

# 盐池县大水坑镇东风村村庄规划(2023-2035年) (2023年修编)

文本、附件、图件

盐池县大水坑镇人民政府

郑州麦普空间规划勘测设计有限公司

二〇二三年八月

项目名称：盐池县大水坑镇东风村村庄规划(2023-2035年)  
(2023年修编)

委托方（甲）：盐池县大水坑镇人民政府

承担方（乙）：郑州麦普空间规划勘测设计有限公司

证书编号：037008

设计证书等级：土地规划甲级

法人代表：侯小莉

技术总工：张小孟 高级工程师

编制人员：

序号	姓名	专业	注册	职称
1	张小孟	城乡规划	注册城乡规划师	高级工程师
2	韩鹏飞	城乡规划	注册城乡规划师	工程师
3	张玉	城乡规划	注册城乡规划师	工程师
4	李剑涛	土地资源管理	主任工程师	高级工程师
5	赫兴红	测绘	主任工程师	高级工程师
6	徐优秀	工程测量	高级工程师	高级工程师

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。

统一社会信用代码  
914101087538818504

名称 郑州麦普空间规划勘测设计有限公司  
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)  
法定代表人 侯小莉

经营范围 城乡规划设计、工程设计、土地规划；三维可视化信息系统规划应用、智慧城市规划及多维空间规划；测绘服务；工程监理；计算机软硬件开发及应用；软件销售；地理信息系统系统的开发及服务；水土保持方案编制；工程测量、不动产测绘、地图编制、遥感解译测绘服务；地下管线测量；测绘制图及大型数据库建立；档案数字化加工；房屋租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

本所 叁仟万圆整  
期限 2003年09月02日 长期  
住所 河南省郑州市惠济区新城南路与木马街东街东麦普软件园一期1号楼5层

登记机关 2020年 07月 10日

http://www.gsxt.gov.cn  
国家企业信用信息公示系统网址：

国家市场监督管理总局监制

# 土地规划机构等级证书

机构等级：甲 级  
 证书编号：037008  
 单位名称：郑州麦普空间规划勘测设计有限公司  
 法定代表人：侯小莉  
 授权法人：  
 工商注册号：410100100023937（1—1）  
 执业范围：业务范围不受限  
 有效期限：2015年12月至2019年11月



发证单位：  
2015年12月1日

此证书的有效性可通过中国土地学会网站www.sglsh.org.cn

中国土地学会制



## 甲级测绘资质证书（副本）

专业类别：甲级：工程测量、界线与不动产测绘、地理信息系统工程。\*\*\*

单位名称：郑州麦普空间规划勘测设计有限公司  
 注册地址：河南省郑州市惠济区新城南路与木马东街  
 东麦普软件园一期1号楼5层  
 法定代表人：侯小莉

证书编号：甲测资字41100474

有效期至：2026年12月21日



发证机关（印章）  
2015年12月21日

No. 002155

中华人民共和国自然资源部监制

# • 文本

## 目录

<b>1 规划总则</b> .....	<b>1</b>	3.2 《盐池县乡村振兴规划（2018-2022年）》.....	20
1.1 政策背景.....	1	3.3 盐池县文化旅游业“十四五”发展规划（2021年—2025年）.....	20
1.2 指导思想.....	2	3.4 盐池县大水坑镇总体规划（2019-2035年）.....	21
1.3 规划原则.....	3	<b>4 发展定位与目标</b> .....	<b>22</b>
1.4 规划依据.....	3	4.1 村庄分类.....	22
1.5 规划范围与期限.....	4	4.2 村庄定位.....	22
1.6 工作底图.....	5	4.3 规划目标.....	22
1.7 规划实施评估.....	5	4.4 村庄规模预测.....	23
<b>2 现状分析</b> .....	<b>6</b>	<b>5 国土空间总体布局</b> .....	<b>25</b>
2.1 社会经济.....	6	5.1 底线约束.....	25
2.2 自然格局.....	8	5.2 村庄建设边界.....	25
2.3 土地利用.....	9	5.3 国土空间格局.....	26
2.4 村庄建设现状.....	10	5.4 用地结构与规划布局.....	27
2.5 产业基础.....	14	<b>6 产业发展规划</b> .....	<b>30</b>
2.6 村庄绿化现状.....	15	6.1 产业发展条件分析.....	30
2.7 村民意愿.....	15	6.2 产业发展思路.....	30
2.8 村庄现状问题总结.....	17	6.3 产业发展定位.....	31
<b>3 上位规划解读</b> .....	<b>18</b>	6.4 产业发展策略.....	31
3.1 《盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）》.....	18	6.5 产业发展布局.....	33
		6.6 产业发展重点项目.....	34
		<b>7 国土综合整治与生态保护修复</b> .....	<b>36</b>

7.1 总体要求 .....	36	11.1 近期行动计划 .....	54
7.2 整治内容 .....	36	11.2 规划实施保障 .....	56
7.3 农用地整治 .....	36	<b>12 规划附件 .....</b>	<b>58</b>
7.4 建设用地整治 .....	37	12.1 规划相关内容解释 .....	58
7.5 生态保护修复 .....	37	12.2 附表 .....	58
<b>8 居民点规划布局 .....</b>	<b>40</b>	12.3 村庄意见 .....	61
8.1 村庄居民点布局 .....	40	12.4 乡镇意见 .....	63
8.2 建筑方案设计 .....	41	12.5 部门意见 .....	66
8.3 村庄风貌指引 .....	43	12.6 专家意见 .....	67
8.4 竖向设计 .....	45		
<b>9 基础设施和公共服务设施规划 .....</b>	<b>46</b>		
9.1 基础设施规划 .....	46		
9.2 公共服务设施规划 .....	49		
<b>10 村庄安全和防灾减灾规划 .....</b>	<b>51</b>		
10.1 消防规划 .....	51		
10.2 防洪规划 .....	51		
10.3 抗震规划 .....	52		
10.4 地质防灾规划 .....	52		
10.5 综合防灾规划 .....	53		
10.6 卫生防疫规划 .....	53		
<b>11 规划实施 .....</b>	<b>54</b>		

## 1 规划总则

### 1.1 政策背景

2019年5月，中共中央发布《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确国土空间规划是是各类开发保护建设活动的基本依据，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。建立“五级三类”空间规划体系，在城镇开发边界以外的乡村地区，以一个或几个行政村为单元，由镇政府组织编制“多规合一”的实用性村庄规划。

2019年6月，自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知明确要求，为促进乡村振兴战略深入实施，贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》等文件精神，村庄规划重点关注以下内容：一是统筹村庄发展目标。落实上位规划要求，充分考虑人口资源环境条件和社会经济发展、人居环境整治等要求，研究制定村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治目标，明确各项约束性指标；二是统筹生态保护修复。落实生态保护红线划定成果，明确森林、河湖、草原等生态空间，尽可能多的保留乡村原有的地貌、自然形态等，系统保护好乡村自然风光和田园景观。加强生态环境系统修复和整治，慎砍树、禁挖山、不填湖，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局；三是统筹耕地和永久基本农田保护。落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，落实补充耕地任务，守好耕地红线。统筹安排农、林、牧、副、渔等农业发展空间，推动循环农业、生态农业发展。完善农田水利配套设施布局，保障

设施农业和农业产业园发展合理空间，促进农业转型升级；四是统筹历史文化遗产与保护。深入挖掘乡村历史文化资源，划定乡村历史文化保护线，提出历史文化景观整体保护措施，保护好历史遗存的真实性。防止大拆大建，做到应保尽保。加强各类建设的风貌规划和引导，保护好村庄的特色风貌；五是统筹基础设施和基本公共服务设施布局。在县域、乡镇域范围内统筹考虑村庄发展布局以及基础设施和公共服务设施用地布局，规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络。以安全、经济、方便群众使用为原则，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模、标准等要求；六是统筹产业发展空间。统筹城乡产业发展，优化城乡产业用地布局，引导工业向城镇产业空间集聚，合理保障农村新产业新业态发展用地，明确产业用地用途、强度等要求。除少量必需的农产品生产加工外，一般不在农村地区安排新增工业用地；七是统筹农村住房布局。按照上位规划确定的农村居民点布局和建设用地管控要求，合理确定宅基地规模，划定宅基地建设范围，严格落实“一户一宅”。充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；八是统筹村庄安全和防灾减灾。分析村域内地质灾害、洪涝等隐患，划定灾害影响范围和安全防护范围，提出综合防灾减灾的目标以及预防和应对各类灾害危害的措施；九是明确规划近期实施项目。研究提出近期急需推进的生态修复整治、农田整理、补充耕地、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、人居环境整治、历史文化保护等项目，明确资金规模及筹措方式、建设主体和方式等。最后，文件明确指出允许在不改变县级国土空间规划主要控制指标情况下，优化调整村庄各类用地布局，各地可在村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动指标，村民居住、农村公共公

益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地可申请使用。对一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确规划用地性质。建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，项目批准后更新数据库。机动指标使用不得占用永久基本农田和生态保护红线。

党的二十大报告明确提出全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村的乡村建设发展目标。

2023年中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》在村庄建设方面，从以下方面明确发展方向：加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营。

为深入贯彻党的二十大及精神及2023年中央一号文件精神，自治区第十三次党代会明确提出“打造塞上乡村乐园”的乡村建设目标。明确要把乡村建设摆在美丽新宁夏建设的重要位置，扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现农业强、农村美、农民富，绘就塞上“富春山居图”。重点从以下几方面着手。一是夯实农业发展基础，推进高标准农田建设，大力发展高效节水农业，推进农业绿色、优质、安全发展。二是强化农业科技和装备支撑，实施现代种业振兴行动，大力发展农产品精深加工，培育壮大新型农业经营主体。三是实施乡村建设行动，统筹县域城镇和乡村规划管理，提升乡村水电路气网等保障能力，

深入实施综合服务设施、农房质量安全、人居环境整治、农村饮水安全、基本公共服务等提升工程，发展壮大村级集体经济，加强农村精神文明建设，持续提升乡村治理水平。

2023年7月26日，自治区党委召开十三届四次全会。会议聚焦安全“头等大事”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和指示精神，审议通过“1+37+8”系列重要文件。会议提出，筑牢安全屏障，守护万家灯火，人人都是第一责任人，都是主角。乡村地区广大居民、商户、企业都要行动起来，排查隐患点、找准风险源，即知即改、立查立改，共同守好安全生产的底线、红线和生命线。

## 1.2 指导思想

为深入贯彻党的二十大、2023年中央一号文件、自治区十三次党代会及四次全会等会议精神，助力乡村振兴战略实施和乡村全面振兴样板区建设，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中共中央国务院<关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见>》、《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》和《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》等法律法规、政策文件和技术规范要求，加强“五级三类”国土空间规划传导协同，强化详细规划管理效能，优化国土空间发展格局，提高生活品质，推动绿色发展，特制定《盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2023-2035年）（2023年修编）》。作为大水坑镇东风村村域内的国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

### 1.3 规划原则

#### （1）底线约束，绿色发展

坚持节约优先保护优先，保障生态安全和粮食安全，严格落实上位规划管控性要求和约束性指标，优先明确不能进行开发建设的空间范围，优先确定需要保护的各类空间要素，优先挖掘利用存量建设空间，形成绿色发展方式和生活方式。

#### （2）县域统筹，多规合一、

坚持战略思维、全局思维、综合思维，依据市县国土空间总体规划，按照人口变化和城乡格局变化趋势，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化资源保护传承利用，统筹空间管控、要素布局、项目计划、实施引导，实现各类规划有机融合，规划范围全域覆盖。

#### （3）因地制宜，彰显特色

坚持以多样化之美，注重地域特色，尊重文化差异，保留村庄特有的农业景观、自然生态景观、乡土文化，把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，形成特色鲜明、全域秀美、各美其美的乡村风貌。

#### （4）明确方向，突出重点

坚持问题导向和需求导向，做深做实规划调研分析，抓住村庄存在的主要问题，找准制约发展的主要因素，明确村庄发展的主攻方向，提出实现目标的具体措施和方法路径，编制能用、管用、好用的村庄规划。

#### （5）尊重民意，多方参与

坚持以人民为中心的发展思想，着力发挥村民主体作用，强化全过程公众参与，赋予村民更大决策权，引导村党组织和村民委员会研究审议规划，动员组织

乡贤、能人积极参与编制，充分征求专家和部门意见，提高规划科学决策水平。

### 1.4 规划依据

#### 1.4.1 法律法规

- （1）《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；
- （2）《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
- （3）《中华人民共和国环境保护法》（2021年修订）；
- （4）《中华人民共和国草原法》（2021年修正）；
- （5）《中华人民共和国农业法》（2012年修订）；
- （6）《中华人民共和国农村土地承包法》《2018年修正》；
- （7）《中华人民共和国文物保护法》（2017年修正）；
- （8）《基本农田保护条例》（2018年）；
- （9）《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修正）；
- （10）《宁夏回族自治区土地管理条例》（2022年）；
- （11）《宁夏回族自治区生态保护红线管理条例》；
- （12）《宁夏回族自治区<中华人民共和国文物保护法>办法》；
- （13）《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》（2023年修订版）；
- （14）《宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引（修订版试行）》；
- （15）《吴忠市村庄规划条例》（2021年）；
- （16）其他相关法律法规。

#### 1.4.2 政策文件

- （1）《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

（2023年中央1号文件）；

（2）《中共中央国务院<关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见>》（中发〔2019〕18号）；

（3）《中共中央办公厅国务院办公厅<关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见>》（厅字〔2019〕48号）；

（4）《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）；

（5）《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资源办发〔2019〕35号）；

（6）自治区党委、人民政府《关于深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神统筹发展和安全提高安全生产水平 切实保障人民群众生命财产安全的意见》及37个专项文件、8个配套文件；

（7）其他相关政策文件。

#### 1.4.3 参考规范

- （1）《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》（2023年修订版）；
- （2）《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T1055-2019）；
- （3）《村庄整治技术标准》（GB50445-2019）；
- （4）《乡村公共服务设施规划标准》（CECS354-2013）；
- （5）《社区生活圈规划技术指南》；
- （6）《宁夏回族自治区村庄规划共同缔造导则（试行）》；
- （7）《镇（乡）村给水工程规划规范》（CJJ/T246-2016）；

（8）《农村公共厕所建设与管理规范》（GB/T38353-2019）；

（9）《农村生活污水处理工程技术规程》（DB64/T1518-2017）；

（10）《城镇燃气规划规范》（GB / T51098-2015）；

（11）《地质灾害分类分级标准》（T/CAGHP001—2018）；

（12）《小交通量农村公路工程设计规范》（JTG/T3311-2021）

（13）《宁夏回族自治区村庄分类技术指南（试行）》；

（14）其他标准规范和技术文件。

#### 1.4.4 相关规划

（1）《吴忠市国土空间总体规划（2021-2035年）》；

（2）《盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

（3）《盐池县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

（4）《盐池县文化旅游业“十四五”发展规划（2021年-2025年）》；

（5）《盐池县大水坑镇总体规划（2019-2035年）》；

其他相关规划。

#### 1.5 规划范围与期限

##### 1.5.1 规划范围

本次规划范围为盐池县大水坑镇东风村行政管辖区域，下辖8个自然村，包括甘畔自然村、新庄洼自然村、史堡子然村、堡头自然村、麻畔自然村、马滩自然村、吴掌自然村、碗石碛自然村。总面积约为6269.58公顷。

### 1.5.2 规划期限

村庄规划期限原则上与上位国土空间规划保持一致，近期与乡村振兴战略规划和盐池县国民经济和社会发展第十四个五年规划衔接。因此，确定本次修编规划期限为2023-2035年，其中：

基期年：2022年；

近期：2023-2025年；

远期：2026-2035年。

### 1.6 工作底图

以2022年国土变更调查成果和比例尺不低于1:2000的地形图为基础，以地籍调查数据、正射影像等数据作为补充，采用2000国家大地坐标系、1985国家高程基准，形成工作底图。

### 1.7 规划实施评估

为落实《盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）》中国土空间格局、主体功能定位和底线管控等相关要求和指标，盐池县大水坑镇人民政府委托我公司对现行《盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2022-2035年）》进行实施评估。

我公司结合上位规划及《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》（2023年修订版）对村庄规划编制最新规范要求对现行村庄规划进行评估，发现以下问题：

（1）底图数据方面，现行村庄规划采用第三次全国国土调查数据作为规划底图，本次对照盐池县2022年土地调查变更数据，发现变更数据与“三调”数据存在不同程度的差异，现行规划用地方案调整已不能保障村庄近远期建设发展和项目落地需求。

（2）底线管控方面，对照现行规划中村域范围内永久基本农田保护面积、生态保护红线与《盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）》中确定的规划期内永久基本农田保护面积、生态保护红线在范围与面积均存在不同程度差异。现行规划中相关规划指标及用地调整已不符合上位国土空间相关底线管控要求。

（3）国土空间格局与发展定位方面，上位国土空间规划已确定盐池县全域国土空间总体格局和大水坑镇乡镇主体功能区定位，现行村庄规划中空间格局与发展定位等与上位规划相关要求存在差异。

（4）规划编制内容方面，现行规划与《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》（2023年修订版）指导的规划编制章节、文本内容、图纸内容均存在不同程度差异或缺失。

（5）规划实施方面，由于政策更新、项目滚动现行规划中规划近期建设项目除少部分已完成实施的项目外，大部分项目对村庄发展已不具备指导性和可行性，亟待更新。

综上，经过评估发现现行规划在规划编制内容和规划实施方面已不具备科学性、先进性和指导性。因此，对《盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2022-2035年）》的修编工作是必要且迫切的。

## 2 现状分析

### 2.1 社会经济

#### 2.1.1 区位概况

##### （1）宏观区位

盐池县位于宁夏回族自治区东部，吴忠市东南部，居北纬  $37^{\circ} 04' - 38^{\circ} 10'$ 、东经  $106^{\circ} 30' - 107^{\circ} 41'$  之间，地处陕、甘、宁、蒙四省（区）交界地带，西与灵武市、同心县连接，北于内蒙古鄂托克前旗相邻，东与陕西省定边县接壤，南与甘肃省环县毗邻，是宁夏交通的东大门。县政府驻地花马池镇，县城距离自治区首府银川市 131 公里。盐池县下辖 4 镇 4 乡，分别为花马池镇、大水坑镇、惠安堡镇、高沙窝镇、王乐井乡、冯记沟乡、青山乡、麻黄山乡，共有 17 个社区 102 个行政村。

##### （2）中观区位

大水坑镇位于盐池县南部，地理坐标东经  $107^{\circ} 09'$  至  $107^{\circ} 32'$ ，北纬  $37^{\circ} 26'$  至  $37^{\circ} 32'$ 。最高海拔 1921.2 米，平均海拔 1600 米。东与陕西省定边县红柳沟镇接壤，南靠麻黄山乡，西邻惠安堡镇，北连盐池县青山乡、冯记沟乡。镇域南北长约 46 公里，东西宽 54 公里，总面积 1458.5 平方公里。镇政府所在地距盐池县城约 51 公里，距吴忠市约 94 公里，距银川市约 135 公里。境内盐惠（盐池至大水坑至惠安堡）、大马（大水坑至灵武马记滩）、大麻（大水坑至麻黄山）、大红（大水坑至陕西定边红柳沟）公路贯穿交织，银白高速、244 国道穿境而过，是陕西定边与甘肃秦团庄、甜水堡等地区互联互通必经之地。太中银铁路从大水坑镇过境，并设货运场站。

##### （3）微观区位

东风村位于大水坑镇东南部，位于  $N37^{\circ} 21' - 37^{\circ} 14'$ 、 $E107^{\circ} 5' - 107^{\circ} 18'$  之间，北靠大水坑镇新桥村，东临陕西省定边县冯地坑镇，南接麻黄山乡李塬畔村，西与莎草湾村接壤。距大水坑镇区 28.5 公里，距盐池县城约 65 公里。村域内无主要国道、省道等对外交通，各自然村通过村道相连，交通不便，发展受影响较大。

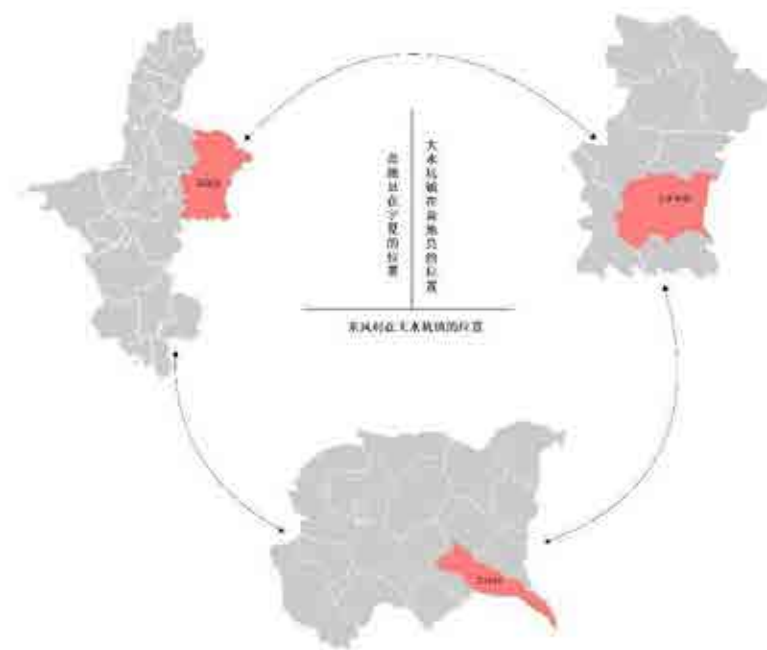


图 2-1 村庄区位图

#### 2.1.2 人口概况

东风村下辖 8 个自然村，共有户籍人口 446 户，1356 人，常住人口 293 户，662 人，男性 692 人，女性 664 人。其中甘畔自然村户籍人口 64 户，219 人，常住人口 45 户，91 人；新庄洼自然村户籍人口 36 户，112 人，常住人口 24 户 56 人；史堡子自然村户籍人口 79 户，210 人，常住人口 58 户，135 人；堡头自然村

户籍人口 44 户，136 人，常住人口 23 户，52 人；麻畔自然村户籍人口 56 户，172 人，常住人口 39 户，95 人，马滩自然村户籍人口 33 户，93 人，常住人口 17 户，35 人；吴掌自然村户籍人口 53 户，118 人，常住人口 31 户，64 人；碗石磕户籍人口 81 户，233 人，常住人口 56 户，134 人。东风村共有残疾人 43 人，五保户 6 人，共有党员 43 人，预备党员 1 人，女党员 4 人。

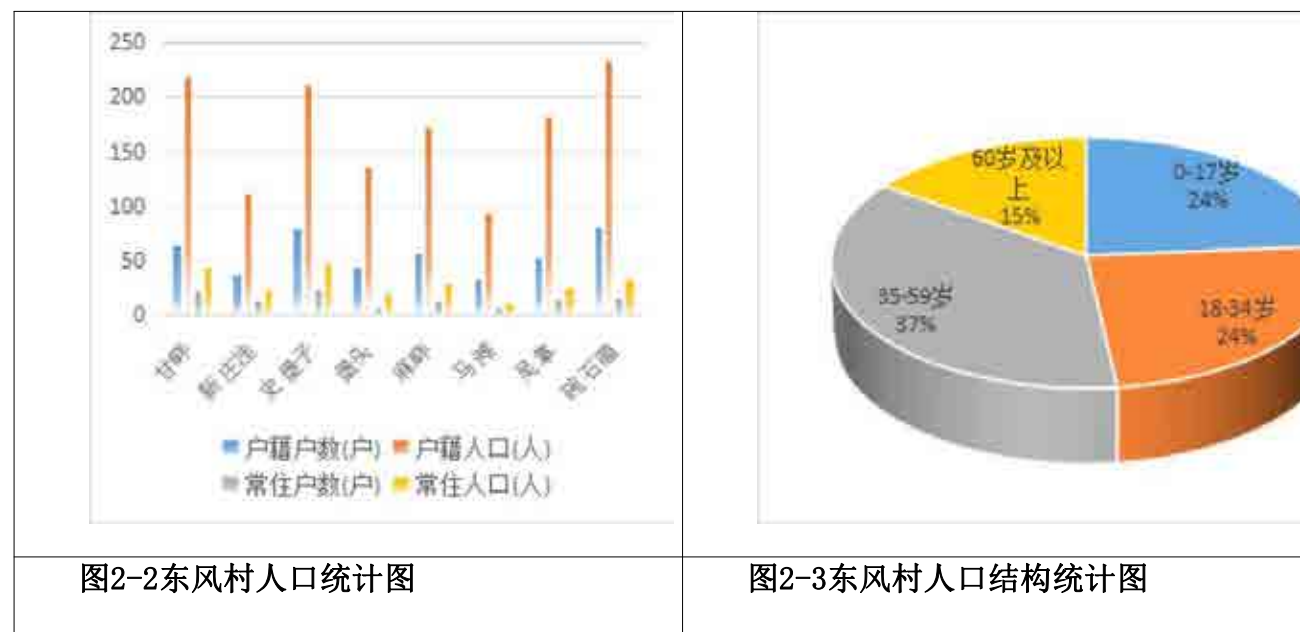
表 2-1 东风村人口情况表

序号	自然村名称	户籍户数 (户)	户籍人口 (人)	常住户数 (户)	常住人口 (人)	男性	女性
1	甘畔	64	219	45	91	111	108
2	新庄洼	36	112	24	56	55	57
3	史堡子	79	210	58	135	105	105
4	堡头	44	136	23	52	74	62
5	麻畔	56	172	39	95	87	85
6	马滩	33	93	17	35	47	46
7	吴掌	53	181	31	64	97	84
8	碗石磕	81	233	56	134	116	117
合计		446	1356	293	662	692	664

通过人口结构统计分析得出：东风村 0-17 岁 322 人，占户籍总人口的 23.75%；18-34 岁 331 人，占户籍总人口的 24.41%；35-59 岁 496 人，占户籍总人口的 36.58%；60 岁及以上 207 人，占户籍总人口的 15.26%。

表 2-2 东风村户籍人口结构统计表

年龄类型	0-17岁	18-34岁	35-59岁	60岁及以上
人数	322	331	496	207
占比	23.75%	24.41%	36.58%	15.26%



### 2.1.3 村庄收入

东风村村民主要经济来源以种植、养殖为主，外出务工以及向村庄附近石油企业运输水源是重要收入来源，截至 2022 年底，东风村人均年收入 15600 元。

东风村村集体于 2016 年成立盐池县柠丰饲草生产加工有限公司，利用村内柠条资源，做强村集体经济，探索形成了“支部+公司+合作社+农户”运营模式，坚持“一条龙服务”及耕种、牧草收割打捆收购、饲草料加工、舍饲养殖一体化发展。2021 年完成柠条平茬 5865 亩，收入 87975 元；加工柠条粉子 72.74 吨，收入 87292 元；牧草打捆 3112.5 亩，收入 21787 元；秋深翻 11000 亩，收入 27500 元；滩羊出售 38 只，收入 46000 元。实现村集体收入 30 万元以上。

2021 年底，村集体新成立的盐池县兴东工贸有限公司，从事油气技术服务项

目、货物运输等，充分发挥当地石油资源为群众增收致富。

## 2.2 自然格局

### 2.2.1 地形地貌分析

东风村位于盐池县东部，属于宁夏中部干旱带。处鄂尔多斯台地向黄土高原过渡地段，村域范围内沟壑纵横，大地构造复杂。土壤大部分为普通灰钙土、淡灰钙土和黄绵土，土壤中钙、磷的含量较丰富，矿物质元素含量达40多种之多。东风村地形东部低，西部高，北部低，南部高，最高海拔1893米，最低海拔1329米，最大高差为564米。村庄大部分地形坡度在0-6°之间，且以小于6°缓坡为主，主要位于村庄中部区域；6-15°坡度主要位于村庄中西部区域，坡度大于25°的土地较少，主要位于村庄西部和村域界线边缘。村庄地形坡向以东向和南向坡居多，北向坡集中在村庄南部，西南向坡集中在村庄西部。村庄中部地势较为平缓，适宜各项工程建设和农业作物生长。村庄西部丘陵居多，适宜生态保护。

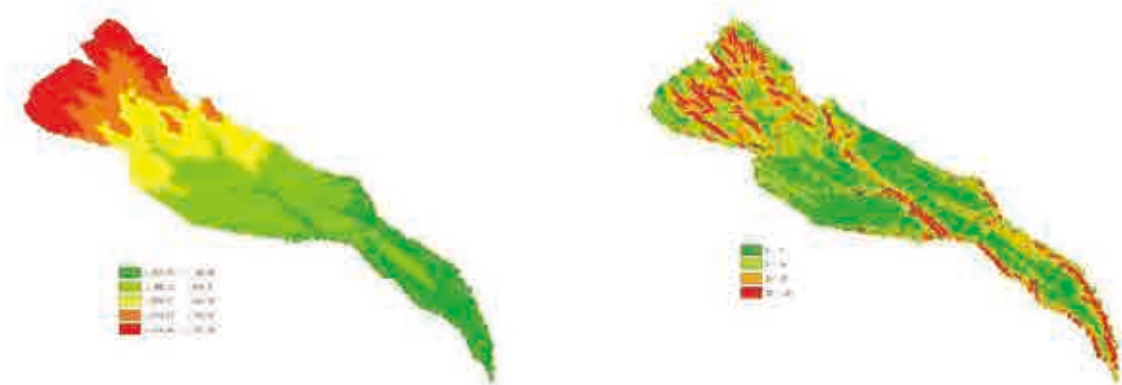


图 2-4 东风村高程、坡度分析图

### 2.2.2 气候气象

东风村属典型的温带大陆性季风气候，自然条件较恶劣，整体表现出四季干

早少雨、风多沙大、冬寒长、夏热短、温差大、日照长、光能丰富等特点。年平均气温为6.7℃-8.8℃，年平均降雨量296.4-355毫米，年蒸发量2095-2179.8毫米；最冷一月份平均气温-8.9℃，极端最低气温-29.6℃；最热七月份平均气温22.3℃，极端最高气温38.1℃。太阳辐射资源丰富，日照时数长，全年日照时数2867.9小时。

### 2.2.3 水文地质

村域水资源严重缺乏，地表无河流流经，无水库，全年降水较少，村庄农业主要为雨养农业。

### 2.2.4 地震

根据GB18306-2001《中国地震动峰值加速度分区图》，东风村地震动峰值加速度对应的地震烈度为VI度地震烈度区。县域范围内大部地震动峰值加速度为0.05g。

### 2.2.5 资源条件

#### (1) 矿产资源

矿产资源主要为石油，村内存在多处油田。

#### (2) 种植资源

东风村耕地面积1808.53公顷，占村域国土总面积28.82%；其中永久基本农田保护面积为1534.19公顷，占耕地总面积85%，人均耕地面积为2.31公顷，村庄耕地类型主要为旱地，无水浇地和水田，主要分布在村域中部。耕地呈不规则块状分布。

#### (3) 生态资源

东风村草地面积 1637.82 公顷，占村域国土总面积的 26.12%，以天然牧草地为主，主要分布在村域西北部和东南部。

林地面积 539.06 公顷，占村域国土总面积的 8.60%，以灌木林地为主，主要分布村庄西北部。

## 2.3 土地利用

### 2.3.1 土地利用现状

东风村国土总面积 6269.58 公顷。其中：耕地 1808.53 公顷，占村域国土面积的 28.85%；园地 3.98 公顷，占村域国土面积的 0.06%；林地 539.06 公顷，占村域国土面积的 8.60%；草地 1637.82 公顷，占村域国土面积的 26.12%；农业设施建设用地 88.04 公顷，占村域国土面积的 1.40%；居住用地 22.30 公顷，占村域国土面积的 0.36%；公共管理与公共服务用地 0.68 公顷，占村域国土面积的 0.01%；商业服务业用地 0.02 公顷，占村域国土面积的 0.001%；工矿用地 101.77 公顷，占村域国土面积的 1.62%；公用设施用地 0.02 公顷，占村域国土面积的 0.001%；特殊用地 0.41 公顷，占村域国土面积的 0.01%；陆地水域 0.15 公顷，占村域国土面积的 0.01%；其他土地 2066.80 公顷，占村域国土面积的 32.97%。

表 2-4 东风村土地利用现状分布表

一级类		二级类		三级类		面积	占比 (%)
代码	名称	代码	名称	代码	名称	(公顷)	
01	耕地	0103	旱地			1808.53	28.85%
		总计				1808.53	28.85%
02	园地	0201	果园			3.98	0.06%
		总计				3.98	0.06%
03	林地	0301	乔木林地			12.14	0.19%
		0303	灌木林地			517.33	8.25%
		0304	其他林地			9.59	0.15%

		总计				539.06	8.60%
04	草地	0401	天然牧草地			1515.21	24.17%
		0402	人工牧草地			0.50	0.01%
		0403	其他草地			122.11	1.95%
		总计				1637.82	26.12%
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	76.72	1.22%
				060102	村庄内部道路用地	0.42	0.01%
				小计		77.14	1.23%
		0603	畜禽养殖设施建设用地			10.89	0.17%
		总计				88.04	1.40%
07	居住用地	0703	农村宅基地			22.17	0.35%
		0704	农村社区服务设施用地			0.13	0.00%
		总计				22.30	0.36%
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			0.68	0.01%
		总计				0.68	0.01%
09	商业服务业用地	0901	商业用地			0.02	0.00%
		总计				0.02	0.00%
10	工矿用地	1001	工业用地			0.99	0.02%
		1002	采矿用地			100.78	1.61%
		总计				101.77	1.62%
13	公用设施用地	1312	水工设施用地			0.02	0.00%
		总计				0.02	0.00%
15	特殊用地	总计				0.41	0.01%
17	陆地水域	1704	坑塘水面			0.15	0.00%
		总计				0.15	0.00%
23	其他土地	2306	裸土地			2066.80	32.97%
		总计				2066.80	32.97%
合计						6269.58	100.00%

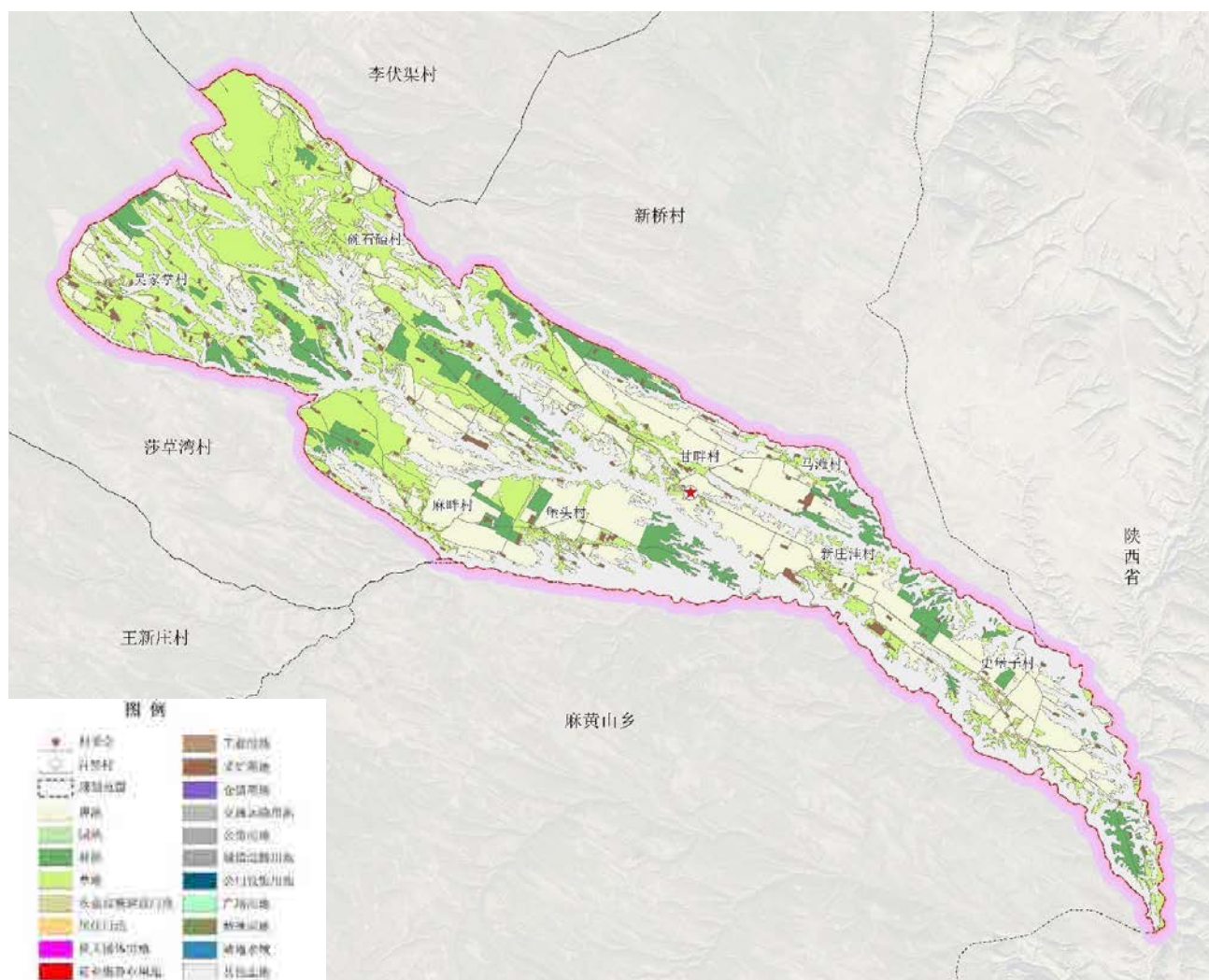


图 2-5 东风村土地利用现状图

## 2.4 村庄建设现状

### 2.4.1 居民点建设现状

#### (1) 宅基地现状情况

东风村建设用地分布较为分散，7个自然村在空间上呈点状组团分布，聚集程度低。根据盐池县县2021变更调查数据，农村宅基地总面积22.17公顷，按照村庄户籍户数计算，户均宅基地面积达到497.08m<sup>2</sup>/户，户均面积大于山区宅基地标

准。

表 2-3 东风村宅基地面积统计表

东风村	宅基地面积(公顷)	人口	户数	户均宅基地(平方米)
总计	22.17	1356	446	497.08

通过根据宅基地确权数据，确权户数为102户，宅基地确权面积46990.98m<sup>2</sup>，确权建筑房屋210幢，建筑总面积11317.70m<sup>2</sup>，其中砖混结构房屋面积为7030.12m<sup>2</sup>，占建筑总面积的61.43%，砖木结构房屋面积为3707.81m<sup>2</sup>，占建筑总面积的33.81%，土木结构房屋面积为579.77m<sup>2</sup>，占建筑总面积的4.76%。

宅基地确权数据少于实际户数，通过走访调研，主要原因为存在“一户多宅”，以及部分分散的宅基地未进行确权，部分年轻人分户后无宅基地。

#### (2) 房屋建筑质量情况

东风村房屋主要建造于1990-2017年之间，依据建筑结构、建设年代、使用状况以及现场踏勘，根据房屋危险状况评定标准分为A、B、C、D四个等级，其中：

A级：为结构承载力能满足正常使用要求，无危险点，房屋结构是安全的，该类建筑完好，基本为新建建筑。村民长期居住使用，注重修缮维护，正立面瓷砖修饰，整体美观，使用率高。

B级：结构承载力基本能满足正常使用要求，个别结构构件属于危险状态，但不影响主体结构的，基本能够满足正常使用要求，该类建筑结构基本完好，主要以砖木结构为主，房屋正立面依然以原色红黏土砖为主，属于季节性空置房屋，这类住宅占比较大，外立面、屋顶经过加固、装修等处理后，仍可正常居住。

东风村现状房屋质量主要以B级为主，占全村建筑的88.12%；A类建筑占全村建筑的11.88%



### (3) 村容村貌

东风村共有 8 个自然村，各自然村之间相互独立，农田将村庄包裹其中。整体来看，村庄布局分散，缺乏统筹规划，多沿道路或紧邻耕作区，建筑随意性较大，村庄内部结构松散，各自然村之间空间距离较远，村庄整体呈零星散居型；房屋及院落环境方面，宅院建筑由院落、房屋、牲畜圈、旱厕、杂物间等构成，常年居住的房屋建筑质量较好，庭院干净整洁；长期或季节性空置房屋，院落大多长满荒草，或者堆满杂物；立面来看，外墙多以红色黏土砖为主，未用水泥和石灰涂抹装饰，部分房屋正立面贴白色瓷砖进行修饰，外窗以单层木窗为主，条件较好村民采用铝合金、塑钢材料。

#### 2.4.2 道路交通设施情况

东风村无国道，省道直接连接村庄，主要对外交通道路为村庄内部道路连接省道 309。

村庄内部道路多为水泥硬化路面，其中连接自然村之间的道路碗石碛自然村未硬化，通往新庄洼自然村沟底约有 1 公里道路未硬化，其余自然村已经全部硬化，自然村内部入户路只有史堡子自然村已硬化，其余 7 个自然村入户路均未硬

化，部分道路缺乏照明设施，主要道路两侧缺乏绿化。村庄内部无停车场。



#### 2.4.3 基础设施情况

##### (1) 给水排水设施

东风村自来水已实现户户通，接自大水坑镇供水管网主线，主管线通过罗庄科 50m<sup>3</sup> 减压池输送至各自然村，各支网通向农户家中，水压稳定，水质符合国家标准，供水管网主要沿村内敷设。

村内无任何污水处理设施，生活污水随意排放，只有部分村民建立了三格化

粪池，生活污水由镇政府集中抽取；雨水排放主要沿着道路排水渠排放，但水渠缺乏清淤和维护，导致雨水沿路面漫出，威胁道路路基。

### （2）电力电信设施

村庄电信线引自大水坑 10kv 供电干线，各自然村设有一处变压器降压供村民使用，电线临空架设，电压稳定，能够满足村民日常生活需求。碗石碛自然村有两户新建宅基地未连接村内电网，私接邻居电路，容易发生火灾。

村内有通讯信号塔 1 座，通信线路沿村庄道路架空布设，吴掌自然村网线已架设至农户门口，但暂未接入，网络不稳定，马滩自然村未通网。

### （3）供热设施

村庄居民以煤炭为生活燃料，各家冬季采暖主要以煤炉子为主，由于建筑外墙无保温层，冬季室内温度低，部分农户安装太阳能热水器。

### （4）环卫设施

东风村无公共卫生厕所，主要以露天旱厕为主，各自然村均沿村庄主要道路节点设有垃圾桶，但数量不够，生活垃圾主要就地填埋，或临近水冲沟倾倒，无垃圾处理设施。



图2-13给水设施



图2-14电力电信设施



图2-15供热设施



图2-16消防设施



图2-17环卫设施



图2-18村庄绿化

## 2.4.4 公共服务设施情况

### （1）公共管理

东风村现有村委会1所，位于甘畔自然村东侧，占地面积约2000 m<sup>2</sup>，集合了村党支部委员会、村民委员会、党群活动中心、警务室，图书室等职能部门，负责村中各项事务。

### （2）教育设施

村内无幼儿园及小学，村内适龄儿童主要在大水坑镇和盐池县城就读。

### （3）医疗设施

东风村现有卫生室一所，位于村委会院内，主要提供非处方药，药品种类较少，但基本可满足村民日常用药需求。

### （4）文化体育

村内现有8处文化活动现场，位于8个自然村队部门前，除过甘畔自然村活动现场配有文体活动健身器材，木质休憩廊架等，其余自然村活动现场均无健身器材，活动广场内的队部除过史堡子自然村为砖混结构房屋外，其余均未简易彩钢房，村域内活动现场使用率较低，几乎处于闲置状态。

### （5）社会福利

村内现有幸福院1座，占地面积约1400平米，现有住房11间370平米（每间配套床、被褥、液晶电视、衣柜、沙发或椅子），男女卫生间各一间30平米（配套洗漱台、水冲式马桶、浴霸、淋浴器、洗衣机），厨房饭堂一间40平米（配套冰柜、消毒柜、饭桌、椅子等）；乘凉亭1处，现已入住16名高龄、孤寡、五保户、留守老人，由于幸福院距离其他各自然村较远，辐射范围有限。

### （6）商业服务业

东风村村内商业设施匮乏，现有农户自营小商店3所，整体规模较小，商品种类单一，无法满足村民日常购物需求。



图2-19村委会



图2-20综合服务文化中心



图2-21卫生室



图2-22养老院

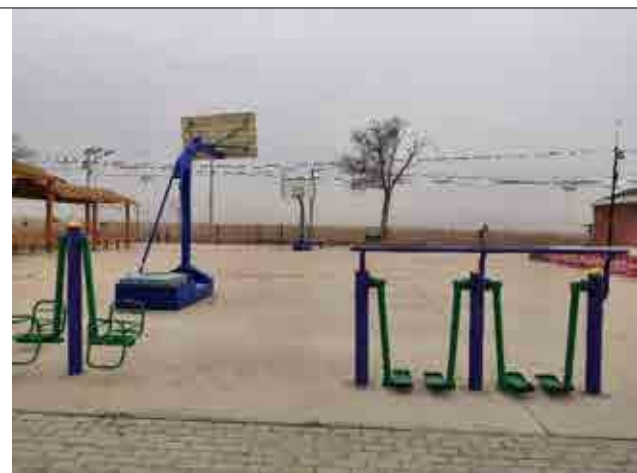


图2-23活动广场



图2-24文化舞台



图2-25商店



图2-26宣传公示栏

## 2.5 产业基础

### 2.5.1 第一产业

东风村现有耕地27097.5亩，均为旱作耕地，无水浇地，主要种植荞麦、牧草、马铃薯等经济作物，由于常年干旱少雨，农作物产量受气候影响较大，年产量不稳定。其中荞麦种植面积约21000亩，牧草种植约为3500亩，马铃薯玉米种植约为2597.5亩。马滩自然村有1500亩耕地进行流转，流转费25元/亩/年。

东风村养殖主要以滩羊养殖为主，总计养殖滩羊约10000只，另有300头生猪，280头牛，50头驴。东风村养殖主要以农户自家院落喂养，集中养殖不成规模，只有

甘畔自然村有一户大型养殖场。整体而言，东风村养殖属于个人小规模养殖，单打独斗，不成体系。



图2-27种植业现状



图2-28养殖业现状

### 2.5.2 第二产业

东风村存于范围内第二产业为中石油长庆油田分公司和宁夏银星能源股份有限公司开发经营石油开采和风力发电企业，均属于国有企业，企业自主经营，村民无法获取任何实际收益。除此之外东风村再无其他任何第二产业。

### 2.5.3 第三产业

东风村第三产业主要为劳务输出和各自然村小商店。外出务工主要前往大水坑镇，盐池县城从事运输和土建工作。

东风村旅游资源较好，但属于完全未开发状态，主要有尤以甘记畔石窟和壁画最为珍贵。

另有古老的麻记畔新石器时代遗址、独有的“泾河浅井沟”阎王碛源头、大美的油区风情、宏伟的风电景观、别具特色的农家小吃、冬暖夏凉的神仙洞，均为东风村发展旅游提供了良好的基础条件，但由于地处偏远，知名度较低，旅游价值并未开发出来，是一块具有综合开发利用价值的处女地。



图2-29旅游资源现状

### 2.6 村庄绿化现状

东风村村四周被农田环拥，居民点零星散布于村域，村域内有大量天然牧草地，夏季形成独特的草原景观，村域内主要以灌木林地柠条为主，乔木林较少，绿化严重匮乏。村庄内无集中公共绿地，仅有点状树木分布，缺乏开敞式公共绿地。道路两侧无行道树，仅在史堡子自然村和新庄洼自然村有7.09公顷苗圃种植，主要种植樟子松。

### 2.7 村民意愿

在大水坑镇政府的有效安排下，东风村委积极组织，积极调动村民发动主人翁精神，踊跃建言献策，在规划的前期调研阶段提供了切实可行的宝贵意见和建议。

#### 2.7.1 调查方式

本次规划通过现场踏勘、问卷调查、入户访谈、村组座谈、文献阅览资料整理六大调研方式，涉及村民访谈、村委会访谈、乡镇领导座谈、资料查阅等实际踏勘方式，对东风村现状房屋、经济、产业、收入、生活方式和对未来村庄发展的设想全面而深入的了解。

本次调研问卷设计遵循以下原则：

**目的明确性原则：**本次问卷调查的目的是了解村庄现状基础情况，因此，分别针对人口、经济、建筑、公共设施、基础设施、生活环境、村庄特色、产业特色，以及村民对村庄的建设意愿等重点内容设计本次的调查问卷；

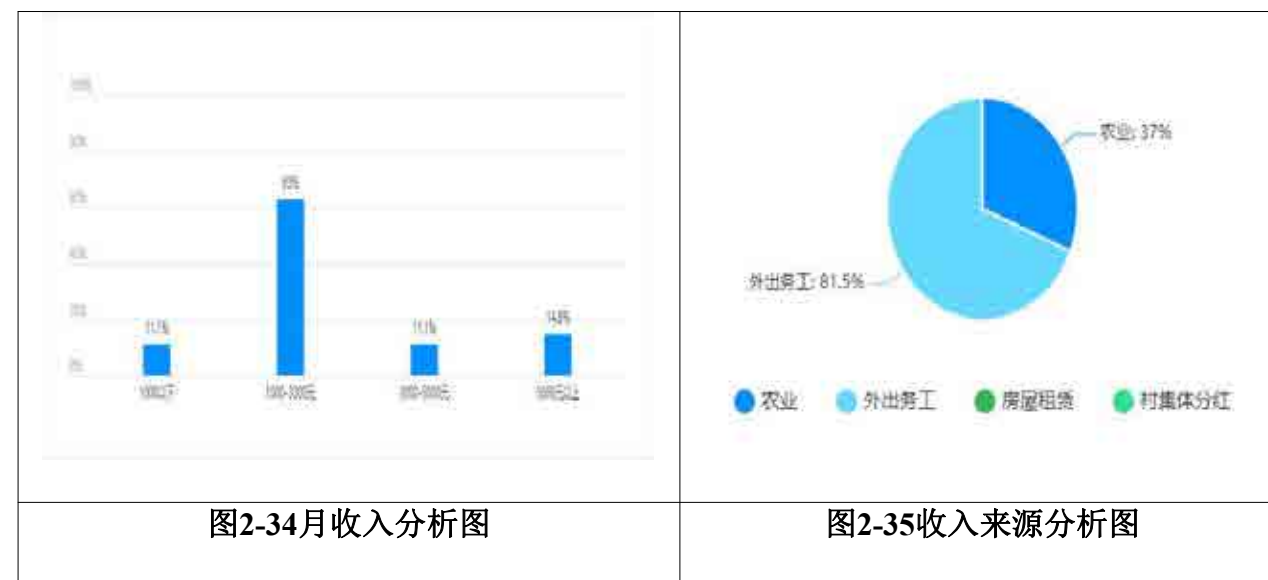
**题量适当性原则：**借鉴以往的问卷设计经验，对重点问题设计适量的题目数量，强调重点和适当扩展，方便村民填写问卷；

**调查对象明确性原则：**坚持从村民的角度出发，充分考虑村民的建设发展意愿与诉求，确保以村民为主体开展问卷调查；

**语言理解一致性原则：**语言简洁明了，方便村民理解，对于教育水平不高的村民，调查员现场辅助讲解，以便收集到村民最真实、准确的想法；

**形式多样化原则：**不单一以现场发放调查表为主，充分利用互联网技术，借助微信问卷调查小程序功能，广泛深入了解外出村民意愿，充分调动外出工作青年人积极性，为家乡发展积极建言献策。

1000-3000元的占总户数的63%；全村家庭月均净收入3000-5000元的占总户数的11.1%；全村家庭月均净收入5000元以上元的占总户数的14.8%。由此可见，村庄大部分家庭的月均净收入在1000-3000元，普遍较低。收入来源主要以外出务工和传统农业种植为主。



**(2) 基础设施较差，公共服务设施辐射范围有限**

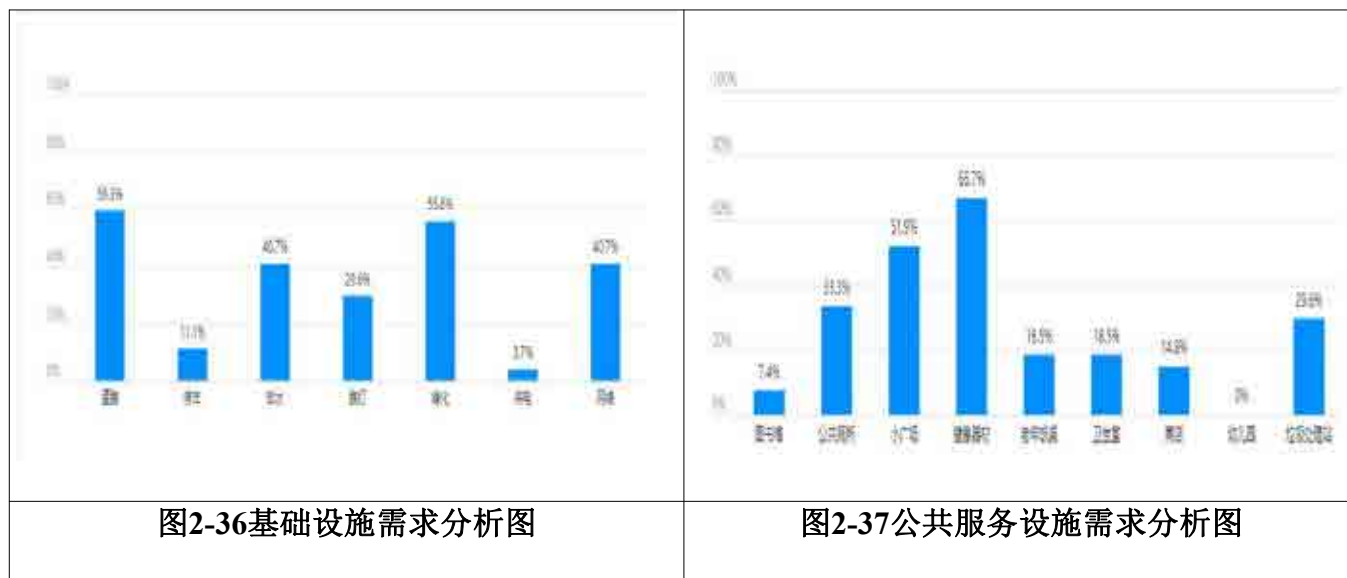
根据问卷调查统计数据及实地踏勘情况，东风村道路较差，主要存在部分路段未硬化，道路路面损坏情况。停车、排水、路灯、供电、网络等设施较为完善，村民满意度较高；通过问卷分析可以得出东风村基础设施需求主要为道路修缮和村庄绿化。

根据问卷调查统计数据及实地踏勘情况，东风村公共服务设施主要存在各自然村较远，部分设施覆盖度不够，村庄公共服务设施需求主要为公共厕所、小广场、增加健身器材。

**2.7.2 村民调查分析**

**(1) 村庄居民家庭年净收入普遍低下**

根据问卷调查统计，东风村居民家庭年净收入普遍低下。从统计数据来看，全村家庭月均净收入1000元以下的占总户数的11.1%；全村家庭月均净收入



绿色产业难度大。种植业化肥农药、养殖业粪污无害化处理能力较低，对人居、生态环境造成一定影响。

### (3) 产业结构单一、自然环境较差

根据问卷调查及实地踏勘，东风村未来产业发展方向主要以传统农业种植和规模化养殖为主，需要进行人畜分离，提高村庄居住环境，对东风村居住环境影响最大的为沙尘暴和畜禽粪便，以及其他污染源，需要提高村庄绿化，人畜分离，污水有序排放，从而改善生活环境。

## 2.8 村庄现状问题总结

### (1) 人口问题

村庄内居民年龄普遍偏大，文化水平普遍偏低。在农村生活的人年龄平均在40岁以上，村内年轻劳动力流失严重，劳动力不足。

### (2) 产业

农业经济效益低。农业产业结构较为单一，产业链短，农产品均以自产自销的方式出售，缺少规模化的农产品存储、加工、配送中心；

农业创新能力低。新型经营主体缺乏，发展带动能力滞后，广大农户和农业技术人员对于技术创新、技术推广认知能力弱；

养殖未成规模。养殖主要依靠村民自家宅院养殖，未形成规模化养殖；

### 3 上位规划解读

#### 3.1 《盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）》

##### 3.1.1 国土空间总体格局

盐池县构建“一带三廊、生态筑底，两轴四点、开放协调”国土空间开发保护总体格局。

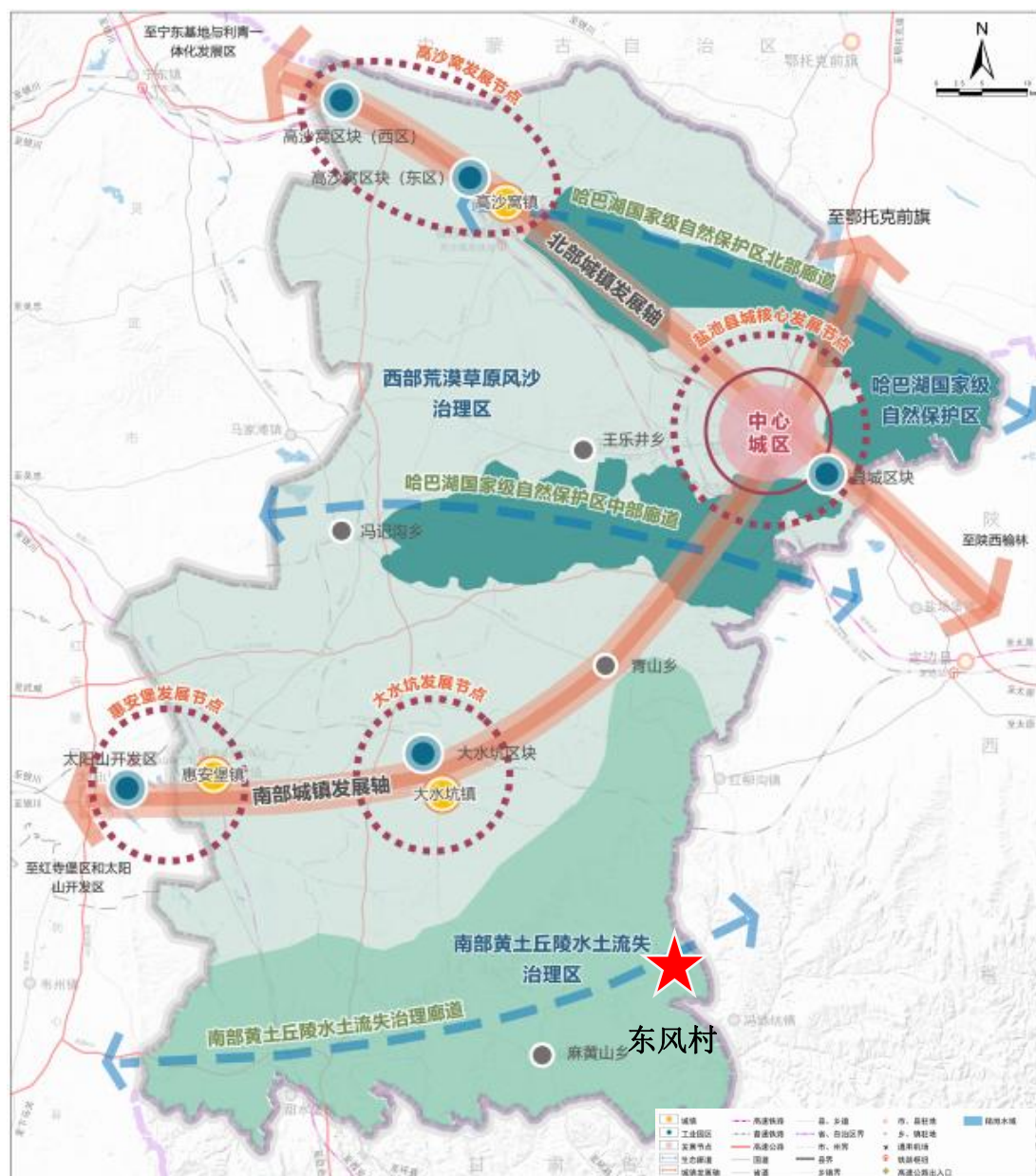


图 3-1 盐池县国土空间总体格局规划图

“一带”：由灌溉绿洲区、生态林地等组成，以哈巴湖国家级自然保护区为生态核心的中部防风治沙带。

“三廊”：哈巴湖国家级自然保护区北部廊道、哈巴湖国家级自然保护区中部廊道、南部黄土丘陵水土流失治理廊道。

“两轴”：分别是依托银宁盐发展轴的北部城镇发展轴、依托太中银发展轴的南部城镇发展轴。

“四点”：分别是县城核心发展节点、高沙窝镇发展节点、大水坑镇发展节点、惠安堡镇发展节点。

村庄规划指引：东风村位于南部黄土丘陵水土流失治理区，临近南部城镇发展轴。

##### 3.1.2 主体功能定位

落实《吴忠市国土空间总体规划（2021-2035年）》，确定盐池县以重点生态功能区为主，细化乡级行政区主体功能定位。

以农产品主产区、重点生态功能区等承担战略功能的区域为支撑，按照总体稳定、合理微调的原则，切实维护国家粮食安全、生态安全，加强空间发展统筹协调，保障国家重大发展战略落地实施。

城市化地区——主要为高沙窝镇、冯记沟乡。城市化地区要坚持底线思维、绿色发展、创新驱动、产业赋能的思路，合理确定城镇发展方向、目标定位、建设规模和空间布局，使城镇发展与区域资源环境承载能力和空间适宜性相协调。

农产品主产区——主要为大水坑镇。农产品主产区以稳定耕地面积，确保粮食安全和优质农产品供给为目标，持续推进高标准基本农田建设，分区域制定建

设标准，完善管护机制。加强碎片化耕地整理，完善农业基础设施，推广节水灌溉，建设田间设施齐备、服务体系健全、集中连片的优质粮食生产基地。推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推广绿色高质高效集成技术，提升农业综合生产能力。推进畜牧业标准化规模养殖，发展现代畜牧业。稳定设施农业规模，推进老旧设施改造升级，扩产能、保供给、提效益。加强农业清洁生产和农作物秸秆等废弃物综合利用，发展循环农业。

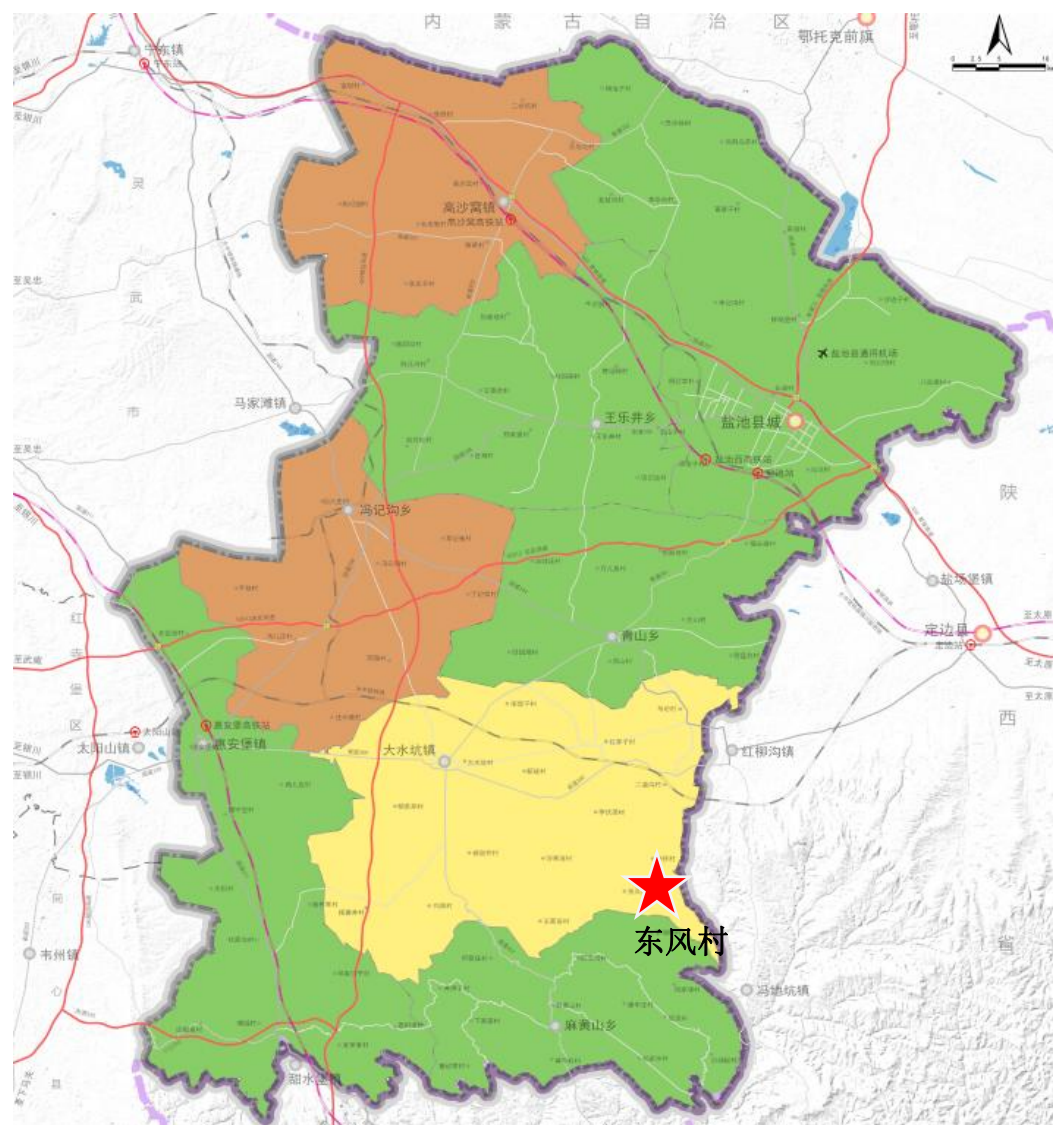


图 3-2 乡级行政区主体功能定位分布图

重点生态功能区——主要为花马池镇、惠安堡镇、麻黄山乡、青山乡和王乐井乡。重点生态功能区严格控制区域内城乡建设用地增量和建设开发强度，严格产业准入标准，适度发展各类生态环境友好型产业，积极探索“两山”价值转化路径，促进人与自然和谐共生。

**村庄规划指引：**东风村位于农产品主产区，适合发展特色小杂粮种植，为村庄今后发展农业提供保障。

### 3.1.3 三线划定

盐池县本次划定永久基本农田保护目标为 113.14 万亩，占可长期稳定利用耕地的 92.84%，较上一轮划定成果(105.83 万亩)增加了 7.31 万亩，大水坑镇 166.49 平方公里，东风村永久基本农田面积为 1534.19 公顷。

划定盐池县生态保护红线面积为 1142.06km<sup>2</sup>，占县域面积的 17.43%，其中自然保护地为 836.10km<sup>2</sup>，自然保护地之外的生态保护红线为 305.96km<sup>2</sup>，大水坑镇 19.61 平方公里，东风村不涉及生态保护红线。

划定城镇发展区 43.06 平方公里，占全域国土面积的 0.66%。集中分布在中心城区、大水坑镇、惠安堡镇和高沙窝镇。城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域，全县各乡镇均有分布，划定面积为 118.50 平方公里。

### 3.2 《盐池县乡村振兴规划（2018-2022年）》

**大水坑镇发展类型：**工贸型重点镇。

**大水坑镇发展路径：**以商贸物流、油气开采配套服务、石膏深加工和特色城镇建设，打造工贸服务型大镇。加大力度支持商贸服务业的企业，通过资本运作、资源配置等方式，实现低成本快速扩张。充分利用大水坑镇传统工业产业遗留的废弃厂矿，结合文创产业发展商贸服务等功能，引导具有服务、技术和市场等优势的商业企业，在体制创新、知识产权保护、融资信贷、发展环境等方面予以政策倾斜，提升盐池县整体商贸服务水。

**对东风村规划指引：**东风村位于小杂粮种植示范区，未来发展以小杂粮为主要方向。积极发展文化旅游，合理保护利用红色文化资源及优质自然资源。



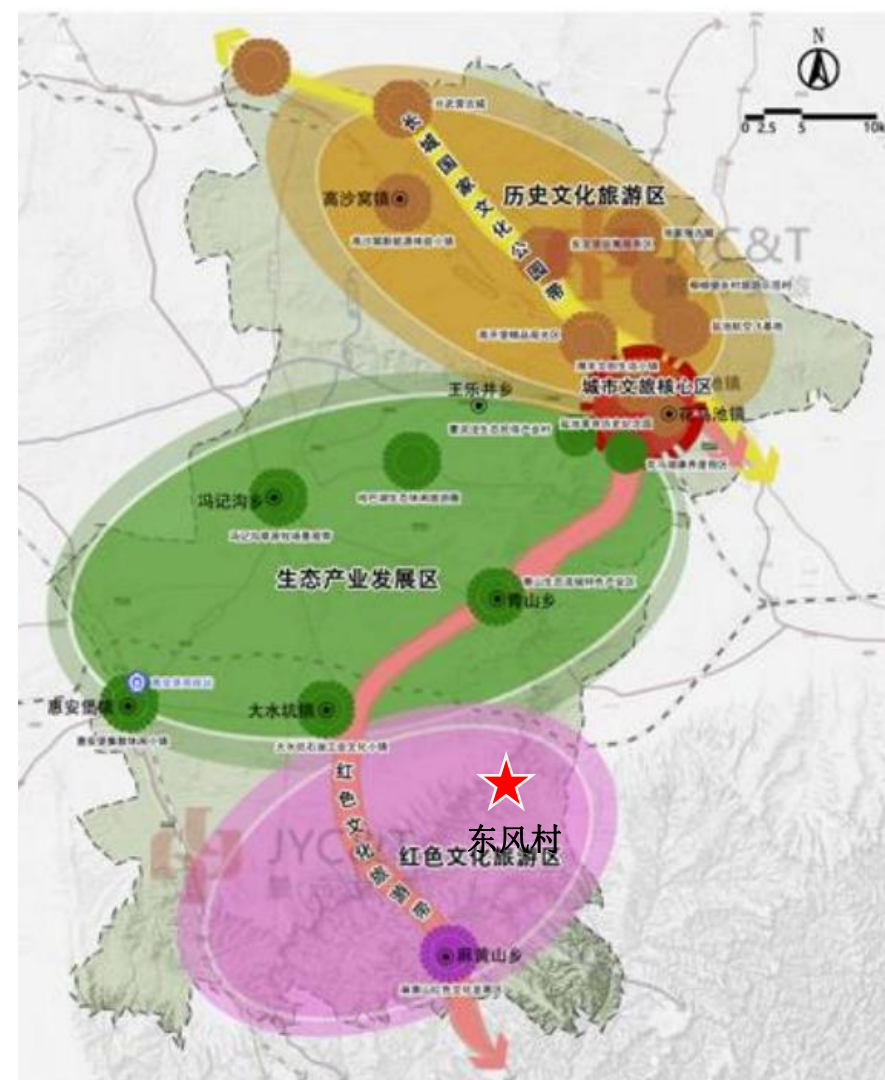
图 3-3 大水坑镇乡村振兴项目引导示意图

### 3.3 盐池县文化旅游业“十四五”发展规划（2021年—2025年）

围绕“红老区·古长城·绿盐池”的文化旅游特色，实现以文化旅游业带动

区域资源有机整合、产业深度融合发展、全社会共同参与的良好发展局面。整合具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源，塑造文化地标，建设标志性项目，打造城北生态文化旅游区，构建“一核·两畔·一带”红色教育传承区。积极推进“文旅+”和“+文旅”融合发展模式，打响“红色教育牌、长城文化牌、绿色生态牌”，进一步提升“滩羊之乡·激情盐池”目的地品牌形象。

大水坑镇品牌发展定位为小杂粮基地、石油工业小镇、长征文化驿站。



**村庄规划指引：**东风村位于红色文化旅游区，境内有盐池县第二次党代会遗址，规划应考虑保护与合理利用。

### 3.4 盐池县大水坑镇总体规划（2019-2035年）

以特色农牧业为基础产业，大力实施“1+4+X”主导产业和乡镇多种经营产业，做优做强小杂粮、畜禽养殖等特色农牧业，创建绿色生态农业示范区。规划镇域形成优质小杂粮、优质牧草规模化种植区和滩羊、滩鸡及多畜并养核心区。

优质小杂粮种植区——镇域中南部分别以新桥、李伏渠、李伏渠和摆宴井、向阳为核心，重点打造万亩小秋杂粮种植示范区，满足当前人们追求健康号召绿色粗粮的健康饮食需求。以村集体或种植大户牵头整合土地、机械、技术等优势资源，形成规模化种植，建成以荞麦、谷物为主的万亩小杂粮种植基地5个。

优质牧草种植区——镇域西北部分别以新桥、李伏渠和新泉井、柳条井、向阳为核心，继续发展草产业，争取逐年种植一年生优质牧草达5万亩以上，以紫花苜蓿为主的牧草留床面积达5万亩以上；

滩羊核心养殖区——镇域东北部与西南部以摆宴井、新建、向阳、新泉井、红井子、马坊为核心，扩大滩羊养殖规模，提质增效，加大滩羊保种选育、饲草基地、屠宰加工方面扶持力度，大力发展标准化养殖，争取滩羊年饲养量达40万只；

滩鸡及多畜并养区——镇域中部以新泉井、大水坑、李伏渠、莎草湾为核心，走多畜并养路子，发展肉牛、滩鸡、肉驴、土猪等特色养殖，形成规模养殖。

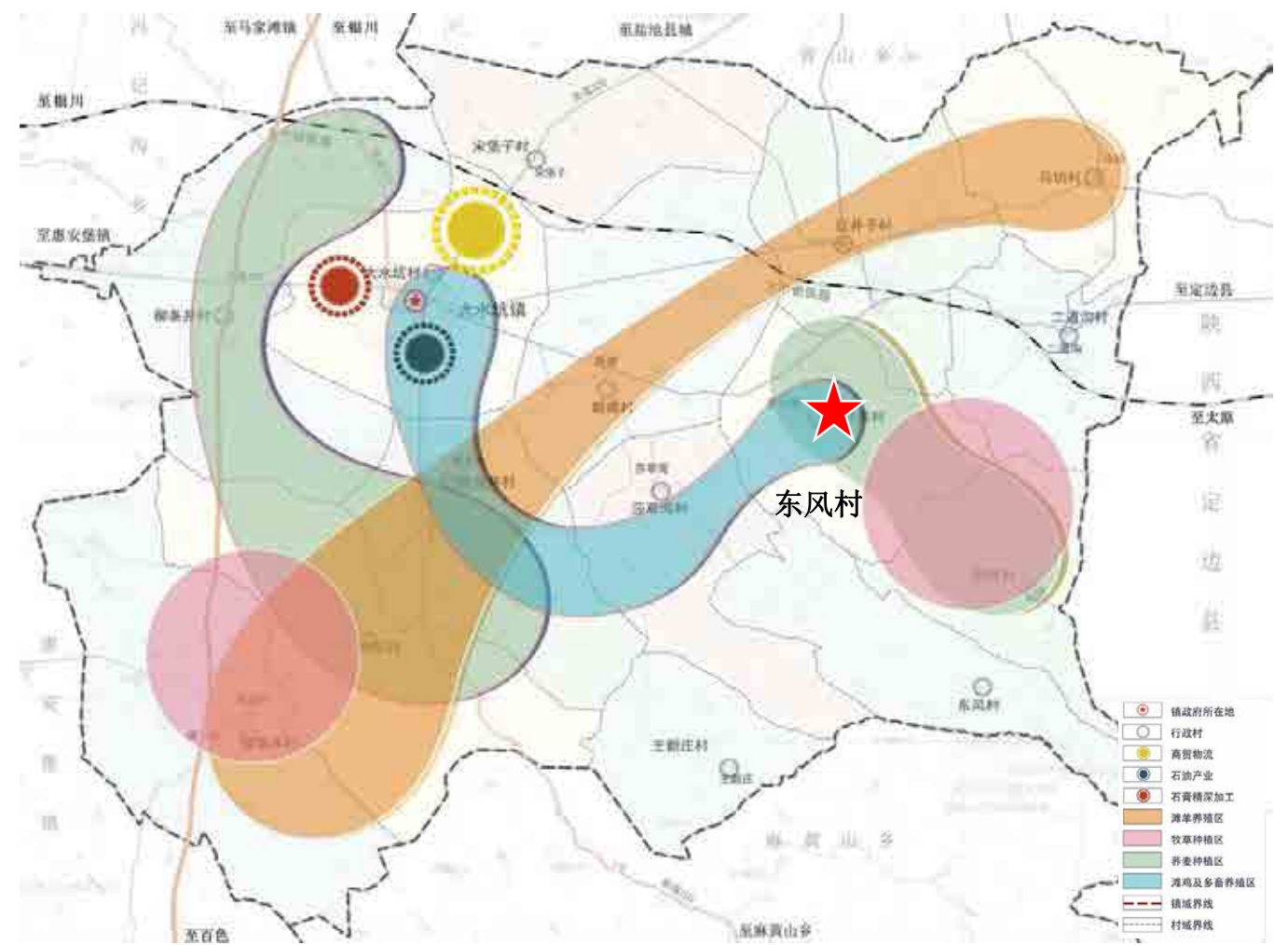


图 3-4 大水坑镇产业布局规划图

## 4 发展定位与目标

### 4.1 村庄分类

按照《盐池县国土空间总体规划(2021-2035年)》，规划东风村行政村分类为集聚提升类。结合村庄发展情况，规划史堡子自然村为集聚提升类，其余7个自然村为整治改善类。

### 4.2 村庄定位

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，结合上位规划，以村庄集约化发展为出发点，秉承可持续发展原则；以人居环境整治为立足点，整合零散民居点，完善基础和公共服务设施，形成集中集聚的居住布局；以产业转型升级为切入点，提高传统粮食作物现代化种植水平，发展优质牧草、建设集中养殖场区，由粗放型滩羊养殖转为集约型养殖，实现乡村振兴；以生态环境整治为支撑点，积极进行村庄绿化和土地修复，根据东风村的现行地理位置，自然资源，产业发展现状，村庄整体风貌，结合实地调研和村民发展需求，将东风村定位为：

**发展优质牧草种植、荞麦种植、滩羊养殖为特色产业的美丽宜居乡村。**

### 4.3 规划目标

#### 4.3.1 近期目标

**产业发展：**逐步完善一二三产业发展链条，产业发展基础设施基本建设完成，种植，养殖业初具规模，突出一批比较有影响力的产业合作社或个人种植，养殖能手，带动村域经济整体发展，提高村民整体收入。

**设施完善：**统筹完善村内基础设施、公共服务设施，保证村民基本的生活生产需求，提高综合服务水平。

**环境整治：**提升村庄环境质量、改善人居环境、包括房屋整治、院落整治、巷道整治、耕地整治、生态修复等。

**底线约束：**依据上位规划要求，严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模等约束性指标，细化落实到图斑地块，确保图、数、实地相一致。

**生活富裕：**依托盐池县柠丰饲草生产加工有限公司、盐池县兴东工贸有限公司继续扩大发展规模，提高服务质量，向外围周边村庄进行辐射，解决村民就近就业，增加村集体和村民收入，促进村庄发展。

#### 4.3.2 远期目标

**产业发展：**一二三产业实现高度融合发展，小杂粮加工健全，养殖业实现智能化，数字化科学养殖，能够形成一批具有东风村特色的农产品，享有一定的知名度和影响力。

**设施完善：**网格化维护村域内基础设施、公共服务设施，全面加强农村基层基础工作，加强农村基层党组织建设，深化村民自治实践，建设平安乡村，提高综合服务水平。

**环境整治：**全面建成生态宜居的美丽村庄，全面提升农村环境、产业、文化、管理、服务；实现净化、绿化、美化、亮化、文化。

底线约束：严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模等约束性指标不动摇，对耕地质量，永久基本农田实现更加严格化，精细化管理。

生活富裕：促使盐池县柠丰饲草生产加工有限公司、盐池县兴东工贸有限公司能够成为盐池县知名企业，村集体收入至规划期末能够达到 200 万元，村民人均收入能够达到 53855 元。

## 4.4 村庄规模预测

### 4.4.1 人口预测

截止 2022 年年底东风村有户籍人口共有户籍人口 446 户，1356 人，参照盐池县近 10 年变化情况（2010-2020 年），平均自然增长率为 9.08%。人口在自然增长的同时，还有人口的迁移变动，通过盐池县公安局大水坑派出所户籍科提供人口迁入迁出数据，东风村人口会出现波动性下降，随着城镇化速度的加快，农村人口向城市转移，未来东风村人口下降速率会进一步加快。通过人口机械增长率公式计算得出 5 年间人口机械增长率平均数约为-11%，远期人口机械增长率约为-12.5%。

本次规划采用综合分析法，预测东风村未来人口规模。计算公式为：

$$Q=Q_0(1+K+M)^n$$

Q——总人口预测数(人)；

Q<sub>0</sub>——总人口现状数(人)；

K——规划期内人口的自然增长率(%)；

M——规划期内人口的机械增长率(%)；

n——规划期限(年)。

结合以上预测公式，测算本村规划近期、远期目标年的户籍人口规模分别为：

$$Q(2025)=1356*(1+9.08\%-11\%)^3\approx 1348 \text{ 人；}$$

$$Q(2035)=1356*(1+9.08\%-12.5\%)^{13}\approx 1296 \text{ 人；}$$

测算本村规划近期、远期目标年的常住人口规模分别为：

$$Q(2025)=662*(1+9.08\%-11\%)^3\approx 658 \text{ 人；}$$

$$Q(2035)=662*(1+9.08\%-12.5\%)^{13}\approx 633 \text{ 人；}$$

通过人口计算公式分析得出，近期 2025 年户籍人口为 1348 人，常住人口为 658 人；远期 2035 年户籍人口为 1296 人，常住人口为 633 人。按照每户 3.04 人计，近期 2025 年户籍户数为 443 户，常住户数 216 户，常住户数占户籍户数的 48.76%；远期 2035 年户籍户数为 426 户，常住户数为 208 户，常住户数占户籍户数的 48.82%。

### 4.4.2 用地规模

东风村现状建设用地面积 125.19 公顷，人均建设用地面积 923.26 m<sup>2</sup>/人；

现状宅基地面积 22.17 公顷，户均宅基地面积 497.03m<sup>2</sup>/户。本次规划编制严格按照《宁夏回族自治区土地管理条例》关于农村宅基地建设标准要求，执行“一户一宅”政策，新建住宅的宅基地面积按照山区每户不大于六分地（约 400 m<sup>2</sup>）标准控制。

根据《中华人民共和国乡村振兴促进法》第六十七条县级以上地方人民政府应当推进节约集约用地，提高土地使用效率，依法采取措施盘活农村存量建设用地，激活农村土地资源，完善农村新增建设用地保障机制，满足乡村产业、公共服务设施和农民住宅用地合理需求。县级以上地方人民政府应当保障乡村产业用

地，建设用地指标应当向乡村发展倾斜，县域内新增耕地指标应当优先用于折抵乡村产业发展所需建设用地指标，探索灵活多样的供地新方式。东风村优先利用存量建设用地，主要以产业设施、公共服务设施和基础设施用地需求为主，规划期末，村庄建设用地面积控制在 126.00 公顷，人均建设用地面积不高于 972.21 m<sup>2</sup>/人。

表 4-1 规划指标表

序号	类型	指标	现状	规划目标		属性
				近期	远期	
1	村庄发展	常住人口（人）	662	658	633	预期性
2		户籍人口（人）	1356	1348	1296	预期性
3		村庄集体收入（万元）	10	30	50	预期性
4		人均可支配收入（元）	15600	20763	53855	预期性
5	国土空间开发保护	耕地保有量（公顷）	1783.2	1783.2	1783.27	约束性
6		永久基本农田保护面积（公顷）	1534.1	1534.1	1534.19	约束性
7		生态保护红线面积（公顷）	-	-	-	约束性
8		林地保有量（公顷）	539.06	539.06	539.06	约束性
9		湿地面积（公顷）	-	-	-	约束性
10		村庄建设边界面积（公顷）	-	53.82	53.82	约束性
11		留白用地（公顷）	-	-	1.21	约束性
12		建设用地总规模（公顷）	124.78	126.00	126.00	预期性
13		新增建设用地（公顷）	——	1.21	1.21	预期性
14		人均村庄建设用地（平方米/人）	920.24	934.71	972.21	预期性
15		公共服务设施用地规模（公顷）	0.68	0.12	0.12	预期性
16	人居环境	农村生活垃圾集中处理率（%）	100	100	100	预期性
17		村庄污水处理率（%）	——	≥30%	100%	预期性
18		户用厕所普及率（%）	——	≥50%	100%	预期性

## 5 国土空间总体布局

### 5.1 底线约束

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，以及历史文化保护线、河湖管理范围、灾害风险控制线等管控边界，结合村庄实际补充划定其他需要管控和保护的边界，明确各类控制线管控要求。

#### 5.1.1 永久基本农田保护红线

##### （1）永久基本农田划定成果

严格执行盐池县永久基本农田划定成果，不做占用和调整，东风村永久基本农田保护红线面积为 1534.19 公顷，主要分布在村域中部。

##### （2）永久基本农田保护策略

耕地和永久基本农田保护主要体现在数量保护和质量提升方面，通过提高水土资源的利用率，满足耕地的灌水需要，调整产业结构，合理配置灌排系统，完善田间道路系统，合理布局农田防护林，并与周边生态环境相协调，在规模上严格执行盐池县永久基本农田划定成果，在统筹用地布局中对村内各类用地布局进行优化，避让基本农田，实现确保基本农田数量与布局严格得到落实。

##### （3）永久基本农田管制规则

①永久基本农田保护红线是实行永久保护的优质耕地范围线，未经批准任何单位和个人不得擅自改变永久基本农田用途，不得在永久基本农田内挖塘养鱼和进行畜禽养殖以及其他破坏耕地层的生产经营活动和各类开发建设占用。针对有令不行，有禁不止的，严格按照《土地管理法》和《基本农田保护条例》有关规定坚持制止，责令纠正，情节严重的要从严查处，依法追究责任人的法律责任，

构成犯罪的要依法追究刑事责任。

②严格执行《土地管理法》和《基本农田保护面积条例》的规定，严格非农建设占用永久基本农田，符合法律规定确实需要占用永久基本农田的非农业建设项目，必须按规定程序报国务院批准农用地转用和土地征收。

#### 5.1.2 耕地保护

##### （1）耕地保护规模

东风村耕地保护面积为 1783.27 公顷，规划期末保持不变。

##### （2）耕地保护原则

坚持严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地红线，确保耕地数量基本稳定。拓宽补充耕地途径，在严格保护生态前提下，统筹实施土地整治、城乡建设用地增减挂钩等，增加耕地数量。强化管制内容，加强技术应用。加强耕地防灾减灾能力建设，主动防灾、及时治灾，减少地质灾害、洪涝等自然灾害损毁耕地数量。建立现代化灾害监测系统，积极修复灾毁耕地，追求耕地总量动态平衡。

#### 5.1.3 生态保护红线

东风村域范围内不涉及生态保护红线。

#### 5.1.4 城镇开发边界

东风村域范围内不涉及城镇开发边界。

### 5.2 村庄建设边界

#### 5.2.1 村庄建设边界划定及规模

村庄建设边界是在规划期内村庄集中建设、需加强建设管控的区域边界，由一条或多条闭合线组成。村庄建设边界不得与永久基本农田和生态保护红线冲突，

应充分考虑用地现状、建设条件、集中居住和发展需要，结合河流、湖泊、林地、山川、道路等现状地物，划定集中、连续的村庄建设边界。规划划定东风村村庄建设边界面积为 53.82 公顷。

### 5.2.1 村庄建设边界管制规则

村庄建设边界主要用途为宅基地、公共服务用地、集体产业用地等，规划期内重点对村庄边界内加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄新产业新业态，采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，规划期内村庄重点建设项目均应限制在村庄建设边界内，规划期内如因村庄发展需调整村庄规模边界的，须在充分论证的基础上，提出调整方案，并经上级主管部门准许后按照程序报批。

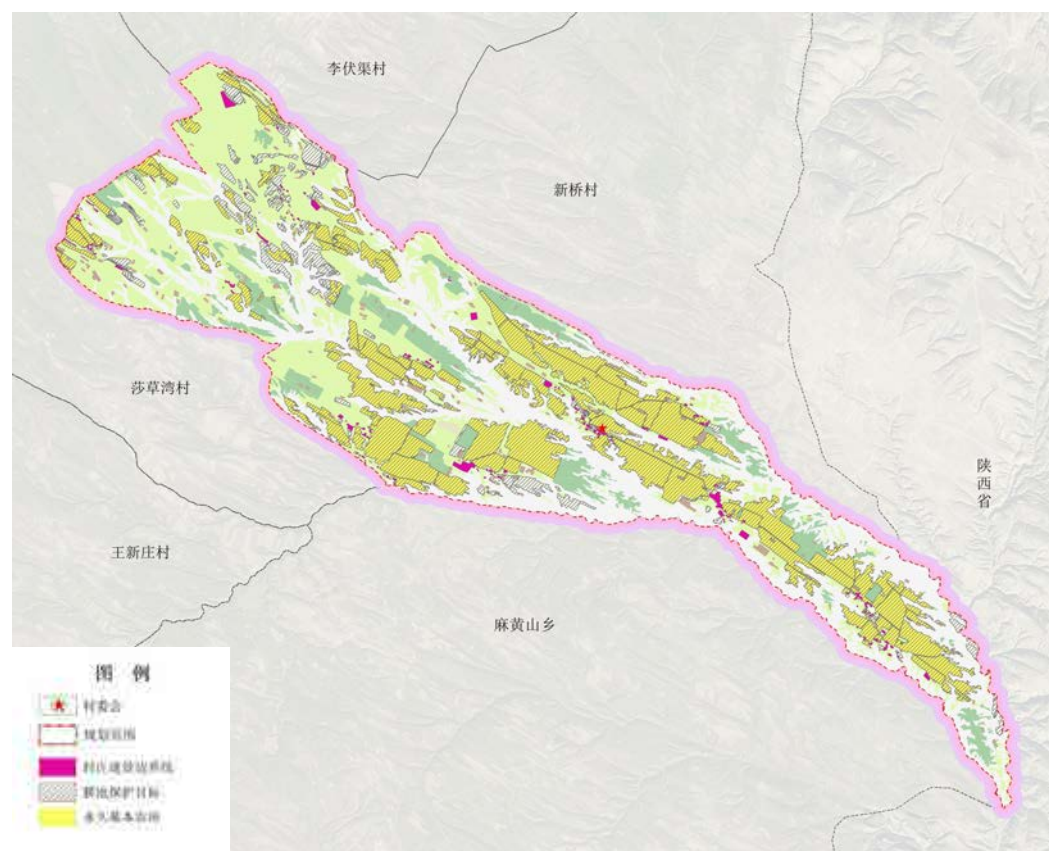


图 5-1 国土空间底线管控布局图

### 5.3 国土空间格局

以村庄发展现状为基础，结合东风村发展定位和发展目标，将东风村村形成“一心、一轴、三区”的功能结构布局。

#### (1) “一心、一轴”

一心：以东风村村村委会为综合服务中心，服务周边居民点，带动东风村经济发展。

一轴：沿东风村主要对外道路形成农业农业发展轴，将各自然村紧密串联，带动村庄和外部的产业联动发展。

#### (2) “三区”

生活集聚区：主要为东风村 8 个自然村居民点，主要为村民日常生活区域。生活集聚区主要以提升村庄村容村貌，居民点建设为基础，打造宜居舒适的美丽村庄。

生态保育区：主要是位于村庄西部的生态林和大面积的天然牧草地区域，以及村域边界的退耕还林灌木林地。规划期提升生态涵养功能，强化生态修复，完善生态补偿和后期管护机制。

农业综合发展区：以东风村村中部集中成片的基本农田为基础，通过有效改善农业生产条件，提高现有农业发展水平，从而提高现有耕地资源利用效率，提高优质牧草、小杂粮等特色农产品的土地产出效率，促进农民的增收。

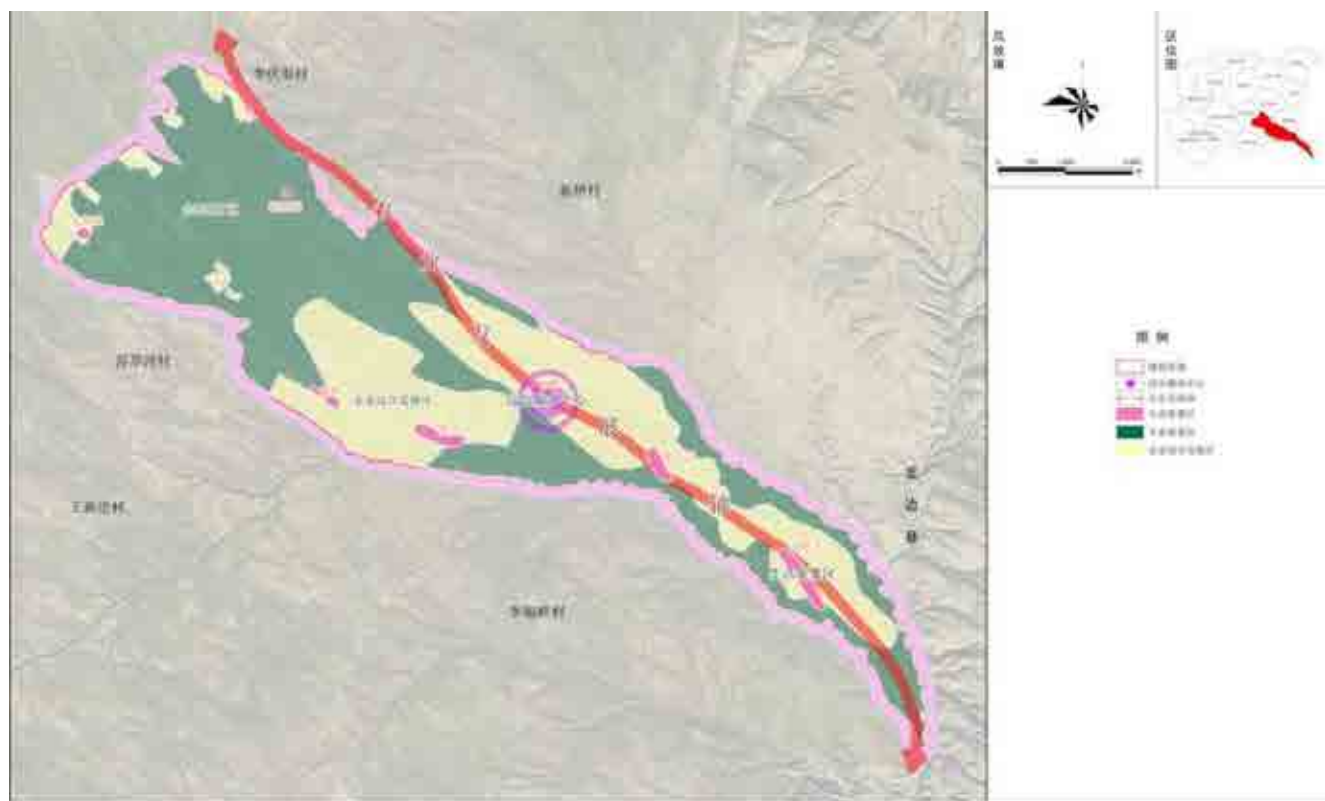


图 5-2 国土空间格局示意图

## 5.4 用地结构与规划布局

### 5.2.1 用地调整方案

表 5-1 村庄规划用地调整一览表

现状	规划	面积/公顷
工业用地	旱地	0.021
	留白用地	0.373
旱地	留白用地	0.008
裸土地	畜禽养殖设施建设用地	1.100
	旱地	0.019
	天然牧草地	0.111
农村社区服务设施用地	旱地	0.017
	留白用地	0.000

农村宅基地	天然牧草地	0.141
	畜禽养殖设施建设用地	0.017
	其他草地	1.033
其他草地	旱地	0.783
	留白用地	0.209
	农村社区服务设施用地	0.038
	天然牧草地	0.047
天然牧草地	畜禽养殖设施建设用地	14.964
	留白用地	0.388
	农村宅基地	1.472
	社会停车场用地	0.329

### 5.2.2 用地布局规划

东风村国土总面积 6269.58 公顷。其中：耕地 1809.37 公顷，占村域国土面积的 28.86%；园地 3.98 公顷，占村域国土面积的 0.06%；林地 539.06 公顷，占村域国土面积的 8.60%；草地 1620.92 公顷，占村域国土面积的 25.85%；农业设施建设用地 104.12 公顷，占村域国土面积的 1.66%；居住用地 23.16 公顷，占村域国土面积的 0.37%；公共管理与公共服务用地 0.12 公顷，占村域国土面积的 0.01%；商业服务业用地 0.02 公顷，占村域国土面积的 0.001%；工矿用地 101.37 公顷，占村域国土面积的 1.62%；交通运输用地 0.33 公顷，占村域国土面积的 0.01%；公用设施用地 0.02 公顷，占村域国土面积的 0.001%；特殊用地 0.41 公顷，占村域国土面积的 0.01%；留白用地 0.98 公顷，占村域国土面积的 0.02%；陆地水域 0.15 公顷，占村域国土面积的 0.01%；其他土地 2065.57 公顷，占村域国土面积

的 32.95%。

表 5-2 村庄规划用地汇总表

一级类		二级类		三级类		现状面积	规划面积	增减
代码	名称	代码	名称	代码	名称	(公顷)	(公顷)	(公顷)
01	耕地	0103	旱地			1808.53	1809.37	0.83
		总计				<b>1808.53</b>	<b>1809.37</b>	0.83
02	园地	0201	果园			3.98	3.98	0.00
		总计				<b>3.98</b>	<b>3.98</b>	0.00
03	林地	0301	乔木林地			12.14	12.14	0.00
		0303	灌木林地			517.33	517.33	0.00
		0304	其他林地			9.59	9.59	0.00
		总计				<b>539.06</b>	<b>539.06</b>	0.00
04	草地	0401	天然牧草地			1515.21	1498.36	-16.85
		0402	人工牧草地			0.50	0.50	0.00
		0403	其他草地			122.11	122.07	-0.04
		总计				<b>1637.82</b>	<b>1620.92</b>	-16.90
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	76.72	76.72	0.00
				060102	村庄内部道路用地	0.42	0.42	0.00
				小计		77.14	77.14	0.00
		0603	畜禽养殖设施建设用地			10.89	26.97	16.08

		总计				88.04	104.12	16.08
07	居住用地	0703	农村宅基地			22.17	22.59	0.42
		0704	农村社区服务设施用地			0.13	0.57	0.44
		总计				<b>22.30</b>	<b>23.16</b>	0.86
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			0.68	0.12	-0.56
		总计				<b>0.68</b>	<b>0.12</b>	-0.56
09	商业服务业用地	0901	商业用地			0.02	0.02	0.00
		总计				<b>0.02</b>	<b>0.02</b>	0.00
10	工矿用地	1001	工业用地			0.99	0.60	-0.39
		1002	采矿用地			100.78	100.78	0.00
		总计				<b>101.77</b>	<b>101.37</b>	-0.39
12	交通运输用地	1208	交通场站用地	120803	社会停车场用地	0	0.33	0.33
		总计				<b>0</b>	<b>0.33</b>	0.33
13	公用设施用地	1312	水工设施用地			0.02	0.02	0.00
		总计				<b>0.02</b>	<b>0.02</b>	0.00
15	特殊用地	总计				0.41	0.41	0.00
16	留白用地	总计				<b>0</b>	0.98	0.98
17	陆地水域	1704	坑塘水面			0.15	0.15	0.00
		总计				<b>0.15</b>	<b>0.15</b>	0.00
23	其他土地	2306	裸土地			2066.80	2065.57	-1.23
		总计				<b>2066.80</b>	<b>2065.57</b>	-1.23

合计	6269.58	6269.58	0.00
----	---------	---------	------

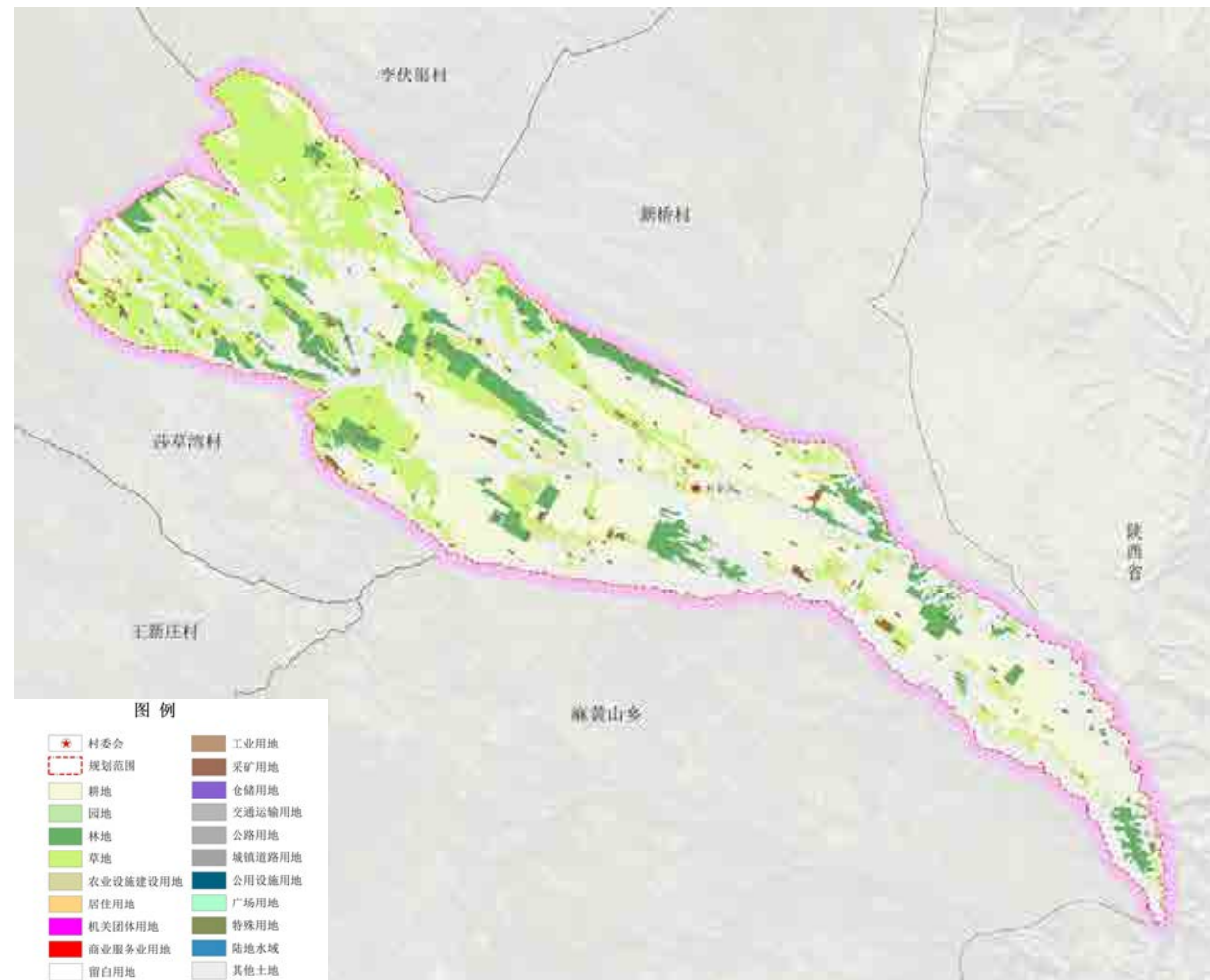


图 5-3 国土空间用地规划图

## 6 产业发展规划

### 6.1 产业发展条件分析

#### 6.1.1 种植业条件分析

盐池荞麦作为当地著名的特产以及农产品地理标志产品，备受消费者的喜爱。宁夏盐池县麻黄山、大水坑、惠安堡、王乐井4个乡镇12万亩荞麦生产基地，被农业部列入全国绿色食品原料标准化生产基地。

东风村土壤大部分为普通灰钙土、淡灰钙土和黄绵土，土壤中钙、磷的含量较丰富，矿物质元素含量达40多种之多，经济以农牧业为主，农业产品受污染少，属优良的绿色产业环境。特殊的土壤条件极符合荞麦的生态学特性，属全国最适合荞麦生长的生态地理区域，这些均为发展荞麦产业奠定了坚实的基础。

荞麦生长季节日照充足，雨量适中，昼夜温差大，降水和热量条件可满足盐池荞麦生长。盐池荞麦种植区域地处偏远山区，境内无工矿企业，环境无污染，境内大气、土壤均符合国家有关标准，产地环境质量必须符合《无公害小杂粮产地环境条件》（NY5010-2002）的要求。

#### 6.1.2 养殖业条件分析

政策扶持：滩羊产业是盐池县农民致富增收的主导产业，县委、政府始终把滩羊产业作为农业农村发展的“一号产业”来抓，以“一特三高”三次产业融合发展为引领，狠抓保种、提质、稳量、增效四个关键，突出“龙头带动、市场拓展、优质优价”三个重点，以“四个体系建设”（标准化生产体系、品牌宣传与保护体系、质量追溯体系、市场营销体系）为抓手，滩羊产业实现飞跃式发展。

优质牧草储备：盐池县出台《盐池县百万亩优质牧草种植规划》、《盐池中

部现代草畜产业示范带规划》为缓解草原禁牧封育以来的草畜矛盾，通过项目资金和县财政扶持资金，大力支持优质牧草种植。为滩羊养殖提供了丰富的草料资源，也为滩羊产业发展奠定了基础。

特定自然条件：日照长，热量资源丰富，夏季炎热，冬季不太冷，昼夜温差大，有利于牧草营养物质积累。降水少，风沙大，气候干燥，蒸发量为降雨量的8-10倍。

### 6.2 产业发展思路

围绕生态文明建设目标和乡村振兴战略要求，以市场为导向，以规划为引领，以农业结构调整和产业化经营为发展方向，以自然、生态资源为依托，推进现代农业，设施产业，商贸服务业发展，壮大集体经济实力，坚持以“做强一产、探索二产、开发三产”的发展思路引领东风村产业健康发展。

#### 6.2.1 做强一产

继续做大小杂粮、优质牧草产业，进一步加大土地流转规模和力度，提高村民流转土地的意愿，扩大小杂粮、优质牧草种植规模，通过良种化种植、标准化生产、产业化开发为目标，以提高质量效益为中心，推进品种更新、技术提升为手段，打造绿色、生态、有机、富硒农业产业品牌，增加村民收入。

通过扩大优质牧草种植，解决养殖业草畜矛盾，进行人畜分离，建立标准化养殖园区，利用现代科技，通过信息网把养殖场的各个生产环节连成一个整体，使养殖业基础设施的运转、养殖业技术的操作、养殖业经营管理运行通过网络信息的传输，全面实现自动化调节和控制，从而降低成本，增加村民收入，实现养殖的现代化和生态循环利用。

### 6.2.2 探索二产

依托东风村成立的盐池县兴东工贸有限公司，通过自治区人民政府和长庆油田公司的交涉，尽快实施“共同开发”的重大决策，促进村民实现家门口就业，协助企业做好油气开发的辅助工作，能够参与到油田道路维修、井场建设、管道铺设、油井看护等非油气技术工程，不仅可以解决企业用工难问题，还能增加村民收入，调动农民支持油田建设的积极性，可以大幅度的减少因各种理由拦工、挡路的矛盾纠纷，构建和谐油区。

在现有一产基础之上，适当开发二产精细加工，延伸产业链。建立生态化农产品加工车间，对农产品进行统一加工、包装，打造当地品牌，提升农产品价值。

### 6.2.3 开发三产

充分利用东风大峡谷令人震撼的自然景观和人文景观，以及丰富的旅游资源，大力开发旅游服务业。借助东风村现有有五大景观：珍贵的人文景观、神奇的自然景观、宝贵的红色遗址、完整的堡子旧址、规模宏大的窖子洞群；十大资源：古老的麻记畔新石器时代遗址、独有的“泾河浅井沟”阎王碓源头、大美的油区风情、宏伟的风电景观、规划中的观光生态农业、实施中的美丽乡村建设、发展中的生态养殖园区、筹备中的“农耕文化园”、别具特色的农家小吃、冬暖夏凉的神仙洞。全面挖掘东风村旅游资源，打造人文景观与自然风光相依互融休闲旅游区，吸引周边游客，带动村域经济发展。

### 6.3 产业发展定位

以乡村振兴战略重要思想为指导，全面贯彻落实脱贫攻坚行动确定的各项目标任务，以联村联户，为民富民行动为契机，以加快经济发展方式为主线，促进

农业增效、农民增收、农村富裕为核心。综合东风村现状自然条件、现状产业基础，依托盐池滩羊和荞麦品牌优势，开发集农业生产、加工、观光、体验、旅游于一体的循环产业，进一步加快东风村一二三产的深度融合，大力发展现代种植业，加快农业结构调整，培养壮大滩羊、荞麦、旅游等东风村优势产业。

东风村产业定位为建设现代农业发展示范基地，重点发展小杂粮，优质牧草等农作物为主的种植产业和以滩羊养殖为主的养殖业，通过规模化种植，精细加工，延伸产业链，同时依托东风村独特的自然景观，打造大美盐池，神奇东风的旅游示范基地。

### 6.4 产业发展策略

#### 6.4.1 特色农牧业发展策略

##### （1）种植业

稳固小杂粮、马铃薯等基础种植农业，扩展优质牧草等经济作物种植。依托东风村特殊的土壤条件，以及荞麦生长季节日照充足，雨量适中，昼夜温差大，降水和热量条件等优越的气候条件。大力发展以小杂粮为主的现代农业种植形成东风村村现代农业示范园区，通过建设现代化农产品种植基地，提升农产品品质，提高种植规模，增加农产品产量，不断发展壮大。

##### （2）养殖业

规划建立养殖园区，完善配套设施。依托村庄成立养殖合作社，大力发展滩羊的养殖，带动村民脱贫致富。东风村一共规划新建3处养殖园区。

大力发展滩羊养殖，养殖方式由每家自己饲养向集中养殖园区转变。加大畜

牧养殖专家联系，形成专家定期进行科技指导，培养了解养殖技术，懂经营会管理的畜牧专业技术人才，提高当地农民发家致富的本领。

集中建立养殖园区，采用“政府+合作社+农户”的模式，饲养分户进行，政府引导和监管，合作社进行消毒、加工、统一销售，利润按实际产量返还给各饲养户。

#### 6.4.2 企地共同开发及加工业发展策略

充分利用东风村存于范围内石油资源优势，企业油田发展的同时，助力地方发展建设，增加当地百姓的收入，由政府出面引导，建立由“要钱”到“挣钱”的“双赢和谐油田”新机制，借助东风村集体产业盐池县兴东工贸有限公司，组织管理当地村民投身油田生产的辅助工作，从事非技术性道路施工、油井看护、水源运输等工程建设，从实际行动上密切企地关系，防止油区百姓返贫，解决村民就业，增加村民收入。

加工业：建立生态化农产品加工作坊，对本村农产品进行统一加工、包装，打造当地品牌，提升农产品价值。

#### 6.4.3 旅游及电子商务服务业发展策略

##### （1）旅游业发展策略

依托东风大峡谷特殊的丹霞地貌资源、古老的麻记畔新石器时代遗址、盐池县委组织部旧址及革命遗址红色文化资源、万亩荞麦花海等优质旅游资源，将东风村打造成为全域旅游、景村一体的盐池县乡村休闲旅游示范基地，打造人文景观与自然风光相依互融休闲旅游区，吸引周边游客，带动村域经济发展。

利用甘畔自然村可利用的84孔窑洞改造成精品民宿（窑洞精品民宿），吸引

游客前来体验，民宿提供干净、整洁、舒适的人居环境和特色美食，增加农户收入，提升村庄产业。



图 6-1 窑洞民宿效果图

##### （2）电子商务服务业发展策略

引入“农商互联网+”模式，积极发展滩羊、小杂粮等特色农产品的电子商务。扶持电商店等线上线下互动新业态，形成电子商务与特色农牧业、农副产品加工业相结合的现代服务体系，扩大农产品和滩羊销售市场，增加村民收入。

借鉴“家庭牧场私人订制”的销售模式，通过“互联网+”“农业+”等方式方法，搭建网络认养平台，买家可通过实时监控画面，了解滩羊生长状况，也可通过认养平台直接购买或预订滩羊鲜肉，实现滩羊高利润对外销售。

#### 6.4.4 庭院经济发展策略

庭院经济是国内外农业和农村经济发展中的一个重要组成部分。通过合理开发利用庭院资源，盘活村庄现有闲置土地资源，对保护耕地资源、改善生态环境、发展农村经济、提高农村生活质量、实现农业增效、农民增收，都具有十分重要的意义。

##### （1）庭院种植业

以政策为引导，以市场为导向，因地制宜在庭院和房前屋后种植蔬菜、果树、花卉、苗木、药材、和食用菌等多种经济价值高、效益好、销路畅的品种，既可以满足村民日常生活需要，又能美化居住环境，额外增加村民收入。

### （2）庭院加工业

庭院加工是指利用当地丰富的农副产品，进行的商品精细加工活动，按加工的农作物对象可以分为：玉米、荞麦、薯类、豆类、油料、肉类、手工编织等各种各样的庭院加工技术。

### （3）庭院农家乐

农家乐的发展，对促进农村旅游、调整产业结构、建设区域经济、加快农业市场化进程产生了良好的经济效益。依托东风村丰富的旅游资源，借助甘畔自然村靠近东风大峡谷景区的区位优势，鼓励农户在自家庭院发展农家乐，突出东风村的地域风情、传统文化以及滩羊美食等优势，为游客提供一个绿色、环保、休闲的场所，既能提升村庄旅游接待能力，丰富游客旅游活动内容，又能带动农业产业结构调整 and 农民增收致富，促进农村经济社会的发展。



图6-2 庭院经济发展效果

## 6.5 产业发展布局

结合村庄地形地貌和产业发展现状，规划形成了“一心、四区、多节点”布局结构。

**一心：**以村委会设立的综合服务中心

**四区：**优质荞麦种植区、优质牧草种植区、生态涵养区、文化旅游区。

**多节点：**村域内多个养殖点和杂粮种植点。

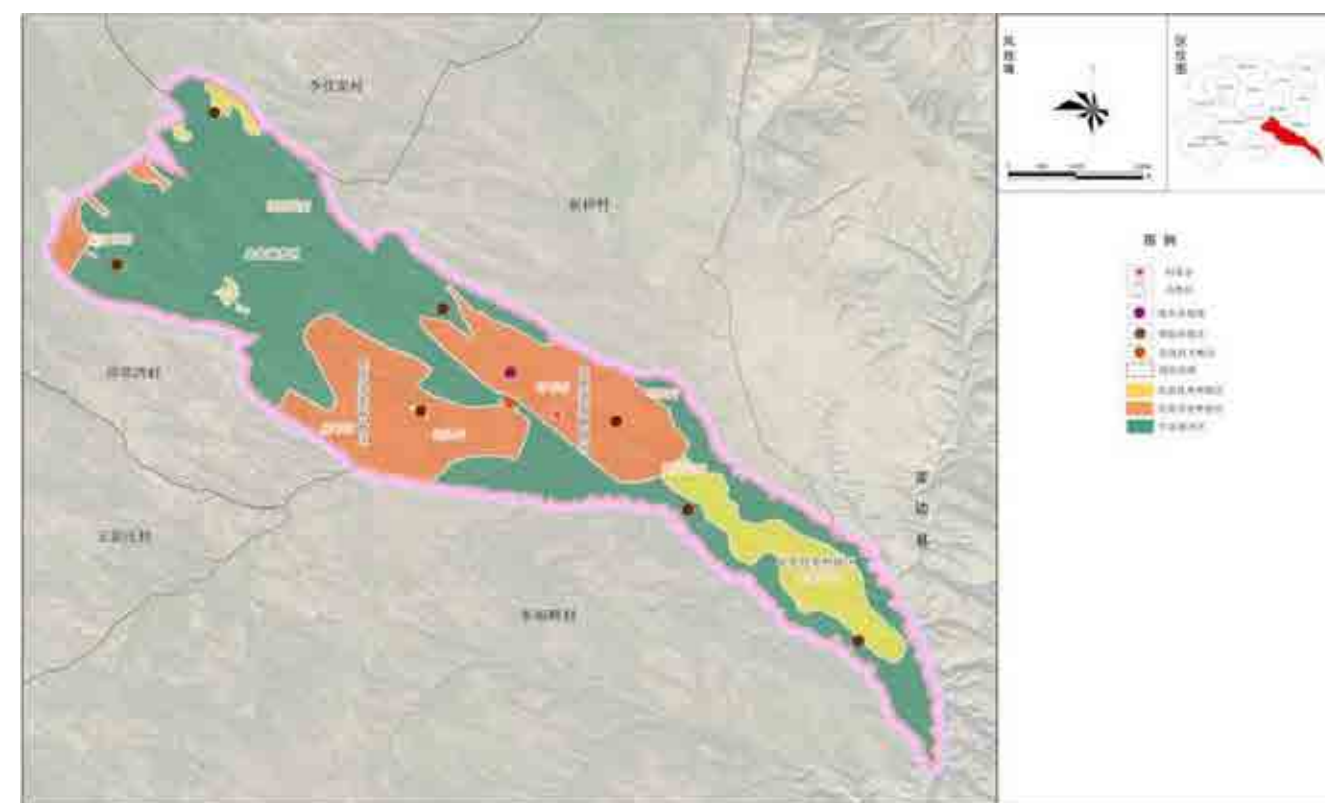


图6-3 产业发展布局图

### （1）优质荞麦种植区

以东风村中部集中成片的基本农田为基础，打造优质荞麦种植区，通过改善农业生产条件，提高现有农业的装备水平，从而提高现有耕地资源利用效率和土地产出效率，促进农民的增收。种植业要坚持高产、优质、低耗、高效的方向，

通过研究开发起高产技术、扩大高产田、主攻中产田、改造低产田，促进农作物单产的全面提高。加强农民种植技术培训，提高种植效率。

### （2）优质牧草种植区

以东风村西北部和东南部耕地为基础，集中种植苜蓿、燕麦等优质牧草，保证牧草产量，从而为规模化养殖提供基础保障，打造万亩牧草种植示范区，解决东风村草畜矛盾。

### （3）生态涵养区

主要是位于村庄西部的生态林和大面积的天然牧草地区域，生态涵养区发展是以提升生态涵养功能、促进富民就业为核心，强化生态修复，完善生态补偿和后期管护机制。

### （4）文化旅游区

依托东风大峡谷的自然条件，发展旅游观光产业，对甘畔自然村的居民点进行改造成为农家乐和民宿，让游客在旅游的过程中充分感受乡村文化，让他们体验喂养滩羊、吃滩羊的乐趣。同时加强相应附属项目设施建设，并配套基础设施改造，打造集生产、休闲、观光、体验于一体的文化旅游区。

## 6.6 产业发展重点项目

### （1）养殖园区建设

结合东风村现状养殖业情况，现状养殖不成规模，基本在自家院落饲养，人畜未分离，人居环境较差。为实现东风村人畜分离，增加村民收入，本次规划养殖园区7个，总占地面积为16.39公顷，规划可养殖滩羊约12500只。其中规划碗石碛自然村养殖园区占地面积为4.05公顷，规划滩羊养殖约3000只；规划麻

畔-堡头养殖园区占地面积为6.30公顷，规划滩羊养殖约5000只；规划新庄洼自然村养殖园区占地面积为1.97公顷，规划滩羊养殖约1500只；规划甘畔自然村养殖园区占地面积为1.64公顷，规划滩羊养殖约1200只；规划史堡子自然村养殖园区占地面积为0.93公顷，规划滩羊养殖约1000只；规划马滩自然村养殖园区占地面积为0.83公顷，规划滩羊养殖约800只。其中麻畔-堡头养殖区规划为麻畔自然村和堡头自然村共同养殖区域。

### （2）旅游项目发展

以现状产业为基础，依托东风大峡谷丹霞地貌和堡头红色遗迹资源，积极推动旅游产业快速发展，以田园风光、农家体验、农耕活动为主题，以休闲驿站、生态漫步、趣味农庄为特色，构建农旅融合重点项目，带动第一、三产业共同发展，做到“以景促旅，以旅强农”。

游览线路与区域内的交通紧密相联，使游客“进得来、散得开、出得去”，使游览线路有分有合，旅游流动空间畅通，体现线路多样性、灵活性与方便性，保证休闲者有充分的选择余地，能自由出入规划区的各个景点。东风村村内，以产业道路及村内主要道路，形成两大旅游环线，重点打造28个旅游景点。

转经楼、神仙峡、四神守峡、镇峡神、观音降悟空、望乡台、泪崖、神犬崖、红崖岭、王朝马汉、佛祖石、佛门、佛手石、神雕峡、神雕峡峡谷、神牛背、神猴、苻蓉石、神猴窥苻蓉、神犬吠日、吼狮、丹霞地貌、群英会、狐仙崖、煮人锅、阎王碓、阎王殿、狒狒崖。

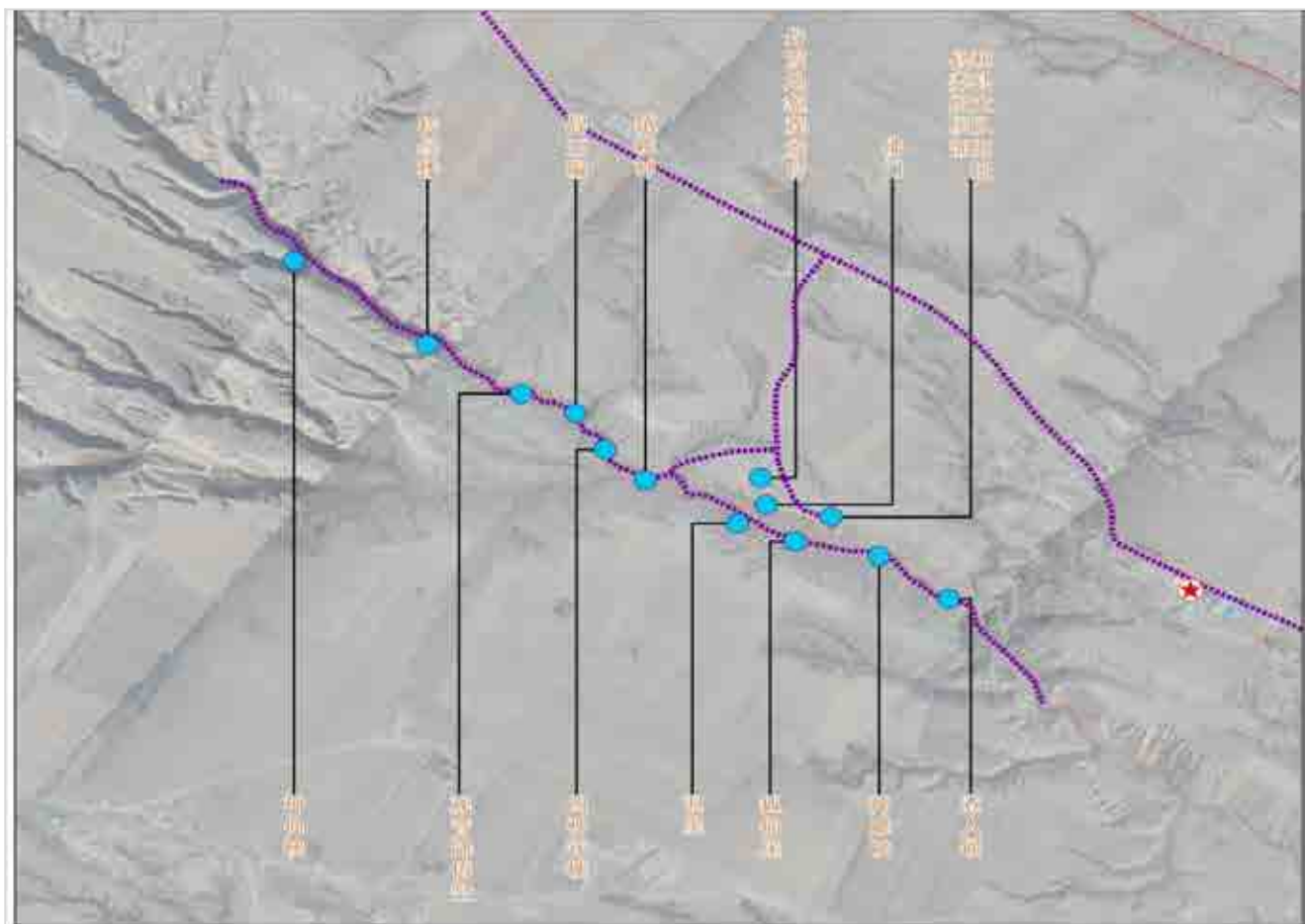


图 6-4 旅游路线组织图

### （3）饲料加工厂二期项目

在村庄入口村庄主路南侧新建村集体饲料加工厂二期工程，总占地约 15 亩，主要从事以以柠条为主材料的饲料加工。

## 7 国土综合整治与生态保护修复

### 7.1 总体要求

规划探索全域国土整治与生态修复，统筹山水林田湖草系统治理，对农村生产、生活和生态空间进行全域优化布局。对存量建设用地进行盘活，对农田进行连片提质建设，对美丽村庄和产业融合发展进行集约精准配置，逐步构建建设用地集中集聚、农田集中连片、空间形态高效节约的全域国土利用新格局。遵循山水林田湖草生命共同体理念，围绕“人与自然和谐共生、

人类社会永续发展”的目标，构建“三区三线”国土整治修复格局，以提升生态系统功能、提高国土空间发展品质和资源利用效率为导向开展生态空间、农业空间、建设空间的整治修复。落实盐池县国土空间规划确定的重点生态修复区域和重大工程。按照自然恢复为主、人工治理为辅的原则，识别村域生态功能退化、生物多样性下降、用地效率低下、国土空间品质不高等问题区域，按照山水林田湖草系统修复、国土综合整治等类型，提出整治修复目标、重点区域、重大工程。

### 7.2 整治内容

根据盐池县第三次国土调查数据统计分析以及现状调研，村域国土资源利用中存在一些问题。

#### （1）农用地方面

①养殖设施用地零散。现状以养殖为主的设施农用地布局零散且为散养，并且粪污处置随意不规范，影响人居环境卫生；

②土地抛荒现象严重。村庄年轻人不愿回来，会务农的中年人外出务工，存

在部分土地抛荒现象。

③旱地产出效益低下。村域大部分耕地是旱作耕地，耕地坡度较大，道路配套不健全，田面较窄，机械化种植难度大，难以适应农业现代化发展需求。

#### （2）建设用地方面

①集约化发展潜力小。部分村庄建设用地穿插在永久基本农田之间，不利用村庄建设用地未来集约发展；

②建设用地利用率低。农村建房普遍缺乏必要的监督和指导，居住用地普遍存在严重超标、闲置问题严重；

③村容村貌改变难。调研发现村域范围内近年为有新建房屋，但由于缺乏规划，比较杂乱。

### 7.3 农用地整治

#### （2）一般农用地整理

规划期实施一般农用地整理 291.18 亩，主要将零散裸土地、其他草地、天然牧草地整理为旱地和畜禽养殖设施建设用地，详见表 7-1。

#### （2）工程措施：

土地平整：对村庄碗石碛部分坡地较大地块，进行机械土方粗平以及激光精平，通过土壤条件调整田块的纵、横向坡度，避免打乱表土层与心土层，确需打乱，应先将肥沃的表土层进行剥离，待土地平整后，再将表土铺到田面上。

土壤改良：针对村域内建设用地复垦的地块，通过深耕深松、施有机肥、种植绿肥、秸秆还田等工程、农艺和生物措施，改善土壤质地。

田间道路：结合现状和机械化作业需求，适当调整减少及拓宽现有田间道路

体系。田间道路（机耕路）宽宜为3-6m，生产路的路面宽度不宜超过3m，大型机械化作业区，路面宽度可适当放宽。

推广农业新技术：推广开展高产创建、测土配方施肥、水肥一体化、统防统治和农业机械化耕种，提高高标准农田工程建设效益，实现高标准农田的高产目标。

## 7.4 建设用地整治

### （1）宅基地腾退

拆除破旧、闲置宅基地，缩小村庄用地面积。对现状自然村落进行集聚引导，遵循“一户一宅”的原则，采取“拆一还一”的宅基地置换模式，将村庄内部建筑质量很差、建筑风貌与周边不协调的住宅、零散建筑和闲置建筑进行拆除。

规划期内腾退宅基地17.61亩，用于天然牧草地和草地。

### （2）土地复垦

拆旧房屋土地复垦区整理必须达到以下标准：建设用地全部拆除，建筑垃圾及地上附属物全部清理干净，使项目区土地相对平整。

规划期内实施土地复垦0.57亩，主要由少部分工业用地和农村社区服务设施用地腾退为耕地。

### （3）低效用地再开发

将不予保留的各类破旧、闲置散乱、低效、废弃的农村建筑或建设用地规划为非建设用地，并根据其土地适宜性和周边土地利用情况，合理确定其规划用途。

规划期内腾退农村社区服务设施用地0.25亩，用于增加留白用地；腾退工业用地5.59亩，用于增加留白用地。

## 7.5 生态保护修复

### 7.5.1 生态修复目标

落实生态保护红线划定成果，在保留村庄原始地形地貌的条件下，形成以山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间为主体的自然生态网络。以节能、节水、节地、节材和可再生能源利用集成为重点，严格执行新建建筑节能标准，全面推进既有高耗能建筑改造，加强建筑能耗监管，打造低碳节能的建筑群落。

### 7.5.2 生态修复原则

保护和发展协调遵循生态规律和经济规律，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一可持续发展原则

坚持绿色发展理念，认真践行“绿水青山就是金山银山”，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，在严守生态底线基础上合理开发，体现生态红利，增进生态福祉。

实施封禁育林、育草，促进了生态环境改善和畜牧业稳定发展的良性互动，为土地资源的合理开发利用和实现可持续发展奠定了坚实的基础，更能有效保护生态资源自然环境，维护生态平衡，实现生态效应和经济效应同步增长。

### 7.5.3 生态修复措施

#### （1）继续实行禁牧和草畜平衡

建立草原管理制度，实行禁牧和草畜平衡制度，对水土流失严重的草原进行专项治理。落实草原生态保护补奖政策，严防森林火灾，严禁在依法划定的草原进行未经审批的开垦活动，一经发现，从严处理。加快牧草加工调制技术的推广，重点是干草调制技术和牧草青贮技术，以提高牧草利用率，来调节旺淡季节饲草

余缺矛盾。

（2）推广农村大气环境整治

改进能源结构，推广使用清洁煤、固硫型煤和沼气等能源。加强村庄道路两侧和重要节点绿地建设，选择抗污染能力强的植物并采用密植法，降低大气污染的程度。

（3）加大植树造林范围

东风村存在沙尘暴常发、生态脆弱等环境问题，本次规划种植当地易活耐旱树种，沿东风村主要道路两侧种植，至规划末期，完成道路绿化 3.94 公里，道路两侧各宽 1 米。

（4）未利用地再利用

对东风村村域对大面积的裸土地区域分区域，按照地块位置，村庄整体布局设计，环境美化及生态保护要求等逐渐进行生态建设，加大草地种植面积，充分合理利用土地资源，美化村庄环境，减少水土流失。规划期末，计划将东风村甘畔自然村大峡谷景区先择坡度较小，地势平缓的裸土地进行草地修复，修复面积 3.88 公顷。

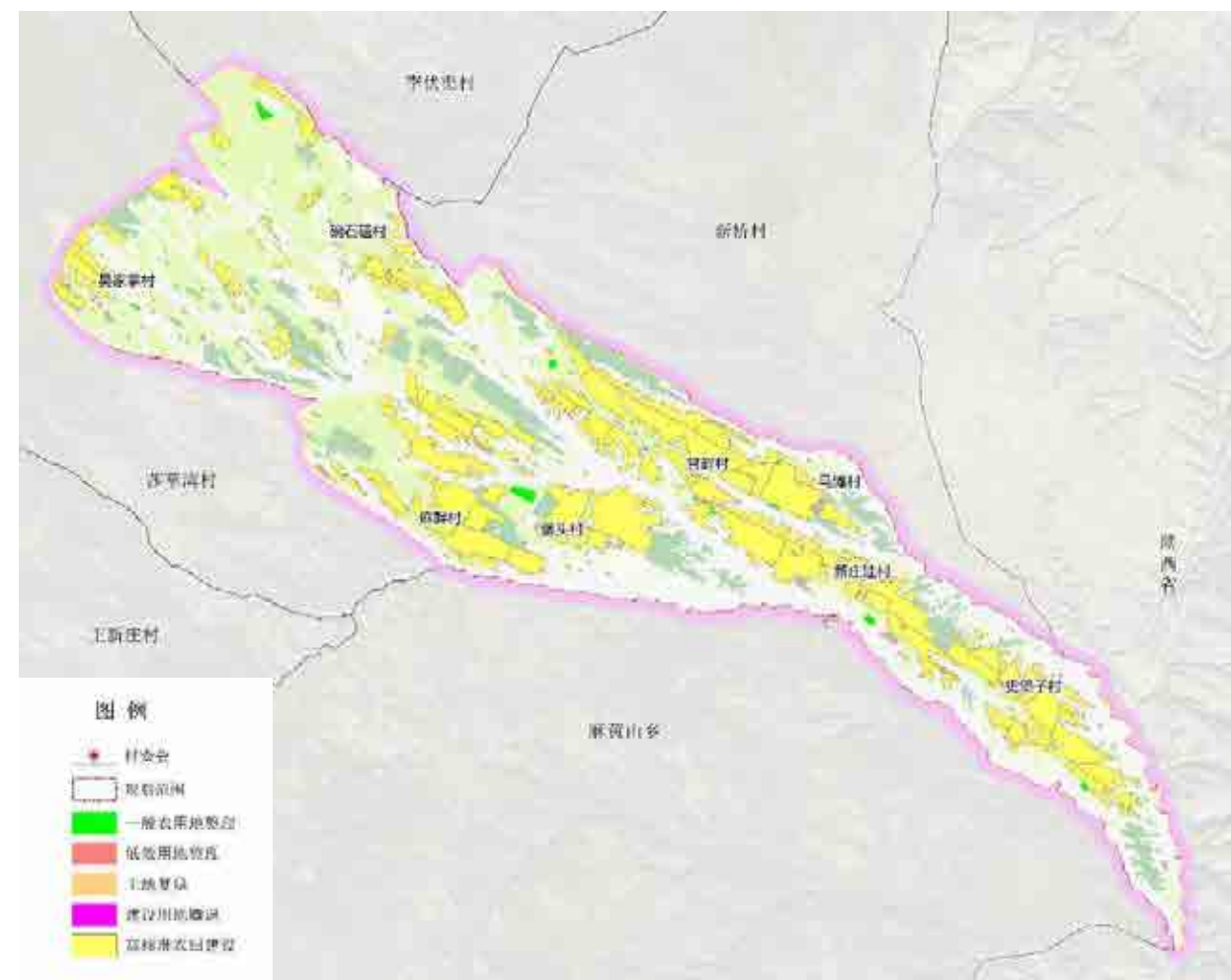


图 7-1 国土综合整治与生态修复规划图

表 7-1 国土综合整治与生态修复项目一览表

项目	区域位置	区域面积 (亩)	主要内容	
建设用地整理	低效用地再开发	村委会南侧	0.25	腾退部分农村社区服务设施用地，改造为留白用地。
		村委会东侧	5.59	腾退部分工业用地，改造为留白用地。
	土地复垦	村委会南侧	0.31	规划对部分零散工业用地进行整理，保障用地连片化。
		碗石碛村北侧	0.26	腾退部分农村社区服务设施用地至耕地，保障耕地连片化。
	建设用地腾退	村委会南侧	2.12	腾退闲置零散农村宅基地至天然牧草地。

		主要为碗石碛村、麻畔村、堡头村	15.49	腾退闲置零散农村宅基地至其他草地。
农用地整理	一般农用地整理	主要为碗石碛村、新庄洼村、史堡子村	16.49	根据产业发展，将闲置建设用地腾退至农业设施建设用地。
		村委会西侧	0.28	规划对部分零散裸土地进行整理，保障用地连片化，以及将其他林地调整为耕地或农业设施建设用地，用于保障村庄产业发展。
		村委会南侧	1.67	规划对部分零散裸土地进行整理，保障用地连片化，用于保障村庄产业发展。
		村委会东侧、西侧	11.74	规划对部分零散裸土地进行整理，保障用地连片化，以及将其他林地调整为耕地或农业设施建设用地，用于保障村庄产业发展。
		村委会东侧、西侧	3.13	规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄未来发展用地。
		村委会东侧、西侧	0.57	规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄公共服务设施。
		主要为碗石碛村、麻畔村、堡头村、新庄洼村、史堡子村	224.45	根据产业发展，将闲置建设用地腾退至农业设施建设用地。
		村委会东侧、西侧	5.81	规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄未来发展用地。
		碗石碛村北侧	22.08	规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄未来发展用地。
	村委会西侧	4.94	规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄公共服务设施。	
高标准农田建设		全村域	23012.84	对集中永久基本农田进行高标准农田建设。

## 8 居民点规划布局

### 8.1 村庄居民点布局

#### 8.1.1 居民点总体布局思路

前期通过对现状居民点内部的建筑、道路、公共设施、基础设施、空间、环境等的综合整治，提升村庄整体人居环境质量和综合服务水平、提高村民生活质量。后期随着宅基地整理工作及政策方面的指引促进村庄的集中发展，达到优化村庄布局，提升整体村庄风貌的效果。同时引导留在农村的农户集中居住，促进乡村重构与整合，提高新农村建设水平。

村庄总体设计应体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，让村庄融入大自然，让村民望得见山、看得见水、记得住乡愁。遵循“科学安全、有利生产、方便生活、顺应自然、体现特色、保护文化、传承文明”的原则，以现状地形地貌和景观特色要素为脉络，因形就势形成各具特色的村庄布局和形态。规模较大的村庄宜采用组团布局，结合河流水系、树林植被、道路网络，将村庄划分为若干大小不等的住宅组团，形成有序的空间脉络。地形高差较大的村庄宜采用自由式布局，结合丘陵山体，平行或垂直布置农房，村庄与周边山。

围绕新农村建设和城乡统筹发展，遵循改善农民居住环境、方便居民生产、体现盐池特色的原则，对东风村具有复垦潜力的零星宅基地进行实地调查踏勘，了解农民意愿并结合农业产业发展思路，根据不同住户需求和住宅类型，协调宅基地与村内道路交通设施、公共服务设施、基础设施等布局的空间关系，以方便生产、生活为目的，因地制宜、依规划、分时序引导村民向集中居住区自愿、适度、有序集中，优化整理村庄粗放使用的建设用地。

#### 8.1.2 居民点建设规划原则

- (1) 村庄规划与村庄现状实际发展阶段相适应；
- (2) 以提升村庄生产生活质量为目的，完善村庄基础设施配套；
- (3) 以振兴村庄产业为核心，全方位促进经济发展；
- (4) 以尊重村庄现状要素为前提，打造村庄特色；
- (5) 紧密结合农村实际，强化群众参与，完善规划编制和管理体系；
- (6) 新建宅基地数量严格按照一户一宅布置；
- (7) 注重规划设计成果的引导作用，提高镇村规划的现实指导意义。

#### 8.1.3 居民点总平面布置

依据《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（试行）》，关于农村宅基地建设标准要求，严格执行“一户一宅”政策。新建住宅的宅基地面积按照山区每户不大于六分地（400平方米）控制。确定规划末期，东风村户均宅基地为463.61 m<sup>2</sup>。参照《建筑退让道路红线距离规定》，新建宅基地退让主路红线距离为4m。规划期内不得在建设用地范围外私自建设，充分利用村内空闲地和废弃闲置宅基地，以原址改造和拆迁改造相结合的方式，提高利用率，现有住宅用地保留宅基地按照原来规模使用，规划期内鼓励有偿退出。

规划期末，村庄内一类农村宅基地总面积为19.75公顷，较现状减少2.30公顷。规划将处于沟底碗石碛自然村的居民点搬迁至靠近山顶的平地，分布较为零散且不利于村庄的集中集聚发展的马滩、麻畔、堡头、甘畔、新庄洼自然村重新整合。在充分尊重村民意愿，征求村民意见在基础上，鼓励引导村民向新建居民点集聚区靠拢。

规划新建建筑形式统一为一层传统院落，建筑密度 $\leq 60\%$ ，容积率为0.5-1。新建宅基地建筑屋顶采用红瓦坡屋顶，建筑风貌需与现状建筑风貌保持一致，保持张湾村整体风貌不变。在居民点建设的过程中，可分期拆除建设，在建设的过程中因需要占用现有宅基地，需在村内搭建临时彩钢棚进行过渡，一期建设先以原住户的宅基地原址开始，前期先建设安置好住临时彩钢房的原住户，后期再进行二期建设以集中安置搬迁户。规划期末，规划建设布局整齐，公共服务设施齐全，基础设施完善的农民新居，改变过去的村庄布局散、规模小、基础薄、服务少、生活垃圾、污水处理能力弱、环境差的状况，进一步改善农民人居环境。

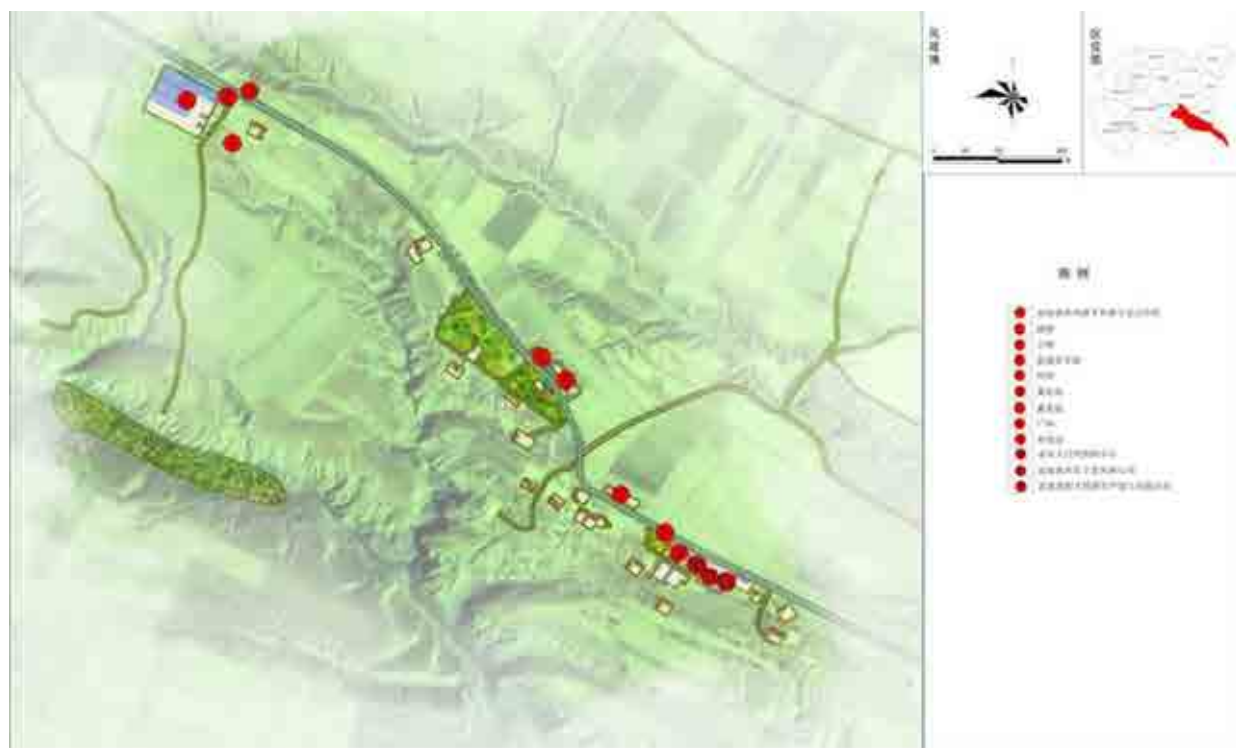


图 8-1 甘畔自然村平面布局图

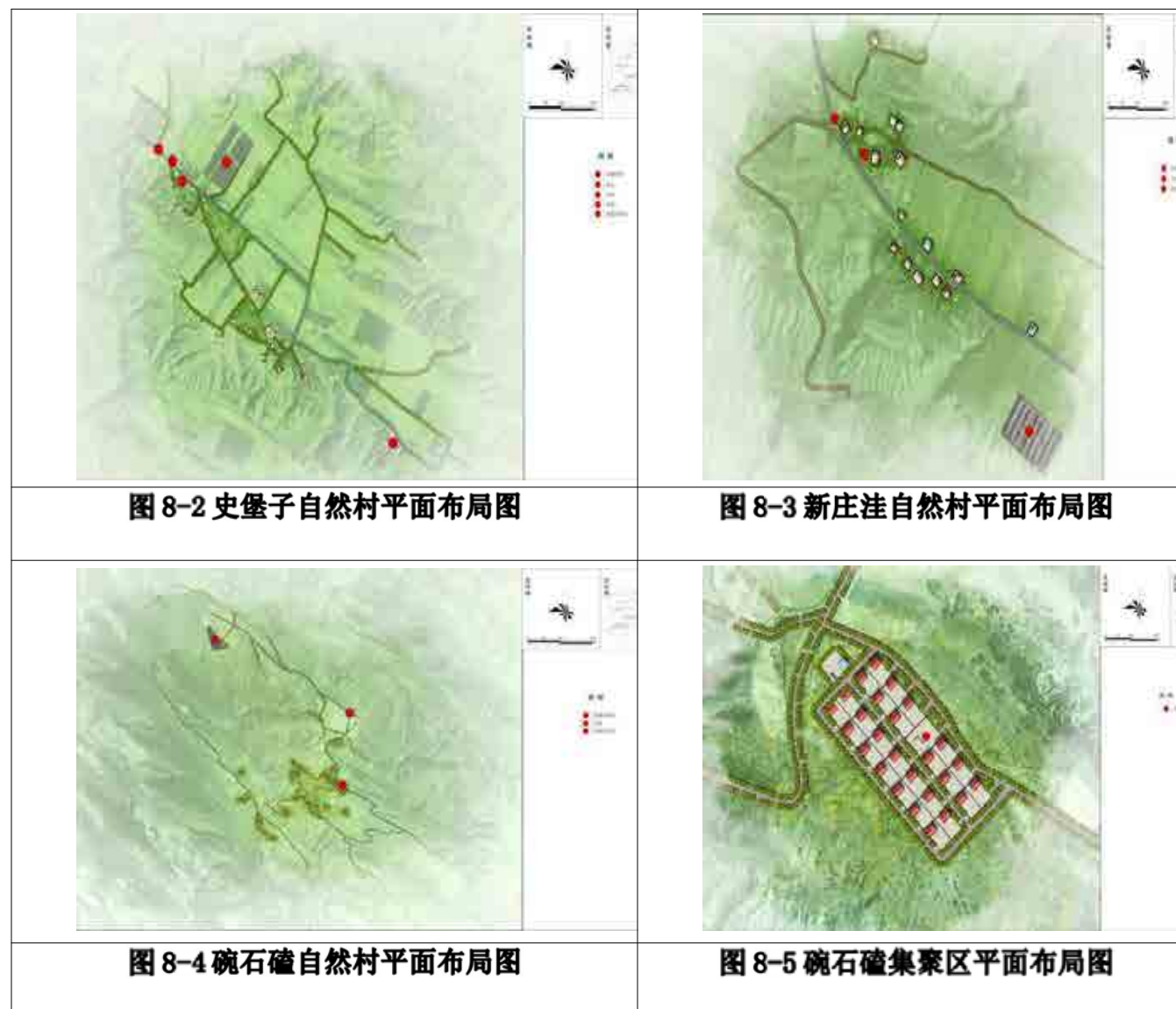


图 8-2 史堡子自然村平面布局图

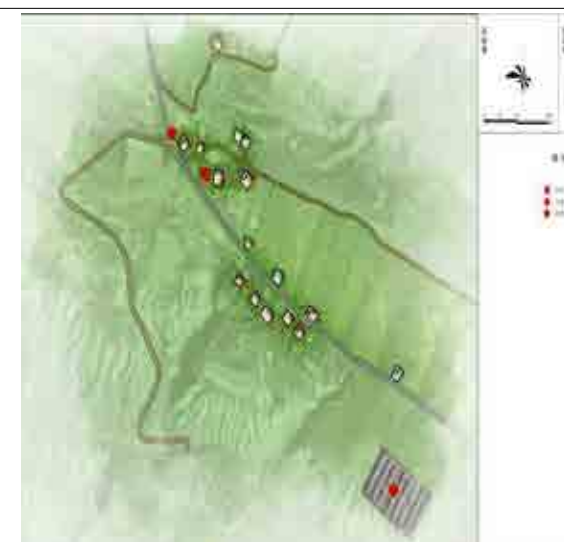


图 8-3 新庄洼自然村平面布局图



图 8-4 碗石碛自然村平面布局图



图 8-5 碗石碛集聚区平面布局图

## 8.2 建筑方案设计

根据现场调研情况，参考《宁夏新农村住宅设计图集》及《宁夏农村住宅抗震技术要点》、《宁夏美丽乡村建设实施方案》，结合村民对大小户型的需求，综合考虑空间、采光、景观、舒适等多方面因素，设置不同大小的户型，同时考虑村民居住习惯，户型设计和造型设计和原有住宅保持风貌一致。

### 8.2.1 新建住宅设计引导

(1) 应尊重原有村落的文化传承，顺应原有的自然生态环境和地形地貌特征，

维持原有村落肌理和建筑风貌。院落内农宅布局依然沿用原有“L”型布置，即主房、厢房的布置形式。

(2) 建筑材料：就地取材，材料的选择主要要满足功能要求、结构要求和适应气候。东风村主要以小红砖为主，适当利用当地石材加以辅助。

(3) 建筑色彩：以丰富的中性色系为主色调，根据建筑性质、周围环境、景观营造需要，辅助其他点缀色。东风村村域范围内屋顶应以红色为主导色，建筑外墙应采用瓷砖，以白色主导色。

(4) 宅基地面积不得突破 400 平方米。

(5) 提升乡村建筑的主动采光（遮阳）、通风和保温性能，节约能耗。

(6) 新建宅基地道路按照规划村庄支路道路断面设置。组团主路道路红线宽度 8 米，车行道宽度 5 米，建筑退让道路红线 $\geq 1$  米；其他组团路道路红线 7 米，车行道宽度 4 米，建筑退让道路红线 $\geq 1$  米。

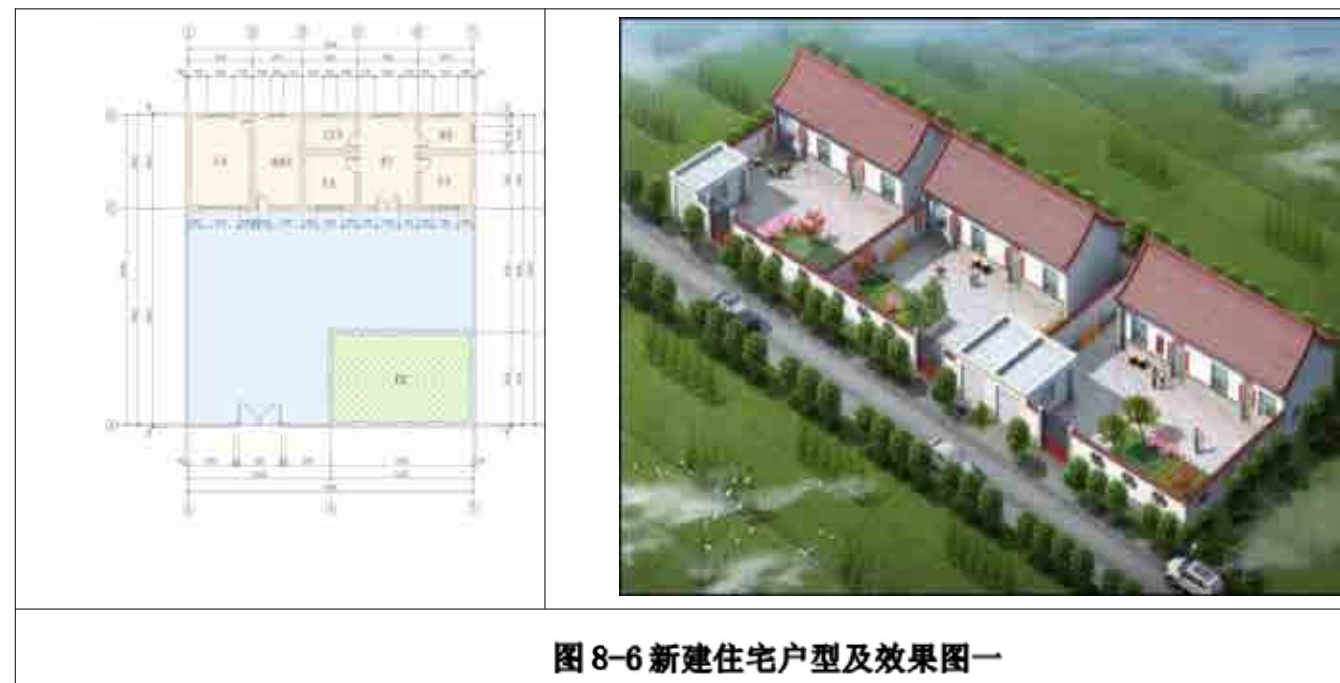


图 8-6 新建住宅户型及效果图一

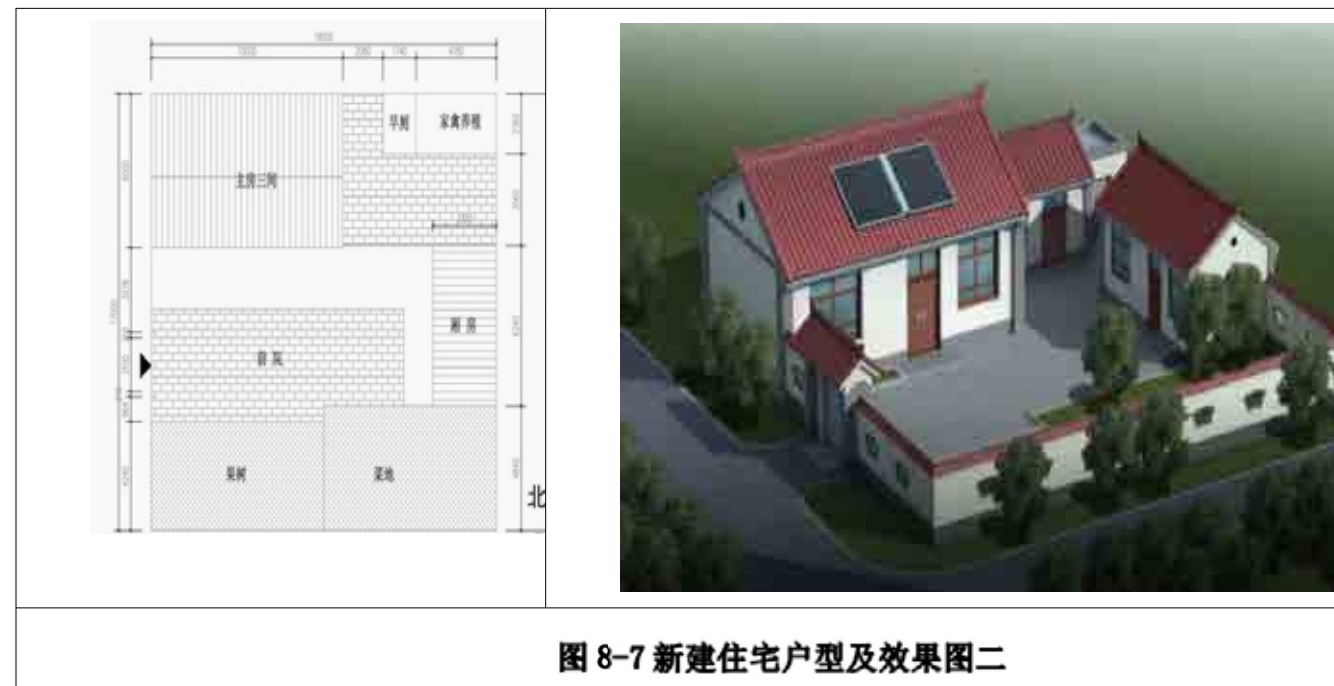


图 8-7 新建住宅户型及效果图二

### 8.2.2 建筑风貌整治

(1) 建筑屋顶：对破坏地域建筑风貌的屋顶应进行拆除或整治，新建后统一为双坡面红色瓦片，增设防水层、保温隔热层、提高建筑室内保温隔热效果；结构完好、符合整治要求的屋顶可保持现状。

(2) 根据实际情况选择“保、拆、修、刷、绘、装”的多种方式对墙面进行修复改造。

(3) 建筑门窗整治：门窗质量较好、具有地方特色的宜保存；门窗框架较好，表面部分破旧的可保留框架，补刷油漆；门窗框架一般、局部破损的应按照整体风貌要求重新设计；门窗破损严重，或开启位置和形式严重破坏风脉，按风貌要求重新整治，通过合理的缩小窗口面积、有效的密封增加门窗的保温性能。

(4) 庭院空间整治：结合本土资源特色对庭院空间进行优化整治，鼓励村民自主选择，结合房前屋后的空地，以农村常见的蔬菜瓜果、果树花木种植为主，形成家家有绿树，处处闻花香的庭院景观。



图 8-8 住宅整治前



图 8-9 住宅整治后



图 8-10 巷道整治效果图



图 7-11 垃圾桶整治效果图



图 8-12 道路整治效果图



图 8-13 公厕效果图

### 8.3 村庄风貌指引

#### 8.3.1 人居环境整治

(1) 因地制宜地选择厕所类型，力争达到“四净两无两通一明”，即地面净、墙壁净、厕位净、周边净，无溢流、无臭味水通、电通，灯明。统筹考虑粪便的收集、运输和处理，因地制宜地采取适当方式集中无害化处理或资源化利用，加强公共厕所管理，不得对环境造成污染。

(2) 重点整治人畜分离。通过修建铁丝网、栅栏、围墙和移动式隔离门等措施，建立人畜分离的圈养区，逐步实现养殖的集约化、标准化、规模化、产业化，不仅能够进一步优化农村人居环境，还将同步带动一批农民创业致富。

(3) 增设农村垃圾收集站点，采用统一风格、统一布局，宣传环保意识并实行垃圾初步分类。规划期内在各自然村共设置 60 个垃圾桶。

(4) 全面清理村组各区域内积存的各类垃圾、卫生死角、枯枝杂草、污水粪便和各类占道堆积物，及时清理各类拆迁现场垃圾，做到村庄宅院物料有序堆放、房前屋后干净整齐。

#### 8.3.2 绿化空间指引

(1) 构建农田林网：改善农田小气候，改良土壤提高肥力，减轻干热风 and 倒春寒、霜冻、沙尘暴等灾害性气候危害，减少水土流失，增强农作物抗倒伏能力，促进粮食等作物高产稳产，同时美化生态环境。

(2) 通过见缝插绿，庭院增绿，拆违补绿等方式，积极推进科学植树绿化。以乔木为主，灌木为辅；以乡土树种为主，栽种经济效益高和易栽易活的速生树种。

（3）植物配置：本规划主要为道路绿化、农宅绿化和山体绿化，道路绿化以适应道路环境条件、生长稳定、观赏价值高和环境效益好的国槐、侧柏、山桃、红梅杏种植为主。

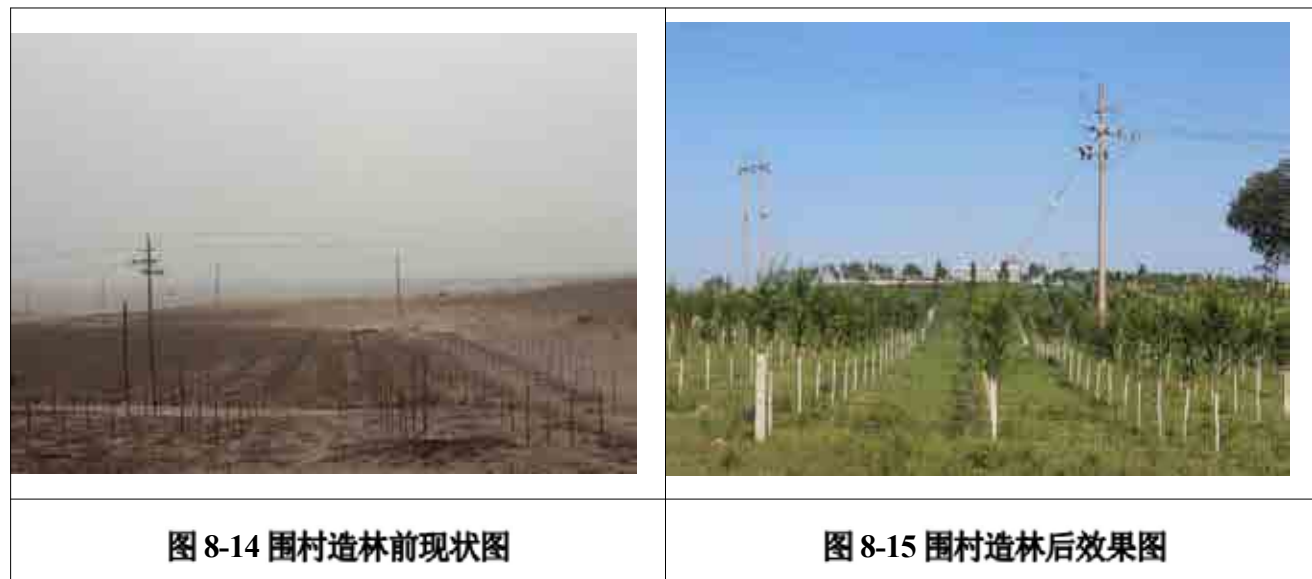


图 8-16 东风村村牌效果图

### 8.3.3 入口、公共节点指引

（1）在村庄入口处分别设置村庄标志牌，村庄内主要道路交叉口处设置路标指示牌，标识牌材质以木质或石材为主，造型要体现乡土气息，色彩与村庄的建筑、景观相协调，为游客和路过的行人提高明确的指示和引导。

（2）在公共广场及敞开空间，设置亭子、雕塑等景观小品，配置与建筑风格相协调，以农耕文化为主题的景观建筑小品，凸显村庄的特色底蕴，进行农耕文明的传承。



## 8.4 竖向设计

道路竖向设计目的是确定合理的道路纵坡，设计基本思路是首先确定各个变坡点的设计高程，进行各段道路的试坡，然后进行局部调整，从而达到各段道路及整体优化。竖向设计原则主要有以下几个：

为了便于场地的顺畅排除雨水，每个场地至少要有一边的道路比场地低 200mm 以上，便于收集场地中排出的雨水，汇集到暗管或明沟中。

为满足场地内运输车辆的爬坡要求。村庄内部道路的最大坡度不能大于 7%，考虑到东风村的地形高差，道路纵坡控制在 5%以内。

道路纵向设计宜采用锯齿式坡度。使得道路上的雨水可以汇集到道路的不同汇集点，然后再排入排雨水系统。建构物竖向布置是建立在场地竖向和道路竖向设计的基础上。

## 9 基础设施和公共服务设施规划

### 9.1 基础设施规划

#### 9.1.1 交通道路规划

继续完善东风村村内道路交通体系，提升道路质量，构建便捷、安全、绿色、乡土的道路交通系统，规划期内对村域内道路的升级改造、全部路面硬化安排。

##### （1）对外交通

东风村主要对外交通为对外交通道路为村庄内部道路连接省道 309。本次规划不再考虑。

##### （2）村庄内部道路

本次规划新修一条旅游道路，对未硬化碗石碛、新庄洼、麻畔通村干路进行硬化，对史堡子破损路面进行修缮，对各自然村未硬化的入户道路进行硬化，完善路网体系，扩宽道路宽度，打通村内交通阻塞节点，加强道路维护和亮化。

干路：路宽 10 米，硬化路面，服务于村内日常出行、生产生活需求和产业发展。

支路：路宽 6 米，硬化路面，连接村庄干道，局部路段设置错车场地。

巷道：路宽 3.5 米，硬化路面，以人行交通为主，确保农业机械作业和农产品运输，方便劳作。

田间生产路：路宽 3.5 米，采用沙石铺设路面，便于田间生产运输。

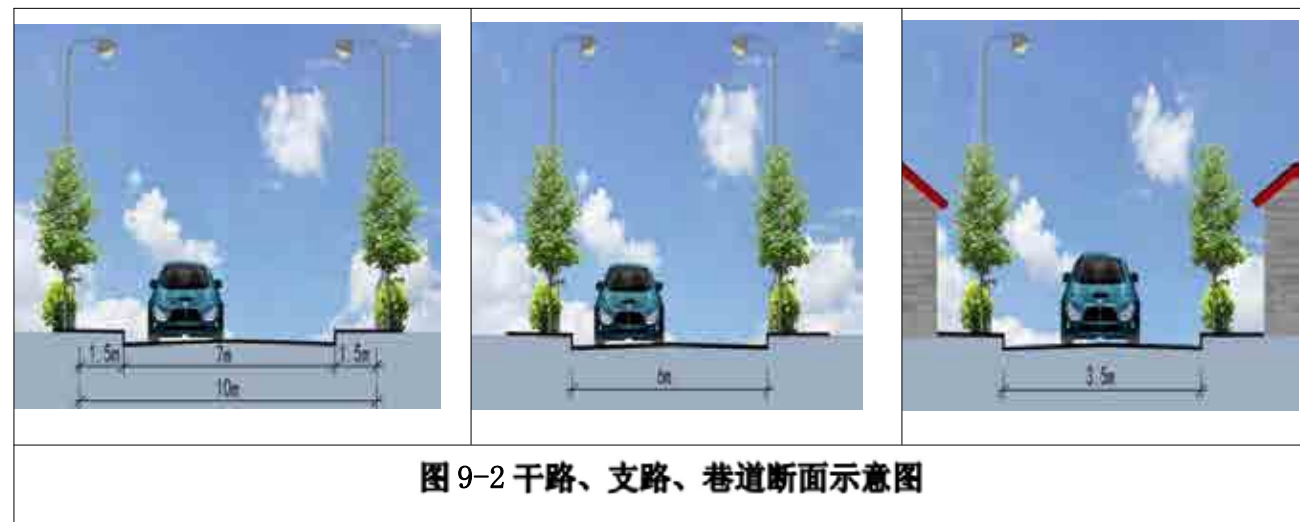


图 9-2 干路、支路、巷道断面示意图

##### （3）交通设施规划

路灯：居民点内，支路和巷道两侧安装太阳能路灯，间隔 30-50m，保障村民夜间出行安全，规划期内在各自然村新增 120 盏太阳能路灯。

停车场：规划在甘畔自然村盐池县滩羊养殖专业合作社东侧新建停车场，占地面积 3300 平方米。用于东风大峡谷景区游客和村民日常停车使用。

道路绿化：对村庄主要道路两侧进行绿化，绿化树种采用本地容易成活的乔木，胸径 6 厘米以上，乔木株行距为 5m，优先选用耐旱固沙及适宜当地的乡土树种。规划期内，东风村完成道路绿化 3.95 公里，道路左右两侧各宽 1 米。

#### 9.1.2 给水设施规划

##### （1）水源规划

东风村有统一集中的供水系统，水源引自宁夏水投盐池水务有限公司，主管线通过罗庄科 50m<sup>3</sup> 减压池输送至各自然村，供水水质符合国家《生活饮用水卫生标准》，规划期内沿用现状水源。

##### （2）用水量预测

本次规划预测相关指标结合现状村民用水情况、规划期末村庄常住人口数量进行确定,规划期末村庄常住人口为 633 人,参照《农村生活饮用水量卫生标准》

(GB11730-89)、《村镇供水流程技术规范》(SL310-2019)、《镇(乡)村给水流程技术规程》的有关指标,确定村民生活用水量 70L/人·日(包含居民生活、生产等用水),预测规划期末村庄用水量总规模约为 44.31m<sup>3</sup>/d。

至规划期末东风村滩羊养殖数量达到 12500 只,羊的日用水定额为 5L/(头·d),故羊日用水量为 62.5m<sup>3</sup>/d。

### (3) 给水管网规划

村民生活用水采用集中方式,集中供水来大水坑镇自来水主干管,给水管采用环状+枝状管网布局形式。给水管网主网管径 DN300mm,东风村内给水主干管管径采用 DN200mm,支管管径采用 DE60mm,村域内沿主要道路铺设。

## 9.1.3 排水设施规划

### (1) 雨水

雨水采用明沟和暗渠相结合的形式,做到雨水排放通畅,路面无明显积水,并对排水渠定期进行清淤维护,雨水顺应自然地势和道路走向,就近排入村庄灌溉沟渠中用于农田灌溉。

### (2) 污水

#### ①污水量预测

按环境保护部《农村生活污水处理项目建设与投资技术指南》(HJ-NCHB-002)农村生活污水排放量应该按生活用水量的 40%-80%计算。其中北方的村庄污水量的参考值为 35%-80%。

根据东风村实际情况,污水按生活用水的 80%计算规划期末村域生活污水为 35.45m<sup>3</sup>/d。

#### ②污水量管网设计

近期根据当地的经济条件及,不考虑污水集中收集,采用分户设置三格化粪池收集污水,污水经化粪池处理后排出,尺寸 2 米 x1.5 米 x1.5 米。远期实现管网收集生活污水,依村庄地势从东侧新居民点敷设主管网至中部排向西侧,其他支管网接主管,主管网管径 DN500,支管管径 DN300-DN400,在末端设置小型污水处理设施,经污水处理设施处理达标后排放。

## 9.1.4 电力、通信、供热设施规划

### (1) 电力设施规划

#### ①用电负荷预测

村民生活用电按 3.0kw/户/日预测,需用系数取 0.6。规划末期,东风村总户数 426 户,则全村远期总用电负荷约为 426x3x0.6=766.8kw。

#### ②电力设施规划

村域用电来自大水坑自变电站,10kv 电力线沿主电线杆空中铺设。各聚居点设置配电箱,在每个村民小组均有变压器,入户供电实行一户一表。规划期内为碗石碛两户未接入电网居民通电,并对村庄内老化电路及时更换,消除用电安全隐患。

### (2) 通信设施规划

大力发展各种先进通信业务,促进农村信息化建设,目前东风村宽带信息主线覆盖 8 个自然村。规划期内应继续完善广播和有线电视普及工作,加大村庄覆

盖率，提升网络信号，对吴掌自然村和马滩自然村实现网路户户通，有线电信线路和电信线路同侧敷设。

至规划期末有线电视入户率达到100%，实现电信、有线电视、宽带网络等信息化设施覆盖。

### （3）供热设施规划

随着国家逐步推行禁煤政策，清洁能源的使用尤为重要。逐步推行清洁能源的使用，作为供热工程的发展方向。取热泵热风机+电直热供暖、空气源热泵热水机供暖、电蓄热供暖、光伏+煤改电技术，对农户进行煤改电，由农户按照自己经济实力进行选择，从而提高农户使用清洁能源取暖的积极性。

根据《吴忠市2018年散煤治理工作方案》要求，鼓励居民使用电采暖方式取代燃煤采暖，实现“电代煤”。至规划末期东风村实现电采暖达到90%以上。

## 9.1.5 环境卫生设施规划

在“户分类、村收集、镇转运、区处理”的农村垃圾收运处理模式的基础上，坚持“源头减量、全程分类、末端无害化处置和资源化利用”的原则，全面推行“两次六分、四级联动”的农村生活垃圾分类收运模式。

### （1）垃圾产量预测

人均生活垃圾生产量指标按0.9公斤/（人·日）计算，规划期末日均垃圾产生量约为1.17吨。

### （2）环境卫生设施

①垃圾收集生活垃圾收集以源头分拣分类收集为主。垃圾收集分为有机垃圾、可回收废品、不可回收垃圾、危险废物四类，凡是可作为资源加以再利用的要充

分加以利用，降低生活垃圾的处理量，实现垃圾的减量化、资源化、无害化。在居民点集中区内合理布置生活垃圾桶60个，方便生活垃圾收集，服务半径一般不超过100m。

②垃圾转运与处理在“户分类、村收集、镇转运、区处理”的农村垃圾收运处理模式的基础上，全面推行“两次六分、四级联动”的农村生活垃圾分类收运模式，以垃圾的分类为主，坚持“源头减量、全程分类、末端无害化处置和资源化利用”的原则，依托现有垃圾中转站，统筹农户、村庄、乡镇、市区四级，设置垃圾回收、分拣、存放、转运体系，形成科学、经济、有机衔接的收运处置体系，实现垃圾分类城乡一体化运行。

### （3）户厕、公厕

推进“厕所革命”，引导农户利用原有的洗澡间或闲置房屋实施室内水冲式厕所改造。分类推进农村卫生厕所改造，同步实施厕所粪污治理，确保“建一个、成一个、用一个、一年四季都能用”。规划远期改厕标准达到100%，实行卫生厕所的全覆盖，达到无害化和清洁化要求。

在原有甘畔自然村盐池滩羊养殖专业合作社东北侧新建冲水式公厕1座，占地面积80平方米。设置明显、统一的指示标志，充分考虑无障碍通道和无障碍设施的配置，以及残疾人、老年人、妇女和儿童的需要。

### （4）环境卫生整治

规划期内，通过整治“脏乱差”，生活垃圾定点存放清运率达到100%，无害化处理率达到100%，将生活垃圾定期运往垃圾填埋场进行处理。排水沟渠通畅，生活污水处理率不低70%。对农村厕所、畜禽圈舍进行改造，实现户户有卫生厕所，

庭院内无羊圈牛棚。使村庄农户门前无土堆、无污水、无私搭乱建、无乱写乱画乱挂。同时清理广告牌，规范路牌、交通警示标志、旅游标志和宣传牌等。对村庄环境卫生进行整治，重点完成“四清”，即清理垃圾堆、秸秆堆、粪堆、杂物堆。

#### ①垃圾堆清理

对村庄内部随意丢弃的垃圾，尤其是主要道路两侧垃圾、排水边沟垃圾进行彻底清理，集中运送至垃圾堆放点，达到村庄内部可视范围内无大面积垃圾堆；对垃圾集中点和堆场应进行遮挡。

#### ②秸秆堆清理

利用空闲地或腾退宅基地，在村庄内部设置集中堆放场地，使用栅栏、篱笆进行遮挡，服务半径为50-100m；合理划分区域，充分利用群众旧宅基地、旧土场等，因地制宜设立统一固定的柴草存放场所，集中堆放农户农作物秸秆、柴草等，合理规划进出口，确保堆放整齐，摆放有序，取存方便，根据实际情况对场地进行整修，并栽植绿化树木、建院墙遮挡。同时，落实好安全措施，消除火灾隐患。

#### ③粪堆清理

对于村庄内部现状存在的粪堆，进行彻底清理，集中运送至远离人居；村庄内部禁止随意倾倒粪便，人畜粪便应集中堆放，并远离人居。

#### ④杂物堆

现状杂物以整治为主，清理为辅，将道路沿线可视范围内的杂物移至其他区域；村庄内部的杂物堆，在堆放形态上应进行规整。

## 9.2 公共服务设施规划

### 9.2.1 公共服务设施规划原则

依照《宁夏城乡社区公共服务设施配置规划指引（试行）》（宁建（规）发〔2016〕19号）及《宁夏回族自治区村庄规划编制导则（试行）》，并参考已建成中心村的案例，确定农村公共服务设施分为8大类，包括行政管理服务设施、教育设施、医疗卫生设施、文化体育设施、社会福利与保障设施、商业服务设施、市政公用设施和公共绿地等。按照“功能完善、设施齐全、生态宜居”的原则，并借鉴其他地区成功经验，确定各项功能布局与用地结构，落实“一所一站一场一中心”的建设，即标准化卫生所、文化站、村广场、村务中心等公共设施。集约利用土地，鼓励空间复合利用，在满足使用功能互不干扰的前提下，鼓励集中设置设施，公益性设施与经营性共建共享，形成公共活动中心的地域空间感，发挥设施的规模集聚效益。

表 9-1 东风村现状公共服务设施表

序号	类别	设施名称	配置要求	说明
1	行政管理	村委会及其他管理机构	已配备村党支部委员会、村民委员会、党群活动中心、警务室、图书室等	改善提升
2	教育机构	小学、幼儿园	村域内无小学及幼儿园	不新规划
3	医疗卫生	卫生室	医疗、保健、计生服务	改善提升
4	文体科技	村部活动广场	对7个自然村村部办公室进行翻盖建新	翻建盖新
5	社会福利	幸福院	住房、卫生间、厨房设施较新	保持维护

6	商业设施	商店	根据村民需求新建 3 所商店	规划新建
---	------	----	----------------	------

### 9.2.2 公共服务设施布局规划

#### （1）行政管理设施

现状村庄行政管理配套设施较为完善，本次规划不在新增行政管理设施，以场地内部改造及内部服务功能完善为主。

#### （2）教育设施

结合人口预测及人口变化趋势，以及村民意愿，本次规划不建设幼儿园或小学。

#### （3）医疗卫生设施

现状卫生室面积约为 45 m<sup>2</sup>，满足村民日常需求，规划不在调整；主要以提升和完善医疗卫生配套设施为主。

#### （4）文体科技设施

东风村 8 个自然村均建有活动广场，本次规划期内，对甘畔、麻畔、堡头、新庄洼、马滩、吴掌、碗石碛自然村队部活动广场附属彩钢办公室进行翻新改造为砖混结构房屋，并增加广场健身器材数量。至规划末期，依托麻畔自然村队长收集的各种文化艺术品，在麻畔自然村队部办公室新建一处文化大院，丰富村民日常精神需求。

#### （5）商业服务设施

现状商店规模较小，物品种类较少，本次规划在甘畔、麻畔、新庄洼自然村活动广场旁边新建 3 座新的商业设施，占地面积 240 m<sup>2</sup>，增加商品种类，满足村民日常购物需要。

## 10 村庄安全和防灾减灾规划

### 10.1 消防规划

#### 10.1.1 规划原则

坚持“预防为主、防消结合、合理布点”的原则，合理确定村庄消防体系，以适应村内防火灭火的需要，把火灾损失减少到最低限度，保障社会经济和人民生命财产的安全。

#### 10.1.2 消防规划

建立东风村群众义务消防队或者由党员干部轮流执勤，积极开展提高居民防火意识的宣传教育工作，加强防火安全管理，检查各户防火安全措施，减少火灾隐患。在村委会、活动广场等人流密集建筑周边设置消防装备，如手持式干粉灭火器，确保公建的消防安全。

#### 10.1.3 消防通道

为保证火灾时消防车的顺利通行，消防通道最小净空 4m×4m，尽端式消防车道回车场面积不小于 12m×12m。消防通道的宽度和转弯半径均应满足消防车辆通行要求，以便于消防车辆能在最短时间内到达火灾地。

村庄内外各主干道为主要消防通道，外部支路不小于 6m。新建主要道路交叉口，转弯半径不宜小于 12m。消防通道要保证畅通，要求做到消防车能到达各户。各建筑物在规划布局时应保证足够的消防通道宽度要求，同时对现状建成区中一些不符合消防间距及消防通道宽度要求的区域进行改造，满足消防规范要求。

#### 10.1.4 消防措施

(1) 以村庄主干道和村庄支路作为消防通道，确保村庄道路畅通，任何人不得以

以任何借口在道路两旁堆放柴草、肥料或建材等。

(2) 加强住户柴草、秸秆管理，住户柴草、秸秆集中规范堆放于偏僻处，与建筑至少保持 25 米的安全距离。

(3) 村庄内各类建筑应考虑防火要求，按《建筑设计防火规范（GB50016—2014（2018 年版））》留出足够的防火间距，同时利用绿地、道路、活动广场等作为防火隔离带。

(4) 加强群众的防火知识宣传，提高人民群众的防火意识。

### 10.2 防洪规划

#### 10.2.1 规划原则

坚持“全面规划、统筹兼顾、综合治理、预防为主、防抢结合、保证重点和局部利益服从全局利益、工程措施与非工程措施相结合”的原则。

#### 10.2.2 防洪标准

依据国家标准《防洪标准（GB5204—2014）》，结合东风村社会、经济及规划发展状况，规划东风村防洪标准按 20 年一遇标准设防。

#### 10.2.3 防洪措施

(1) 采用引导蓄泄的治理方法的同时，大面积植树造林。

(2) 对村庄现有沟道进行维护，防止冲刷农田。

(3) 做好植树造林，禁止滩地乱种乱挖现象，严禁向干沟、干渠内倾倒垃圾渣土，防止影响水流畅通，提高安全泄洪能力。

(4) 规划整治原有自然冲刷形成的沟渠，加强山体绿化，防止因暴雨而引发泥石流灾害。

（5）建立健全雨情、汛情监测和传递分流体系，完善抢险交通设施。

### 10.3 抗震规划

#### 10.3.1 抗震等级

东风村建筑抗震设防标准按地震烈度设防。根据《中国地震参数区划图 GB18306—2015》和《建筑抗震设计规范 GB50011—2010》，根据中国地震烈度区划划分，盐池县地震基本烈度为 6 度。

规划期内，将东风村抗震设防标准确定为 6 度设防。

##### （1）对新建、扩建工程设防

- ①对新建、扩建工程必须严格按照基本烈度 6 度进行设防。
- ②选择对抗震有利地形进行建设。特别是生命线工程、重要公建。
- ③所有工程设计、施工、验收，都必须按抗震要求的有关规范执行。

##### （2）现有工程的抗震鉴定和加固规划

应对规划区所有建筑和构筑物，进行抗震鉴定，对不符合抗震要求的，有计划分段、分期进行加固。对重要的公共建筑，如村委会、老年活动中心等鉴定和加固。

#### 10.3.2 抗震措施

（1）合理安排村庄规划用地，选择对抗震有利地段，尽可能避开软弱地基和滑坡体，避免地震时发生灾害。

（2）村委会、卫生室等公共服务设施为重点设防部门，规划要求按各自抗震规划要求设计施工，并制定应急方案，保证地震后能立即进入营救及快速修复。

（3）规划将活动广场、小游园、停车场等共计 4853 平方米作为紧急疏散场

地，疏散半径小于 500 米，规划末期村庄人口为 1300 人，能够保证人均固定疏散场地 2 平方米。

（4）村庄内部的主次道路均为疏散通道，保证村庄内部道路震时畅通。

（5）提高供水、供电、通信等生命线工程的抗震能力，以利于抢险救灾工作顺利进行和村民生活的尽快恢复。

（6）规划对震后易发生爆炸、火灾等次生灾害的公共服务设施，制定切实可行的措施，确保在发生次生灾害时减少灾害带来的损害，确保村民安全。

（7）加强抗震防灾宣传工作，提高村民抗震防灾自救能力。

### 10.4 地质防灾规划

#### 10.4.1 规划原则

贯彻执行“预防为主，避让与治理相结合”的原则，强化地质环境监督管理，避让不良地质，消除地质灾害安全隐患。

#### 10.4.2 地质防灾措施

（1）严格按照《地质灾害防治条例》要求，在地质灾害易发区内进行工程建设时，必须进行地质灾害危险性评估，从源头上控制或减少人为诱发地质灾害的发生。

（2）在划定的地质灾害危险区内，禁止进行爆破、削坡和从事其他可能引发地质灾害的活动。

（3）对经评估认为可能引发地质灾害或者可能遭受地质灾害危害的建设工程，应当配套建设地质灾害治理工程。

## 10.5 综合防灾规划

规划期内设置村委会为防灾指挥中心、防灾救助中心和防灾通讯中心。将活动广场、小游园、停车场等开敞空间设置为紧急疏散场地，过境路为主要救灾通道，村庄主干路为主要疏散通道。

(1) 合理安排村庄规划用地，尽可能避开软弱地基和滑坡体，避免地震时发生灾害。

(2) 在新建住宅时，各类建筑应选技术、经济合理符合抗震等级的方案进行施工。

(3) 提高供水、供电、通信等生命线工程的抗震能力，以利于抢险救灾工作进行和村民的生活尽快恢复。

(4) 规划区应有多个出口，以便灾难来临时与外界保持便捷联系，保证救灾时有效供给和方便人流疏散。

(5) 低密度用地和空地如活动广场、小游园、停车场等，应考虑作为紧急疏散场地，需要均衡布局，保证有效服务半径，并通过疏散通道联系组成一个快速安全的避难场所。

## 10.6 卫生防疫规划

东风村传染性疾病预防主要为禽畜疫情预防控制和农村疾病预防控制。具体措施为：

(1) 加强治理农村环境卫生，广泛深入地开展农村环境卫生工作，着力于解决农民饮用安全卫生水、卫生厕所使用、改善居住环境、倡导良好的卫生习惯，有效地预防控制农村的地方病、传染病和人畜共患疾病的发生与流行等。

(2) 经常组织乡村队干部、村医及广大群众学习疾病预防的有关知识，做到及早预防、及早发现、及时处置。

(3) 建立疫情固定监测点，根据疫点分布，加强监测，做到随时报告、信息互通。

(4) 做好医疗部门的观察工作和防疫工作，发现疫情及时防治，避免造成传染。

(5) 加强农村卫生技术人员业务知识和技能培训，提高农村卫生人员素质，保障东风村卫生安全。

(6) 加大宣传力度，开设卫生防疫宣传会，增强村民环境健康意识。

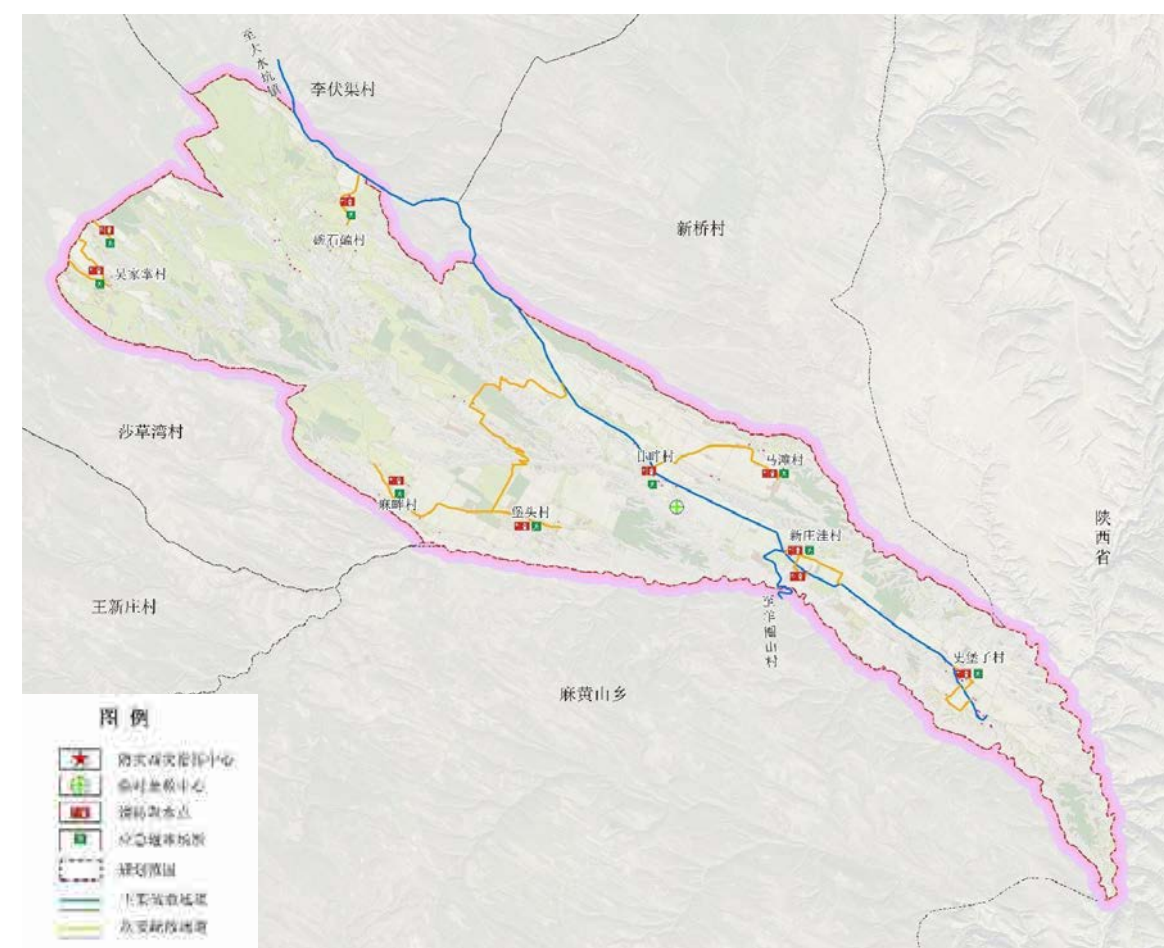


图 11-1 村庄防灾减灾规划图

## 11 规划实施

### 11.1 近期行动计划

#### 11.1.1 估算依据

- (1) 《财政部、国土资源部关于印发土地开发整理项目预算定额标准的通知》（财综〔2011〕128号）；
- (2) 《财政部、国土资源部关于印发新增建设用地土地有偿使用费资金使用的管理办法的通知》（财建〔2012〕151号）；
- (3) 《基本建设财务管理规定》（财建〔2002〕394号）；
- (4) 《土地开发整理项目预算编制规定》（2012年）；
- (5) 《土地开发整理项目预算定额标准》（2012年）；
- (6) 《土地开发整理项目投资控制标准》（2009年）；
- (7) 《国土资源部办公厅关于印发土地整治工程营业税改征增值税计价依据调整过渡实施方案的通知》（国土资厅发〔2017〕19号）；
- (8) 《自治区国土厅、财政厅关于印发宁夏土地开发整理项目预算定额补充标准的通知》（宁国土资发〔2017〕156号）；
- (9) 《自治区人民政府关于宁夏回族自治区征地补偿标准的通知》（宁政发〔2015〕101号）；
- (10) 《宁夏回族自治区省建筑安装工程费用定额》（宁建〔科〕发〔2013〕48号）；
- (11) 《宁夏回族自治区省建设工程造价管理规定》其他相关规定。

#### 11.1.2 行动计划

根据相关规定要求，结合盐池县及宁夏市场价格水平，参考盐池县近期类似项目投资水平进行估算。

从国土综合整治与生态修复、基础设施和公共服务设施、人居环境整治、产业发展3大类提出村庄近期重点建设项目共14项，项目投资估算约为2043.85万元，其中：基础设施建设552.85万元，公共服务设施建设249万元，产业发展1242万元。

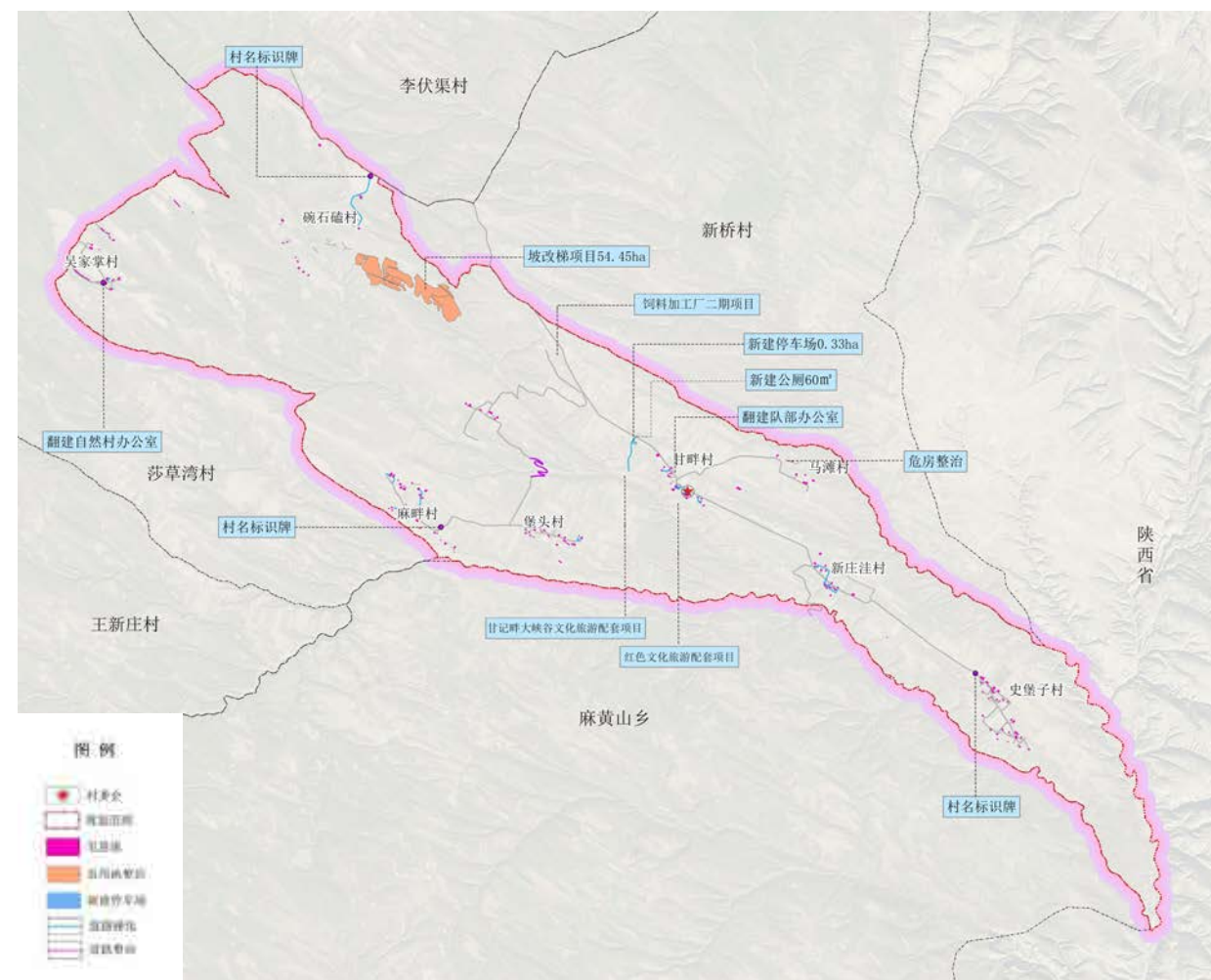


图 12-1 近期项目分布图

表 11-1 东风村近期行动计划表

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算（万元）	资金来源	建设主体	建设时序	备注
1	基础设施	村庄内部道路综合整治项目	碗石碛，麻畔，甘畔新庄洼居民点	对村庄内部破损路面进行整治，对未硬化道路进行硬化	8633m	431.65	财政补助，地方配套	交通局	2023-2025	
		停车场新建项目	甘畔村西侧	新建景区和居民点停车场	0.33ha	30	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2023	
		公厕项目	甘畔村新建停车场旁	在甘畔村道北侧新建公厕1座	80 m <sup>2</sup>	30	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2023	
		太阳能路灯设置项目	东风村8个自然村居民点	在各自然村安装120盏太阳能路灯	120盏	60	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2025	
		垃圾收集箱设置项目	东风村8个自然村居民点	在各自然村分布设置60个垃圾箱	60个	1.2	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2025	
		<b>小计</b>					<b>552.85</b>			
2	公共服务设施	标识系统	东风村入村路口道路南侧	在入村路口设置路标指示，道路警示牌	3个	3	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2024	
		活动广场队部翻新项目	东风村7个自然村队部广场	对各自然村村部办彩钢公室翻新改造	4200 m <sup>2</sup>	210	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2024	
		新建商店	各居民点活动广场旁	在各自然村广场旁边新建便民商店	240 m <sup>2</sup>	36	村民自筹	村委会	2023-2025	
		<b>小计</b>				<b>249</b>				
3	产业发展	碗石碛养殖区建设	碗石碛居民点北侧900米处	新建碗石碛养殖园区	40500 m <sup>2</sup>	208.8	财政补助，地方配套	乡村振兴局	2023-2025	
		麻畔-堡头养殖区建设	堡头居民点西北700米处	新建堡头养殖园区	63000 m <sup>2</sup>	371.2	财政补助，地方配套	乡村振兴局	2023-2025	
		新庄洼养殖区建设	新庄洼居民点东南700米处	新建新庄洼养殖园区	19700 m <sup>2</sup>	112	财政补助，地方配套	乡村振兴局	2023-2025	
		饲料加工厂二期工程	村主路南侧	新建饲料加工厂二期	10000 m <sup>2</sup>	200	财政补助，地方配套	乡村振兴局	2023-2024	
		红色文化旅游配套项目	盐池县二次党代会旧址	建设旅游配套服务设施，增设景观小品、绿化等		150	财政补助+社会投资	文旅局	2024-2025	
		甘记畔大峡谷文化旅游配套项目	甘记畔大峡谷阎王碛处	建设旅游配套道路、停车等基础设施，配建商业服务设施及景观文化设施		200	财政补助+社会投资	文旅局	2024-2025	
		<b>小计</b>				<b>1242</b>				
<b>总计</b>					<b>2043.85</b>					

## 11.2 规划实施保障

### 11.2.1 组织保障

#### （1）加强思想引导

加强在全村对基本国情、基本国策的宣传教育，不断增强村干部和村民的村庄可持续发展意识。面向广大群众，做好教育、宣传、培训工作，让科学发展观深入人心，让改善村庄环境、保护土地资源、遵守村规民约成为全体村民的自觉行动。

#### （2）加强组织领导

建立乡（镇）、村、组、户四级乡村振兴的责任体系，把村庄规划实施工作作为乡村振兴战略的重要内容，成立以乡（镇）政府主要领导为组长，分管副乡（镇）长为副组长，各村（社）为成员的村庄规划实施工作领导小组，全面加强对村庄规划实施工作的领导，定期听取村庄规划实施工作进展情况，审议重要事项，研究解决重要问题，保障工作经费及人员力量，确保工作顺利推进。

#### （3）强化部门协作

农业农村局、自然资源局、发改局、财政局等部门要把村庄规划工作摆在突出位置，建立村庄规划联席会议制度，定期沟通协调有关工作，认真履职，协调配合，共同发力。农业农村局、自然资源局、住建局、发改局、财政局联合组成村庄规划审查委员会，对涉及政府项目的村庄规划进行联合审查。各乡镇和农业农村局要加大统筹协调推动力度，切实做到乡村振兴规划先行；自然资源局要发挥职能作用，做好村庄规划实施管理工作；发改局、财政局要做好项目统筹和资金保障工作。

### 11.2.2 资金保障

采取多渠道、多层次筹集建设资金的办法，为生产生活设施建设提供有效的资金

保障。建立以农民为主体、政府积极引导扶持的投资体制，注重实效，量力而行，不要搞形式主义，不盲目攀比，一切从实际出发，切实把村里的各项事情办实办好。不同建设项目，应确定不同的投资比例。对于村内集体受益或跨村受益的基础性、公益性建设项目，实行各级政府投入为主，村民投工投劳的办法进行建设；对于生产经营性项目，实行政府与村民共同投入的办法，或者利用国家农业综合开发资金、国家开发银行专项贷款来筹集资金；各级政府应加大对美丽乡村建设的投入，帮助群众改善生产基础设施和生活设施，改善村庄环境，方便群众生活，缩小城乡差距。

### 11.2.3 乡村用地及村民思想保障

#### （1）加大闲置宅基地盘活力度

鼓励村集体和农民盘活利用闲置住宅用地。闲置宅基地盘活利用产生的土地增值收益要全部用于农业农村发展。多途径提高宅基地使用效益，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等。在征得宅基地所有权人同意的前提下，鼓励农村村民在本集体经济组织内部向符合宅基地申请条件的农户转让宅基地，实现宅基地在村庄内部流转。可探索通过制定宅基地转让示范合同等方式，引导规范转让行为。转让合同生效后，应及时办理宅基地使用权变更手续。对进城落户的农村村民，可以多渠道筹集资金，探索通过多种方式鼓励其自愿有偿退出宅基地。探索建立农村宅基地退出资金库，对自愿退出宅基地且不再申请新宅基地的农民，给予一次性经济补助等。

#### 1) 宅基地置换模式

目前，盐池县尚未建立完善的宅基地有偿退出机制，宅基地退出机制建议参考同

类地区的标准。对于退出现有宅基地，愿意在大社区或镇区、安置的农户，建议推行“两分两换”模式，通过置换安置的农户继续保留村集体经济组织成员身份。“两分”指宅基地和承包地分开，农民的宅基地和承包地可以分别处置；“两换”指以土地承包经营权置换社会保障和以宅基地置换宅基地或镇区小区住房，推进农业规模经营，加快农业生产方式转变，推进人口集中居住，转换生活方式。

换房标准：根据宅基地确权数据，村民的房屋分为主房和附房两种，其标准为：每一平方米主房可置换一平方米住宅或商品房，每二平方米附房可置换一平方米住宅或商品房。

#### 2) 宅基地退出补偿

退出安置补偿，按照规定的置换标准，农户以自家宅基地及其上面的建筑物换取统一规划建设的房屋。货币补偿标准根据盐池县相关部门规定进行货币补偿。

#### (2) 加强农村经济合作组织

根据发展主导产业的需要，本着民主协商、互助合作的原则，建立农民专业合作社经济组织，负责产品的集中加工、统一销售、生产资料的统一购买、新品种和新技术的统一引进。建立健全农村新型合作经济组织的管理机制和运行机制，主要是资金支撑机制、自我服务机制和风险防范机制等，以效益为核心，围绕农产品生产、加工、储藏、运输、销售等环节，调整农业产业结构，积极开展集科技服务、生产服务、信息服务、市场营销，促进传统农业向现代农业转变，提高农民的组织化程度，增强他们的合作意识，进而推进农业产业化经营，提高土地的集约利用水平。

#### (3) 村规民约

为加快村庄乡风文明建设，乡村特色文化得到传承发展，村民精神风貌积极向上，

生活方式文明健康，社会保持和谐稳定，结合国家的相关政策、法规，特制定本《村规民约》：

家庭和睦，邻里融洽，家园和美，社会和谐。  
党的领导，依法自治，爱国敬业，崇德向善。  
男女平等，婚姻自由，夫妻相敬，尊老爱幼。  
反对迷信，信奉科学，红白喜事，节俭从简。  
以诚待人，互尊互让，扶贫济困，互助互帮。  
尊重自然，保护农田，杜绝违建，整洁河道。  
言行举止，文明礼貌，矛盾纠纷，平和调处。  
垃圾分类，卫生低碳，文明如厕，注重环保。  
民主管理，珍惜权利，壮大集体，全村共富。  
表彰先进，惩处违者，遵规守约，全村共鉴。

#### 11.2.4 注重督导考核

要加强村庄规划实施工作的督导检查，建立村庄规划实施月报制度，报告村庄规划实施情况，建立村庄规划实施工作年度考核制度，将各乡镇村庄规划工作考核情况纳入年度效能目标考核范围。

## 12 规划附件

## 12.1 规划相关内容解释

(1) 本规划由规划文本、规划图件、数据库和附件四部分组成，规划文本和规划图件具有同等法律效力。

(2) 上述文中加下划线部分为强制性内容，违反村庄规划强制性内容进行建设的，按照严重影响村庄规划行为，依法进行查处。

(3) 本规划由盐池县自然资源局负责解释，需要调整时，应按《中华人民共和国城乡规划法》、《土地管理法》有关规定进行。

(4) 本规划自批准之日起生效，由大水坑镇东风村负责实施。

## 12.2 附表

附表1 村庄规划指标表

序号	类型	指标	现状	规划目标		属性
				近期	远期	
1	村庄发展	常住人口（人）	662	658	633	预期性
2		户籍人口（人）	1356	1348	1296	预期性
3		村庄集体收入（万元）	10	30	50	预期性
4		人均可支配收入（元）	15600	20763	53855	预期性
5	国土空间开发保护	耕地保有量（公顷）	1783.27	1783.27	1783.27	约束性
6		永久基本农田保护面积（公顷）	1534.19	1534.19	1534.19	约束性
7		生态保护红线面积（公顷）	-	-	-	约束性
8		林地保有量（公顷）	539.06	539.06	539.06	约束性
9		湿地面积（公顷）	-	-	-	约束性
10		村庄建设边界面积（公顷）	-	53.82	53.82	约束性
11		留白用地（公顷）	-	-	1.21	约束性
12		建设用地总规模（公顷）	124.78	126.00	126.00	预期性

13		新增建设用地（公顷）	——	1.21	1.21	预期性
14		人均村庄建设用地（平方米/人）	920.24	934.71	972.21	预期性
15		公共服务设施用地规模（公顷）	0.68	0.12	0.12	预期性
16	人居环境	农村生活垃圾集中处理率（%）	100	100	100	预期性
17		村庄污水处理率（%）	——	≥10%	100%	预期性
18		户用厕所普及率（%）	——	≥10%	100%	预期性

附表2 村域国土空间规划用地汇总表

一级类		二级类		三级类		现状面积 (公顷)	规划面积 (公顷)	增减(%) (公顷)
代码	名称	代码	名称	代码	名称			
01	耕地	0103	旱地			1808.53	1809.37	0.83
		总计				1808.53	1809.37	0.83
02	园地	0201	果园			3.98	3.98	0.00
		总计				3.98	3.98	0.00
03	林地	0301	乔木林地			12.14	12.14	0.00
		0303	灌木林地			517.33	517.33	0.00
		0304	其他林地			9.59	9.59	0.00
		总计				539.06	539.06	0.00
04	草地	0401	天然牧草地			1515.21	1498.36	-16.85
		0402	人工牧草地			0.50	0.50	0.00
		0403	其他草地			122.11	122.07	-0.04
		总计				1637.82	1620.92	-16.90
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	76.72	76.72	0.00
				060102	村庄内部道路用地	0.42	0.42	0.00

				小计	77.14	77.14	0.00	
		0603	畜禽养殖设施 建设用地		10.89	26.97	16.08	
		<b>总计</b>			<b>88.04</b>	<b>104.12</b>	16.08	
07	居住用地	0703	农村宅基地		22.17	22.59	0.42	
		0704	农村社区服务 设施用地		0.13	0.57	0.44	
		<b>总计</b>			<b>22.30</b>	<b>23.16</b>	0.86	
08	公共管理 与公共服 务用地	0801	机关团体用地		0.68	0.12	-0.56	
		<b>总计</b>			<b>0.68</b>	<b>0.12</b>	-0.56	
09	商业服务 业用地	0901	商业用地		0.02	0.02	0.00	
		<b>总计</b>			<b>0.02</b>	<b>0.02</b>	0.00	
10	工矿用地	1001	工业用地		0.99	0.60	-0.39	
		1002	采矿用地		100.78	100.78	0.00	
		<b>总计</b>			<b>101.77</b>	<b>101.37</b>	-0.39	
12	交通运 输用地	1208	交通场站用 地	120803	社会 停车 场用 地	0	0.33	0.33
						<b>总计</b>		0
		13	公用设施 用地	1312	水工设施用地		0.02	0.02
<b>总计</b>					<b>0.02</b>	<b>0.02</b>	0.00	
15	特殊用地	总计			0.41	0.41	0.00	
16	留白用地	总计			0	0.98	0.98	

17	陆地水域	1704	坑塘水面			0.15	0.15	0.00
		<b>总计</b>				<b>0.15</b>	<b>0.15</b>	0.00
23	其他土地	2306	裸土地			2066.80	2065.57	-1.23
		<b>总计</b>				<b>2066.80</b>	<b>2065.57</b>	-1.23
<b>合计</b>						<b>6269.58</b>	<b>6269.58</b>	0.00

附表3 国土综合整治和生态修复项目一览表

项目		区域位置	区域面积 (亩)	主要内容
建设用地 整理	低效用 地再开 发	村委会南侧	0.25	腾退部分农村社区服务设施用地， 改造为留白用地。
		村委会东侧	5.59	腾退部分工业用地，改造为留白用 地。
	土地复 垦	村委会南侧	0.31	规划对部分零散工业用地进行整 理，保障用地连片化。
		碗石碛村北侧	0.26	腾退部分农村社区服务设施用地至 耕地，保障耕地连片化。
	建设用 地腾退	村委会南侧	2.12	腾退闲置零散农村宅基地至天然牧 草地。
		主要为碗石碛村、麻畔村、 堡头村	15.49	腾退闲置零散农村宅基地至其他草 地。
农用地 整理	一般农 用地整 理	主要为碗石碛村、新庄洼 村、史堡子村	16.49	根据产业发展，将闲置建设用地腾 退至农业设施建设用地。
		村委会西侧	0.28	规划对部分零散裸土地进行整理， 保障用地连片化，以及将其他林地 调整为耕地或农业设施建设用地， 用于保障村庄产业发展。
		村委会南侧	1.67	规划对部分零散裸土地进行整理， 保障用地连片化，用于保障村庄产 业发展。
		村委会东侧、西侧	11.74	规划对部分零散裸土地进行整理，

高标准 农田建 设				保障用地连片化，以及将其他林地调整为耕地或农业设施建设用地，用于保障村庄产业发展。
	村委会东侧、西侧	3.13		规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄未来发展用地。
	村委会东侧、西侧	0.57		规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄公共服务设施。
	主要为碗石碛村、麻畔村、堡头村、新庄洼村、史堡子村	224.45		根据产业发展，将闲置建设用地腾退至农业设施建设用地。
	村委会东侧、西侧	5.81		规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄未来发展用地。
	碗石碛村北侧	22.08		规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄未来发展用地。
	村委会西侧	4.94		规划对部分零散草地地进行整理，保障村庄公共服务设施。
	全村域	23012.84		对集中永久基本农田进行高标准农田建设。

				通信系统，对山洪防患于未然。
地质	—	—	—	—
地震	村委会	地震	规划村庄内广场、公园、绿地、运动场、停车场等兼做疏散场地。	防灾指挥中心设置在东风村村委，村卫生室为临时急救中心。
卫生防疫	各个村组	传染病和畜禽疾病	加强治理农村环境卫生，广泛深入开展农村环境卫生工作，组织学习防疫知识，增强村民环境健康意识。养殖场（户）接受动物卫生监督所监督检查，履行强制免疫等相关义务情况，提升养殖户自主免疫意识，提高科学养殖和防疫水平。	结合卫生室设置急性流行性传染病的临时隔离、救治室。建立疫情固定监测点。

附表 5 近期建设项目表

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算（万元）	资金来源	建设主体	建设时序	备注
1	基础设施	村庄内部道路综合整治项目	碗石碛，麻畔，甘畔新庄洼居民点	对村庄内部破损路面进行整治，对未硬化道路进行硬化	8633m	431.65	财政补助，地方配套	交通局	2023-2025	
		停车场新建项目	甘畔村西侧	新建景区和居民点停车场	0.33ha	30	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2023	
		公厕项目	甘畔村新建停车场旁	在甘畔村道北侧新建公厕1座	80 m²	30	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2023	
		太阳能路灯设置项目	东风村8个自然村居民点	在各自然村安装120盏太阳能路灯	120	60	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2025	
		垃圾收集箱设置项目	东风村8个自然村居民点	在各自然村分布设置60个垃圾箱	60个	1.2	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2025	
		<b>小计</b>					<b>552.85</b>			
		标识系统	东风村入村路口	在入村路口设置路	3个	3	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2024	

附表 4 村庄安全和防灾减灾一览表

灾害项目	位置	安全因素	预防和排除灾害的措施	设施建设内容
消防	村委会公共广场	火灾	村庄广场等公共场所配备必要消防器材。以村庄内主、次道路作为消防通道。加强住户柴草、秸秆管理。各类建筑留足防火间距，利用绿地、道路作为防火隔离带。鼓励村民自发组织义务消防团队，定期开展培训。	村委会设置消防室
防洪	全域	洪水	设置沟壑两侧15米为控制区域，严格实施管理要求，禁止新建。	规划期内重点加强防洪堤建设及维护，并为保障村庄居民生命财产安全，规划应对村域范围内泄洪沟定时进行清理，保证泄洪通道的通畅，应建立村庄防洪调度预案、信息采集系统、

### 12.3 村庄意见

2	公共服 务设施		道路南侧	标指示, 道路警示牌			方配套			
		活动广场队部翻	东风村7个自然村	对各自然村队部办	4200	210	财政补助, 地	镇政府	2023-2024	
		新项目	队部广场	彩钢公室翻新改造	m <sup>2</sup>		方配套			
		新建商店	各居民点活动广	在各自然村广场旁	240 m <sup>2</sup>	36	村民自筹	村委会	2023-2025	
		<b>小计</b>				<b>249</b>				
3	产业发 展	碗石碛养殖区建	碗石碛居民点北	新建碗石碛养殖园	40500	208.8	财政补助, 地	乡村振兴	2023-2025	
		设	侧 900 米处	区	m <sup>2</sup>		方配套	兴局		
		麻畔-堡头养殖	堡头居民点西北	新建堡头养殖园区	63000	371.2	财政补助, 地	乡村振兴	2023-2025	
		区建设	700 米处		m <sup>2</sup>		方配套	兴局		
		新庄洼养殖区建	新庄洼居民点东	新建新庄洼养殖园	19700	112	财政补助, 地	乡村振兴	2023-2025	
		设	南 700 米处	区	m <sup>2</sup>		方配套	兴局		
		饲料加工厂二期	村主路南侧	新建饲料加工厂二	10000	200	财政补助, 地	乡村振兴	2023-2024	
		工程		期	m <sup>2</sup>		方配套	兴局		
		红色文化旅游配	盐池县二次党代	建设旅游配套服务	/	150	财政补助+社	文旅局	2024-2025	
		套项目	会旧址	设施, 增设景观小			会投资			
		品、绿化等								
		甘记畔大峡谷文	甘记畔大峡谷阎	建设旅游配套道路、	/	200	财政补助+社	文旅局	2024-2025	
		化旅游配套项目	王碾处	停车等基础设施, 配			会投资			
				建商业服务设施及						
				景观文化设施						
		<b>小计</b>				<b>1242</b>				
<b>总计</b>						<b>2043.85</b>				

#### 村镇意见征询表

项目名称: 盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划(2022-2035年)(2023年修编)

姓名	李志明	单位	东风村
职务	支部书记	电话	13895454394
意见:	<p>1. 高油出房=次流线余, 旧地已列入自治区第一批 不可移动的文物名录, 建议规划考虑如何保护和 利用</p> <p>2.</p>		
签字:	李志明		
日期:	年 月 日		

村镇意见征询表

项目名称: 盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划(2022-2035年)(2023年修编)

姓名	李军	单位	东风村委会
职务	村支书	电话	15595033855
意见:			
1. 建议将调不响石窟纳入村庄总体规划。			
签字: 李军			
日期: 年 月 日			

村镇意见征询表

项目名称: 盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划(2022-2035年)(2023年修编)

姓名	李斌	单位	东风村
职务	副主任	电话	1899533717
意见:			
1. 村庄建设用地较少, 建议适当调整建设用地。			
2. 建议规划村庄排水、排污管网。			
签字: 李斌			
日期: 2023年9月20日			




村镇意见征询表

项目名称: 盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划(2022-2035年)(2023年修编)

姓名	刘进	单位	大水坑
职务	副镇长	电话	15009639486

意见:

1. 现状描述, 数据再核实.
2. 建设用地与村上再沟通.

签字: 

日期: 2023年9月27日

村镇意见征询表

项目名称: 盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划(2022-2035年)(2023年修编)

姓名	周新宇	单位	大水坑政府
职务	人大主席	电话	17709576388

意见:

建设用地与村上沟通

签字:

日期: 2023年9月22日

村镇意见征询表

项目名称：盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划(2022-2035年)（2023年修编）

姓名	李国明	单位	东风村
职务	支书	电话	13895054394

意见：

建议：各自然村规划新增宅基地

签字：李国明

日期： 年 月 日

乡镇征求意见及修改情况

编号	意见	采纳情况	修改情况
1	建议各自然村规划新增宅基地	已采纳	详见文本用地布局调整规划
2	与村庄对接核实用地	已采纳	已按村、镇要求合理调整，详见文本用地布局调整规划
3	现状数据核实	已采纳	详见文本现状分析

## 12.5 部门意见

## 盐池县自然资源局

### 盐池县自然资源局 关于大水坑镇 2023 年实用性村庄规划 （修编）的审查意见

大水坑镇人民政府：

根据《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（2023年修订版）》和《吴忠市村庄规划条例》等规定，按照《盐池县 2023 年实用性村庄规划编制工作方案》要求，我局会同哈巴湖管理局、发展改革局、财政局、住房和城乡建设局、交通局、水务局、农业农村局、文化旅游广电局、乡村振兴局于 10 月 31 日对大水坑镇 2023 年实用性村庄规划（修编）进行了县级审查，意见如下：

#### 一、村庄规划基本情况

（一）大水坑镇 2023 年修编 5 个村庄规划，涉及 5 个行政村，分别是宋堡子村、二道沟村、东风村、红井子村、李伏渠村。

（二）5 个村庄规划均由郑州麦普空间规划勘测设计有限公司宁夏分公司编制，编制公司取得了土地规划乙级资质。

#### 二、村庄规划审查意见

大水坑镇 2023 年 5 个村庄基本符合《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（2023 年修订版）》等文件规定，经审查委员会审查，原则同意《盐池县大水坑镇宋堡子村实用性村庄规划（修编）（2023—2035 年）》《盐池县大水坑镇二道沟村实用性村庄规划

（修编）（2023—2035 年）》《盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（修编）（2023—2035 年）》《盐池县大水坑镇红井子村实用性村庄规划（修编）（2023—2035 年）》《盐池县大水坑镇李伏渠村实用性村庄规划（修编）（2023—2035 年）》通过县级审查。

#### 三、村庄规划修改意见

##### （一）规划文本方面

- 1.深入发掘村庄人文历史资源。
- 2.村庄安全防灾减灾部分缺乏实质性内容，部分村庄未结合本村实际。

3.按照《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（2023 年修订版）》要求制作图件，成果表达要图文结合、图标结合，明确方法路径，明确具体措施、明确空间布局、明确重点项目，提供简单实用的村庄规划成果，补充完善相关图件、表格。

##### （二）数据库方面

请大水坑镇人民政府与编制单位严格按照《宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引（修订版试行）》《宁夏回族自治区村庄规划成果数据库技术规定（试行修订版）》文件中规定的数据库要素分类代码、数据分层、属性数据结构、属性值代码及用地分类等要求及规定，高质量完成大水坑 2023 年 5 个村庄规划数据库完善工作，以确保达到数据库质检及汇交要求。



12.6 专家意见

签到册

项目名称：吴忠市盐池县大水坑镇村庄规划修编（2023-2035年）

姓名	单位	联系方式	备注
秦治兵	银川布因林规划设计院	14760587773	
刘东平	清华集团宁夏设计分公司	13723375368	
李涛	银川科技学院	15316182582	
尚明华	盐池县自然资源局	13895033057	
陈博	盐池县自然资源局	18709636862	
张鹏	大水坑政府	15729517190	

大水坑镇 2023 年村庄规划（修编）专家评审会意见

2023 年 11 月 18 日，盐池县自然资源局邀请自治区有关专家在宁夏建筑设计研究院 11 楼会议室召开了大水坑镇 2023 年村庄规划（修编）专家评审会。大水坑镇 2023 年修编 5 个村庄规划，涉及 5 个行政村，分别是宋堡子村、二道沟村、东风村、红井子村、李伏渠村。

通过听取汇报、讨论，专家组一致认为，各村规划思路较为清晰，内容比较完整，措施较为合理，基本符合自治区村庄规划编制有关规定，原则同意通过评审，提出以下修改意见：

- 一、按照指南调整文本内容、章节，完善图件。
  - 二、政策背景再完善，法律法规引用表述准确。
  - 三、进一步打磨文字表述，精炼文本内容。
  - 四、补充部分居民点用地布局图件，增加图纸目录。
- 具体修改意见详见专家审查意见表。

专家组成员：秦治兵 刘东平 李涛

2023 年 11 月 18 日

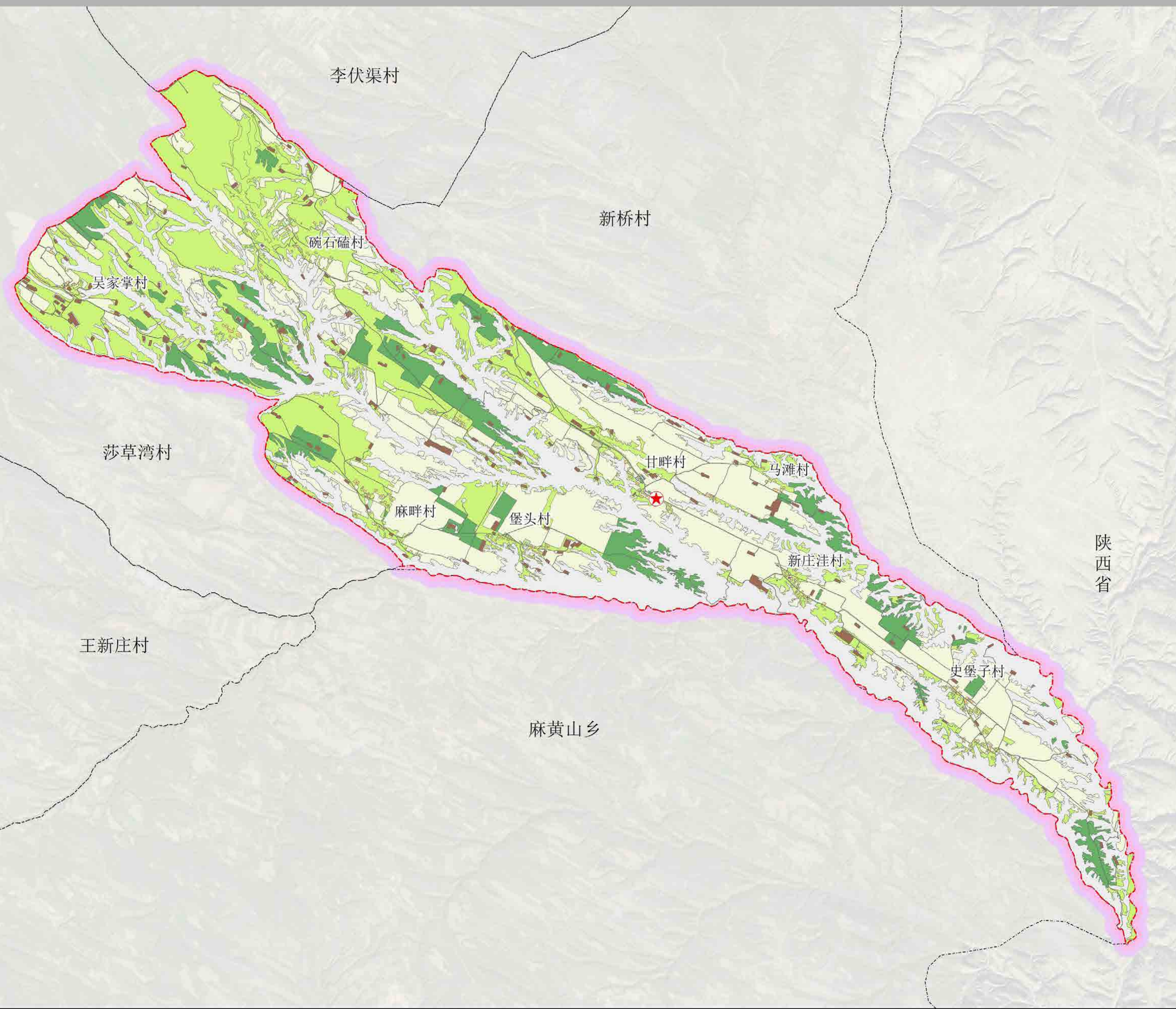
## 图纸目录

- 1、 区位图
- 2、 土地利用现状图
- 3、 土地权属图
- 4、 道路交通现状图
- 5、 公共服务和基础设施现状图
- 6、 国土空间底线管控布局图
- 7、 国土空间格局示意图
- 8、 国土空间规划用地布局图
- 9、 产业发展规划图
- 10、 国土综合整治与生态修复规划图
- 11、 居民点用地布局图
- 12、 居民点总平面图-1
- 13、 居民点总平面图-2
- 14、 居民点总平面图-3
- 15、 居民点总平面图-4
- 16、 建筑质量评定图
- 17、 农宅建设指引图
- 18、 风貌指引图
- 19、 竖向规划图
- 20、 道路交通规划图
- 21、 给水设施规划图
- 22、 电力通信设施规划图
- 23、 环境卫生设施规划
- 24、 公共服务设施规划图
- 25、 安全和防灾减灾规划图
- 26、 近期行动计划图
- 27、 留白用地管控图则



# 盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2023-2035）(2023年修编)

## 土地利用现状图



风玫瑰与比例尺



区位图



### 图例

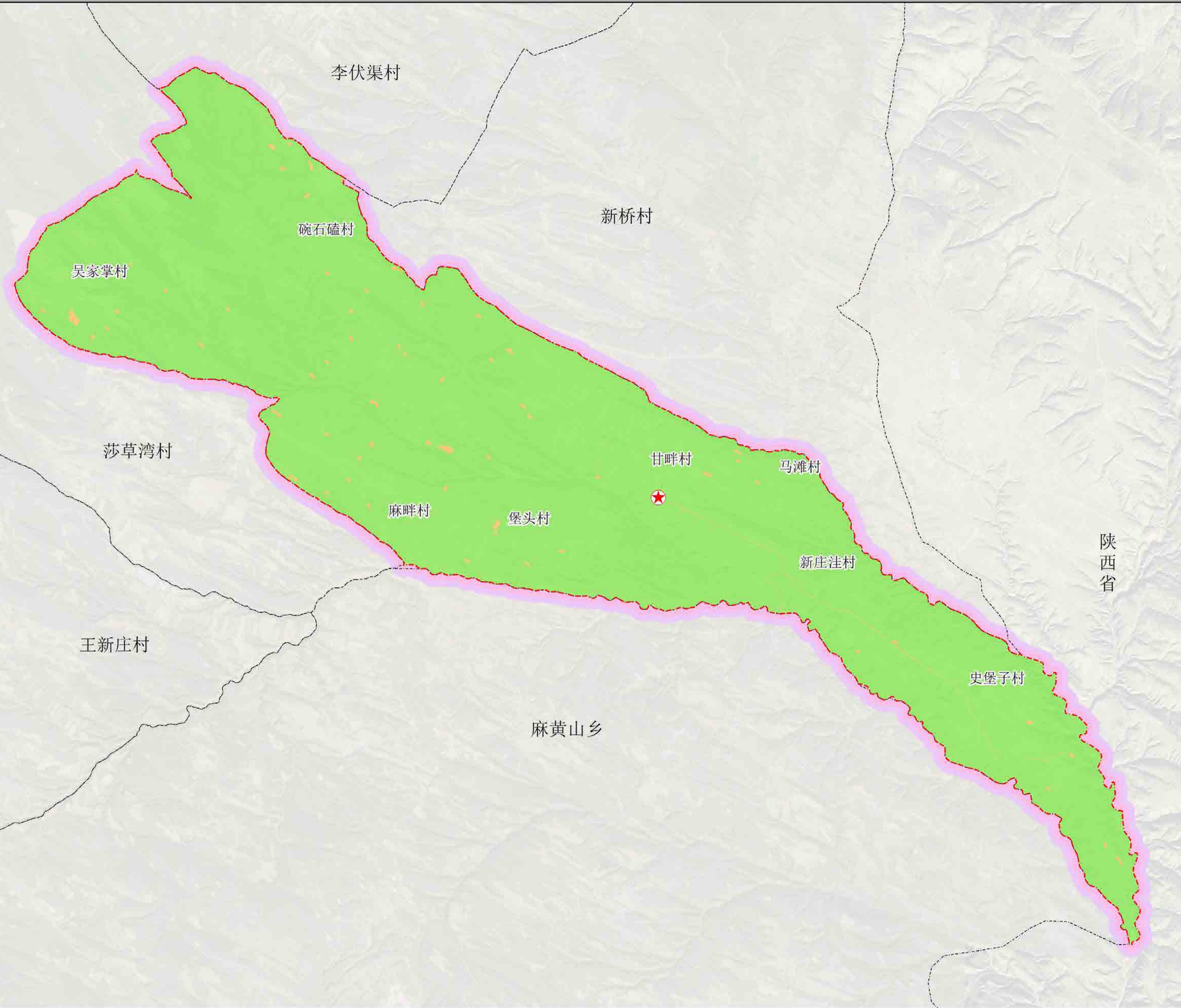
- ★ 村委会
- 自然村
- 规划范围
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 居住用地
- 机关团体用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 仓储用地
- 交通运输用地
- 公路用地
- 城镇道路用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 其他土地

### 东风村现状用地汇总表

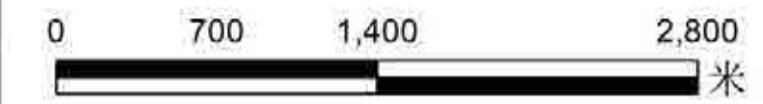
一级类	二级类	三级类	面积 (公顷)	占比 (%)
01 耕地	0103 旱地	010301 旱地	1808.53	28.85%
		总计	1808.53	28.85%
02 园地	0201 果园	020101 果园	3.98	0.06%
		总计	3.98	0.06%
03 林地	0301 乔木林地	030101 乔木林地	12.14	0.19%
		030102 灌木林地	517.33	8.25%
		030103 其他林地	9.59	0.15%
		总计	539.06	8.60%
04 草地	0401 天然牧草地	040101 天然牧草地	1515.21	24.17%
		040102 人工牧草地	0.50	0.01%
		040103 其他草地	122.11	1.95%
		总计	1637.82	26.12%
06 农业设施建设用地	0601 乡村道路用地	060101 村道用地	76.72	1.22%
		060102 村庄内部道路用地	0.42	0.01%
		小计	77.14	1.23%
	0603 畜禽养殖设施建设用地		10.89	0.17%
	总计		88.04	1.40%
07 居住用地	0704 农村社区服务设施	070401 农村宅基地	22.17	0.35%
		070402 农村社区服务设施	0.13	0.00%
总计		22.30	0.36%	
08 公共管理与公共服务用地	0801 机关团体用地	080101 机关团体用地	0.68	0.01%
		总计	0.68	0.01%
09 商业服务业用地	0901 商业用地	090101 商业用地	0.02	0.00%
		总计	0.02	0.00%
10 工矿用地	1002 采矿用地	100201 工业用地	0.99	0.02%
		100202 采矿用地	100.78	1.61%
总计		101.77	1.62%	
13 公用设施用地	1312 水工设施用地	131201 水工设施用地	0.02	0.00%
		总计	0.02	0.00%
15 特殊用地	1704 坑塘水面	170401 坑塘水面	0.41	0.01%
		总计	0.41	0.01%
17 陆地水域	2306 裸土地	230601 坑塘水面	0.15	0.00%
		总计	0.15	0.00%
23 其他土地	2306 裸土地	230601 裸土地	2066.80	32.97%
		总计	2066.80	32.97%
合计			6269.58	100.00%

# 盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2023-2035）（2023年修编）

## 土地权属图



风玫瑰与比例尺



区位图

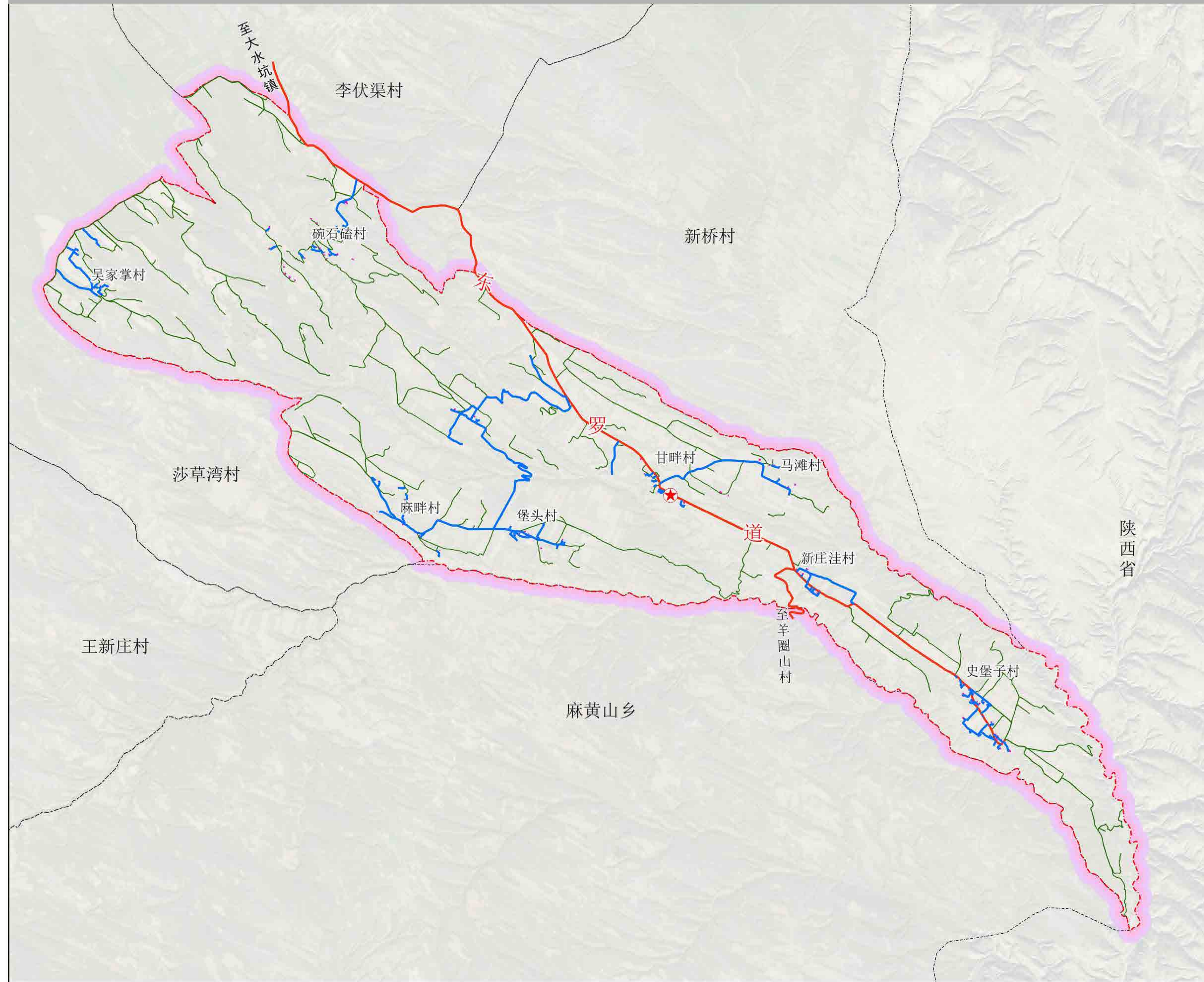


### 图例

- 规划范围
- ★ 村委会
- 国有土地所有权
- 集体土地所有权

土地权属统计表

权属性质	权属单位名称	土地面积（公顷）	占土地总面积比（%）
国有土地	大水坑镇人民政府	7.69	0.12%
	宁夏银星能源股份有限公司	0.82	0.01%
	中石油长庆油田分公司	31.34	0.50%
	小计	39.86	0.64%
集体土地	东风村委会	6229.72	99.36%
	小计	6229.72	99.36%
合计		6269.58	100.00%



风玫瑰与比例尺



0 700 1,400 2,800 米

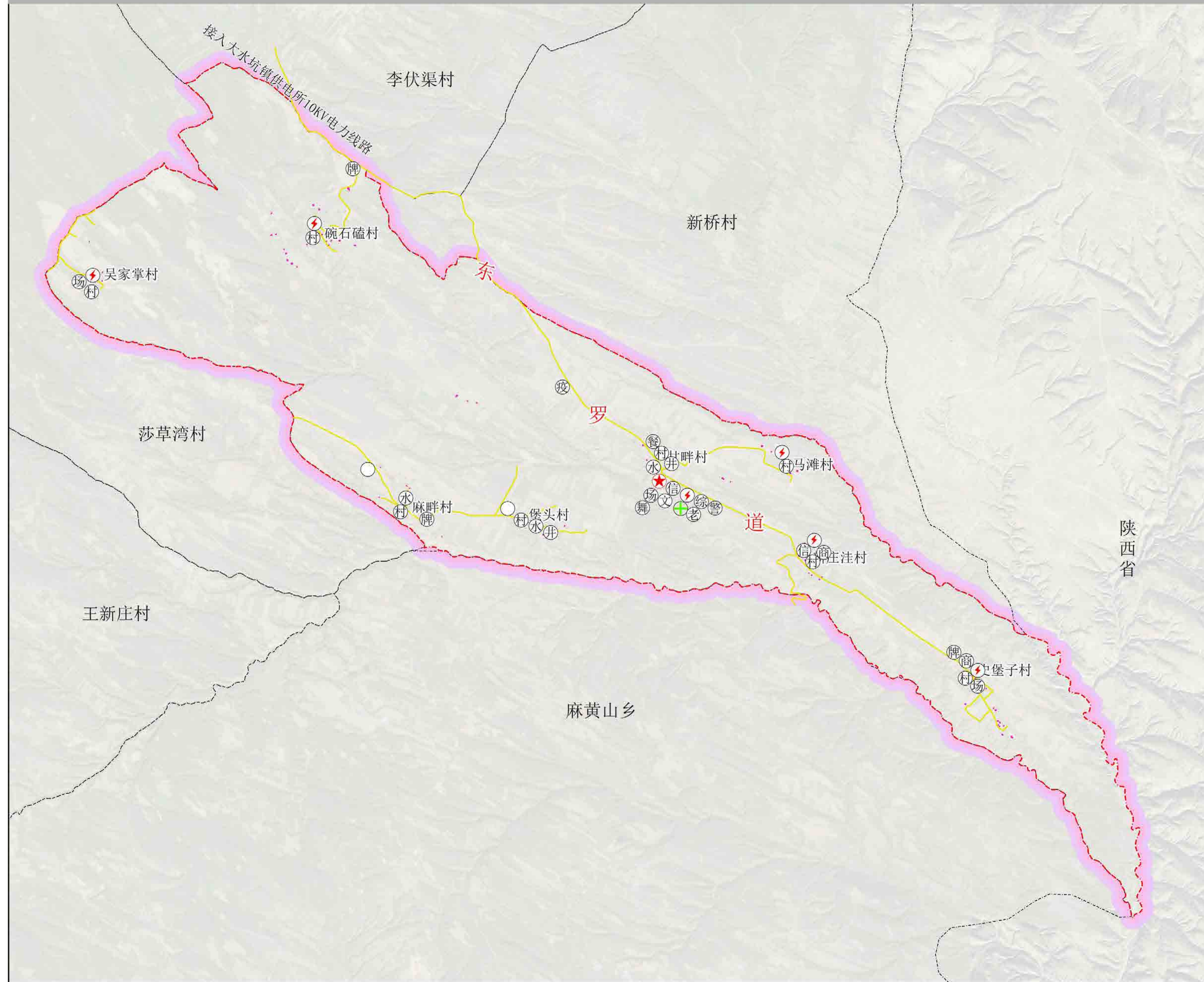
区位图



图例

- 村委会
- 规划范围
- 干路
- 支路
- 田间路
- 宅基地

陕西省



风玫瑰与比例尺



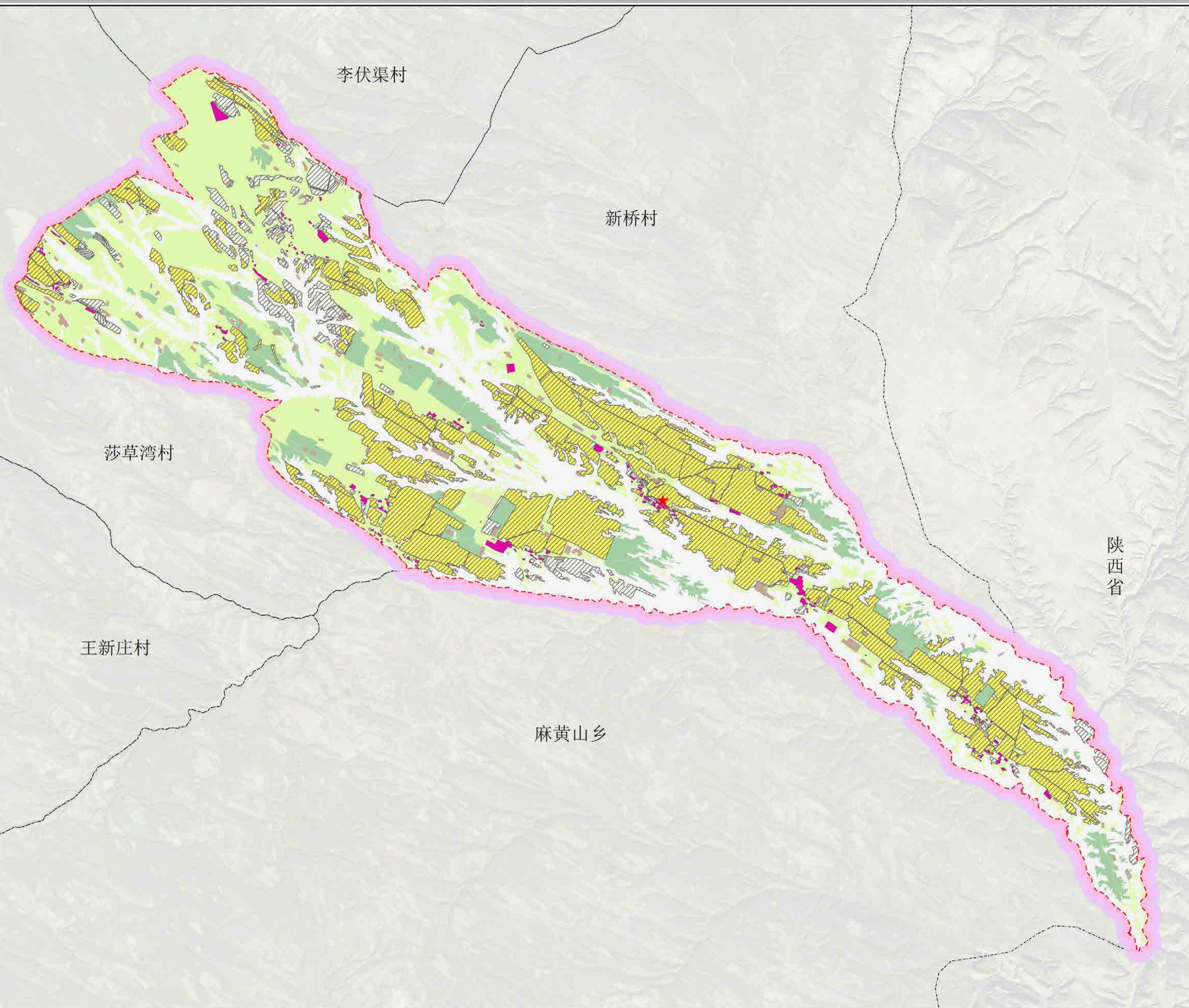
0 700 1,400 2,800 米

区位图



图例

- 村委会
- 自然村村部
- 警务室
- 综合服务中心
- 文化廊
- 卫生室
- 文化大舞台
- 老年人日间照料中心
- 商店
- 村名标识牌
- 废弃饮水房
- 室外活动广场
- 电信塔
- 变压器
- 餐馆
- 规划范围
- 宅基地
- 电力线路



风玫瑰与比例尺



0 700 1,400 2,800 米

区位图

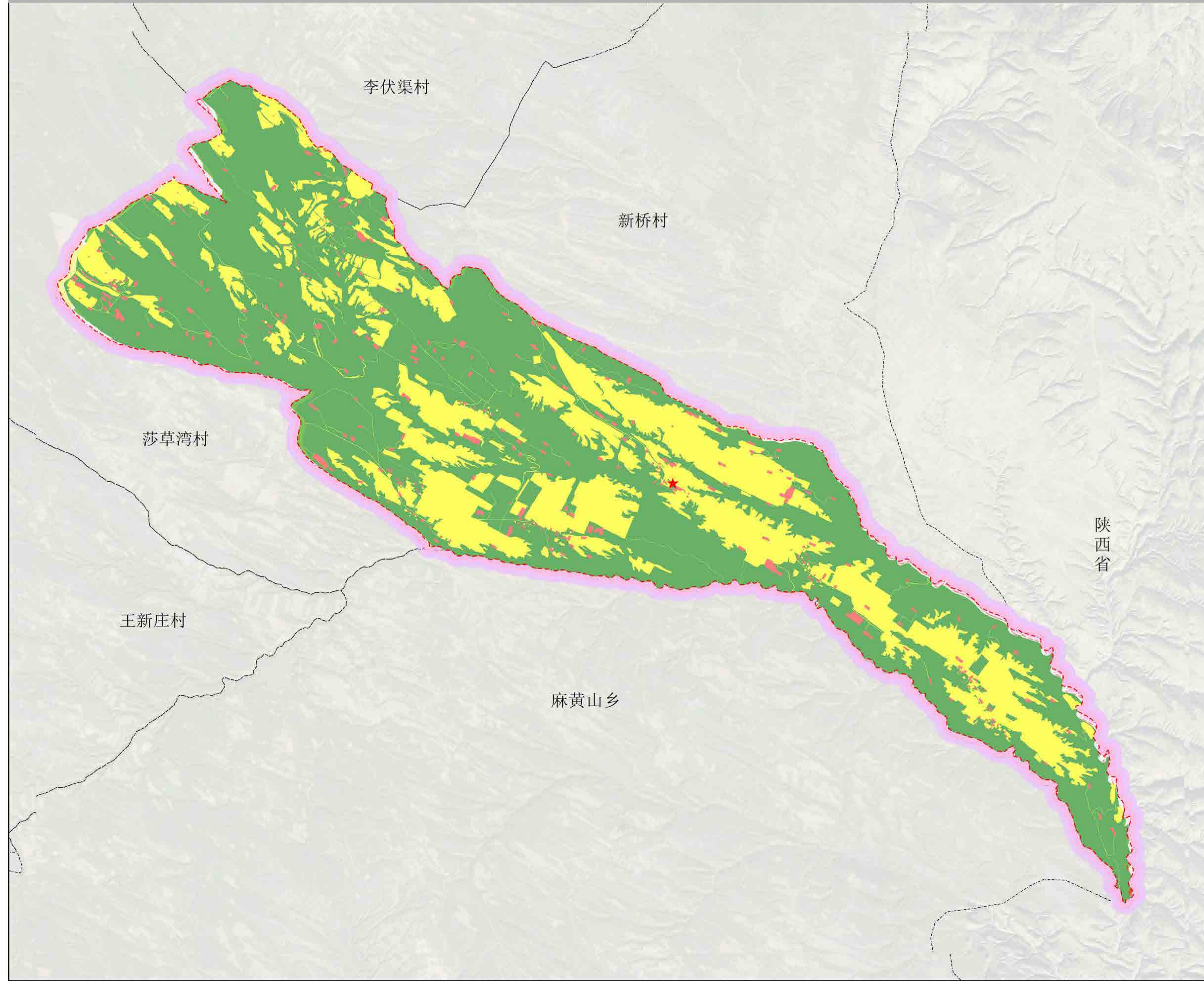


图例

- 村委会
- 规划范围
- 村庄建设边界线
- 耕地保护目标
- 永久基本农田

底线管控一览表

序号	指标	现状	规划目标
1	永久基本农田保护面积（公顷）	1534.19	1534.19
2	城镇开发边界（公顷）	-	-
3	生态保护红线面积（公顷）	0	0
4	村庄建设边界规模（公顷）	-	53.82
5	耕地保护目标	1783.27	1783.27



风玫瑰与比例尺



0 700 1,400 2,800 米

区位图

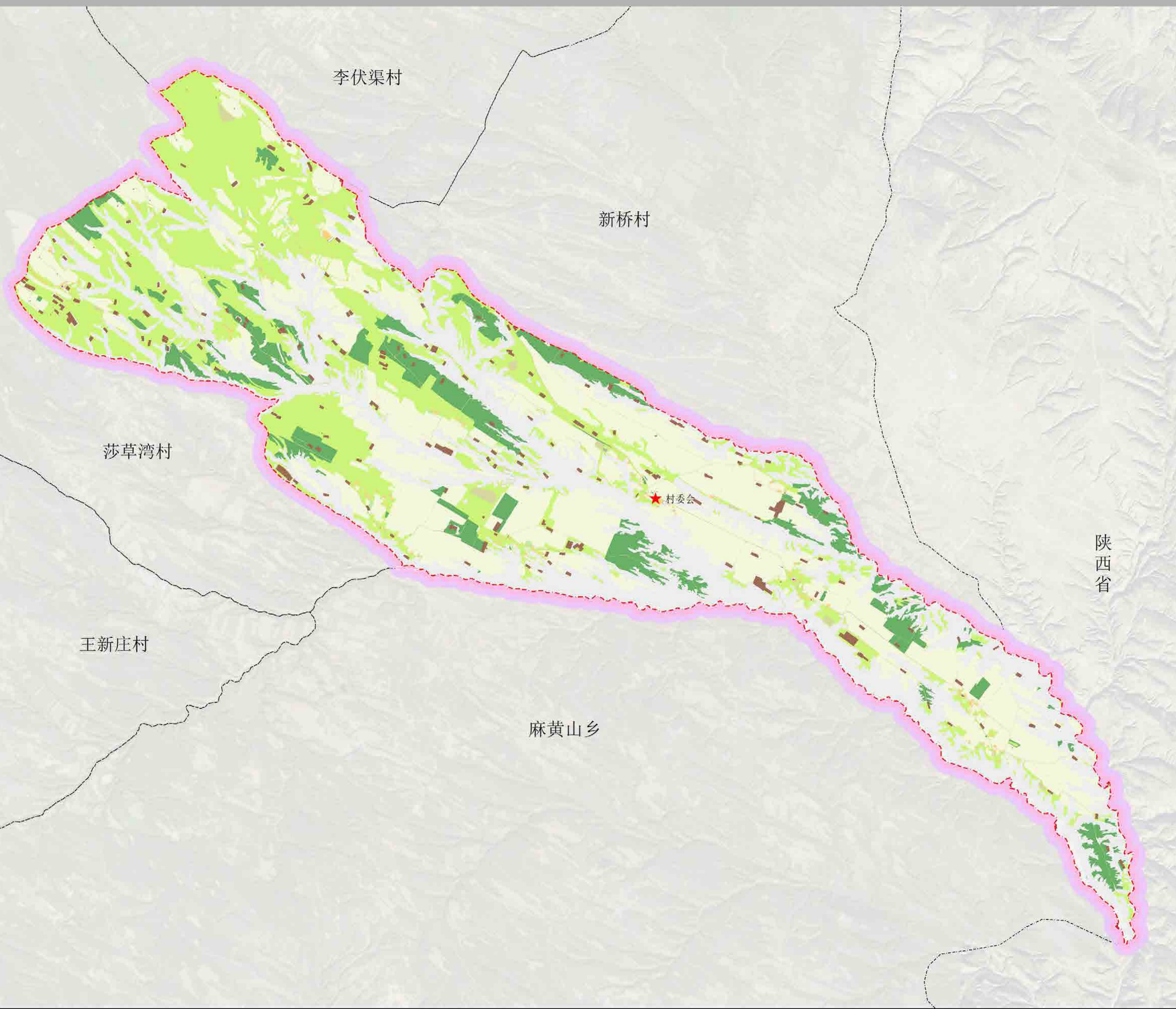


图例

- 规划范围
- 农业空间
- 建设空间
- 生态空间

# 盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2023-2035）(2023年修编)

## 国土空间规划用地布局图



风玫瑰与比例尺



区位图

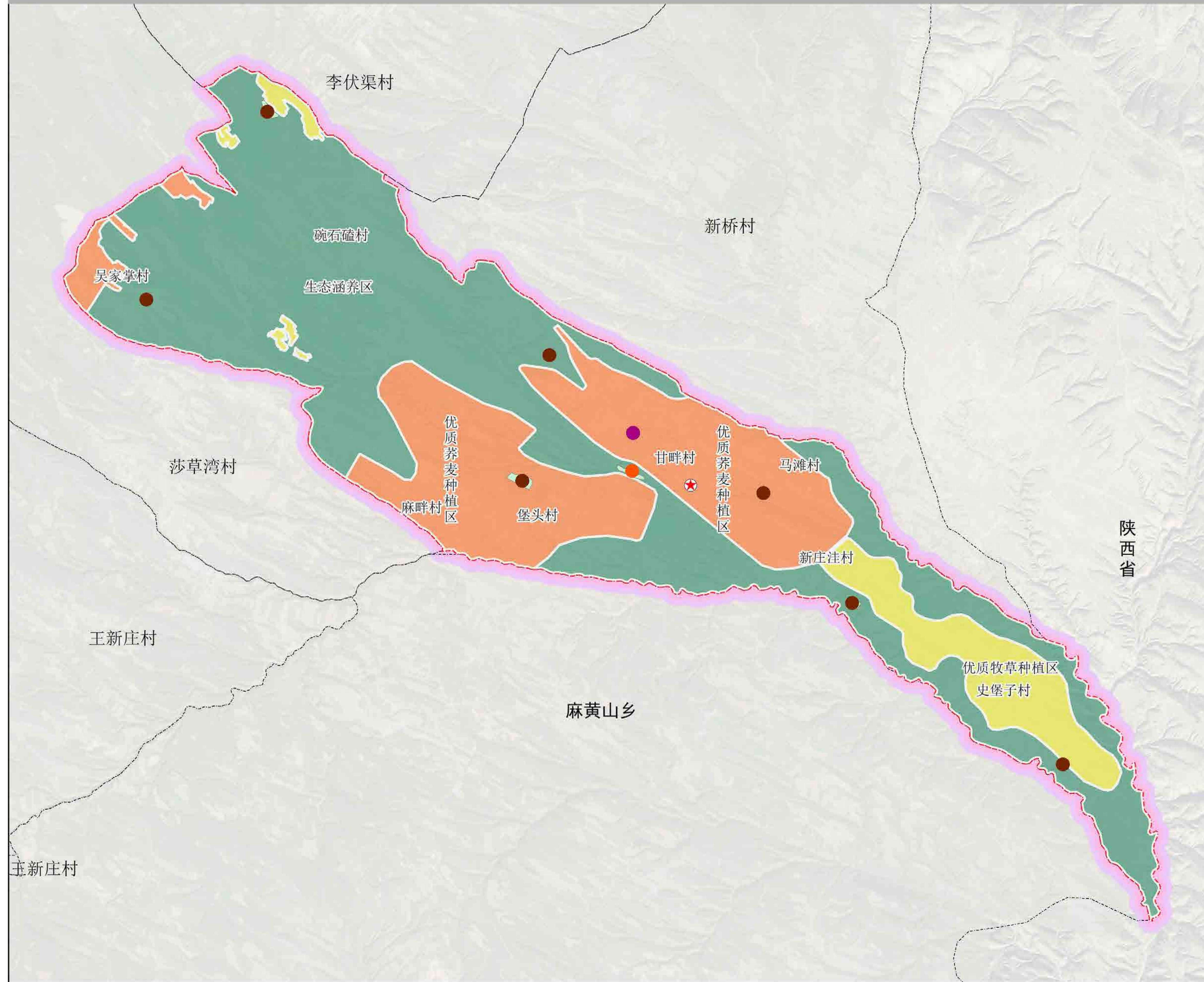


图例

- ★ 村委会
- 规划范围
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 居住用地
- 机关团体用地
- 商业服务业用地
- 留白用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 仓储用地
- 交通运输用地
- 公路用地
- 城镇道路用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 其他土地

国土空间规划用地平衡表

一级类	二级类	三级类	现状面积 (公顷)	规划面积 (公顷)	增减 (%)	
01	耕地	0103 旱地	1808.53	1808.53	0.00	
		总计	1808.53	1808.53	0.00	
02	园地	0201 果园	3.98	3.98	0.00	
		总计	3.98	3.98	0.00	
03	林地	0301 乔木林地	12.14	12.14	0.00	
		0303 灌木林地	517.33	517.33	0.00	
		0304 其他林地	9.59	9.59	0.00	
		总计	539.06	539.06	0.00	
04	草地	0401 天然牧草地	1515.21	1498.06	-17.15	
		0402 人工牧草地	0.50	0.50	0.00	
		0403 其他草地	122.11	122.21	0.10	
	总计	1637.82	1620.76	-17.06		
06	农业设施建设用地	0601 乡村道路用地	060101 村道用地	76.72	76.72	0.00
			060102 村庄内部道路用地	0.42	0.42	0.00
		小计	77.14	77.14	0.00	
		0603 畜禽养殖设施建设用地	10.89	26.97	16.08	
	总计	88.04	104.12	16.08		
07	居住用地	0703 农村宅基地	22.17	22.59	0.42	
		0704 农村社区服务设施	0.13	0.13	0.00	
		总计	22.30	22.72	0.42	
08	公共管理与公共服务用地	0801 机关团体用地	0.68	0.52	-0.16	
	总计	0.68	0.52	-0.16		
09	商业服务业用地	0901 商业用地	0.02	0.02	0.00	
	总计	0.02	0.02	0.00		
10	工矿用地	1001 工业用地	0.99	0.62	-0.37	
		1002 采矿用地	100.78	100.78	0.00	
	总计	101.77	101.39	-0.37		
12	交通运输用地	1208 交通场站用地	0	0.33	0.33	
		120803 社会停车场	0	0.33	0.33	
	总计	0	0.33	0.33		
13	公用设施用地	1312 水工设施用地	0.02	0.02	0.00	
	总计	0.02	0.02	0.00		
15	特殊用地	总计	0.41	0.41	0.00	
16	留白用地	总计	0	1.97	1.97	
		1704 坑塘水面	0.15	0.15	0.00	
	总计	0.15	0.15	0.00		
17	陆地水域	2306 裸土地	2066.80	2065.59	-1.21	
		总计	2066.80	2065.59	-1.21	
23	其他土地	总计	2066.80	2065.59	-1.21	
合计			6269.58	6269.58	0.00	



风玫瑰与比例尺



0 700 1,400 2,800 米

区位图



图例

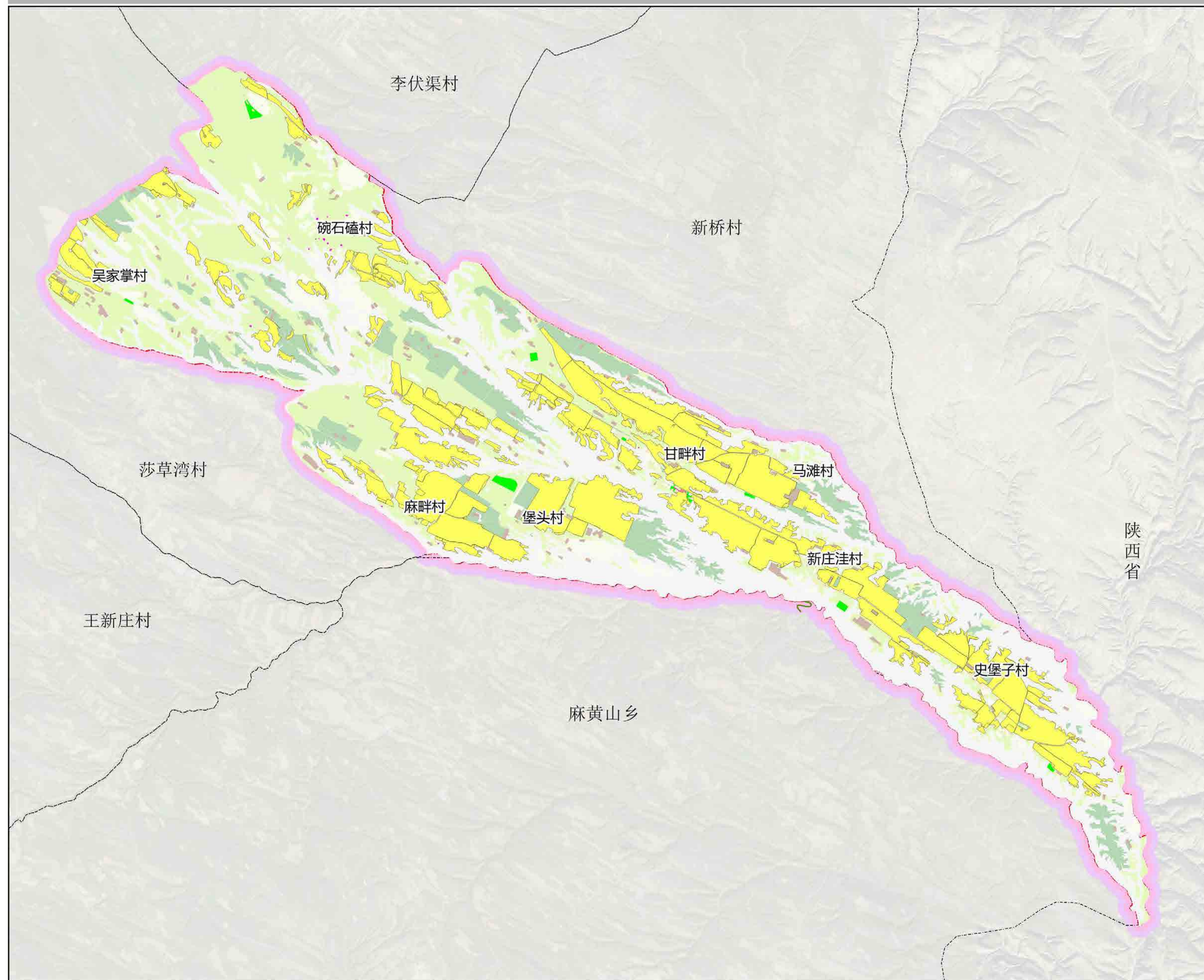
- 村委会
- 现有养殖场
- 规划养殖区
- 东风村大峡谷
- 规划范围
- 优质牧草种植区
- 优质荞麦种植区
- 生态涵养区

陕西省

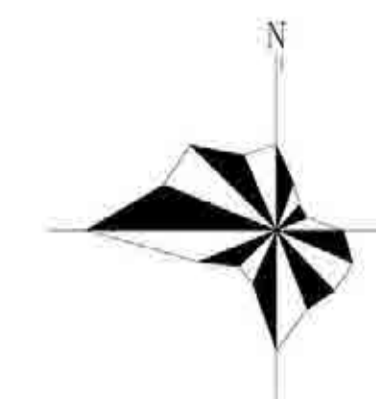
麻黄山乡

# 盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2023-2035）(2023年修编)

## 国土综合整治与生态修复规划图



风玫瑰与比例尺



0 700 1,400 2,800 米

区位图

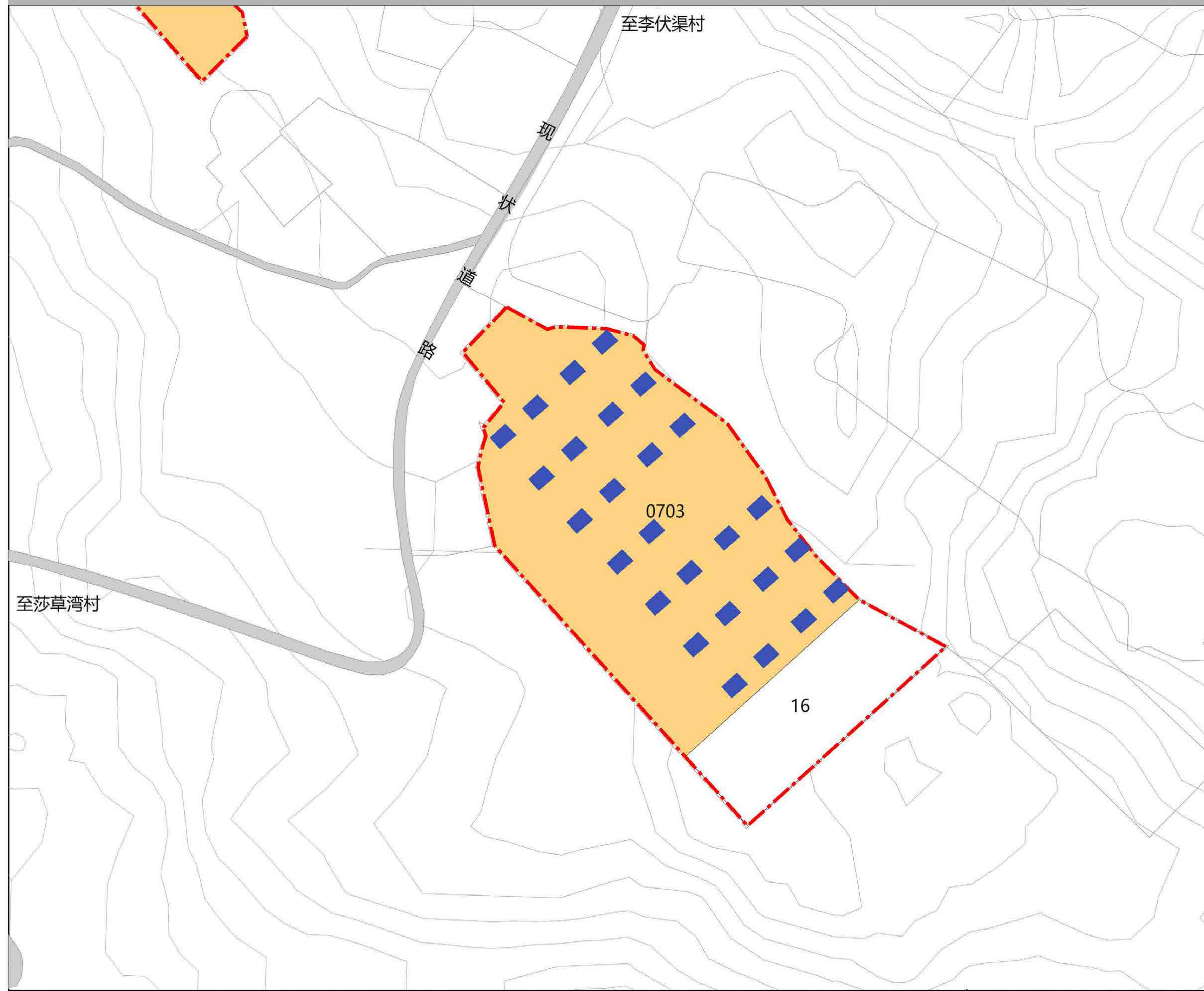


### 图例

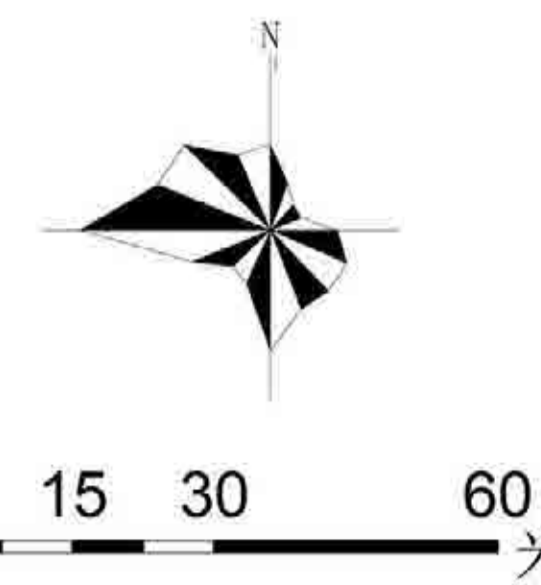
- 村委会
- 规划范围
- 一般农用地整理
- 低效用地整理
- 土地复垦
- 建设用地腾退
- 高标准农田建设

国土综合整治和生态保护修复项目一览表

项目	区域位置	区域面积(亩)	主要内容
建设用地整理	村委会南侧	0.25	腾退部分农村社区服务设施用地, 改造为留白用地。
	村委会东侧	5.59	腾退部分工业用地, 改造为留白用地。
	村委会南侧	0.31	规划对部分零散工业用地进行整理, 保障用地连片化。
	碗石磕村北侧	0.26	腾退部分农村社区服务设施用地至耕地, 保障耕地连片化。
建设用地腾退	村委会南侧	2.12	腾退闲置零散农村宅基地至天然牧草地。
	主要为碗石磕村、麻畔村、堡头村	15.49	腾退闲置零散农村宅基地至其他草地。
农用地整理	主要为碗石磕村、新庄洼村、史堡子村	16.49	根据产业发展, 将闲置建设用地腾退至农业设施建设用地。
	村委会西侧	0.28	规划对部分零散土地进行整理, 保障用地连片化, 以及将其他林地调整为耕地或农业用地。
	村委会南侧	1.67	规划对部分零散土地进行整理, 保障用地连片化, 用于保障村庄产业发展。
	村委会东侧、西侧	11.74	规划对部分零散土地进行整理, 保障用地连片化, 以及将其他林地调整为耕地或农业用地。
	村委会东侧、西侧	3.13	规划对部分零散草地地进行整理, 保障村庄未来发展用地。
	村委会东侧、西侧	0.57	规划对部分零散草地地进行整理, 保障村庄公共服务设施。
	主要为碗石磕村、麻畔村、堡头村、新庄洼村、史堡子村	224.45	根据产业发展, 将闲置建设用地腾退至农业设施建设用地。
	村委会东侧、西侧	5.81	规划对部分零散草地地进行整理, 保障村庄未来发展用地。
高标准农田建设	碗石磕村北侧	22.08	规划对部分零散草地地进行整理, 保障村庄未来发展用地。
	村委会西侧	4.94	规划对部分零散草地地进行整理, 保障村庄公共服务设施。
	全村域	23012.84	对集中永久基本农田进行高标准农田建设。



风玫瑰与比例尺



区位图



图例

- 村庄建设边界
- 0703 农村宅基地
- 16 留白用地
- 规划建筑

规划要素	控制要素一览表				引导措施				
	类型	建筑面积 (m <sup>2</sup> )	建筑高度 (m)	总体措施	墙面	屋顶	窗门	栏杆	
宅	建筑	新建农宅	14719	3.5	新建	白墙	红瓦	深色	灰色
	路名	宽度	路灯	路灯标准	总体措施	路面铺装	种植	路面形式	
路	村庄干路	7	有	50m/盏	改造	水泥	灌木	单坡排水	
	村庄支路	5	有	51m/盏	新建	水泥	灌木	单坡排水	
其他规划建议	(1) 建筑材料：就地取材，材料的选择主要满足功能要求、结构要求和适应气候。东风村主要以小红砖为主，适当利用当地石材加以辅助。 (2) 建筑色彩：以丰富的中性色系为主色调，根据建筑性质、周围环境、景观营造需要，辅助其他点缀色。东风村村域范围内屋顶应以红色为主导色，建筑外墙应采用瓷砖，以白色为主导色。 (3) 宅基地面积不得突破 400 平方米。 (4) 提升乡村建筑的主动采光（遮阳）、通风和保温性能，节约能耗。								



风玫瑰与比例尺



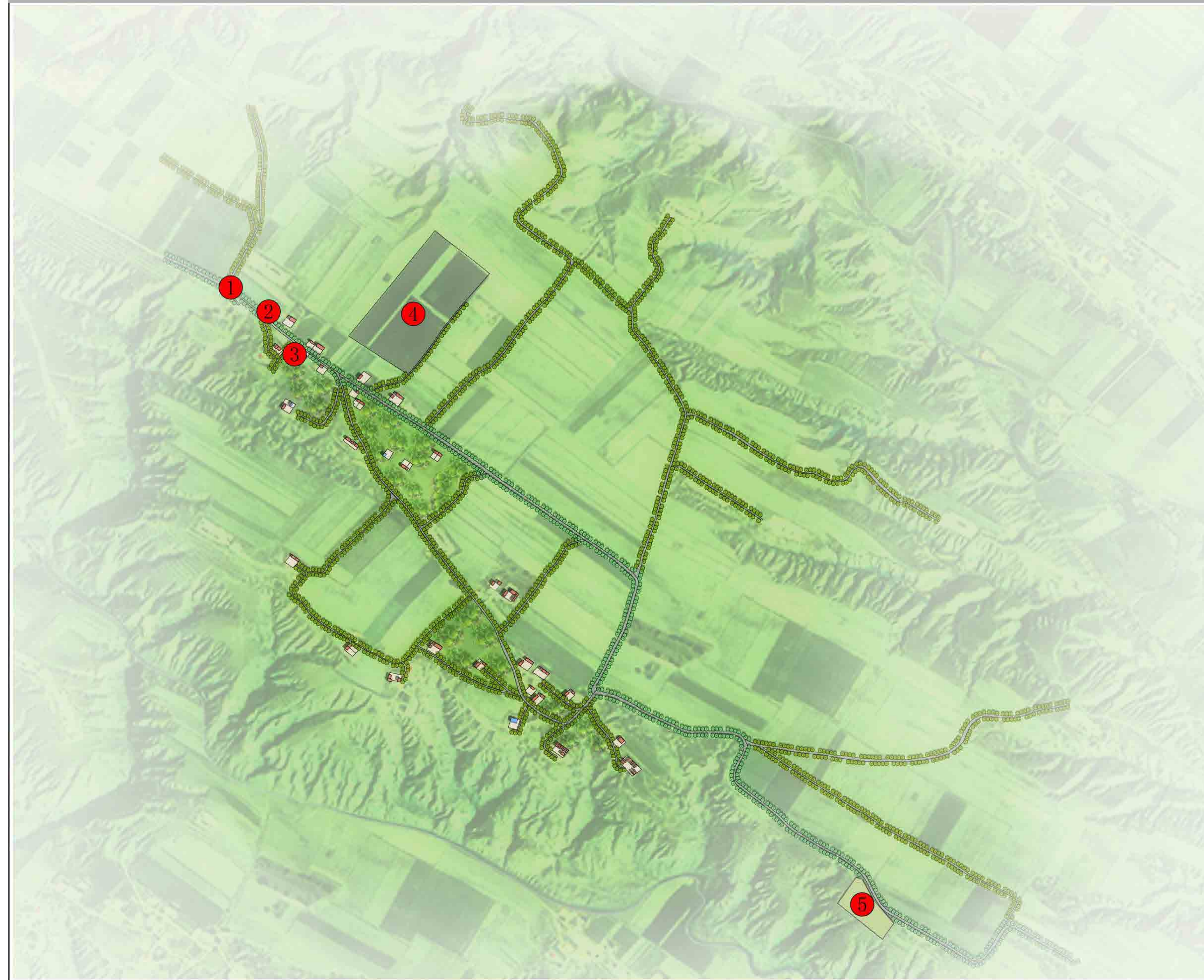
0 20 40 80 米

区位图



图例

- 综合服务中心
- 整治改善建筑
- 新建建筑



风玫瑰与比例尺



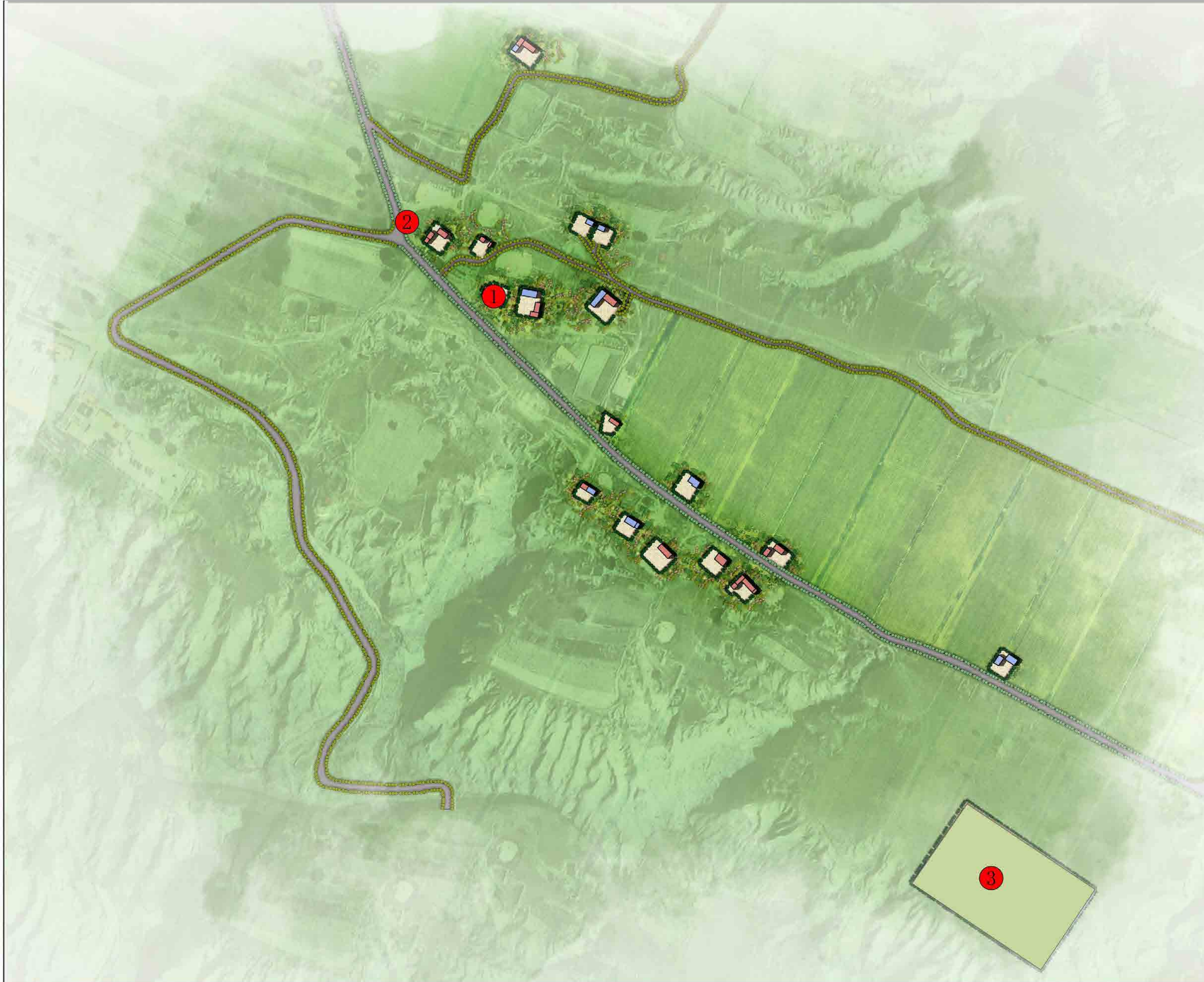
0 100 200 400 米

区位图



图例

- ① 设置村牌
- ② 商店
- ③ 村部
- ④ 油松
- ⑤ 新建养殖区
- 整治改善建筑
- 保留建筑



风玫瑰与比例尺



0 26,000 52,000 104,000 米

区位图



图例

- 村部
- 设置村牌
- 新建养殖区
- 整治改善建筑
- 保留建筑

风玫瑰与比例尺



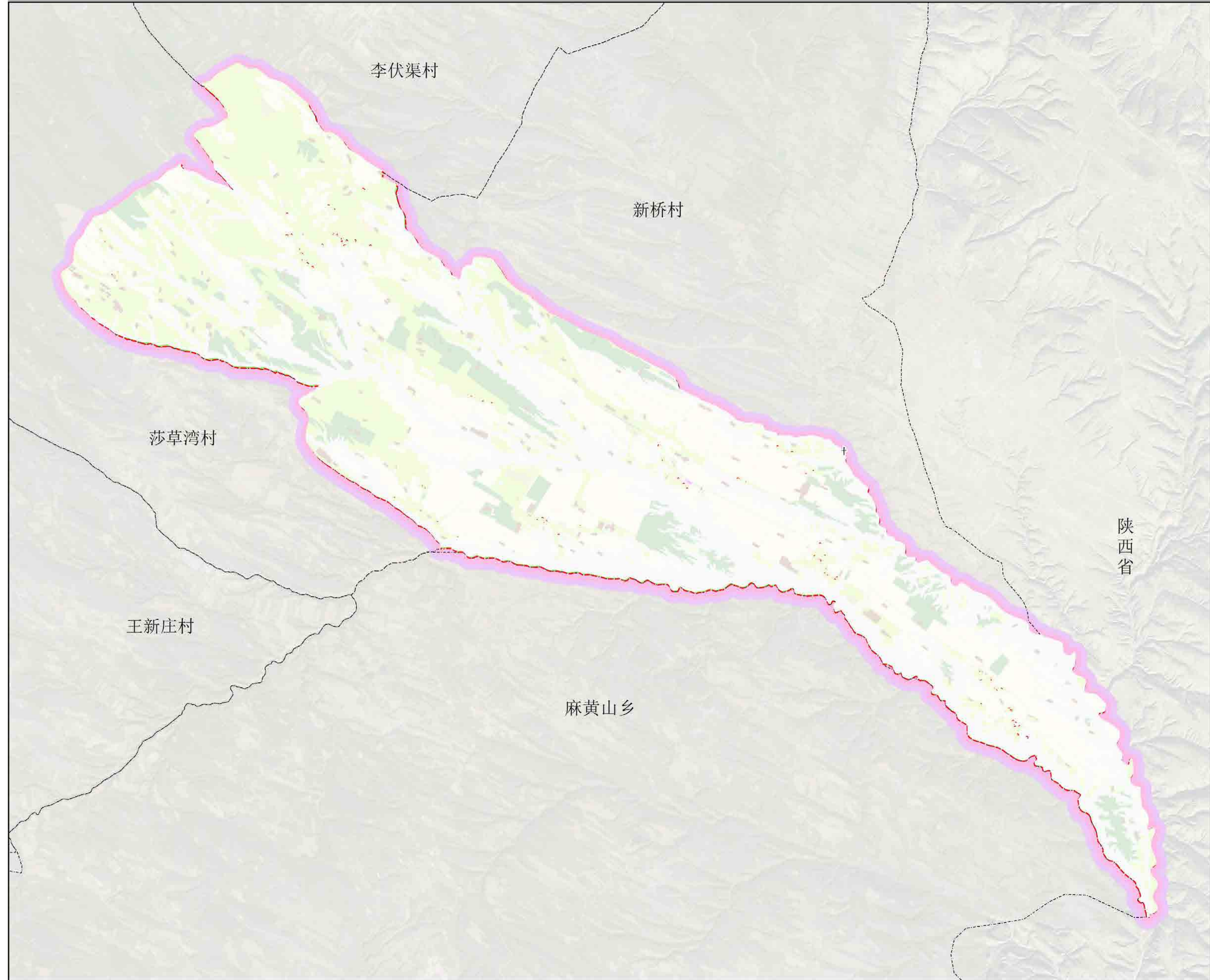
0 65 130 260 米

区位图



图例

- 盐池县东风滩羊养殖专业合作社
- 路牌
- 公厕
- 新建停车场
- 村部
- 蓄水池
- 蓄水池
- 广场
- 村委会
- 老年人日间照料中心
- 盐池县兴东工贸有限公司
- 盐池县柠丰饲草生产加工有限公司
- 留白用地
- 留白用地
- 整治改善建筑
- 保留建筑



风玫瑰与比例尺



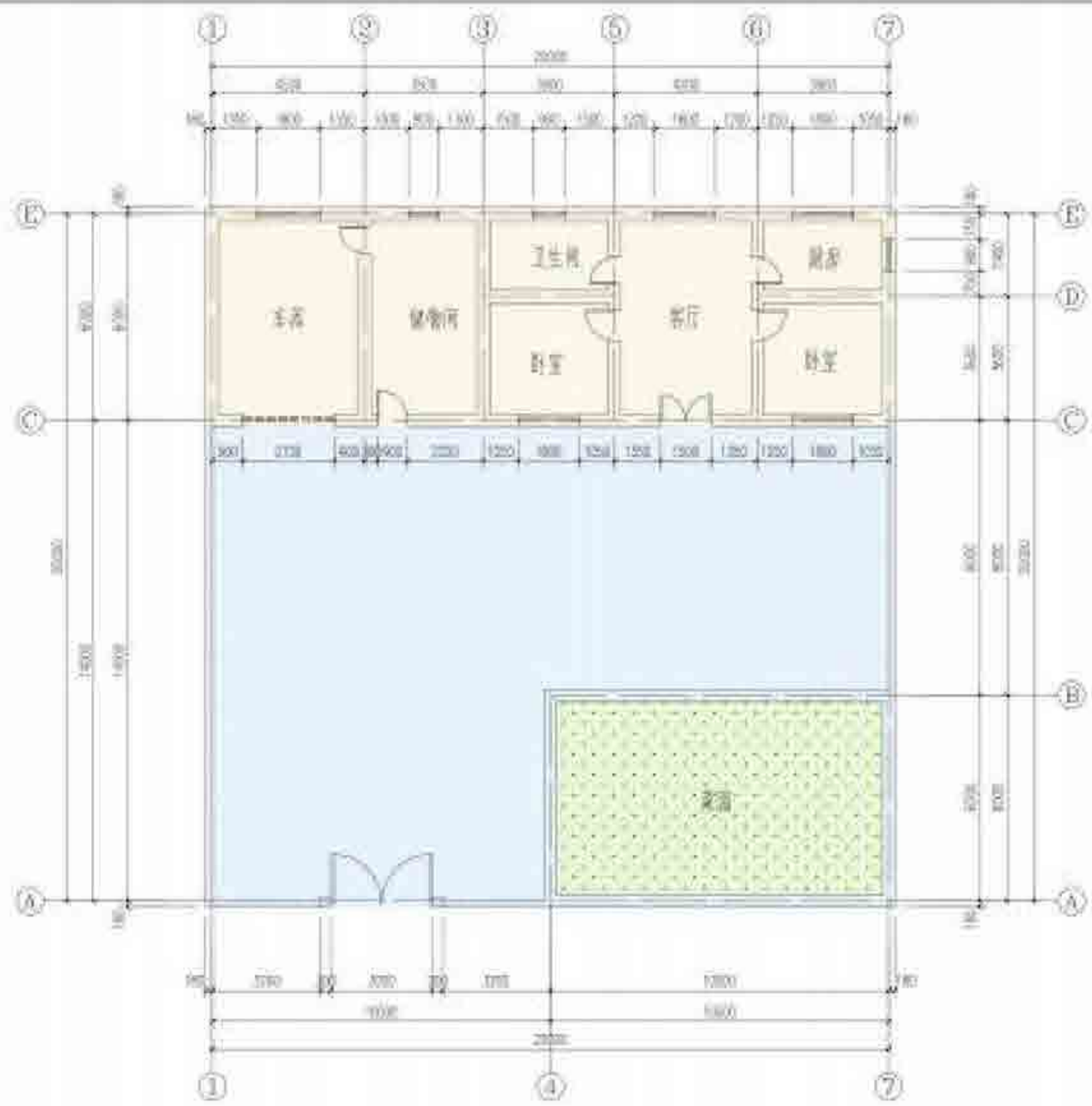
0 700 1,400 2,800 米

区位图

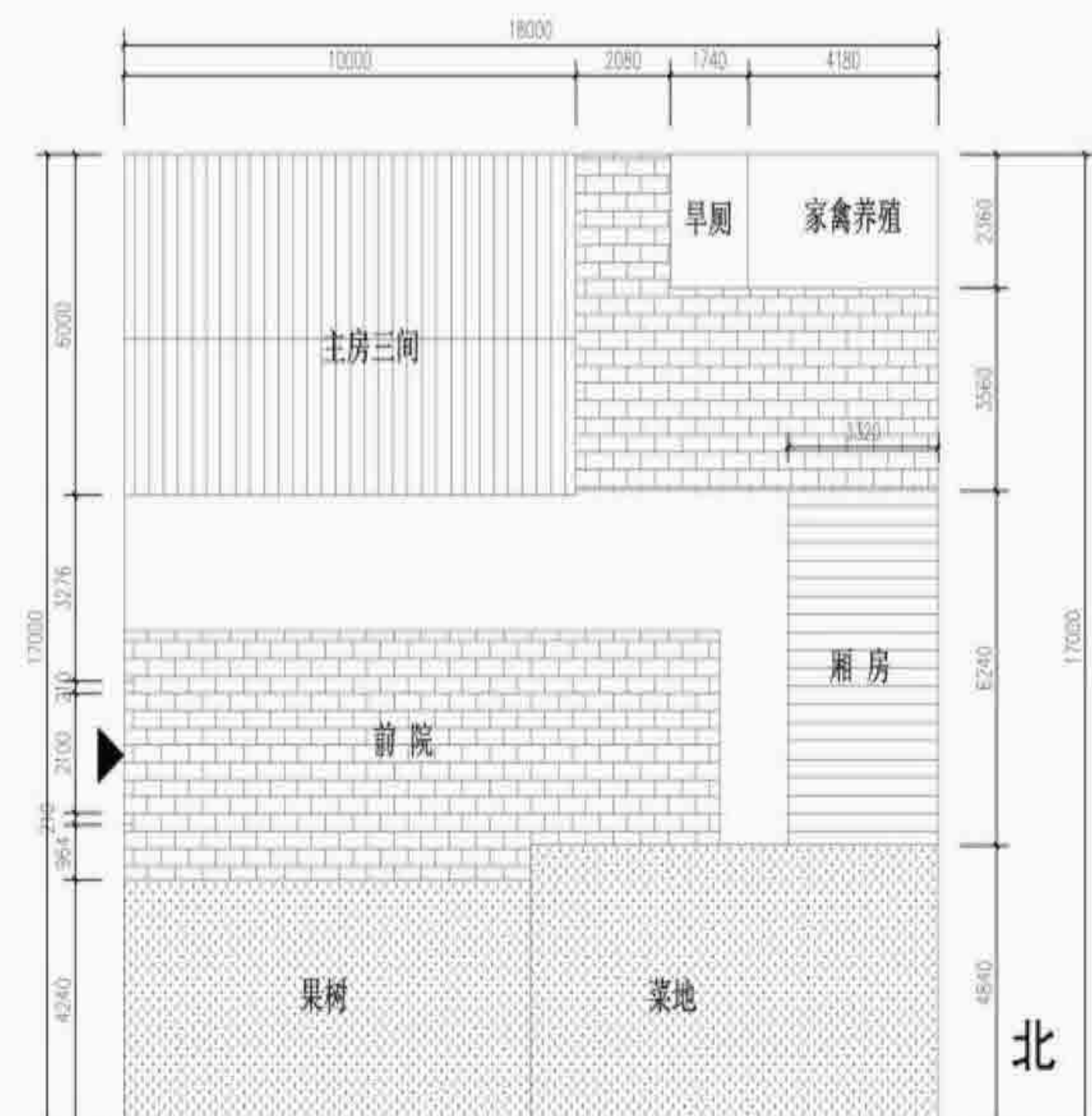


图例

- 规划范围
- 村委会
- 农房住房安全鉴定分级A级
- 农房住房安全鉴定分级B级



方案一

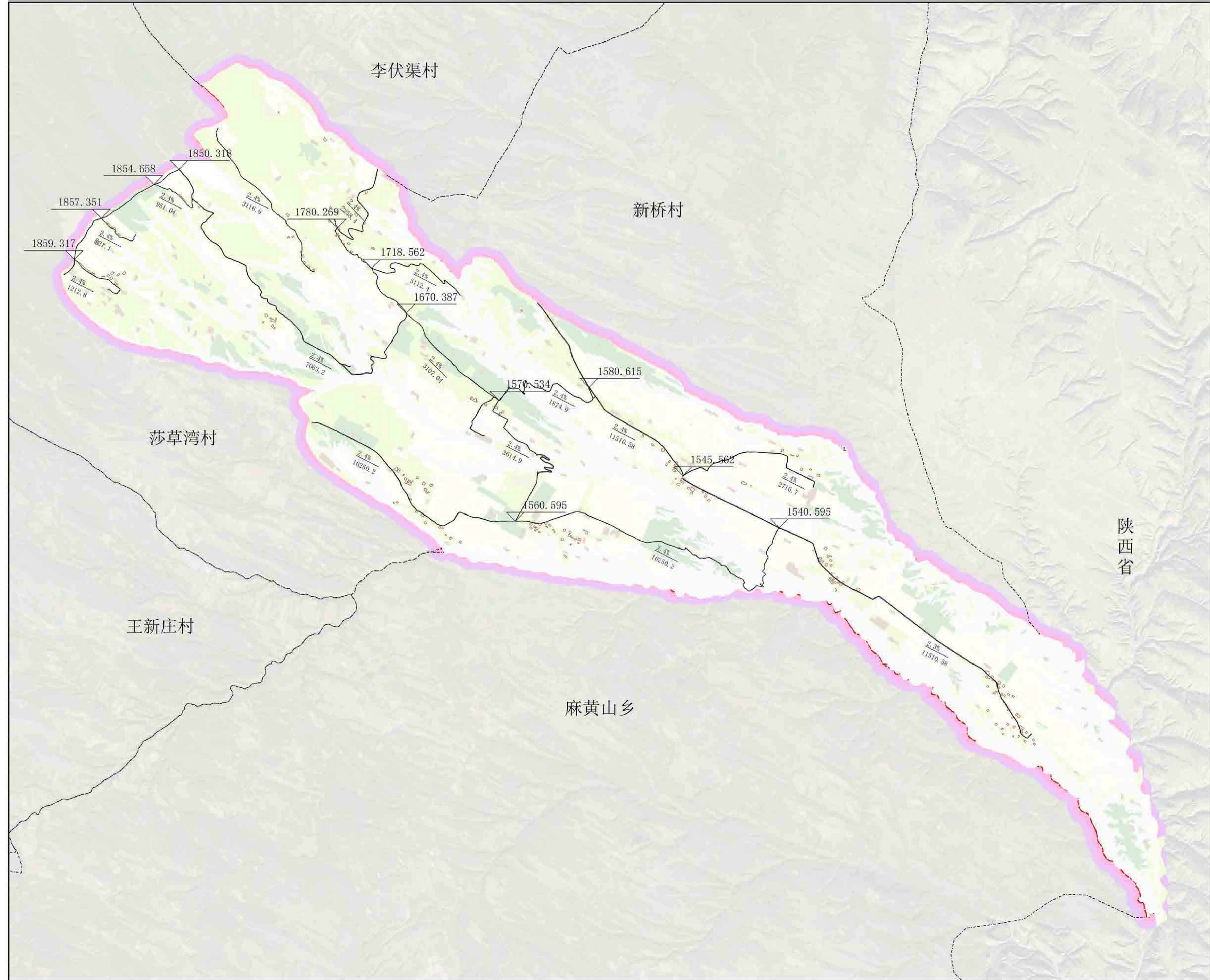


方案二



# 盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2023-2035）(2023年修编)

## 竖向规划图



风玫瑰与比例尺



0 700 1,400 2,800 米

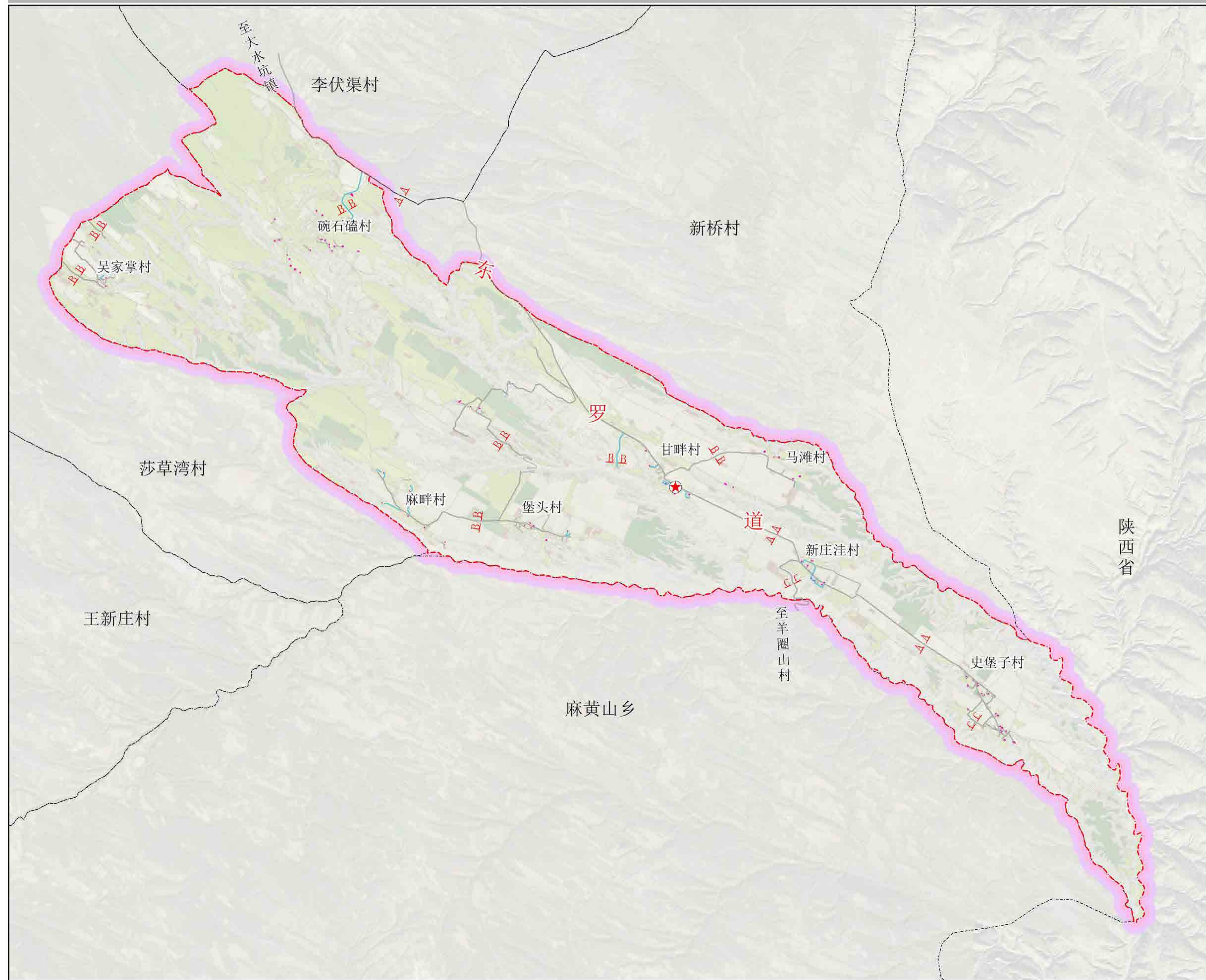
区位图



图例

- 规划范围
- ★ 村委会
- 道路标高
- 道路坡度\道路长度

陕西省



风玫瑰与比例尺



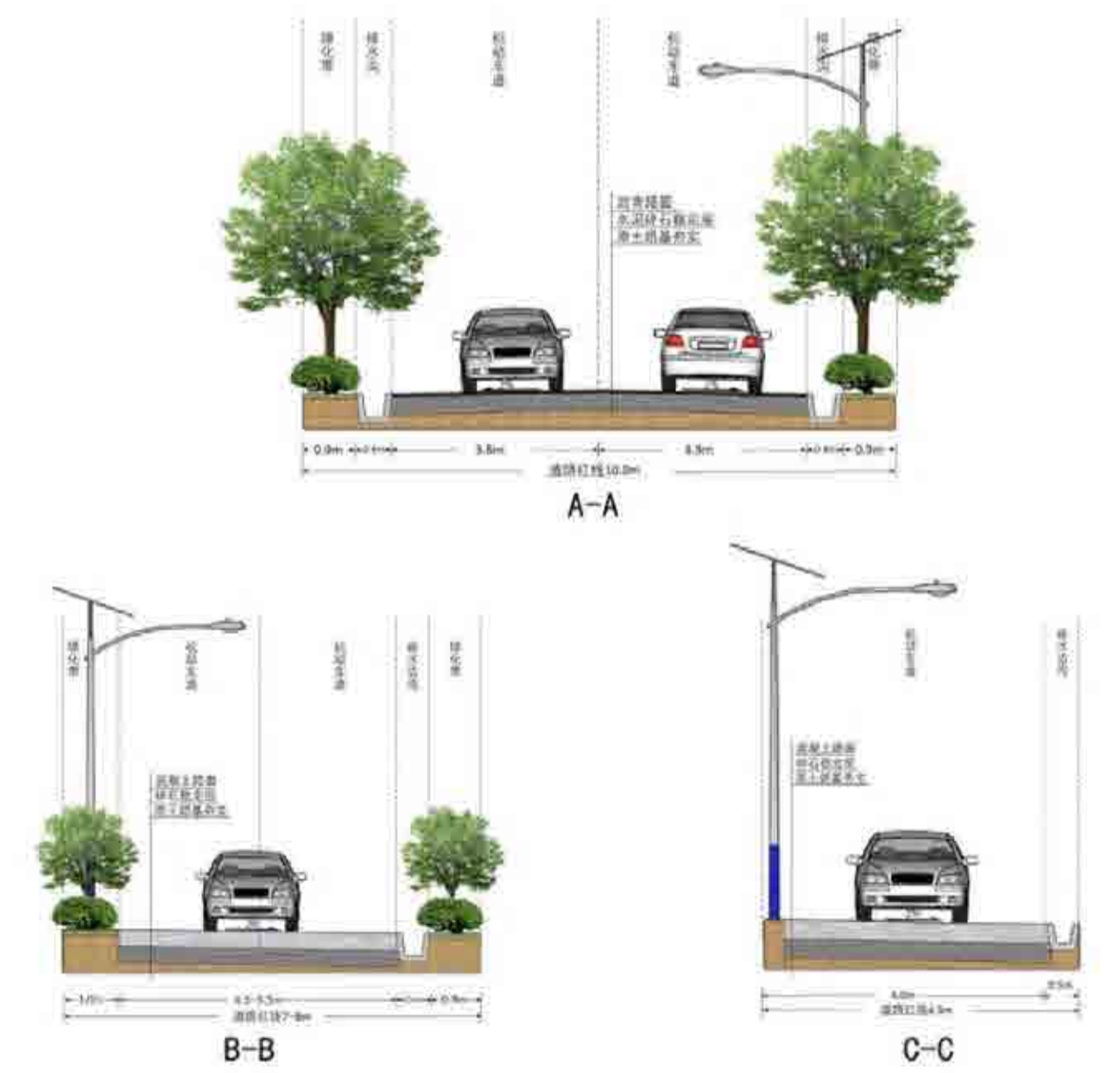
0 700 1,400 2,800 米

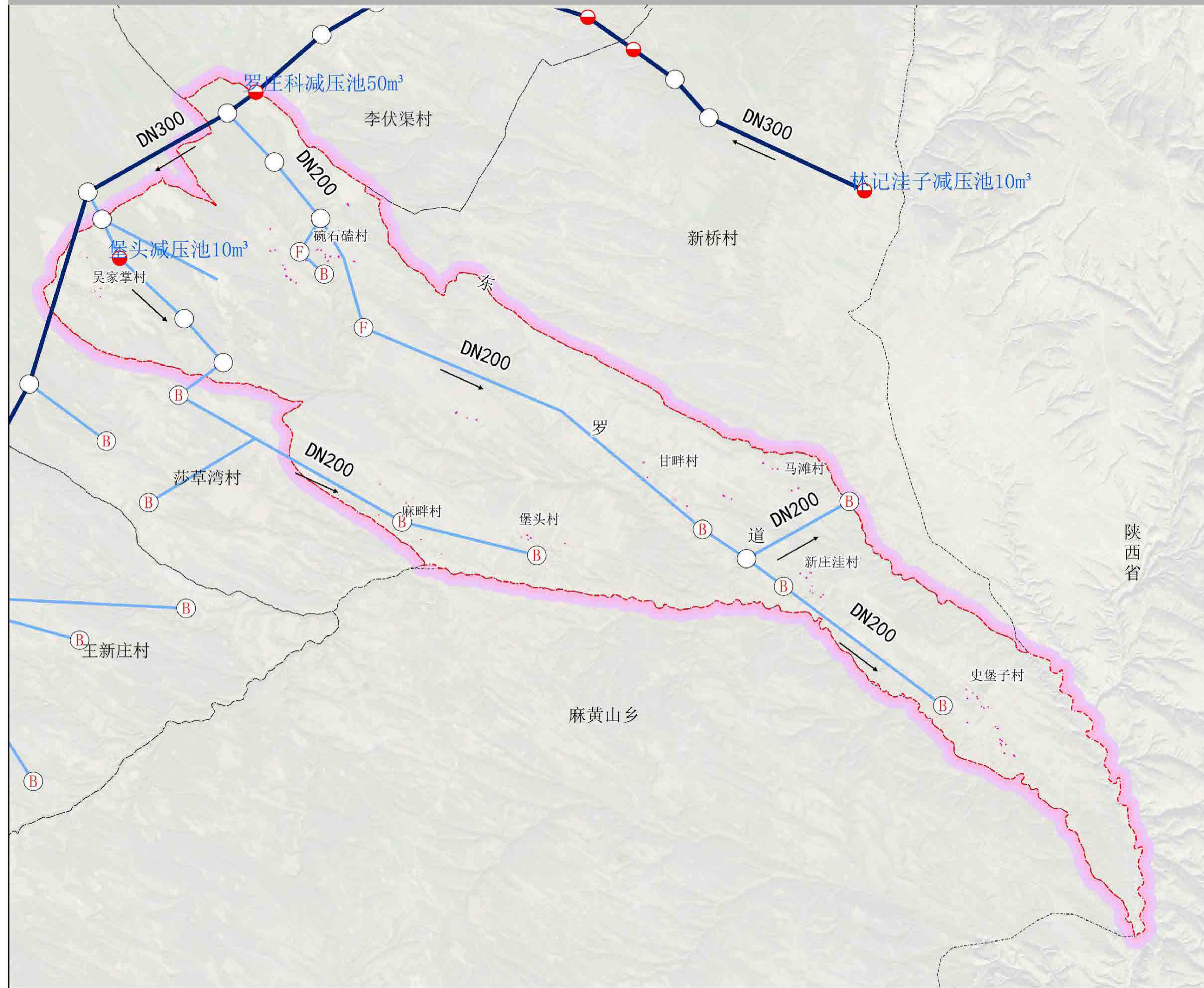
区位图



图例

- 村委会
- 规划范围
- 现状硬化路
- 规划硬化路
- 未硬化路
- 宅基地





风玫瑰与比例尺



0 700 1,400 2,800 米

区位图



图例

	阀井		村委会
	主线		分水井
	支线		蓄水池、泵站、减压池
	宅基地		表井

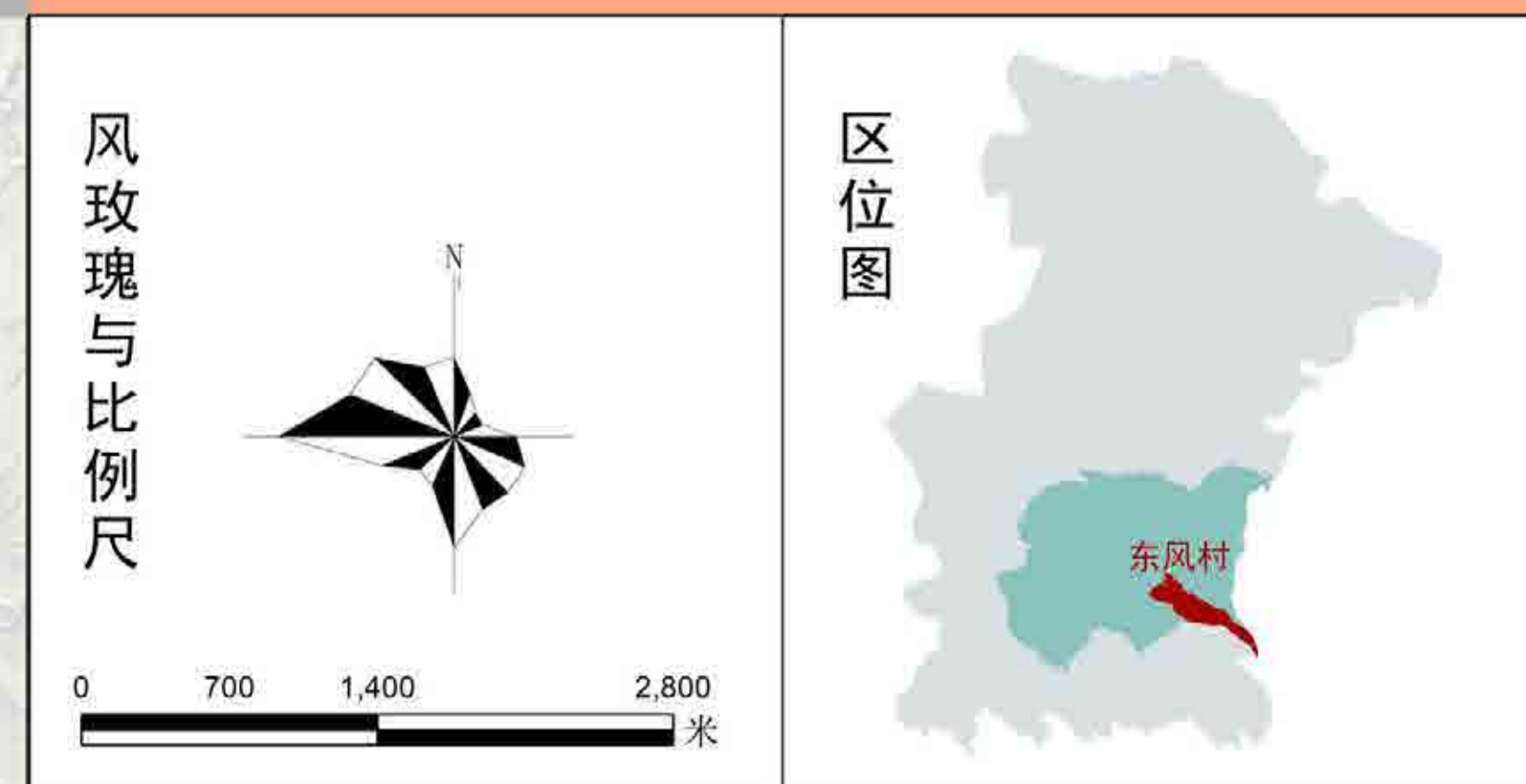
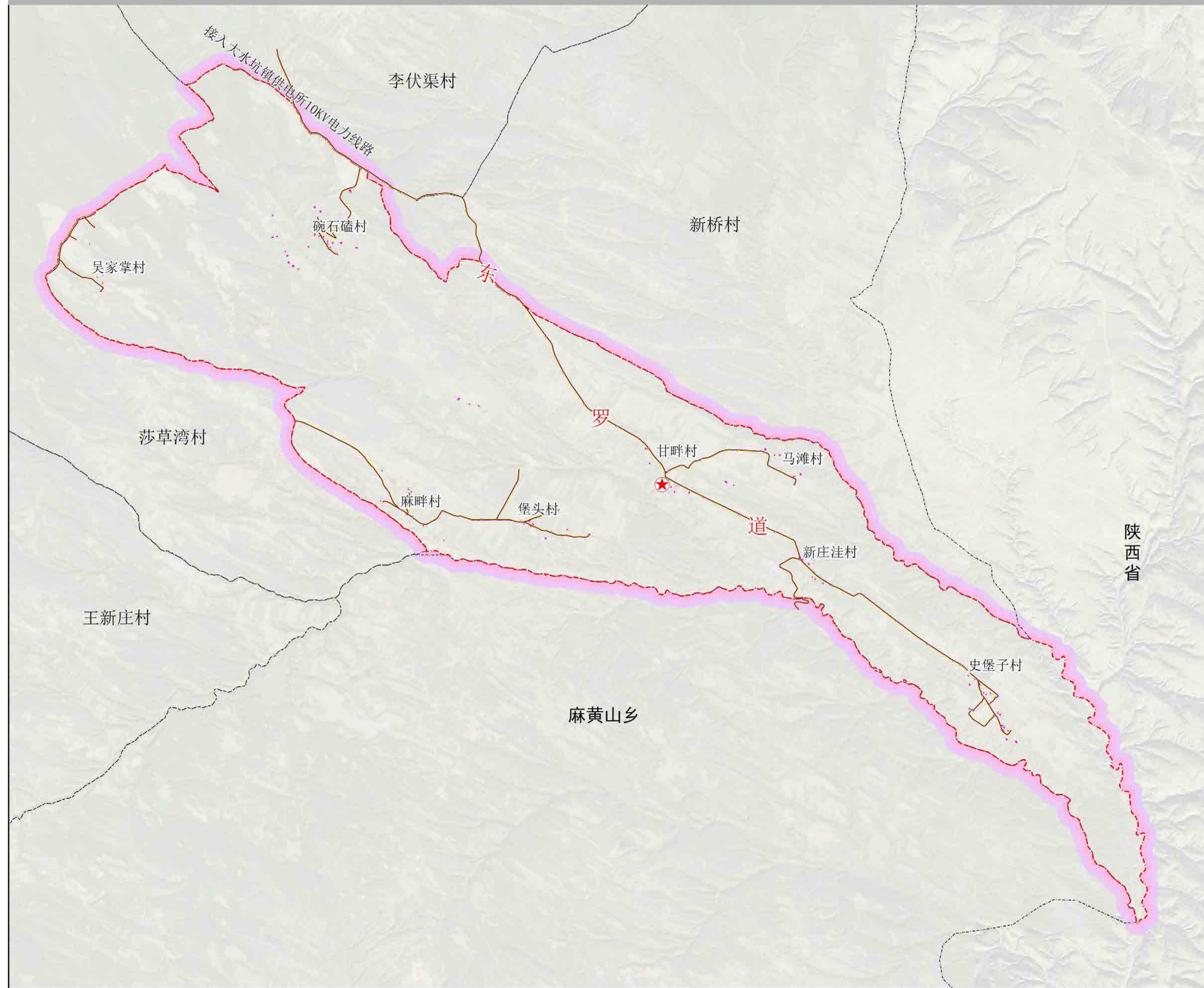
### 1、用水量预测

预测全村规划期末人口为 1296 人，采用人口综合用水量指标法预测东风村全村日用水量为 142.6m<sup>3</sup>/d。

### 2、供水方式

村民生活用水采用集中方式，集中供水来大水坑镇自来水主干管，给水管采用环状+枝状管网布局形式。

在新规划碗石碛自然村，规划给水管网沿道路单侧接入原有村庄北侧给水管网，沿巷道布设支管，采用 PE φ63 压力等级为 0.6MPa 给水管，采用沿村庄主要道路入地直埋方式敷设。



### 图例

- 村委会
- 规划范围
- 宅基地
- 电力线路
- 通信线路

### 1、电力设施规划

#### (1) 用电负荷预测

村民生活用电按 3.0kw/户/日预测，需用系数取 0.6。规划末期，东风村总户数 426 户，则全村远期总用电负荷约为  $426 \times 3 \times 0.6 = 766.8\text{kw}$ 。

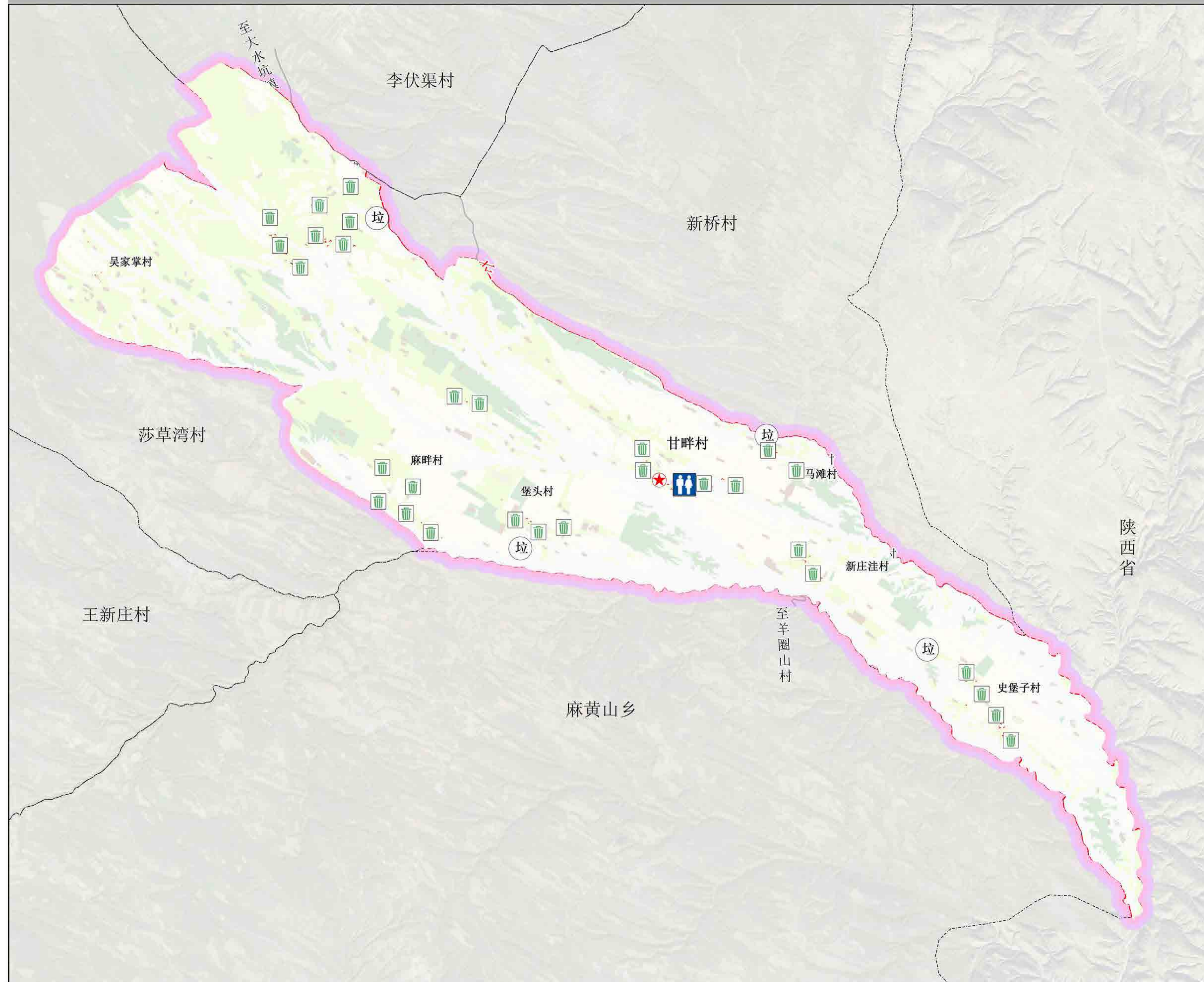
#### (2)、电力设施规划

村域用电来自大水坑自变电站，10kv 电力线沿主电线杆空中铺设。各聚居点设置配电箱，在每个村民小组均有变压器，入户供电实行一户一表。规划期内为碗石碛两户未接入电网居民通电，并对村庄内老化电路及时更换，消除用电安全隐患。

### 2、通信设施规划

大力发展各种先进通信业务，促进农村信息化建设，目前东风村宽带信息主线覆盖 8 个自然村。规划期内应继续完善广播和有线电视普及工作，加大村庄覆盖率，提升网络信号，对吴掌自然村和马滩自然村实现网路户户通，有线电视线路和电信线路同侧敷设。

至规划期末有线电视入户率达到 100%，实现电信、有线电视、宽带网络等信息化设施覆盖。



风玫瑰与比例尺



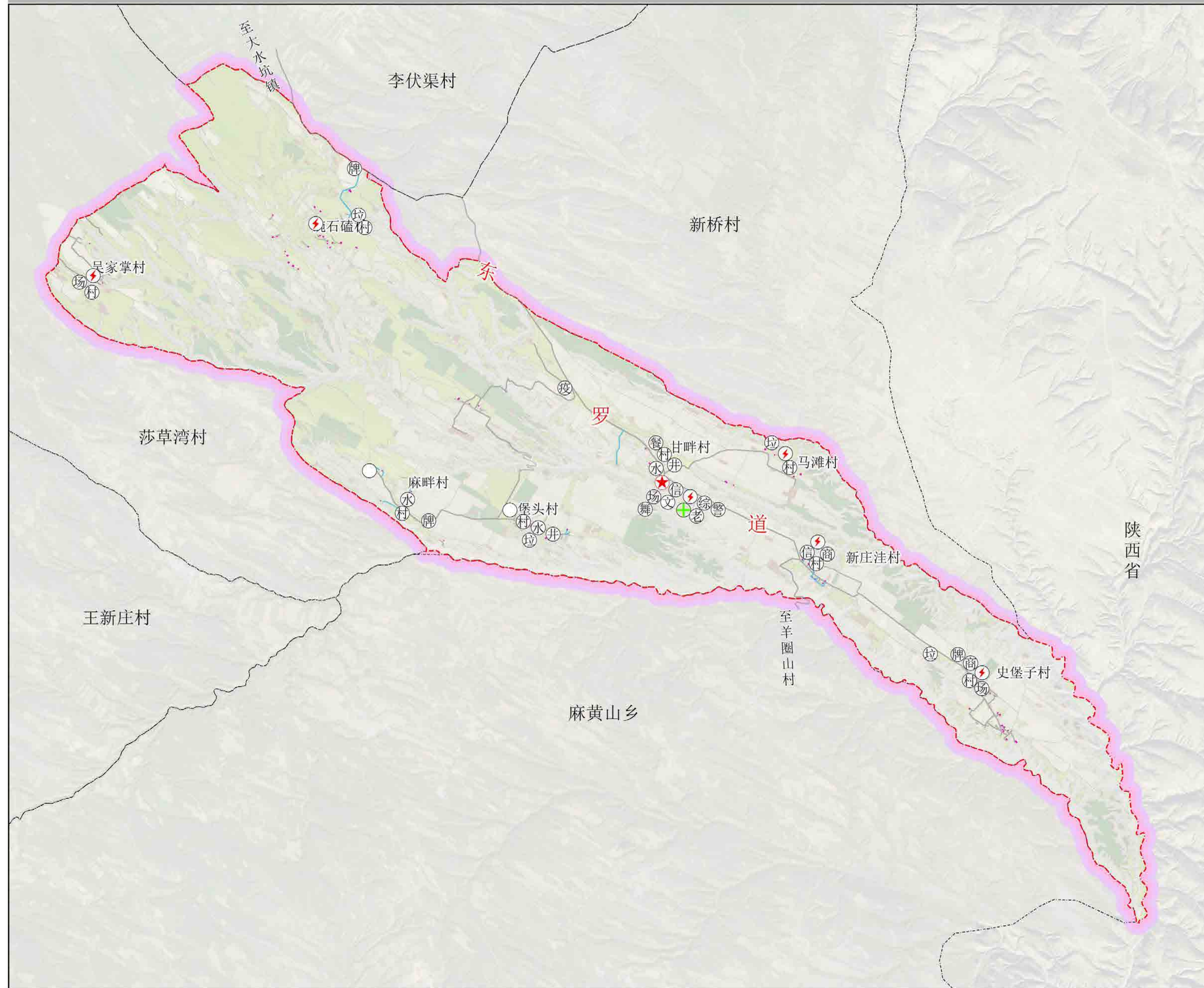
区位图



图例

- 村委会
- 公共厕所
- 垃圾桶
- 垃圾集中点
- 规划范围
- 宅基地

陕西省



风玫瑰与比例尺



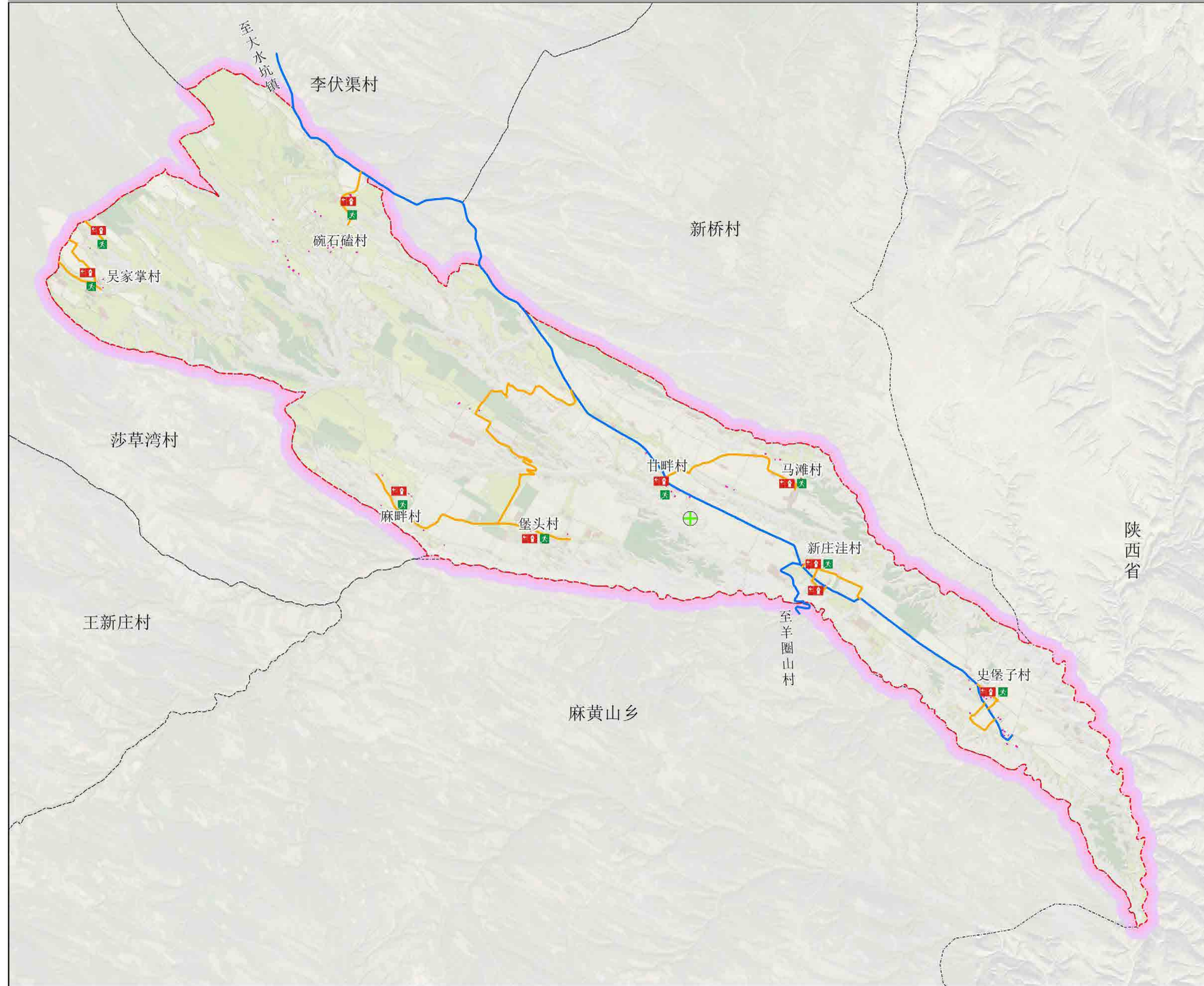
0 700 1,400 2,800 米

区位图



### 图例

- 村委会
- 自然村村部
- 警务室
- 综合服务中心
- 文化廊
- 卫生室
- 文化大舞台
- 老年人日间照料中心
- 商店
- 村名标识牌
- 废弃饮水房
- 室外活动广场
- 电信塔
- 变压器
- 餐馆
- 垃圾集中点
- 规划范围
- 宅基地



风玫瑰与比例尺



0 700 1,400 2,800 米

区位图



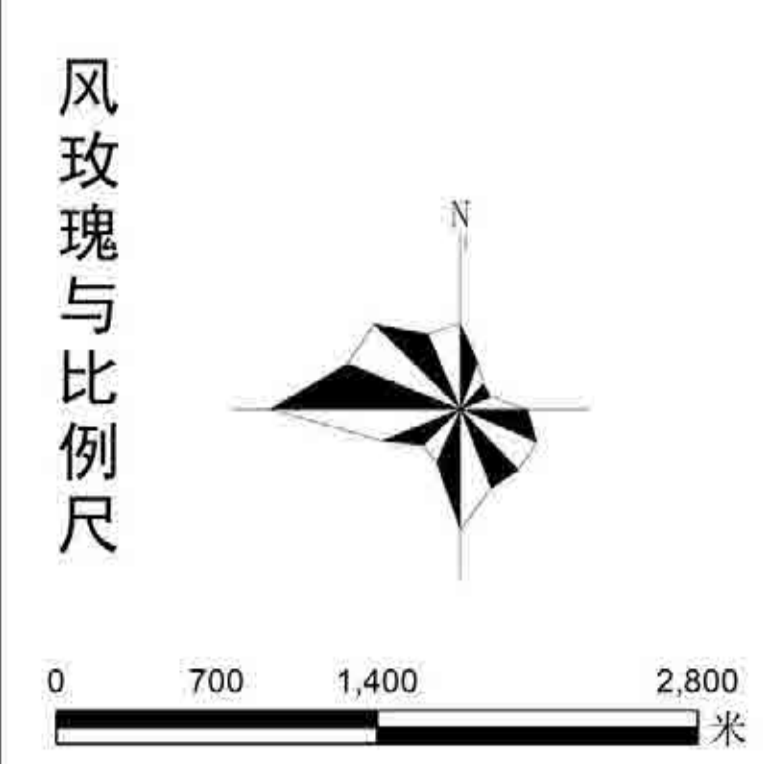
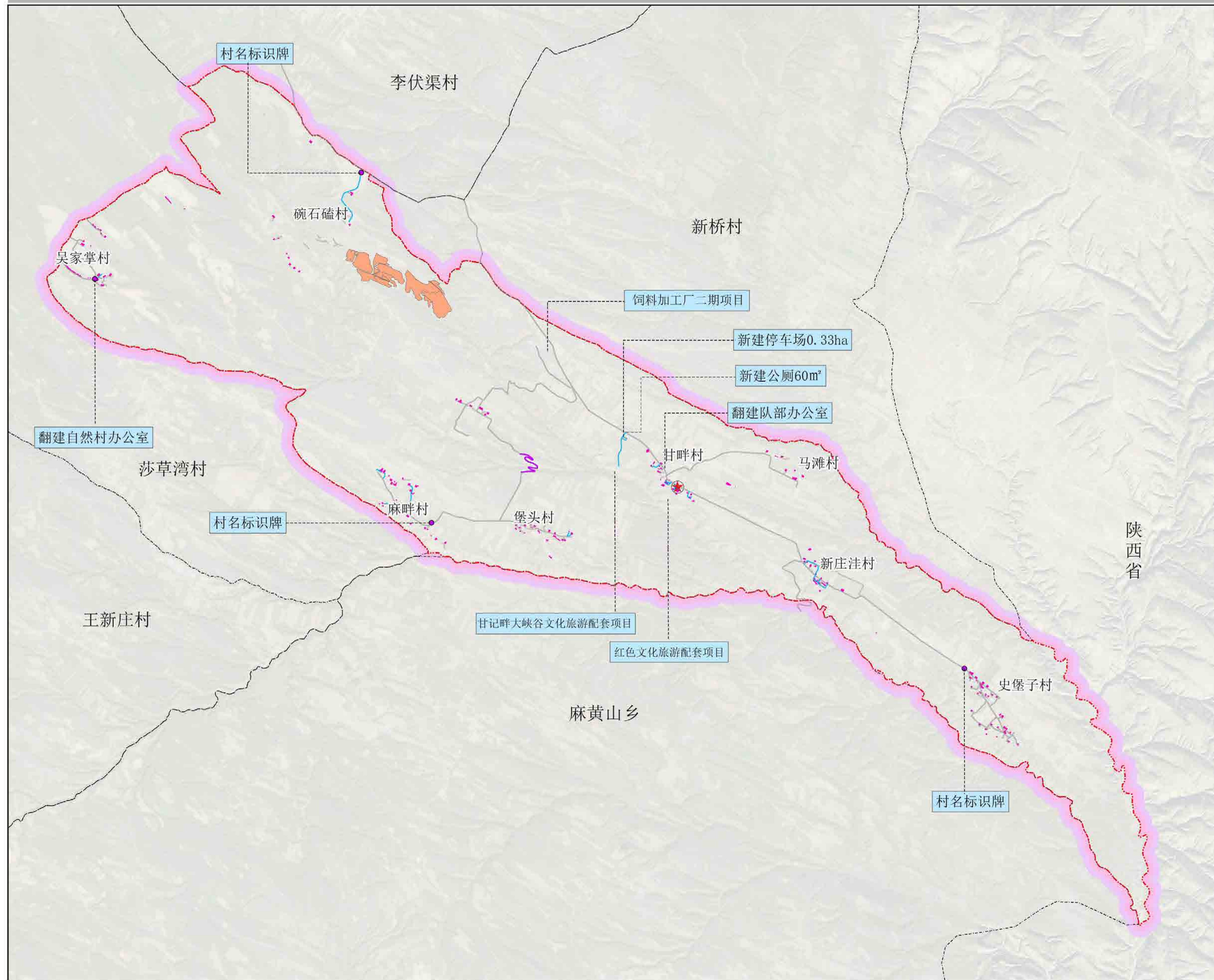
图例

- 防灾减灾指挥中心
- 临时急救中心
- 消防取水点
- 应急避难场所
- 规划范围
- 主要疏散通道
- 次要疏散通道

陕西省

# 盐池县大水坑镇东风村村庄规划（2023-2035）(2023年修编)

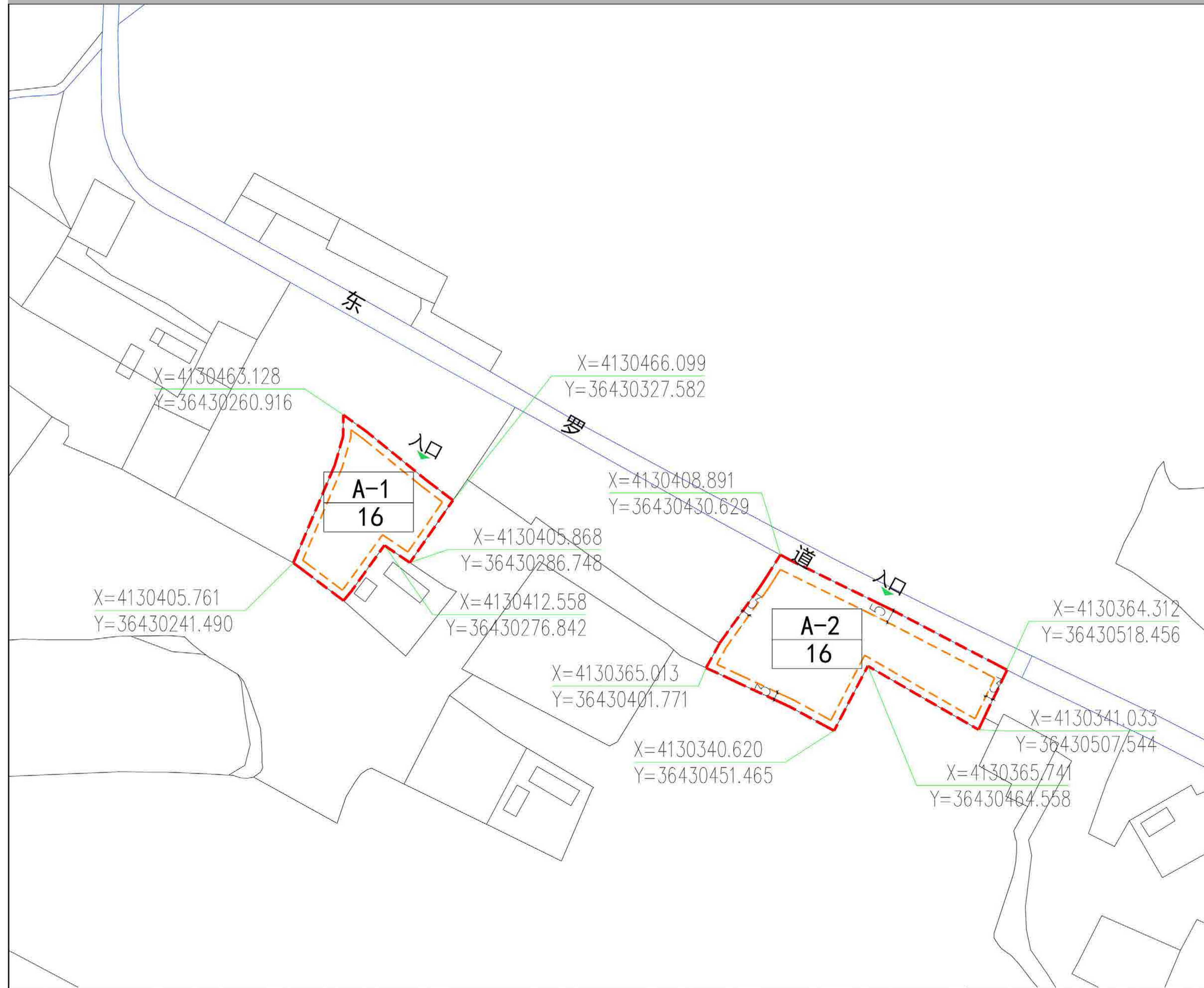
## 近期行动计划图



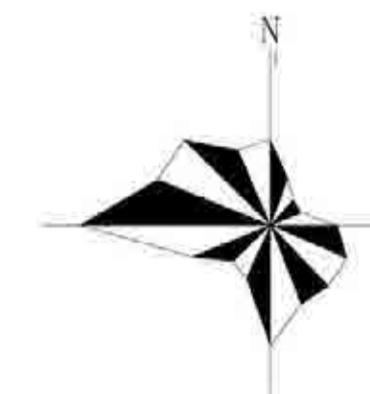
### 图例

- 村委会
- 规划范围
- 宅基地
- 农用地整治
- 新建停车场
- 道路硬化
- 道路整治

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算 (万元)	建设时序	
1	基础设施	村庄内部道路综合整治项目	碗石碛, 麻畔, 甘畔新庄洼居民点	对村庄内部破损路面进行整治, 对未硬化道路进行硬化	8633m	431.65	2023-2025	
		停车场新建项目	甘畔村西侧	新建景区和居民点停车场	0.33ha	30	2023-2023	
		公厕项目	甘畔村新建停车场旁	在甘畔村道北侧新建公厕1座	80m²	30	2023-2023	
		太阳能路灯设置项目	东风村8个自然村居民点	在各自然村安装120盏太阳能路灯	120盏	60	2023-2025	
		垃圾收集箱设置项目	东风村8个自然村居民点	在各自然村分布设置60个垃圾箱	60个	1.2	2023-2025	
		小计					552.85	
		2	公共服务设施	标识系统	东风村入村路口道路南侧	在入村路口设置路标指示, 道路警示牌	3个	3
		活动广场队部翻新项目	东风村7个自然村村部广场	对各自然村村部彩钢棚方案翻新改造	4200m²	210	2023-2024	
		新建商店	各居民点活动广场旁	在各自然村广场旁边新建便民商店	240m²	36	2023-2025	
	小计					249		
3	国土整治与生态修复	坡改梯项目	碗石碛自然村	实施坡地改造为梯田项目	54.45ha	326.7	2023-2025	
	小计					326.7		
4	产业发展	碗石碛养殖区建设	碗石碛居民点北侧900米处	新建碗石碛养殖园区	40500m²	208.8	2023-2025	
		麻畔-堡头养殖区建设	堡头居民点西北700米处	新建堡头养殖园区	63000m²	371.2	2023-2025	
		新庄洼养殖区建设	新庄洼居民点东南700米处	新建新庄洼养殖园区	19700m²	112	2023-2025	
		饲料加工厂二期工程	村主路南侧	新建饲料加工厂二期	10000m²	200	2023-2024	
		红色文化旅游配套项目	盐池县二次党代会旧址	建设旅游配套服务设施, 增设景观小品, 绿化等	/	150	2024-2025	
		甘记畔大峡谷文化旅游配套项目	甘记畔大峡谷面王嘴处	建设旅游配套道路、停车等基础设施, 配建商业服务设施及景观文化设施	/	200	2024-2025	
		小计					1242	
总计						2370.55		



风玫瑰与比例尺



0 10 20 40 80M

区位图



图例

- 地块范围
- 建筑控制线
- ▲ 出入口
- A-1 坐标
- A-1 地块编号
- 16 用地代码

地块编号	A-1	地块编号	A-2
地块位置	中心村南侧	地块位置	中心村南侧
用地面积	0.21公顷	用地面积	0.4公顷
用地性质	留白用地	用地性质	留白用地
容积率	0.7	容积率	0.7
出入口	北侧设置出入口	出入口	北侧设置出入口
建筑退让	6m	建筑退让	6m
建筑高度	建筑高度不超过7m	建筑高度	建筑高度不超过7m

### 规划控制要求

1. 准入项目类型: 准入项目类型为村庄公共服务设施、道路交通设施、市政公用设施、符合建设标准的村民建房、现代农业和农村一二三产融合发展、乡村旅游配套设施。
2. 禁止项目类型: 禁止项目类型为对农村地区农业生产、农民生活产生影响和污染项目、以农家乐、农旅项目等名义建设封闭性质的私人会所、私家庄园等、以养老地产等名义建设别墅、进行房地产开发的项目。
3. 规划建议项目类型: 村庄公共服务设施、现代农业和农村一二三产融合发展、乡村旅游配套设施。
4. 禁止涂脂抹粉, 大面积粉墙刷白。
5. 容积率: 根据准入类型确定。
6. 建筑高度控制: 规划建筑以低层为主, 建筑高度不超过7米。
7. 其他规划要求: 按照国家及地方相关技术规范执行。

注: 以上规划控制要求只作为参考, 具体管控要求应结合规划内容进行明确