。

社会保障

皖记沟村村内无养老院，村内60岁以上为226人，占总人口17.48%，已经达到重度老龄化标准，亟需建设养老设施。



村委会



医疗卫生服务室



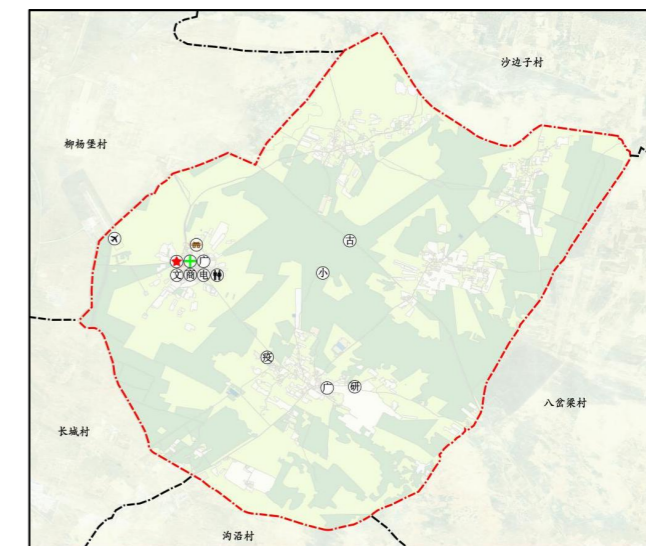
乡村大舞台



活动广场



王氏宗祠



公共服务设施现状图

基础设施

给水工程

村内自来水入户率达到100%，水质符合标准，水源来自宁夏水投盐池水务有限公司。供水主管线沿338国道敷设，其他管线沿村级道路敷设。

排水工程

皖记沟村无集中污水处理设施，村民采用三格式化粪池的形式单独处理污水。

燃气供暖工程

村委会采用电或煤燃料集中供暖，村民主要采用一家一户的空气能供暖，小部分村民采用小火炉供热采暖以及火炕取暖的方式。村庄内无供热管线统一供暖。

供电工程

村庄电力来源于花马池变电所，配电线铺设方式为架空铺设，村庄内共有95台变压器，供电容量为3000KVA，电力线路方向为由西至东，沿村庄主要道路输送至挨家挨户，输入输出电压为350KV。

通信工程

村内通信信号实现全覆盖，通信线路敷设率达100%，在综合文化服务中心有一个广播转接站，村内电话普及率为100%，宽带普及率为100%。

环卫工程

皖记沟村内有垃圾收集点，无垃圾中转站和垃圾处理站。垃圾处理采用“村收集、镇转运、县处理”的模式，垃圾车每天挨家挨户收集垃圾后直接运送到花马池镇垃圾中转站进行处理。



给水设施



供热设施



排水设施



供电设施



环卫设施

国土空间土地利用现状地类面积统计表

一级类		二级类		三级类		现状基期年	
代码	名称	代码	名称	代码	名称	面积 (公顷)	比例 (%)
01	耕地	0102	水浇地			13.96	0.20%
		0103	旱地			520.00	7.33%
			小计			533.96	7.53%
02	园地	0201	果园			3.67	0.05%
03	林地	0301	乔木林地			120.92	1.71%
		0303	灌木林地			2725.61	38.44%
		0304	其他林地			250.01	3.53%
	小计					3096.53	43.67%
04	草地	0401	天然牧草地			3225.61	45.49%
		0402	人工牧草地			13.63	0.19%
		0403	其他草地			60.72	0.86%
	小计					3299.96	46.54%
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	60101	村道用地	49.36	0.70%
		0603	畜禽养殖设施建设用地			35.68	0.50%
	小计					85.04	1.20%
07	居住用地	0703	农村宅基地	70301	一类农村宅基地	26.17	0.37%
		0704	农村社区服务设施用地			0.43	0.01%
	小计					26.60	0.38%
08	公共管理与公共服务用地	0802	科研用地			0.16	0.00%
		0804	教育用地	80403	中小学用地	0.48	0.01%
	小计					0.64	0.01%
09	商业服务业用地	0901	商业用地			0.41	0.01%
12	交通运输用地	1203	机场用地			1.68	0.02%
13	公用设施用地	1303	供电用地			0.22	0.00%
		1306	通信用地			0.67	0.01%
		1312	水工设施用地			2.82	0.04%
		1313	其他公用设施用地			0.08	0.00%
	小计					3.80	0.05%
14	绿地与开敞空间用地	1403	广场用地			0.21	0.00%
15	特殊用地	1503	宗教用地			0.43	0.01%
		1504	文物古迹用地			6.71	0.09%
	小计					7.14	0.10%
17	陆地水域	1704	坑塘水面			1.94	0.03%
		1705	沟渠			0.09	0.00%
	小计					2.03	0.03%
23	其他土地	2304	盐碱地			4.07	0.06%
		2305	沙地			11.67	0.16%
		2306	裸土地			12.80	0.18%
	小计					28.54	0.40%
	总计					7090.22	100.00%

院落及建筑特色

村庄宅基地分布

村庄宅基地分布特点

皖记沟村下辖5个自然村。根据最新三调数据汇总，皖记沟村农村宅基地总面积26.17公顷，占村庄用地面积的0.375%。户均宅基地面积530.83m²。

整体来看，村庄内各个自然村分布较为分散，村庄集聚度不高，整体布局较差。

院落形式

1.布局形式

皖记沟村农宅一般配置主房、附属用房和庭院。主房大多坐北朝南，一层坡顶居多，内部包括客厅、卧室，是村民的主要生活场所。整体来看，基本符合宁夏回族自治区“L”形和“凹”形院落布局形式，院落内空地绝大部分已硬化，多为水泥硬化或红砖铺装，少部分仍为土院落。

2.分布特征

皖记沟村村民的院落多沿村庄道路布置，院落之间空隙较大，且独自占地院落较多，整体分布混乱，缺少统一布局。

3.庭院绿化

皖记沟村村民的院落内空闲地多用来堆放杂物或者停放车辆，绿化较少；也有部分村民选择种植果树，多为苹果树、枣树、杏树等。

建筑质量评价

根据房屋危险状况评定标准：

皖记沟村建筑按照建筑材料和建设（修缮）时间可分为四类：

A级：结构承载力能满足正常使用要求，无危险点，房屋结构安全。

B级：结构承载力基本能满足正常使用要求，个别结构构件处于危险状态，但不影响主体结构，基本满足正常使用要求。

C级：部分承重结构承载力不能满足正常使用要求，局部出现险情，构成局部危房，一般需要加固或局部改造。

D级：承重结构承载力已不能满足正常使用要求，房屋整体出现险情，构成整幢危房，应整体拆除。



民意调查

存在问题

1.产业发展问题

- （1）过于依赖第一产业，产业融合度不高。
- （2）第一产业市场销售渠道狭小，供销链条不稳定。

2.基础设施和公共服务设施问题

- （1）休闲广场及配套设施不健全，难以满足村民休闲娱乐需求。
- （2）多数入户路未硬化，影响村民生活以及出行安全。
- （3）村庄内的部分农户无排水设施。

3.村庄环境问题

- （1）人畜未分离，对村庄的空气、土壤、水源等影响较大。
- （2）村庄道路两侧基本无绿化，村庄内杂草，垃圾随处可见，影响村庄绿化环境和村民生活质量。
- （3）空置宅基地以及破旧房屋等，利用率不高且影响村容村貌。

发展意愿

1.产业发展：村民希望依托电商运营的发展和数字化乡村的建设，引进专业化人才，实行专业化管理和销售，进一步提高皖记沟村滩羊知名度，拓展销售渠道，带动一二三产业发展，促进农民增收致富。

2.村庄建设：村内散户养殖对村庄生活环境影响较大，村民希望进行规模化养殖，整合现状零散养殖，实行人畜分离，改善并逐步提高村庄生活环境。村民希望能够进一步完善村庄内基础设施和公共服务设施，主要包括休闲广场、道路交通、燃气设施。

3.村庄风貌：村民希望村庄内的人居环境能够进一步得到整治和提高，使养殖废弃物、生活垃圾、村庄景观绿化、破旧房屋、空置宅基地等问题都能够得到妥善安排和高效处理，提高村庄人居环境质量。

第三章

相关规划梳理

- 一、相关规划的落实和衔接
- 二、分析评价

相关规划梳理

《盐池县空间规划 (2016-2030)》

(1) 生态功能分区

盐池全县规划构建“四大板块”生态保护空间，即哈巴湖国家级自然保护区、灌溉绿洲区、中北部荒漠草原风沙治理区、南部黄土丘陵水土流失治理区。

灌溉绿洲区：主要包括花马池镇、惠安堡镇、青山乡、王乐井乡和冯记沟乡等5个乡镇。灌区内农田防护林已初步形成体系。

《盐池县城市总体规划 (2010-2030年)》

(1) 城镇性质

规划花马池镇为以农牧资源和能源加工及深加工为支柱产业，旅游业发达的生态型县域中心城镇。

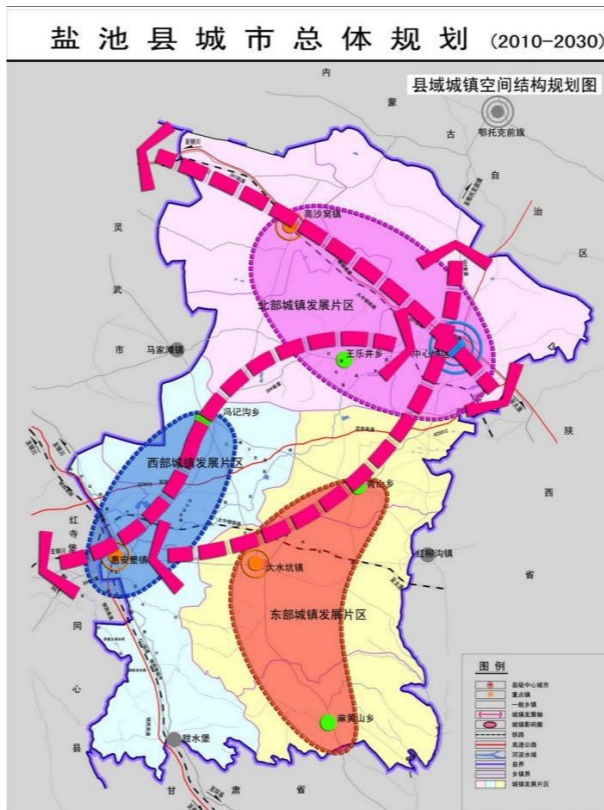
(2) 产业发展

规划将县域划分为北部、西部和东部三大城镇功能区，皖记沟村位于北部城镇功能区，产业发展以农牧产品加工及生态旅游区为主导。

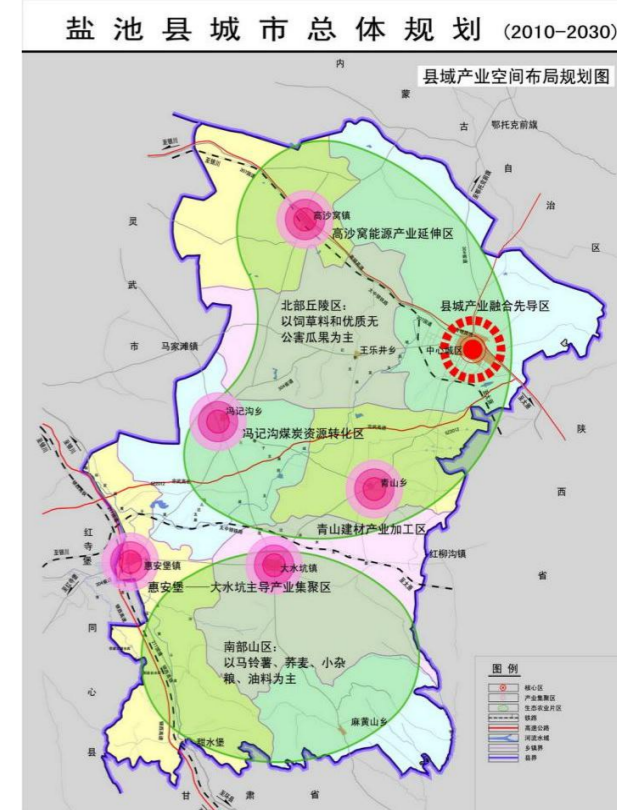
旅游发展总体布局为“一带、一城、二大环线、三大旅游区、八个旅游专题项皖记沟村位于“一带”（长城文化旅游带）、三大旅游区（长城遗址公园）中。

(3) 城镇职能结构

规划县域城镇分为综合型、工贸型与农产品加工型三种职能类型。



县域城镇空间结构规划图



县域产业空间规划图

《盐池县城市总体规划 (2010-2030年)》

《盐池县空间规划 (2016-2030)》确定花马池镇皖记沟村5自然村全部保留（南王圈积极发展），其余村庄（控制发展）。

《盐池县城市总体规划 (2010-2030年)》中规划花马池镇为以农牧资源和能源加工及深加工为支柱产业，旅游业发达的生态型县域中心城镇。规划将县域划分为北部、西部和东部三大城镇功能区，皖记沟村位于北部城镇功能区，产业发展以农牧产品加工及生态旅游区为主导。

据皖记沟村现状调研提供的调研数据显示，皖记沟村部分农宅零散位于各处，存在废弃空心房屋现象；交通便利、土地平整、村庄相连，具有一定的产业发展基础；部分农宅、巷道、基础设施及公共服务设施不完善，有待进一步推进人居环境整治工作。

第四章

村庄分类

- 一、村庄分类
- 二、发展指引

村庄分类

村庄分类

特色保护类村庄：规划应统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，增强特色保护和空间品质规划设计。

搬迁撤并类村庄：规划应严格限制新建、扩建活动，重点突出生态保护与修复，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、工矿废弃地复垦利用等项目安排。

城郊融合类村庄：规划应综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务设施共建共享。

集聚提升类村庄：规划应科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境，保护乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

整治改善类村庄：因发展潜力不大，但不具备进行搬迁撤并的条件，规划重点进行村庄人居环境整治。

按照已确定的特色保护、搬迁撤并、城郊融合、集聚提升、整治改善五种村庄类型，根据上级文件及实地调研，确定皖记沟村南王圈自然村为集聚提升类，其余村组为整治改善类。**皖记沟村村庄定位为集聚提升类村庄。**

发展指引

集聚提升类：基于皖记沟村各村组现有资源及产业基础，总结现状问题及发展需求，因地制宜，科学确定村庄发展方向，在原有基础上有序推进村庄人居环境整治工作，完善公共服务设施和基础设施，满足村民生活需求，将皖记沟村建设成为村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美的美丽乡村。

皖记沟村村组分类情况表

行政村	自然村组	分类
皖记沟村委会	南王圈自然村	集聚提升
	杨寨子自然村	整治改善
	皖记沟自然村	整治改善
	李寨子自然村	搬迁撤并
	北王圈自然村	搬迁撤并

第五章

定位目标

- 一、总体定位
- 二、规划目标
- 三、规划规模

总体定位

结合皖记沟村现状自然条件、区位条件、现状产业基础、区域产业布局及政策体系的配套情况，融合区域发展需求与村民诉求，依托皖记沟村现有传统农业种植和良好的优势资源，着重发展设施农业。

皖记沟村的总体定位为：打造以生态养殖+优质牧草种植为主导产业的高质量宜居宜业型美丽乡村。

规划指标

规划指标表

序号	类型	指标	现状	规划目标		属性
				近期	远期	
1	村庄发展	常住人口 (人)	450	451	455	预期性
2		户籍人口 (人)	1297	1127	1137	预期性
3		村庄集体收入 (万元)	40	60	100	预期性
4		人均可支配收入 (元)	23380	35000	80000	预期性
5	国土空间开发保护	耕地保有量 (公顷)	533.96	552.02	552.02	约束性
6		永久基本农田保护面积 (公顷)	314.55	314.55	314.55	约束性
7		生态保护红线面积 (公顷)	3631.12	3631.12	3631.12	约束性
8		林地保有量 (公顷)	3096.53	3096.53	3096.53	约束性
9		湿地面积 (公顷)	---	---	---	约束性
10		村庄建设边界面积 (公顷)	89.84	88.63	88.63	约束性
11		留白用地 (公顷)	—	1.32	1.32	约束性
12		建设用地总规模 (公顷)	89.84	88.63	88.63	预期性
13		人均村庄建设用地 (平方米/人)	201.8	207.8	206.0	预期性
14		公共服务设施用地规模 (公顷)	0.64	0.64	0.64	预期性
15		基础设施用地规模 (公顷)	29.71	30.89	30.89	预期性
16	人居环境	农村生活垃圾集中处理率 (%)	95%	100%	100%	预期性
17		村庄污水处理率 (%)	90%	100%	100%	预期性
18		户用厕所普及率 (%)	90%	100%	100%	预期性

规划规模

人口规模

村庄规划人口预测采用综合增长率法，结合盐池县历年自然增长率、机械增长率统计结果及发展趋势的定性判断，同时考虑国家全面放开二胎政策的实施，以及可变因素，提供了高、中、低三个增长率方案，考虑到皖记沟村人口老龄化加重，以及未来产业引入将带动村民返乡就业等因素，本次规划采用中增长率方案。

规划人口预测按下公式计算： $Q=Q_0(1+K)^n$

通过以上对永清村自然增长率和机械增长率分析，对永清村人口规模进行预测。

测算本村规划近期、远期目标的常住人口规模分别为：

规划到2025年（近期）：皖记沟村常住总人口约451人，总户数为181户；户籍总人口约1127人，总户数为451户，（平均2.5人/户计）；

规划到2035年（远期）：皖记沟村总人口约455人，总户数为182户；户籍总人口约1137，总户数为455户，（平均2.5人/户计）。

增长率预测表

方案	2022年常住人口 (人)	近期		远期	
		综合增长率 (%)	预测常住人口 (人)	综合增长率 (%)	预测常住人口 (人)
高增长率	450	1	452	1	456
中增长率	450	0.8	451	0.8	455
低增长率	450	0.5	451	0.5	453

用地规模

1.建设用地：至规划期末，建设用地面积控制在88.61公顷，城乡建设用地面积控制在76.97公顷。

2.农村宅基地：预测规划到2025年(近期):皖记沟村农村宅基地23.42公顷，户均宅基地519.30m²/户；预测规划到2035年(远期):皖记沟村农村宅基地23.42公顷，户均宅基地514.72m²/户。

第六章

村域规划

- 一、总体布局
- 二、基础设施规划
- 三、公共服务设施规划
- 四、产业发展规划
- 五、国土综合整治
- 六、生态保护修复

总体布局

三区划定

建设用地

(1) 划定原则

遵循因地制宜、有序集中、体现特色的基本原则，严格落实宅基地面积的控制标准，合理确定农村居民点的规模和布局；做好产业发展引导及用地规划，充分保障新兴产业新业态空间需求；统筹安排居住、基础设施、公共服务设施、道路交通等各类用地。

(2) 划定规模

本次规划划定皖记沟村建设用地总面积88.63公顷。

农用地

(1) 划定原则

农用地划定过程中，应首先考虑落实耕地保有量和永久基本农田保护任务；其次结合村庄的产业现状及未来发展需求，确定用于农业生产的园地、林地、草地、农业设施建设用地等的范围和规模，并合理纳入其他产业发展的范围和规模。

(2) 划定规模

本次规划划定皖记沟村农用地面积7001.59公顷。

生态用地

(1) 划定原则

对国家规定的以及提供生态产品或者生态服务为主导功能的用地，应纳入生态用地保护；对其他具有生态功能，且符合当地农民保护意愿的地类，也可纳入生态用地保护。明确生态用地的位置、范围、规模以及管制规则。

(2) 划定规模

本次规划划定皖记沟村生态用地总面积0公顷。

底线划定

永久基本农田控制线

划定规模

规划耕地布局以全国第三次土地调查为基础，结合外业调查及自然与社会经济条件，充分考虑村民诉求与上级下达各项约束性指标，统筹规划总体布局，确定耕地总体布局；按照永久基本农田保护管制规则，严格执行原州区永久基本农田划定成果，至规划期末，皖记沟村永久基本农田面积为314.55公顷。

建设用地边界控制线

划定规模

严格按照建设用地边界划定村域范围内建设用地边界控制线，规划通过优化调整村庄空间布局，统筹安排村庄建设用地，划定皖记沟村村庄建设用地面积88.63公顷。

生态保护红线

划定规模

依据《自然生态空间用途管制办法(试行)》，并通过对《自治区自然资源厅 生态环境厅林业和草原局关于加强生态保护红线监管的通知(试行)》(征求意见稿)进行分析，充分落实盐池县生态保护红线划定矢量成果，皖记沟村域范围内划定生态保护红线面积为3631.12公顷。

总体布局

村庄用地布局

1.耕地：至规划期末，耕地面积为552.02公顷，较现状基期年增加了18.06公顷。耕地增加：2.37公顷的宅基地调整为耕地，15.69公顷的畜禽养殖设施建设用地调整为耕地。

2.园地：至规划期末，园地面积为3.67公顷，规划期间不进行调整。

3.林地：至规划期末，林地面积为3096.53公顷，规划期间不进行调整。

4.草地：至规划期末，草地面积为3307.62公顷，较现状基期年增加了7.66公顷。草地减少：0.07公顷的草地调整为广场用地，20.47公顷的草地调整为畜禽养殖设施建设用地，1.32公顷的草地调整为留白用地，0.04公顷的草地调整为公用设施用地。草地增加：0.27公顷的宅基地调整为草地，0.76公顷的畜禽养殖设施建设用地调整为草地，28.53公顷的其他土地调整为草地。

5.农业设施建设用地：至规划期末，农业设施建设用地面积为89.07公顷，较现状基期年增加了4.03公顷。农业设施建设用地减少：0.76公顷的畜禽养殖设施建设用地调整为草地，15.69公顷的畜禽养殖设施建设用地调整为耕地；农业设施建设用地增加：20.47公顷的草地调整为畜禽养殖设施建设用地。

6.居住用地：至规划期末，居住用地面积为23.85公顷，较现状基期年减少了2.75公顷。

居住用地减少：0.27公顷的宅基地调整为草地，2.37公顷的宅基地调整为耕地，0.11公顷的宅基地调整为广场用地。

7.公共管理与公共服务用地：至规划期末，公共管理与公共服务用地面积为0.64公顷，规划期间不进行调整。

8.商业服务业用地：至规划期末，商业服务业用地面积为0.41公顷，规划期间不进行调整。

9.交通运输用地：至规划期末，交通运输用地面积为1.68公顷，规划期间不进行调整。

10.公用设施用地：至规划期末，公用设施用地面积为3.84公顷，较现状基期年增加了0.04公顷。公用设施用地增加：0.02公顷的草地调整为排水用地，0.02公顷的草地调整为供燃气用地。

11.绿地与开敞空间用地：至规划期末，绿地与开敞空间用地面积为0.39公顷，较现状基期年增加了0.18公顷。绿地与开敞空间用地增加：0.11公顷的宅基地调整为广场用地，0.07公顷的草地调整为广场用地。

12.特殊用地：规划期末，特殊用地面积为7.14公顷，规划期间不进行调整。

13.留白用地：至规划期末，留白用地面积为1.32公顷，较现状基期年增加了1.32公顷。留白用地增加：1.32公顷的草地调整为留白用地。

14.陆地水域：至规划期末，陆地水域用地面积为2.03公顷，规划期间不进行调整。

15.其他土地：至规划期末，其他土地用地面积为0.00公顷，较现状基期年减少了28.54公顷。其他土地减少：28.54公顷的其他土地调整为草地。

一级类		二级类		三级类		现状基期年		规划目标年		规划期增减（公顷）
代码	名称	代码	名称	代码	名称	面积（公顷）	比例（%）	面积（公顷）	比例（%）	
01	耕地	0102	水浇地			13.96	0.20%	13.96	0.20%	
		0103	旱地			520.00	7.33%	538.06	7.59%	18.06
	小计					533.96	7.53%	552.02	7.79%	18.06
02	园地	0201	果园			3.67	0.05%	3.67	0.05%	
03	林地	0301	乔木林地			120.92	1.71%	120.92	1.71%	
		0303	灌木林地			2725.61	38.44%	2725.61	38.44%	
		0304	其他林地			250.01	3.53%	250.01	3.53%	
	小计					3096.53	43.67%	3096.54	43.67%	
04	草地	0401	天然牧草地			3225.61	45.49%	3237.70	45.66%	12.09
		0402	人工牧草地			13.63	0.19%	9.20	0.13%	-4.43
		0403	其他草地			60.72	0.86%	60.72	0.86%	
	小计					3299.96	46.54%	3307.62	46.65%	7.66
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	49.36	0.70%	49.36	0.70%	
		0603	畜禽养殖设施建设用地			35.68	0.50%	39.71	0.56%	4.03
	小计					85.04	1.20%	89.07	1.26%	4.03
07	居住用地	0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	26.17	0.37%	23.42	0.33%	-2.75
		0704	农村社区服务设施用地			0.43	0.01%	0.43	0.01%	
	小计					26.60	0.38%	23.85	0.34%	-2.75
08	公共管理与公共服务用地	0802	科研用地			0.16	0.00%	0.16	0.00%	
		0804	教育用地	080403	中小学用地	0.48	0.01%	0.00	0.00%	-0.48
		0807	社会福利用地	080701	老年人社会福利用地	0.00	0.00%	0.48	0.01%	0.48
	小计					0.64	0.01%	0.64	0.01%	
09	商业服务业用地	0901	商业用地			0.41	0.01%	0.41	0.01%	
12	交通运输用地	1203	机场用地			1.68	0.02%	1.68	0.02%	
13	公用设施用地	1302	排水用地			0.00	0.00%	0.02	0.00%	0.02
		1303	供电用地			0.22	0.00%	0.22	0.00%	
		1304	供燃气用地			0.00	0.00%	0.02	0.00%	0.02
		1306	通信用地			0.67	0.01%	0.67	0.01%	
		1312	水工设施用地			2.82	0.04%	2.82	0.04%	
		1313	其他公用设施用地			0.08	0.00%	0.08	0.00%	
	小计					3.80	0.05%	3.84	0.05%	0.04
14	绿地与开敞空间用地	1403	广场用地			0.21	0.00%	0.39	0.01%	0.18
15	特殊用地	1503	宗教用地			0.43	0.01%	0.43	0.01%	
		1504	文物古迹用地			6.71	0.09%	6.71	0.09%	
	小计					7.14	0.10%	7.14	0.10%	
16	留白用地					0.00	0.00%	1.32	0.02%	1.32
17	陆地水域	1704	坑塘水面			1.94	0.03%	1.94	0.03%	
		1705	沟渠			0.09	0.00%	0.09		
	小计					2.03	0.03%	2.03	0.03%	
23	其他土地	2304	盐碱地			4.07	0.06%	0.00	0.00%	-4.07
		2305	沙地			11.67	0.16%	0.00	0.00%	-11.67
		2306	裸土地			12.80	0.18%	0.00	0.00%	-12.80
	小计					28.54	0.40%	0.00	0.00%	-28.54
	总计					7090.22	100.00%	7090.22	100.00%	0.00

基础设施规划

道路交通规划

村庄主干道规划

(1) 村庄道路竖向

村庄道路平均坡度为0.3%，规划原则上依照现状地形，道路坡度控制为0.2%，高出周边地面0.05-0.1米，建筑与场地高出临近道路0.2-0.3米。

(2) 村庄道路组织

村庄道路平面设计主要是在原有的村庄道路网骨架基础上进行道路整治与路面修复，整治的主要目的是疏通内部道路，完善对外联系。

① 对外交通

规划内容：皖记沟村主要的对外交通为338国道，公路周边地势平缓，地域开阔，交通便捷，两侧绿化丰富，整体风貌较好。规划维持现状基础，不作调整。

② 村庄主路

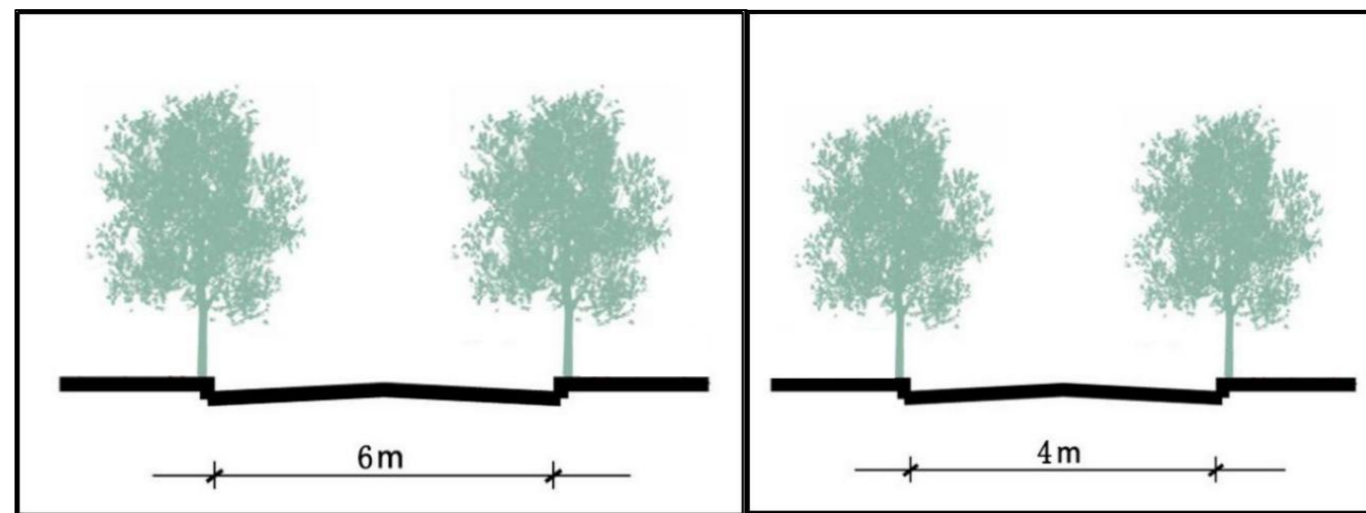
规划内容：村庄主路是村庄对外联系的主要道路，连接对外交通与村庄内部道路，是构成村组内部道路体系的骨架道路，路面材质为混凝土，路面宽度6米，村庄主路硬化率达到100%，规划不作调整。

③ 村庄支路

规划内容：规划近期对村庄支路现状未硬化的道路进行硬化，规划道路红线控制宽度为6m，路面宽度为4m，硬化路面总长度25km，硬化面积100000m²。

④ 村庄巷道

规划内容：规划近期对村庄巷道现状未硬化的道路进行硬化，规划道路红线控制宽度为4m，路面宽度为4m，硬化路面总长度30km，硬化面积120000m²，各个自然村均有分布。



道路断面图



村庄规划规划支路

基础设施规划

给水设施规划

根据《盐池县城市总体规划（2010-2030）》、《村镇供水工程技术规范》（SL687-2018）、《农村生活饮用水量卫生标准》（GB11730-89）、《农村生活污水处理工程技术规程》（DB64/T1518-2017），响应国家“三节一环保”的原则，并结合花马池镇镇现状用水水平，确定采用人均综合指标法进行测算。

皖记沟村地处盐池县北部，综合考虑实地调研情况，皖记沟村卫生设施情况为“全日供水、户内有洗衣机等部分用水设施及部分卫生设施”，故规划近期人均用水量取值为60L/人·d；规划期内，随着村庄基础设施以及公共服务设施的不断完善，人民生活水平不断提高，皖记沟村卫生设施情况应达到“全日供水、户内有给水、排水设施且卫生设施较齐全”，故规划远期人均用水量取值为80L/人·d。

规划近期皖记沟村用水量为27.06m³/d，规划远期皖记沟村用水量为36.40m³/d。

根据皖记沟村的实际情况，供水安全可靠，规划期间不作调整。

电力设施规划

根据皖记沟村现状调研资料，及规划中所确定的经济分析、用地功能、相关控制指标等相关考虑因素，根据当地的实际情况并结合其发展，参照《镇规划标准》（GB 50188-2007）、《全国民用建筑工程设计技术措施—电气》（2009版）中相关负荷预测标准，根据皖记沟村实际情况，人均综合年用电量指标取5000(kWh/(人·a))，通常城镇年最大负荷利用小时数在1500-5000之间，皖记沟村规划取3000h/a。

皖记沟村近期用电负荷为751.67kw，远期用电负荷为758.33kw。

规划不再建设变电站，电力由原变压器提供。在原有供电设施基础上强化电网结构建设，形成完善的供电体系，满足村域日益增长的用电需求。对不符合供电要求以及危及人身财产安全的配电变压器等设施进行更新改造。配电变压器采用低耗节能型变压器。提高供电可靠性和供电质量，满足人民生活和经济发展的需要。

基础设施规划

排水设施规划

污水量预测

规划期内，随着村庄基础设施以及公共服务设施的不断完善，人民生活水平不断提高，皖记沟村卫生设施情况应达到“全日供水、户内有给水、排水设施且卫生设施较齐全”，故污水排放系数取0.8，皖记沟村规划远期年的污水预测量为：

$$36.40\text{m}^3/\text{d} \times 0.8 = 29.12\text{m}^3/\text{d}。$$

污水处理设施规划

规划近期在皖记沟村新建一处污水处理设施，占地面积 200m^2 ，污水处理设施土建按照远期 $50\text{m}^3/\text{d}$ 建设，污水处理设备等按照近期 $40\text{m}^3/\text{d}$ 配置，污水处理工艺为“合建式缺氧-好氧活性污泥法脱氮工艺”，出水执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB1891-2002)一级A标准，须同时满足《农田灌溉水质标准》

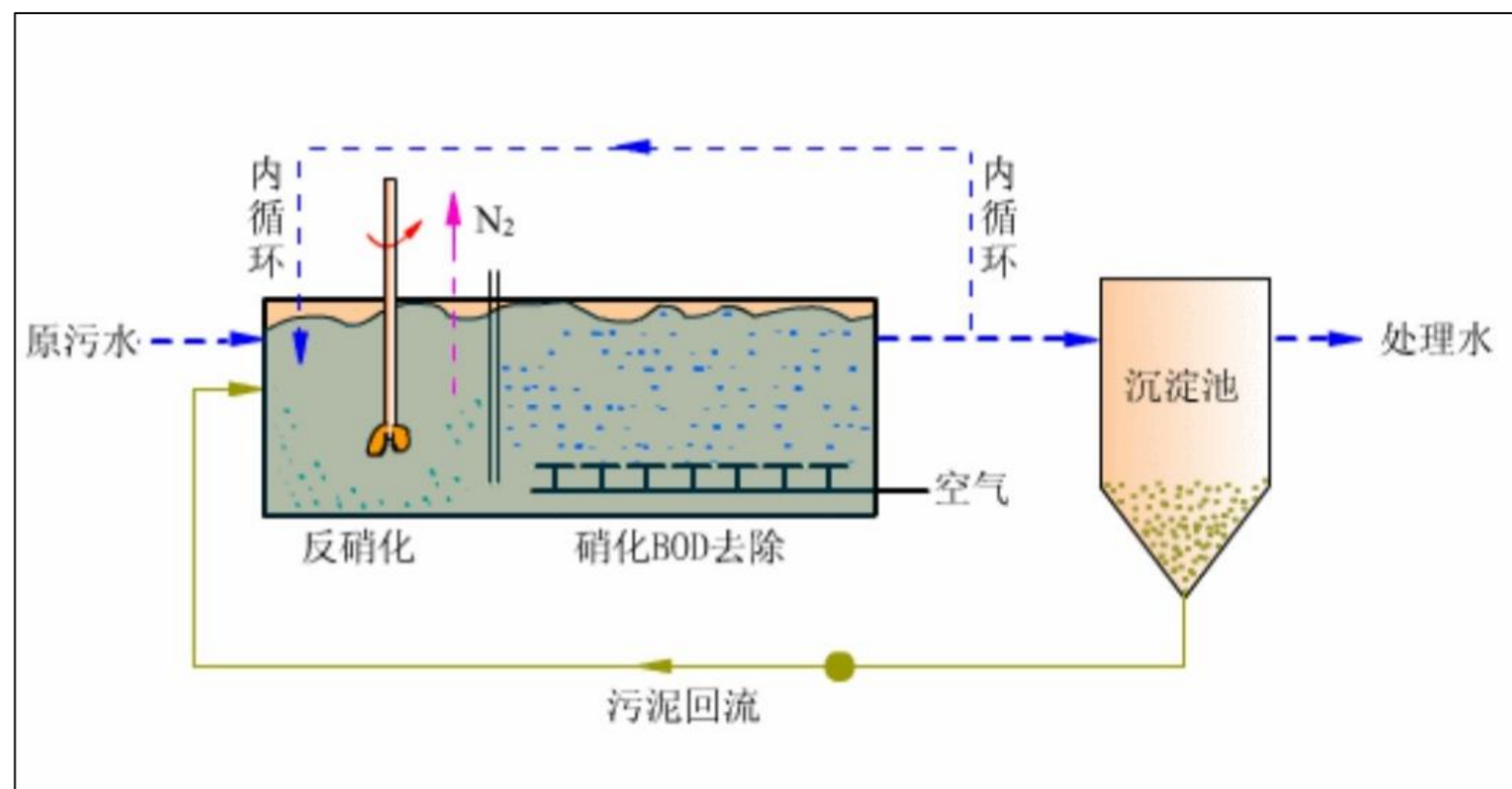
(GB5018-2005)，污水经处理后，可考虑用于农业灌溉。

雨水工程规划

村内雨水采用自然排放方式，地面雨水汇集于边沟后就近排入排水沟或用于农田灌溉，规划期保留现状雨水排放沟渠，连接新建雨水沟渠（共计10km），结合自然地势就近排入水塘或农林地。



污水处理设施意向图



污水处理工艺流程图

基础设施规划

供热燃气设施规划

1. 燃气工程规划

(1) 燃气量预测

皖记沟村属于第四分级，水平较低，取人均综合用气量取6000 MJ/（人·a）。

$$Q=NQ/Qr$$

$$Q_{近}=NQ/Qr=451*6000/36=75166.67Nm^3/a$$

$$Q_{远}=NQ/Qr=455*6000/36=75833.33Nm^3/a$$

规划近期皖记沟村用气量为75166.67Nm³/a，规划远期皖记沟村用气量为75833.33Nm³/a。

(2) 燃气管网布置

① 燃气管网布置原则

燃气规划应结合村庄经济发展情况，坚持安全稳定、节能环保、节约用地的原则，以城市、镇的总体规划和能源规划为依据，因地制宜。

燃气规划应结合村庄资源状况及发展需求，统筹并科学合理选择各类气源，满足市场需求，保障供需平衡。

燃气规划应与村庄道路交通，水系、给水、排水、电力、电信、热力及其他专业规划相协调。

② 燃气管网布置规划

规划在皖记沟村设置一处燃气站，占地面积200m²，储存总容量15m³，沿各自然村道路布置燃气主管（管径300mm）共计15km，燃气支管（管径100mm）共计35km，燃气由燃气站统一调配至住户。

③ 气源规划

规划气源选择天然气，皖记沟村的燃气主管道接至花马池镇，居民用气由花马池镇统一调配。

基础设施规划

环境卫生设施规划

1. 垃圾处理规划

(1) 垃圾量预测

规划村庄垃圾产量预测采用人均指标法，根据统计，每天人均生活垃圾产量为0.7-2.0kg左右，因为村庄内许多垃圾可以进行回收利用和自行净化，故村庄每天人均生活垃圾产量取值0.3kg。

按照规划期末村庄人口455人计算，村庄每天生活垃圾产生量为136.5kg。

(2) 环卫设施规划

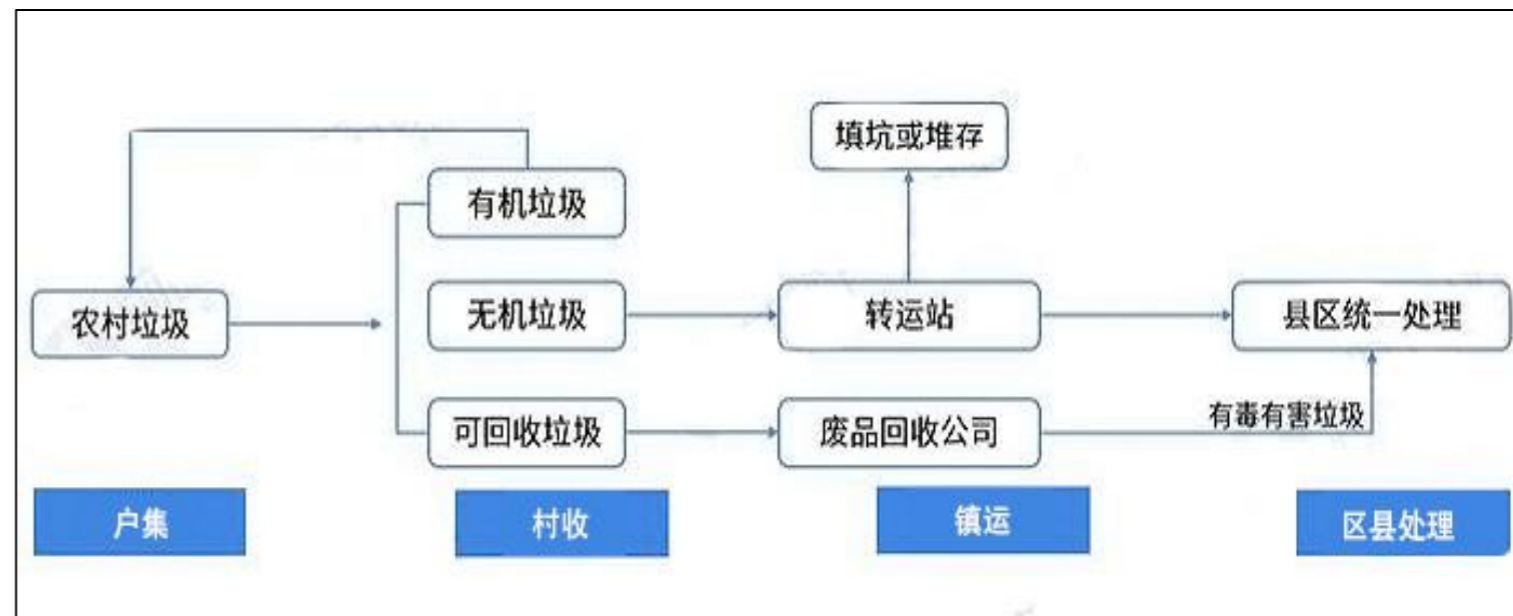
根据皖记沟村垃圾量预测情况，结合实际调研现状，规划期在皖记沟村沿村庄道路、公共设施区等位置新增垃圾箱150个，保持村庄环境卫生整洁。

2. 环保公厕规划

规划在皖记沟村的北王圈自然村、皖记沟自然村、杨寨子自然村分别新建公厕一座，公厕控制面积为25m²，且为水冲式厕所。

环境卫生设施规划

规划期内沿皖记沟村村庄道路单侧布置太阳能路灯，间隔50米1盏，共计150盏。



垃圾处理流程图



新建公厕意向图

公共服务设施规划

规划思路

规划布局思路

农村公共服务设施分为6大类，包括公共管理、教育设施、医疗卫生、文化活动、商业服务、社会服务等。

按照“功能完善、设施齐全、生态宜居”的原则，根据《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》，并借鉴其他地区成功经验，确定各项功能布局与用地结构。集约利用土地，鼓励空间复合利用，在满足使用功能互不干扰的前提下，鼓励集中设置公共服务设施，实现公益性设施与经营性设施共建共享，形成以公共活动中心为主的地域空间感，发挥设施的规模集聚效益。

规划布局原则

根据村庄实际以及服务人口，合理配建公共服务设施，考虑与相邻村公共服务设施共享；

依据村规划统筹安排、合理布局，适当预留发展用地；

依据实际需求配置，应与村经济社会发展水平相适应；

以满足村民居住生活和产业发展需求为目标，构建“生活配套—生产配套”一体化公共服务设施体系；

分期分片结合开发时序统一考虑，近期以生活配套服务设施为主，远期以生产服务为主。

公共管理规划

规划保留现有的村委会，在此基础上提升改造，逐步改造为村庄综合服务中心，并逐步完善综合服务中心的各项服务职能。

文化体育设施

规划期间在北王圈自然村和皖记沟自然村各新建一处文化活动广场，配置健身活动设施2套，满足村民的娱乐需求。

社会福利

规划期间将村庄内闲置的教育用地进行改造，建设一处老年饭桌，并完善配套设施，增设餐桌12套（8人座）；设置活动室2间，设置休息室2间。加大养老保障力度，提高服务水平，确保面对人口老龄化趋势和日益增长的养老需求，能够有效解决村内孤寡、空巢老年人等人群吃饭难的问题。



党建活动室改造图图



广场改造效果图



新建广场效果图

产业发展规划

产业发展思路

以优质牧草种植、生态养殖为核心，以清洁能源、休闲农业、精深加工为抓手，三产联动，形成农旅复合产业链，打造可持续发展的宜居宜业型美丽乡村。

一产：以优质牧草种植和滩羊生态养殖为主导，依托皖记沟村现状丰富的林业资源，开发以“林果采摘+体验农业”为主的休闲农业模式，夯实第一产业发展基础，大力推进村庄现代农业的发展。

二产：纵向拓宽村庄产业链，以优质牧草种植和滩羊生态养殖为基础发展饲草料、羊肉精深加工业，构建规范化、标准化的生产、加工和销售产业链，打造皖记沟村滩羊肉加工业品牌。

三产：依托电商、冷链物流运输、订单农业等形式不断拓宽村庄农产品销售渠道，围绕滩羊特色养殖、农耕体验、农家民宿等要素开发休闲旅游业，为村民增收致富保驾护航。

产业发展布局

产业布局：“一心、一环、一轴、五片区、多点联盟”的产业布局结构。

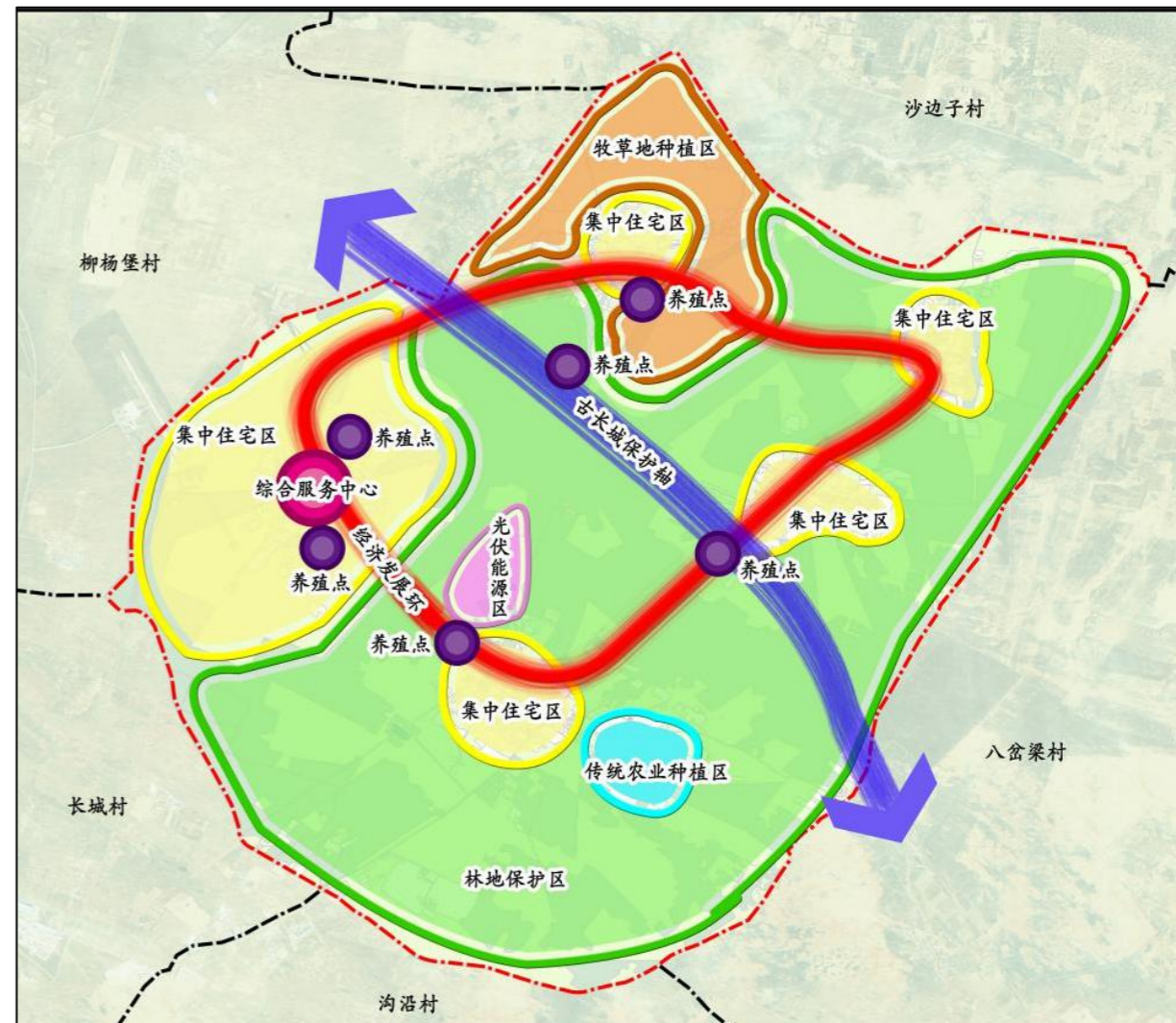
一心：综合服务中心，以皖记沟村委会、卫生室为基础，打造辐射全村的综合服务核心。

一环：以杨寨子，南王圈，北王圈，李寨子，皖记沟五个自然村为基础形成经济发展环。

一轴：古长城保护轴。以现状明长城为基础，打造古长城保护轴。

五片区：依据村庄现状产业分布情况，结合村庄发展需求，划分为集中住宅区、传统农业种植区、林地保护区、牧草地种植区、光伏能源区。

多点联盟：充分发挥皖记沟村生态牧场和现状养殖业基础，打造多处标准化的生态养殖点。



产业布局规划图



养殖区意向图

国土综合整治

农用地整治

规划期内皖记沟村将减少耕地0公顷，新增耕地18.07公顷，至规划期末，皖记沟村耕地增加18.07公顷。

为集约节约土地资源，合理布局皖记沟村空间结构，依据上位规划在基本农田范围内的复垦为耕地，另皖记沟村有畜禽养殖设施建设用地、宅基地地类复垦耕地18.07公顷。

行政村	地类变化	现状地类	规划地类	面积（公顷）
皖记沟村	耕地减少	无	无	0.00
		合计		0.00
	耕地增加	宅基地	18.07公顷	2.38
		畜禽养殖设施建设用地		15.69
		合计		18.07

建设用地整理

规划期内，皖记沟村建设用地减少2.747公顷，新增建设用地1.541公顷，至规划目标年，皖记沟村减少建设用地1.206公顷。

（1）建设用地减少

规划近期，皖记沟村农村宅基地减少2.747公顷，其中2.378公顷调整为耕地、0.268公顷调整为草地、0.113公顷调整为广场用地。

（2）建设用地增加

规划近期，皖记沟村草地减少1.428公顷，其中0.037公顷调整为公用设施用地，1.324公顷调整为留白用地，0.067公顷调整为广场用地。

行政村	地类变化	现状地类	规划地类	面积（公顷）	
皖记沟村	建设用地减少	农村宅基地：2.747公顷	耕地	2.378	
			草地	0.268	
			广场	0.113	
		合计		2.747	
	建设用地增加	广场	留白用地	宅基地	0.113
				草地	0.067
			公用设施用地	草地	1.324
				草地	0.037
		合计		1.541	

生态保护修复

修复措施

林地生态保护修复：

规划远期建立林地保护区，划定保护区面积3096.54公顷，主要保护措施如下。

（1）强化环保意识的宣传

加强对林地的保护不仅要从植树造林方面进行严格化的管理,还要加强舆论的宣传力度。提高人们的环境保护意识，通过舆论的力量让人们认识到植树造林的重要性。使村民具有责任感，让人们意识到植树造林也是村民个人的义务。其次，加大宣传力度，通过宣传潜移默化地增强公民环境保护的意识，也可以通过广播、电台等媒体平台加大宣传力度。

（2）运用奖惩政策加强管理

由花马池镇人民政府牵头，皖记沟村村两委负责组织实施，实行林地奖惩政策，奖励林地保护者，惩罚破坏林地者，通过对林地保护实行严格性的管理，使村民意识到对林地的保护的重要性。从政府层面重视林地保护，将会影响整个保护工作的发展方向，通过政府的监管与社会的监督全力推进皖记沟村林地保护工作的发展。

（3）先进技术的引进和应用

先进的林木培植和保护技术能够为林木资源的保护打下坚实的基础。在林地的保护过程中，需要积极培植优良的树种，从根源上减少病虫害和其他疾病的发生。引进先进技术，在树木生长的过程中，通过科学合理的培植方法定期检测树木的生长状况，根据不同树种的生长方式和生长环境制定应急预案，避免出现大规模林木灾害。

草地生态保护修复：

（1）松耙：在春季进行松耙，耙深 6-8cm，松耙后立即用镇压器镇压地面，禁牧 2 年以上。可采用机引圆盘耙、缺口重耙和松土补播机等。

（2）划破草皮：对于以根茎型禾草为主的中度退化草地，宜在早春土壤解冻或秋季进行，采用机具进行划破，深度以 10cm 为宜，行距以 30cm—60cm 为宜。禁牧两年以上，翌年后可适度割草利用。

（3）补播：选用适宜草种，实施免耕补播或松土补播。禁牧两年以上，补播翌年后可适度割草利用。

（4）施肥：用沟施、撒施有机肥料或无机肥料等方法进行草地养分补充，施肥量视土壤肥力、植物需肥量确定。

第七章

居民点建设规划

- 一、规划思路及原则
- 二、居民点规划
- 三、居民点建筑方案设计
- 四、空间景观设计

居民点建设规划

规划思路及原则

总平面布置

结合村庄的地形地貌、地域文化、居住习惯和村庄肌理，合理确定居民点总平面设计；提出公共空间的组织方式和建设要求；明确村庄内部道路的断面形式。

建筑方案设计

确定居民点建筑的总体风貌，明确风格、色彩、高度等要求，提出公共建筑和农房的设计方案，鼓励使用乡土材料；明确危旧住房的改造措施。

空间景观设计

挖掘提炼村庄特色及历史文化元素，提出村庄品牌形象设计方案和品牌形象打造思路。充分吸收乡土文化，充分运用乡土材料，按照绿色、现代、节简、实用的原则，提出村庄入口、广场游园、主要节点、庭院的设计方案和小品家具、路灯路牌、道路两侧及宅间庭院绿化等的设计指引。

规划原则

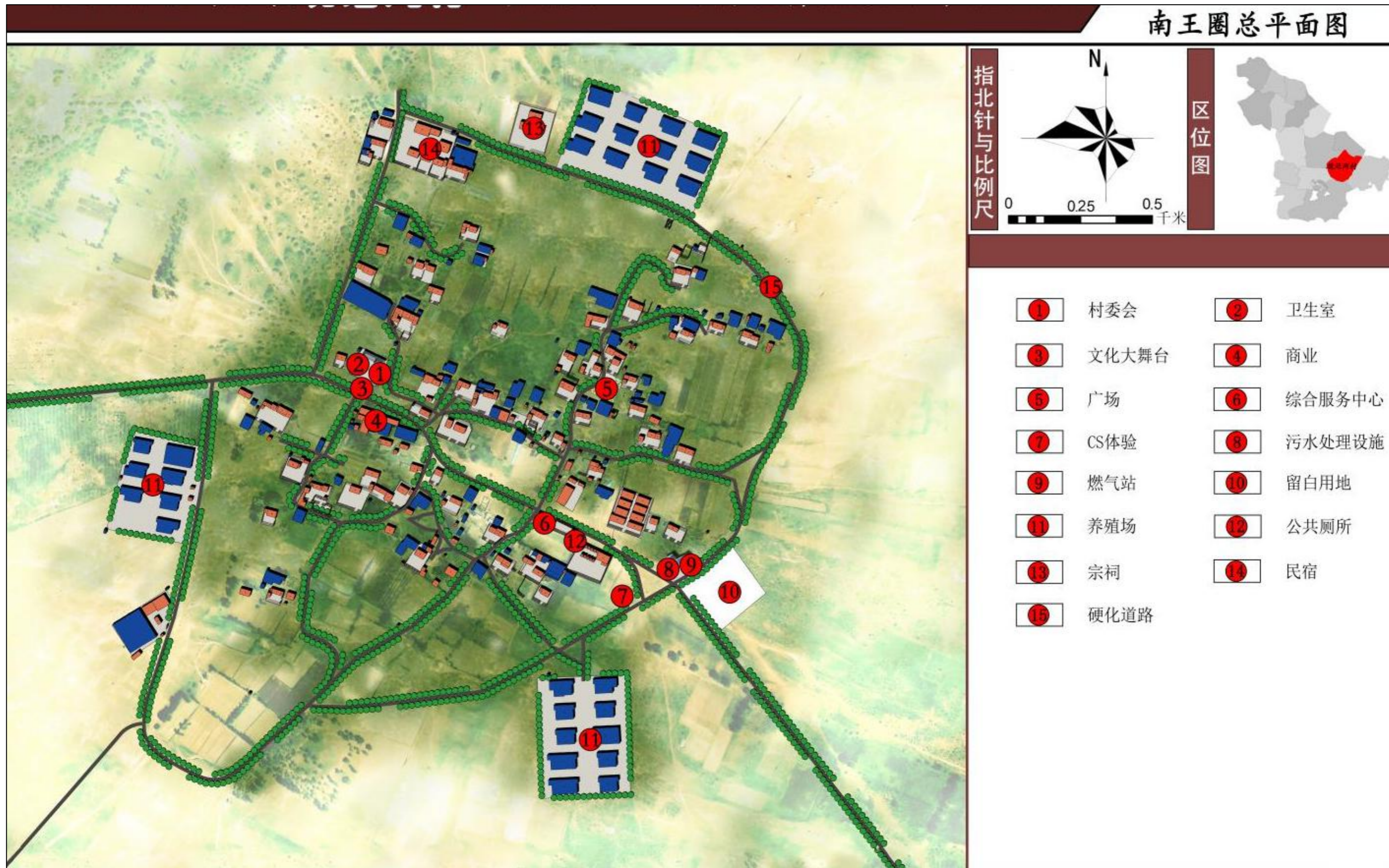
- (1) 村庄规划与村庄现状实际发展阶段相适应的原则；
- (2) 以提高村庄经济活力为核心，全方位促进村域经济发展的原则；
- (3) 以提升村庄生产生活质量为目的，完善村庄基础设施配套的原则；
- (4) 以尊重村庄现状要素为前提，打造村庄特色的原则；
- (5) 紧密结合农村实际，强化群众参与，完善规划编制和管理体系的原则；
- (6) 注重规划设计成果的引导作用，提高村规划的现实指导意义的原则。

居民点布局规划

村庄住宅用地尽量集中布局，优先利用村内空闲地、空闲宅基地和未利用地。凡村内有空闲宅基地的，不得新增建设用地。严禁占用永久基本农田和在村庄建设控制线以外建设住宅。

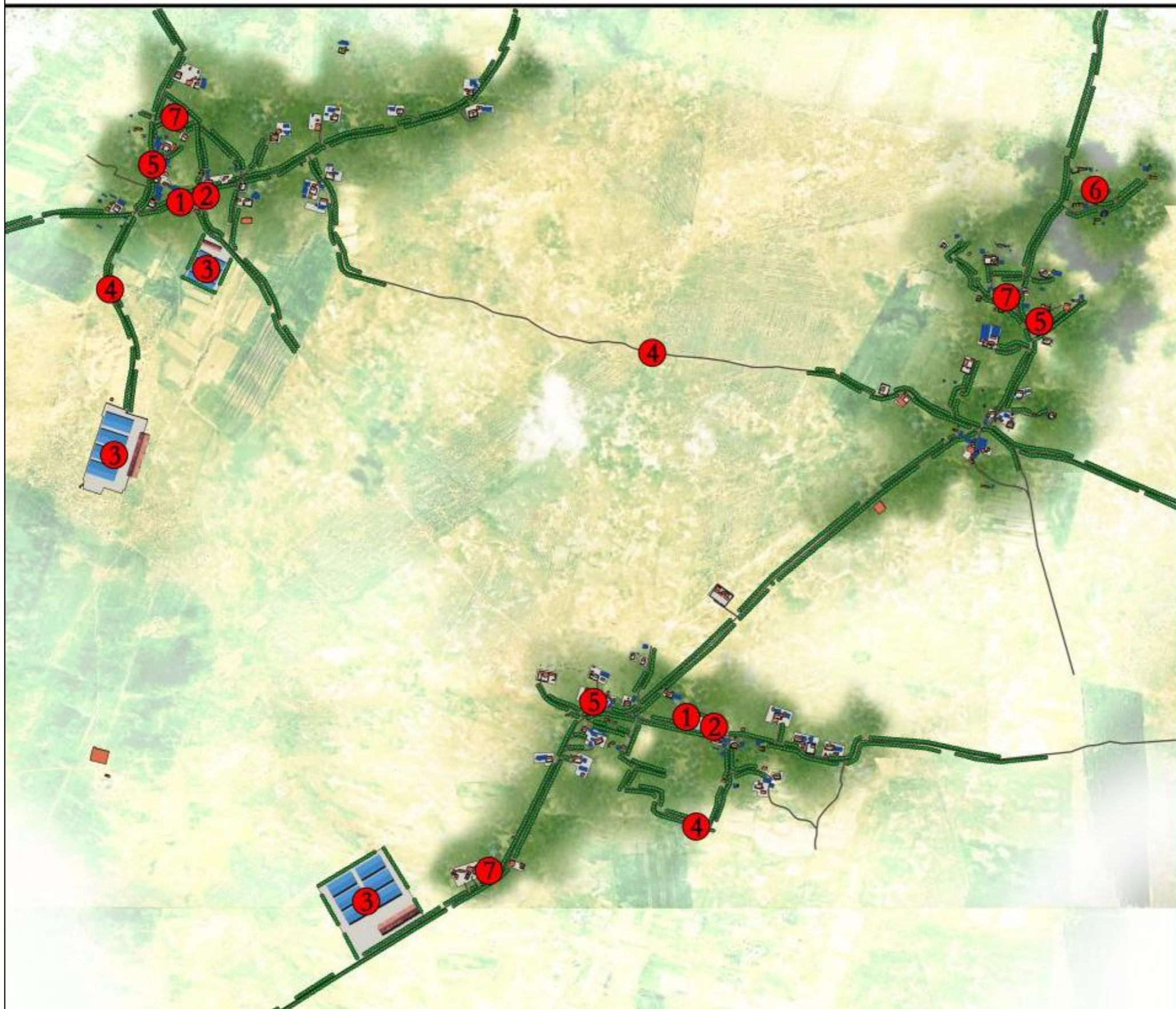
皖记沟村第三次全国国土调查成果，皖记沟村现状宅基地面积26.17公顷。规划实行人畜分离，将农户养殖棚用地与居住用地分离，在村庄新建三处集中养殖园区，占地面积12.65公顷。完善园区内以及园区周边道路，给排水，电路等配套基础设施的建设。规划将村庄零散宅基地进行拆除。至规划期末，村庄宅基地面积为23.42公顷，较现状减少2.75公顷。

居民点平面布局

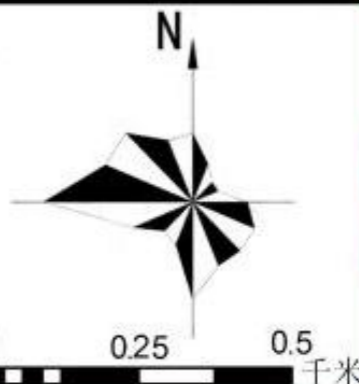


居民点平面布局

北王圈、李寨子、皖记沟总平面图



指北针与比例尺



区位图

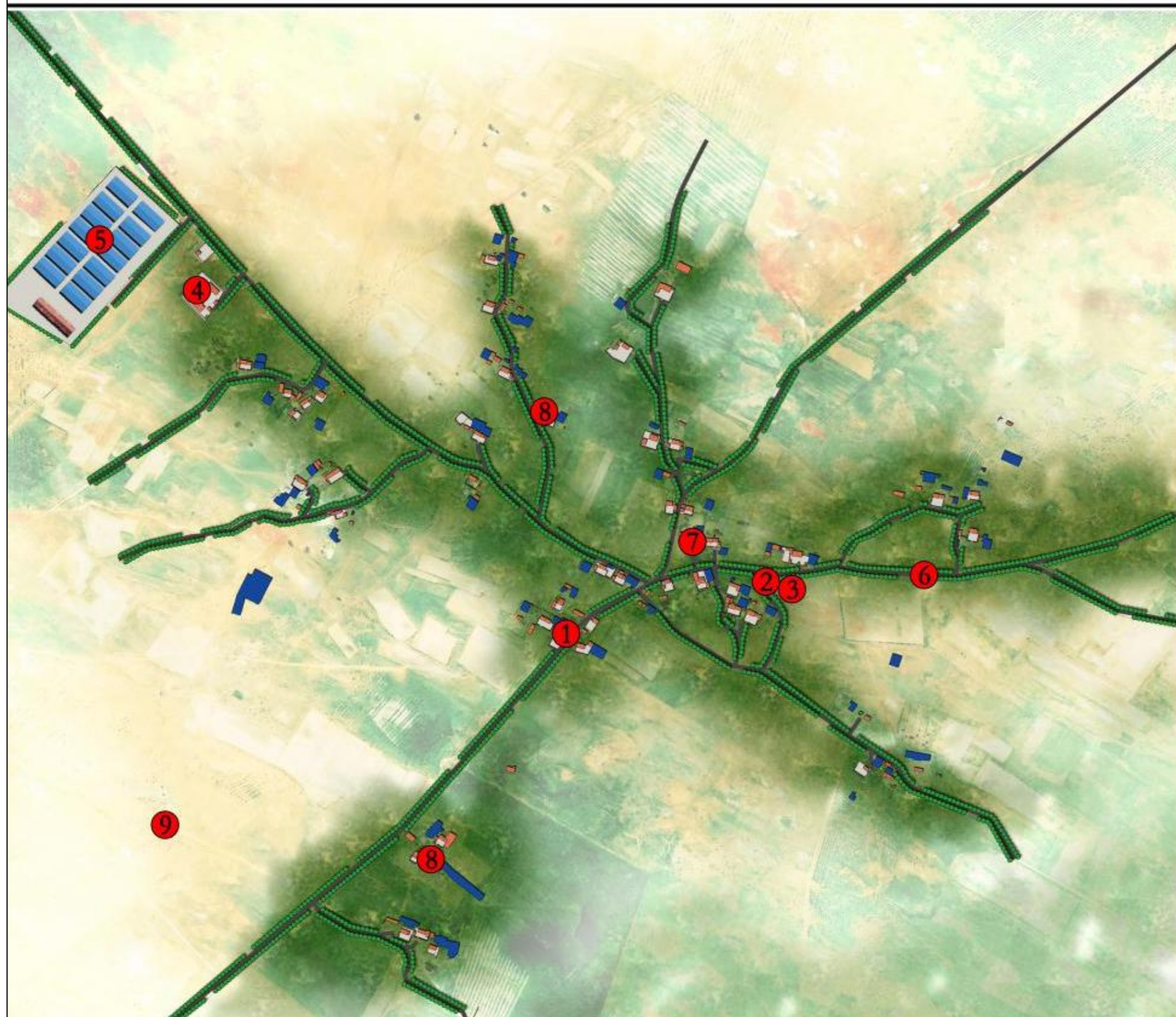


图例

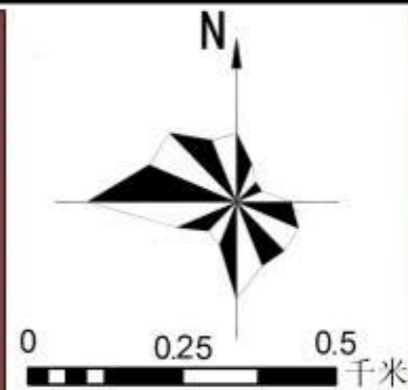
- ① 广场
- ② 公共厕所
- ③ 养殖场
- ④ 硬化道路
- ⑤ 小卖部
- ⑥ 拆除零散养殖
- ⑦ 农房改造

居民点平面布局

杨寨子总平面图



指北针与比例尺



区位图



图例

- ① 党员活动室
- ② 广场
- ③ 公共厕所
- ④ 鼠疫检验中心
- ⑤ 养殖场
- ⑥ 硬化道路
- ⑦ 小卖部
- ⑧ 农房改造
- ⑨ 零散宅基地

居民点建筑方案设计

农房设计指引图①



居民点建筑方案设计

农房设计指引图②



空间景观设计

1.村庄入口设计

规划新建村庄入口标识1处，是进入村庄的一道门户，是整个村子的门面。

2.村庄道路整治

村庄主路：皖记沟村现状主要道路均为水泥混凝土路面，出现的问题主要有纵横裂缝、交叉裂缝、局部沉降、露石、局部松散和错台等。整治应首先通过专业技术测定路面损坏程度，然后根据程度的不同选择合适的整治方法。损坏较轻可采用修补面层技术，损坏严重可采用加铺层技术。绿化方面，规划在道路两侧种植不同类型植被与行道树，增加村庄绿化。

村庄支路：规划建议采用砖路面铺筑技术，这是一种使用各种类型砖铺筑路面的传统工艺，不仅可以根据周边住宅的色彩和风格采用不同图案和颜色的铺砖，而且有利于水资源的涵养，保护生态环境。

村庄巷道：整治的技术可以选择石料路面铺筑、砂石和草皮路面铺筑以及土质路面改造等三种方法。

村庄绿化：结合村庄巷道宽度，预留绿化发展空间或见缝插绿，积极利用村庄宅前屋后的零散土地，以种植经果林为主发展庭院经济，选择桃树、杏树、梨树、苹果等树种，美化、绿化村庄巷道的同时在一定程度上促进了村民增收致富，



村庄入口效果图



村庄道路整治意向图

景观节点与绿化

村庄入口标识

村庄入口标识是皖记沟村的形象标识，设计主要突出永清村文化特色，在村庄入口处分别设置村庄标志牌，村庄内主要道路交叉口处设置路标指示牌。标识牌材质以木质或石材为主，造型要体现乡土气息，色彩与村庄的建筑、景观相协调，为游客和路过的行人提高明确的指示和引导。

景观小品设置

在公共广场及敞开空间，增加设坐凳。坐凳形式要求与周围环境协调，避免过于城市化。建议采用石凳或木凳。配置与建筑风格相协调，以农耕文化为主题的景观建筑小品，凸显村庄的历史底蕴，进行农耕文明的传承

村庄绿化

绿化应选取当地乡土树种，在种植层次搭配上做到乔、灌、草搭配种植，在各层次上均取得良好的观景效果。

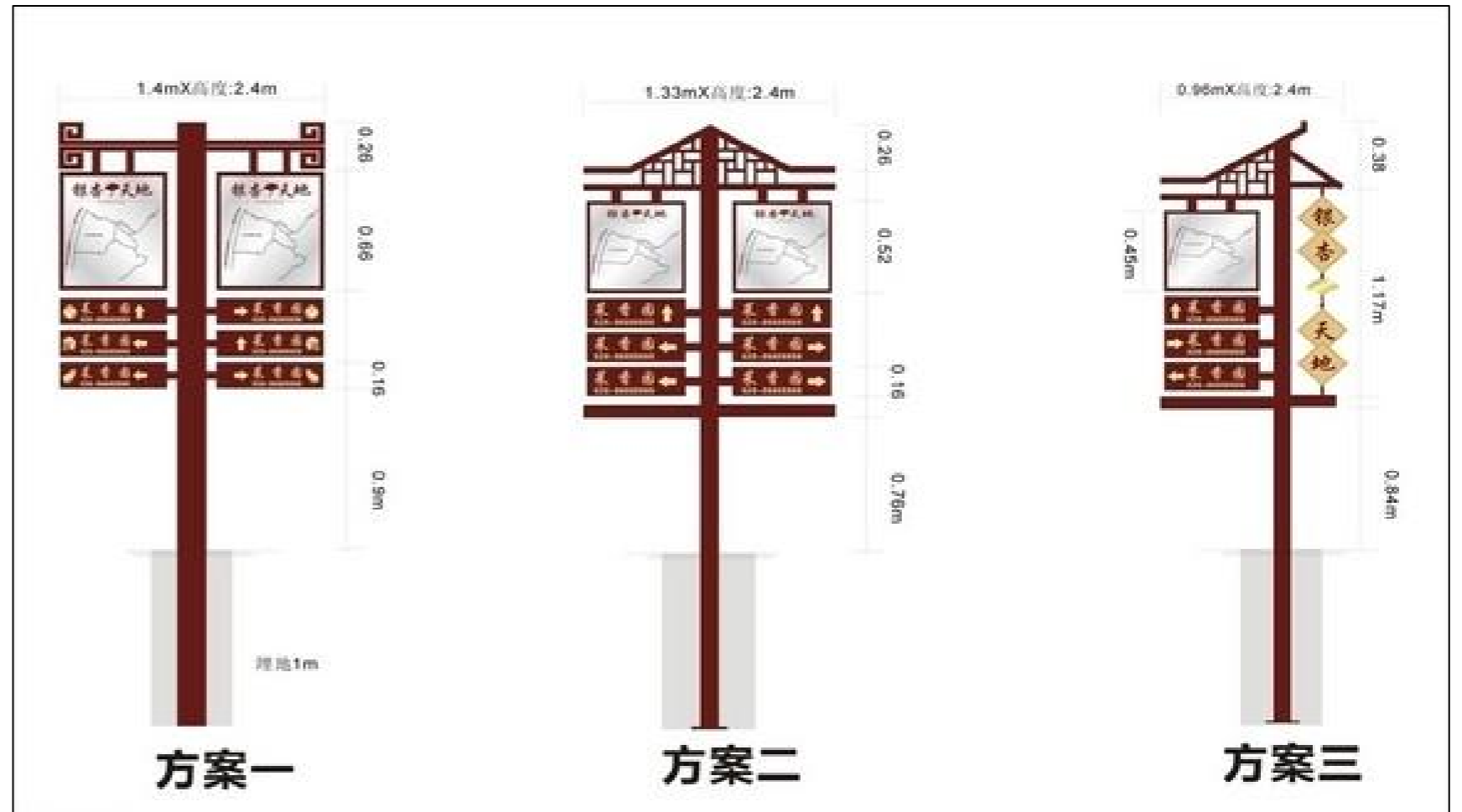
乔木：国槐、香椿、侧柏、旱柳、垂柳、榆树。

果树：杏树、苹果树、李树、枣树、桃树。

灌木：月季、榆叶梅、木槿、连翘。

藤本：葡萄、南瓜、丝瓜、葫芦、爬山虎、地锦。

地被：麦冬、紫花苜蓿



村庄指示牌意向图



建筑小品



第八章

近期行动计划

近期行动计划

估算依据

《财政部 国土资源部关于印发土地开发整理项目预算定额标准的通知》(财综〔2011〕128号);

《财政部 国土资源部关于印发新增建设用地土地有偿使用费资金使用管理办法的通知》(财建〔2012〕151号);

《基本建设财务管理规定》(财建〔2002〕394号);

《土地开发整理项目预算编制规定》(2012年);

《土地开发整理项目预算定额标准》(2012年);

《土地开发整理项目投资控制标准》(2009年);

《国土资源部办公厅关于印发土地整治工程营业税改征增值税计价依据调整过渡实施方案的通知》(国土资厅发(2017)19号);

《自治区国土厅 财政厅关于印发宁夏土地开发整理项目预算定额补充标准的通知》(宁国土资发〔2017〕156号);

《宁夏回族自治区省建设工程造价管理规定》;

《宁夏工程造价》(2023年第一期 总第145期)。

投资估算

皖记沟村村庄近期建设资金总计为7051万元,涉及生态保护修复、基础设施与公共服务设施、历史文化保护、产业发展、人居环境整治共五个方面。

资金筹措渠道主要包括涉农专项资金、招商引资、村民自筹、社会集资等。

(1) 整合各类涉农资金

包括中央财政资金、市级财政资金,涉及财政专项资金、农田水利设施建设和水土保持补助资金、现代农业生产发展资金、农业技术推广与服务补助资金、林业补助资金、农业综合开发补助资金、农村综合改革转移支付、农村环境连片整治示范资金等类型,均可纳入资金整合范围使用。

(2) 招商引资

采用政府财政补助、财政贴息、税收和贷款优惠等方式,引导各类经济成分投资农业,鼓励和扶持各类工商业进入农业基础设施建设。

(3) 村民自筹

政府加大宣传动员力度,按照群众自主、自愿的原则,根据可承受能力,动员广大群众积极参与。

(4) 社会集资

鼓励土地权属所有单位和土地承包经营者以及各类社会投资主体,自筹资金,拓宽筹资渠道。鼓励金融机构为新村建设提供金融产品和金融服务。

皖记沟村近期建设项目表

序号	类别	项目	位置	规模	投资估算 (万元)	资金来源	建设主体	建设时序	备注
1	生态保护修复	草地护网	皖记沟村	补充草地护网10000米	20	政府投资	花马池镇人民政府皖记沟村	2023年	新建
2		林地保护	皖记沟村	对现有林地保护区补植防护	300	政府投资		2023-2025年	新建
3	基础设施与公共服务设施	村庄道路硬化	皖记沟村	硬化长度32km, 硬化面积128000m ²	1500	政府投资	花马池镇人民政府	2023-2025年	新建
4		污水处理设施	杨寨子	占地面积 200 m ² , 污水处理设施土建按照远期 60m ³ /d 建设, 污水处理设备等按照近期 50m ³ /d 配置	300	政府投资		2023-2025年	新建
5		排水管网铺设	皖记沟村	铺设排水支管 (管径 200mm) 共计 15000m, 铺设排水入户管 (管径75mm) 共计5000m	800	政府投资		2023-2025年	新建
6		燃气站	杨寨子	占地面积 200 m ² , 储存总容量 15立方米	300	政府投资		2023-2025年	新建
7		燃气管道铺设	皖记沟村	组铺设燃气主管 (管径 300mm) 15000m, 燃气支管 (管径 100mm) 5000m	700	政府投资		2023-2025年	新建
8		垃圾箱配置	皖记沟村	补充垃圾箱150个	1.5	政府投资、自筹	皖记沟村	2023-2025年	新建
9		垃圾回收电瓶车	皖记沟村	2辆	1.5	政府投资、自筹		2023-2025年	新建
10		公厕	南王记圈、北王记圈、皖记沟	3个公厕, 每个占地面积为 25 m ² , 且为水冲式厕所	9	政府投资、自筹		2023年	新建
11		路灯配置	皖记沟村	补充路灯150盏	15	政府投资、自筹		2023-2025年	新建
12		新建广场	北王记圈、皖记沟村组	北王记圈新建广场占地0.059公顷, 配备 2 副篮球架, 2 套乒乓球桌, 2 套健身活动设施, 座凳 8 个。	300	政府投资、自筹	花马池镇人民政府	2023-2025年	新建
13	皖记沟新建广场占地0.113公顷, 配备1副篮球架, 1 套乒乓球桌, 2 套健身活动设施, 座凳 6 个。			2023-2025年				新建	
14	广场完善改造	南王圈、杨寨子	对现状广场予以完善升级, 增设 2 套健身活动设施, 座凳8个。	10	政府投资、自筹	2023-2025年	改建		
15	党员活动中心改造	皖记沟村组	对皖记沟村组党员活动中心升级改造予以完善升级, 增设门牌、粉刷墙面、增加宣传栏、设立数书架	10	政府投资、自筹	2023	新建		
16	废弃学校改造老年饭桌	杨寨子	废弃小学改造为老年饭桌; 新增餐桌8套 (8人座); 设置活动室一间。	300	政府投资、社会投资	2023	改建		
17	历史文化保护	警戒保护线及保护牌	古长城	设置警戒保护线, 保护牌10个	10	自筹、文物保护专项资金	花马池镇人民政府	2023年	新建
18		宣传栏	皖记沟村	5个	2				新建
19		古城址管理小组	皖记沟村	1 个小组 (3-5 人)	2				新建
20	产业发展	高标准农田建设	杨寨子	规划近期建设高标准农田200亩。	400	政府投资、社会投资	2023	新建	
21		滩羊养殖区建设	皖记沟村组、北王记圈	新建3处集中养殖区, 其中皖记沟自然村养殖场占地面积5.43公顷; 李寨子养殖场占地面积3.66公顷; 南王圈养殖场占地面积3.56公顷。	1500	政府投资、社会投资	2023-2025年	新建	
22		养殖区改造升级	北王记圈、南王记圈、杨寨子	对现状三处养殖区升级改造	200	政府投资、社会投资	2023-2025年	新建	
23	人居环境整治	消防工程	皖记沟村	结合村庄给水工程设置消防栓共20处; 在村庄公共场所结合村庄公共服务设施配置干粉灭火器 10 个。	20	政府投资、自筹	2023-2024年	新建	
24		住房改造	皖记沟村	100 户住宅改造, 包括道路环境等村容村貌整治	300	政府投资	2023-2025年	新建	
25		空间景观	皖记沟村	新建村庄入口标识 1 处; 在村委会、活动广场等各个公共场所, 景观节点设置座凳12个, 设置树池计15个, 设置指示牌 6 个。	50	政府投资、自筹	2023年	新建	
合计					7051				

第九章

实施保障

实施保障

资金保障措施

广泛吸收社会资金，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制。大力争取财政支持，积极申请各级财政对村庄建设的资金，重点是支持农村基础设施、养老医疗教育等公益性投资；积极探索土地资产运作、个人资本参与、企业投资经营、业主承包开发、共同投资管理办法，吸纳社会资金参与新农村建设及产业发展；争取国家经济政策，通过争取“以奖代投”、“贴息贷款”等政策，进一步提升中心村建设及农业产业基地、生态用地保护整治力度。

按照“围绕产业建新村、围绕新村报项目、整合项目聚资金、集中资金办大事”的原则，实施资金和项目整合政策。同时，村农业建设与村庄建设资金的申请和使用必须以项目为载体，实行专款专用，做到涉农专项资金流向哪里，审计和监督的关口就移向哪里。

制度与政策保障措施

建立规划实施的跟踪监控机制，建立监督制度，加强督促检查。村委会领导班子要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对中心村建设、耕地与永久基本农田保护、生态环境整治等情况的监测。

建立规划实施奖惩机制，规划引导乡贤能以主人翁的意识积极参与到村庄规划建设中来，为本村建设出谋划策，予以奖励。规划引导形成长效保洁制度，对于村民破坏生态环境的行为，予以惩处。

建立规划调整机制，规划实施的过程也是不断完善的过程。规划实施过程中，在坚持发展战略不变的前提下，可根据外部环境的变化和发展，对规划任务和建设目标做适当的充实和微调。

组织保障措施

建立健全村党组织和班子队伍管理制度，提高组织协调、管理服务和帮助农民增收致富的能力。建议花马池分管领导及永清村村委班子成立村庄规划实施领导小组，责任到人，签订责任书，将任务层层分解，落实到人。并成立检查督导组，全程检查和督导村庄建设工作。为规划的顺利实施提供组织保障。

同时通过公众号、报纸报道，网络传播，举办咨询活动、村民政务公开平台等多元化途径，将村庄规划成果及各阶段实施评估报告在各平台上进行公示，以引导公众参与，让村民及时了解村域发展蓝图，充分调动村民参与家园建设的积极性。

技术与管控保障措施

建立“多规合一”村庄规划数据库及日常信息采集网络系统，以满足规划成果管理、规划实施管理的需要，加强村庄信息平台建设，提升建设过程中动态管理和监督的信息化水平，拓宽科学技术在规划实施中的应用前景，从而逐步实现规划业务规范化、规划编制科学化、规划成果数字化、规划管理信息化。

规划实施绩效评价的重要任务和内容包括调查分析经济社会的发展变化状况，明确“多规合一”村庄规划与经济社会发展的关系。评价规划目标和任务的实现程度，对村庄规划的各项控制性指标的变化情况进行分析。评价村庄规划实施措施的执行落实情况和实施效果。评价公众对于规划的认识和接受程度以及公众参与规划的意愿。