

# 盐池县大水坑镇二道沟村村庄规划(2023-2035年) (2023年修编)

文本、附件、图件

盐池县大水坑镇人民政府

郑州麦普空间规划勘测设计有限公司

二〇二三年八月

项目名称：盐池县大水坑镇二道沟村村庄规划(2023-2035年)  
 （2023年修编）

委托方（甲）：盐池县大水坑镇人民政府

承担方（乙）：郑州麦普空间规划勘测设计有限公司

证书编号：037008

设计证书等级：土地规划甲级

法人代表：侯小莉

技术总工：张小孟          高级工程师

编制人员：

序号	姓名	专业	注册	职称
1	张小孟	城乡规划	注册城乡规划师	高级工程师
2	韩鹏飞	城乡规划	注册城乡规划师	工程师
3	张玉	城乡规划	注册城乡规划师	工程师
4	李剑涛	土地资源管理	主任工程师	高级工程师
5	赫兴红	测绘	主任工程师	高级工程师
6	徐优秀	工程测量	高级工程师	高级工程师





# • 文本

## 目录

<b>1 规划总则</b> .....	<b>1</b>	<b>3.4 盐池县大水坑镇总体规划（2019-2035年）</b> .....	<b>25</b>
1.1 政策背景.....	1	<b>4 发展定位与目标</b> .....	<b>26</b>
1.2 指导思想.....	2	4.1 村庄分类.....	26
1.3 规划原则.....	3	4.2 村庄定位.....	26
1.4 规划依据.....	3	4.3 规划目标.....	26
1.5 规划范围与期限.....	4	4.4 规划规模.....	27
1.6 工作底图.....	5	4.5 控制指标.....	28
1.7 规划实施评估.....	5	<b>5 国土空间总体布局</b> .....	<b>29</b>
<b>2 现状分析</b> .....	<b>6</b>	5.1 底线约束.....	29
2.1 社会经济.....	6	5.2 村庄建设边界.....	30
2.2 自然格局.....	7	5.3 国土空间格局.....	30
2.3 土地利用.....	9	5.4 用地结构与规划布局.....	31
2.4 村庄建设现状.....	11	<b>6 产业发展规划</b> .....	<b>34</b>
2.5 产业基础.....	16	6.1 产业发展条件分析.....	34
2.7 村民意愿.....	17	6.2 产业发展思路.....	34
2.8 村庄现状问题总结.....	20	6.3 产业发展定位.....	36
<b>3 上位规划解读</b> .....	<b>22</b>	6.4 产业发展策略及模式.....	36
3.1 《盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）》.....	22	6.5 产业发展布局.....	40
3.2 盐池县文化旅游业“十四五”发展规划（2021年—2025年）.....	24	6.6 产业发展重点项目.....	41
		<b>7 国土综合整治与生态保护修复</b> .....	<b>42</b>
		7.1 生态保护修复.....	42

7.2 国土综合整治 .....	42	12 规划附件 .....	75
<b>8 居民点规划布局 .....</b>	<b>46</b>	12.1 规划相关内容解释 .....	75
8.1 居民点用地布局 .....	46	12.2 附表 .....	75
8.2 建筑方案设计 .....	47	12.3 村庄意见 .....	79
8.3 人居环境整治规划 .....	50	12.4 乡镇意见 .....	80
8.4 村庄风貌指引 .....	51	12.5 部门意见 .....	83
8.5 竖向设计 .....	53	12.6 专家意见 .....	84
<b>9 基础设施和公共服务设施规划 .....</b>	<b>55</b>		
9.1 基础设施规划 .....	55		
9.2 公共服务设施规划 .....	62		
<b>10 村庄安全和防灾减灾规划 .....</b>	<b>64</b>		
10.1 村庄灾害风险类型 .....	64		
10.2 村庄安全 .....	64		
10.3 消防规划 .....	65		
10.4 防洪规划 .....	66		
10.5 抗震规划 .....	66		
10.6 地质防灾规划 .....	67		
10.7 综合防灾规划 .....	67		
<b>11 规划实施 .....</b>	<b>69</b>		
11.1 近期行动计划 .....	69		
11.2 规划实施保障 .....	71		

## 1 规划总则

### 1.1 政策背景

2019年5月，中共中央发布《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确国土空间规划是是各类开发保护建设活动的基本依据，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。建立“五级三类”空间规划体系，在城镇开发边界以外的乡村地区，以一个或几个行政村为单元，由镇政府组织编制“多规合一”的村庄规划。

2019年6月，自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知明确要求，为促进乡村振兴战略深入实施，贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》等文件精神，村庄规划重点关注以下内容：一是统筹村庄发展目标。落实上位规划要求，充分考虑人口资源环境条件和社会经济发展、人居环境整治等要求，研究制定村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治目标，明确各项约束性指标；二是统筹生态保护修复。落实生态保护红线划定成果，明确森林、河湖、草原等生态空间，尽可能多的保留乡村原有的地貌、自然形态等，系统保护好乡村自然风光和田园景观。加强生态环境系统修复和整治，慎砍树、禁挖山、不填湖，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局；三是统筹耕地和永久基本农田保护。落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，落实补充耕地任务，守好耕地红线。统筹安排农、林、牧、副、渔等农业发展空间，推动循环农业、生态农业发展。完善农田水利配套设施布局，保障

设施农业和农业产业园发展合理空间，促进农业转型升级；四是统筹历史文化遗产与保护。深入挖掘乡村历史文化资源，划定乡村历史文化保护线，提出历史文化景观整体保护措施，保护好历史遗存的真实性。防止大拆大建，做到应保尽保。加强各类建设的风貌规划和引导，保护好村庄的特色风貌；五是统筹基础设施和基本公共服务设施布局。在县域、乡镇域范围内统筹考虑村庄发展布局以及基础设施和公共服务设施用地布局，规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络。以安全、经济、方便群众使用为原则，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模、标准等要求；六是统筹产业发展空间。统筹城乡产业发展，优化城乡产业用地布局，引导工业向城镇产业空间集聚，合理保障农村新产业新业态发展用地，明确产业用地用途、强度等要求。除少量必需的农产品生产加工外，一般不在农村地区安排新增工业用地；七是统筹农村住房布局。按照上位规划确定的农村居民点布局和建设用地管控要求，合理确定宅基地规模，划定宅基地建设范围，严格落实“一户一宅”。充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；八是统筹村庄安全和防灾减灾。分析村域内地质灾害、洪涝等隐患，划定灾害影响范围和安全防护范围，提出综合防灾减灾的目标以及预防和应对各类灾害危害的措施；九是明确规划近期实施项目。研究提出近期急需推进的生态修复整治、农田整理、补充耕地、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、人居环境整治、历史文化保护等项目，明确资金规模及筹措方式、建设主体和方式等。最后，文件明确指出允许在不改变县级国土空间规划主要控制指标情况下，优化调整村庄各类用地布局，各地可在村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动指标，村民居住、农村公共公

益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地可申请使用。对一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确规划用地性质。建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，项目批准后更新数据库。机动指标使用不得占用永久基本农田和生态保护红线。

党的二十大报告明确提出全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村的乡村建设发展目标。

2023年中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》在村庄建设方面，从以下方面明确发展方向：加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营。

为深入贯彻党的二十大及精神及2023年中央一号文件精神，自治区第十三次党代会明确提出“打造塞上乡村乐园”的乡村建设目标。明确要把乡村建设摆在美丽新宁夏建设的重要位置，扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现农业强、农村美、农民富，绘就塞上“富春山居图”。重点从以下几方面着手。一是夯实农业发展基础，推进高标准农田建设，大力发展高效节水农业，推进农业绿色、优质、安全发展。二是强化农业科技和装备支撑，实施现代种业振兴行动，大力发展农产品精深加工，培育壮大新型农业经营主体。三是实施乡村建设行动，统筹县域城镇和乡村规划管理，提升乡村水电路气网等保障能力，

深入实施综合服务设施、农房质量安全、人居环境整治、农村饮水安全、基本公共服务等提升工程，发展壮大村级集体经济，加强农村精神文明建设，持续提升乡村治理水平。

2023年7月26日，自治区党委召开十三届四次全会。会议聚焦安全“头等大事”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和指示精神，审议通过“1+37+8”系列重要文件。会议提出，筑牢安全屏障，守护万家灯火，人人都是第一责任人，都是主角。乡村地区广大居民、商户、企业都要行动起来，排查隐患点、找准风险源，即知即改、立查立改，共同守好安全生产的底线、红线和生命线。

## 1.2 指导思想

为深入贯彻党的二十大、2023年中央一号文件、自治区十三次党代会及四次全会等会议精神，助力乡村振兴战略实施和乡村全面振兴样板区建设，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中共中央国务院<关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见>》、《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》和《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》等法律法规、政策文件和技术规范要求，加强“五级三类”国土空间规划传导协同，强化详细规划管理效能，优化国土空间发展格局，提高生活品质，推动绿色发展，特制定《盐池县大水坑镇二道沟村村庄规划（2023-2035年）（2023年修编）》。作为大水坑镇二道沟村域内的国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

### 1.3 规划原则

#### （1）底线约束，绿色发展

坚持节约优先保护优先，保障生态安全和粮食安全，严格落实上位规划管控性要求和约束性指标，优先明确不能进行开发建设空间范围，优先确定需要保护的各类空间要素，优先挖掘利用存量建设空间，形成绿色发展方式和生活方式。

#### （2）县域统筹，多规合一、

坚持战略思维、全局思维、综合思维，依据市县国土空间总体规划，按照人口变化和城乡格局变化趋势，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化资源保护传承利用，统筹空间管控、要素布局、项目计划、实施引导，实现各类规划有机融合，规划范围全域覆盖。

#### （3）因地制宜，彰显特色

坚持以多样化美，注重地域特色，尊重文化差异，保留村庄特有的农业景观、自然生态景观、乡土文化，把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，形成特色鲜明、全域秀美、各美其美的乡村风貌。

#### （4）明确方向，突出重点

坚持问题导向和需求导向，做深做实规划调研分析，抓住村庄存在的主要问题，找准制约发展的主要因素，明确村庄发展的主攻方向，提出实现目标的具体措施和方法路径，编制能用、管用、好用的村庄规划。

#### （5）尊重民意，多方参与

坚持以人民为中心的发展思想，着力发挥村民主体作用，强化全过程公众参与，赋予村民更大决策权，引导村党组织和村民委员会研究审议规划，动员组织

乡贤、能人积极参与编制，充分征求专家和部门意见，提高规划科学决策水平。

### 1.4 规划依据

#### 1.4.1 法律法规

##### 1.4.1 法律法规

- （1）《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；
- （2）《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
- （3）《中华人民共和国环境保护法》（2021年修订）；
- （4）《中华人民共和国草原法》（2021年修正）；
- （5）《中华人民共和国农业法》（2012年修订）；
- （6）《中华人民共和国农村土地承包法》《2018年修正》；
- （7）《中华人民共和国文物保护法》（2017年修正）；
- （8）《基本农田保护条例》（2018年）；
- （9）《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修正）；
- （10）《宁夏回族自治区土地管理条例》（2022年）；
- （11）《宁夏回族自治区生态保护红线管理条例》；
- （12）《宁夏回族自治区<中华人民共和国文物保护法>办法》；
- （13）《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》（2023年修订版）；
- （14）《宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引（修订版试行）》；
- （15）《吴忠市村庄规划条例》（2021年）；
- （16）其他相关法律法规。

### 1.4.2 政策文件

- (1)《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023 年中央 1 号文件）；
- (2)《中共中央国务院<关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见>》（中发〔2019〕18 号）；
- (3)《中共中央办公厅国务院办公厅<关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见>》（厅字〔2019〕48 号）；
- (4)《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1 号）；
- (5)《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资源办发〔2019〕35 号）；
- (6)自治区党委、人民政府《关于深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神 统筹发展和安全提高安全生产水平 切实保障人民群众生命财产安全的意见》及 37 个专项文件、8 个配套文件；
- (7) 其他相关政策文件。

### 1.4.3 参考规范

- (1)《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》（2023 年修订版）；
- (2)《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T1055-2019）；
- (3)《村庄整治技术标准》（GB50445-2019）；
- (4)《乡村公共服务设施规划标准》（CECS354-2013）；
- (5)《社区生活圈规划技术指南》；

- (6)《宁夏回族自治区村庄规划共同缔造导则（试行）》；
- (7)《镇（乡）村给水工程规划规范》（CJJ/T246-2016）；
- (8)《农村公共厕所建设与管理规范》（GB/T38353-2019）；
- (9)《农村生活污水处理工程技术规程》（DB64/T1518-2017）；
- (10)《城镇燃气规划规范》（GB / T51098-2015）；
- (11)《地质灾害分类分级标准》（T/CAGHP001—2018）；
- (12)《小交通量农村公路工程设计规范》（JTG/T3311-2021）
- (13)《宁夏回族自治区村庄分类技术指南（试行）》；
- (14) 其他标准规范和技术文件。

### 1.4.4 相关规划

- (1)《吴忠市国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
  - (2)《盐池县国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
  - (3)《盐池县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
  - (4)《盐池县文化旅游业“十四五”发展规划（2021 年-2025 年）》；
  - (5)《盐池县大水坑镇总体规划（2019-2035 年）》；
- 其他相关规划。

## 1.5 规划范围与期限

### 1.5.1 规划范围

本次规划范围为盐池县大水坑镇二道沟村行政管辖区内的全部国土空间，下辖 6 个自然村，包括二道沟自然村、后台自然村、南洼自然村、金盆自然村、张

平庄自然村、杨沟沿自然村。村域国土面积为 4630.35 公顷（采用盐池县 2022 年土地利用变更调查数据）。

### 1.5.2 规划期限

村庄规划期限原则上与上位国土空间规划保持一致，近期与乡村振兴战略规划和盐池县国民经济和社会发展第十四个五年规划衔接。因此，确定本次修编规划期限为 2023-2035 年，其中：

基期年：2022 年；

近期：2023-2025 年；

远期：2026-2035 年。

### 1.6 工作底图

以 2022 年国土变更调查成果和比例尺不低于 1:2000 的地形图为基础，以地籍调查数据、正射影像等数据作为补充，采用 2000 国家大地坐标系、1985 国家高程基准，形成工作底图。

### 1.7 规划实施评估

为落实《盐池县国土空间总体规划（2021-2035 年）》中国土空间格局、主体功能定位和底线管控等相关要求和指标，盐池县大水坑镇人民政府委托我公司对现行《盐池县大水坑镇二道沟村村庄规划（2022-2035 年）》进行实施评估。

我公司结合上位规划及《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》（2023 年修订版）对村庄规划编制最新规范要求对现行村庄规划进行评估，发现以下问题：

（1）底图数据方面，现行村庄规划采用第三次全国国土调查数据作为规划底图，本次对照盐池县 2022 年土地调查变更数据，发现变更数据与“三调”数据存

在不同程度的差异，现行规划用地方案调整已不能保障村庄近远期建设发展和项目落地需求。

（2）底线管控方面，对照现行规划中村域范围内永久基本农田保护面积、生态保护红线与《盐池县国土空间总体规划（2021-2035 年）》中确定的规划期内永久基本农田保护面积、生态保护红线在范围与面积均存在不同程度差异。现行规划中相关规划指标及用地调整已不符合上位国土空间相关底线管控要求。

（3）国土空间格局与发展定位方面，上位国土空间规划已确定盐池县全域国土空间总体格局和大水坑镇乡镇主体功能区定位，现行村庄规划中空间格局与发展定位等与上位规划相关要求存在差异。

（4）规划编制内容方面，现行规划与《宁夏回族自治区村庄规划编制指南》（2023 年修订版）指导的规划编制章节、文本内容、图纸内容均存在不同程度差异或缺失。

（5）规划实施方面，由于政策更新、项目滚动现行规划中规划近期建设项目除少部分已完成实施的项目外，大部分项目对村庄发展已不具备指导性和可行性，亟待更新。

综上，经过评估发现现行规划在规划编制内容和规划实施方面已不具备科学性、先进性和指导性。因此，对《盐池县大水坑镇二道沟村村庄规划（2022-2035 年）》的修编工作是必要且迫切的。

## 2 现状分析

### 2.1 社会经济

#### 2.1.1 区位概况

##### （1）宏观区位

盐池县位于宁夏回族自治区东部，吴忠市东南部，居北纬  $37^{\circ} 04' - 38^{\circ} 10'$ 、东经  $106^{\circ} 30' - 107^{\circ} 41'$  之间，地处陕、甘、宁、蒙四省（区）交界地带，西与灵武市、同心县连接，北于内蒙古鄂托克前旗相邻，东与陕西省定边县接壤，南与甘肃省环县毗邻，是宁夏交通的东大门。县政府驻地花马池镇，县城距离自治区首府银川市 131 公里。盐池县下辖 4 镇 4 乡，分别为花马池镇、大水坑镇、惠安堡镇、高沙窝镇、王乐井乡、冯记沟乡、青山乡、麻黄山乡，共有 17 个社区 102 个行政村。

##### （2）中观区位

大水坑镇位于盐池县南部，地理坐标东经  $107^{\circ} 09'$  至  $107^{\circ} 32'$ ，北纬  $37^{\circ} 26'$  至  $37^{\circ} 32'$ 。最高海拔 1921.2 米，平均海拔 1600 米。东与陕西省定边县红柳沟镇接壤，南靠麻黄山乡，西邻惠安堡镇，北连盐池县青山乡、冯记沟乡。镇域南北长约 46 公里，东西宽 54 公里，总面积 1458.5 平方公里。镇政府所在地距盐池县城约 51 公里，距吴忠市约 94 公里，距银川市约 135 公里。境内盐惠（盐池至大水坑至惠安堡）、大马（大水坑至灵武马记滩）、大麻（大水坑至麻黄山）、大红（大水坑至陕西定边红柳沟）公路贯穿交织，银白高速、244 国道穿境而过，是陕西定边与甘肃秦团庄、甜水堡等地区互联互通必经之地。太中银铁路从大水坑镇过境，并设货运场站。

##### （3）微观区位

二道沟村地处大水坑镇东部，位于  $N37^{\circ} 24' - 37^{\circ} 26'$ 、 $E107^{\circ} 13' - 107^{\circ} 15'$  之间，北靠大水坑镇二道沟村，东临陕西省定边县红柳沟镇，南接新桥村，西与红井子村，李伏渠村接壤。村域内有太中银铁路、309 省道贯穿东西，距大水坑镇区 28 公里，距盐池县城约 52 公里。

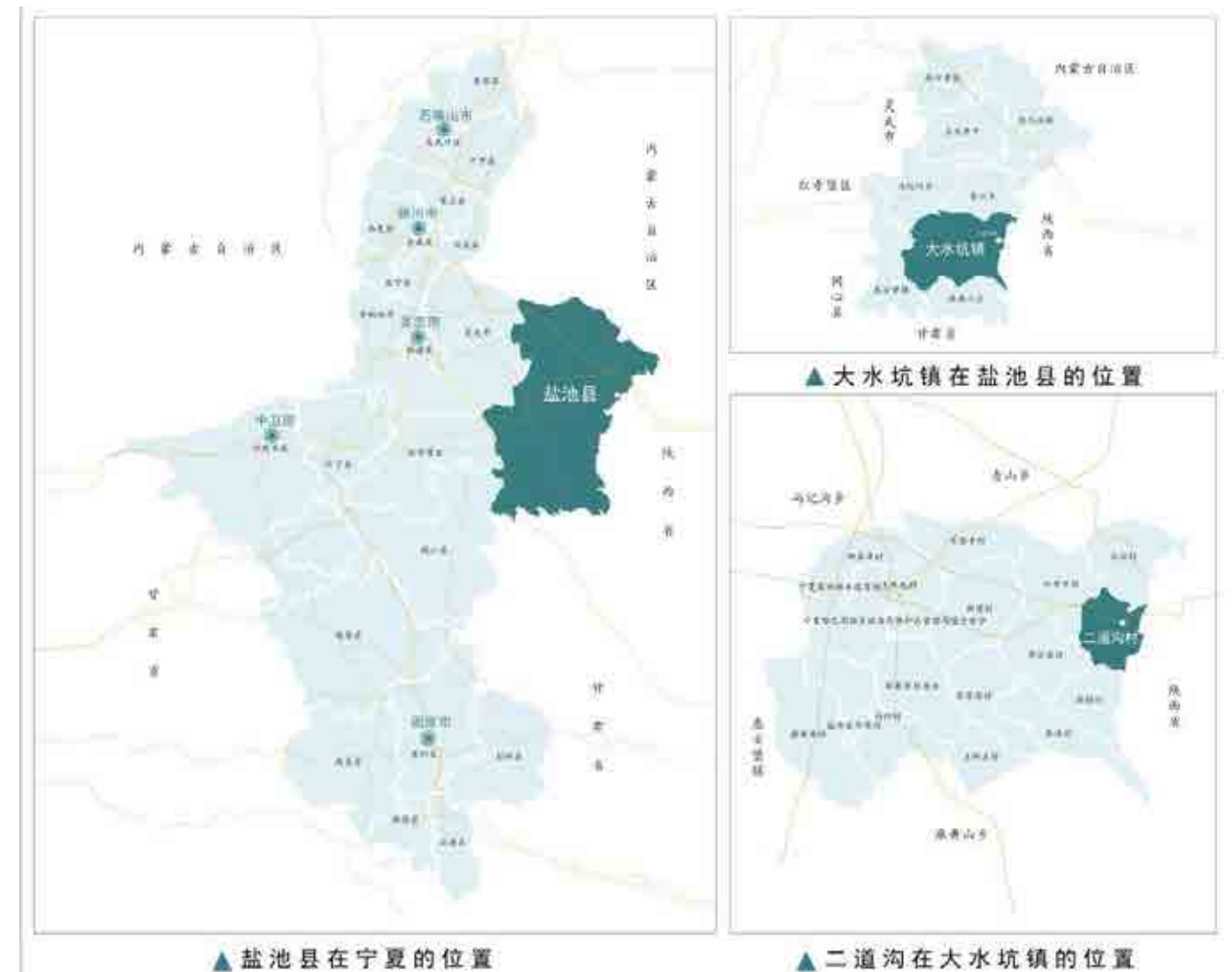


图 2-1 村庄区位图

#### 2.1.2 人口概况

二道沟村共下辖 6 个自然村，户籍总户数 541 户，总人口 1641 人，常住总户

数 368 户，常住总人口 1170 人。其中后台自然村户籍人口 91 户 247 人，常住人口 62 户 154 人；杨沟沿自然村户籍人口 42 户 124 人，常住人口 29 户 87 人；二道沟自然村户籍人口 147 户 462 人，常住人口 112 户 336 人；南洼自然村户籍人口 114 户 453 人，常住人口 89 户 298 人；金盆自然村户籍人口 101 户 314 人，常住人口 55 户 220 人；张平庄自然村户籍人口 46 户 141 人，常住人口 21 户 75 人。户籍人口中男性 842 人，女性 799 人。

截至 2021 年底，全村已全部脱贫。二道沟村党支部共有党员 41 名，其中女党员 5 名。本村年龄 0-17 岁 373 人，18 岁-34 岁 442 人，35-59 岁 606 人，60 岁及以上 220 人。

表 2-1 二道沟村人口情况表

序号	自然村名称	户籍户数(户)	户籍人数(人)	常住户数(户)	常住人数(人)
1	后台自然村	91	247	62	154
2	杨沟沿自然村	42	124	29	87
3	二道沟自然村	147	462	112	336
4	南洼自然村	114	453	89	298
5	金盆湾自然村	101	314	55	220
6	张平庄自然村	46	141	21	75
合计		541	1641	368	1170

### 2.1.3 村庄收入

二道沟村村民主要收入来源为种植、养殖以及外出务工，2021 年全年村民人均可支配收入 15800 元。

二道沟村集体年收入约 30 万元，主要收入来源为村集体股份合作社（二道沟村综合服务专业合作社、盐池县利盛达种养殖专业合作社及杨沟沿村集体股份专业合作社）。

## 2.2 自然格局

### 2.2.1 地形地貌分析

二道沟村位于盐池县东部，属于宁夏中部干旱带。处于我国地势二级阶梯上，属高原与山地交错带，大地构造复杂，地形东部低，西部高，北部低，南部高，最高海拔 1788 米，最低海拔 1369 米，最大高差为 419 米。村庄大部分地形坡度在 6-15° 之间，且以小于 6° 缓坡为主，坡度大于 25° 的土地极少。村庄地形坡向以北向和东北向坡居多，北向坡集中在村庄南部。东南向坡集中在村庄东北部，东部地势较为平缓，适宜各项工程建设和农业作物生长。村庄西部丘陵居多，适宜生态保护。

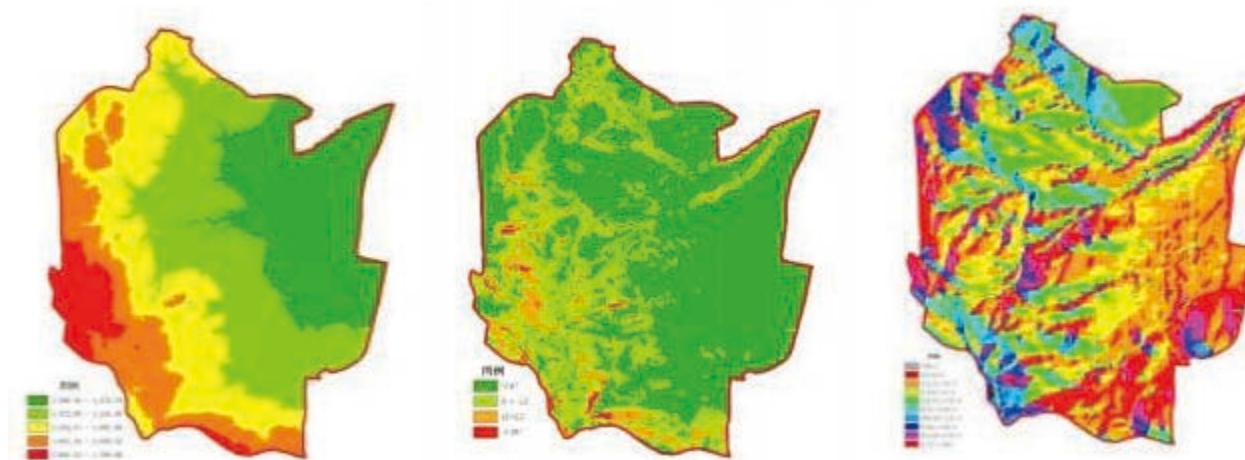


图 2-3 二道沟村地形地貌分析图

### 2.2.2 气候气象

二道沟村属典型的大陆性季风气候，按宁夏气候分区，属盐池--同心--香山

干旱草原半荒漠区。又因全年大部分时间受西北环流支配，北方大陆气团控制时间较长，因此形成冬长夏短、春迟秋早、冬寒夏热、干旱少雨、风大沙多、蒸发强烈、日照充足的特点。年均降水量不足 300 毫米，但蒸发量却是降水量的 6~7 倍。多年平均气温为 7.7℃，最冷一月份平均气温-8.9℃，极端最低气温-29.6℃；最热七月份平均气温 22.3℃，极端最高气温 38.1℃。全年日照时数 2867.9 小时，太阳辐射资源丰富。

### 2.2.3 水文条件

村域水资源严重缺乏，地表无河流流经，无水库，全年降水较少，村庄农业主要为雨养农业。

### 2.2.3 资源条件

#### （1）自然资源

二道沟村主要土质为灰钙土及沙丘、浮沙。植被种子植物 331 种，分属 57 科 211 属，其中野生植物 48 科 231 种、栽培植物 28 科 100 种。植被稀矮，主要以大莎草、冰草、甘草、花苜蓿、牛枝子、香莠子、地椒子、物冷蒿、猫头刺、老瓜头、猫耳刺、苦豆子、狗尾草、棉蓬、柠条、骆驼蓬。供人们食用植物有发菜、沙葱、苦苦菜、野木耳、红根子等。野生动物有沙鸡、麻雀、紫燕、胡燕、火燕、鹰、猫头鹰、乌鸦、喜鹊、山鸡、野鸡、半鸡、斑鸠、狐、獾、兔、鼠、黄鼠狼、黄蜂、蜻蜓、蜈蚣、蝴蝶、蝎子、铁牛、蛤蟆、蛇、蜗牛等。

#### （2）种植资源

二道沟村耕地面积 1403.09 公顷，占村域国土总面积 30.30%；其中永久基本农田保护面积为 1260.19 公顷，占耕地总面积 89.82%，人均耕地面积为 0.86 公顷，

村庄耕地类型主要为旱地，无水浇地和水田，主要分布在村域东部。耕地分布局部区域较集中，地块形状较为规整。



图 2-4 二道沟村耕地分布图

#### （3）生态资源

二道沟村草地面积 1418.19 公顷，占村域国土总面积的 30.63%，以天然牧草地为主，主要分布在村域西侧。

林地面积 740.67 公顷，占村域国土总面积的 16.00%，以灌木林地为主，主要分布村庄中部和东南部，主要以退耕还林为主。

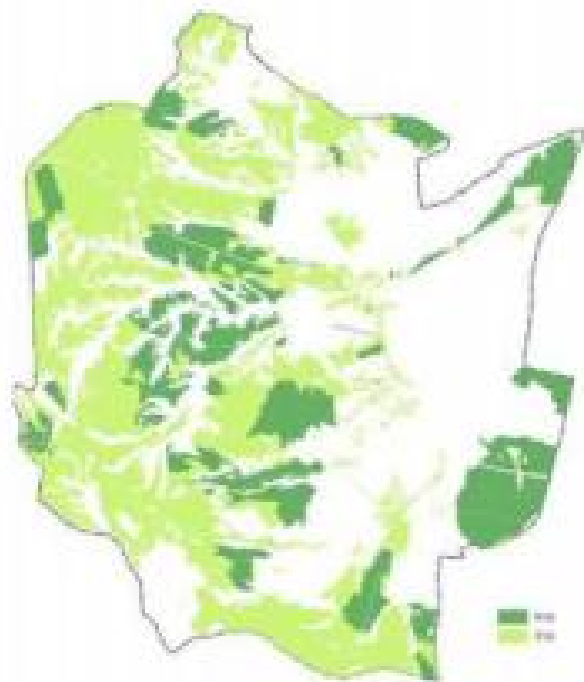


图 2-5 林地、草地分布图

## 2.3 土地利用

### 2.3.1 土地利用现状

二道沟村国土总面积 4630.35 公顷。其中：耕地 1402.81 公顷，占村域国土面积的 30.30%；园地 0.64 公顷，占村域国土面积的 0.01%；林地 740.67 公顷，占村域国土面积的 16.00%；草地 1418.19 公顷，占村域国土面积的 30.63%；农业设施建设用地 61.72 公顷，占村域国土面积的 1.33%；居住用地 28.66 公顷，占村域国土面积的 0.62%；公共管理与公共服务用地 0.15 公顷，占村域国土面积的 0.01%；商业服务业用地 1.22 公顷，占村域国土面积的 0.03%；工矿用地用地 42.60 公顷，占村域国土面积的 0.92%；仓储用地 0.08 公顷，占村域国土面积的 0.01%；交通运输用地 42.07 公顷，占村域国土面积的 0.91%；公用设施用地 0.50 公顷，占村

域国土面积的 0.01%；绿地与开敞空间用地 0.08 公顷，占村域国土面积的 0.01%；特殊用地 0.56 公顷，占村域国土面积的 0.01%；陆地水域 0.40 公顷，占村域国土面积的 0.01%；其他用地 890.01 公顷，占村域国土面积的 19.22%。

表 2-2 二道沟村土地利用现状分布表

国土空间现状用地汇总表							
一级类		二级类		三级类		面积	占比 (%)
代码	名称	代码	名称	代码	名称	(公顷)	
01	耕地	0103	旱地			1402.81	30.30%
		总计				1402.81	30.30%
02	园地	0201	果园			0.64	0.01%
		总计				0.64	0.01%
03	林地	0301	乔木林地			0.28	0.01%
		0303	灌木林地			737.29	15.92%
		0304	其他林地			3.10	0.07%
		总计				740.67	16.00%
04	草地	0401	天然牧草地			1335.20	28.84%
		0403	其他草地			82.99	1.79%
		总计				1418.19	30.63%
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	46.04	0.99%
				060102	村庄内部道路用地	2.66	0.06%
				小计		48.70	1.05%
		0603	畜禽养殖设施建设用地			13.01	0.28%

		总计				61.72	1.33%
07	居住用地	0703	农村宅基地			27.72	0.60%
		0704	农村社区服务设施用地			0.94	0.02%
		总计				28.66	0.62%
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			0.15	0.00%
		总计				0.15	0.00%
09	商业服务业用地	0901	商业用地			1.22	0.03%
		总计				1.22	0.03%
10	工矿用地	1001	工业用地			7.07	0.15%
		1002	采矿用地			35.53	0.77%
		总计				42.60	0.92%
11	仓储用地	1101	物流仓储用地			0.08	0.00%
		总计				0.08	0.00%
12	交通运输用地	1201	铁路用地			26.97	0.58%
		1202	公路用地			15.10	0.33%
		总计				42.07	0.91%
13	公用设施用地	1301	供水用地			0.07	0.00%
		1303	供电用地			0.16	0.00%
		1312	水工设施用地			0.27	0.01%
		总计				0.50	0.01%
14	绿地与开敞空间用地	1403	广场用地			0.08	0.00%
		总计				0.08	0.00%

15	特殊用地	总计				0.56	0.01%
17	陆地水域	1704	坑塘水面			0.40	0.01%
		总计				0.40	0.01%
23	其他土地	2306	裸土地			890.01	19.22%
		总计				890.01	19.22%
		合计				4630.35	100.00%

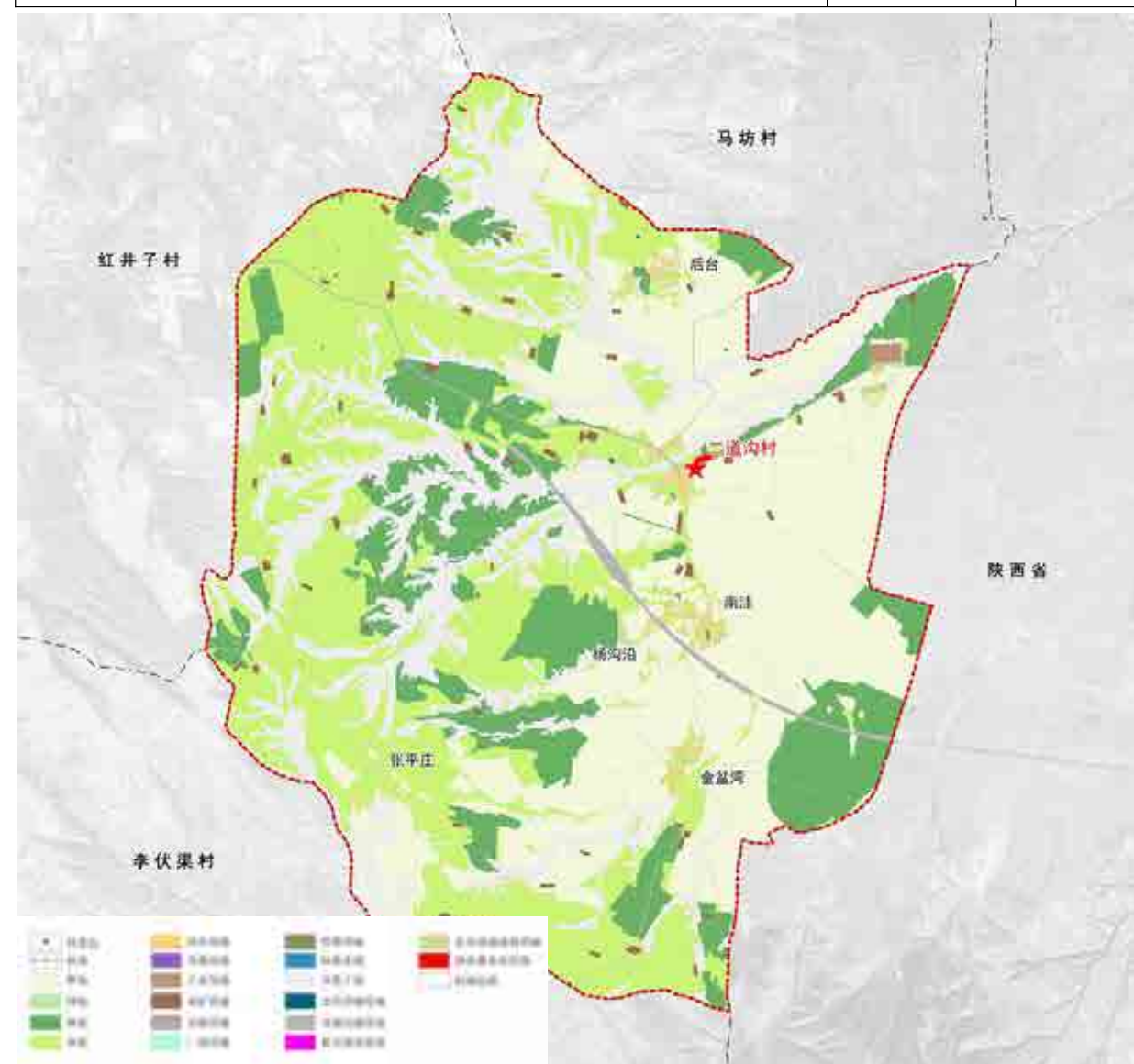


图 2-6 二道沟村土地利用现状图

### 2.3.2 土地权属现状

二道沟村土地权属有国有土地使用权、集体土地所有权，其中国有土地所有权用地面积为 79.32 公顷，占土地总面积的 1.71%，权属单位主要有中石油长庆油田分公司、宁夏公路管理局、宁夏银仪风力发电有限责任公司、盐池县文化旅游广电局；集体土地所有权 4551.03 公顷，占土地总面积的 98.29%，权属单位为二道沟村委会。

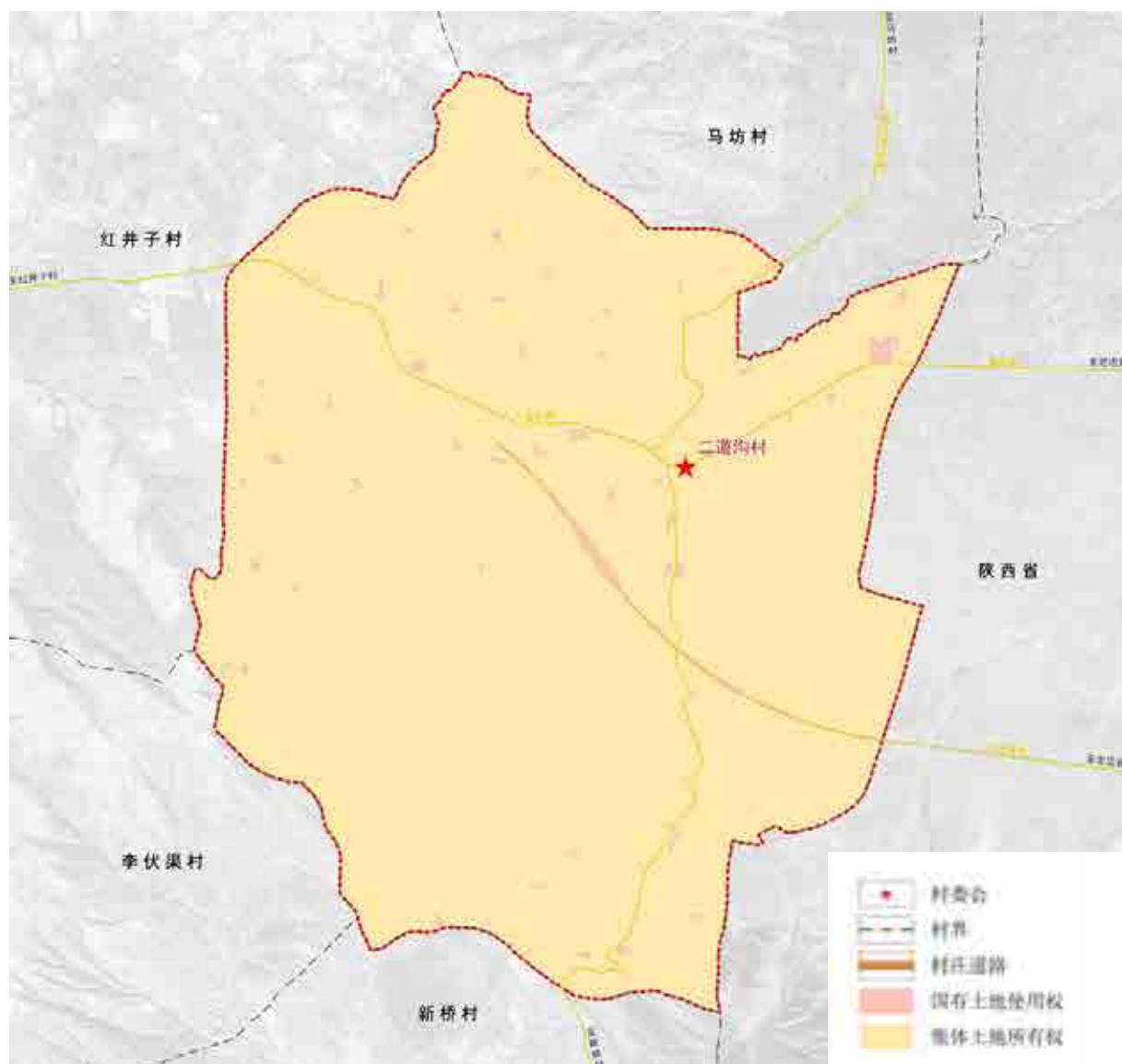


图 2-7 二道沟村土地权属现状图

表2-5 权属现状分析表

序号	权属性质	权属单位名称	土地面积(公顷)		占土地总面积比(%)
1	集体土地	二道沟村	4551.03		98.29
2	国有土地	二道沟村委会	0.38	79.32	1.71
3		中石油长庆油田分公司	36.11		
4		太中银铁路责任有限公司	27.03		
5		宁夏公路管理局	15.09		
6		宁夏银仪风力发电有限责任公司	0.64		
7		盐池县文化旅游广电局	0.07		
合计			4630.35	100	

### 2.4 村庄建设现状

#### 2.4.1 居民点建设现状

##### (1) 宅基地现状情况

二道沟村建设用地分布较为分散，在空间上呈块状分布，聚集程度低。根据盐池县县 2021 变更调查数据，农村宅基地总面积 27.72 公顷，按照村庄户籍户数计算，户均宅基地面积达到 512.38m<sup>2</sup>/户，户均面积大于山区宅基地标准。

表 2-3 二道沟村宅基地面积统计表

二道沟村	宅基地面积(公顷)	人口	户数	户均宅基地(平方米)
总计	27.72	1641	541	512.38

##### (2) 房屋建筑质量情况

根据房屋危险状况评定标准：A 级，为结构承载力能满足正常使用要求，无危险点，房屋结构是安全的；B 级，结构承载力基本能满足正常使用要求，个别结构构件属于危险状态，但不影响主体结构的，基本能够满足正常使用要求；C 级，部分承重结构承载力不能满足正常使用要求，房屋局部出现险情，构成局部

危房的，一般需要加固或局部改造；D级，承重结构承载力已不能满足正常使用要求，房屋整体都出现险情，构成了整幢危房，一般应整体拆除。二道沟村全村建筑质量等级A级为199个，占比为83.14%，建筑质量等级B级32个，占比为13.85%。



图2-8 A级房屋

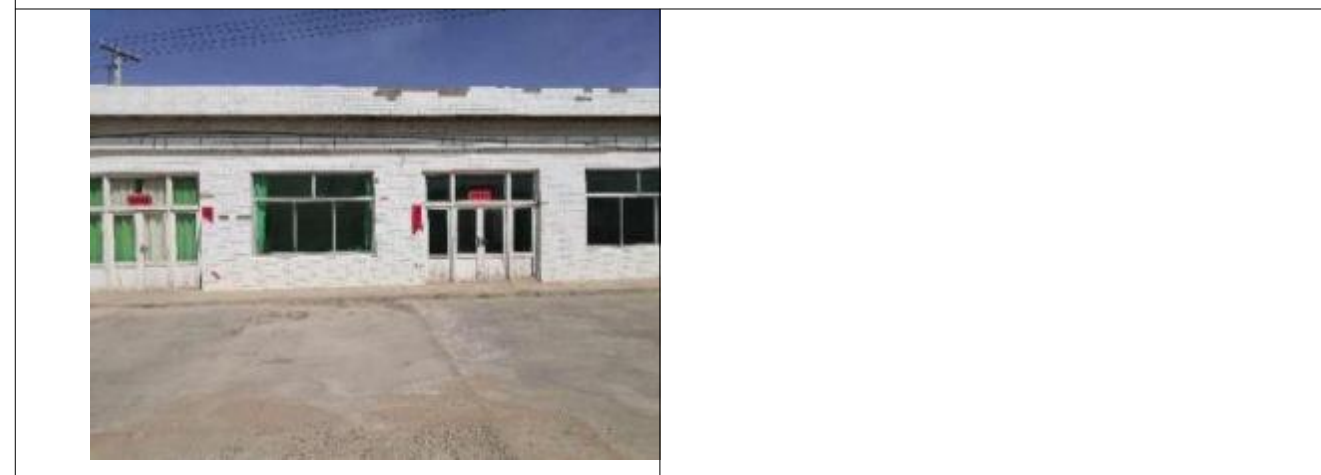


图2-9 B级房屋

### (3) 村容村貌

村庄整体散落分布于姬九联公路沿线,呈放射状分散而居。宅基地面积存在超过国家规定(山区六分地)情况,宅基地主要以传统三合院和单边独院式为主,多为

一层建筑。宅基地未进行统一规划,布局混乱。大多数农宅院落处于季节性闲置状态,未种植小菜园,缺少绿化,庭院经济发展较差。二道沟村以现代建筑风格为主。房屋以白瓷砖贴墙和红瓦屋顶为主。养殖棚、储物间多以蓝色彩钢顶、裸露红砖墙为主。

### 2.4.2 道路交通设施情况

#### (1) 对外交通

二道沟村主要对外道路为309省道(惠红线),东西贯穿全村,向东可达陕西省定边县红柳沟镇,与国道244连接,向西可至盐池县大水坑镇。路面宽度12米,沥青路面,质量较好。

太中银铁路从村域东部穿过,但无进出站台。

#### (2) 内部道路

村庄主干道:二道沟村主干道为姬九联公路连接309省道,贯穿南北,将整个二道沟村紧密串联。平均路基宽度10米,全部沥青硬化,质量较好。

村庄次干道:二道沟村次干道路路基宽6米。



图2-11 二道沟村次干道

村庄巷道：二道沟村入户道路硬化已达到 98%以上，路面宽 3.5 米。后台自然村有 1 户入户路未硬化，金盆湾有 2 户入户路未硬化。其中南洼自然村有 408 米硬化路面损坏，金盆湾自然村有 265 米道路路面破损严重，需要修缮。



图2-12二道沟村巷道(硬化)



图2-13南洼村庄内部道路(破损)

生产路：二道沟村域范围内所有生产道路均未硬化。



图2-14二道沟村机耕路(全部未硬化)

### (3) 道路交通设施

公共停车场：村庄内公共停车场位于村委会院内。由于通行车辆以大型卡车为主，随意停放，对村委会日常生活造成严重影响，且过往车辆繁多，对人出行

安全造成严重威胁。

客运招呼站：在 309 省道与村庄次干道交叉口处，建有一公交车招呼站，每天有一趟班车途径二道沟村发往盐池县城。



图2-15二道沟村客运招呼站

### (4) 道路绿化亮化

二道沟村村目前村庄道路两侧已配置了太阳能路灯，间距 50 米。道路两侧无绿化。



图2-16二道沟村太阳能路灯

## 2.4.3 基础设施情况

### (1) 给水设施

二道沟村6个自然村已全部实现自来水户户通，村庄内有一条供水主干管，各支管通向农户家中，自来水接大水坑镇供水主管线，供水管网沿村庄主要道路敷设，水质符合国家标准。



图2-17给水设施

### (2) 排水设施

二道沟村域内未进行完整的排水规划，大多数村民污水自行随意排放，村内无污水处理设施。雨水排水部分路段设置了雨水排水渠，但不成体系，且部分水渠淤泥堆积，需要及时清理和维护。少部分农户门前有水窖。



图2-18排水设施

### (3) 电力电信设施

村村庄供电接自大水坑镇10KV主干线，并在村庄内部配建变压器进行降压为村庄居民供电。电力设施配置齐全，供电系统成型，电力负荷能够满足村庄居民生活生产需求，供电线路采用架空布设。

村内有通讯信号塔1座，通信线路沿村庄道路架空布设，电视、电话、通信已实现全覆盖，网络覆盖率达100%。



图2-19电力设施



图2-20通信设施

**(4) 供热燃气设施**

村庄规划区内无集中供热设施，供暖设施主要依靠煤炉以及火炕供热，个别居民家中设有小型锅炉，村民生活主要依靠柴火、煤炭和电能等，普遍使用太阳能热水器加热用水。

**(5) 环卫设施**

**垃圾箱：**二道沟村各自然村均布设有垃圾桶，主要沿居民点主干道设置，可以保障农户平时的生活垃圾收集，由康洁环卫公司运送至垃圾填埋场统一处理，但垃圾转运运力不足，村内无垃圾转运站。

**公厕：**村委会内部有一公共厕所。家庭厕所早厕为主。村内部早改厕工程正在逐步实施。



图2-21环卫设施

**2.4.4 公共服务设施情况**

**(1) 公共管理**

二道沟村公共管理设施主要位于村委会，集合了村党支部委员会、村民委员

会、党群活动、医疗卫生服务站点等职能部门。二道沟村公共管理设施占地 1400 平方米，总建筑面积 520.13 平方米。



图2-22村委会



图2-23医疗卫生服务室

**(2) 教育设施**

二道沟村建有九年制义务教育阶段学校一座，废弃后改造为老年饭桌及文化场地进行重新利用。村内适龄学生幼儿园、小学初中均被安排在教育资源丰富的大水坑镇就读。

**(3) 医疗设施**

二道沟村现有一名村医，仅满足村民日常买药需求，占地面积为 84.22 平方米，全村建档立卡户家庭医生签约全覆盖，设施设备若干，对全村群众进行了签约管理服务，基本满足群众就医需求。2021 年基本医疗保险全覆盖，实现基本医疗有保障。

**(4) 文化体育**

二道沟村配套一个综合健身活动广场、占地面积为 750 平方米，配备了篮球场、健身器材、路灯等，为村民提供健身休闲娱乐的场地。村内配有老年饭桌及

村民大舞台，为村集体活动的主要举办场地。



## 2.5 产业基础

### 2.5.1 第一产业

#### (1) 种植业

二道沟村共有耕地21046.35亩，全部为旱地，无水田和水浇地，主要种植小杂粮(荞麦)14500亩，优质牧草2400亩，玉米种植约为4150亩。二道沟村有1600亩土地进行流转，流转费用25元/亩/年。二道沟村常年干旱少雨，产量受降雨影响大，无法实现稳定增产增收。

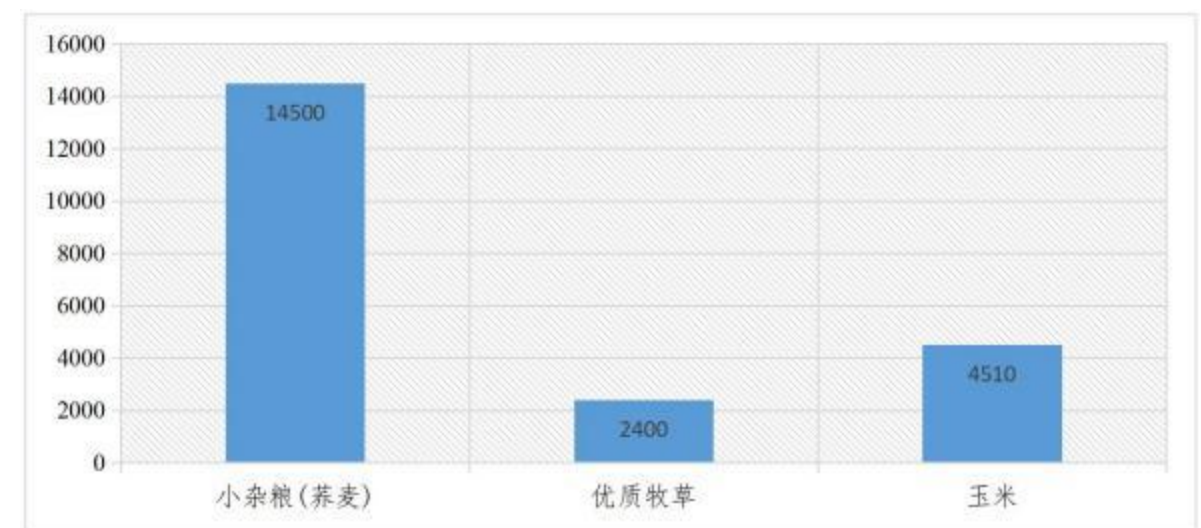


图 2-30 种植现状分析图

#### (5) 商业服务业

二道沟村配有一农贸市场及小型商店。

## （2）养殖业

二道沟村共有养殖户86户，占常住户数的47.51%，养殖滩羊5682只、山羊2160只、生猪863头、牛147头、鸡465只。

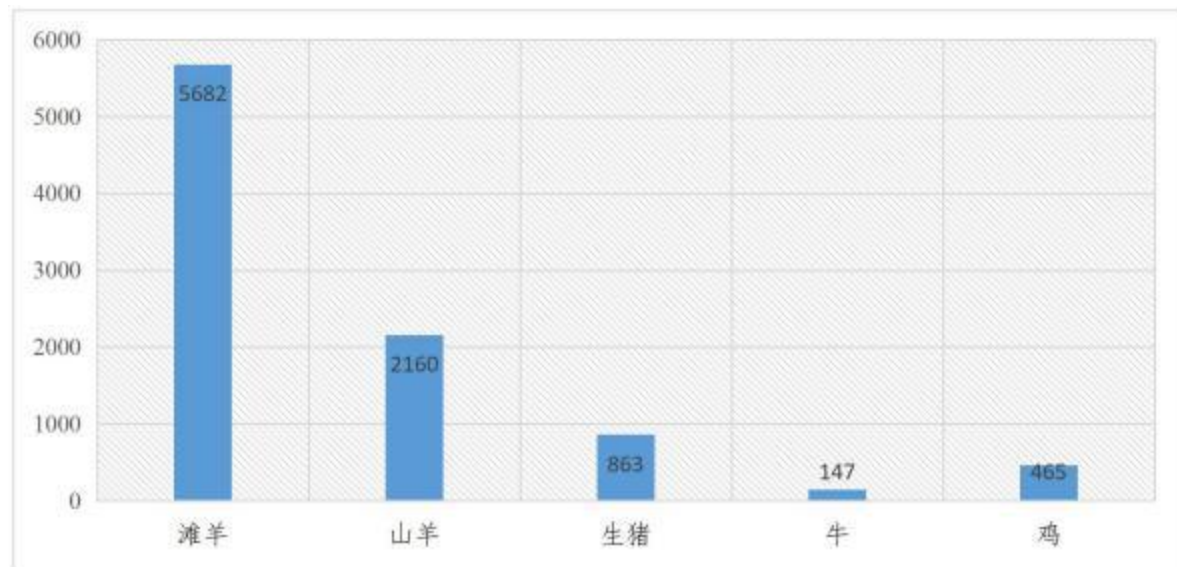


图 2-31 养殖现状分析图



图2-32二道沟村养殖业

## 2.5.2 第二产业

二道沟村目前的石油开采及风力发电为国有企业的中石油长庆油田分公司和宁夏银仪风力发电有限责任公司给予村集体一次性补偿开发经营。由于企业自主经营，村民无法投身企业建设中，无法获取收益。村域内无其他任何集体性第二产业。

## （3）第三产业

**商业服务：**二道沟村商业设施主要分布在村委会周边以及沿着309省道零散分布，业态主要有商店、餐饮、酒店、农贸市场等。

**劳务输出：**村民利用农闲时间外出打工，主要去大水坑镇、盐池县、银川市等地从事运输、土建等工作，二道沟村外出务工人员约为606人。

## 2.7 村民意愿

在大水坑镇政府的有效安排下，二道沟村委积极组织，积极调动村民发动主人翁精神，踊跃建言献策，在规划的前期调研阶段提供了切实可行的宝贵意见和建议。

### 2.7.1 调查方式

本次规划通过现场踏勘、问卷调查、入户访谈、村组座谈、文献阅览资料整理六大调研方式，涉及村民访谈、村委会访谈、乡镇领导座谈、资料查阅等实际踏勘方式，对二道沟村现状房屋、经济、产业、收入、生活方式和对未来村庄发展的设想全面而深入的了解。

本次调研问卷设计遵循以下原则：

**目的明确性原则：**本次问卷调查的目的是了解村庄现状基础情况，因此，分别针对人口、经济、建筑、公共设施、基础设施、生活环境、村庄特色、产业特色，以及村民对村庄的建设意愿等重点内容设计本次的调查问卷；

**题量适当性原则：**借鉴以往的问卷设计经验，对重点问题设计适量的题目数量，强调重点和适当扩展，方便村民填写问卷；

**调查对象明确性原则：**坚持从村民的角度出发，充分考虑村民的建设发展意愿与诉求，确保以村民为主体开展问卷调查；

**语言理解一致性原则：**语言简洁明了，方便村民理解，对于教育水平不高的村民，调查员现场辅助讲解，以便收集到村民最真实、准确的想法；

**形式多样化原则：**不单一以现场发放调查表为主，充分利用互联网技术，借助微信问卷调查小程序功能，广泛深入了解外出村民意愿，充分调动外出工作青年人积极性，为家乡发展积极建言献策。

本次调查问卷共发放150份，回收问卷146份，回收率97.3%，有效问卷138份，6个村民小组均有参与问卷调查，能够充分反应村民的实际需求，满足本次调研要求。

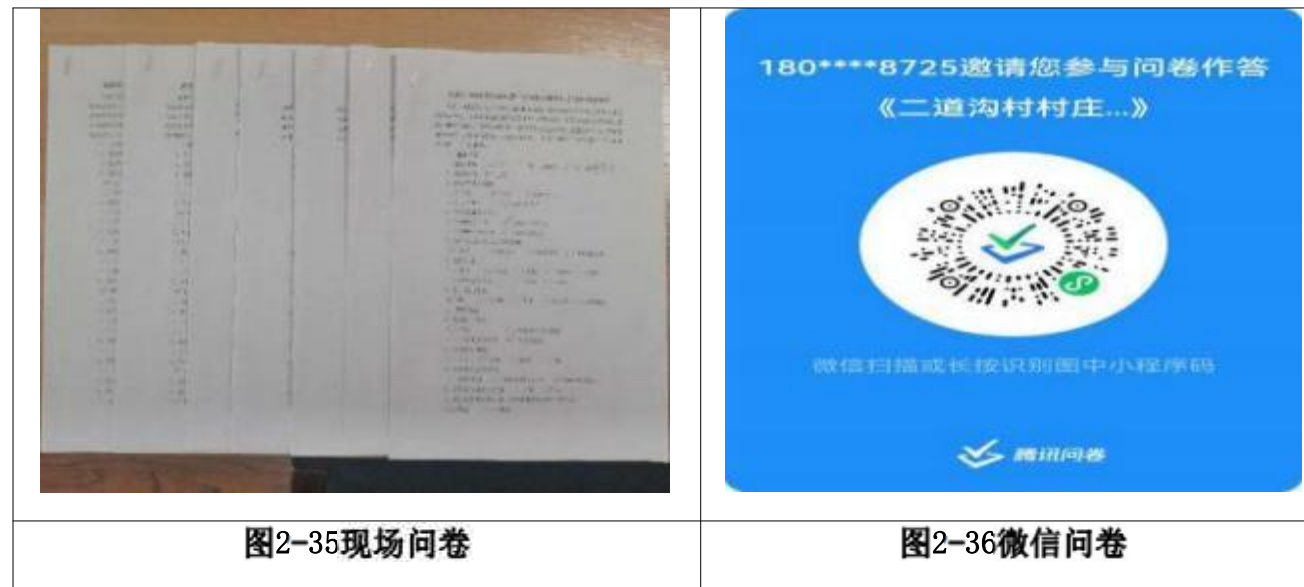


图2-35现场问卷

图2-36微信问卷

### 2.7.3 村民调查分析

#### (1) 村庄居民家庭年净收入较低

据问卷调查统计，二道沟村居民家庭年净收入普遍低下。从统计数据来看，全村家庭月均净收入1000元以下的占总户数的21.4%；全村家庭月均净收入1000-3000元的占总户数的60.7%；全村家庭月均净收入3000-5000元的占总户数的10.7%；全村家庭月均净收入5000元以上元的占总户数的7.1%。由此可见，村庄大部分家庭的月均净收入在1000-3000元。

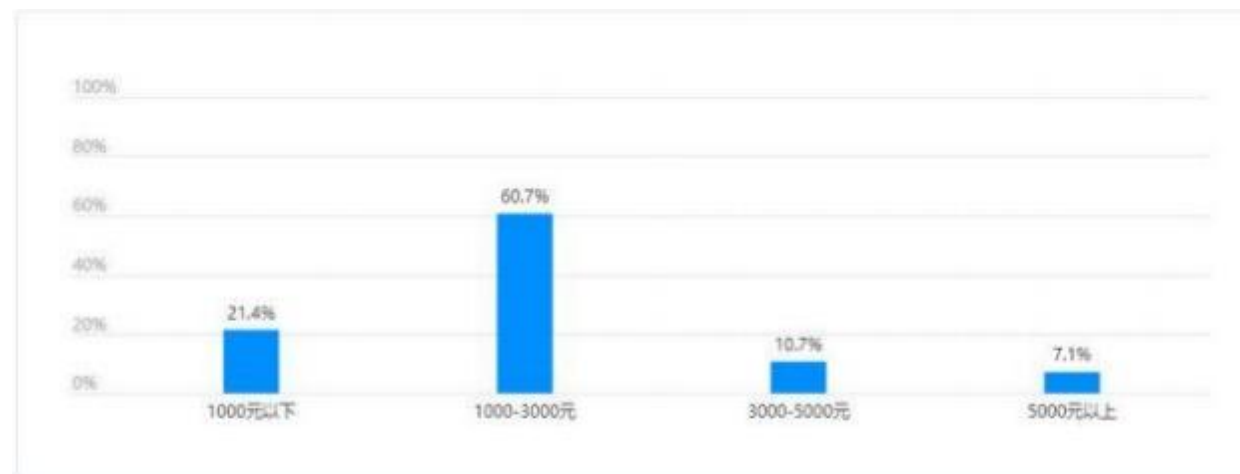


图2-37家庭月净收入分析图

#### (2) 基础设施完善，需要提高村庄绿化



图2-33现场调研

图2-34集体座谈

据问卷调查统计数据及实地踏勘情况，二道沟村道路交通、停车、排水、路灯、供电、等设施较为完善，村民满意度较高；通过问卷分析二道沟村村民对于村庄基础设施比较满意，基本能够满足日常生活，但存在绿化不足，规划中需要着重考虑。

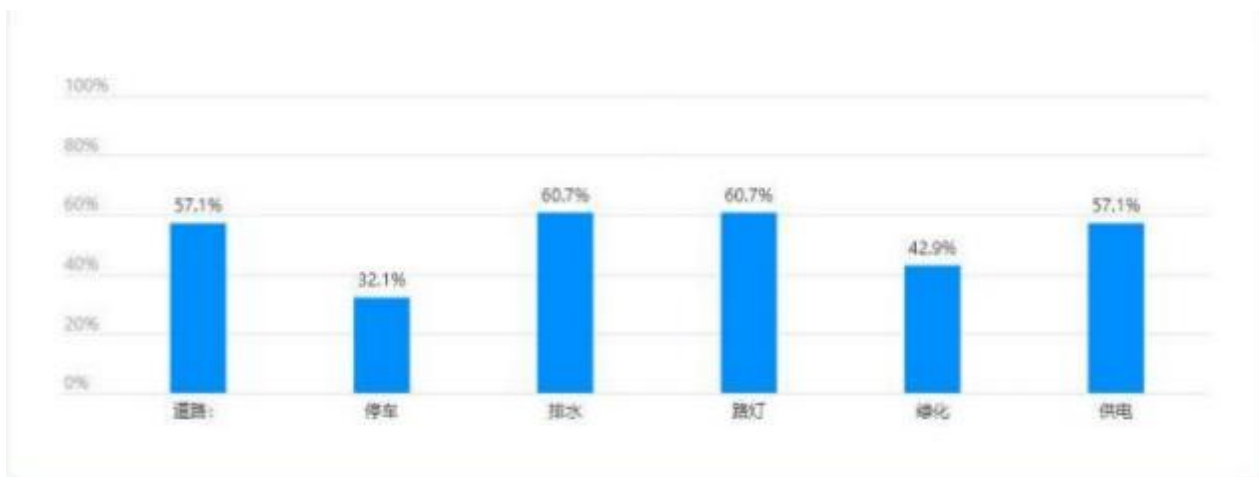


图2-38基础设施满意程度分析图

### (3) 公共服务设施不齐全，需要进一步完善

据问卷调查统计数据及实地踏勘情况，二道沟村公共服务设施配套不足，村民希望在自然村能够增加商店、公共厕所以及垃圾处理站。

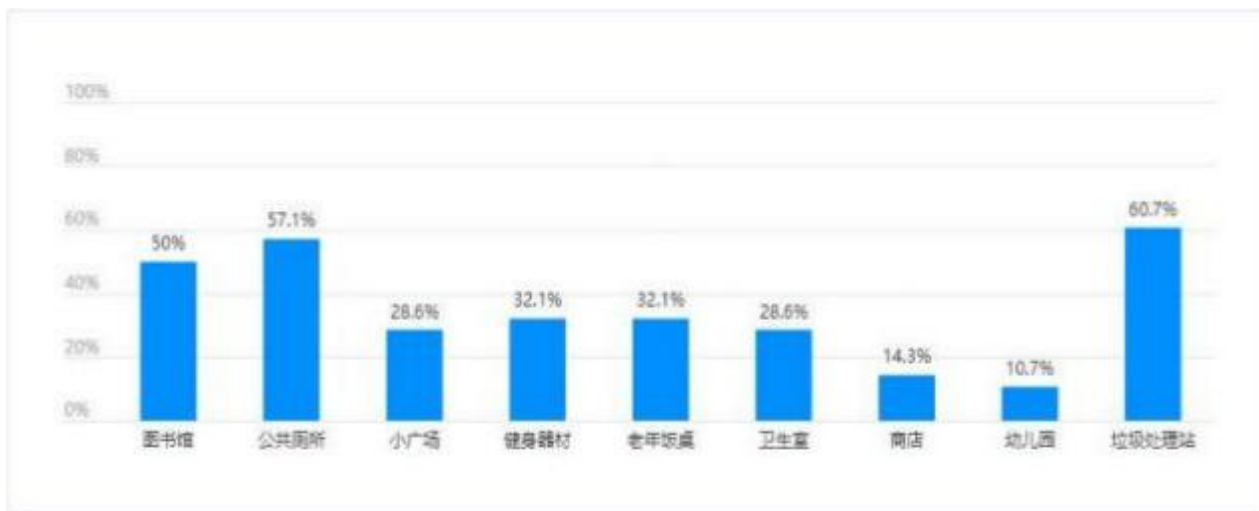


图2-39公共服务设施需求分析图

### (4) 自然环境较差，人畜未分离，影响居住环境

根据问卷调查及实地踏勘，对二道沟村总体居住环境影响最大的为沙尘暴、畜禽粪便以及污水排放。

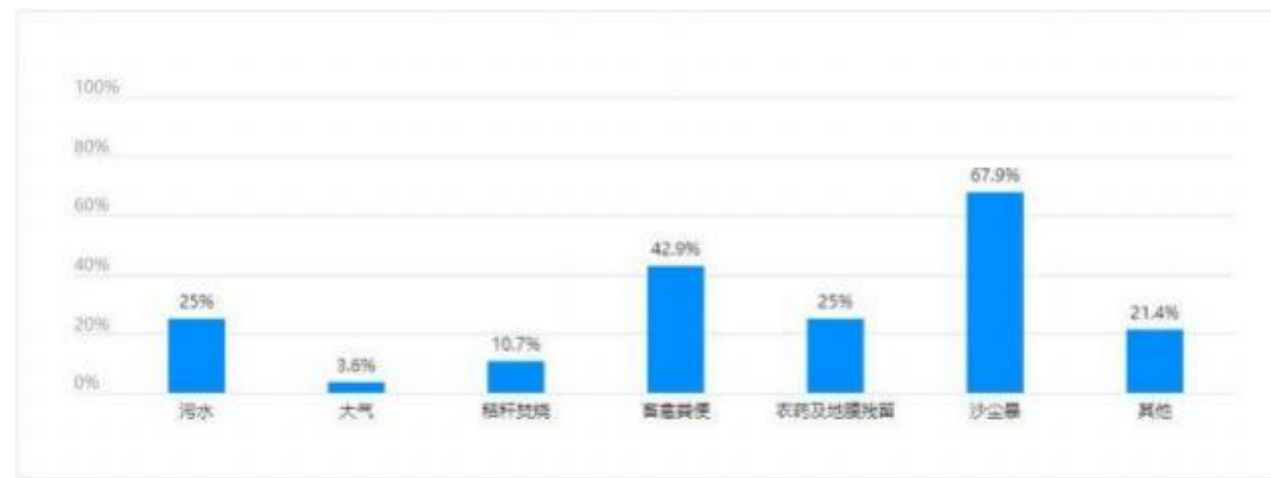


图2-40影响生活环境分析图

## 2.7.4 村民调查信息汇总表

序号	项目类别	内容	备注
1	村域占地面积		面积(公顷)
	其中	二道沟行政村	4630.35
2	基础设施情况		内容
序号	项目类别	内容	备注
其中	给水设施	均已实现自来水户户通	
	污水设施	无	
	供电设施	电力设施齐全，供电系统成型	
	通信设施	覆盖率达到100%	
	燃气设施	无	
	环卫设施	无垃圾处理站，垃圾转运运力不足	

公共服务设施情况		内容	
3	其中	公共管理设施	位于村委会，配套较为齐备
		教育设施	无小学，幼儿园 盐池县，大水坑镇就读
		医疗卫生	卫生室1处 可满足日常小病诊疗
		文化体育	活动广场，篮球场 基本满足村民日常活动需求
		商业服务	有小商店，饭馆，酒店等设施 大水坑和盐池县购物
		社会福利	老年饭桌1处 距离较远的自然村不能满足需求
村庄建设情况		内容	
4	其中	房屋质量	建筑质量较好占70%，一般占20%，较差占10%
		道路硬化	全部硬化，两个自然村入户路未硬化
村庄产业情况		内容	
5	其中	产业分类	第一产业：种植养殖 第三产业：劳务输出 无第二产业
		人均收入	15800
		特色资源	小杂粮，玉米，牧草
物质文化资源情况		内容	
6	其中	非物资文化资源	无
		村民意愿	无

设施需求情况		内容	
7	其中	农房需求	部分房屋出现局部开裂，且外立面未经过整饰，影响村庄整体风貌
		其他设施需求	增加路灯，燃气设施，新建垃圾处理站等
上位规划情况		内容	
8	其中	《盐池县城市总体规划（2010-2030年）》	发展成为以石油开采和金属镁加工业、风电新能源为主的功能
		《盐池县空间规划（2016-2035年）》	突出滩羊和小杂粮等地方特色，发展健康产业
		《盐池县乡村振兴战略规划（2018—2022年）》	大水坑镇远期展望商贸综合服务示范区
		《盐池县大水坑镇总体规划（2019—2035年）》	集聚提升+整治改善+撤并搬迁
规划所需基础数据		内容	
9	其中	基础数据	盐池县第三次国土调查成果数据 已收集
		地形图	村域范围 1: 2000 地形图 局部 1: 500 地形图 已测绘

## 2.8 村庄现状问题总结

(1) 二道沟村现状产业未形成合理的产业布局，缺乏相关服务配套设施；目前人畜存在未分离情况，零散养殖影响居民生活及生态环境；

(2) 村庄内部道路存在破损路面，且道路两侧无绿化；

(3) 二道沟村厕所改造正在进行，现状存在生活污水随意倾倒情况；

（4）公共服务设施相对于农户聚居点较远，村民生活品质和幸福感受较低；

（5）村庄居民建筑风貌不统一，院落空间杂乱，居民点周围环境有待进一步提升；

（6）张平庄自然村、杨沟沿自然村常住人口较少，人口流失严重，需搬迁集聚。

### 3 上位规划解读

#### 3.1 《盐池县国土空间总体规划（2021-2035年）》

##### 1、国土空间总体格局

盐池县构建“一带三廊、生态筑底，两轴四点、开放协调”国土空间开发保护总体格局。

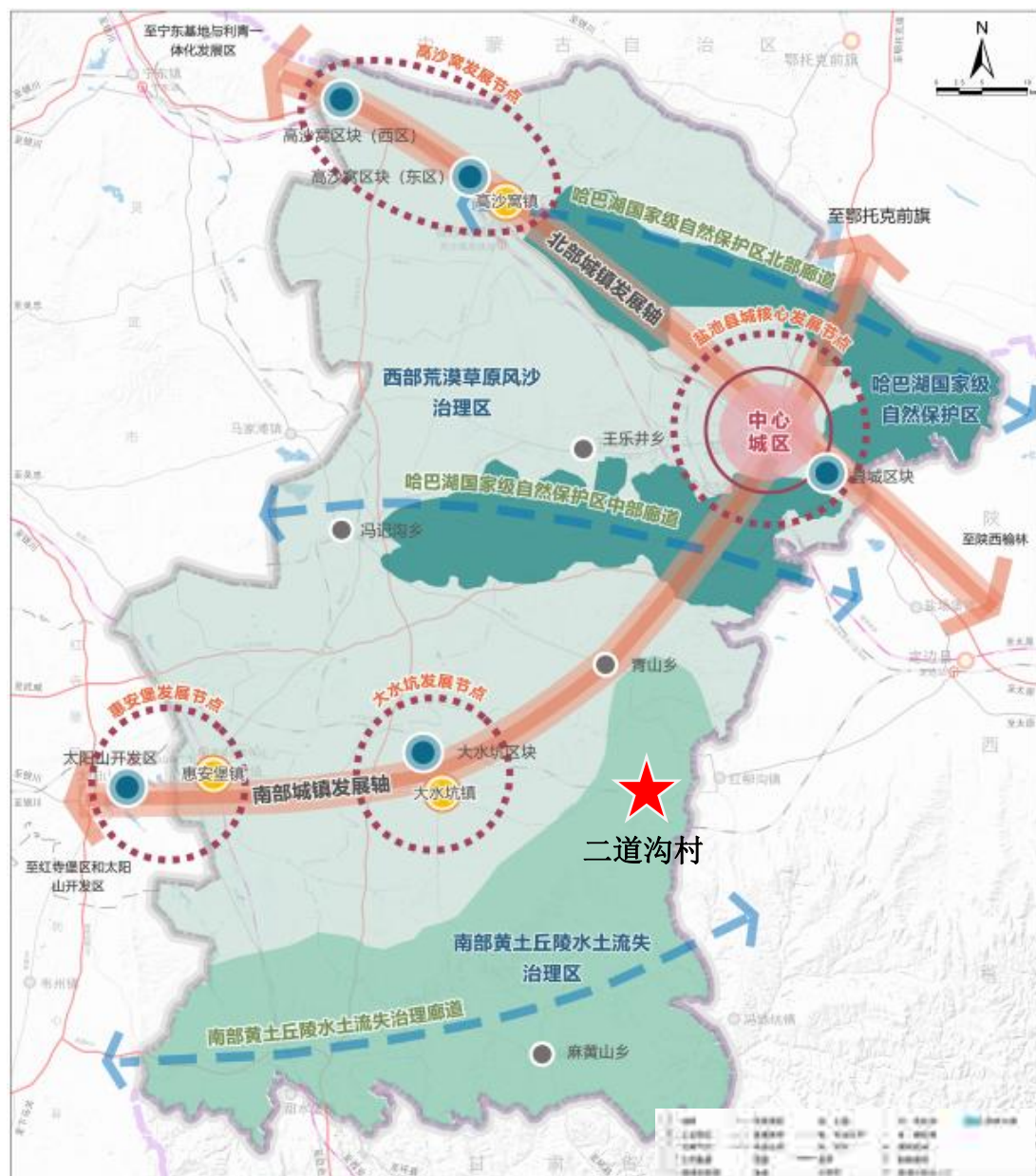


图 3-1 盐池县国土空间总体格局规划图

“一带”：由灌溉绿洲区、生态林地等组成，以哈巴湖国家级自然保护区为生态核心的中部防风治沙带。

“三廊”：哈巴湖国家级自然保护区北部廊道、哈巴湖国家级自然保护区中部廊道、南部黄土丘陵水土流失治理廊道。

“两轴”：分别是依托银宁盐发展轴的北部城镇发展轴、依托太中银发展轴的南部城镇发展轴。

“四点”：分别是县城核心发展节点、高沙窝镇发展节点、大水坑镇发展节点、惠安堡镇发展节点。

村庄规划指引：二道沟村位于南部黄土丘陵水土流失治理区，临近南部城镇发展轴。

##### 2、主体功能定位

落实《吴忠市国土空间总体规划（2021-2035年）》，确定盐池县以重点生态功能区为主，细化乡级行政区主体功能定位。

以农产品主产区、重点生态功能区等承担战略功能的区域为支撑，按照总体稳定、合理微调的原则，切实维护国家粮食安全、生态安全，加强空间发展统筹协调，保障国家重大发展战略落地实施。

城市化地区——主要为高沙窝镇、冯记沟乡。城市化地区要坚持底线思维、绿色发展、创新驱动、产业赋能的思路，合理确定城镇发展方向、目标定位、建设规模和空间布局，使城镇发展与区域资源环境承载能力和空间适宜性相协调。

农产品主产区——主要为大水坑镇。农产品主产区以稳定耕地面积，确保粮食安全和优质农产品供给为目标，持续推进高标准基本农田建设，分区域制定建

设标准，完善管护机制。加强碎片化耕地整理，完善农业基础设施，推广节水灌溉，建设田间设施齐备、服务体系健全、集中连片的优质粮食生产基地。推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推广绿色高质高效集成技术，提升农业综合生产能力。推进畜牧业标准化规模养殖，发展现代畜牧业。稳定设施农业规模，推进老旧设施改造升级，扩产能、保供给、提效益。加强农业清洁生产和农作物秸秆等废弃物综合利用，发展循环农业。

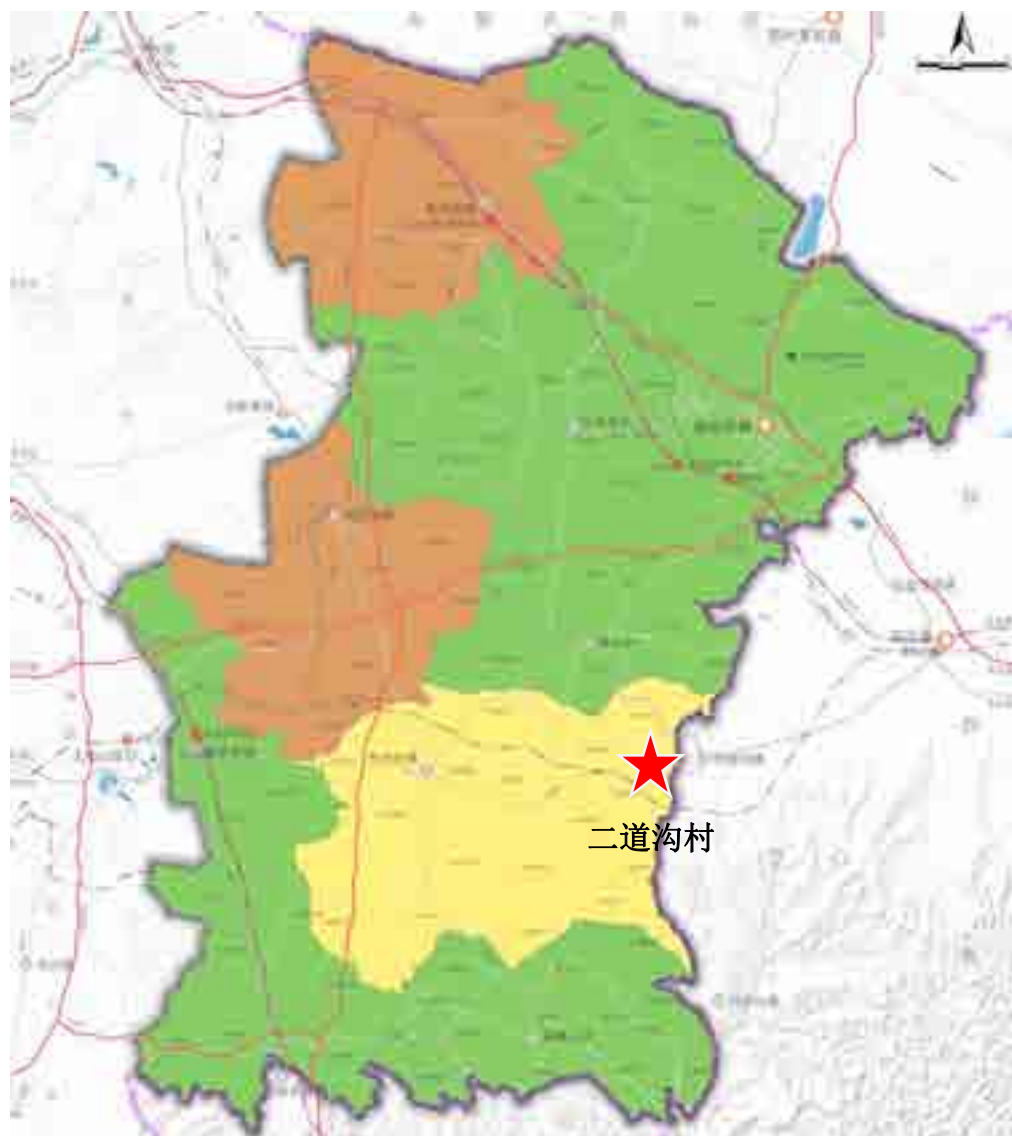


图 3-2 乡级行政区主体功能定位分布图

重点生态功能区——主要为花马池镇、惠安堡镇、麻黄山乡、青山乡和王乐井乡。重点生态功能区严格控制区域内城乡建设用地增量和建设开发强度，严格产业准入标准，适度发展各类生态环境友好型产业，积极探索“两山”价值转化路径，促进人与自然和谐共生。

**村庄规划指引：**二道沟村位于农产品主产区区，适合发展特色小杂粮种植，为村庄今后发展农业提供保障。

### 3、三线划定

盐池县本次划定永久基本农田保护目标为 113.14 万亩，占可长期稳定利用耕地的 92.84%，较上一轮划定成果（105.83 万亩）增加了 7.31 万亩，大水坑镇 166.49 平方公里，二道沟村永久基本农田面积为 1260.18 公顷。

划定盐池县生态保护红线面积为 1142.06km<sup>2</sup>，占县域面积的 17.43%，其中自然保护地为 836.10km<sup>2</sup>，自然保护地之外的生态保护红线为 305.96km<sup>2</sup>，大水坑镇 19.61 平方公里，二道沟村不涉及生态保护红线。

划定城镇发展区 43.06 平方公里，占全域国土面积的 0.66%。集中分布在中心城区、大水坑镇、惠安堡镇和高沙窝镇。城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域，全县各乡镇均有分布，划定面积为 118.50 平方公里。

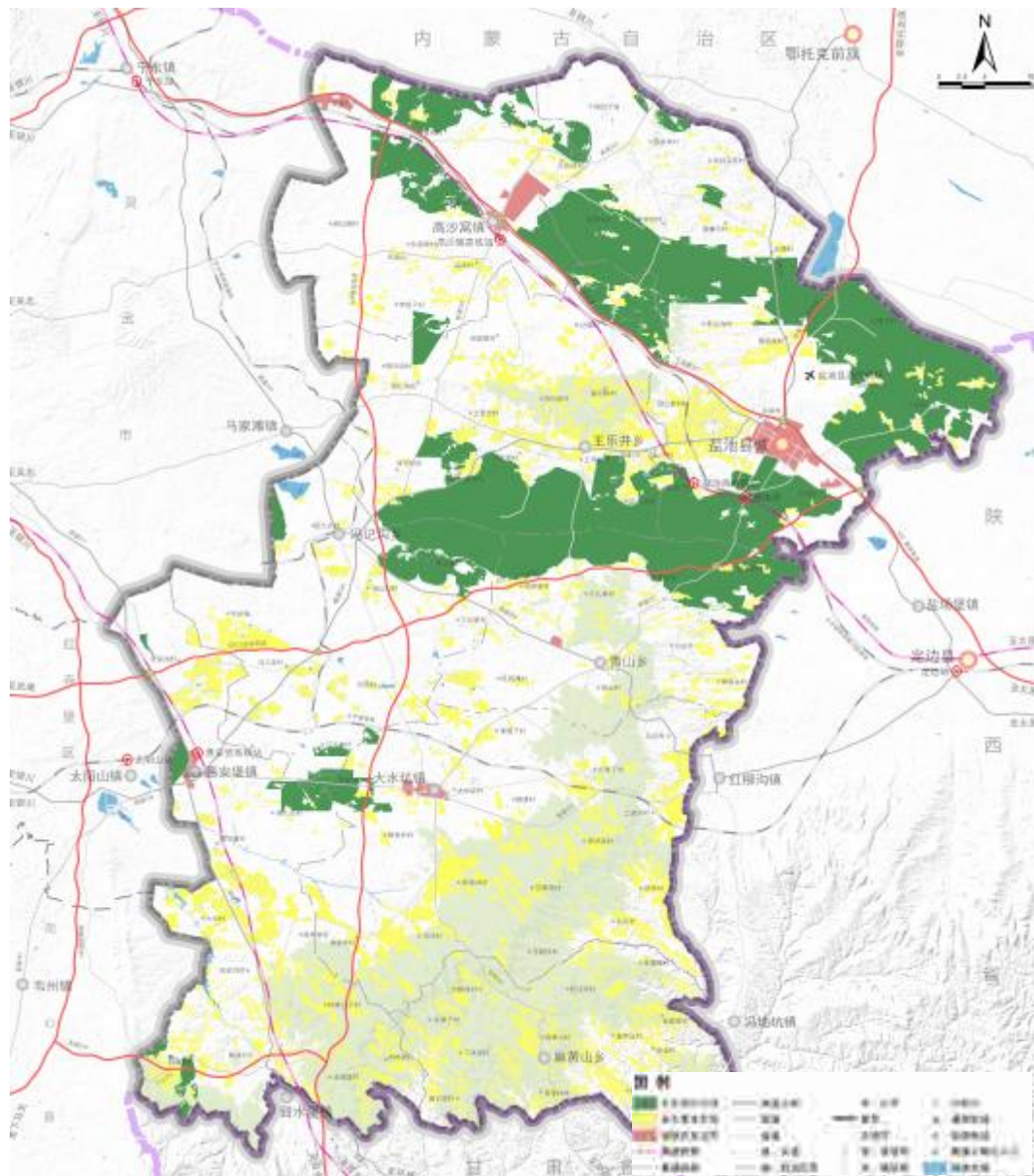


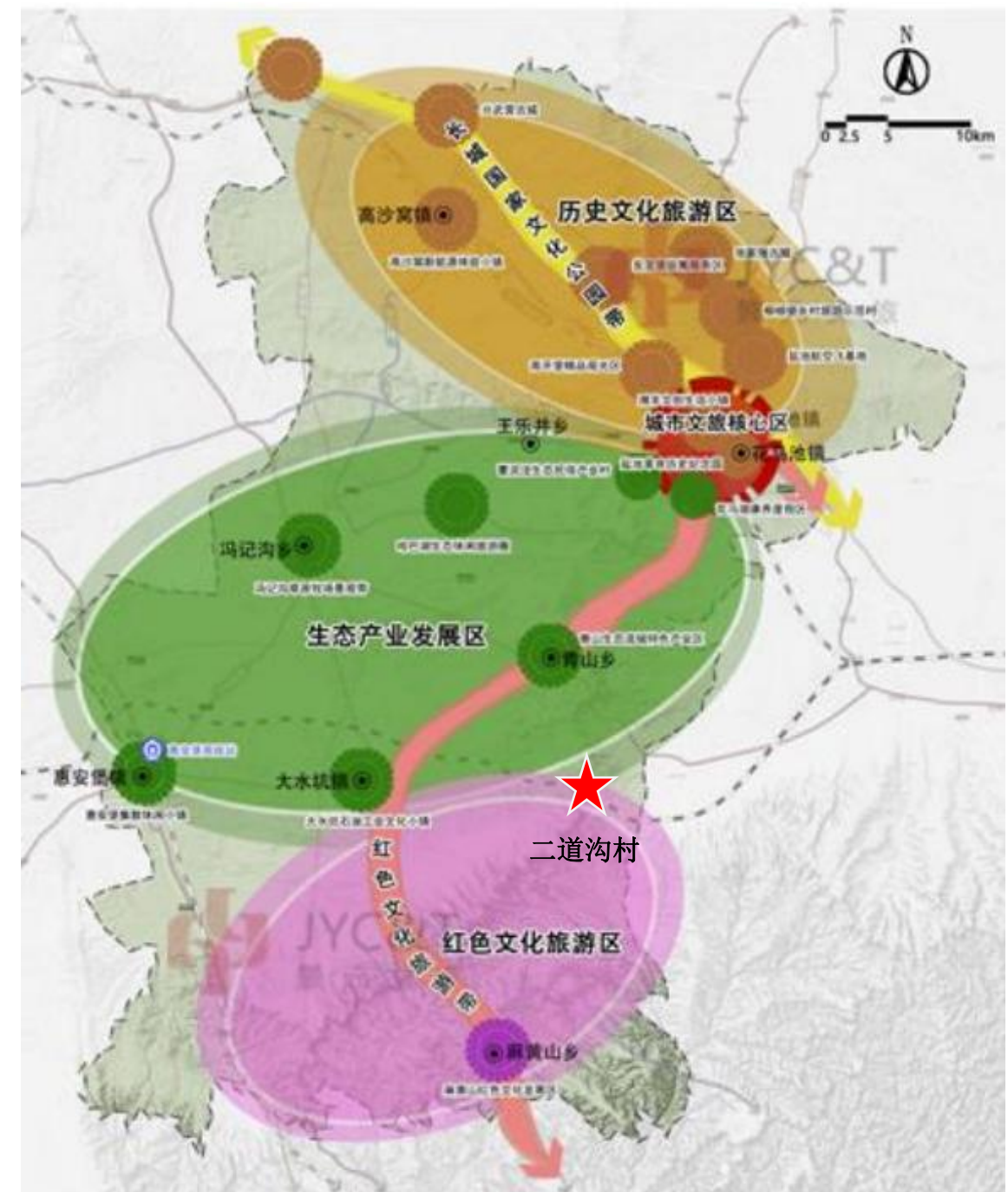
图 3-3 大水坑镇产业布局规划图

### 3.2 盐池县文化旅游业“十四五”发展规划（2021年—2025年）

围绕“红老区·古长城·绿盐池”的文化旅游特色，实现以文化旅游业带动区域资源有机整合、产业深度融合发展、全社会共同参与的良好发展局面。整合具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源，塑造文化地标，建设标志性项目，打造城北生态文化旅游区，构建“一核·两畔·一带”红色教育传承区。积极推进“文旅+”和“+文旅”融合发展模式，打响“红色教育牌、长城文化牌、

绿色生态牌”，进一步提升“滩羊之乡·激情盐池”目的地品牌形象。

大水坑镇品牌发展定位为小杂粮基地、石油工业小镇、长征文化驿站。



村庄规划指引：二道沟村位于红色文化旅游区。

### 3.4 盐池县大水坑镇总体规划（2019-2035 年）

以特色农牧业为基础产业，大力实施“1+4+X”主导产业和乡镇多种经营产业，做优做强小杂粮、畜禽养殖等特色农牧业，创建绿色生态农业示范区。规划镇域形成优质小杂粮、优质牧草规模化种植区和滩羊、滩鸡及多畜并养核心区。

1、优质小杂粮种植区——镇域中南部分别以新桥、李伏渠、二道沟和摆宴井、向阳为核心，重点打造万亩小秋杂粮种植示范区，满足当前人们追求健康号召绿色粗粮的健康饮食需求。以村集体或种植大户牵头整合土地、机械、技术等优势资源，形成规模化种植，建成以荞麦、谷物为主的万亩小杂粮种植基地 5 个。

2、优质牧草种植区——镇域西北部分别以新桥、李伏渠和新泉井、柳条井、向阳为核心，继续发展草产业，争取逐年种植一年生优质牧草达 5 万亩以上，以紫花苜蓿为主的牧草留床面积达 5 万亩以上；

3、滩羊核心养殖区——镇域东北部与西南部以摆宴井、新建、向阳、新泉井、红井子、马坊为核心，扩大滩羊养殖规模，提质增效，加大滩羊保种选育、饲草基地、屠宰加工方面扶持力度，大力发展标准化养殖，争取滩羊年饲养量达 40 万只；

4、滩鸡及多畜并养区——镇域中部以新泉井、大水坑、李伏渠、莎草湾为核心，走多畜并养路子，发展肉牛、滩鸡、肉驴、土猪等特色养殖，形成规模养殖。

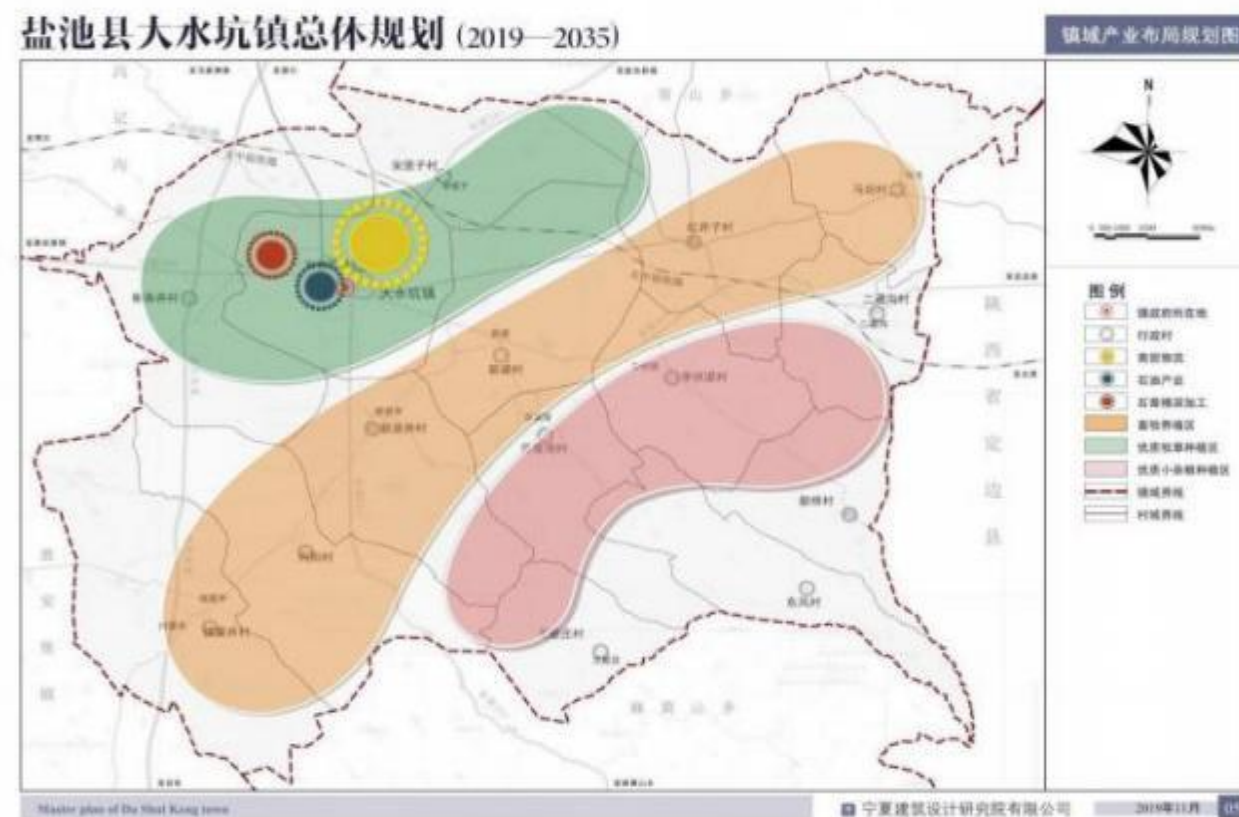


图 3-4 大水坑镇产业布局规划图

村庄规划指引：二道沟村处于畜牧养殖区与优质小杂粮种植区。

## 4 发展定位与目标

### 4.1 村庄分类

按照《盐池县国土空间总体规划(2021-2035年)》，规划二道沟村行政村分类为集聚提升类。结合村庄发展情况，规划二道沟、南洼自然村为集聚提升类，其余四个自然村为整治改善类。

### 4.2 村庄定位

结合二道沟村现状自然条件、区位条件、现状产业基础、区域产业布局及政策体系的配套情况，融合区域发展需求与村民诉求，二道沟村未来发展定位为：以牛羊生态养殖及优质牧草小杂粮种植为基础，打造生态宜居宜业示范村。

### 4.3 规划目标

#### 4.3.1 总体目标

本规划按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，从底线约束、设施完善、环境整治和生活富裕等方面进行规划分析，确定基期年至2035年二道沟村各项规划指标。

**底线约束：**依据上位规划要求，严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模等约束性指标。

**设施完善：**统筹完善村内基础设施、公共服务设施，保证村民基本的生活生产需求，提高综合服务水平。

**环境整治：**提升村庄环境质量、改善人居环境，包括房屋整治、院落整治、巷道整治、耕地整治、生态修复等。

**生活富裕：**发展壮大小杂粮种植、滩羊养殖特色产业，增加村集体收入，增加农民年收入，促进村庄发展。

#### 4.3.2 阶段性发展目标

##### ①近期发展目标

以居住功能为主，整治居住环境，提高生活品质。通过支农资金机制，统筹城乡发展，注重农村人居环境的规划与整治，通过农村环境治理、人畜分离、道路亮化、村庄绿化、环境美化、改水、改厕、改厨、改房等措施，解决二道沟村村民迫切需要解决的问题。优化产业布局，推进农业生产机械化、标准化、规模化和规范化，促进农业从传统低效分散方式向现代高效集约和种养互动方向转变。农业生产全部实现机械化、节水化，禽畜养殖实现基地式生产，并使其设施化程度达到70%。在产业生产技术指标中，农技人员占从业人数比例达到10%以上，良种使用率100%，产品商品化率达到90%以上。

##### ②远期发展目标

全面提升村民的生产、生活水平，坚持对外提升服务、对内提升品质同步发展。将二道沟村建设与发展的重点放在村庄资源禀赋的开发和利用上，因地制宜全面认识村庄的地域性和发展条件，分类指导、有的放矢地使用有限资源，使村庄建设走上可持续的发展道路；一方面要建设成对外开放程度高、服务能力强、品牌价值高的现代化生态农业休闲观光示范村，另一方面要为二道沟村村民创造一个生活舒适、配套完善、环境整洁的生活乐园。

## 4.4 规划规模

### 4.4.1 人口规模预测

在目前国内快速推动新型城镇化的背景下，无论是城镇或村庄都将面临剧烈的人口变化。在未来的很长一段时间内，大量农村居民将转移进入相对较发达的周边城镇，原有农村人口的大幅减少，这将对农村地区原有的资源分配关系、产业发展模式等均产生极大的影响，因此，需要对人口的变化进行谨慎合理的预测，并作为规划发展的重要基础。

截止 2022 年底，二道沟村户籍总人口 541 户 1641 人。其中常住人口为 368 户 1170 人。常住户所占比例为 68.02%。

参照盐池县近 10 年变化情况(2010-2020 年)，平均自然增长率为 9.08%。

人口在自然变动的同时，还有人口的迁移变动，城镇的发展将大量吸纳农村剩余劳动力转移，加之部分城镇周边农村人口进入镇区转为非农业人口，二道沟村人口机械增长率呈波动性下降，从机械增长率的变化趋势来看，结合二道沟村现状人口流动情况，未来二道沟村人口机械变动数将会负增长，且下降趋势会逐渐加快。

通过盐池县公安局大水坑派出所户籍科提供人口迁入迁出数据，并通过人口机械增长率公式计算得出 5 年间人口机械增长率平均数约为 10.65%，远期人口机械增长率约为-13%。

本规划采用综合分析法，其计算公式为  $Q=Q_0(1+K+M)^n$ ；据此来预测村域的人口规模。 $Q=Q_0(1+K+M)^n$

Q——总人口预测数(人)；

Q<sub>0</sub>——总人口现状数(人)；

K——规划期内人口的自然增长率(%)；

M——规划期内人口的机械增长率(%)；

n——规划期限(年)。

通过以上对二道沟村自然增长率和机械增长率分析，对二道沟村人口规模进行预测。测算本村规划近期、远期目标的户籍人口规模分别为：

$Q(2025) = 1641 * (1 + 9.08\% - 10.65\%)^3 \approx 1633$  人；

$Q(2035) = 1641 * (1 + 9.08\% - 13\%)^{13} \approx 1559$  人；

测算本村规划近期、远期目标的常住人口规模分别为：

$Q(2025) = 1170 * (1 + 9.08\% - 10.65\%)^3 \approx 1167$  人；

$Q(2035) = 1170 * (1 + 9.08\% - 13\%)^{13} \approx 1112$  人；

根据人口规模预算公式，计算分析得出 2025 年村内总户籍人口为 1633 人，常住人口 1167 人；2035 年村内总户籍人口 1559 人，常住人口数为 1112 人。

### 4.4.2 用地规模预测

#### (1) 农村宅基地新建控制标准

农村宅基地建设依据《宁夏回族自治区村庄规划导则》新建住宅的宅基地面积按照山区 每户不大于六分地(约 400 平方米)要求，结合村庄实际情况，严格控制新建农宅院落不超过 400 平米，农村村民应严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超面积建设宅基地。

#### (2) 农村宅基地规模预测

根据盐池县第三次国土调查成果数据统计分析，二道沟村农村宅基地面积为27.72公顷，户均宅基地512.43 m<sup>2</sup>/户。结合二道沟村现状情况、规划发展情况和预测的二道沟村近、远期总人口和总户数，对二道沟村农村宅基地和户均宅基地进行预测。

按照新建农宅院落不超过400平方米，规划对现状二道沟自然村、南洼自然村、后台自然村、金盆湾自然村分户但无法落实宅基地的人口进行集中规划安置。结合对张平庄自然村、杨沟沿自然村搬迁宅基地院落布局调整，原居民点宅基地土地复垦等情况，预测二道沟村农村宅基地和户均宅基地如下：

预测规划至2035年(远期)：二道沟村农村宅基地24.24公顷，人均建设用地不超过728.17平方米。

#### 4.5 控制指标

表 4-2 村庄规划指标表

序号	类型	指标	现状	规划目标		属性
				近期	远期	
1	村庄发展	常住人口（人）	1170	1167	1112	预期性
2		户籍人口（人）	1641	1633	1559	预期性
3		村庄集体收入（万元）	30	50	80	预期性
4		人均可支配收入（元）	15800	21030	54545	预期性
5	国土空间开发保护	耕地保有量（公顷）	1386.15	1386.15	1386.15	约束性
6		永久基本农田保护面积（公顷）	1260.18	1260.18	1260.18	约束性
7		生态保护红线面积（公顷）	-	-	-	约束性
8		林地保有量（公顷）	740.67	734.37	734.37	约束性
9		湿地面积（公顷）	-	-	-	约束性
10		村庄建设边界面积（公顷）	-	79.31	79.31	约束性
11		留白用地（公顷）	-	-	0.49	约束性

12		建设用地总规模（公顷）	115.92	113.52	113.52	预期性
13		新增建设用地（公顷）	——	-2.40	-2.40	预期性
14		人均村庄建设用地（平方米/人）	706.39	695.17	728.17	预期性
15		公共服务设施用地规模（公顷）	0.15	0.03	0.03	预期性
16	人居环境	农村生活垃圾集中处理率（%）	100	100	100	预期性
17		村庄污水处理率（%）	——	≥30%	100%	预期性
18		户用厕所普及率（%）	——	≥50%	100%	预期性

## 5 国土空间总体布局

### 5.1 底线约束

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，以及历史文化保护线、河湖管理范围、灾害风险控制线等管控边界，结合村庄实际补充划定其他需要管控和保护的边界，明确各类控制线管控要求。

#### 5.1.1 永久基本农田保护红线

##### 1、永久基本农田划定成果

严格执行盐池县永久基本农田划定成果，不做占用和调整，二道沟村永久基本农田保护红线面积为 1260.18 公顷，主要分布在村域东部和南部。

##### 2、永久基本农田保护策略

耕地和永久基本农田保护主要体现在数量保护和质量提升方面，通过提高水土资源的利用率，满足耕地的灌水需要，调整产业结构，合理配置灌排系统，完善田间道路系统，合理布局农田防护林，并与周边生态环境相协调，在规模上严格执行盐池县永久基本农田划定成果，在统筹用地布局中对村内各类用地布局进行优化，避让基本农田，实现确保基本农田数量与布局严格得到落实。

##### 3、永久基本农田管制规则

（1）永久基本农田保护红线是实行永久保护的优质耕地范围线，未经批准任何单位和个人不得擅自改变永久基本农田用途，不得在永久基本农田内挖塘养鱼和进行畜禽养殖以及其他破坏耕地层的生产经营活动和各类开发建设占用。针对有令不行，有禁不止的，严格按照《土地管理法》和《基本农田保护条例》有关

规定坚持制止，责令纠正，情节严重的要从严查处，依法追究责任人的法律责任，构成犯罪的要依法追究刑事责任。

（2）严格执行《土地管理法》和《基本农田保护面积条例》的规定，严格非农建设占用永久基本农田，符合法律规定确实需要占用永久基本农田的非农业建设项目，必须按规定程序报国务院批准农用地转用和土地征收。

#### 5.1.2 耕地保护

##### 1、耕地保护规模

二道沟村耕地保护面积为 1386.15 公顷，规划期末保持不变。

##### 2、耕地保护原则

坚持严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地红线，确保耕地数量基本稳定。拓宽补充耕地途径，在严格保护生态前提下，统筹实施土地整治、城乡建设用地增减挂钩等，增加耕地数量。强化管制内容，加强技术应用。加强耕地防灾减灾能力建设，主动防灾、及时治灾，减少地质灾害、洪涝等自然灾害损毁耕地数量。建立现代化灾害监测系统，积极修复灾毁耕地，追求耕地总量动态平衡。

#### 5.1.3 生态保护红线

二道沟村域范围内不涉及生态保护红线。

#### 5.1.4 城镇开发边界

二道沟村域范围内不涉及城镇开发边界。

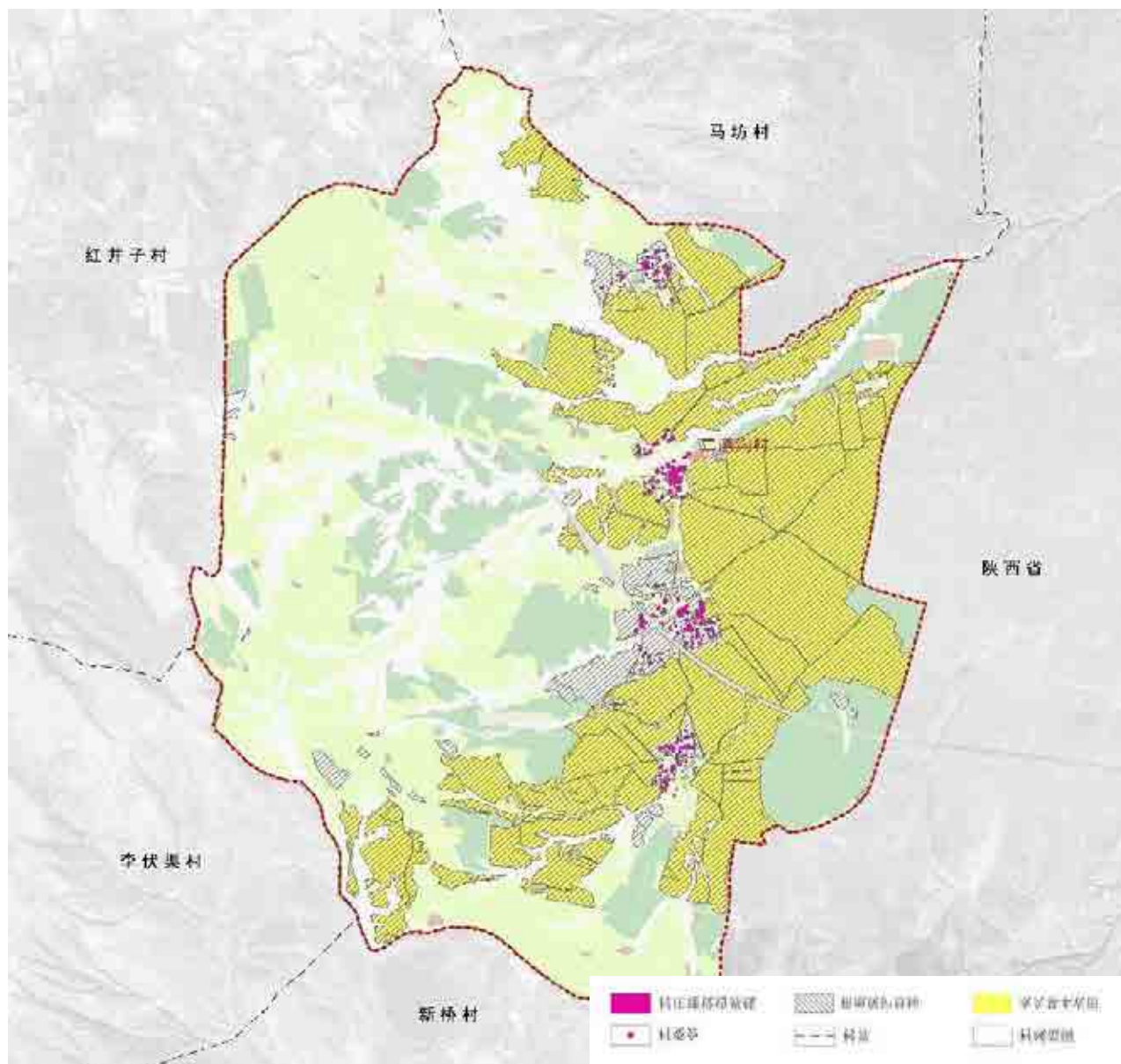


图 5-1 国土空间底线管控布局图

## 5.2 村庄建设边界

### 5.2.1 村庄建设边界划定及规模

村庄建设边界是在规划期内村庄集中建设、需加强建设管控的区域边界，由一条或多条闭合线组成。村庄建设边界不得与永久基本农田和生态保护红线冲突，应充分考虑用地现状、建设条件、集中居住和发展需要，结合河流、湖泊、林地、

山川、道路等现状地物，划定集中、连续的村庄建设边界。规划划定二道沟村村庄建设边界面积为 79.31 公顷。

### 5.2.1 村庄建设边界管制规则

村庄建设边界主要用途为宅基地、公共服务用地、集体产业用地等，规划期内重点对村庄边界内加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄新产业新业态，采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，规划期内村庄重点建设项目均应限制在村庄建设边界内，规划期内如因村庄发展需调整村庄规模边界的，须在充分论证的基础上，提出调整方案，并经上级主管部门准许后按照程序报批。

## 5.3 国土空间格局

结合二道沟村发展定位和发展目标，将二道沟村形成“一心、一轴、三区、多点”的功能结构布局。

### (1) “一心、一轴”

一心:以二道沟村村委会为综合服务中心,服务周边居民点,带动二道沟经济发展。

一轴:沿姬九联公路形成农业发展轴，将各自然村紧密串联，带动村庄和外部的产业联动发展。

### (2) “三区”

农业综合发展区:以二道沟村东侧集中成片的基本农田为基础，通过有效改善农业生产条件,提高现有农业发展水平,从而提高现有耕地资源利用效率,提高优质牧草、小杂粮等特色农产品的土地产出效率，促进农民的增收。

生活集聚区:主要为二道沟村四个自然村居民点，主要为村民日常生活区域。生活集聚区主要以提升村庄村容村貌，居民点建设为基础，打造宜居舒适的美丽村庄。

生态保育区:主要是位于村庄西部的生态林和大面积的天然牧草地区域，以及东部退耕还林灌木林地。规划期提升生态涵养功能，强化生态修复，完善生态补偿和后期管护机制。

### （3）“多点”

二道沟村“多点”布局主要是村庄现状畜禽养殖点，规划4个养殖园区点状分布形成的养殖园区布局。

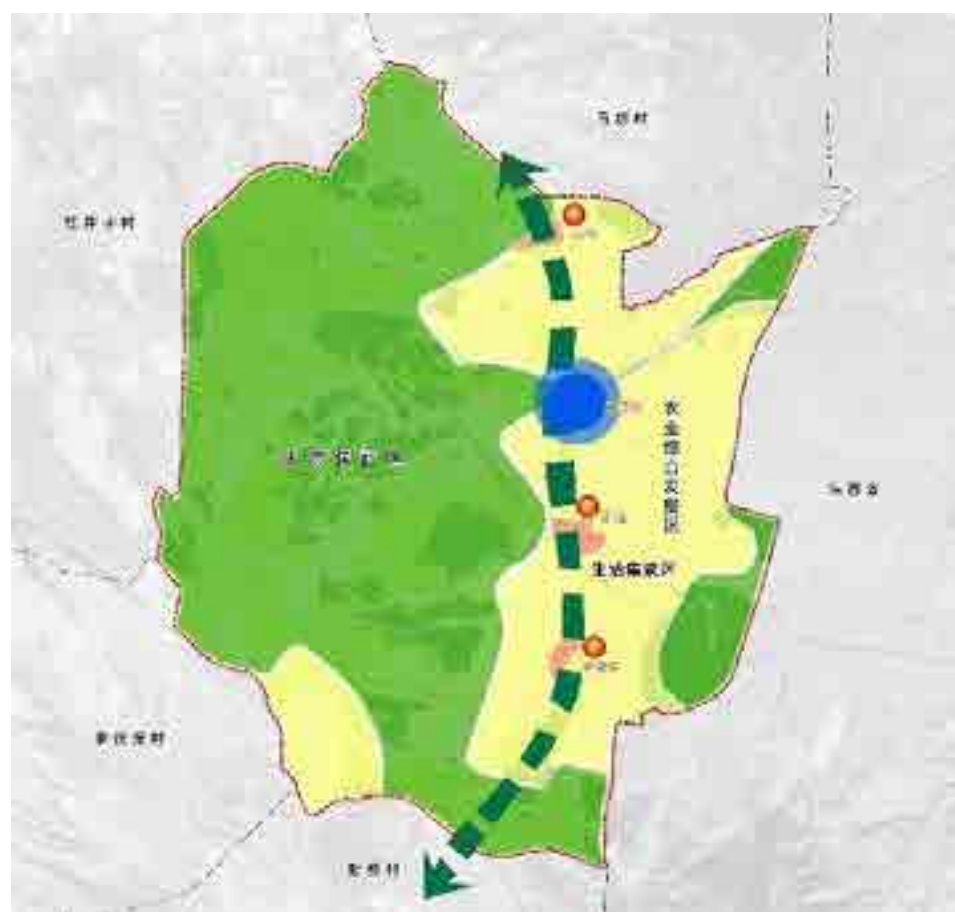


图 5-2 国土空间格局示意图

## 5.4 用地结构与规划布局

### 5.2.1 用地调整方案

表 5-2 村庄规划用地调整一览表

现状	规划	面积（公顷）
采矿用地	物流仓储用地	0.59
村道用地	畜禽养殖设施建设用地	0.45
灌木林地	畜禽养殖设施建设用地	6.63
裸土地	畜禽养殖设施建设用地	1.85
裸土地	留白用地	0.15
农村社区服务设施用地	广场用地	0.20
农村宅基地	灌木林地	0.34
	旱地	0.27
	其他草地	2.28
其他草地	畜禽养殖设施建设用地	3.26
	留白用地	0.34
特殊用地	广场用地	0.10
天然牧草地	畜禽养殖设施建设用地	4.13

### 5.2.2 用地布局规划

二道沟村村域国土空间总面积 4630.35 公顷，规划调整后耕地面积 1403.08 公顷，占国土用地面积的 30.30%；园地面积 0.64 公顷，占国土用地面积的 0.01%；林地面积 734.37 公顷，占国土用地面积的 15.86%；草地面积 1412.73 公顷，占国土用地面积的 30.51%；农业设施建设用地面积 77.59 公顷，占国土用地面积的 1.68%；居住用地面积 25.70 公顷，占国土用地面积的 0.55%；公共管理与公共服务用地面积 0.03 公顷，占国土用地面积的 0.001%；商业用地面积 1.22 公顷，占

国土用地面积的 0.03%；工矿用地面积 42.02 公顷，占国土用地面积的 0.91%；仓储用地面积 0.66 公顷，占国土用地面积的 0.01%；交通运输用地面积 42.07 公顷，占国土用地面积的 0.91%；公用设施用地面积 0.50 公顷，占国土用地面积的 0.01%；绿地与开敞空间用地面积 0.38 公顷，占国土用地面积的 0.01%；特殊用地面积 0.46 公顷，占国土用地面积的 0.01%；留白用地面积 0.49 公顷，占国土用地面积的 0.01%；陆地水域面积 0.40 公顷，占国土用地面积的 0.01%；其他用地面积 888.01 公顷，占国土用地面积的 19.18%。

表 5-1 村庄规划用地汇总表

一级类		二级类		三级类		现状面积 (公顷)	规划面积 (公顷)	增减 (公顷)
代码	名称	代码	名称	代码	名称			
01	耕地	0103	旱地			1402.81	1403.08	0.27
		总计				1402.81	1403.08	0.27
02	园地	0201	果园			0.64	0.64	0.00
		总计				0.64	0.64	0.00
03	林地	0301	乔木林地			0.28	0.28	0.00
		0303	灌木林地			737.29	730.99	-6.30
		0304	其他林地			3.10	3.10	0.00
		总计				740.67	734.37	-6.30
04	草地	0401	天然牧草地			1335.20	1331.07	-4.13
		0403	其他草地			82.99	81.66	-1.33

		总计				1418.19	1412.73	-5.46
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	46.04	45.59	-0.45
				060102	村庄内部道路用地	2.66	2.66	0.00
		小计		48.70	48.25	-0.45		
		0603	畜禽养殖设施建设用地			13.01	29.35	16.33
		总计				61.72	77.59	15.88
07	居住用地	0703	农村宅基地			27.72	24.83	-2.89
		0704	农村社区服务设施用地			0.94	0.87	-0.07
		总计				28.66	25.70	-2.96
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			0.15	0.03	-0.13
		总计				0.15	0.03	-0.13
09	商业服务业用地	0901	商业用地			1.22	1.22	0.00
		总计				1.22	1.22	0.00
10	工矿用地	1001	工业用地			7.07	7.07	0.00
		1002	采矿用地			35.53	34.94	-0.59
		总计				42.60	42.02	-0.59
11	仓储用地	1101	物流仓储用地			0.08	0.66	0.59
		总计				0.08	0.66	0.59
12	交通运输用	1201	铁路用地			26.97	26.97	0.00

	地	1202	公路用地		15.10	15.10	0.00
			<b>总计</b>		<b>42.07</b>	<b>42.07</b>	<b>0.00</b>
13	公用设施用地	1301	供水用地		0.07	0.07	0.00
		1303	供电用地		0.16	0.16	0.00
		1312	水工设施用地		0.27	0.27	0.00
			<b>总计</b>		<b>0.50</b>	<b>0.50</b>	<b>0.00</b>
14	绿地与开敞空间用地	1403	广场用地		0.08	0.38	0.30
			<b>总计</b>		<b>0.08</b>	<b>0.38</b>	<b>0.30</b>
15	特殊用地		<b>总计</b>		0.56	0.46	-0.10
16	留白用地		<b>总计</b>		0.00	0.49	0.49
17	陆地水域	1704	坑塘水面		0.40	0.40	0.00
			<b>总计</b>		<b>0.40</b>	<b>0.40</b>	<b>0.00</b>
23	其他土地	2306	裸土地		890.01	888.01	-2.00
			<b>总计</b>		<b>890.01</b>	<b>888.01</b>	<b>-2.00</b>
<b>合计</b>					<b>4630.35</b>	<b>4630.35</b>	<b>0.00</b>

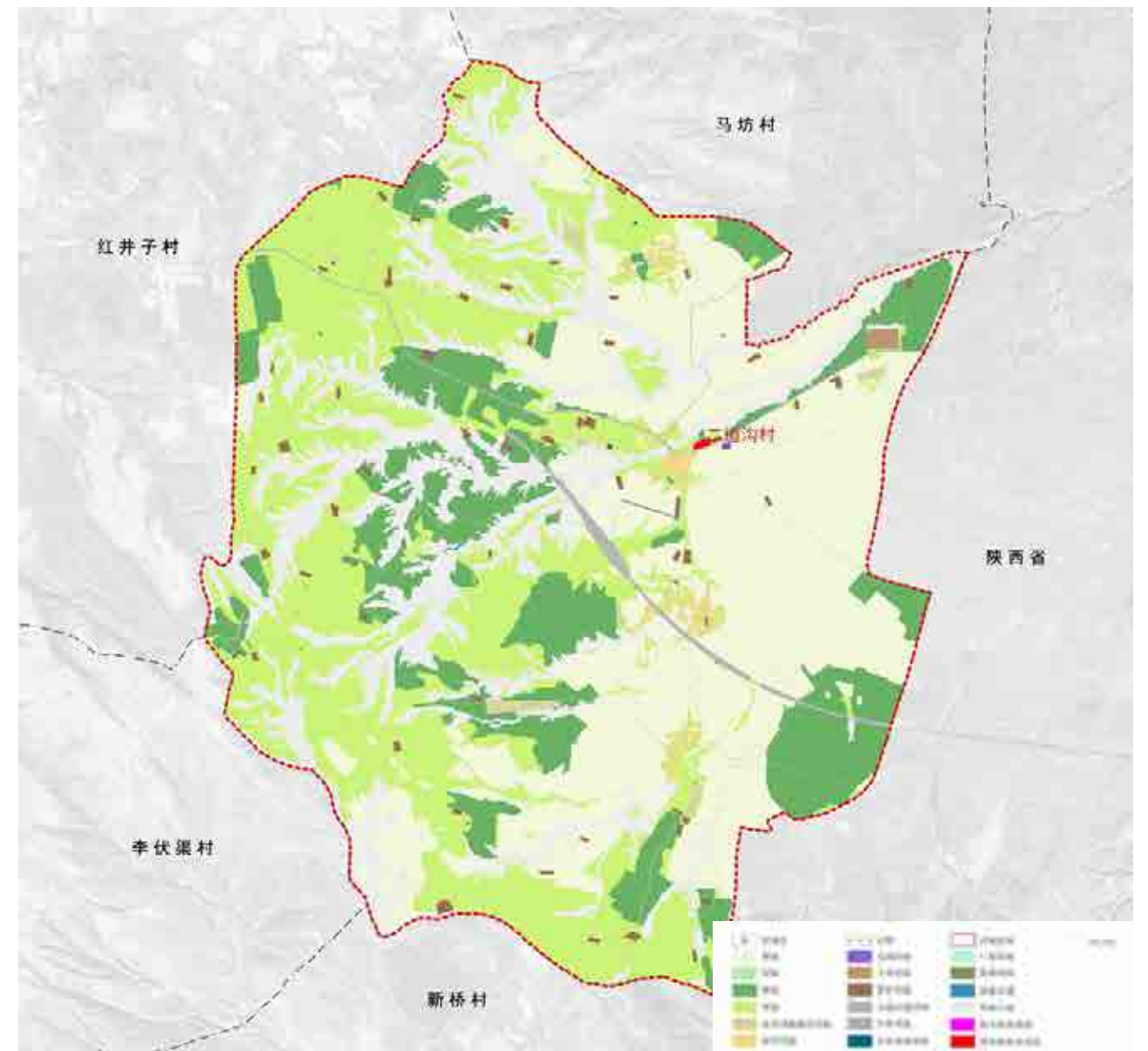


图 5-3 国土空间规划用地布局图

## 6 产业发展规划

### 6.1 产业发展条件分析

#### 6.1.1 种植业条件分析

盐池荞麦作为当地著名的特产以及农产品地理标志产品，备受消费者的喜爱。宁夏盐池县麻黄山、大水坑、惠安堡、王乐井4个乡镇12万亩荞麦生产基地，被农业部列入全国绿色食品原料标准化生产基地。

二道沟村土壤大部分为普通灰钙土、淡灰钙土和黄绵土，土壤中钙、磷的含量较丰富，矿物质元素含量达40多种之多，经济以农牧业为主，农业产品受污染少，属优良的绿色产业环境。特殊的土壤条件极符合荞麦的生态学特性，属全国最适合荞麦生长的生态地理区域，这些均为发展荞麦产业奠定了坚实的基础。

荞麦生长季节日照充足，雨量适中，昼夜温差大，降水和热量条件可满足盐池荞麦生长。盐池荞麦种植区域地处偏远山区，境内无工矿企业，环境无污染，境内大气、土壤均符合国家有关标准，产地环境质量必须符合《无公害小杂粮产地环境条件》（NY5010-2002）的要求。

#### 6.1.2 养殖业条件分析

政策扶持：滩羊产业是盐池县农民致富增收的主导产业，县委、政府始终把滩羊产业作为农业农村发展的“一号产业”来抓，以“一特三高”三次产业融合发展为引领，狠抓保种、提质、稳量、增效四个关键，突出“龙头带动、市场拓展、优质优价”三个重点，以“四个体系建设”（标准化生产体系、品牌宣传与保护体系、质量追溯体系、市场营销体系）为抓手，滩羊产业实现飞跃式发展。

优质牧草储备：盐池县出台《盐池县百万亩优质牧草种植规划》、《盐池中

部现代草畜产业示范带规划》为缓解草原禁牧封育以来的草畜矛盾，通过项目资金和县财政扶持资金，大力支持优质牧草种植。为滩羊养殖提供了丰富的草料资源，也为滩羊产业发展奠定了基础。

特定自然条件：日照长，热量资源丰富，夏季炎热，冬季不太冷，昼夜温差大，有利于牧草营养物质积累。降水少，风沙大，气候干燥，蒸发量为降雨量的8-10倍。

### 6.2 产业发展思路

依托现状产业基础，扩大产业优势，完善产业布局，大力发展循环农业种植和滩羊养殖，将现状种植区进行农田治理，提高产量，现状养殖“出户入园”，建设标准化养殖场，一产形成种养结合的模式。依托第一产业延伸产业链，适度发展、小杂粮加工、冷链运输、仓储、包装，进行一、二产业融合发展。依托一产、二产发展现代农业体验、采摘，休闲农业观光等第三产业，利用线上、线下、网红直播带货等新型销售模式，促进二三产业产销融合，一三产业农旅服务业互动的发展模式，最后达到一二三产融合发展。利用二道沟村丰富的石油资源优势，通过自治区人民政府和长庆油田公司的交涉，实现“企地共同开发，创建和谐油区”，使当地的农民有效的增收，调动农民支持油田建设的积极性。着力构建现代产业体系、生产体系、经营体系，促进乡村产业振兴。

### 6.2.1 树立新理念，转变产业发展方式



图6-1 产业发展方式

### 6.2.2 构建新体系，加快特色产业融合发展

#### ①放大特色产业，打造生态全产业链模式



图6-2生态产业链模式

#### ②加强技术渗透，大力实施“互联网+农业”

推动电子商务在农产品销售中的应用：充分利用互联网的优势，依托于已开发并运营的新媒体平台，如天猫、京东、微信、抖音、快手等，在原有运营基础之上拓展多元化销售渠道，可以更快捷更简单地使用网络平台，达到提高销量的

目的。

推动现代信息技术在农作物种植中的应用：计算机和信息技术能够形成一个数据库，便于农民进行搜集和分析整体的数据，能够建立好相对完善的系统现代化农业体系，能够将农业种植进行共享，提高解决问题的效率，促进农业种植高速发展。利用信息技术模拟出农业种植的环境，通过模拟测试，寻找出最适合的农业种植环境，就可以节省一定的种植成本，还能够提高产量和质量，能够提高整体的经济效益。在农业种植中利用GIS系统，让农作物在生长的过程中，随时把控农作物的生长情况，减少外界因素对农作物实际生长情况的消极影响，并且通过科学监测为农作物进行科学施肥，让农业种植和生产的过程中都充满科学化和信息化。通过实时监控总结农作物在生长过程中的规律，进而根据这种规律进行科学种植，提高种植的效率和质量。

推动现代信息技术在养殖业中的应用：通过信息网把养殖场的各个生产环节连成一个整体，使养殖业基础设施的运转、养殖业技术的操作、养殖业经营管理运行通过网络信息的传输，全面实现自动化调节和控制。同时应用“互联网+”技术，控制养殖业系统的运行。

### 6.2.3 积极培育新经营主体，增强农村发展活力

#### ①积极培育新的经营主体。

#### ②构建家庭农场+合作社+企业的特色产业发展模式。

③发展供销社综合服务优势以全区供销合作社综合改革为契机，进一步深化与各类新型农业经营主体的有效对接。创新农产品流通经营服务，积极推进产地农产品批发市场物流仓储设施建设、城市社区生鲜超市等零售终端建设。整合现

有资源，完善供销合作社系统电子商务平台，加快与县供销合作社基层经营服务网点信息化改造，打造网上便民综合服务中心。

#### ④发挥新型职业农民的带动作用

围绕园区特色产业培养“专业型”和“职业型”农民，对其开展“市场+信息+技术+经营+管理”培训，围绕市场培养“管理型”社会服务型职业农民，重点面向家庭农场主、农村经纪人、农民专业合作社负责人等，通过培训全面提高其从事农业产前、产中、产后服务的水平。

### 6.2.4 区域协同发展

依据二道沟村的交通区位优势，有效利用周边各村和各乡镇的优势资源，协同区域发展，品牌化经营融合化发展，加快发展小杂粮、滩羊，形成区域产业中心。

### 6.3 产业发展定位

结合二道沟村现状自然条件、区位条件、现状产业基础、区域产业布局及政策体系的配套情况，依托二道沟村现有资源优势，开发集农业生产、加工、观光、体验、旅游于一体的循环产业，进一步加快二道沟村一二三产的深度融合，着力构建二道沟村现代产业体系、生产体系、经营体系，促进乡村战略及移民致富提升行动的实施。

确定二道沟村产业发展定位为“以农业种植、畜禽养殖为基础，通过科技和现有农牧业的结合，促进农产品精深加工，延伸产业链，提高附加值，建设精致农业示范基地、生态循环养殖基地示范区”。

## 6.4 产业发展策略及模式

### 6.4.1 特色农牧业策略

以农民增收和村集体增收“双增收”为核心，大力发展农业服务组织、农民专业合作社和龙头企业，扶持“农业服务组织+基地+农户”、“农民专业合作社+基地+农户”、“龙头企业+基地+农户”等多种模式的发展，突出农业资源优势，优化农牧业布局，调整生产结构，做优做强农业种植、畜牧养殖等特色农牧业。

**农业种植业发展策略：**以原有的农业种植产业为基础，加强对现有小杂粮的精细化管理和种植养护，以荞麦、玉米、马铃薯，优质牧草作为精细化种植和展示的品种，建立精致农业示范基地。

**畜牧养殖业发展策略：**结合现有滩羊和生猪养殖业，建立生态循环养殖园，实现养殖的现代化和生态循环利用，以养殖基地为龙头和牵引，带动畜牧养殖业发展。通过智能化的养殖棚户管理，对养殖的温度、湿度、排水等进行监控和管理，同时对畜禽的粪便进行综合回收和再利用，再利用可用于养殖基地的沼气发电和供热等，同时干粪可作为生物养殖和堆肥，实现养殖产业内部的生态循环，同时通过科技监控，实现对畜禽养殖的动态化和精细化管理，达到最优产业，提升畜禽养殖产品的品质。



图6-3规模化养殖

#### 6.4.2 庭院经济发展策略

以坚持把乡村建设的更像乡村为原则，盘活村庄现有闲置土地资源，通过推进村庄人居环境整治行动，大力发展庭院经济，通过合理规划，发展不同形式的庭院经济，突出庭院农产品精耕细作、低农药和化肥等健康绿色农产品特点，在充分发挥资源潜力、提高庭院经济效益的前提下，优化庭院生产格局，实现庭院生产协调合理。以政策为引导，支持乡村庭院经济发展，鼓励农民利用庭院进行种植、养殖、加工、销售、服务、商业等多种形式的庭院经济模式开发，通过加大技术扶持力度，以市场为导向，从顶层设计上指导农户规划庭院，开发种养殖及其他适宜的项目，帮助农民解决发展庭院经济中遇到的各种问题。同时以典型为示范，通过“一户带四邻、几户带一村”的典型引路，充分发挥邻里效应和示范效应，打造大水坑镇“一村一业”庭院经济样板乡、“一村一品”庭院经济样板村和家庭经济发展示范户，充分利用宣传等方式，让村民从思想上、意识上认识到庭院经济发展的意义和带来的社会效益、生态效益及经济效益，提高农户发

展庭院经济的积极性。

##### 庭院经济技术策略：

##### ①庭院种植业技术

种植业方面，采取间套立体种植时应尽量考虑光照条件，达到合理充分用光。

林果菜：林果树木包括葡萄、苹果、桃、梨、枣树、石榴、山楂、柿子、银杏、花椒、泡桐、毛白杨等数十个品种。蔬菜有两种：一是保护地栽培品种，如大棚西红柿、地膜早熟西红柿等品种；二是露地栽培品种，包括白菜、辣椒、茄子、玉米笋、甘蓝、马铃薯等品种。其实用技术包括幼苗的育苗繁殖技术，栽培管理(保护地管理和露地管理)和病虫害防治技术。

##### ②庭院加工业技术

庭院加工是指利用当地丰富的农副产品，进行的商品加工活动，具有技术密集和劳动力密集的特点，是主要面向市场的经济活动，要遵循市场规律。这样变原材料出售为成品出售，极大的提高了经济效益。其实用技术类型，按加工的农作物对象可以分为：玉米、小麦、薯类、豆类、油料、肉类、手工编织等各种各样的庭院加工技术。

##### ③庭院商业服务业技术

发展庭院第三产业有十大门路：吃、住、衣、用、行、修、乐、教、劳、信等。吃是指发展饮食业；住是指发展各种不同的旅馆、旅舍、招待所等；衣是指大量发展农村服装业，美化人们的衣着，用是指大力生产和供应各种生活用品；行是指运用各种现代化的工具，发展公共交通事业；修是指因地制宜的发展各种修理业；乐是指发展旅游业和与之相配套的生产、服务业；教是指积极发展农村的

教育、科学、体育、卫生事业，培养人才；劳是指组织并提供多种形式的劳务服务；信是指开拓信息资源，加强信息传播、交流，提供各种的咨询服务。

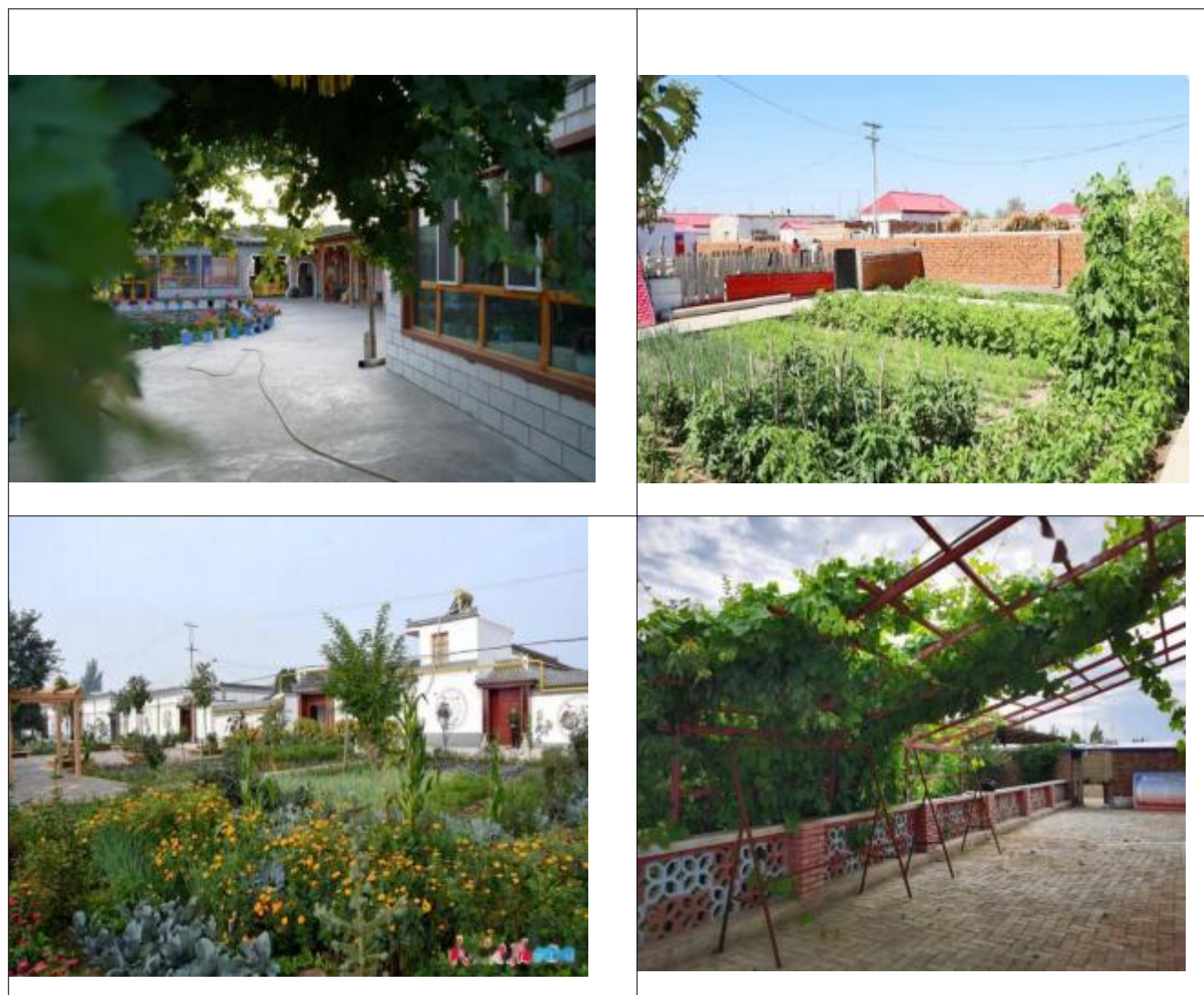


图6-4庭院经济意向

### 6.4.3 农副产品加工业发展策略

依托现有二道沟村综合服务专业合作社发展基础，积极培育小微型农副产品加工企业。引导农产品加工企业集聚，促进特色农产品就地转化增值和农民就近转移就业，促进特色农产品加工不断上规模、上档次、上水平，发挥示范和辐射作用。

#### ①生产标准化

推广滩羊、生猪和小杂粮等特色农产品的标准化生产，逐步规范从品种育苗、生产管理、病虫害防治、屠宰等技术要求以及质量检测、包装、运输、销售等环节的标准化操作流程，建设标准化加工厂和生产车间。

#### ②品质绿色化

适应市场对有机、绿色农副产品的需求趋势，打造无污染、无公害的区域生态品牌，积极引导集体经济组织、新型经营主体开展特色农产品的各类质量、卫生安全的认证。

#### ③销售品牌化

重视特色农产品品牌，打造二道沟系列农产品品牌，不断提高农产品知名度和附加值，充分发挥品牌效应。鼓励注册证明商标、集体商标，注重在农产品销售渠道、品牌策划、市场定位方面的引导和支持。扶持农民经纪人和促销人员，扶持农业服务组织、农民专业合作社、龙头企业与销售终端的城市大型零售商、大型农副产品批发市场等建立战略联盟。

### 6.4.4 电子商务服务业发展策略

以电商服务中心为主要载体，引入“农商互联网+”模式，积极发展滩羊、小杂粮等特色农产品的电子商务。扶持电商店等线上线下互动新业态，形成电子商务与特色农牧业、农副产品加工业相结合的现代服务体系，增加农业特色产品附加值。

#### ①全方位的电商产业孵化体系

鼓励大学生和返乡农村青年创业，为农村提供优秀电子商务和信息化人才，

协助个体电商做大做强，开展多层次的农村电子商务培训，普及电子商务知识，提供网络创业技术支持、信息、营销推广及管理咨询等全面服务。

②完整的产品溯源体系

对特色农产品种植、生产、加工、仓储、物流、配送等全流通环节信息进行跟踪记录，确保农产品进城和城市工业品下乡过程中的商品质量。

③注册并管理特色农产品品牌

加大培育力度，注册二道沟村电商网络共享品牌，通过授权使用，用品牌来扩大市场、规范市场，逐步形成良好的品质效应。

依托农业示范基地，通过举办“农业科普教育一日游”、“农业夏令营”等活动，面向学校拓展修学市场，让学生参观、认识、体验科技农业，开展科技教育式农业游，打造农业科普教育基地。



图6-6乡村科普教育及观光

6.4.6 企地共同开发发展策略

借助二道沟丰富的石油资源，由政府出面与长庆油田公司沟通，实行企地共同开发，打造“双赢和谐油田”新机制，惠及油田生产、造福油区百姓生活。

企业作为油田开发的主体，充分利用油气开发的技术优势，在钻探、开采方面发挥主导作用。地方协助企业做好油气开发的辅助工作，及时、按需提供征用土地、道路，并按油田的施工要求，全面参与道路维修、井场建设、管道铺设、原油转运和油维等非油气技术工程，为油气钻探、开采提供坚强保障。使当地的农民有效的增收，调动农民支持油田建设的积极性，化解企地矛盾纠纷。

参与油田的看管和维护工作，乡村成立劳务、建筑维修公司，做好“共同开发”的具体工作，建筑维修公司要保质保量做好油维工程，劳务公司要尽职尽责看管好油井和输油管线，制定能管用可操作的捆绑制度，严格执行，对违反制度



图6-5乡村电子商务平台搭建

6.4.5 乡村旅游发展策略

结合村庄周边旅游资源，以庭院经济产业，万亩荞麦花观赏为基础，发展乡村休闲旅游，开展特色果蔬采摘、特色民俗、特色餐饮等旅游服务产业。以“盐池滩羊”为宣传契点，利用原汁原味的本土食材，打造二道沟滩羊主题系列美食。

的严处重罚并附连带责任，一人出错，全村受累；一井出事，全村连带，从而形成人人有责，人人监督的“共同开发”好机制。将极大的提高油区老百姓的直接收入，从而有效防止返贫情况的发生。

#### 6.4.7 产业发展模式

农村财富积累是农村稳定发展的重要基础。结合二道沟村实际情况，围绕增加村级集体收入这一核心，采取“盘活集体土地、开发四荒资源、推行资产租赁、推进项目带动、开展合作经营”五种模式，建立起“一核五模”农村财富积累新机制。

**盘活集体土地：**集中开展农村集体土地承包合同专项审核清理，对涉及虚假合同、“阴阳”合同以及原合同条款明显不公平、严重背离市场价格的进行修改或重订，通过“市场”定价方式规范集体土地承包租赁，提高租金收入。

**规范资产租赁：**针对区位优势、交通便利的二道沟村，通过固定资产开发租赁的模式，由村法律顾问与村“两委”对租赁合同进行审议、规范，对所有权属于村集体的店铺、门面，进行统一租赁、管理增加集体收入。

**推进项目带动：**针对二道沟村辖区内产业，采用“企业+村集体+村民”模式，通过企业出资金技术、村集体提供土地、村民自愿出资入股方式，三方合作实现“共赢”。

**开展合作经营：**针对二道沟村辖区内滩羊养殖及生猪养殖等，采用“企业+合作社+村民”的发展模式，完善订单收购等利益联结机制，提高产业化、组织化水平，打响“二道沟滩羊肉”等特色品牌。

**村民自建增收：**对现代园区建设的各类小型项目，优先安排本地农村集体经

济组织、农民合作组织等作为建设管护主体，强化农民参与和全程监督，拓宽村集体、合作组织的收入途径，壮大村集体、合作组织的经济实力。

**经营性收入：**鼓励原料生产基地农民与销售加工企业签订购销合同稳定经营收入。鼓励种植大户流转土地种养殖优质农产品，实现适度规模经营，提升规模效益。鼓励农民依托 309 省道等交通优势发展集贸市场、小超市、小批发、便利店等，增加经营收入。

#### 6.5 产业发展布局

为使村内各部分土地得到合理利用，实现各部分土地的具体条件与生产管理相结合，以合理地安排地类和规模，实现土地用途分区管制，并为了基础设施集中布局和打造各类品牌的需要，进行了产业分区。

土地产业分区为区域内土地利用的战略发展、主导利用指明方向，为土地利用实施分区管制创造了条件。因此，在土地利用分区框架思想的指导下，结合村域土地资源利用特点、产业发展规划、土地组织利用方式、生产经营管理模式，在村级土地利用规划中划分土地功能产业区，不仅能有效地补充和完善现行土地利用分区的不足，还能满足村级土地利用精细化管理的需要。

本着尊重自然、整合场地生态因素的原则，统筹考虑用地格局和产业功能要求，本规划将二道沟村划分为“四区、多点”模式。

**四区：**高效农业发展区，优质荞麦种植区，优质牧草种植区，生态涵养区。

**高效农业发展区：**结合二道沟村现状农业基础，后台自然村现有水源特点，区域政策配套，将二道沟村后台自然村部土地划分为高效农业发展区，通过高效节水灌溉，提高优质牧草、小杂粮等特色农产品的土地产出率。

**优质荞麦种植区：**以二道沟东侧集中成片的基本农田为基础，打造优质荞麦种植区，通过改善农业生产条件，提高现有农业的装备水平，从而提高现有耕地资源利用效率和土地产出效率，促进农民的增收。

**优质牧草种植区：**以二道沟东南侧，张平庄自然村耕地为基础，集中种植苜蓿、燕麦等优质牧草，保证牧草产量，从而为规模化养殖提供基础保障。

**生态涵养区：**主要是位于村庄西部的生态林和大面积的天然牧草地区域，生态涵养区发展是以提升生态涵养功能、促进富民就业为核心，强化生态修复，完善生态补偿和后期管护机制。

**多点：**二道沟村“多点”布局主要是村庄各自然村现状畜禽养殖点、规划多个滩羊养殖和生猪养殖点状分布形成的养殖园区布局。

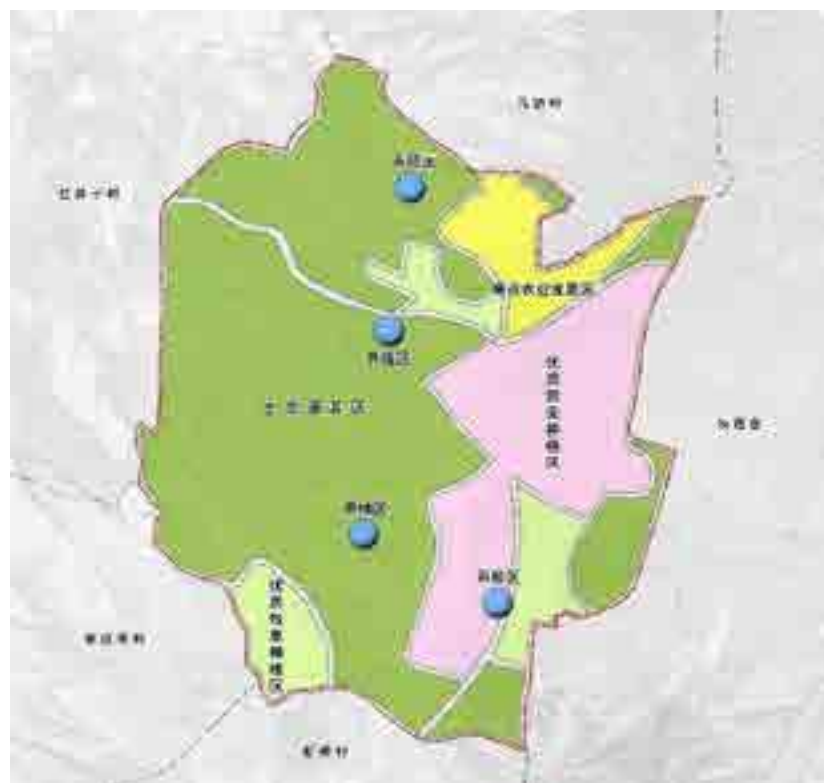


图6-7产业发展规划图

## 6.6 产业发展重点项目

### （1）优质荞麦种植

结合二道沟村现状荞麦种植现状，以靠近居民点优质基本农田为基础，打造优质荞麦种植区，面积约为837.66公顷，通过提升土壤质量，改善生产工具，以机械化耕作方式提高生产效率，增加土地产量，保证村民基本口粮和增加收入。

### （2）特色牧草种植

充分利用距离居民点较远的张平庄自然村耕地和金盆湾自然村耕地，通过土地平整等方式，将坡度较大的耕地整治为梯田，选择优质牧草种子，扩大牧草种植面积，种植面积约为365.66公顷，采用机械化种植方式实现播种、收割、平茬、运输等一体化种植，保证养殖区饲草供应量充足，实现牧草、养殖良性循环发展。

### （3）养殖园区规划

为实现二道沟村增产增收，本次规划养殖园区3个，总占地面积为11.39公顷。其中规划二道沟自然村养殖园区占地面积为0.75公顷，规划滩羊养殖约500只；规划南洼自然村养殖园区占地面积为7.88公顷，规划滩羊养殖约2000只；规划吴金盆湾自然村养殖园区占地面积为3.44公顷，规划滩羊养殖约800只。

### （4）经果林观光采摘项目

在村域西南片区建设经果林观光采摘项目，配套附属设施。

### （5）货车仓储物流服务区

在二道沟村部向东南侧新建货车仓储物流服务区，占地5900 m<sup>2</sup>，建设配套餐饮、汽修服务、停车及石料堆放场地。

## 7 国土综合整治与生态保护修复

### 7.1 生态保护修复

#### 7.1.1 修复目标

充分发挥村庄特色和优势，把保护和改善生态环境作为二道沟村可持续发展的长期任务，坚持“环境立村”的方针，开展村庄生态环境治理和建设。以建设生态村庄为目标，开展生态农业村、生态养殖村建设。加大技改投入，促进产业升级和结构调整，完善废物回收资源化网络建设，把农业生产纳入生态链中，实现资源消耗废物排放的最小化。

#### 7.1.2 修复措施

##### （1）加强巩固建设生态公益林

严格执行中央和地方关于重点公益林的政策和规定，对村域范围内重点公益林实行严格保护，加强管护人员队伍建设，落实管护责任，完善管护设施，建立健全监督监管机制，对补偿资金实行“专户管理、专账核算”的要求管理，建立由村编制造册、林业部门审核建档、财政部门资金监管、信用社代发的补偿资金发放模式，管好用好补偿金，促使重点公益林资金得到有效保护。

确定专人、固定地块、明确对象、指定方法、定时调查，全面、及时、准确地掌握森林病虫害动态、及时除治。严格禁止一切野外吸烟和野外用火行为，建立防火队伍，健全防火预案。

##### （2）继续实行禁牧和草畜平衡

建立草原管理制度，实行禁牧和草畜平衡制度，对水土流失严重的草原进行专项治理。落实草原生态保护补奖政策，严防森林火灾，严禁在依法划定的草原

进行未经审批的开垦活动，一经发现，从严处理。

加快牧草加工调制技术的推广，重点是干草调制技术和牧草青贮技术，以提高牧草利用率，来调节旺淡季节饲草余缺矛盾。

##### （3）推广农村大气环境整治

改进能源结构，推广使用清洁煤、固硫型煤和沼气等能源。加强村庄道路两侧和重要节点绿地建设，选择抗污染能力强的植物并采用密植法，降低大气污染的程度。

##### （4）加快农村废弃物回收处理

重点推进秸秆还田、秸秆饲料利用、秸秆沼气化利等方面的秸秆污染控制途径。推广使用环境污染小的农用地膜，推广草纤维地膜、纸地膜、液态地膜等可降解地膜，推广应用一膜多茬、旧膜覆盖、2米覆膜技术，充分利用旧膜，减少大田用膜量，推广使用耐老化易回收地膜。

### 7.2 国土综合整治

#### 7.2.1 整治思路

严格落实生态保护红线，进一步明确森林、河流、湖泊、湿地、草原等生态空间，提出优化乡村水系、林网、绿道等的任务和措施，形成以山、水、林、田、湖、草等生态空间为主体的自然生态网络。落实土地整理、工矿废弃地生态修复、城乡建设用地增减挂钩、移民迁出复垦、“空心房”整治、高标准农田建设、还林还湖还草、污染地块治理等相关项目安排。根据当地土地整治存在的问题，因地制宜制定农用地整理、村庄建设用地整理、土地复垦等方案，引导聚合各类涉地涉农资金，发挥土地整治平台作用。

## 7.2.2 整治原则

### （1）坚持生态优先、绿色发展的原则

尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，因地制宜开展国土空间规划。

### （2）坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的原则

在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、城镇开发边界等空间管控边界，强化底线约束，为可持续发展预留空间。

### （3）坚持山水林田湖草生命共同体理念

加强生态环境分区管治，量水而行保护生态屏障，构建生态廊道和生态网络，推进生态系统保护和修复。

### （4）坚持区域协调、城乡融合的原则

优化国土空间结构和布局，着力完善交通等基础设施和公共服务设施，延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色。

### （5）坚持“盘活存量、集约利用”的原则

充分利用存量土地，根据现状的实际利用情况进行相应调整和完善；较大限度地挖掘补充土地潜力，将土地整理新增耕地后折抵为建设占用耕地的补偿指标，用于村庄基础设施、公益事业建设以及村庄集中建设，以弥补建设用地指标的不足。

## 7.2.3 农用地整治

### （1）整治目标

规划期内，提高基础设施配套程度，改善农业机械化、规模化生产条件，增强抵御自然灾害能力，改善生态景观，耕地数量和质量有所提升，提高粮食生产能力，加快推进旱作高标准农田建设。土方粗平以及激光精平，田块大小依据地形而定。整治后永久基本农田集中连片度提高，永久基本农田保护率达到 90%。

规划期内实施一般农用地整理 244.98 亩，主要由村道用地、灌木林地、裸土地、天然牧草地和其他草地调整为畜禽养殖设施建设用地，详见表 7-1。

### （2）整治措施

#### ①旱作高标准农田建设

土地平整：对永久基本农田保护区范围内及周边零散耕地进行机械土方粗平以及激光精平，田块大小依据地形而定。规划期内对全村域基本农田实施旱作高标准农田建设，总面积 18902.70 亩。

田间道路整治：对各自然村内基本农田保护区内田间道路进行平整压实，路面拓宽至 3 米，采用沙石铺设，通达度达到 100%，基本满足农机通行要求。

防洪措施：对永久基本农田保护区内洪漫坝进行加固，并建立管护体系，按照“谁受益、谁管护”的原则，责任到户，由专人看护，争取县级政策和资金扶持，由建设单位负责后期的维修。

防护措施：因地制宜，采用土坎、石坎、石土混合坎等方式对耕地进行保护，使耕作层厚度达到 20cm，有效土层厚度达到 50cm。

#### ②一般耕地整理

规划期间，二道沟村实施一般耕地整理项目 1 个，面积为 3.19 公顷，张平庄搬迁后对原宅基地整理后复垦为耕地，提高耕地集中连片度，同时推广实施畜禽

类粪便堆沤有机肥，同时继续坚持秸秆还田、机深翻等测土配方施肥技术，降低化肥的使用量，应用具有弱碱性、抗盐改土性能的新型功能性肥料，使有机化肥、功能肥合理搭配、合理施用，提高土壤肥力。

### 7.2.4 建设用地整理

#### （1）整治目标

以节约集约用地为核心，统筹安排农村低效建设用地整理、加大内部低效土地的挖潜力度，提高用地效率和集约化程度。同时加强基础设施建设，完善农村道路、水电及生活垃圾和污水处理、休闲绿地、防护林带等基础设施，改善农村人居环境，改变农村脏、乱、差面貌。

#### （2）整治措施

##### ① 建设用地整理

规划期内，对现状自然村落进行集聚引导，遵循“一户一宅”的原则，采取“拆一还一”的宅基地置换模式，将村庄内部建筑质量很差、建筑风貌与周边不协调的住宅、零散建筑和闲置建筑进行拆除，腾退宅基地 47.45 亩。

实施低效建设用地整理 13.26 亩，主要由 8.79 亩采矿用地腾退调整为物流仓储用地，3.00 亩农村社区服务设施用地和 1.47 亩特殊用地调整为广场用地。

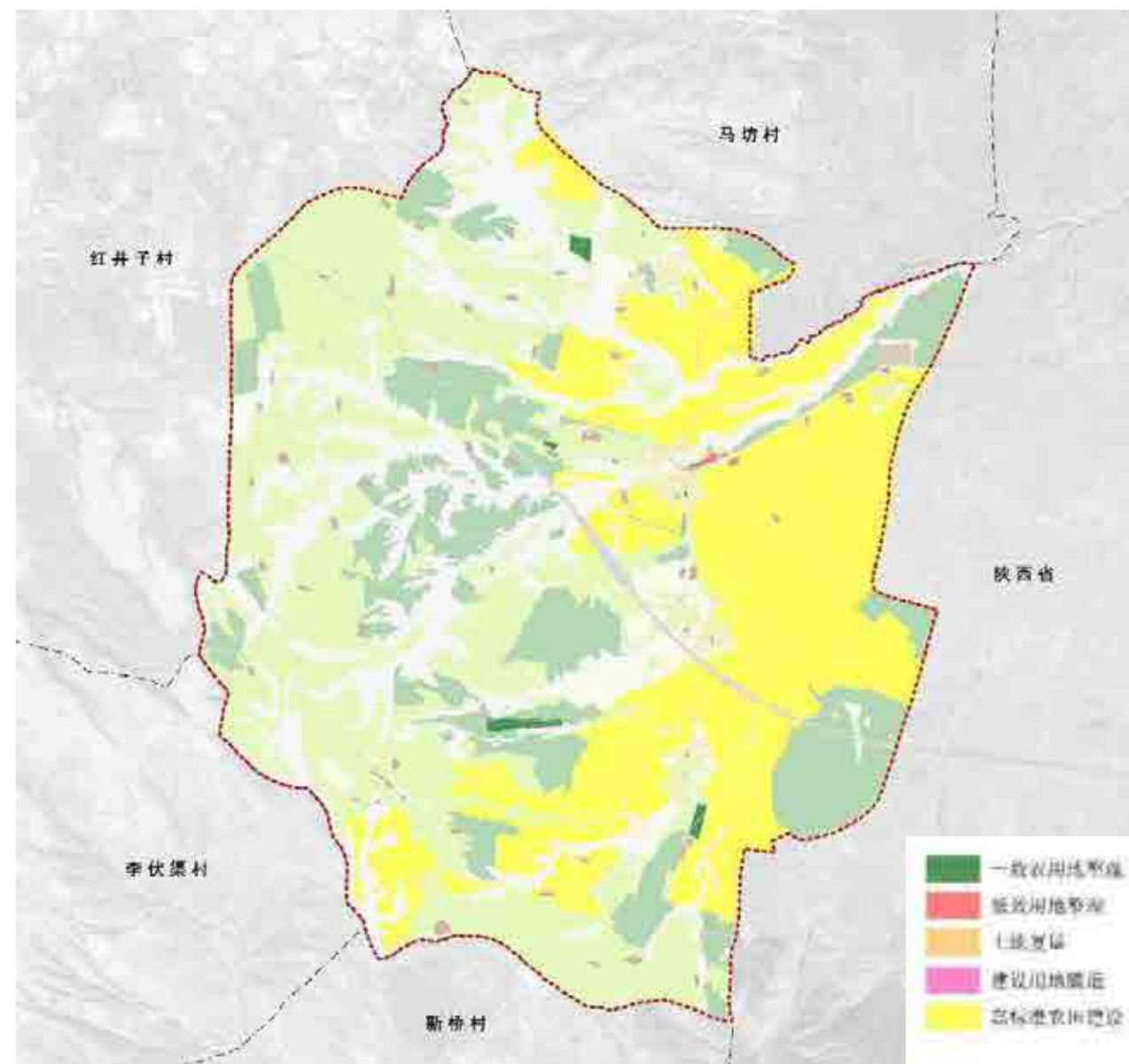


图 7-1 国土综合整治与生态修复规划图

表 7-1 国土综合整治与生态修复项目一览表

项目		区域面积 (亩)	主要内容
农用地整理	一般农用地整理	6.80	规划对部分村道用地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		99.47	规划对部分灌木林地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发

			展。
		27.80	规划对部分裸土地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		48.96	规划对部分其他草地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
	61.94	规划对部分天然牧草地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。	
	高标准农田建设	18902.70	对集中永久基本农田进行高标准农田建设。
建设用地整理	土地复垦	4.11	规划对部分闲置宅基地进行整理，保障用地连片化，用于保障村庄产业发展。
	低效用地再开发	8.79	规划对部分采矿用地进行整理，调整为物流仓储用地用于保障村庄产业发展。
		1.47	规划对特殊用地进行整理，调整为广场用地，用于保障村庄公共服务设施配置。
		3.00	规划对农村社区服务设施用地进行整理，调整为广场用地，用于保障村庄公共服务设施配置。
	建设用地腾退	5.05	规划对部分闲置宅基地进行整理，保障用地连片化。
		34.19	规划对部分闲置宅基地进行整理，保障用地连片化。
		4.11	规划对部分闲置宅基地进行整理，保障用地连片化，用于保障村庄产业发展。

## 8 居民点规划布局

### 8.1 居民点用地布局

规划按照二道沟村村庄分类结果，规划结合自然队农宅建设现状，在现有村庄居民点基础上，在保留村庄传统村落空间的同时，为进一步改善村民生活条件，引导分散农户适度集中，进一步优化村庄居民点布局，规划期末村庄仍然保留6个村庄居民点。

#### 8.1.1 总体布局指引

村庄居民点总体设计应体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，让村庄融入大自然，让村民望得见山、看得见水、记得住乡愁。遵循“科学安全、有利生产、方便生活、顺应自然、体现特色、保护文化、传承文明”的原则，以现状地形地貌和景观特色要素为脉络，因形就势形成各具特色的村庄布局和形态。二道沟村地处山区，村庄与周边的山、林、田、草、沟渠有机交融，形成田园相依、乡野共存的乡村田园景观。

#### 8.1.2 新建居民点规划

##### （1）居民点布局方案

根据村庄实际和发展情况，规划将二道沟自然村确定为中心村，将南洼自然村、后台自然村、金盆湾自然村确定为一般村，杨沟沿自然村和张平庄自然村确定为搬迁村，逐步整合零散庄点，村庄集聚提升发展，逐渐搬迁至预留发展区集中安置，集中安置区现状用地性质为其他草地。

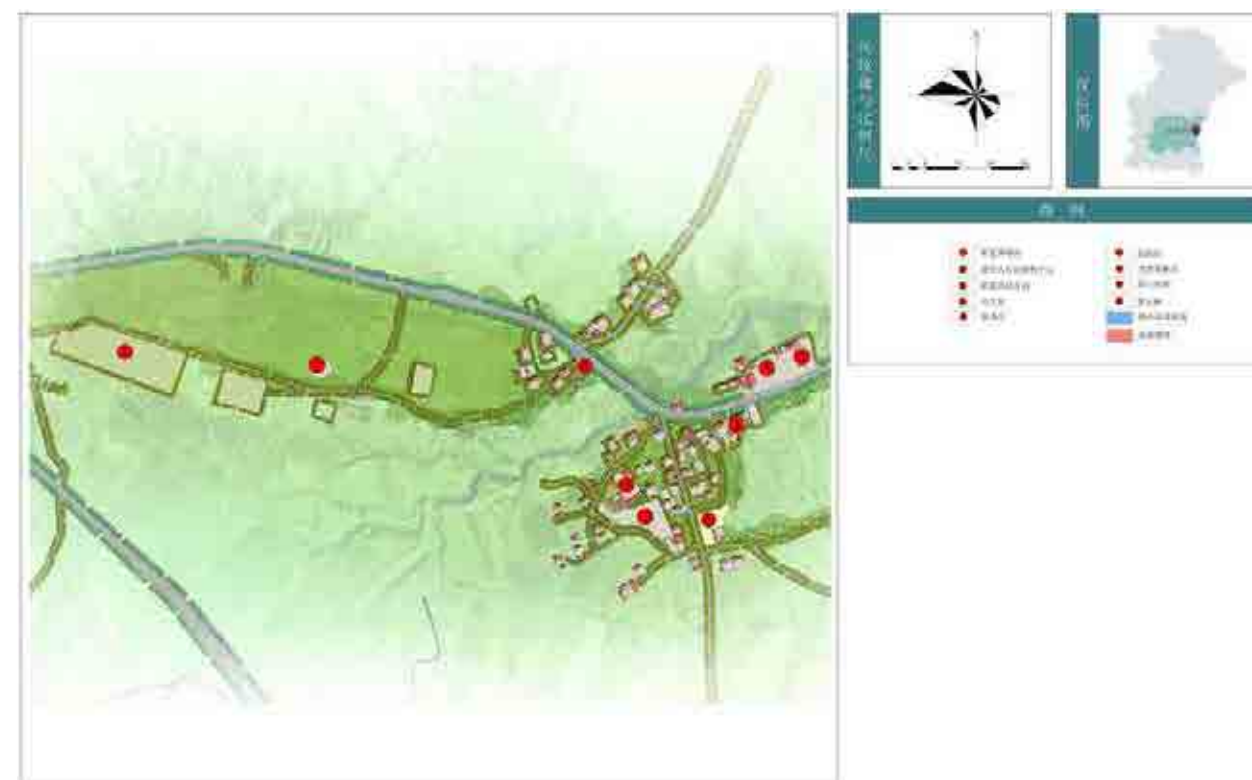


图 8-1 村域居民点建设总平面图

##### （2）用地规模

规划编制严格按照《宁夏回族自治区土地管理条例》关于农村宅基地建设标准要求，执行“一户一宅”政策，新建住宅的宅基地面积按照山区每户不大于六分地(约 400 平方米)，进行规划布局安排。规划期内，宅基地用地范围为 24.83 公顷，规划期内不得在建设用地区域外私自建设，充分利用村内空闲地和废弃闲置宅基地，以原址改造和拆迁改造相结合的方式，提高利用率，现有住宅用地保留宅基地按照原来规模使用，规划期内鼓励有偿退出。

规划末期，二道沟主要是将杨沟沿自然村和张平庄自然村零散分布以及闲置宅基地进行腾退，使各自然队零散的宅基地逐步有序的优化整合到二道沟自然村和金盆湾自然村中心组团，让村民在集约节约、便捷有效的利用公共服务设施和基础设施等公共资源。改变过去的村庄布局散、规模小、基础薄、服务少、生活

垃圾、污水处理能力弱、环境差的状况，进一步改善农民人居环境。

## 8.2 建筑方案设计

### 8.2.1 新建住宅设计引导

宅基地建设依据《宁夏回族自治区村庄规划导则》新建住宅的宅基地面积按照川区每户不大于四分地(约 267 平米)、山区每户不大于六分地(约 400 平米)要求，结合村庄实际情况，严格控制新建农宅院落不超过 400 平米，农村村民应严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超面积建设宅基地。农村宅基地管理按照《中央农村工作领导小组 办公室、农业农村部关于进一步加强农村宅基地管理的通知》执行。

根据现场调研情况，参考《宁夏新农村住宅设计图集》及《宁夏农村住宅抗震技术要点》、《宁夏美丽乡村建设实施方案》，结合村民对大小户型的需求，综合考虑空间、采光、景观、舒适等多方面因素，设置不同大小的户型，同时考虑村民居住习惯，户型设计和造型设计和原有住宅保持风貌一致。具体设计指引如下：

#### （1）建筑材质色彩推荐

屋顶：推荐使用红砖瓦片双坡屋顶为主，辅助使用平屋顶。

墙面：内置保温层，外面贴红色和白色相结合的瓷砖。

地面：建议增加绿化面积，减少硬质铺装，推荐使用传统建筑材料红砖或者灰砖结合的形式铺地。

门窗：采用铝合金材质门窗。

#### （2）围墙及大门的设计引导

围墙：推荐使用丙烯酸涂料和真石漆等防水涂料粉刷，表面彩绘文化宣传图案。围墙高为 1.6 米，顶部压红砖，门垛刷白。

大门：采用铁质大门，统一刷为红色，大门宽 3.0 米。

#### （3）建筑及墙体设计引导

建筑屋顶：建筑屋顶采用坡屋顶的形式，采用红色瓦片盖顶，屋顶高为 1.5 米。

建筑墙体：建筑墙体内部保温层，外墙贴瓷砖，一层墙体主体高 3.5 米。

建筑门窗：采用铝合金材质，统一刷为白色。

#### （4）保暖、节能设计

建筑平面尽量规整，避免不必要的凹凸关系，严格控制建筑的窗墙比例。墙体材料应尽量选择当地的本土材料，积极推广新型环保材料。建筑外墙、屋面外贴挤塑聚苯板，窗户采用气密 1 型的断桥隔热节能铝合金窗户，中空玻璃。

#### （5）户型设计指引

方案一：一层住宅，院落宅基地面积 400 m<sup>2</sup>，房屋建筑面积 120 m<sup>2</sup>，院内配置 27 m<sup>2</sup>车库，用于停放农机具或家用车辆；配置 60 m<sup>2</sup>菜园。

方案二：一层住宅，院落宅基地面积 400 m<sup>2</sup>，房屋建筑面积 136 m<sup>2</sup>，院内配置 21.60 m<sup>2</sup>车库，用于停放农机具或家用车辆；配置 60 m<sup>2</sup>菜园。



图 8-2 一层住宅规划效果图一



图 8-3 一层住宅规划效果图二

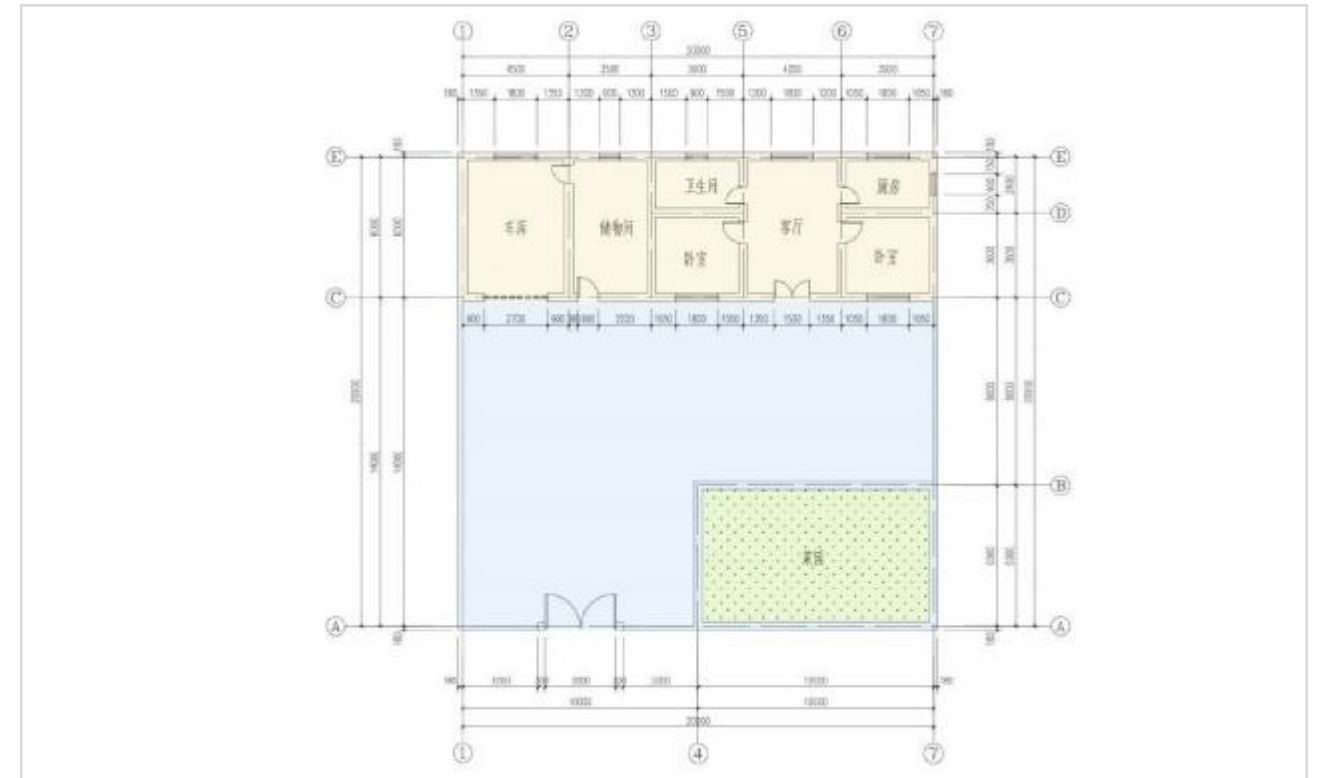


图 8-4 新建住宅户型图(方案一)

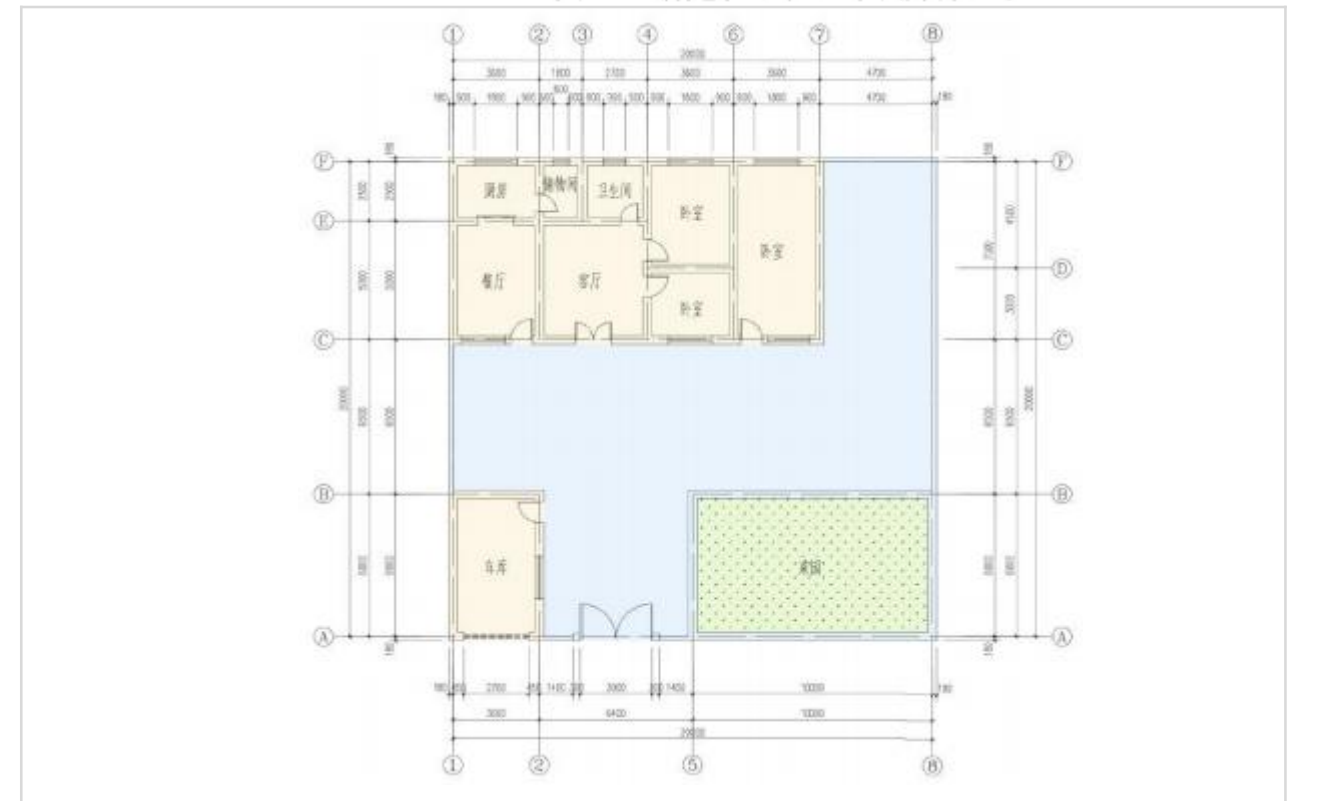


图 8-5 新建住宅户型图(方案二)

## 8.2.2 建筑风貌整治

### （1）整治思路

应按照“拆、保、改、建”的方式，对农村土坯房进行分类改造整治。根据二道沟村土坯房现状、经济社会发展水平、气候环境条件等，坚持“宜保则保、宜改则改、宜建则建”实施改造。

建筑选材建议建筑年代稍久的坡屋顶以传统红砖红瓦为基调，年代近的平屋顶建筑以白色贴砖为主。建议选取红色相近色系材质，辅助色系以暖灰，浅黄等自然材质为主，禁止选用洋红、紫等较为跳跃色系的材质。

考虑到当地普遍做法、村民经济实力，墙体建议以空心砖等新工艺墙体材料取代普通砖，从而降低粘土需求量，降低环境和经济成本；同时保留石料、木材等地方传统建筑材料。屋面材质建议推广水泥类瓦材或玻璃纤维沥青瓦等高分子复合类瓦材逐步取代传统混泥土瓦从而保护耕地，节约资源。

### （2）整治原则

整治原则为在村民自愿的原则下按规划推荐的农房形式整治，以便使村庄的农房有较为统一的民居建筑风格。附属用房布局非常不合理且破旧者应拆除，在主房后面或离主房稍远地方修建，外墙色调也要求和主房一致。

①对新建建筑统一建筑风格，原有建筑进行立面改造，建筑应保持协调；

②对部分建筑墙面进行净化处理，对粘贴广告，带污渍墙面进行重新粉刷，白色墙面，红色彩瓦院墙；

③对道路与住宅间空地绿化处理，入户前地面硬化，与宅间路或主路相连，保证清洁，并减少裸露地面。

### （3）整治措施

#### ①院落整治

拆除原有养殖简棚，整理闲置的空闲地，引导设置菜地、果树作为庭院种植，在原有本地基础上以清理修建为主，突出庭院整洁宁静的感觉。倡导农户搞好庭院硬化，在庭院内修建整齐的隔墙、花池，种植乡土植物美化环境。院落铺装采用自然块石、条石、青砖、卵石等自然材料，局部可结合木材铺设。庭院面积较大的可搭建葡萄架、瓜架等。

#### ②建筑改造

村内沿主要道路现状建筑风貌良莠不齐，影响村容村貌亟需进行整治改造。本次改造主要对沿村庄主要道路两侧农宅的墙体、围墙进行统一整治。村庄建筑整治改造充分尊重建筑现状，通过在现有基础上进行改造升级使其在形式上与村庄整体风貌保持一致。统一立面形式，包括建筑色彩、建筑材料、建筑装饰，同时改造室内环境。

规划期内对二道沟自然村2处危房进行拆除，拆除面积1100m<sup>2</sup>，对南洼自然2处废弃宅基地进行拆除复垦，拆除面积1100m<sup>2</sup>，对金盆湾3处废弃宅基地进行拆除，拆除面积950m<sup>2</sup>。

#### ③围墙改造

对现有房屋掉漆、破损的墙面粉刷贴砖，选用明亮的色彩和墙砖，在院墙上粘贴建设装饰性窗棂，以扇形、回形、矩形为主要窗棂形式，窗框边上刷白色、深灰色墙漆或者瓷砖，不仅可以美化单一院墙，还能提高房屋造型感。紧挨院墙墙角种植当地植物，以本地植物、蔬果、花卉为首选品种，增加院墙生态性。



图 8-6 住宅整治效果图

### 8.3 人居环境整治规划

#### 8.3.1 整治思路

改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务，事关全面推进乡村振兴战略，事关广大农民根本福祉，事关农村社会文明和谐。各乡镇、各部门要聚焦重点抓落实，以农村人居环境整治、农村户厕改造及历年农村改厕存在的问题为重点。加强组织领导，动员各方力量，整合各种资源，强化各项举措，确保各项工作任务顺利完成。

本规划紧扣《农村人居环境整治五年行动计划》的主要内容，总体上体现村庄居民点建设要求，与周边村落环境互补，资源共享。总体上做到以下五个方面：

**清理：**根据建新拆旧原则，重点拆除各自然村老庄点的废旧房屋以及庄内违章建筑、不雅构筑物，杜绝视觉污染的存在。

**梳理：**一是对村内的道路体系进行整理，按照主要道路、次要道路、生产路的要求进行整治；二是沟渠的治理，整治村内沟渠系统，确保渠内干净整洁；三

是管线梳理，尽量实行上改下，确实有困难的采取并杆的方式。

**装扮：**总体上“施淡妆”，一是景观节点，增加村标及核心景观节点；二是绿化，以乡土的庭院果树为主；三是围墙，原则上保留改造现有围墙，新建围墙统一设计。

**业态：**采用引导推进的方式，以小杂粮、牧草种植和滩羊养殖为主，适当发展田园观光。

**管理：**建立环境卫生、村庄服务、等长效管理的机制，配套标识系统、视频探头等安全管理设施。



图 8-7 三清四化流程



图 8-8 人居环境整治前后对比图

### 8.3.2 整治原则

#### （1）延续村庄肌理，确定基本框架

空间肌理浓缩了二道沟村发展的脉络，空间整治应首先分析原有村庄的肌理特点，并进行挖掘整理，这样才能在新的空间融入时达到和谐统一。尊重村庄自然肌理，不进行大拆大建，整治院落环境。

#### （2）整合院落空间，融合主体空间

院落是村庄空间的基本单元。村庄院落组合的整治主要为提升院落的合理利用空间资源，结合宅旁绿化打造，融入特色文化元素。利用村庄院落空闲杂地，规划建设村民活动空间。

#### （3）提升空间品质，打造田院共融

环境品质的提升是村庄空间整治的关键。空间品质的改善体现在两个方面，分别是村内环境的改善以及和周边田园风貌的协调统一。重点对宅基地院落进行环境风貌整改，统一建筑风格，并组织人员定期清理道路和街道杂物。

### 8.3.3 整治措施

#### （1）三清

**清垃圾杂物：**全面清理村内垃圾，村周边随意堆放牛粪，建筑垃圾，死角垃圾，农户房前屋后、院落、空闲地的垃圾。使各类裸露的垃圾、历年积存的垃圾得到全面解决。同时严禁在道路两侧，景观地带堆放柴草、粪肥和杂物。

**清路障：**整治车辆乱停乱放，路边乱堆乱发杂物，乱扔乱倒等行为。

**清违章建筑和危房：**拆除各类违章建设的板房，室外养殖用房。清理整修坍塌破房、残墙断壁。

#### （2）四化

**绿化：**保证村街道、广场等公共场所四周种植树木绿化。

**净化：**要从村内到村外，从主街道到小巷，从室内到庭院基本达到干净卫生，无暴露垃圾、无垃圾水溢流、无人畜混居、无卫生死角。

**美化：**主道路两侧，活动广场，村委会及院落的房前屋后要栽植花、草、果树。街面无乱贴乱画、无乱堆乱放。

**亮化：**村道路两侧，综合活动室，活动广场安装路灯。路灯鼓励使用清洁能源的太阳能路灯。



图 8-9 巷道整治效果图

## 8.4 村庄风貌指引

### 8.4.1 村庄入口标识

村庄入口标识是二道沟村的形象标识，设计主要突出二道沟村文化特色，在

村庄入口处分别设置村庄标志牌，村庄内主要道路交叉口处设置路标指示牌。标识牌材质以木质或石材为主，造型要体现乡土气息，色彩与村庄的建筑、景观相协调，为游客和路过的行人提高明确的指示和引导。

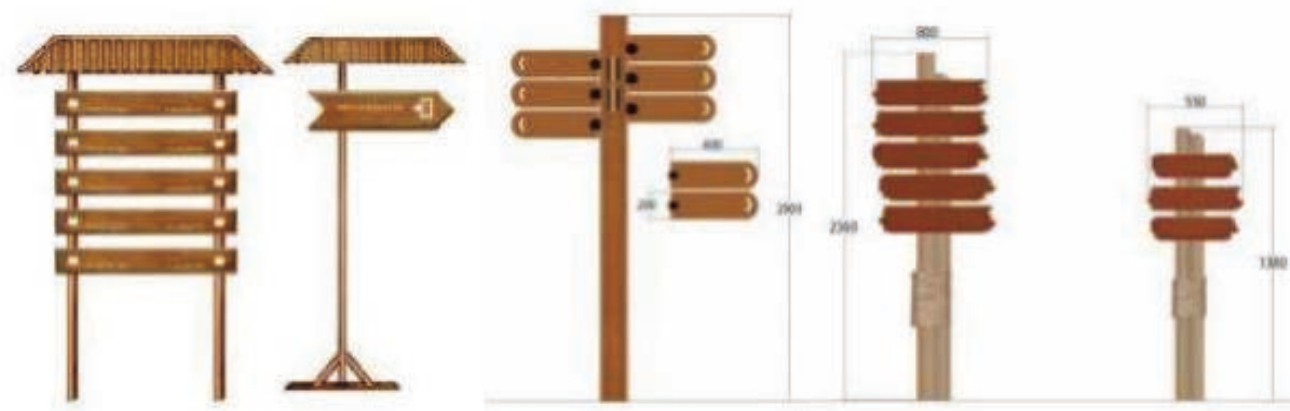


图 8-10 村庄入口指示牌效果图



图 8-12 招呼站效果图

#### 8.4.2 景观小品设置

在公共广场及敞开空间，增加设坐凳。坐凳形式要求与周围环境协调，避免过于城市化。建议采用石凳或木凳。配置与建筑风格相协调，以农耕文化为主题的景观建筑小品，凸显村庄的历史底蕴，进行农耕文明的传承。



图 8-11 村牌效果图



图 8-13 景观小品效果图

### 8.4.3 村庄绿化

绿化应选取当地乡土树种，在种植层次搭配上做到乔、灌、草搭配种植，在各层次上均取得良好的观景效果。

#### (1) 选择原则

优先选用耐旱固沙及适宜当地的乡土树种；多乔木，多地被，少灌木的；结合农村生产生活方式，将果树树种，蔬菜纳入绿化选种范围；宅旁、庭院可种植菜地。

#### (2) 植物配置

乔木：国槐、香椿、侧柏、旱柳、垂柳、榆树。

果树：杏树、苹果树、李树、枣树、桃树。

灌木：月季、榆叶梅、木槿、连翘。

藤本：葡萄、南瓜、丝瓜、葫芦、爬山虎、地锦。

地被：麦冬、紫花苜蓿。

主要措施：

沿姬九联公路，从后台自然村到金盆自然村，道路两侧种植绿化数木，总长度为 6710m，道路左右两侧各宽 1 米，主要选择耐旱树种，建议以国槐、旱柳为主。

### 8.5 竖向设计

道路竖向设计目的是确定合理的道路纵坡，设计基本思路是首先确定各个变坡点的设计高程，进行各段道路的试坡，然后进行局部调整，从而达到各段道路及整体优化。竖向设计原则主要有以下几个：

（1）为了便于场地的顺畅排除雨水，每个场地至少要有一边的道路比场地低200mm以上，便于收集场地中排出的雨水，汇集到暗管或明沟中。

（2）为满足场地内运输车辆的爬坡要求。村庄内部道路的最大坡度不能大于7%，考虑到二道沟村的地形高差，道路纵坡控制在5%以内。

（3）道路纵向设计宜采用锯齿式坡度。使得道路上的雨水可以汇集到道路的不同汇集点，然后再排入排雨水系统。建构物竖向布置是建立在场地竖向和道路竖向设计的基础上。

## 9 基础设施和公共服务设施规划

### 9.1 基础设施规划

#### 9.1.1 道路交通规划

依托 309 省道和村域内现有农村道路，继续完善二道沟村村内道路交通体系，提升道路质量，构建便捷、安全、绿色、乡土的道路交通系统，规划期内对村域内道路的升级改造、全部入户路面硬化安排，新增产业道路与各级道路形成路网。

##### （1）对外交通

二道沟村主要对外交通为 309 省道，过境长度约 7.5km。向东至陕西省定边县，向西至大水坑镇，沥青路面，路基宽度为 12m。按照上位规划中确定的道路宽度、断面及相应管线敷设位置为准。新建建筑应满足退让要求，后退过境公路距离应遵守《公路安全保护条例》和其他相关规划要求，公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于 20 米，省道不少于 15 米，县道不少于 10 米，乡道不少于 5 米。本次规划涉及的省道，安全退让距离应严格遵循“省道不少于 15 米”的要求。

##### （2）村庄内部道路

村庄居民点内部形成干路与支路相结合，组团内部道路为辅助的动态交通系统。整个村庄内部道路分为三级：通村干路、支路和巷路。

**通村干路：**为村庄内部主要为姬九联公路，路宽 8 米，沥青路面，能满足基本出行要求，本次规划只进行道路亮化和日常维护提升改造，并保证道路转弯半径不低于 6 米，满足村庄消防需求。



图 9-1 通村干路道路断面示意图

**支路：**为村庄内部车行道路，规划道路红线宽度 7-8 米，车行道宽度 4.5-5.5 米，水泥路面，有条件设置 1.5 米经果林带，单侧设置雨水排水沟，并保证道路转弯半径不低于 6 米，满足村庄消防需求。

**巷道：**组团内部道路以人行交通为主，车行交通为辅，道路红线宽度 4.5 米，路面宽度 3-4 米，水泥路面，单侧设置雨水排水沟，并保证道路转弯半径不低于 6 米，满足村庄消防需求。

**步行系统：**规划构筑可达性好、品质高的步行网络。有机联系整个村庄的各个角落，步行道路宽度控制在 1.5-2 米，采用乡土材料铺设。

田间生产路路面宽度 3 米，用于田间道路交通运输。

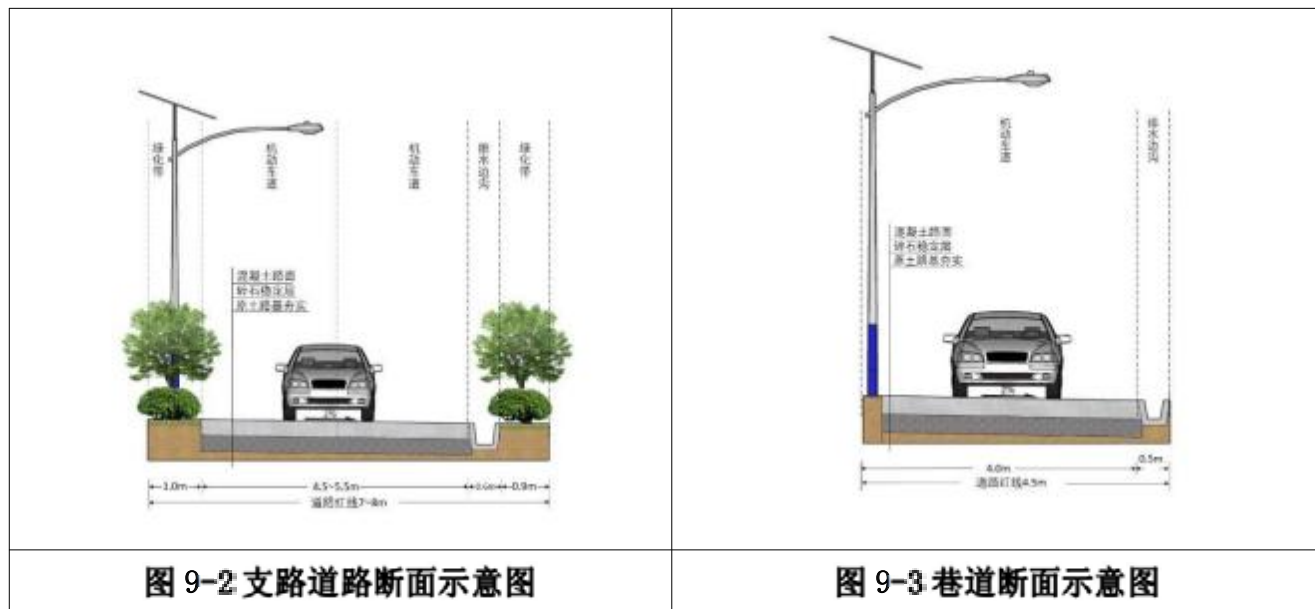


图 9-2 支路道路断面示意图



图 9-3 巷道断面示意图

二道沟村近期村庄道路交通基础设施规划主要以后台自然村 59 米长入户土路进行硬化，南洼自然村 408 米损坏硬化路面进行修复，金盆湾自然村 265 米长损坏路面进行修复。远期规划主要以道路养护和道路绿化为主，栽种行道树，增加道路绿化。

### （3）停车场规划

二道沟村委会服务区停车场，占地面积约 12000 平方米，能够满足现状停车需要，近期规划主要以完善其配套服务设施，区划泊车位，在二道沟村委会东侧建立简易围栏，将人与车隔离，减少车流对村委会日常工作影响和降低对过往村民的人身危害，并在在村委会门前 309 省道路东设置警示牌，提醒过往行人注意交通安全。

### （4）道路亮化

规划期内，对未设有路灯的区域，沿村庄主路和村庄支路每 6-8 户单侧布置布设一盏路灯。路灯选用 LED60W 单叉太阳能路灯，灯杆高 6m。

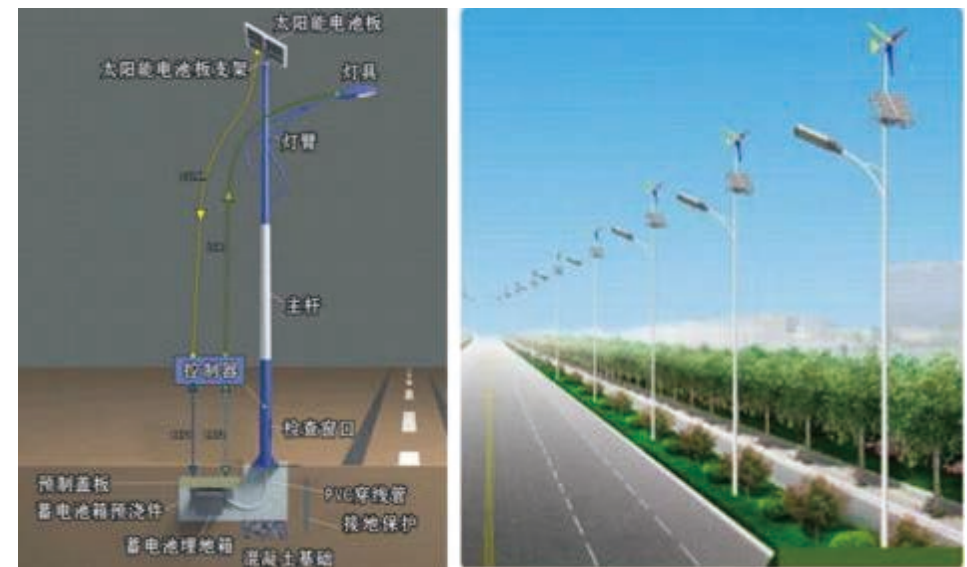


图 9-4 太阳能路灯和风光互补路灯指引

### （5）道路绿化

规划期内，沿村庄主干路两侧每隔 4 米布设行道树，沿村庄支路两侧、宅前屋后种植杏树、枣树等果树，形成实用、耐用的绿化景观效果。



图 9-5 路两侧绿化效果

## 10.1.2 给水工程规划

### （1）用水量预测

二道沟村有统一集中的供水系统，水源引自宁夏水投盐池水务有限公司，

接自大水坑镇供水主管线，供水水质符合国家《生活饮用水卫生标准》，规划期内沿用现状水源。

### （2）用水量预测

本次规划预测相关指标结合现状村民用水情况、规划期末村庄常住人口数量进行确定,规划期末村庄常住人口为 1112 人，参照《农村生活饮用水量卫生标准》（GB11730-89）、《村镇供水流程技术规范》（SL310-2019）、《镇（乡）村给水流程技术规程》的有关指标，确定村民生活用水量 70L/人·日（包含居民生活、生产等用水），预测规划期末村庄用水量总规模约为 77.84m<sup>3</sup>/d。

至规划期末二道沟村滩羊养殖数量达到 11000 只，羊的日用水定额为 5L/(头·d)，故羊日用水量为 55.0m<sup>3</sup>/d；生猪养殖数量达到 1000 头，生猪的日用水定额为 20L/(头·d)，故生猪日用水量为 20.0m<sup>3</sup>/d。

### （3）管网规划

规划区内部供水管网设计按照安全、经济合理的供水原则，该村各分区地块采用支管和供水主管相接，各用户入户管就近与供水支管“T”接，供水干管呈环状布置，实现管道入户。

规划给水管网基本依托现状管网布置，对现状老旧、破损管网进行改造升级，对未覆盖区域进行规划布置管网，管网布置采用地下埋设布置方式，管材选用聚乙烯（PE）给水管，主管管径在 de160-200mm 之间，支管管径为 de60-75mm 之间。

### （4）节水规划

依据《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国清洁生产法》等法律，加强节水法制建设和行政管理，建立发展节水技术的激励机制和约束机制。为提高

水资源的利用效率，本次规划提出二道沟村在今后的发展中应积极推广节约用水、高效用水技术，将节约用水视为维持村庄可持续发展的重要举措，建设节水型村庄。

## 9.1.3 排水工程规划

### （1）污水量预测

根据规划要求和项目区实际情况，按环境保护部《农村生活污水处理项目建设与投资技术指南》(HJ-NCHB-002)农村生活污水排放量应该按生活用水量的 40%-80%计算。其中北方 的村庄污水量的参考值为 35%-80%。由于农村生活用水重复使用的情况较多，故达不到生活用水的 80%排放量。结合农户用水习惯，采用《宁夏回族自治区村庄规划编制导则(试行)》，结合二道沟村的实际情况，综合生活污水排水系数取 0.8 计算。

至规划期末，二道沟村规划户籍人口为 1112 人，测算平均日生活污水排放量为 62.27m<sup>3</sup>/d。

### （2）污水处理模式

污水处理采用集中与分散相结合处理模式，至规划期末，二道沟自然村、南洼自然村、金盆湾自然村各新建一座化粪池。各户产生的生活污水经排污管道汇集至化粪池，由大水坑政府定期清运处理，经处理后的水质需达到《农村生活污水排放标准》DB64/T700-2200 分级三级标准，处理达标的水就近排入农田灌溉渠。

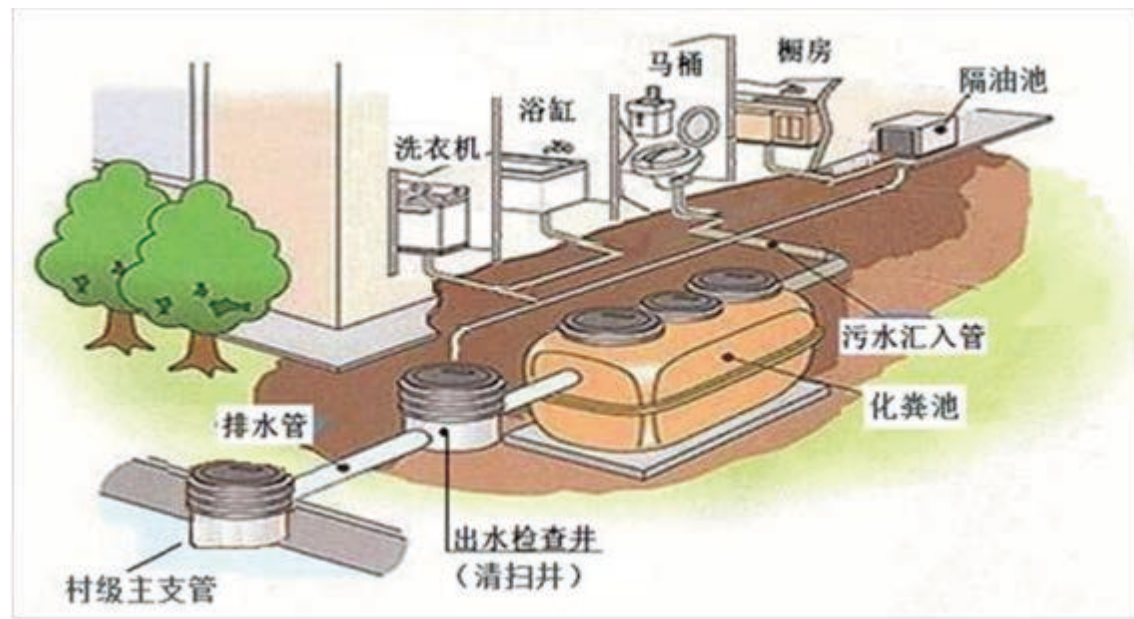


图 9-6 入户改造收集要求示意图

### (3) 污水管网设计

#### 1) 设计原则

①污水管道按近期规划服务面积布置，水量规模按远期规模设计，并充分考虑实际污水量的增长情况。

②污水量按其服务面积及比流量确定，污水变化系数根据该管道的平均流量按规范选取。

③尽量采用就近排水，以缩短管线距离和减少管线埋深。

④尽量利用现有地形条件铺设管道，以减少埋深及泵的提升，尽量避免穿越障碍物，尽量采用自流形式。

⑤污水管一般沿村庄道路敷设。按地势划分区域，并与规划协调衔接。

#### 2) 排水管径、管材及配件确定

本项目推荐  $d \leq 600\text{mm}$  的管材选用高密度聚乙烯(HDPE)钢塑复合缠绕管，环刚度  $10\text{kN/m}^2$ ，其质量必须满足中华人民共和国国家发展和改革委员会发布的轻工

行业标准《埋地钢塑 复合缠绕排水管材》(QB/T2783-2006)。本规划选管道经济流速为  $1.2\text{m/s}$ ，暗排主管径为  $\text{DN}300\text{-}\text{DN}500$ ，选用聚乙烯(HDPE)双壁波纹排水管道，沿村庄道路敷设。

#### 3) 管网敷设

根据村庄布局、地势情况，规划后台自然村、二道沟自然村，南洼自然村，金盆湾自然村设计采用集中收集污水，铺设污水管道，末端暂时考虑设置化粪池，由大水坑政府定期清运。二道沟自然村新建  $80\text{m}^3$  化粪池一座，主管管径  $\text{DN}400\text{-}\text{DN}500$ ，支管管径  $\text{DN}200$ ，新铺设管道  $1403\text{m}$ ；南洼自然村新建  $50\text{m}^3$  化粪池一座，主管管径  $\text{DN}300\text{-}\text{DN}400$ ，支管管径  $\text{DN}200$ ，新铺设管道  $1990\text{m}$ ；金盆湾自然村新建  $50\text{m}^3$  化粪池一座，主管管径  $\text{DN}300\text{-}\text{DN}400$ ，支管管径  $\text{DN}200$ ，新铺设管道  $1689\text{m}$ ；后台自然村新建  $50\text{m}^3$  化粪池一座，主管管径  $\text{DN}400$ ，支管管径  $\text{DN}300$ ，新铺设管道  $658\text{m}$ 。管道沿主、次道路南侧、东侧埋地敷设，埋深大于  $1.1\text{m}$ 。管道两侧回填土深度不得小于  $90\%$ ，管顶以上  $25\text{cm}$  范围内回填土压实不得小于  $87\%$ ，其他位置不得小于  $90\%\text{-}95\%$ 。污水主管道全线利用地势高差采用重力流，管道纵坡尽量利用地势道路坡度，满足流量及设计流  $0.75\text{m/s} \leq V \leq 5.0\text{m/s}$ ，管道坡度为  $0.4\%\text{-}2.5\%$  之间。



图 9-7 二道沟污水管网图



图 9-8 后台污水管网图



图 9-9 南洼污水管网图



图 9-10 金盆污水管网图

#### （4）雨水工程规划

遵循储水和地形地势的原则，对部分雨水进行截留用于旱季农田灌溉。规划村庄雨水沿道路地势较低的一侧规划排水渠，排水渠加滤水盖板，雨水顺应自然地势和道路走向，就近排入村庄灌溉沟渠中用于农田灌溉。

规划期内二道沟自然村村新修建 0.6x0.5m 排水渠 1431m，南洼自然村在现状 41 米排水渠基础上新修建 0.6x0.5m 排水渠 2808 米，金盆湾自然村在现状 374 米排水渠基础上新修建 0.6x0.5m 排水渠 1370m，后台自然村新建 1431m 排水渠，排

水渠主次路外侧路基修建，总计长度 7040m。



图 9-11 二道沟雨水排水图



图 9-12 后台雨水排水图



图 9-13 南洼雨水排水图



图 9-14 金盆雨水排水图

#### 9.1.4 电力与电信设施规划

##### （1）电源及配电设施

二道沟村供电电源接自大水坑镇 10KV 主干线，村庄内部现状电力设施配置齐全，能够满足村庄实际需求，规划期内对不符合供电要求以及危及人身财产安全的配电变压器和线路设备等设施进行更新改造。

为了实现节能减排，本次规划村庄道路照明设计结合太阳能资源，选用安全

无隐患、节能无消耗、绿色环保、安装简便、自动控制免维护太阳能路灯。路灯灯杆高5米左右，照明光源选用24W的LED灯具，路灯主要布置在居住区内，沿路敷设。

### （2）用电负荷

规划期末，预测户籍人口514户1559人，规划生活用电负荷指标按3KW/户计，同时率取0.6，计则总用电负荷为：生活用电： $514 \times 3\text{KW/户} \times 0.6 = 925.20\text{KW}$

### （3）线路布局

村庄现状电力线路沿村庄主路及支路架空敷设，在每个村民小组均有变压器，入户供电实行一户一表。

当前二道沟村的用地负荷能够得到满足。电力线路仍以架空为主，对现有架空电力线路进行整理，尽量沿路架设，同时对现有架空线路径进行调整，扩大线径以满足村庄未来用地负荷需求。全面排查破损及老旧线路存在的隐患，线路进行优化更新，消除因用电故障和电线老化引发事故的隐患。

### （4）通信规划

村域电信网朝着数字化、宽带化、智能化、个人化方向发展，村域电信将逐步适应国民经济和社会进步的需要，主线普及率达30%以上，村域基本实现通信现代化。

规划期内应继续完善广播和有线电视普及工作，加大村庄覆盖率，有线电视线路和电信线路同侧敷设。至规划期末有线电视入户率达到100%，实现电信、有线电视、宽带网络等信息化设施覆盖。

## 9.1.5 供热设施规划

二道沟村现状无集体供热设施，结合村庄发展及村民生活习惯，规划村域范围内供热不采用集供暖系统，规划期间由村民根据自身经济情况自由选择热泵热风机+电直热供暖、空气源热泵热水机供暖、电蓄热供暖、光伏+煤改电技术等清洁能源供暖，从而提高农户使用清洁能源取暖的积极性。

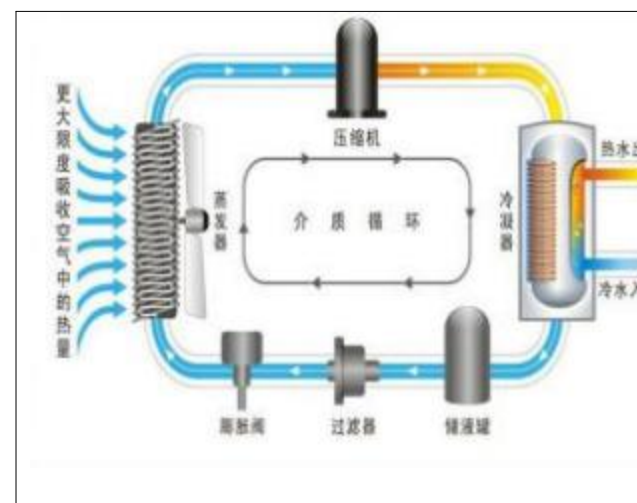


图9-15 空气能工作原理



图9-16 空气能使用现场照

## 9.1.6 环境卫生工程规划

### （1）垃圾产量预测

人均生活垃圾生产量指标按0.8公斤/(人·日)计算，规划期末日均垃圾产生量约1.25吨。

### （2）垃圾分类收集处理策略

规划村庄生活垃圾收运体系按照农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”总体要求，在公共地段、重点区域进行分段包片管理，定岗、定人、定责，各组聘请建档立卡贫困户作为保洁员定期对农户分类收集的垃圾进行回收，形成封闭式生活垃圾收集管理模式。不断加强垃圾“分类投放、分类收运、分类

利用、分类处置”宣传引导，组织志愿者进村入户宣传、宣讲垃圾分类知识，动员鼓励群众分类收集废旧物品，着力推进农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。

二道沟村垃圾转运采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的方式，最终运送至盐池县垃圾处理场统一处理，垃圾推行“两次六分、四级联动”垃圾治理模式，加快构建以源头分类减量和资源化利用为导向的农村生活垃圾治理体系，最大限度实现垃圾就地就近资源化利用、无害化处理，沿道路，住户之间规范布置垃圾收集箱。垃圾收集方式由现状袋装垃圾逐步向分类收集过渡，远期垃圾收集全部采用分类收集，以减少垃圾处理量。生活垃圾实行袋装化，近期普及率为60%，远期普及率达95%。

两次	六分	处理方式
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 农户初次分类</li> <li>■ 保洁人员二次分类</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 有机（可腐烂、可降解）垃圾</li> <li>■ 可再生资源（可回收）垃圾</li> <li>■ 大件垃圾</li> <li>■ 沙土灰渣垃圾</li> <li>■ 有毒有害垃圾</li> <li>■ 其它垃圾</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 运至金贵镇有机肥加工厂集中处理</li> <li>■ 本村建立回收网点收集经营</li> <li>■ 不能利用的集中破碎后转运处理</li> <li>■ 就近指定低洼路段垫埋</li> <li>■ 单独收存转运</li> <li>■ 在垃圾中转（转运）站收存转运</li> </ul>

图 9-17 垃圾分类处理策略

### （3）垃圾收集箱设置

规划在村庄主路、支路及巷道结合农宅院落合理布置垃圾收集箱，主路及干路为主要为村庄内居民出行所产生的垃圾进行收集，设置间距按照 300 米/组进行配置；村庄巷道主要为居民日常生活所产生的垃圾，设置间距按照 30-50 米进行布置，共需配置 80 个垃圾箱，垃圾箱均采用符合农村实际情况情况及符合村庄风貌的分类垃圾收集箱。垃圾箱的选址要求不影响周边居住环境，垃圾箱应与相邻

建筑屋间的距离要大于 5 米，所选位置能够方便环卫车辆

作业及临时停放，附近市政设施应相对完善，方便日常清洗及污水排放。



图 9-18 垃圾桶效果图

### （4）户厕与公厕规划

#### ①户厕

推进“厕所革命”，引导农户利用原有的洗澡间或闲置房屋实施室内水冲式厕所改造。规划远期改厕标准达到 100%，实行厕所的全覆盖，达到无害化和清洁化要求。

#### ②公厕

二道沟村规划新建一处公共厕所，占地面积为 60 平米，设置明显、统一的指示标志，充分考虑无障碍通道和无障碍设施的配置，以满足残疾人、老年人、妇女和儿童的需要。



图 9-19 新建公厕

### （5）环境卫生整治

规划期内，通过整治“脏乱差”，生活垃圾定点存放清运率达到 100%，无害化处理率达到 100%，将生活垃圾定期转移至垃圾转运站，并及时运往垃圾填埋场进行处理。生活污水处理率不低 70%。对农村厕所、畜禽圈舍进行改造，实现户户有卫生厕所，庭院内无羊圈牛棚。使村庄农户门前无土堆、无污水、无私搭乱建、无乱写乱画乱挂。同时清理广告牌，规范路牌、交通警示标志、旅游标志和宣传牌等。对村庄环境卫生进行整治，重点完成“四清”，即清理垃圾堆、秸秆堆、粪堆、杂物堆。分类型进行梳理，规划指引进行处理。

#### ①垃圾堆清理

对村庄内部随意丢弃的垃圾，尤其是主要道路两侧垃圾、排水边沟垃圾进行彻底清理，集中运送至垃圾堆放点，达到村庄内部可视范围内无大面积垃圾堆；对垃圾集中点和堆场应进行遮挡和及时处理。

#### ②秸秆堆清理

利用空闲地或腾退宅基地，在村庄内部设置集中堆放场地，使用栅栏、篱笆进行遮挡，服务半径为 50-100 米；部分采用宅前屋后堆放的农户，宅前可少量堆

放，宅后可稍大量堆放，也可结合农地进行堆放，但均必须整齐放置、并设置绿化或栅栏、篱笆进行遮挡；村内主要展示路段不允许堆放。

#### ③粪堆清理

对于村庄内部现状存在的粪堆，进行彻底清理，集中运送至远离人居；村庄内部禁止随意倾倒粪便，人畜粪便应集中堆放，并远离人居。

#### ④杂物堆

现状杂物以整治为主，清理为辅，将道路沿线可视范围内的杂物移至其他区域；村庄内部的杂物堆，在堆放形态上应进行规整。

#### ⑤村庄绿化

道路绿化带：沿村内主要道路两侧种植行道树，形成道路绿化带；公共空间集中绿地：规划在二道沟村委会、各居住区公共场地、村庄入口及街边空地打造集中绿地。墙角及庭院绿化：在村内部结合零星空地设置若干处墙角绿化，见缝插绿。同时鼓励村民在自家庭院加强庭院绿化。

## 9.2 公共服务设施规划

### 9.2.1 公共服务设施规划原则

公共服务设施配套遵循“查漏补缺、足量便民”的原则，按村庄规划中需配备的设施要求，结合村民意愿、上位及区域规划要求以及村庄自身发展的需求，完善、提升现有公共服务设施水平。公共服务设施分为公共管理与公共服务设施、商业服务业设施。规划服务设施布局尽可能结合二道沟村民生活和使用习惯进行合理布局。在设施的配套规模(数量、面积和设备)上，以服务人口规模为依据，参照国家相关规范参数确定，并确保与设施的功能等级和服务半径相适应。严格

按照《宁夏回族自治区村庄规划编制导则(试行)》及《宁夏回族自治区村庄规划编制指南(试行)》规范,按照相关规范和县(市、区)域村庄布局规划等上位规划的要求,确定公共管理、教育、医疗卫生、文体、社会福利等公共服务设施的规模与布局。

### 9.2.2 公共服务设施配备标准

根据《宁夏回族自治区城乡社区公共服务设施配置规划指引(试行)》(宁建(规)发(2016)),按公共服务设施的使用功能,将农村社区公共服务设施分为七种:(1)公共管理服务设施;(2)教育机构设施;(3)文体科技设施;(4)医疗卫生设施;(5)商业金融服务设施;(6)社会福利设施。

### 9.2.3 公共服务设施布局规划

#### (1) 行政管理设施

现状村庄行政管理配套设施较为完善,本次规划不在新增行政管理设施,以场地内部改造及内部服务功能完善为主。

规划期间,在二道沟村实施数字乡村建设项目,通过云监控、广播系统的建设,构建镇村重点区域的可视化监控调度网,并与派出所联防联控,实时反映村庄的发展动向,及时预判乡村治理中可能出现的风险和隐患,实现全方位、多角度的乡村治理格局,整体提升乡村治理水平。



图 9-20 数字乡村建设建设

#### (2) 教育设施

结合人口预测及人口变化趋势,以及村民意愿,本次规划不建设幼儿园或小学。

#### (3) 医疗卫生设施

现状卫生室面积约为 45 m<sup>2</sup>,满足村民日常需求。规划期间,主要以提升和完善医疗卫生配套设施为主。

#### (4) 文化娱乐设施

现状老年活动室、文化活动中心的配套设施较为完善;在二道沟村原损坏的广场基础之上,新建文化活动广场一处,占地面积 1600 m<sup>2</sup>,村民的日常生活提供开敞空间,方便村民组织广场舞等娱乐休闲活动。

#### (5) 商业服务设施

现状商店规模较小,物品种类较少,本次规划在各自然村活动广场旁边新建 4 座新的商业设施,占地面积 320 m<sup>2</sup>。在原二道沟农贸市场区域进行政策引导,服务周边村民购物需求。

## 10 村庄安全和防灾减灾规划

### 10.1 村庄灾害风险类型

村庄灾害可分为自然灾害和人为灾害，具体可细分为以下几类。

表 10-1 村庄灾害分类表

大类	中类	小类
自然灾害	地质类	地震、滑坡、泥石流、山崩、水土流失、荒漠化等
	气象类	洪涝、干旱、大风、雷电、雪灾、低温冻伤、沙尘暴、龙卷风等
人为灾害	安全生产类	火灾、重大生产安全事故、爆炸等
	生命线系统类	交通事故、断电、停水、通信中断等生命事故线
	环境公害类	水污染、土壤污染、大气污染、噪音等
	技术事故类	化学泄露、核泄漏、重大航空灾难等
	技卫生防疫类	食物中毒、传染性疾病等
	社会治安类	恐怖事件、群体性暴力事件等
	其他类	战争、林火、生物灾害、虫害、鼠害等

二道沟村村地势较为平坦，大部分位于地质灾害非易发区，其自然灾害中地质灾害、防洪排涝、地震等灾害隐患风险较小，主要自然灾害以沙尘暴防御为主。防治人为灾害主要以火灾消防和传染性疾病预防为主。

### 10.2 村庄安全

#### （1）住房安全

村内规划新建房屋选址在地势较高、排水通畅、日照充足、通风良好的地带，避开地质灾害易发点，与养殖场、变压器、高压电线等保持规定的安全距离，房屋建筑就地取材，保障新建住房安全；村内现有住房类型多为砖混结构，规划对年久失修、存在安全隐患的房屋行集中改造提升，按照“一户一宅”集中整治，

保障村内房屋安全。

村庄一般建筑按基本烈度 6 度设防，生命线工程以及重要建（构）筑物提高一度设防。生命线工程包括交通、通讯、供水、供电、供气、供油、卫生、消防等重要工程。在每个集中聚居点规划布置的广场、绿地等空旷场地作为避震疏散场所。以横向村道和纵向旅游小环线作为人员疏散和物资运输的避震疏散主通道，其他道路作为避震疏散次通道。

#### （2）粮食安全

规划加强农田水利设施建设，改善农业生产条件，提高农业综合生产力，开展高效节水农业，做到旱能浇、涝能排；鼓励农户参加种植业和养殖业保险，降低农业生产风险；开展村内农民新知识、新成果、新技术、新信息技术培训，提高农业产量，保障粮食安全。

#### （3）饮水安全

规划尽量保留村内现状给水管道，饮用水水源水质达到《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2007)；推进饮水巩固提升工程。

#### （4）交通安全

规划增设交通标牌，同时在道路通视条件差、十字路口、丁字路口等路段设立道路警示牌、反光镜和道路减速震荡带，避免发生事故；对原有部分主要支路、巷道、田间道进行硬化；对新建居民点配套巷道，保证村内交通安全。

#### （5）卫生安全

二道沟村传染性疾病预防主要为禽畜疫情预防控制和农村疾病预防控制。具体措施为：

①加强治理农村环境卫生，广泛深入开展农村环境卫生工作，着力于解决农民饮用安全卫生水、卫生厕所使用、改善居住环境、倡导良好的卫生习惯，有效地预防控制农村的地方病、传染病和人畜共患疾病的发生与流行等。

②经常组织乡村自然村干部、村医及广大群众学习疾病预防的有关知识，做到及早预防、及早发现、及时处置。

③建立疫情固定监测点，根据疫点分布，加强监测，做到随时报告、信息互通。

④做好医疗部门的观察工作和防疫工作，发现疫情及时防治，避免造成传染。

⑤加强农村卫生技术人员业务知识和技能培训，提高农村卫生人员素质，保障二道沟村卫生安全规划坚持预防为主方针，以农村垃圾、厕所革命、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，全力整治农村环境脏乱差，增强村民环境健康意识；加强农村疾病预防控制、农村孕产妇和儿童保健工作，改善儿童营养状况，做好农村妇女保健工作；加强农村卫生技术人员业务知识和技能培训，引进高技能人才，提高农村卫生人员素质，保障二道沟村卫生安全。

⑥加大宣传力度，开设卫生防疫宣传会，增强村民环境健康意识。



图 10-1 卫生悬窗墙

## 10.3 消防规划

### （1）规划原则

坚持“预防为主、防消结合”的原则，合理确定村庄消防体系以适应村内火灾的需要，把灾害损失减少到最低限度，保障社会经济和人民生命财产安全。

### （2）消防规划

本规划区的同时火灾次数为 2 次，每灭火用水量为 35L/S 计。市政消防采用沿道路铺设室外消火栓。为保证消防供水要求，规划区内担负消防任务的给水管道径不应小于 DN100，同时沿主要干道布置室外消火栓，其最大间距 120m，保护半径不大于 150m，消火栓应尽量布置在交叉口附近。

规划在各个村组设置消防取水点，方便消防时取水，同时设置消防设备存储点，设置在村委会中，以方便管理，配备必要的灭火器材，包括机动消防泵、水带、水枪等。建立群众义务消防队或者由自愿人员轮流执勤，积极开展提高居民防火意识的宣传教育工作，加强防火安全管理，检查各户措施，减少灾隐患。

### （3）消防给水

规划采用生活—生产—消防统一的低压制供水系，室外消防给水管道最小管径不应于 DN100，最不利点市政消火栓的压力小于 0.1MPa，将村庄给水管网作为消防水源。

消火栓原则上应沿道路设置，并宜靠近十字路口。在村委会、老年饭桌、卫生室等人流密集建筑周边设置消防栓，确保公建的消防安全。

### （4）消防通道

为保证火灾时消防车的顺利通行，消防通道最小净空道 4m×4m，尽端式消

防车道回车场面积不小于 12m×12m。消防通道的宽度和转弯半径均应满足消防车辆通行要求，以便于消防车辆能在最短时间内到达火灾地。

村庄内外各主干道为要消防通，外部支路不小于 6m。新建主要道路交叉口，转弯半径不宜小于 12m。消防通道要保证畅，要求做到消防车能到达各户。各建筑物在规划布局时应保证足够的消防通道宽度要求，同时对现状建成区中一些不符合消防间距及消防通道宽度要求的区域进行改造，满足消防规范要求。

### （5）消防措施

①利用村内水井、水窖及给水管网作为消防水源，配置消防泵或手抬机动泵等消防供水设备。消防水源的设置须符合《农村防火规范(GB50039—2010)》的相关规定，消防用水量按同一时间发生火灾次数 2 次计算，每次消防用水量 35 升/秒。

②以村庄主干道和村庄支路作为消防通道，确保村庄道路畅通，任何人不得以任何借口在道路两旁堆放柴草、肥料或建材。

③加强住户柴草、秸秆管理，住户柴草、秸秆集中规范堆放于偏僻处，与建筑至少保持 25 米的安全距离。

④村庄内各类建筑应考虑防火要求，按《建筑设计防火规范》留出足够的防火间距，同时利用绿地、道路作为防火隔离带。

⑤加强群众的防火知识宣传，提高人民群众的防火意识。

## 10.4 防洪规划

### （1）防洪标准

依据国家标准《防洪标准(GB5204—2014)》，结合二道沟村社会、经济及规

划发展状况，规划二道沟村防洪标准按 10 年一遇标准设防。

### （2）防洪措施

①采用引导蓄泄的治理方法的同时，对河流沟道周边大面积植树造林。

②对村庄周边现有洪漫坝进行维护，防止冲刷农田。

③做好植树造林，禁止滩地乱种乱挖现象，严禁向沟渠、洪漫坝内倾倒垃圾渣土，防止影响水流畅通，提高安全泄洪能力。

④规划整治原有自然冲刷形成的沟渠，加强山体绿化，防止因暴雨而引发泥石流灾害。

⑤建立健全雨情、汛情监测和传递分流体系，完善抢险交通设施。

## 10.5 抗震规划

### （1）抗震等级

规划区内建筑抗震设防标准按地震烈度设防。根据《中国地震参数区划图 GB18306—2015》和《建筑抗震设计规范 GB50011-2010》，根据中国地震烈度区划划分，盐池县大水坑镇地震基本烈度为 6 度。规划将二道沟村抗震设防标准确定为 6 度设防。

①对新建、扩建工程设防

对新建、扩建工程必须严格按照基本烈度 6 度进行设防。选择对抗震有利地形进行建设。特别是生命线工程、重要公建。所有工程设计、施工、验收，都必须按抗震要求的有关规范执行。

②现有工程的抗震鉴定和加固规划

应对规划区所有建筑和构筑物，进行抗震鉴定，对不符合抗震要求的，有计

划分段、分期进行加固。对重要的公共建筑，如村委会等鉴定和加固。

## （2）抗震措施

①在规划区用地组织上，合理安排各项用地，选择对抗震有利地段，尽可能避开软弱地基和滑坡体，避免地震时发生灾害。

②村委会、卫生室等公共服务设施为重点设防部门，规划要求按各自抗震规划要求设计施工，并制定应急方案，保证地震后能立即进入营救及快速修复。

③规划村内活动广场、停车场等作为紧急疏散场地，疏散半径小于 500 米，人均固定疏散场地能够保证 2 平方米，临时疏散场地保证 1.5 平方米。

④村庄内部的主次道路均为疏散通道，要保证村庄内部道路震时畅通。

⑤提高生命线工程如供水、供电、通信、救护中心等设施的抗震能力，以利于抢险救灾工作进行和居民生活的尽快恢复。

⑥震后易爆炸、火灾、瘟疫等次生灾害，村委须按抗震规范有关要求，制定切实可行的措施，确保在发生次生灾害时减少灾害带来的损害，确保村民安全。

⑦加强抗震防灾宣传工作，提高村民抗震防灾自救能力。

## 10.6 地质防灾规划

贯彻执行“预防为主，避让与治理相结合”的原则，强化地质环境监督管理，保护地质环境，尽最大可能减少地质灾害损失，保证经济、社会和环境的可持续发展。避让不良地质，消除地质灾害安全隐患。

严格按照《地质灾害防治条例》和原国土资源部《关于加强地质灾害危险性评估工作的通知》要求，在地质灾害易发区内进行工程建设时，必须进行地质灾害危险性评估，从源头上控制或减少人为诱发地质灾害的发生。在划定的地质灾

害危险区内，禁止进行爆破、削坡和从事其他可能引发地质灾害的活动。

在进行开发建设时应避免大挖大填，应按规范进行挡护工程的设计和施工；各类建设用地安排应以可靠的工程地质勘察资料为依据。工程建设应尽量避免不良地质，消除地质灾害安全隐患。

在地质灾害易发区内进行建设，应当在可行性研究阶段进行地质灾害危险性评估，并将评估结果作为可行性研究报告的组成部分；可行性研究报告未包含地质灾害危险性评估结果的，不得批准。

对经评估认为可能引发地质灾害或者可能遭受地质灾害危害的建设工程，应当配套建设地质灾害治理工程。地质灾害治理工程的设计、施工和验收应当与主体工程的设计、施工、验收同时进行。配套的地质灾害治理工程未经验收或者经验收不合格的，主体工程不得投入生产或者使用。

## 10.7 综合防灾规划

规划期内设置防灾指挥中心、防灾救助中心和防灾通讯中心。将村委会广场及其他开敞空间设置为紧急避难场所，通村路为主要救灾通道，村庄主路为主要疏散通道。

（1）合理安排各项用地，尽可能避开软弱地基和滑坡体，避免地震时发生灾害。

（2）在新建住宅时，各类建筑应选技术、经济合理符合抗震等级的方案进行施工。

（3）提高生命线工程如供水、供电、通信等设施的抗震能力，以利于抢险救灾工作进行和居民的生活尽快恢复。

（4）规划区应有多个出口，以便灾难来临时与外界保持便捷联系，保证救灾时有效供给 和方便人流疏散。

（5）低密度用地和空地如公共绿地、停车场、活动广场，应考虑作为紧急避难场所，需要均衡布局，保证有效服务半径，并通过疏散通道联系组成一个快速安全的避难场所。

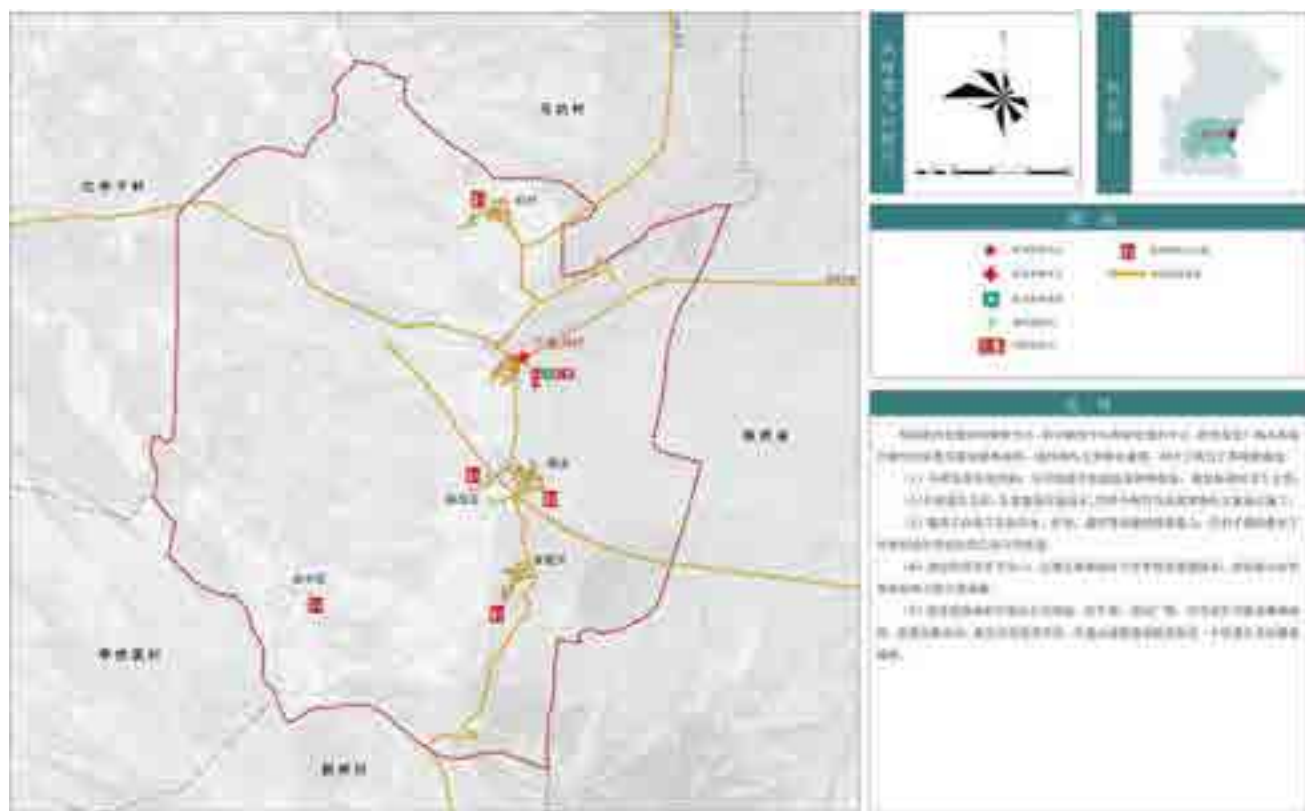


图 10-2 村庄防灾减灾规划图

## 11 规划实施

### 11.1 近期行动计划

#### 11.1.1 估算依据

- (1) 《财政部、国土资源部关于印发土地开发整理项目预算定额标准的通知》（财综〔2011〕128号）；
- (2) 《财政部、国土资源部关于印发新增建设用地土地有偿使用费资金管理办法的通知》（财建〔2012〕151号）；
- (3) 《基本建设财务管理规定》（财建〔2002〕394号）；
- (4) 《土地开发整理项目预算编制规定》（2012年）；
- (5) 《土地开发整理项目预算定额标准》（2012年）；
- (6) 《土地开发整理项目投资控制标准》（2009年）；
- (7) 《国土资源部办公厅关于印发土地整治工程营业税改征增值税计价依据调整过渡实施方案的通知》（国土资厅发〔2017〕19号）；
- (8) 《自治区国土厅、财政厅关于印发宁夏土地开发整理项目预算定额补充标准的通知》（宁国土资发〔2017〕156号）；
- (9) 《自治区人民政府关于宁夏回族自治区征地补偿标准的通知》（宁政发〔2015〕101号）；
- (10) 《宁夏回族自治区省建筑安装工程费用定额》（宁建〔科〕发〔2013〕48号）；
- (11) 《宁夏回族自治区省建设工程造价管理规定》其他相关规定。

#### 11.1.2 行动计划

根二道沟村近期建设内容共5大类20小项，5大类为基础设施类、公共服务设施类、居民点建设类、国土整治与生态保护修复类和产业发展类。计划总投资5308.6万元。



图 11-1 近期项目分布图

表 11-1 二道沟村近期行动计划表

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算 (万元)	资金来源	建设主体	建设时序 (年)
1	基础设施	村庄内部道路综合整治项目	南洼, 后台, 金盆湾居民点	对村庄内部破损路面进行整治, 对未硬化道路进行硬化	732m	26.6	财政补助, 地方配套	县交通局	2023-2024
		招呼站美化项目	二道沟, 金盆湾主路旁	对二道沟、金盆湾招呼站进行装饰宣传	2个	2	财政补助, 地方配套	县交通局	2023-2024
		公厕项目	二道沟居民点活动广场旁	在二道沟自然村活动广场旁新建公厕1座	60 m <sup>2</sup>	30	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025
		雨水沟渠治理项目	村域范围内村庄道路两侧	新建 7040m 排水渠, 并对现存排水渠进行梳理整治	7040m	320	财政补助, 地方配套	住建局	2023-2025
		污水管网铺设项目	居民点内	在各自然村沿道路新铺设污水管网	5740m	265	财政补助, 地方配套	住建局	2023-2025
		污水末端化粪池建设项目	居民点内	在各自然村新建建化粪池一座	4个	60	财政补助, 地方配套	住建局	2023-2025
		垃圾收集箱设置项目	二道沟, 金盆湾, 南洼, 后台	在各自然村分布设置 80 个垃圾箱	80个	4	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025
		新建蓄水池	后台	在后台东北侧新建 8000 方蓄水池	8000 方	2000	财政补助, 地方配套	农业农村局	2024-2025
<b>小计</b>						<b>2707.6</b>			
2	公共服务设施	标识系统	二道沟村委会 309 省道南侧	在入村路口设置路标指示, 道路警示牌	3个	3	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2024
		绿地公园及广场	二道沟自然村	二道沟自然村翻修新建绿地公园及广场	1600 m <sup>2</sup>	32	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025
		文体器材和宣传栏建设	各居民点活动广场内	在各自然村现有广场内增加器材和宣传栏	4处	15	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025
<b>小计</b>						<b>50</b>			
3	居民点建设	宅基地整治	二道沟, 南洼, 金盆湾居民点	各自然村破损老旧房屋拆除	3150 m <sup>2</sup>	6	村民自筹, 地方配套	镇政府	2023-2025
		私搭乱建拆除	二道沟居民点	二道沟自然村私搭乱建拆除	3000 m <sup>2</sup>	5	村民自筹, 地方配套	镇政府	2023-2025
<b>小计</b>						<b>11</b>			
4	国土整治与生态修复	旱作高标准农田建设	后台自然村	后台自然村实施旱地高标准农田建设项目	1500 亩	15	财政补助, 地方配套	农业农村局	2023-2025
		路网绿化	二道沟, 南洼主要道路两侧	沿着二道沟、南洼村庄内部道路两侧植树绿化	6710m	60	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025
<b>小计</b>						<b>75</b>			
5	产业发展	二道沟养殖区建设	二道沟居民点东北 500 米处	新建二道沟养殖园区	7500 m <sup>2</sup>	60	财政补助, 社会资金	乡村振兴局	2023-2025
		南洼养殖区建设	南洼居民点西南 1700 米处	新建南洼养殖园区	78800 m <sup>2</sup>	630	财政补助, 社会资金	乡村振兴局	2023-2025
		金盆湾养殖区建设	金盆湾居民点向南 260 米处	新建金盆湾养殖园区	34400 m <sup>2</sup>	275	财政补助, 社会资金	乡村振兴局	2023-2025
		经果林观光采摘项目	村域西南	在村域西南片区建设经果林观光采摘项目, 配套附属设施。	/	500	财政补助, 社会资金	企业	2025
		货运物流服务区项目	二道沟村	在二道沟村部向东南侧新建货车仓储物流服务区, 建设配套餐饮、汽修服务、停车及石料堆放场地。	5900 m <sup>2</sup>	1000	社会资金	企业	2025
<b>小计</b>						<b>2465</b>			
<b>总计</b>						<b>5308.6</b>			

## 11.2 规划实施保障

### 11.2.1 组织保障

由大水坑镇共同成立村庄规划实施领导小组，结合规划执行文件要求，具体负责实施项目的申报、设计、建设等工作，推动规划落实。由二道沟村村委会成立规划建设项目工作小组，负责具体项目施工，保障规划落地。

### 11.2.2 资金保障

强化资金保障力促村庄规划编制，统筹发力。资金是保障建设项目得以落实的关键，也是新农村建设的经济保障。

#### （1）资金来源保障

①政府和国家的专项资金扶持。通过财政拨款和税收减免、耕地开垦费、建设用地出让、高标准农田建设等多种方式筹措资金。加强政府对村民事务理事会的资金扶持强化与上级部门对接，积极争取政府涉农资金大新项目区大部分资金由政府扶持，所以在此次规划中应加强与区政府沟通对接，积极争取各级各类政府涉农资金，推动农村村容村貌整治，改善生产生活条件。

②乡贤资助、村民自筹的方式保障资金。村内道路、学校等公共服务设施与基础设施的建设由村民投劳自筹解决。

③民营企业的投资。充分利用产业项目加大金融对乡村建设的支持力度，引进社会资本，邀请在外的企业家等回乡创业也是资金的一种潜在来源。健全资金的投入机制，强化金融支持。相关部门应充分发挥自身的优势，增加向上级争取力度，力争有更多的资金、项目投向乡村建设。再次，按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，广泛吸引社会力量投入，除鼓励各类工商企业以多种形式参与农村安全饮水、垃圾收运、

污水治理和清洁能源开发等项目建设外，还要广泛动员其他社会力量参与生态乡村建设。

#### （2）资金管理

①在保障资金落实到位的同时，建立建设项目资金使用台账，监督每笔费用支出，做到财务公开透明。

②拓展经济来源保障资金到位，建立多元化融资渠道。可通过采取整合财政专项资金和涉农资金以及农民投劳自筹等方式，使所需资金全部到位。也可通过对农村经营性建设用地的经营，广泛吸收社会资金，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制，带动乡村新产业、新业态的发展，提高农民增收能力。鼓励村民土地流转，积极探索土地资产运作、个人资本参与、企业投资经营、业主承包开发、共同投资管理办法，吸纳社会资金参与新农村建设及产业发展。

③逐步建立健全全面规范透明、标准科学、约束有力的支农资金预算制度，健全以评价结果为导向的支农资金分配制度，推动全面实施财政支农资金绩效管理。

④聚焦重点资金、重点项目、重点区域，进一步加强支农资金使用监管，建立健全常态化监管机制，充分借助财政部驻各地专员办、审计等力量开展监督检查，严厉查处违法违规违纪问题，完善责任追究机制。

⑤规范地方政府举债融资行为。财政部将高度警惕融资风险，加强风险排查和管控，避免出现借乡村振兴的名义违法违规变相举债。

⑥各部门应确保资金到位，避免因资金短缺致使建设项目半途而废，节省项目建设时间，实现资金使用最优。

### 11.2.3 权属保障

权属保障方面应该做到以下几点：

①贯彻落实好国家、省、市有关发展农村产业的各项政策措施，进一步研究制定促进农村产业发展的新政策和新措施，在财政、用地、税费等方面给予扶持和优惠，鼓励发展有发展潜力的产业上规模、上档次，扶持新的经营业态，鼓励发展新兴行业。

②完善宅基地统一登记制度，落实物权法规定，为后续治理闲置宅基地提供必要的基础和前提。

③农用地转用必须符合土地利用总体规划、城市总体规划、村庄和集镇规划，纳入年度土地利用计划，并依法办理农用地转用审批手续。需新增建设用地的项目在批准、核准前必须进行用地预审，未经预审或预审未通过的，不得批准用地。严格控制非农建设占用耕地，提高土地节约集约利用水平。

④贯彻落实农村集体用地三权发证政策。农村集体土地确权登记发证工作，是党的十七届三中全会的重要议题，它关系到农村、农业、农民的重大政策，中共中央、国务院多次发文强调，要求各地同步开展地上房屋及其附属设施调查工作。对于大新项目区行政部门来讲，需秉持上级文件精神，切实的将各项工作执行到位；对于公众来讲，积极了解三权发证工作的重要性，参与到三权发证工作实施中去。

### 11.2.4 公众参与

要做好二道沟村规划的编制工作，必须充分发挥当地村民自主管理的作用，坚持村民的主体地位，切实保障村民的权利，让村民真正参与到编制规划的各个环节。

①推动每个村民学法、知法、守法，提高公众参与意识，调动村民参与的积极性。通过宣传会、宣传单、微博和微信等方式对大新项目区村民进行广泛宣传，使广大村

民村庄规划的含义、如何编制、编制过程中需要村民怎样配合以及在规划落实的过程中涉及权属问题等信息，同时，以发放问卷和街巷访问的形式了解村民对村庄规划的需求。

②让村民参与规划方案的编制、决策。遇到重大建设项目或重大问题时，召开村民代表大会，听取村民意见，主动与村民代表及利益相关者沟通协调，切实保障村民权益。初步方案完成后，开展方案交流会，通过图片与PPT介绍方案，收集公众意见。

③让村民参与完善规划方案。在方案公示阶段，需借助村务公开栏、宣传栏、宣传手册、村网站、微博和微信等平台对规划方案使用通俗易懂的语言详细叙述，并在此基础上保障反馈机制正常运行。

### 11.2.5 乡村用地保障

#### （1）健全农村土地管理制度

现阶段我国的核心问题依然是土地问题，而土地问题的核心则是农村土地制度。加快“房地一体”的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作；部署农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记后续工作以及农村房屋调查测量工作，是健全农村土地管理制度的重要内容。

农村房地一体宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作是一项政策性强、涉及面广、任务艰巨的系统工程，事关千万农民群众切身利益，事关农村经济社会发展大局，是维护农民合法权益，深化农村改革，促进农村社会和谐稳定的重要举措。进一步增强做好农村“房地一体”、宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的责任感、紧迫感，理清工作思路。

## （2）完善农村新增用地保障机制

统筹农业农村各项土地利用活动，乡镇土地利用总体规划可预留一定比例的规划建设用地指标，用于农业农村发展；坚持创新发展，推动土地利用方式新转变；坚持协调发展，推进空间结构布局新优化；坚持严格落实建设用地要求，科学划定城市发展边界、永久基本农田、生态保护“三条红线”，加快推进经济社会发展规划、城乡规划、主体功能区规划、产业发展规划和土地利用总体规划等；坚持绿色发展，开辟土地永续利用新路径。在拥堵保障机制方面，必须坚持最严格的节约用地制度，严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率，与所规划的乡村发展发展模式相结合，加快大新项目区转变资源利用方式和管理方式。

## （3）盘活农村存量建设用地

存量建设用地，一般指在变更调查数据中为建设用地或在农转用有效期内完成农转用审批的地块。在发展动能转换的综合效应中，盘活存量土地、节约集约用地是最有效的方式。中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《规划》指出，完善农村土地利用政策体系，盘活存量，用好流量，辅以增量，激活农村土地资源资产，保障乡村振兴用地需求。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，不得违规违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

## （4）宅基地有偿退出引导

### ①宅基地置换模式

目前，盐池县尚未建立完善的宅基地有偿退出机制，宅基地退出机制建议参考同类地区的标准。对于退出现有宅基地，愿意在大社区或镇区、安置的农户，建议推行“两分两换”模式，通过置换安置的农户继续保留村集体经济组织成员身份。“两分”指宅基地和承包地分开，农民的宅基地和承包地可以分别处置；“两换”指以土地承包经营权置换社会保障和以宅基地置换宅基地或镇区小区住房，推进农业规模经营，加快农业生产方式转变，推进人口集中居住，转换生活方式。

换房标准：根据宅基地确权数据，村民的房屋分为主房和附房两种，其标准为：每一平方米主房可置换一平方米住宅或商品房，每二平方米附房可置换一平方米住宅或商品房。

### ②宅基地退出补偿

退出安置补偿，按照规定的置换标准，农户以自家宅基地及其上面的建筑物换取统一规划建设的房屋。货币补偿标准根据盐池县相关部门规定进行货币补偿。

产权置换补偿，“一户一宅”房地征收后放弃宅基地资格权的房地同补，复垦后确为二轮承包地无偿耕种；“一户一宅”房地征收后保留资格权的，宅基地不予补偿，复垦后确为二轮地无偿耕种；“一户一宅”和非集体经济组织成员房地征收后只补房不补地，复垦后本集体经济组织成员有偿承包，非集体经济组织成员不予承包；置换农村住房的，由村集体在规划保留村庄收储闲置房屋并按各自征收价格多退少补。对符合公租房申请条件的农户，允许无偿退出宅基地和放弃资格权后进行置换，原超占面积使用费不予退还。

### ③宅基地退出复垦资金保障

宅基地退出遵循“统一规划、村民自愿、一户一宅、先垦后建、量力而行”原则，

采用城乡用地增减挂钩与宅基地退出复垦相挂钩方式，作为宅基地退出复垦的资金投入。宅基地退出复垦产生的新增耕地指标平衡本村新增建设占用后，结余指标用于城市住宅和商服用地(主要为经营性房地产用地)占用耕地的占补平衡，使用指标的地区从土地出让收益中转移部分资金给实施旧村复垦的地区，用于宅基地退出复垦、农民搬迁安置及农村公共设施建设等。

## 11.2.6 技术与人才保障措施

### （1）技术与管控保障措施

建立农村专业合作经济组织，负责产品的集中加工、统一销售、生产资料的统一购买、新品种和新技术的统一引进。建立健全农村新型合作经济组织的管理机制和运行机制，围绕农产品生产、加工、储藏、运输、销售等环节，积极开展集科技服务、生产服务、信息服务、市场营销，促进传统农业向现代农业转变，提高农民的组织化程度，进而推进农业产业化经营，提高土地的集约利用水平。

### （2）疏通人才通道

发挥乡贤能人带头示范作用。授予乡贤荣誉称号，宣传报道乡贤的优秀事迹，利用乡贤的声望和中立身份，在村民自治的大框架下，给予乡贤参与村民纠纷调解、资源分配、村庄规划管理等公共事项监督和管理的权利。

开辟绿色通道和给予税收优惠，吸引大学生、退役军人、企业家等到农村创业。在吸引政策上，放宽创业补贴和小额担保贷款门槛，提供经营场所，在税收和工商登记方面开辟绿色通道。联合利用农业广播学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等各类资源，为农民教育培训提供渠道。设立奖励机制，鼓励工程师、规划师、建筑师、教师、医生等社会人才下乡服务。

## 12 规划附件

### 12.1 规划相关内容解释

（1）本规划由规划文本、规划图件、数据库和附件四部分组成，规划文本和规划图件具有同等法律效力。

（2）上述文中加下划线部分为强制性内容，违反村庄规划强制性内容进行建设的，按照严重影响村庄规划行为，依法进行查处。

（3）本规划由盐池县自然资源局负责解释，需要调整时，应按《中华人民共和国城乡规划法》、《土地管理法》有关规定进行。

（4）本规划自批准之日起生效，由大水坑镇二道沟村负责实施。

### 12.2 附表

附表1 村庄规划指标表

序号	类型	指标	现状	规划目标		属性
				近期	远期	
1	村庄发展	常住人口（人）	1170	1167	1112	预期性
2		户籍人口（人）	1641	1633	1559	预期性
3		村庄集体收入（万元）	30	50	80	预期性
4		人均可支配收入（元）	15800	21030	54545	预期性
5	国土空间开发保护	耕地保有量（公顷）	1386.15	1386.15	1386.15	约束性
6		永久基本农田保护面积（公顷）	1260.18	1260.18	1260.18	约束性
7		生态保护红线面积（公顷）	-	-	-	约束性
8		林地保有量（公顷）	740.67	734.37	734.37	约束性
9		湿地面积（公顷）	-	-	-	约束性
10		村庄建设边界面积（公顷）	-	79.31	79.31	约束性
11		留白用地（公顷）	-	-	0.49	约束性
12		建设用地总规模（公顷）	115.92	113.52	113.52	预期性

13		新增建设用地（公顷）	——	-2.40	-2.40	预期性
14		人均村庄建设用地（平方米/人）	706.39	695.17	728.17	预期性
15		公共服务设施用地规模（公顷）	0.15	0.03	0.03	预期性
16	人居环境	农村生活垃圾集中处理率（%）	100	100	100	预期性
17		村庄污水处理率（%）	——	≥10%	100%	预期性
18		户用厕所普及率（%）	——	≥10%	100%	预期性

附表2 村域国土空间规划用地汇总表

一级类		二级类		三级类		现状面积 (公顷)	规划面积 (公顷)	增减 (公顷)
代码	名称	代码	名称	代码	名称			
01	耕地	0103	旱地			1402.81	1403.08	0.27
		总计				1402.81	1403.08	0.27
02	园地	0201	果园			0.64	0.64	0.00
		总计				0.64	0.64	0.00
03	林地	0301	乔木林地			0.28	0.28	0.00
		0303	灌木林地			737.29	730.99	-6.30
		0304	其他林地			3.10	3.10	0.00
		总计				740.67	734.37	-6.30
04	草地	0401	天然牧草地			1335.20	1331.07	-4.13
		0403	其他草地			82.99	81.66	-1.33
		总计				1418.19	1412.73	-5.46
06	农业设施建设	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	46.04	45.59	-0.45

	用地			060102	村庄内部 道路用地	2.66	2.66	0.00
				小计		48.70	48.25	-0.45
		0603	畜禽养殖设施建设 用地			13.01	29.35	16.33
		总计				61.72	77.59	15.88
07	居住用地	0703	农村宅基地			27.72	24.83	-2.89
		0704	农村社区服务设施 用地			0.94	0.87	-0.07
		总计				28.66	25.70	-2.96
08	公共管理与公 共服务用地	0801	机关团体用地			0.15	0.03	-0.13
		总计				0.15	0.03	-0.13
09	商业服务业用 地	0901	商业用地			1.22	1.22	0.00
		总计				1.22	1.22	0.00
10	工矿用地	1001	工业用地			7.07	7.07	0.00
		1002	采矿用地			35.53	34.94	-0.59
		总计				42.60	42.02	-0.59
11	仓储用地	1101	物流仓储用地			0.08	0.66	0.59
		总计				0.08	0.66	0.59
12	交通运输用地	1201	铁路用地			26.97	26.97	0.00
		1202	公路用地			15.10	15.10	0.00
		总计				42.07	42.07	0.00

13	公用设施用地	1301	供水用地			0.07	0.07	0.00
		1303	供电用地			0.16	0.16	0.00
		1312	水工设施用地			0.27	0.27	0.00
		总计				0.50	0.50	0.00
14	绿地与开敞空 间用地	1403	广场用地			0.08	0.38	0.30
		总计				0.08	0.38	0.30
15	特殊用地	总计				0.56	0.46	-0.10
16	留白用地	总计				0.00	0.49	0.49
17	陆地水域	1704	坑塘水面			0.40	0.40	0.00
		总计				0.40	0.40	0.00
23	其他土地	2306	裸土地			890.01	888.01	-2.00
		总计				890.01	888.01	-2.00
合计						4630.35	4630.35	0.00

附表3 国土综合整治和生态修复项目一览表

项目		区域面积 (亩)	主要内容
农用地整理	一般农用地整理	6.80	规划对部分村道用地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		99.47	规划对部分灌木林地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		27.80	规划对部分裸土地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。

		48.96	规划对部分其他草地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		61.94	规划对部分天然牧草地进行整理，调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
高标准农田建设		18902.70	对集中永久基本农田进行高标准农田建设。
建设用地整理	土地复垦	4.11	规划对部分闲置宅基地进行整理，保障用地连片化，用于保障村庄产业发展。
	低效用地再开发	8.79	规划对部分采矿用地进行整理，调整为物流仓储用地用于保障村庄产业发展。
		1.47	规划对特殊用地进行整理，调整为广场用地，用于保障村庄公共服务设施配置。
		3.00	规划对农村社区服务设施用地进行整理，调整为广场用地，用于保障村庄公共服务设施配置。
	建设用地腾退	5.05	规划对部分闲置宅基地进行整理，保障用地连片化。
		34.19	规划对部分闲置宅基地进行整理，保障用地连片化。
4.11		规划对部分闲置宅基地进行整理，保障用地连片化，用于保障村庄产业发展。	

地质	—	—	—	畅，应建立村庄防洪调度预案、信息采集系统、通信系统，对山洪防患于未然。
地震	村委会	地震	规划村庄内广场、公园、绿地、运动场、停车场等兼做疏散场地。	防灾指挥中心设置在二道沟村委会，村卫生室为临时急救中心。
卫生防疫	各个村组	传染病和畜禽疾病	加强治理农村环境卫生，广泛深入开展农村环境卫生工作，组织学习防疫知识，增强村民环境健康意识。养殖场（户）接受动物卫生监督所监督检查，履行强制免疫等相关义务情况，提升养殖户自主免疫意识，提高科学养殖和防疫水平。	结合卫生室设置急性流行性传染病的临时隔离、救治室。建立疫情固定监测点。

附表4 村庄安全和防灾减灾一览表

灾害项目	位置	安全因素	预防和排除灾害的措施	设施建设内容
消防	村委会公共广场	火灾	村庄广场等公共场所配备必要消防器材。以村庄内主、次道路作为消防通道。加强住户柴草、秸秆管理。各类建筑留足防火间距，利用绿地、道路作为防火隔离带。鼓励村民自发组织义务消防团队，定期开展培训。	村委会设置消防室
防洪	全域	洪水	设置沟壑两侧15米为控制区域，严格实施管理要求，禁止新建。	规划期内重点加强防洪堤建设及维护，并为保障村庄居民生命财产安全，规划应对村域范围内泄洪沟定时进行清理，保证泄洪通道的通

附表5 近期建设项目表

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算(万元)	资金来源	建设主体	建设时序(年)
1	基础设施	村庄内部道路综合整治项目	南洼，后台，金盆湾居民点	对村庄内部破损路面进行整治，对未硬化道路进行硬化	732m	26.6	财政补助，地方配套	县交通局	2023-2024
		招呼站美化项目	二道沟，金盆湾主路旁	对二道沟、金盆湾招呼站进行装饰宣传	2个	2	财政补助，地方配套	县交通局	2023-2024
		公厕项目	二道沟居民点活动广场旁	在二道沟自然村活动广场旁新建公厕1座	60m <sup>2</sup>	30	财政补助，地方配套	镇政府	2023-2025
		雨水沟渠治理项目	村域范围内村庄道路两侧	新建7040m排水渠，并对现存排水渠进行梳理整治	7040m	320	财政补助，地方配套	住建局	2023-2025
		污水管网铺设项目	居民点内	在各自然村沿道路新铺设污水管网	5740m	265	财政补助，地方配套	住建局	2023-2025
		污水末端化粪池建设项目	居民点内	在各自然村新建化粪池一座	4个	60	财政补助，地方配套	住建局	2023-2025
		垃圾收集箱	二道沟，金盆	在各自然村分布设	80个	4	财政补	镇政	2023-2025

		设置项目	湾, 南洼, 后台	置 80 个垃圾箱			助, 地方 配套	府	
		新建蓄水池	后台	在后台东北侧新建 8000 方蓄水池	8000 方	2000	财政补 助, 地方 配套	农业 农村 局	2024-2025
		<b>小计</b>				<b>2707.6</b>			
2	公共 服务 设施	标识系统	二道沟村委会 309 省道南侧	在入村路口设置路 标指示, 道路警示 牌	3 个	3	财政补 助, 地方 配套	镇政 府	2023-2024
		绿地公园及 广场	二道沟自然村	二道沟自然村翻修 新建绿地公园及广 场	1600 m <sup>2</sup>	32	财政补 助, 地方 配套	镇政 府	2023-2025
		文体器材和 宣传栏建设	各居民点活动 广场内	在各自然村现有广 场内增加器材和宣 传栏	4 处	15	财政补 助, 地方 配套	镇政 府	2023-2025
		<b>小计</b>				<b>50</b>			
3	居民 点 建 设	宅基地整治	二道沟, 南洼, 金盆湾居民点	各自然村破损老旧 房屋拆除	3150 m <sup>2</sup>	6	村民自 筹, 地方 配套	镇政 府	2023-2025
		私搭乱建拆 除	二道沟居民点	二道沟自然村私搭 乱建拆除	3000 m <sup>2</sup>	5	村民自 筹, 地方 配套	镇政 府	2023-2025
		<b>小计</b>				<b>11</b>			
4	国土 整 治 与 生 态 修 复	旱作高标准 农田建设	后台自然村	后台自然村实施旱地 高标准农田建设项目	1500 亩	15	财政补 助, 地方 配套	农业 农村 局	2023-2025
		路网绿化	二道沟, 南洼 主要道路两侧	沿着二道沟、南洼 村庄内部道路两侧 植树 绿化	6710m	60	财政补 助, 地方 配套	镇政 府	2023-2025
		<b>小计</b>				<b>75</b>			
5	产业 发 展	二道沟养殖 区建设	二道沟居民点 东北 500 米 处	新建二道沟养殖园 区	7500 m <sup>2</sup>	60	财政补 助, 社会 资金	乡村 振兴 局	2023-2025
		南洼养殖区 建设	南洼居民点西 南 1700 米处	新建南洼养殖园区	78800 m <sup>2</sup>	630	财政补 助, 社会 资金	乡村 振兴 局	2023-2025
		金盆湾养殖 区建设	金盆湾居民 点向南 260 米处	新建金盆养殖园区	34400 m <sup>2</sup>	275	财政补 助, 社会 资金	乡村 振兴 局	2023-2025

	经果林观光 采摘项目	村域西南	在村域西南片区建 设经果林观光采摘 项目, 配套附属设 施。	/	500	财政补 助, 社会 资金	企业	2025
	货运物流服 务区项目	二道沟村	在二道沟村部向东 南侧新建货车仓储 物流服务区, 建设配 套餐饮、汽修服务、 停车及石料堆放场 地。	5900 m <sup>2</sup>	1000	社会资金	企业	2025
	<b>小计</b>				<b>2465</b>			
	<b>总计</b>				<b>5308.6</b>			

12.3 村庄意见

村镇意见征询表

项目名称：盐池县大水坑镇二道沟村实用性村庄规划(2022-2035年)  
(2023年修编)

姓名	刘建明	单位	二道沟村
职务	支书	电话	13815094486
意见：	各自然村建设规划不合理建设取消		
其他无意见			
签字：刘建明			
日期：      年 月 日			

村镇意见征询表

项目名称：盐池县大水坑镇二道沟村实用性村庄规划(2022-2035年)  
(2023年修编)

姓名	冯海龙	单位	二道沟村
职务	副支书	电话	18795071222
意见：	无		
签字：冯海龙			
日期：2023年9月20日			



村镇意见征询表

项目名称: 盐池县大水坑镇二道沟村实用性村庄规划(2022-2035年)  
(2023年修编)

姓名	刘建刚	单位	二道沟村
职务	支书	电话	13895594486
意见:			
<p>二道沟打井处: 建设用地.</p> <p>各自然村队部: 建设用地.</p> <p>后山自然村养殖园区建设用地.</p> <p>新建储水池 800亩建设用地.</p> <p>二道沟村西南2公里处种植红柳黄芩.</p> <p>打造观光旅游园..</p>			
签字: 刘建刚			
日期: 2023年9月22日			

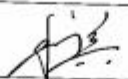
村镇意见征询表

项目名称: 盐池县大水坑镇二道沟村实用性村庄规划(2022-2035年)  
(2023年修编)

姓名	周轩宇	单位	大水坑政府
职务	人大主席	电话	17709576288
意见:			
<p>现状描述再核实</p>			
签字:			
日期: 2023年9月22日			

**村镇意见征询表**

项目名称：盐池县大水坑镇二道沟村实用性村庄规划(2022-2035年)  
(2023年修编)


姓名		单位	大水坑镇政府
职务	副镇长	电话	15009639488

意见：

~~1.现状~~

1. 现有牛场规划入建设用地

2. 现状描述要再核实

签字: 

日期: 2023年9月22日

乡镇征询意见及回复

编号	意见	采纳情况	修改情况
1	现有牛场规划入建设用地	已采纳	详见文本用地布局调整规划
2	与村庄对接核实用地	已采纳	已按村、镇要求合理调整，详见文本用地布局调整规划
3	现状数据核实	已采纳	详见文本现状分析
4	增加各自然村队部建设用地	已采纳	详见文本用地布局调整规划
5	增加后台村养殖园区建设用地	已采纳	详见文本用地布局调整规划
6	新建储水池 8000 立方米	已采纳	详见文本用地布局调整规划
7	村域西南种植红梅杏打造观光旅游	已采纳	详见文本产业发展规划

## 12.5 部门意见

## 盐池县自然资源局

### 盐池县自然资源局 关于大水坑镇 2023 年实用性村庄规划 （修编）的审查意见

大水坑镇人民政府：

根据《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（2023年修订版）》和《吴忠市村庄规划条例》等规定，按照《盐池县 2023 年实用性村庄规划编制工作方案》要求，我局会同哈巴湖管理局、发展改革局、财政局、住房和城乡建设局、交通局、水务局、农业农村局、文化旅游广电局、乡村振兴局于 10 月 31 日对大水坑镇 2023 年实用性村庄规划（修编）进行了县级审查，意见如下：

#### 一、村庄规划基本情况

（一）大水坑镇 2023 年修编 5 个村庄规划，涉及 5 个行政村，分别是宋堡子村、二道沟村、东风村、红井子村、李伏渠村。

（二）5 个村庄规划均由郑州麦普空间规划勘测设计有限公司宁夏分公司编制，编制公司取得了土地规划乙级资质。

#### 二、村庄规划审查意见

大水坑镇 2023 年 5 个村庄基本符合《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（2023 年修订版）》等文件规定，经审查委员会审查，原则同意《盐池县大水坑镇宋堡子村实用性村庄规划（修编）（2023—2035 年）》《盐池县大水坑镇二道沟村实用性村庄规划

（修编）（2023—2035 年）》《盐池县大水坑镇东风村实用性村庄规划（修编）（2023—2035 年）》《盐池县大水坑镇红井子村实用性村庄规划（修编）（2023—2035 年）》《盐池县大水坑镇李伏渠村实用性村庄规划（修编）（2023—2035 年）》通过县级审查。

#### 三、村庄规划修改意见

##### （一）规划文本方面

- 1.深入发掘村庄人文历史资源。
- 2.村庄安全防灾减灾部分缺乏实质性内容，部分村庄未结合本村实际。

3.按照《宁夏回族自治区村庄规划编制指南（2023 年修订版）》要求制作图件，成果表达要图文结合、图标结合，明确方法路径，明确具体措施、明确空间布局、明确重点项目，提供简单实用的村庄规划成果，补充完善相关图件、表格。

##### （二）数据库方面

请大水坑镇人民政府与编制单位严格按照《宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引（修订版试行）》《宁夏回族自治区村庄规划成果数据库技术规定（试行修订版）》文件中规定的数据库要素分类代码、数据分层、属性数据结构、属性值代码及用地分类等要求及规定，高质量完成大水坑 2023 年 5 个村庄规划数据库完善工作，以确保达到数据库质检及汇交要求。



12.6 专家意见

签到册

项目名称：吴忠市盐池县大水坑镇村庄规划修编（2023-2035年）

姓名	单位	联系方式	备注
秦治兵	银川布因林规划设计院	14760587773	
刘东平	清华集团宁夏设计分公司	13723375368	
李涛	银川科技学院	15316182582	
尚明华	盐池县自然资源局	13895033057	
陈博	盐池县自然资源局	18709636862	
张鹏	大水坑政府	15729517190	

大水坑镇 2023 年村庄规划（修编）专家评审会意见

2023 年 11 月 18 日，盐池县自然资源局邀请自治区有关专家在宁夏建筑设计研究院 11 楼会议室召开了大水坑镇 2023 年村庄规划（修编）专家评审会。大水坑镇 2023 年修编 5 个村庄规划，涉及 5 个行政村，分别是宋堡子村、二道沟村、东风村、红井子村、李伏渠村。

通过听取汇报、讨论，专家组一致认为，各村规划思路较为清晰，内容比较完整，措施较为合理，基本符合自治区村庄规划编制有关规定，原则同意通过评审，提出以下修改意见：

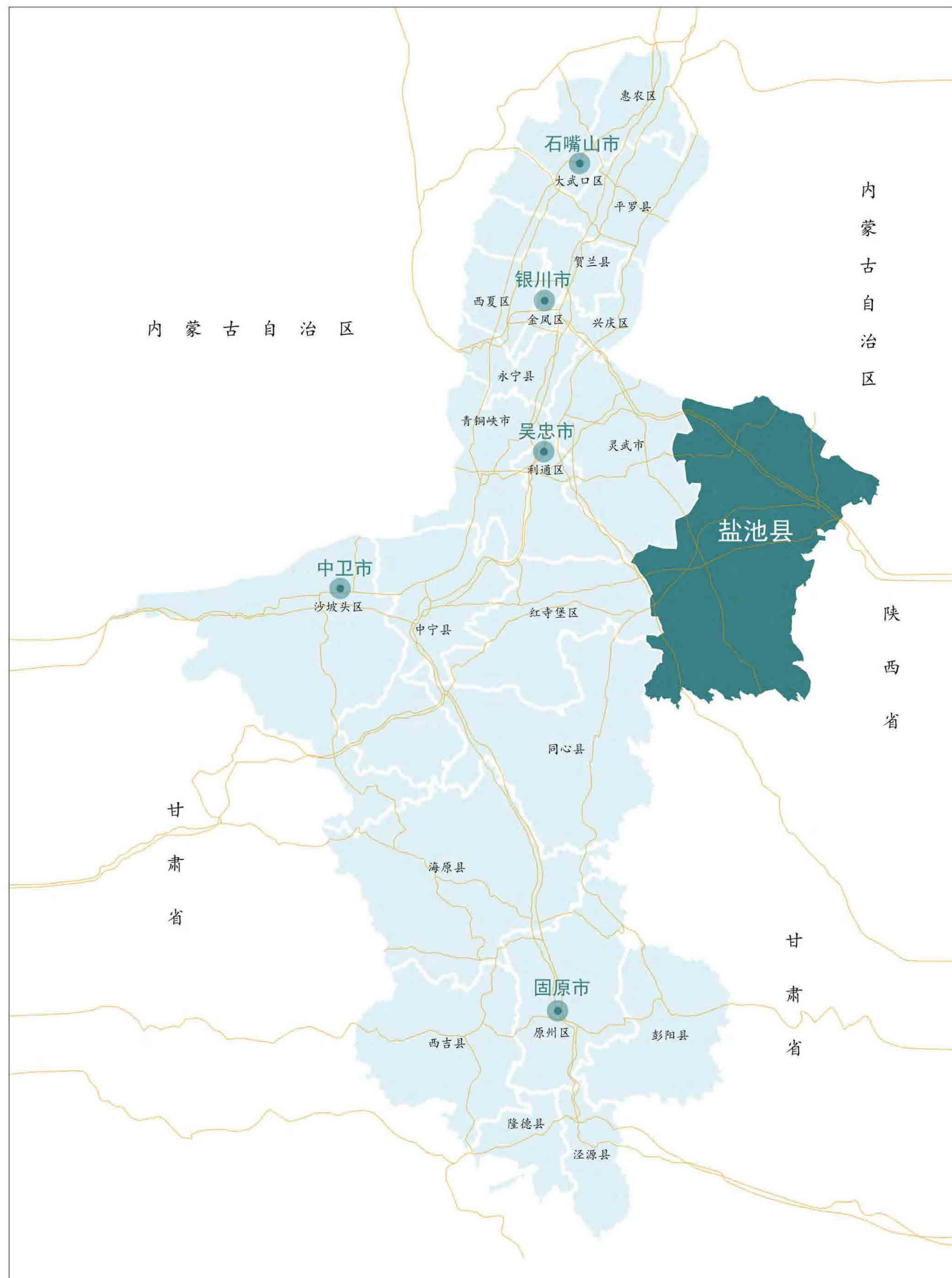
- 一、按照指南调整文本内容、章节，完善图件。
  - 二、政策背景再完善，法律法规引用表述准确。
  - 三、进一步打磨文字表述，精炼文本内容。
  - 四、补充部分居民点用地布局图件，增加图纸目录。
- 具体修改意见详见专家审查意见表。

专家组成员：秦治兵 刘东平 李涛

2023 年 11 月 18 日

## 图纸目录

- 1、 区位图
- 2、 土地利用现状图
- 3、 土地权属图
- 4、 道路交通现状图
- 5、 公共服务和基础设施现状图
- 6、 国土空间底线管控布局图
- 7、 国土空间格局示意图
- 8、 国土空间规划用地布局图
- 9、 产业发展规划图
- 10、 国土综合整治与生态修复规划图
- 11、 居民点用地布局图
- 12、 居民点总平面图-1
- 13、 居民点总平面图-2
- 14、 居民点总平面图-3
- 15、 居民点总平面图-4
- 16、 建筑质量评定图
- 17、 农宅建设指引图
- 18、 风貌指引图
- 19、 竖向规划图
- 20、 道路交通规划图（二道沟）
- 21、 道路交通规划图（后台）
- 22、 道路交通规划图（金盆湾）
- 23、 道路交通规划图（南洼）
- 24、 给水设施规划图
- 25、 雨水设施规划图
- 26、 污水设施规划图（金盆湾）
- 27、 污水设施规划图（南洼）
- 28、 污水设施规划图（二道沟）
- 29、 电力通信设施规划图
- 30、 环境卫生设施规划
- 31、 公共服务设施规划图
- 32、 安全和防灾减灾规划图
- 33、 近期行动计划图
- 34、 留白用地管控图则



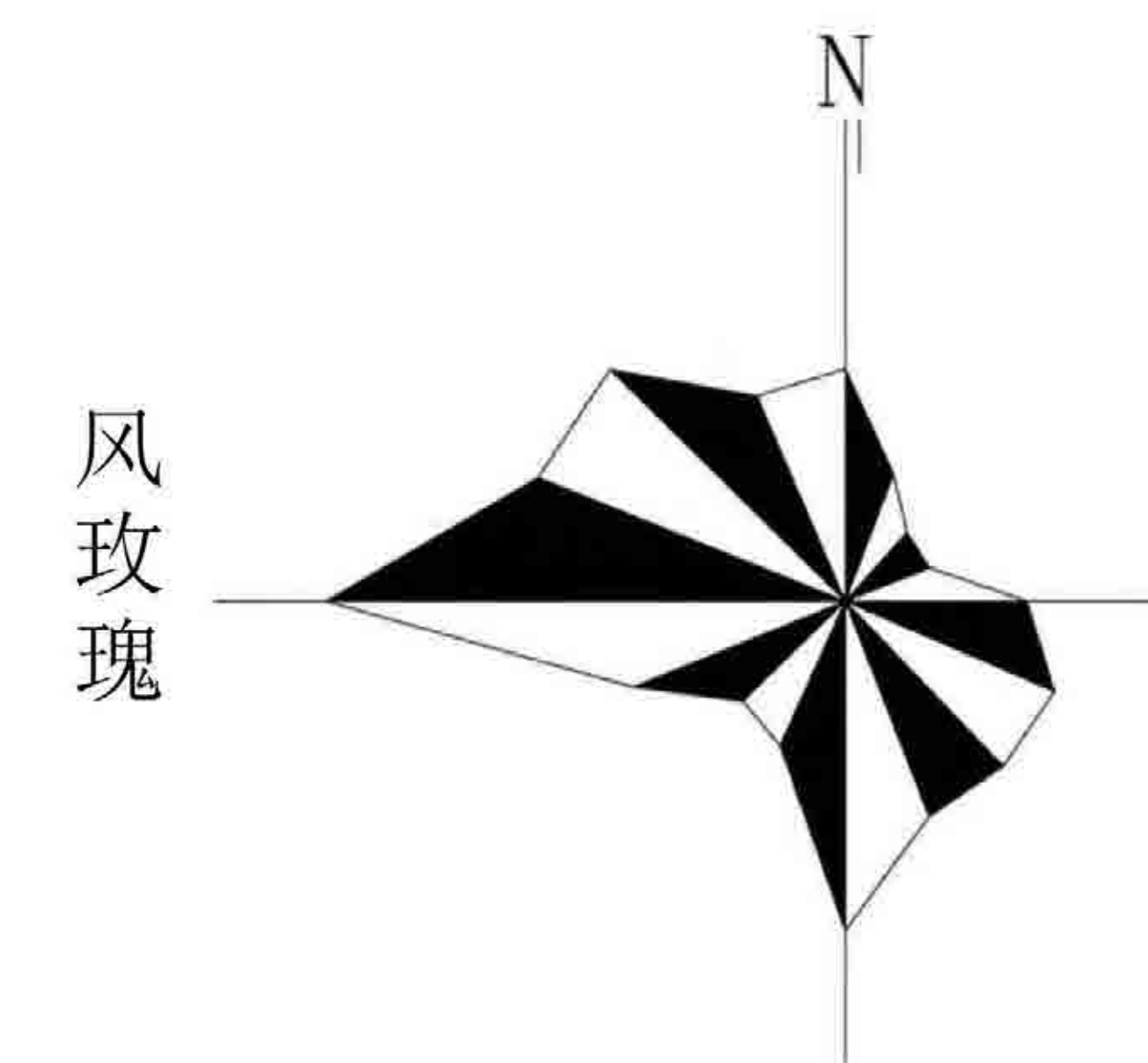
▲ 盐池县在宁夏的位置



▲ 大水坑镇在盐池县的位置



▲ 二道沟在大水坑镇的位置

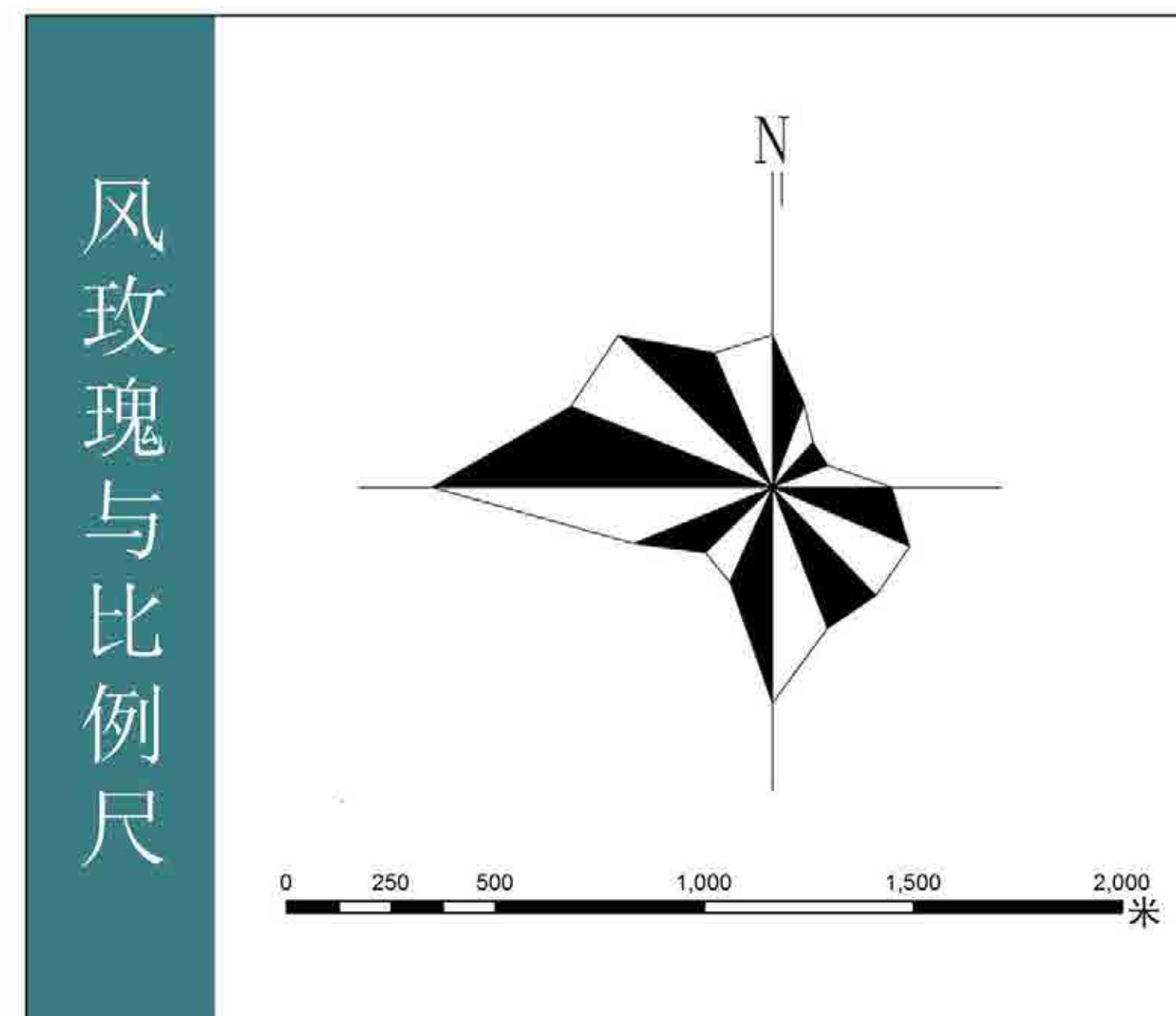
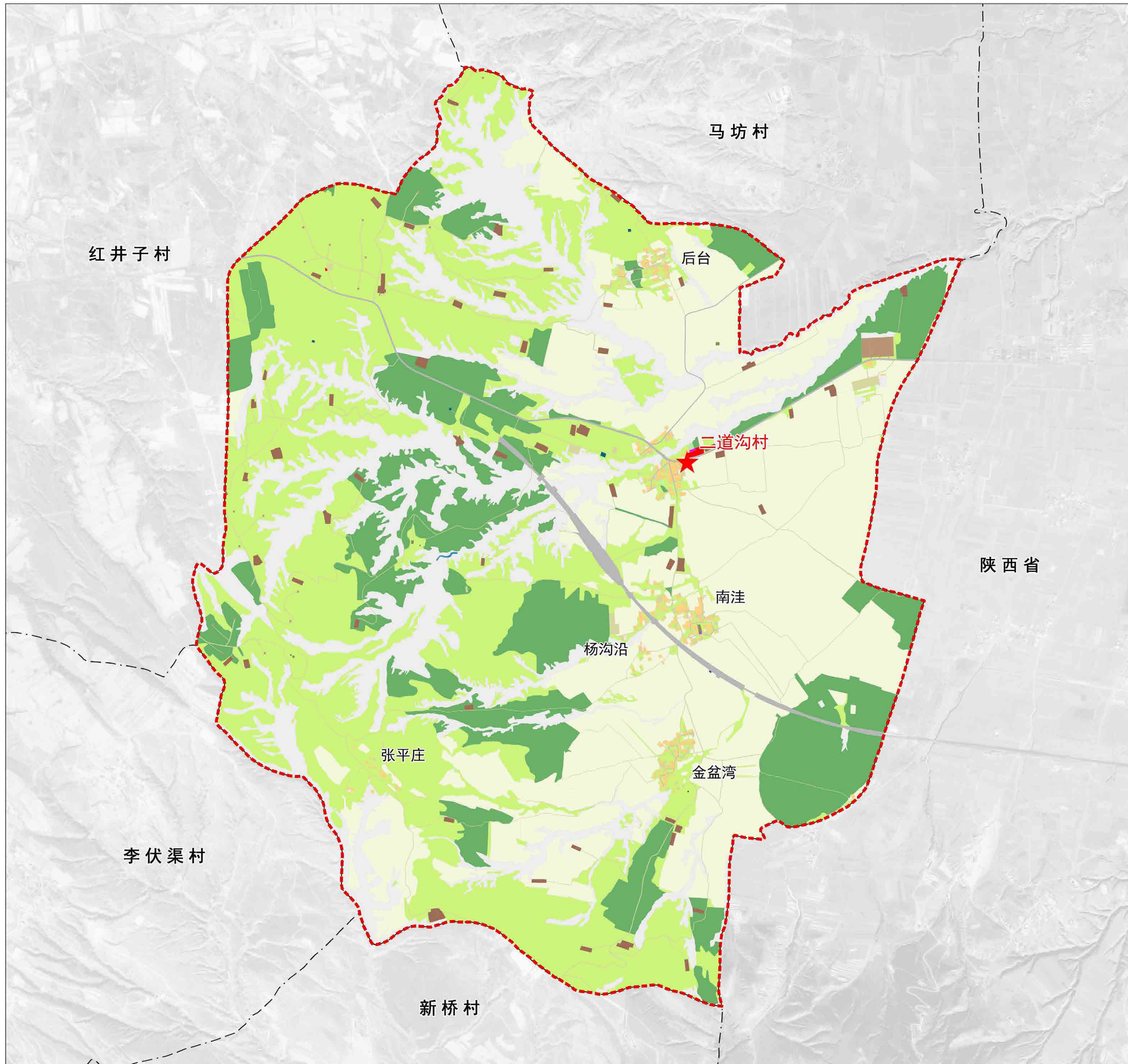


风玫瑰

## 基本概况

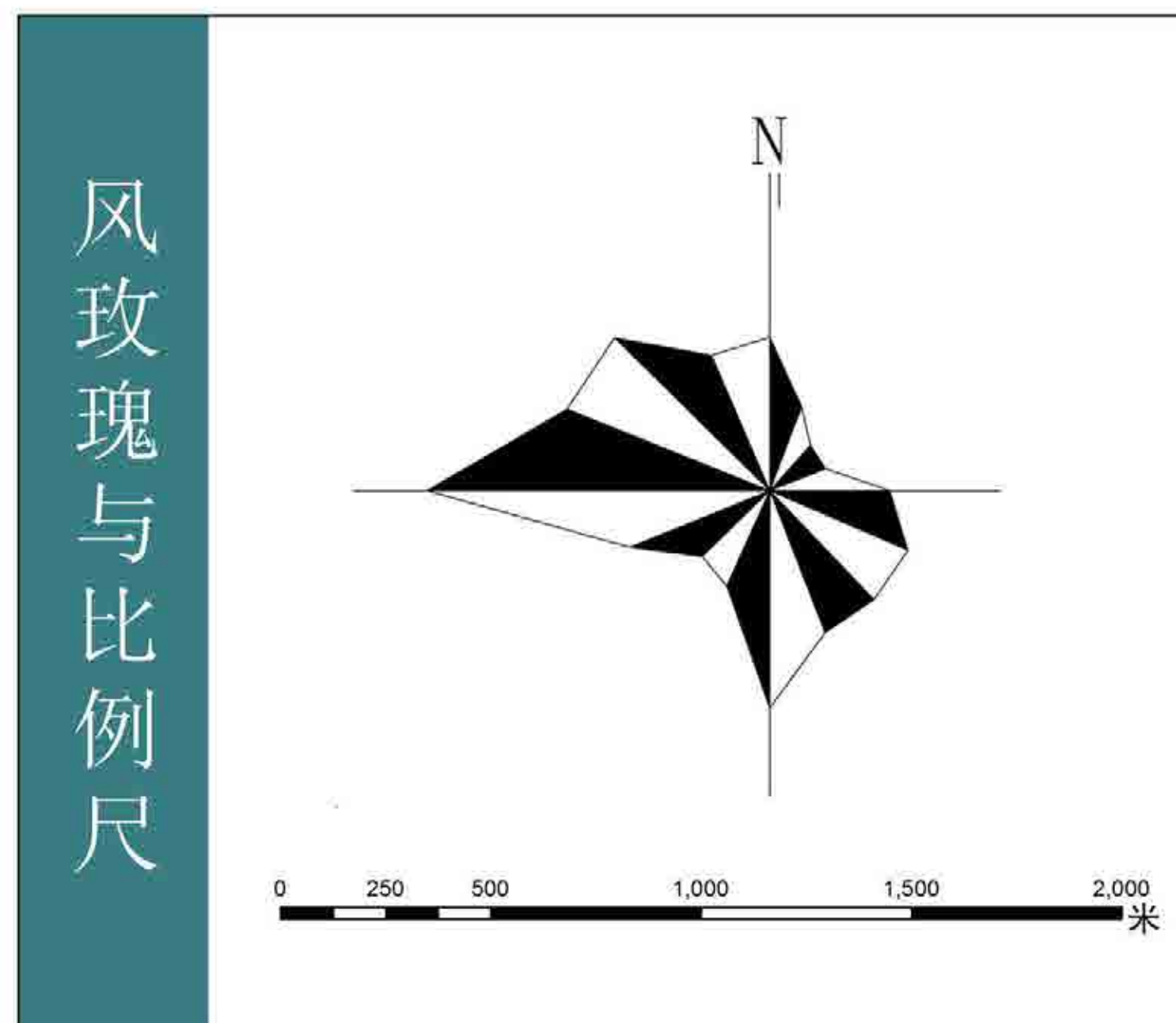
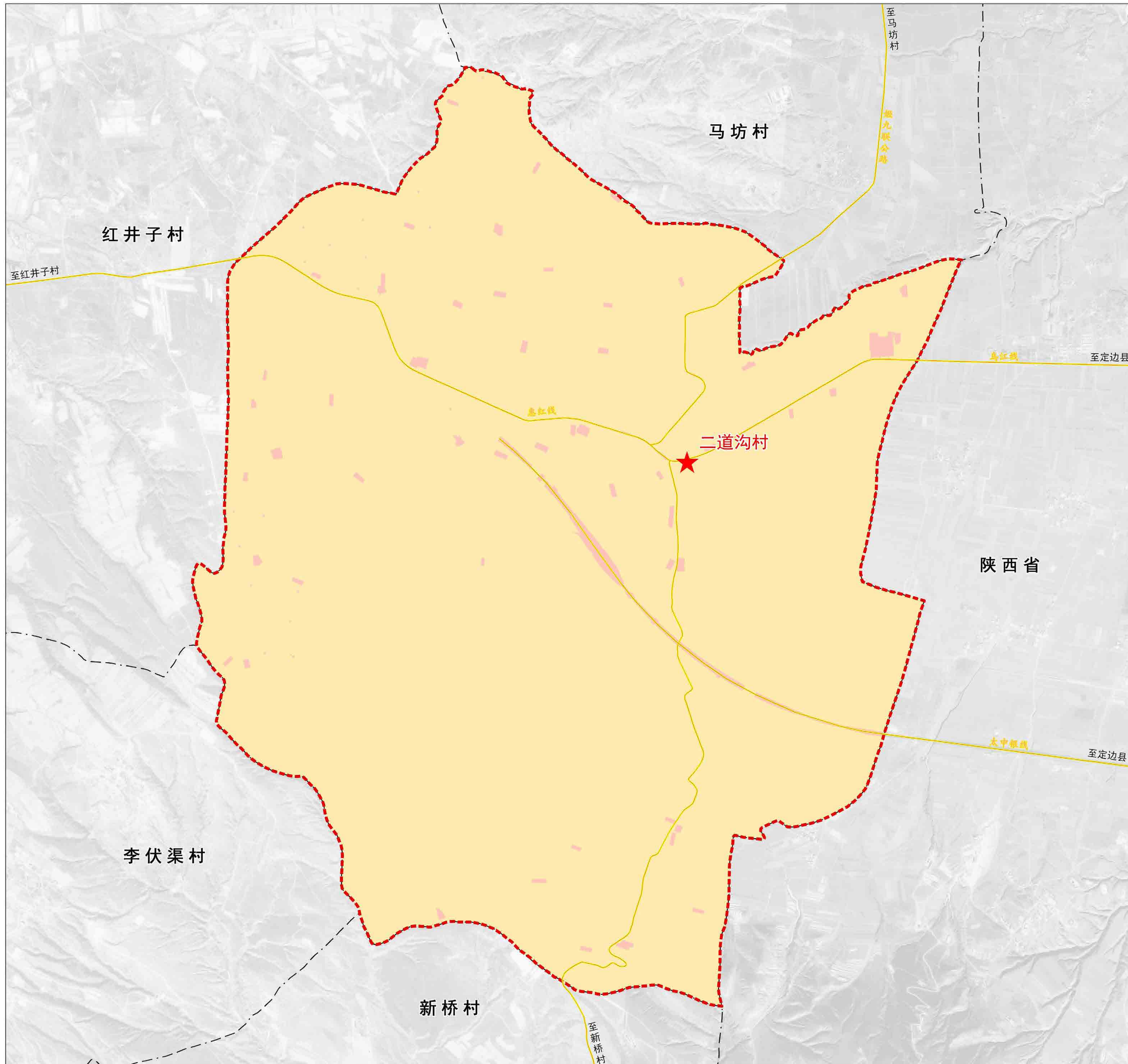
二道沟村地处大水坑镇东部，位于  $N37^{\circ}24'-37^{\circ}26'$ 、 $E107^{\circ}13'-107^{\circ}15'$  之间，北靠大水坑镇马坊村，东临陕西省定边县红柳沟镇，南接新桥村，西与红井子村，李伏渠村接壤。村域内有太中银铁路、309省道贯穿东西，距大水坑镇区 28 公里，距盐池县城约 52 公里。

二道沟处于我国地势二级阶梯上，属高原与山地交错带，大地构造复杂，地形东部低，西部高，北部低，南部高，最高海拔 1788 米，最低海拔 1369 米，最大高差为 419 米。村庄大部分地形坡度在  $6-15^{\circ}$  之间，且以小于  $6^{\circ}$  缓坡为主，坡度大于  $25^{\circ}$  的土地极少。村庄地形坡向以北向和东北向坡居多，北向坡集中在村庄南部。东南向坡集中在村庄东北部，东部地势较为平缓，适宜各项工程建设和农业作物生长。村庄西部丘陵居多，适宜生态保护。



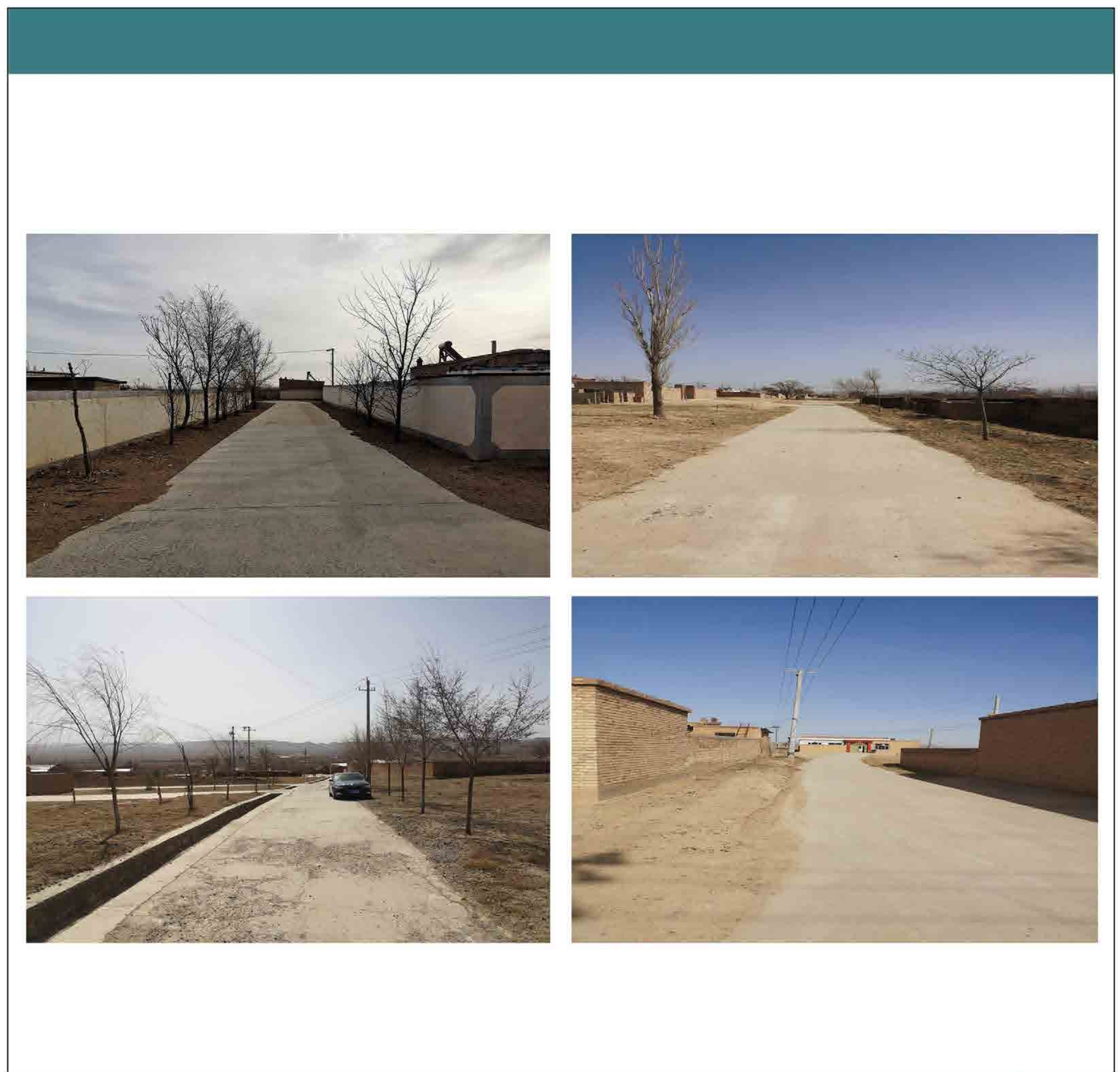
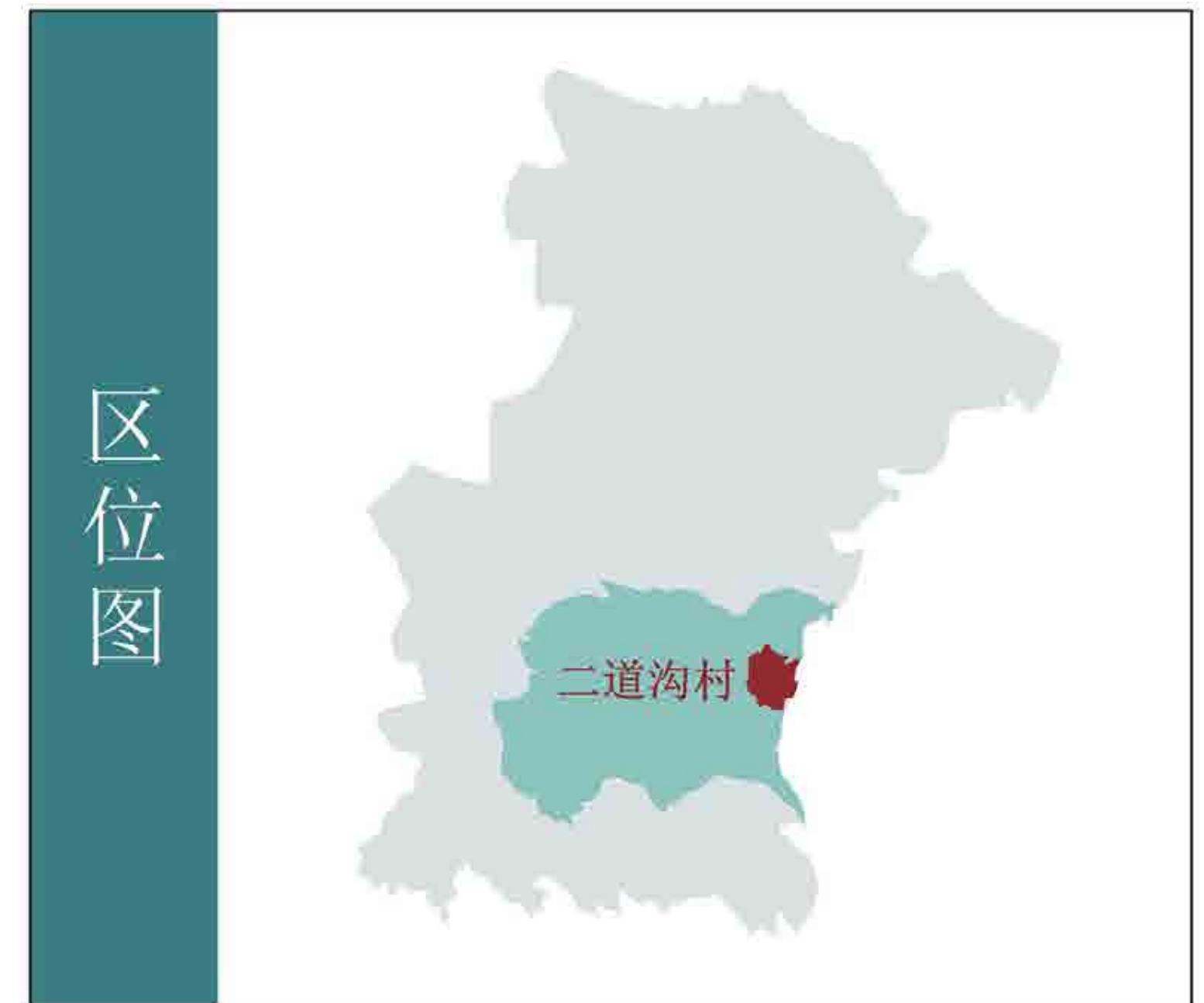
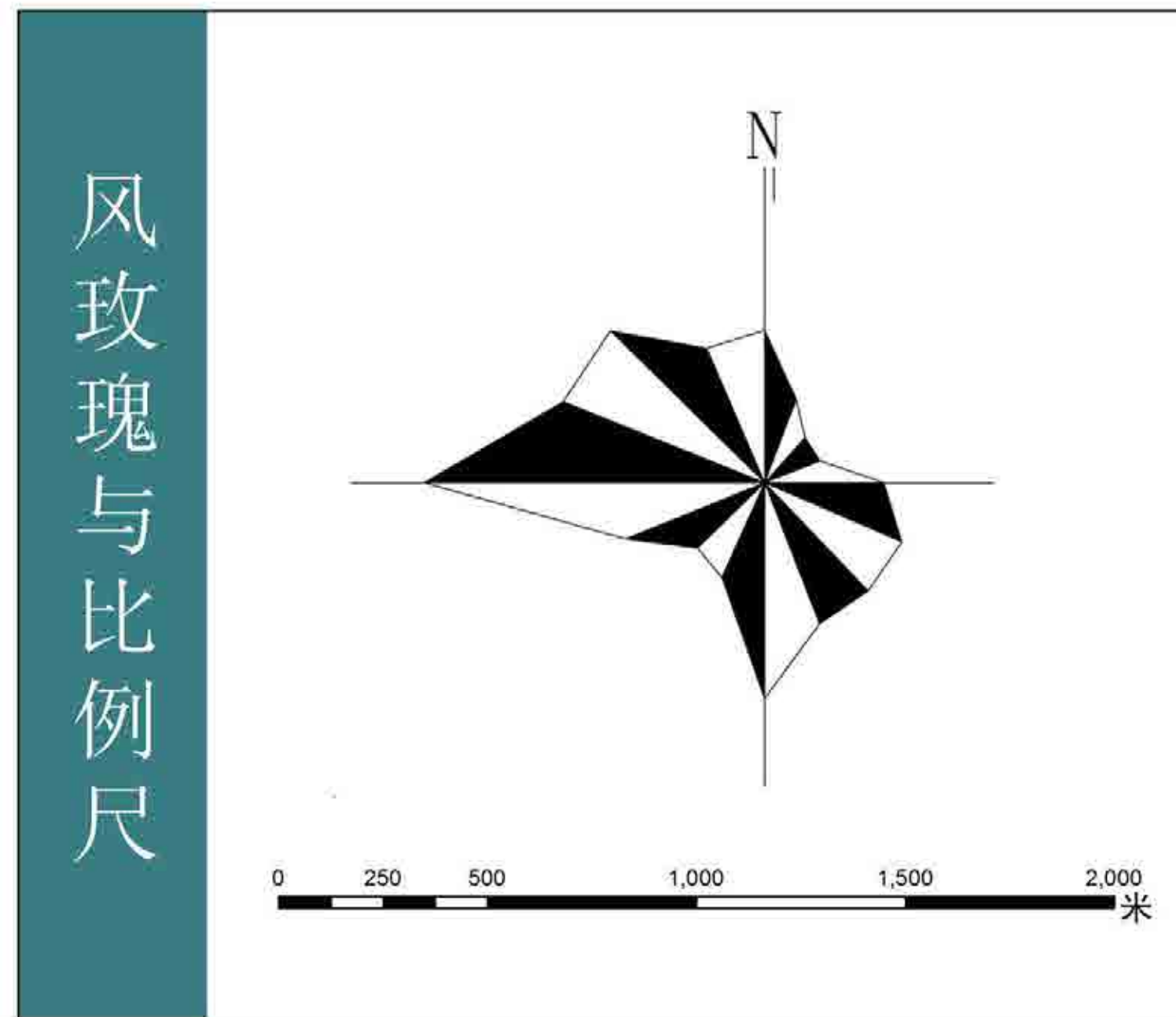
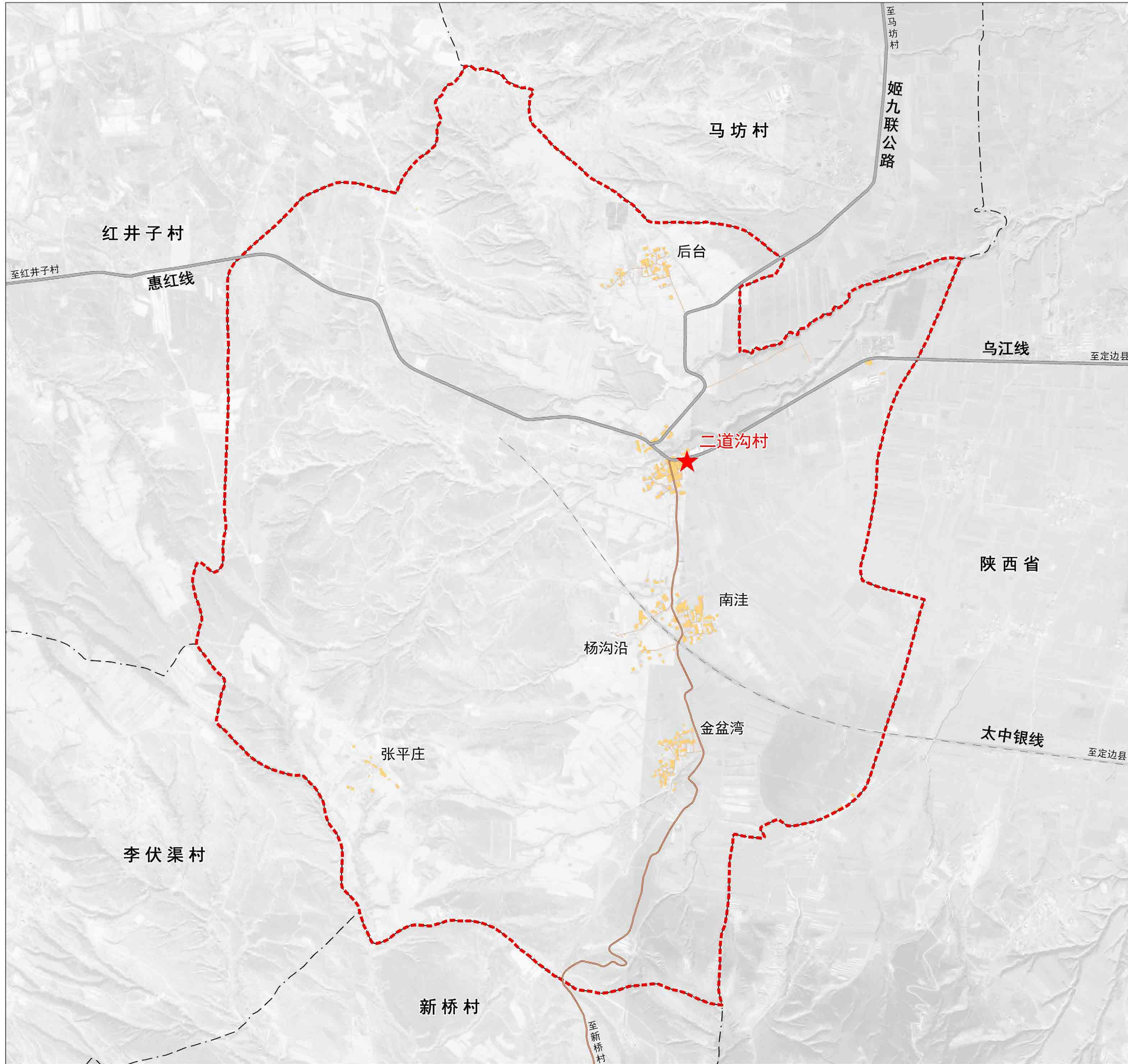
### 国土空间现状统计表

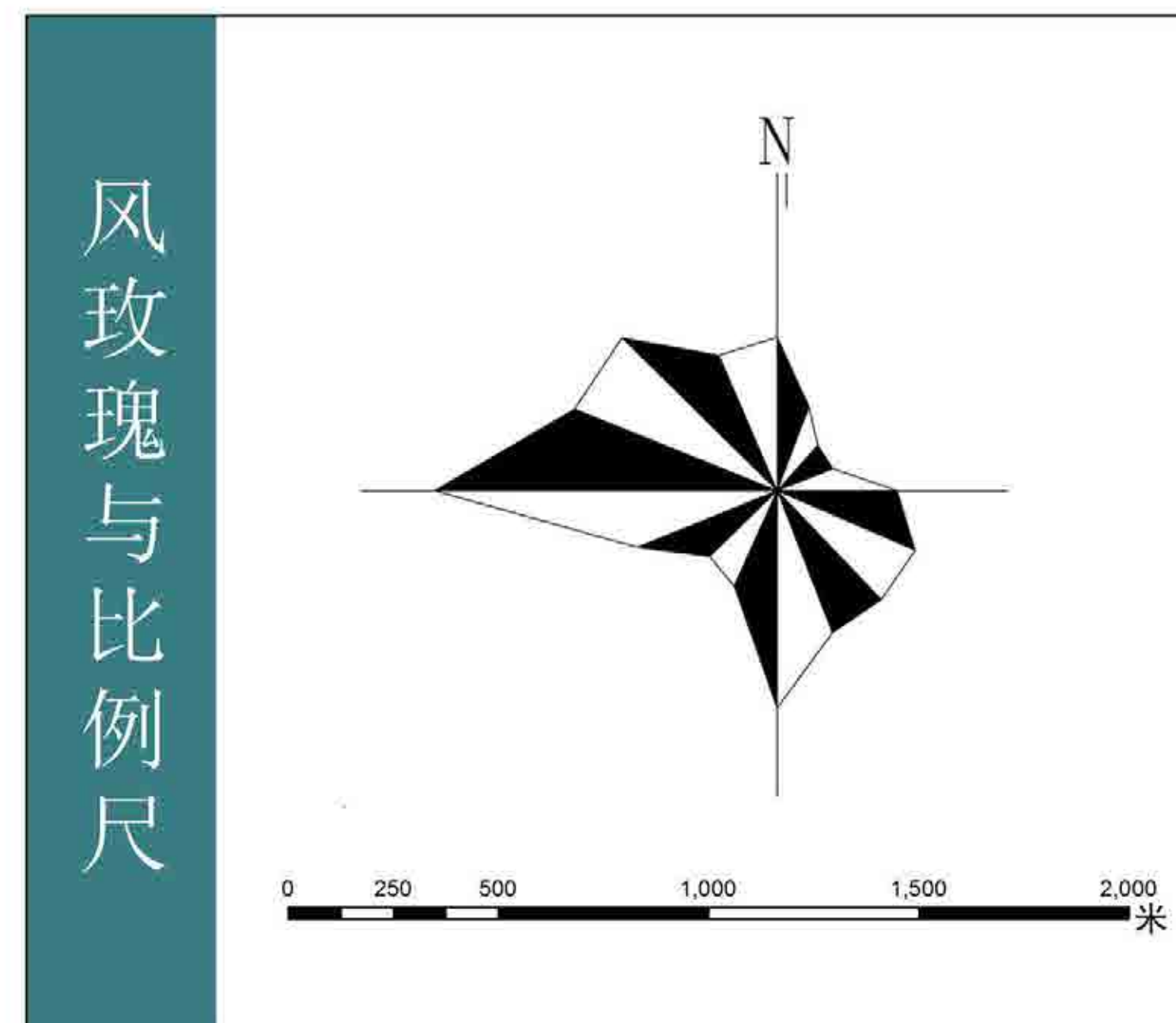
一级类	二级类	三级类	面积 (公顷)	占比 (%)
01 耕地	0103 旱地		1402.81	30.30%
	总计		1402.81	30.30%
02 园地	0201 果园		0.64	0.01%
		总计	0.64	0.01%
	0301 乔木林地		0.28	0.01%
		总计	0.28	0.01%
03 林地	0303 灌木林地		737.29	15.92%
	0304 其他林地		3.10	0.07%
	总计		740.67	16.00%
04 草地	0401 天然牧草地		1335.20	28.84%
		其他草地		82.99
	总计		1418.19	30.63%
06 农业设施建设用地	0601 乡村道路用地	060101 村道用地	46.04	0.99%
		060102 村庄内部道路用地	2.66	0.06%
	小计	48.70	1.05%	
	0603 畜禽养殖设施建设用地		13.01	0.28%
	总计		61.72	1.33%
07 居住用地	0703 农村宅基地		27.72	0.60%
	0704 农村社区服务设施用地		0.94	0.02%
总计		28.66	0.62%	
08 公共管理与公共服务用地	0801 机关团体用地		0.15	0.00%
总计		0.15	0.00%	
09 商业服务业用地	0901 商业用地		1.22	0.03%
	总计		1.22	0.03%
10 工矿用地	1001 工业用地		7.07	0.15%
	1002 采矿用地		35.53	0.77%
总计		42.60	0.92%	
11 仓储用地	1101 物流仓储用地		0.08	0.00%
	总计		0.08	0.00%
12 交通运输用地	1201 铁路用地		26.97	0.58%
	1202 公路用地		15.10	0.33%
总计		42.07	0.91%	
13 公用设施用地	1301 供水用地		0.07	0.00%
	1303 供电用地		0.16	0.00%
	1312 水工设施用地		0.27	0.01%
总计		0.50	0.01%	
14 绿地与开敞空间用地	1403 广场用地		0.08	0.00%
	总计		0.08	0.00%
15 特殊用地			0.56	0.01%
17 陆地水域	1704 坑塘水面		0.40	0.01%
	总计		0.40	0.01%
23 其他土地	2306 裸土地		890.01	19.22%
	总计		890.01	19.22%
合计			4630.35	100.00%



### 土地权属统计表

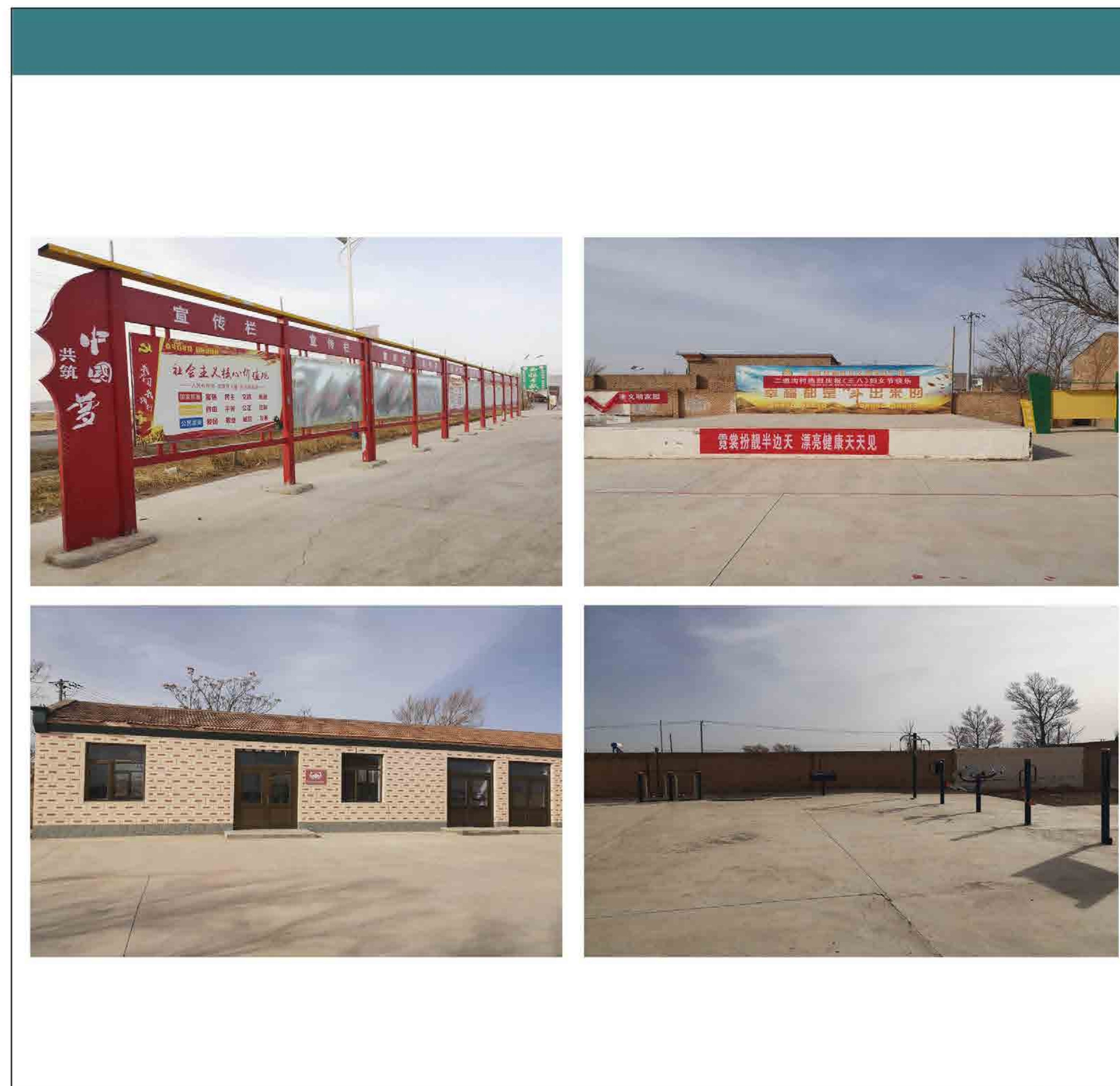
序号	权属性质	权属单位名称	土地面积 (公顷)	占土地总面积比 (%)
1	集体土地	二道沟村	4551.03	98.29
2	国有土地	二道沟村委会	0.38	1.71
3		中石油长庆油田分公司	36.11	
4		太中银铁路责任有限公司	27.03	
5		宁夏公路管理局	15.09	
6		宁夏银仪风力发电有限责任公司	0.64	
7		盐池县文化旅游广电局	0.07	
合计			4630.35	100

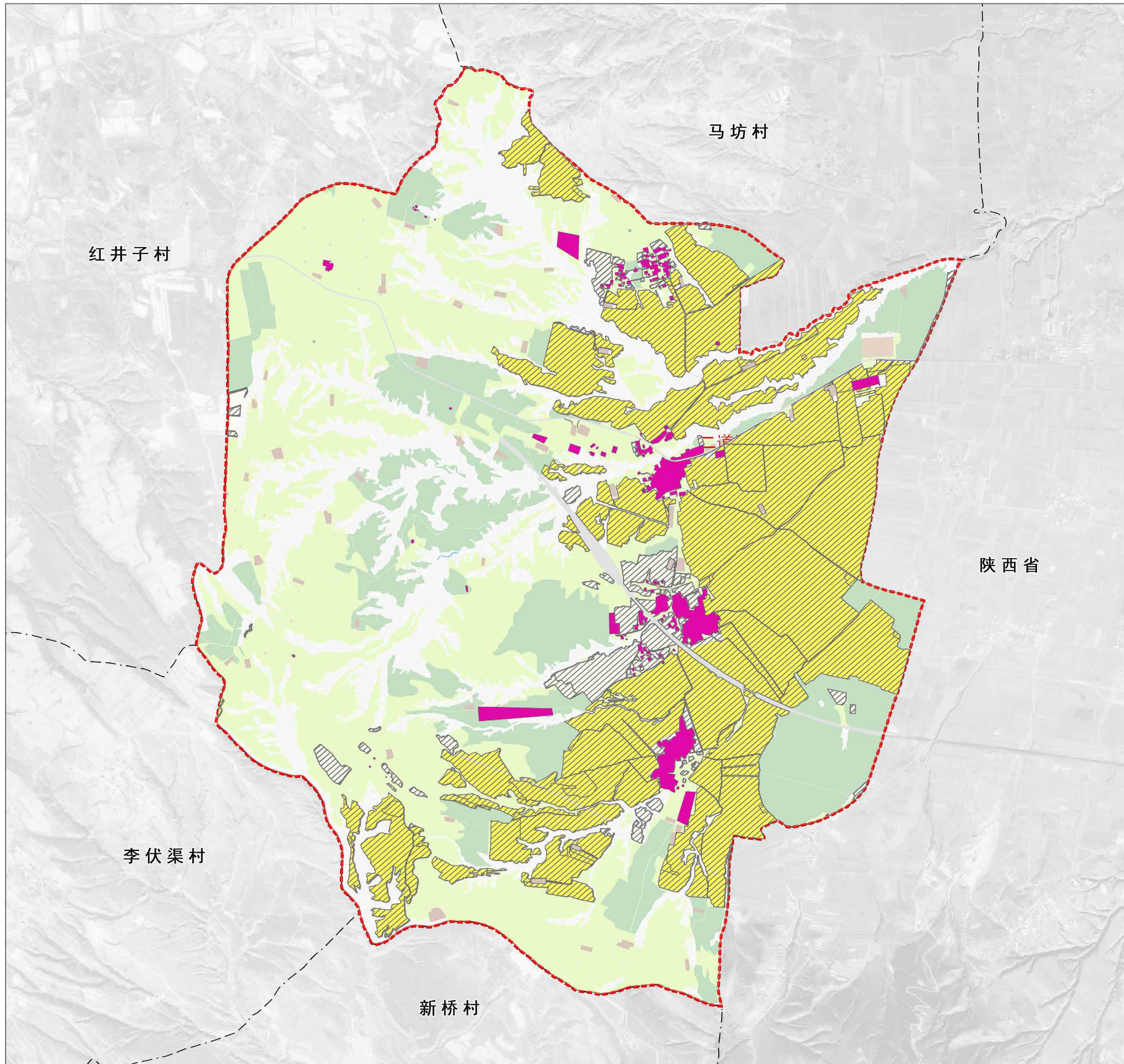




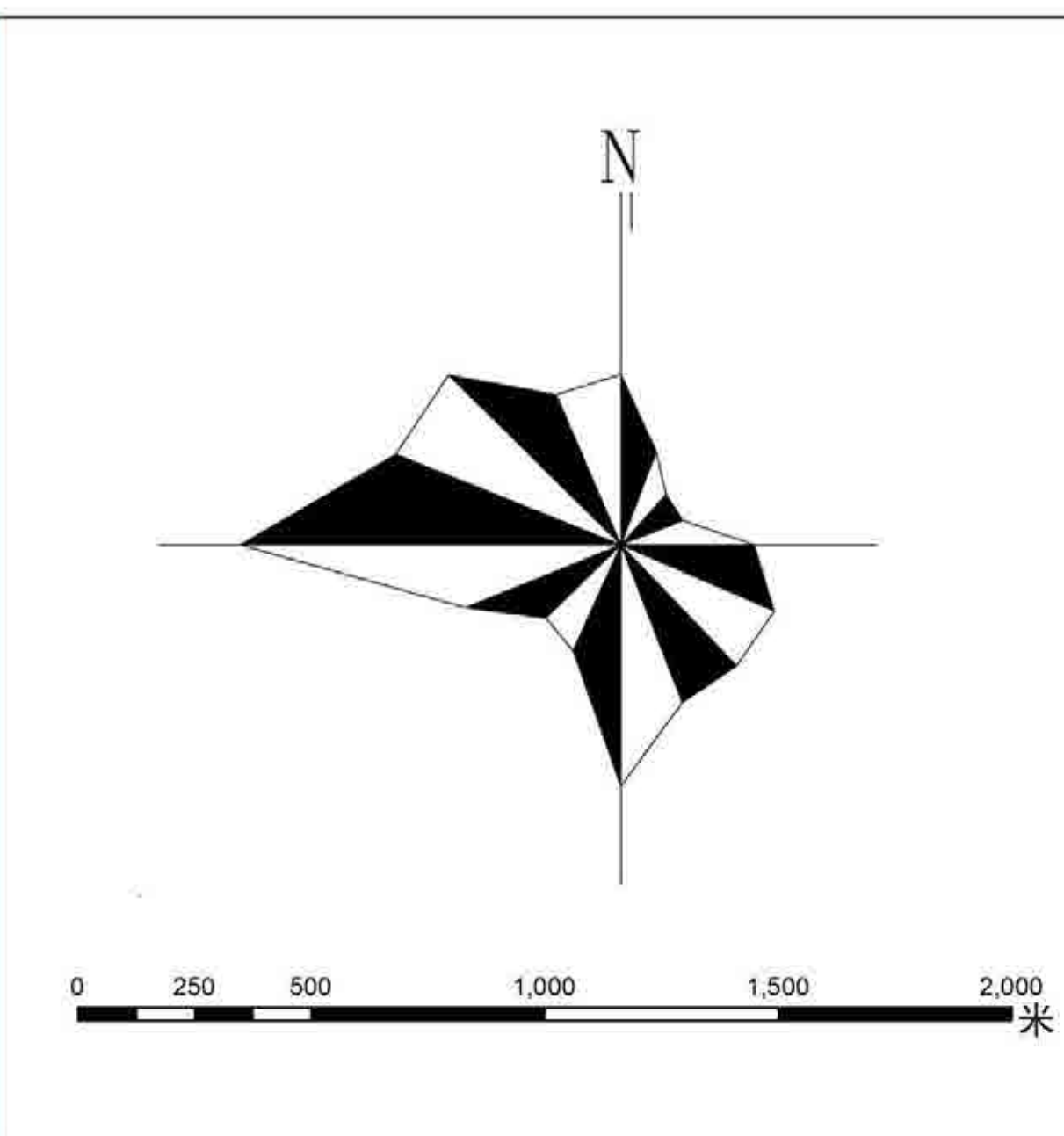
图例

村委会	商店	村域范围
警务室	招呼站	宅基地
综合服务中心	水泵房	铁路
农贸市场	室外活动广场	公路
卫生室	电信塔	电力线路
文化大舞台	变压器	
老年人日间照料中心	公共厕所	





风玫瑰与比例尺



区位图

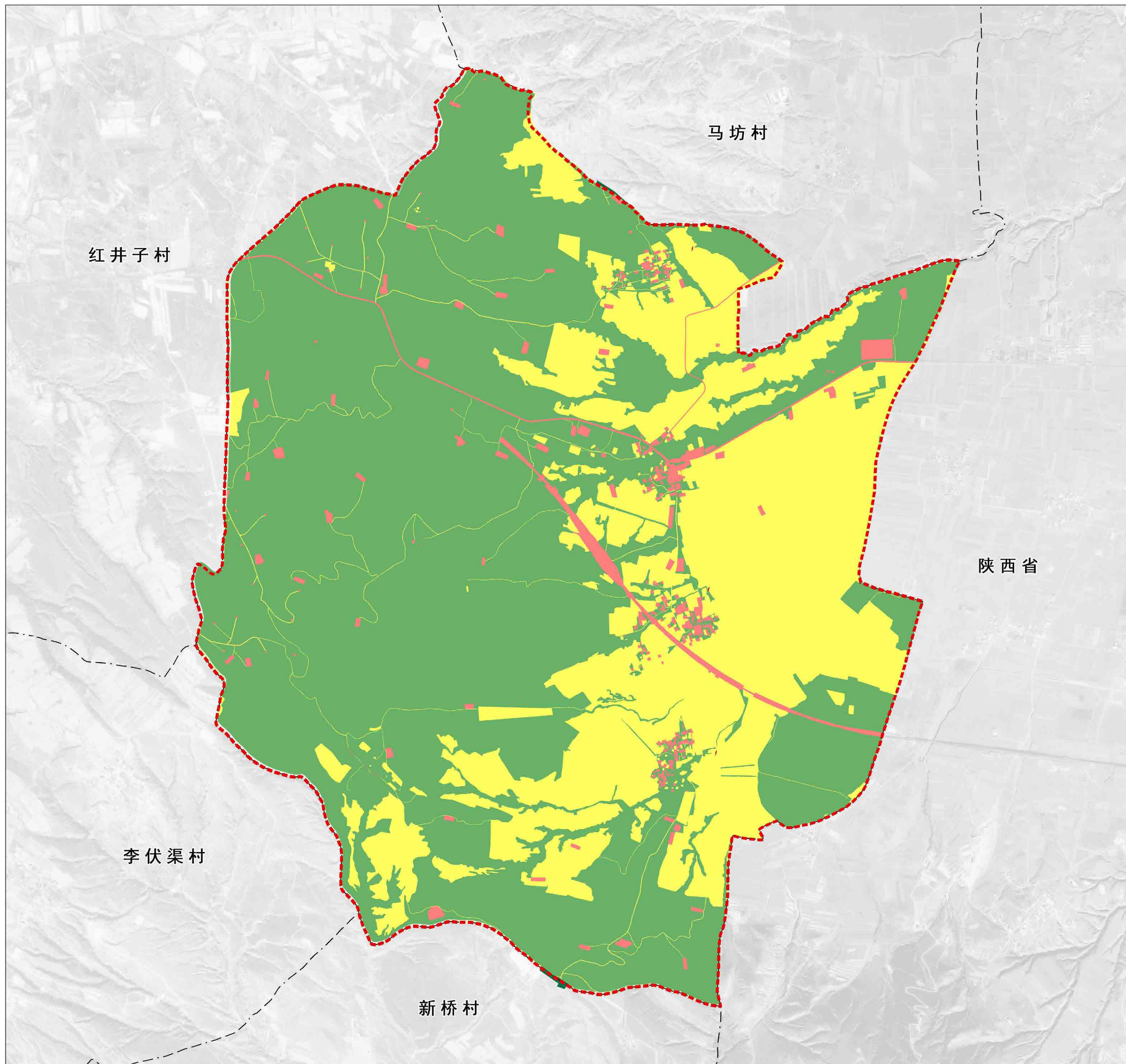


### 图例

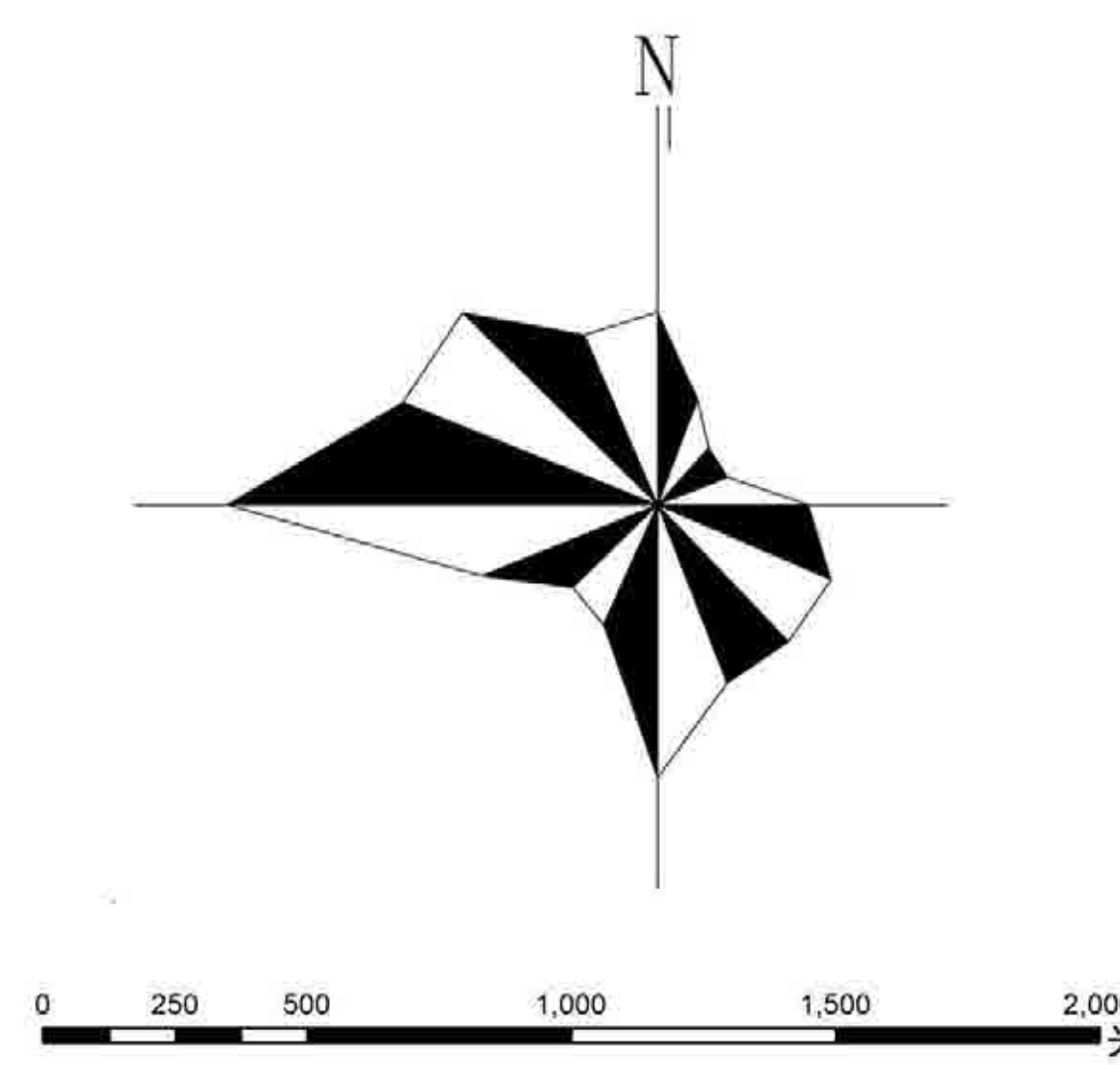
- ★ 村委会
- - - 村界
- - - 村域范围
- 村庄建设边界线
- ▨ 耕地保护目标
- 永久基本农田

### 底线管控一览表

底线管控一览表			
序号	指标	现状	规划目标
1	永久基本农田保护面积（公顷）	1260.18	1260.18
2	城镇开发边界（公顷）	0	0
3	生态保护红线面积（公顷）	0	0
4	村庄建设边界规模（公顷）	-	79.31
5	耕地保护目标	1386.15	1386.15



风玫瑰与比例尺

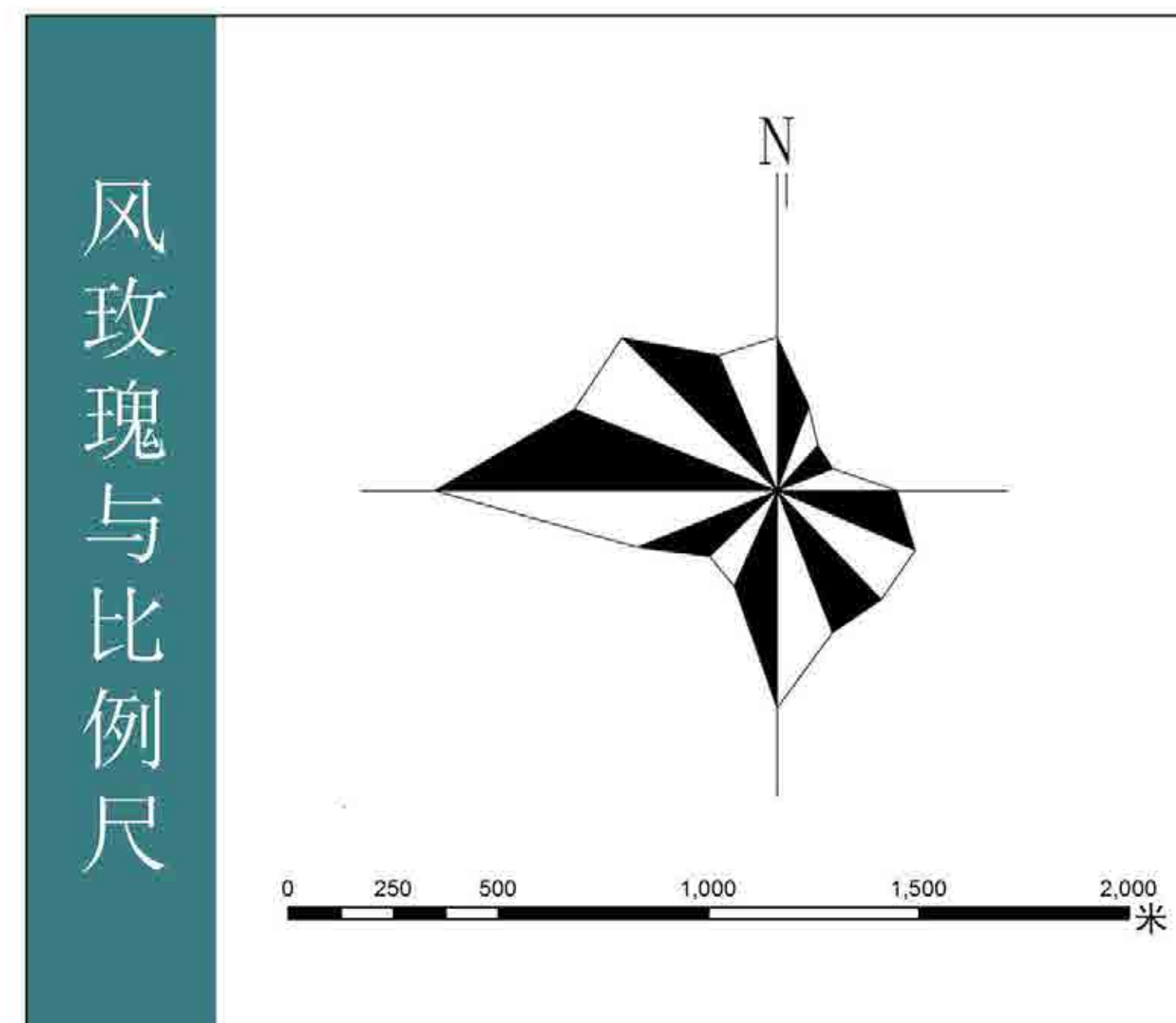
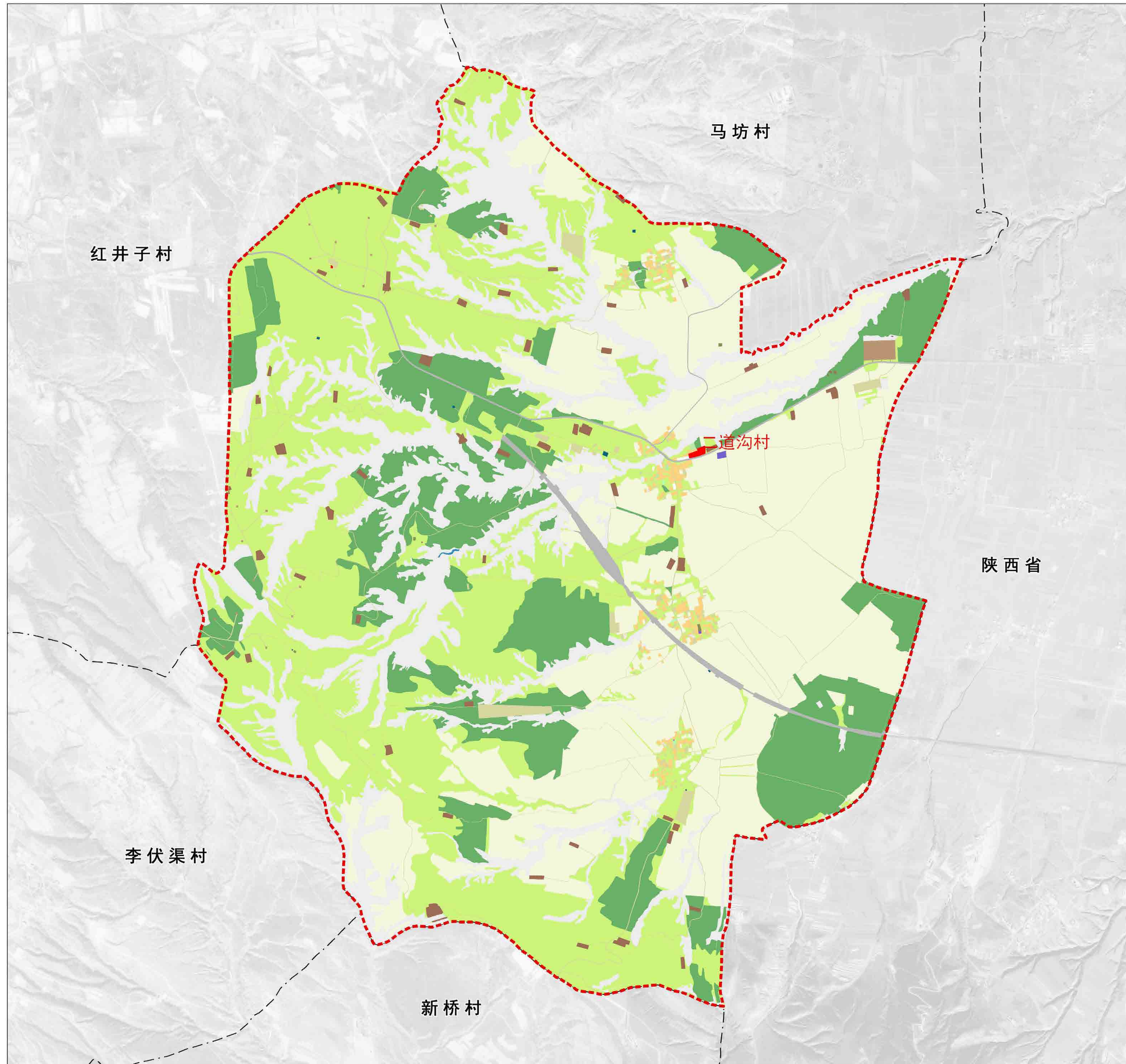


区位图



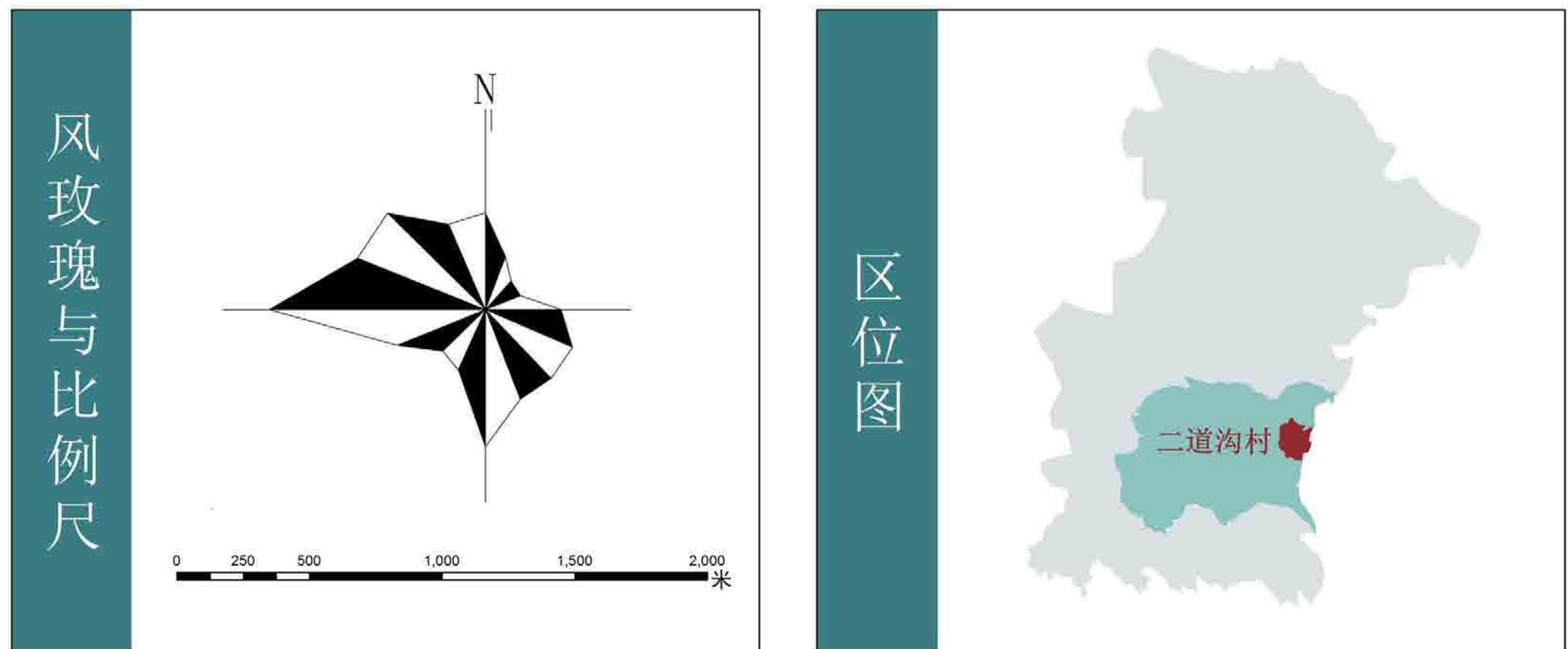
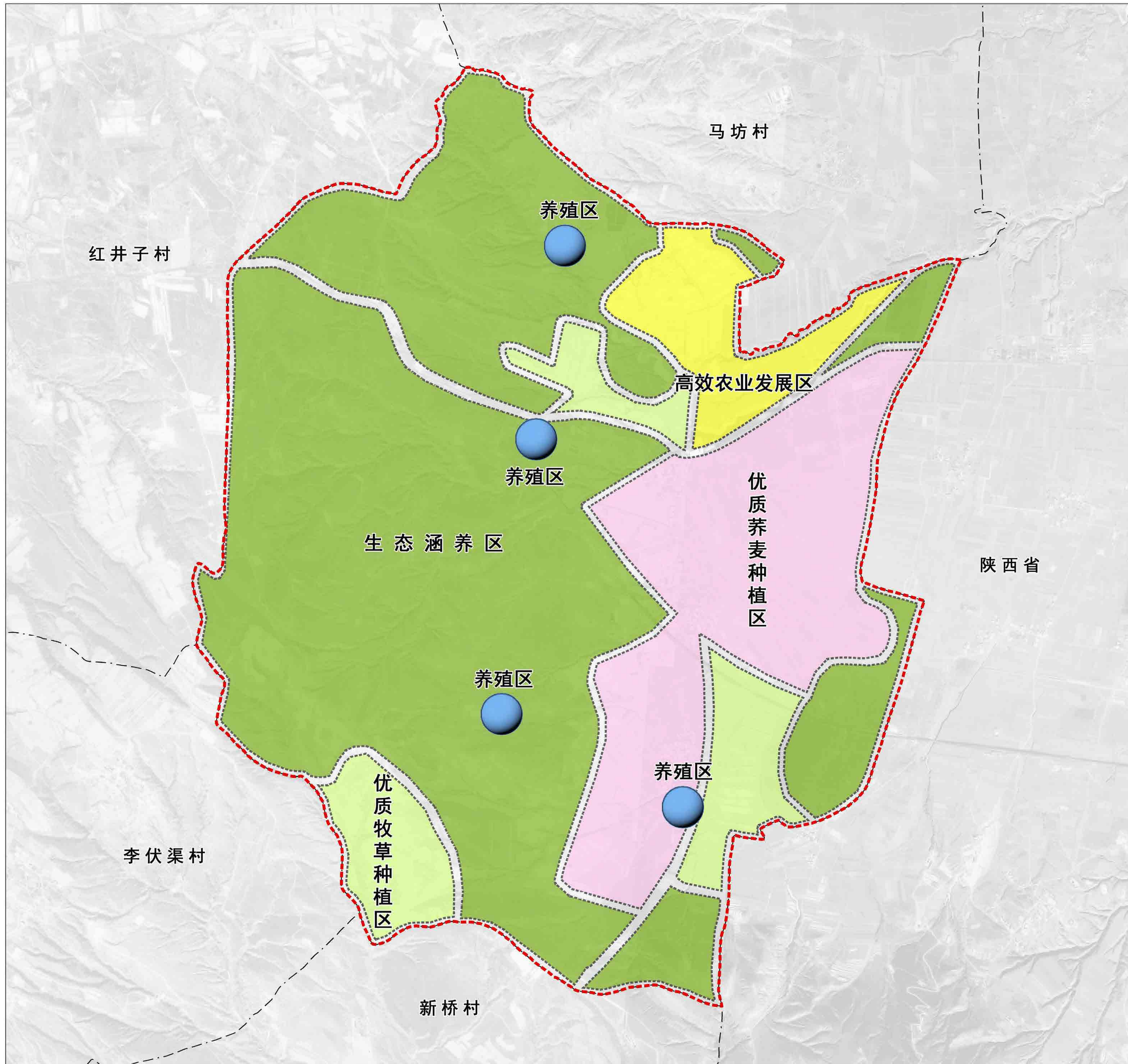
图例

- ★ 村委会
- 村界
- 村域范围
- 农业空间
- 建设空间
- 生态空间



### 国土空间规划用地平衡表

一级类	二级类	三级类	现状面积 (公顷)	规划面积 (公顷)	增减 (公顷)
01 耕地	0103 旱地		1402.81	1403.08	0.27
		总计	1402.81	1403.08	0.27
02 园地	0201 果园		0.64	0.64	0.00
		总计	0.64	0.64	0.00
03 林地	0303 乔木林地		0.28	0.28	0.00
		0303 灌木林地	737.29	730.99	-6.30
		0304 其他林地	3.10	3.10	0.00
		总计	740.67	734.37	-6.30
04 草地	0401 天然牧草地		1335.20	1331.07	-4.13
		0403 其他草地	82.99	81.66	-1.33
		总计	1418.19	1412.73	-5.46
06 农业设施建设用地	0601 乡村道路用地	060101 村道用地	46.04	45.59	-0.45
		060102 村庄内部道路用地	2.66	2.66	0.00
	小计	48.70	48.25	-0.45	
	0603 畜禽养殖设施建设用地		13.01	29.35	16.33
总计		61.72	77.59	15.88	
07 居住用地	0704 农村社区服务设施用地		0.94	0.87	-0.07
		总计	28.66	25.70	-2.96
08 公共管理与公共服务用地	0801 机关团体用地		0.15	0.03	-0.13
		总计	0.15	0.03	-0.13
09 商业服务业用地	0901 商业用地		1.22	1.22	0.00
		总计	1.22	1.22	0.00
10 工矿用地	1001 工业用地		7.07	7.07	0.00
		1002 采矿用地	35.53	34.94	-0.59
		总计	42.60	42.02	-0.59
11 仓储用地	1101 物流仓储用地		0.08	0.66	0.59
		总计	0.08	0.66	0.59
12 交通运输用地	1201 铁路用地		26.97	26.97	0.00
		1202 公路用地	15.10	15.10	0.00
		总计	42.07	42.07	0.00
13 公用设施用地	1301 供水用地		0.07	0.07	0.00
		1303 供电用地	0.16	0.16	0.00
		1312 水工设施用地	0.27	0.27	0.00
		总计	0.50	0.50	0.00
14 绿地与开敞空间用地	1403 广场用地		0.08	0.38	0.30
		总计	0.08	0.38	0.30
15 特殊用地		0.56	0.46	-0.10	
16 留白用地		0.00	0.49	0.49	
17 陆地水域	1704 坑塘水面		0.40	0.40	0.00
		总计	0.40	0.40	0.00
23 其他土地	2306 裸土地		890.01	888.01	-2.00
		总计	890.01	888.01	-2.00
合计			4630.35	4630.35	0.00



### 说明

本着尊重自然、整合场地生态因素的原则，统筹考虑用地格局和产业功能要求，本规划将二道沟村划分为“四区、多点”模式。

**四区：**高效农业发展区，优质荞麦种植区，优质牧草种植区，生态涵养区。

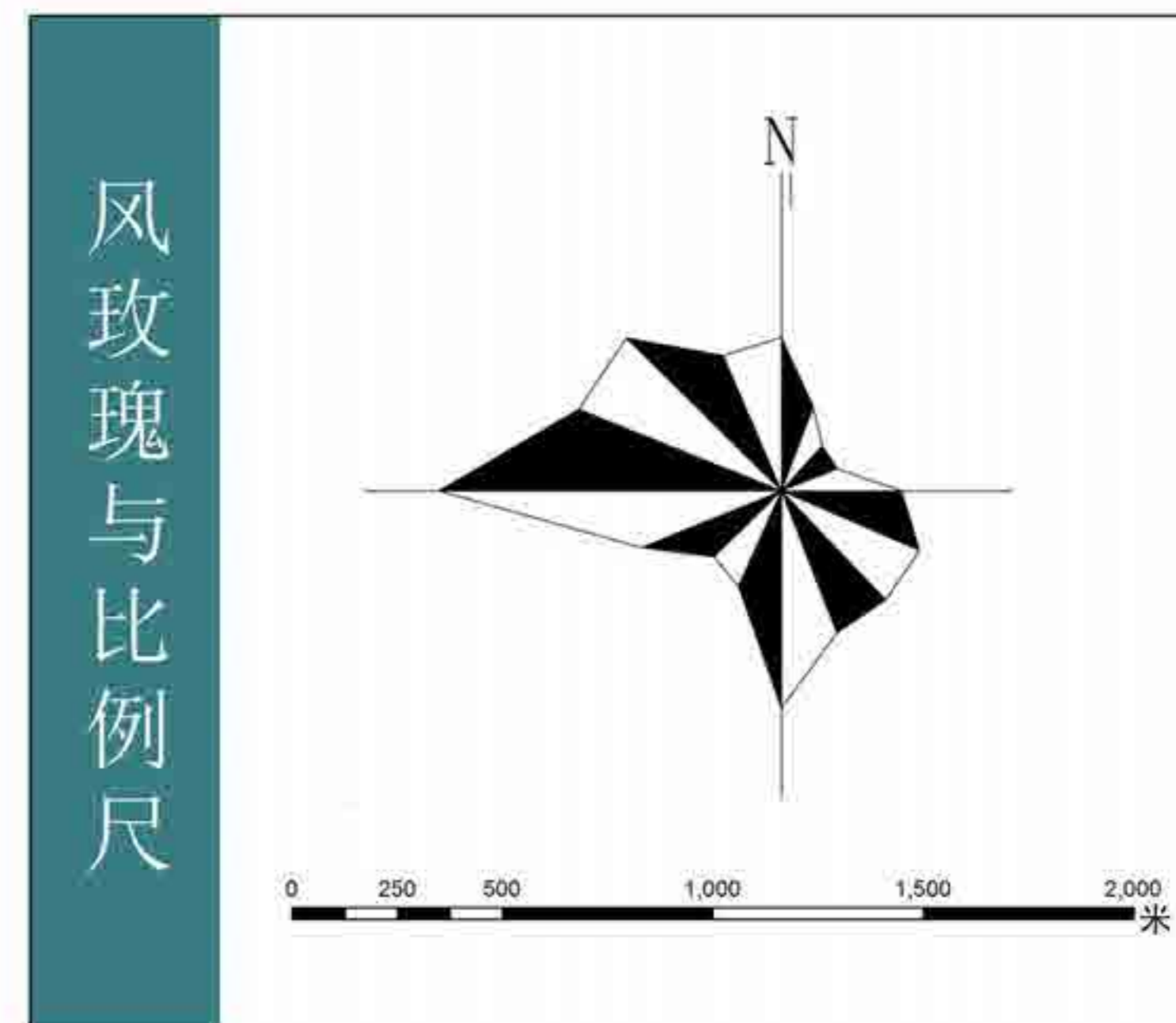
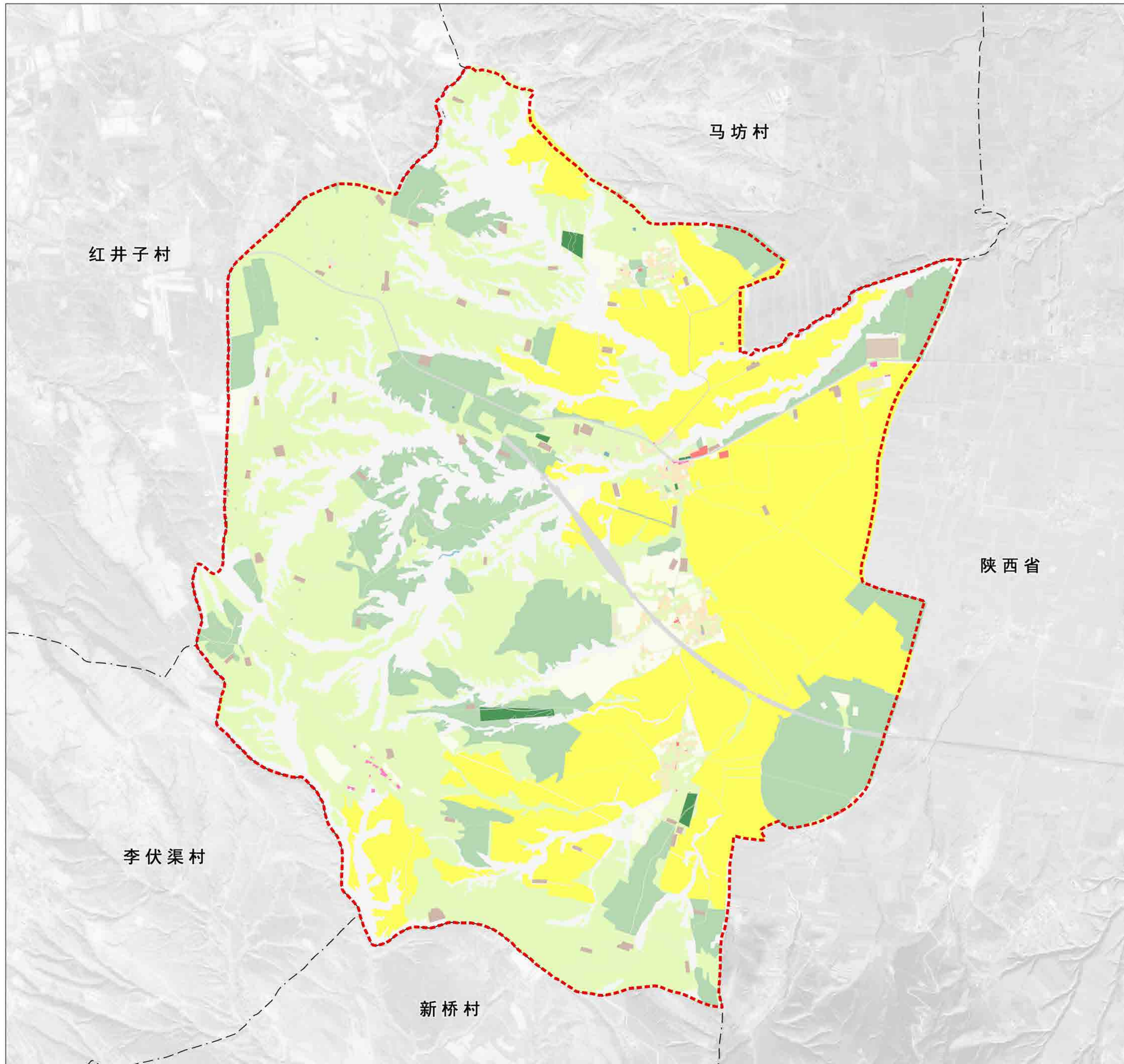
**高效农业发展区：**结合二道沟村现状农业基础，后台自然村现有水源特点，区域政策配套，将二道沟村后台自然村土地划分为高效农业发展区，通过高效节水灌溉，提高优质牧草、小杂粮等特色农产品的土地产出率。

**优质荞麦种植区：**以二道沟东侧集中成片的基本农田为基础，打造优质荞麦种植区，通过改善农业生产条件，提高现有农业的装备水平，从而提高现有耕地资源利用效率和土地产出效率，促进农民的增收。

**优质牧草种植区：**以二道沟东南侧，张平庄自然村耕地为基础，集中种植苜蓿、燕麦等优质牧草，保证牧草产量，从而为规模化养殖提供基础保障。

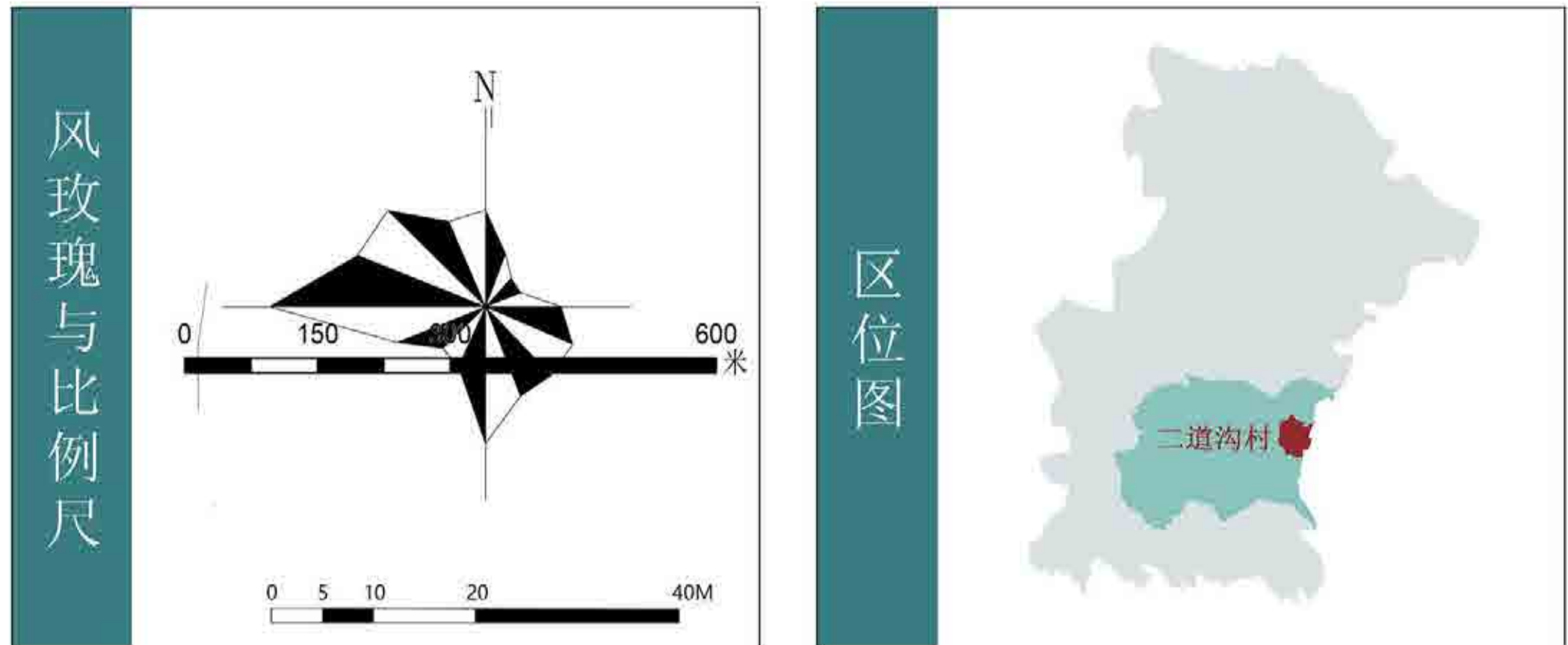
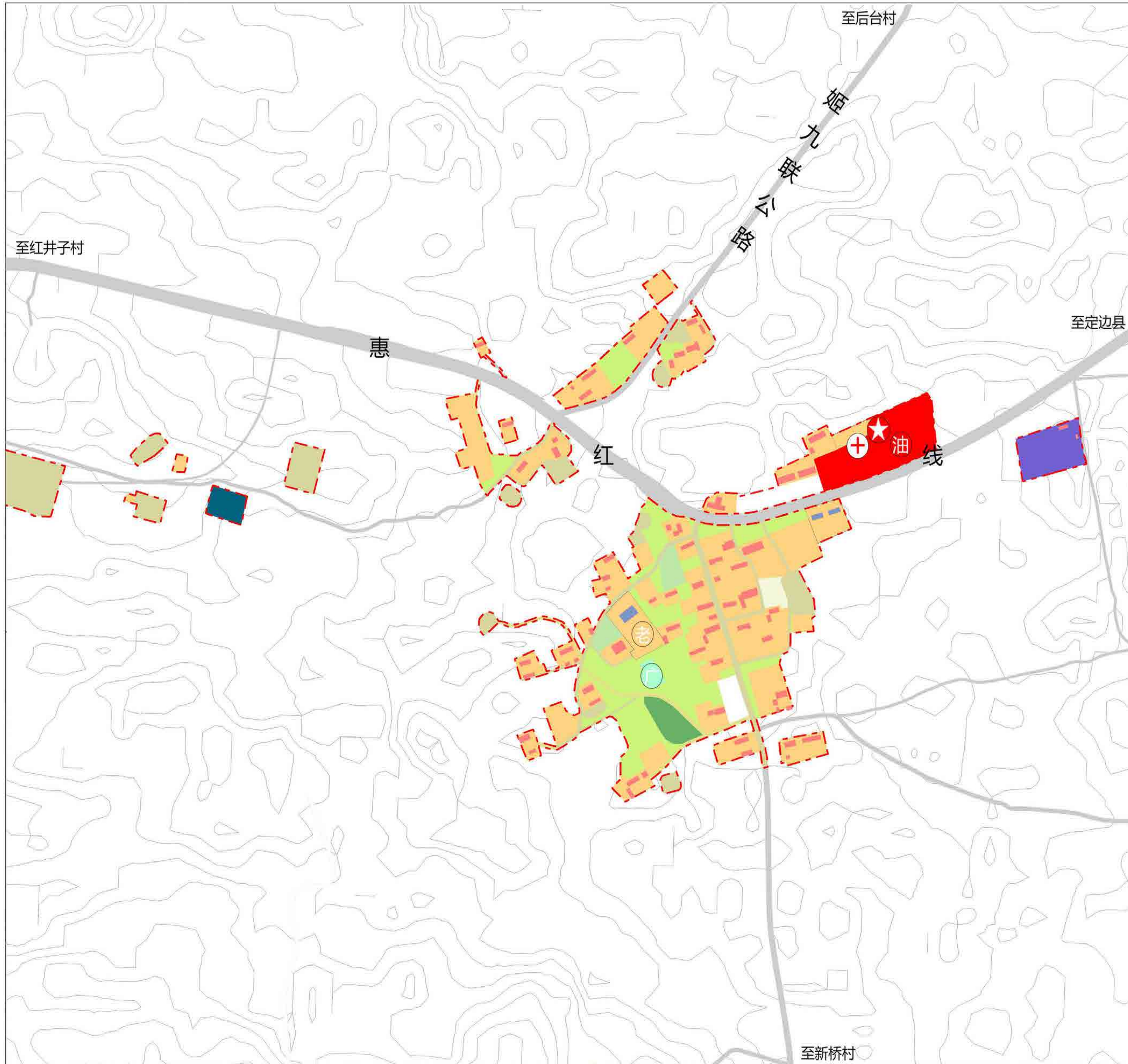
**生态涵养区：**主要是位于村庄西部的生态林和大面积的天然牧草地区域，生态涵养区发展是以提升生态涵养功能、促进富民就业为核心，强化生态修复，完善生态补偿和后期管护机制。

**多点：**二道沟村“多点”布局主要是村庄各自然村现状畜禽养殖点、规划多个滩羊养殖和生猪养殖点状分布形成的养殖园区布局。

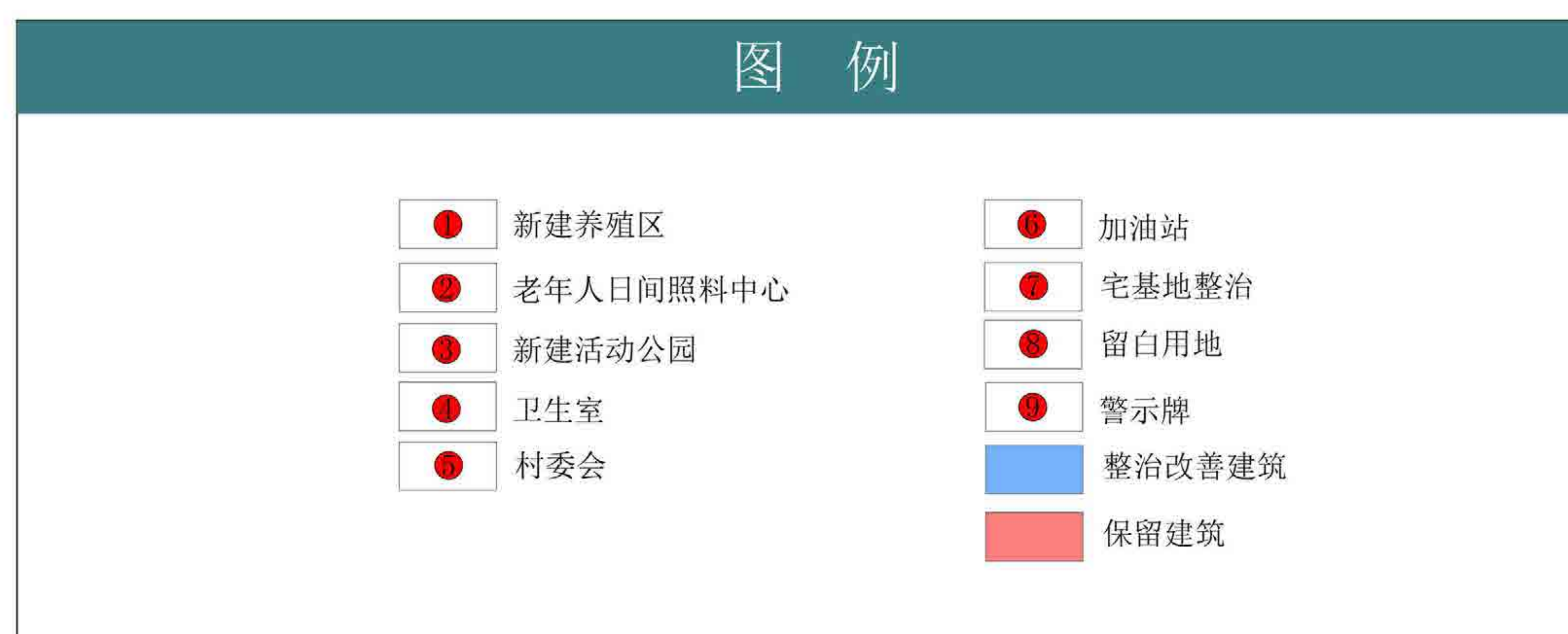
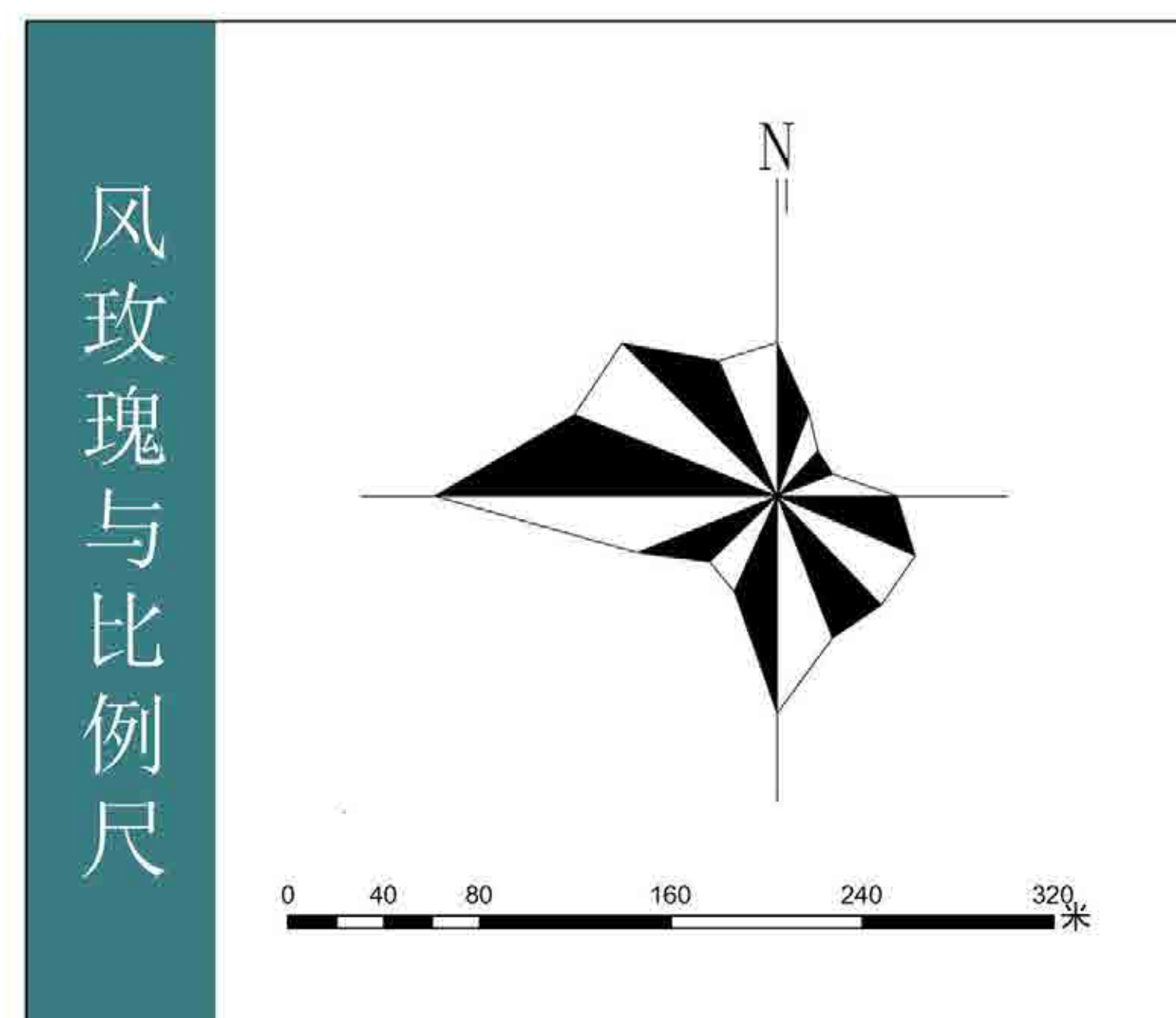


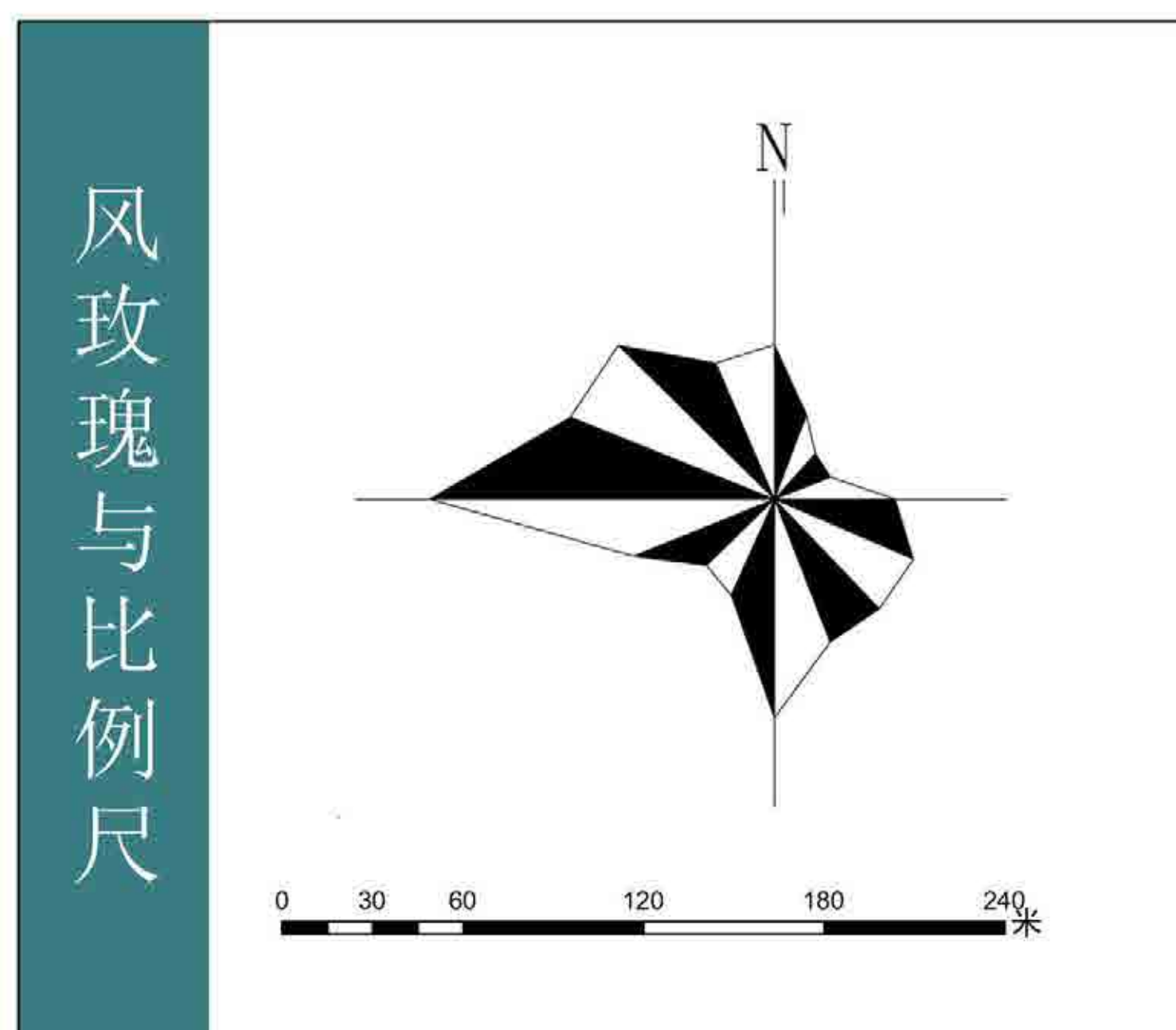
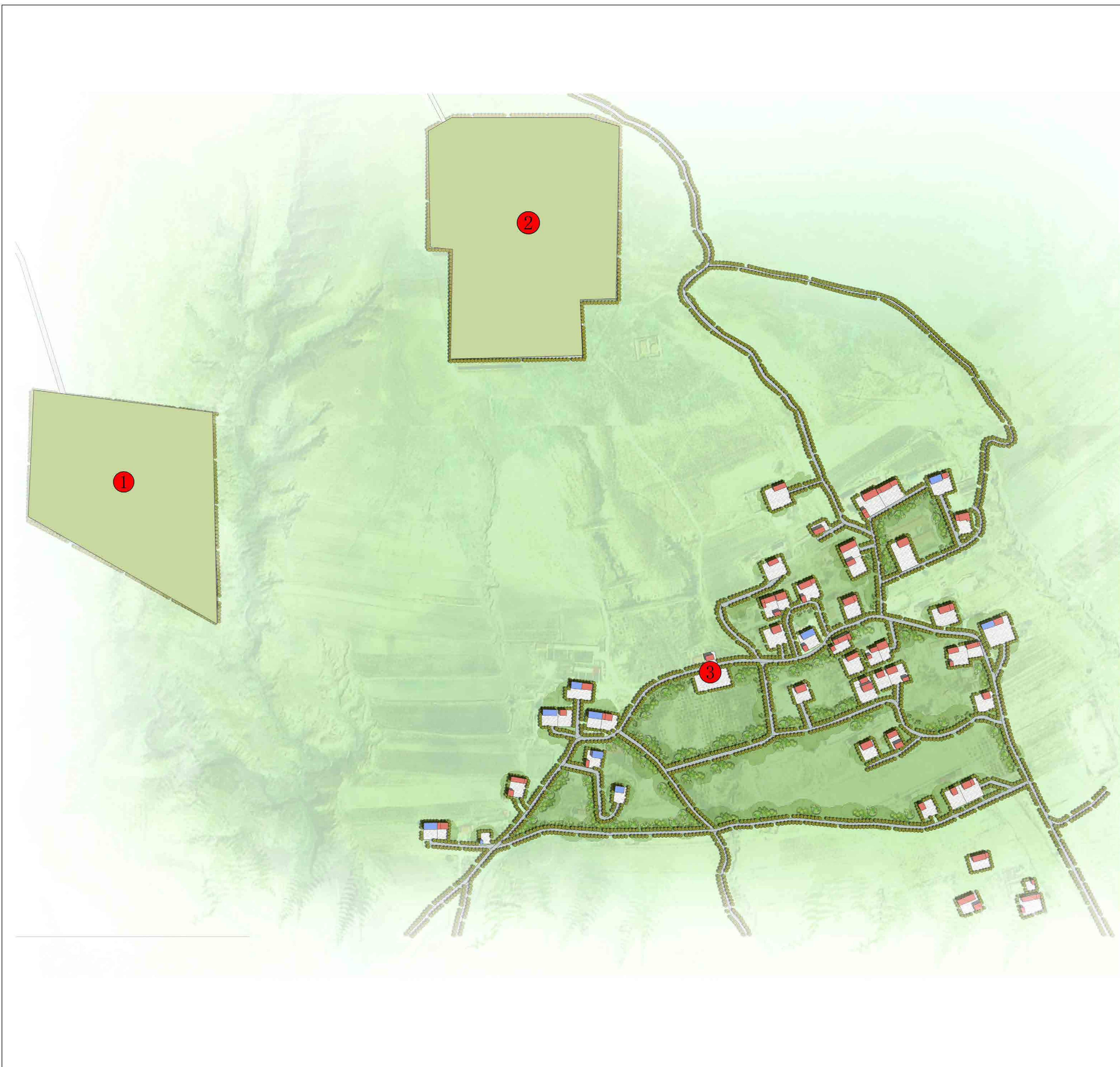
### 说明

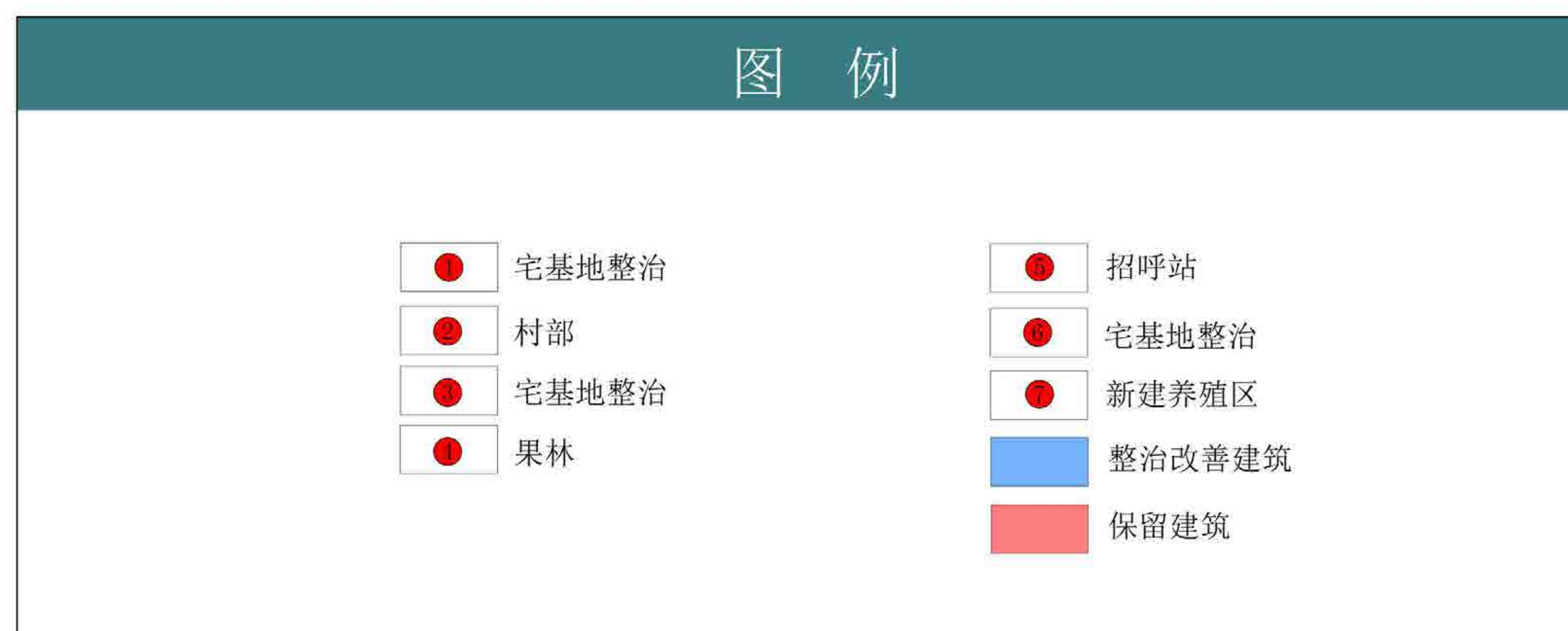
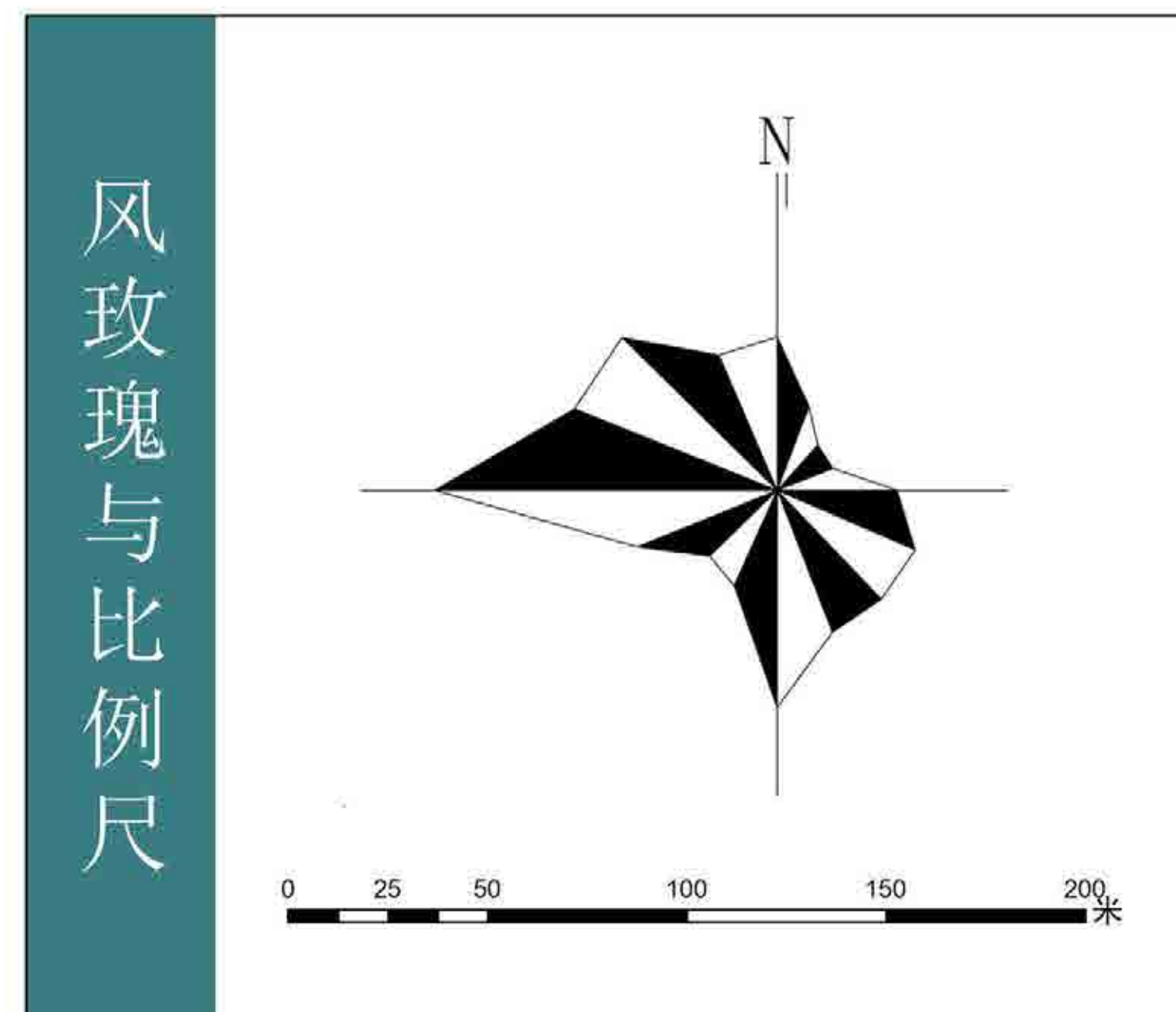
国土综合整治和生态保护修复项目一览表			
项目	区域面积 (亩)	主要内容	
农用地整理	一般农用地整理	6.80	规划对部分村道用地进行整理, 调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		99.47	规划对部分灌木林地进行整理, 调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		27.80	规划对部分裸地进行整理, 调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		48.96	规划对部分其他草地进行整理, 调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
		61.94	规划对部分天然牧草地进行整理, 调整为畜禽养殖设施建设用地用于保障村庄产业发展。
高标准农田建设	18902.70	对集中永久基本农田进行高标准农田建设。	
建设用地整理	土地复垦	4.11	规划对部分闲置宅基地进行整理, 保障用地连片化, 用于保障村庄产业发展。
		8.79	规划对部分采矿用地进行整理, 调整为物流仓储用地用于保障村庄产业发展。
	建设用地腾退	1.47	规划对特殊用地进行整理, 调整为广场用地, 用于保障村庄公共服务设施配置。
		3.00	规划对农村社区服务设施用地进行整理, 调整为广场用地, 用于保障村庄公共服务设施配置。
		5.05	规划对部分闲置宅基地进行整理, 保障用地连片化。
		34.19	规划对部分闲置宅基地进行整理, 保障用地连片化。
4.11	规划对部分闲置宅基地进行整理, 保障用地连片化, 用于保障村庄产业发展。		

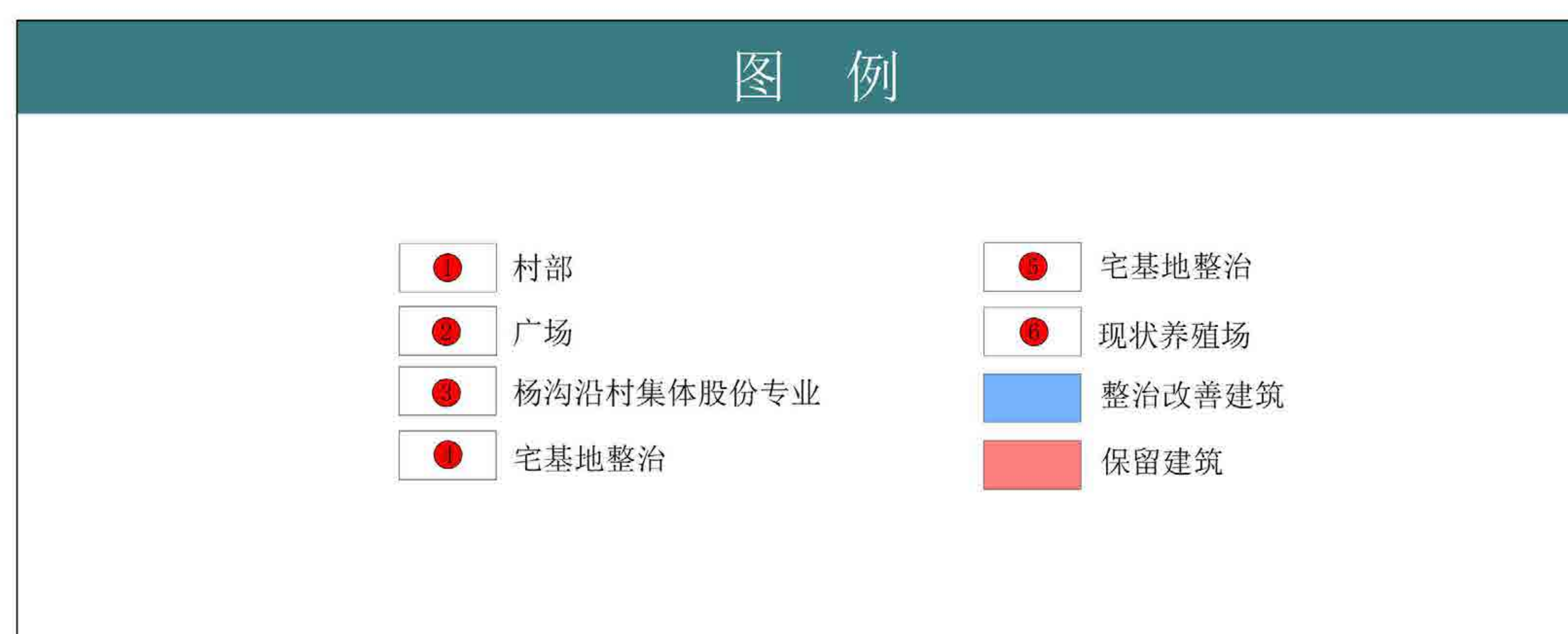
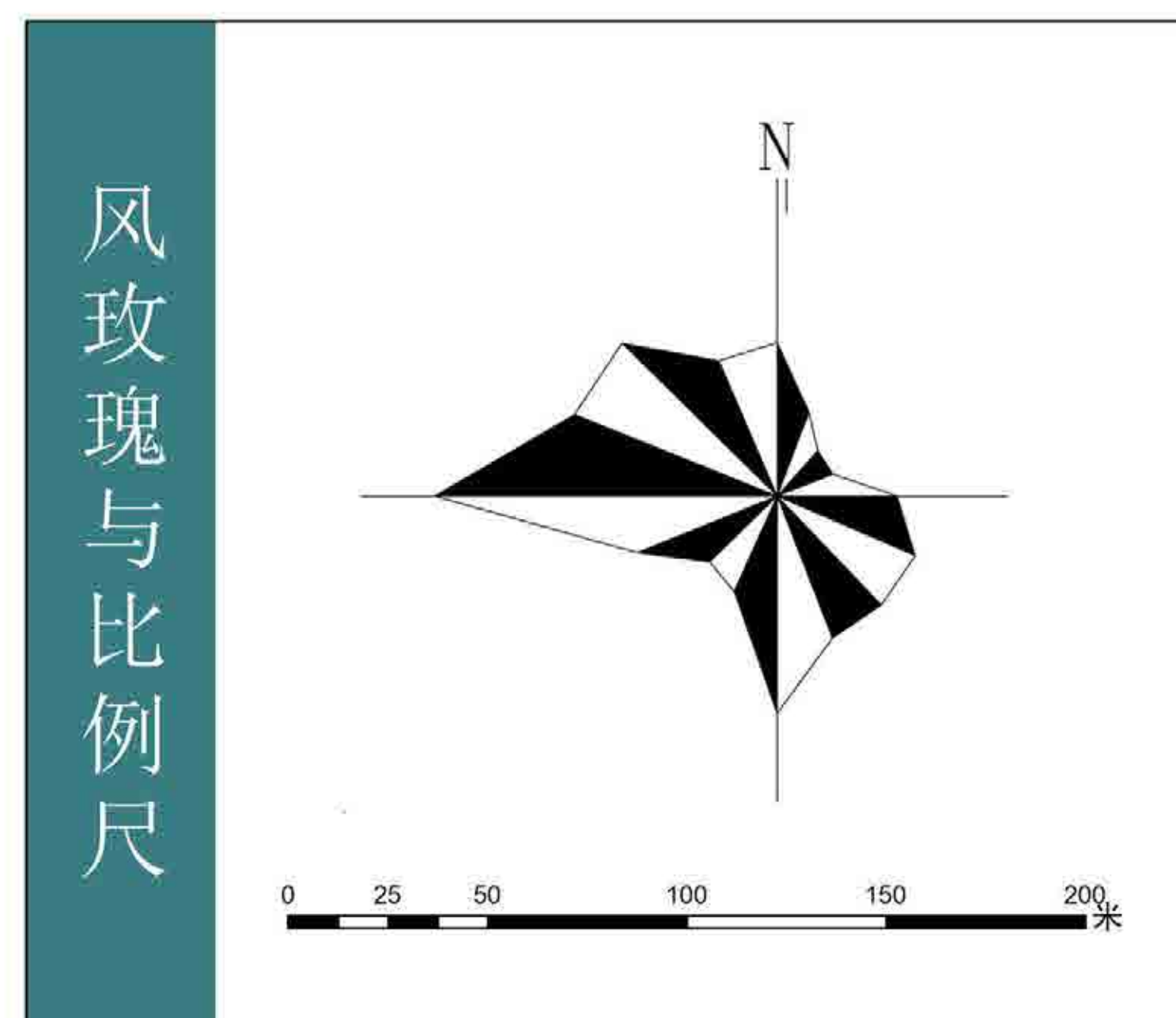
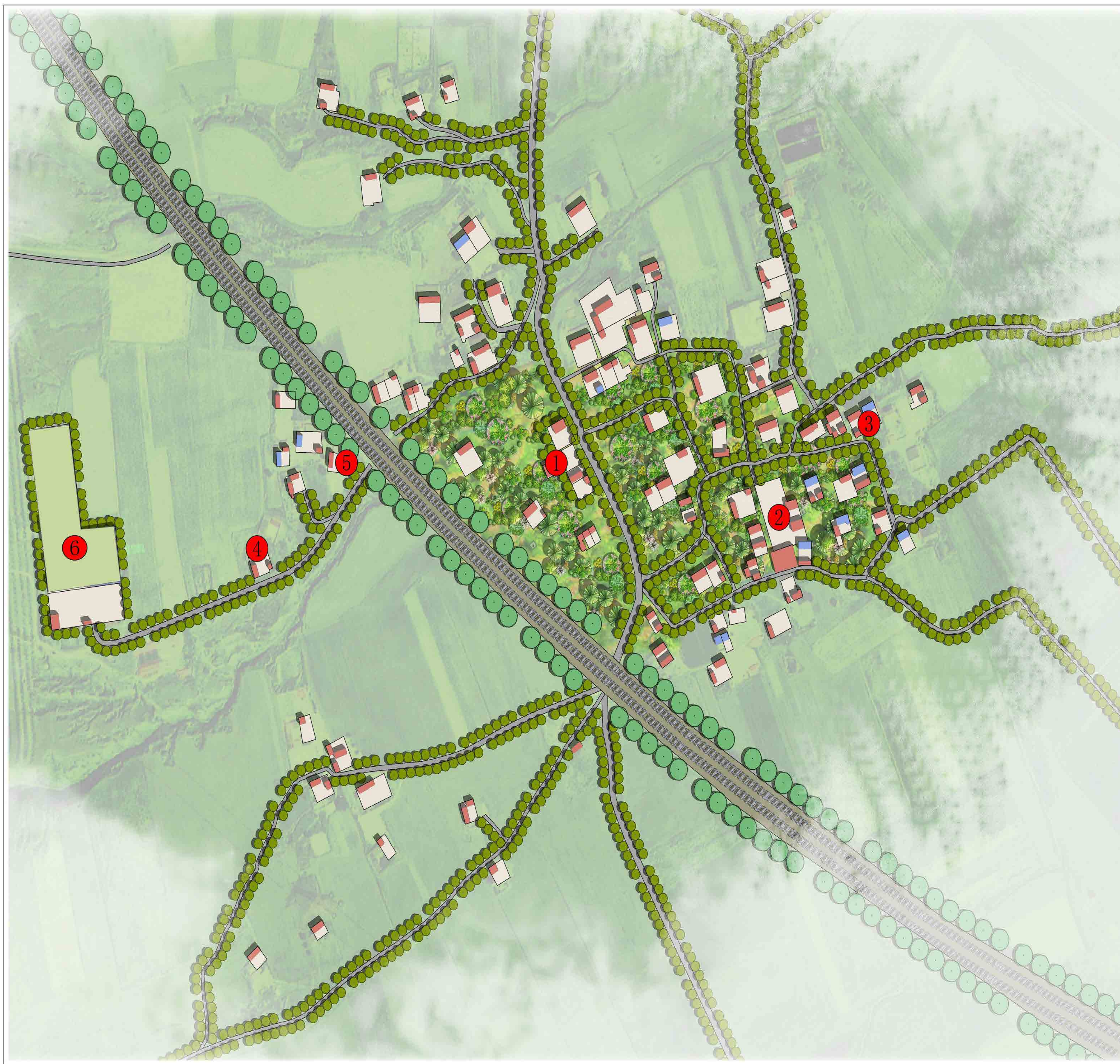


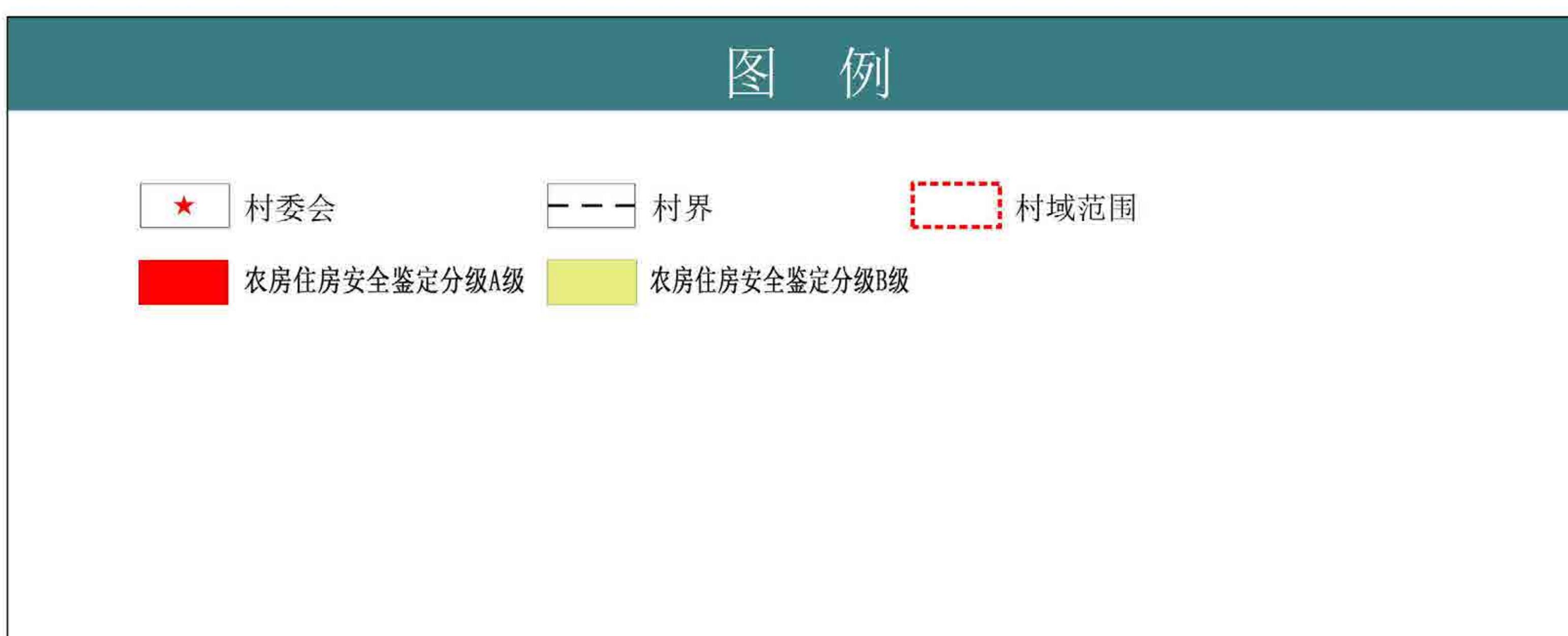
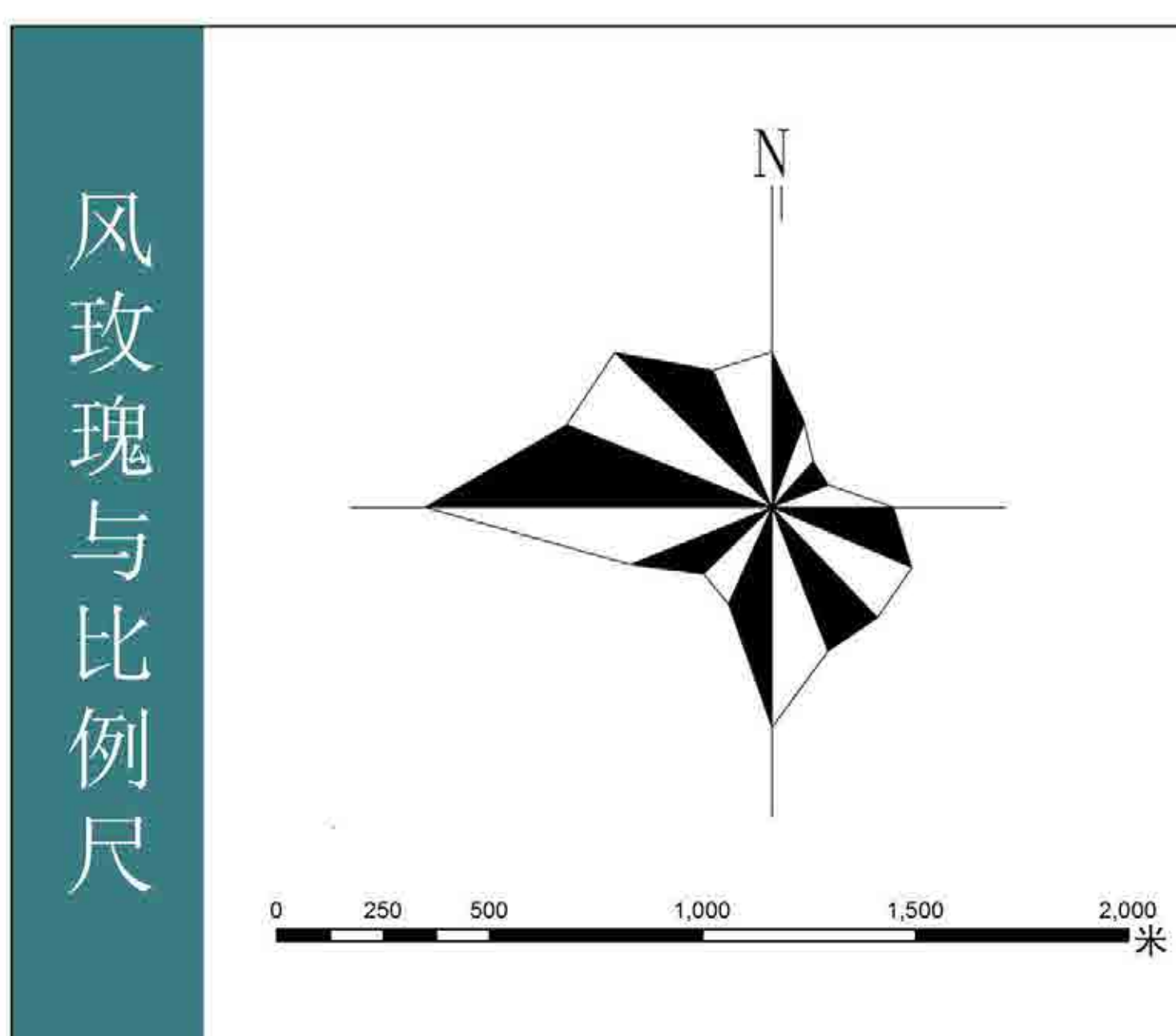
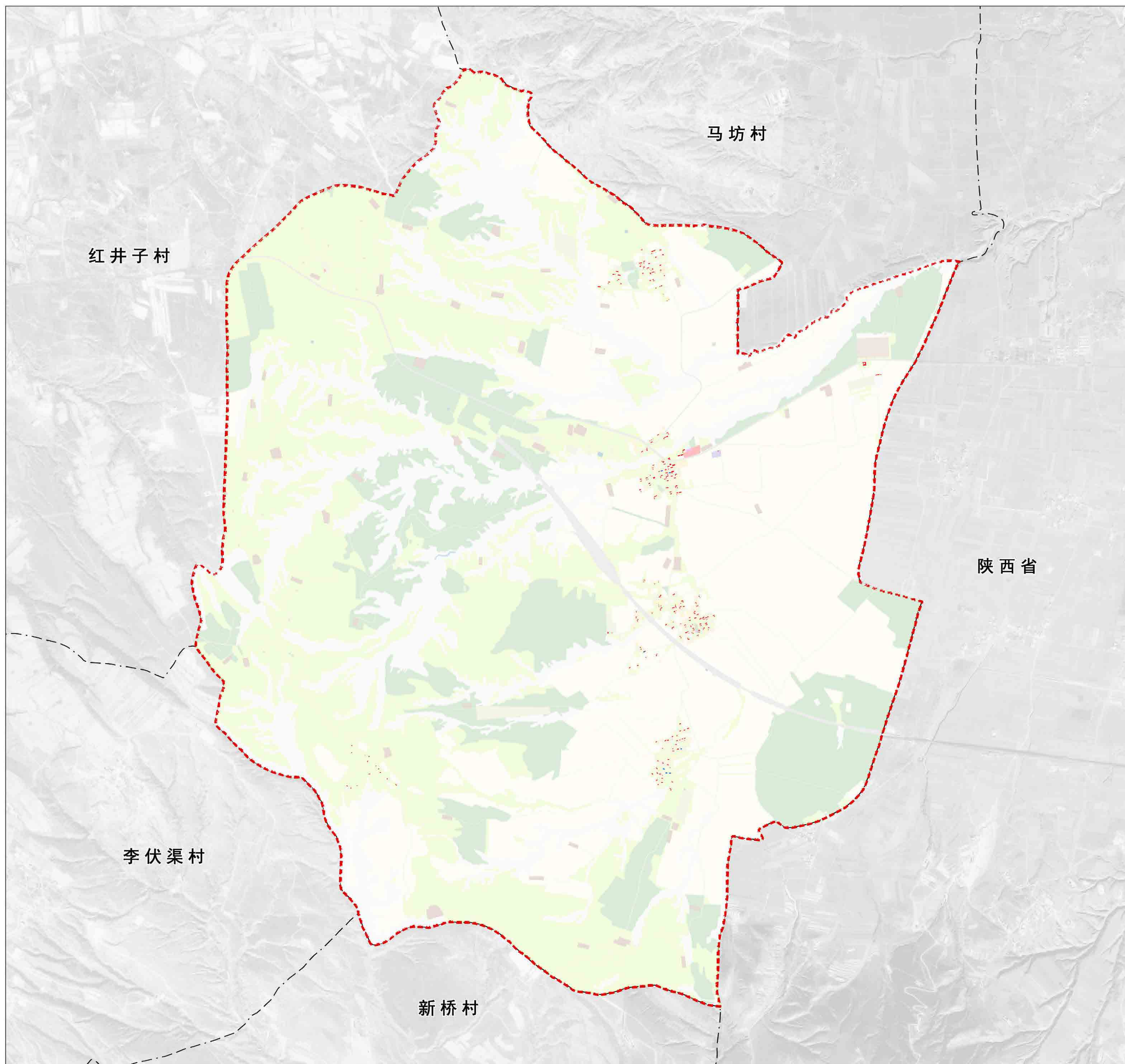
规划要素	控制要素一览表			引导措施					
	类型	建筑面积 (m²)	建筑高度 (m)	总体措施	墙面	屋顶	窗门	栏杆	
社	设施功能	建筑面积 (m²)	用地面积 (m²)	建筑高度 (m)	容积率	总体措施	建筑风格	低碳节能	
	老年日间照料中心	1000	3846	5		0.5	新建	传统风貌	
	村委会	478	5203	5			保留	传统风貌	
	加油站	200	11606	5			保留	——	
	医务室	45	60	5			保留	传统风貌	
路	路名	宽度	路灯	路灯标准	总体措施		路面铺装	种植	路面形式
村庄干路	7	有	50m/盏	改造	水泥	灌木	单坡排水		
村庄支路	5	有	51m/盏	新建	水泥	灌木	单坡排水		
场	编号	面积	配套设施	用途					
	A-1	800	停车场、健身	健身、休憩、活动、停车					
其他规划建议	<p>(1) 建筑材料色彩推荐                      屋顶：推荐使用红砖瓦片双坡屋顶为主，辅助使用平屋顶。                      墙面：内置保温层，外面贴红色和白色相结合的瓷砖。                      地面：建议增加绿化面积，减少硬质铺装，推荐使用传统建筑材料红砖或者灰砖结合的形式铺地。                      门窗：采用铝合金材质门窗。</p> <p>(2) 围墙及大门的设计引导                      围墙：推荐使用丙烯酸涂料和真石漆等防水涂料粉刷，表面彩绘文化宣传图案。围墙高为 1.6 米，顶部压红砖，门垛刷白。                      大门：采用铁质大门，统一刷为红色，大门宽 3.0 米。</p> <p>(3) 建筑及墙体设计引导                      建筑屋顶：建筑屋顶采用坡屋顶的形式，采用红色瓦片盖顶，屋顶高为 1.5 米。                      建筑墙体：建筑墙体内部保温层，外墙贴瓷砖，一层墙体主体高 3.5 米。                      建筑门窗：采用铝合金材质，统一刷为白色。</p> <p>(4) 保暖、节能设计                      建筑平面尽量规整，避免不必要的凹凸关系，严格控制建筑的窗墙比例。墙体材料应尽量选择当地的本土材料，积极推广新型环保材料。建筑外墙、屋面外贴挤塑聚苯板，窗户采用气密 1 型的断桥隔热节能铝合金窗户，中空玻璃。</p>								

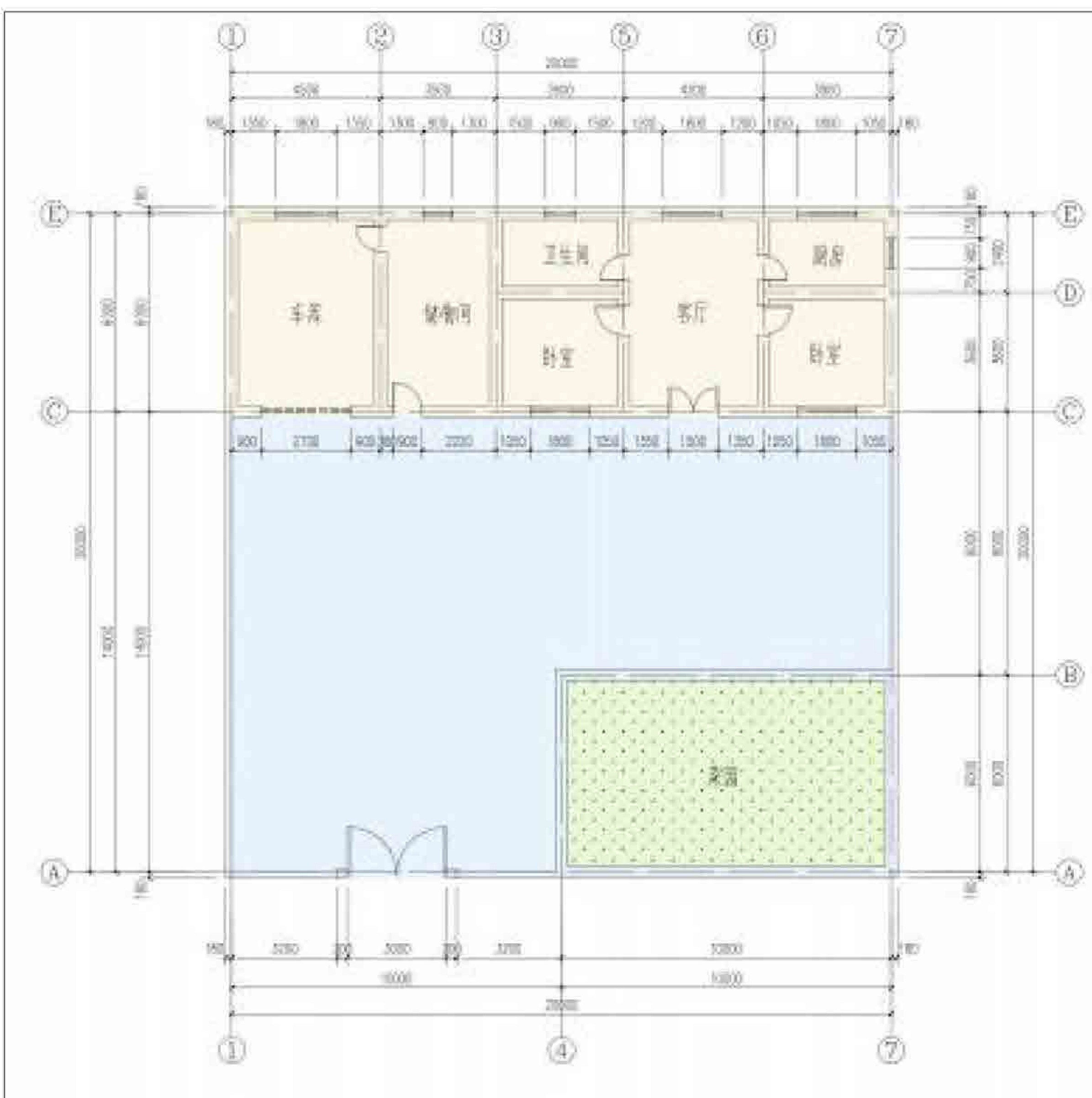




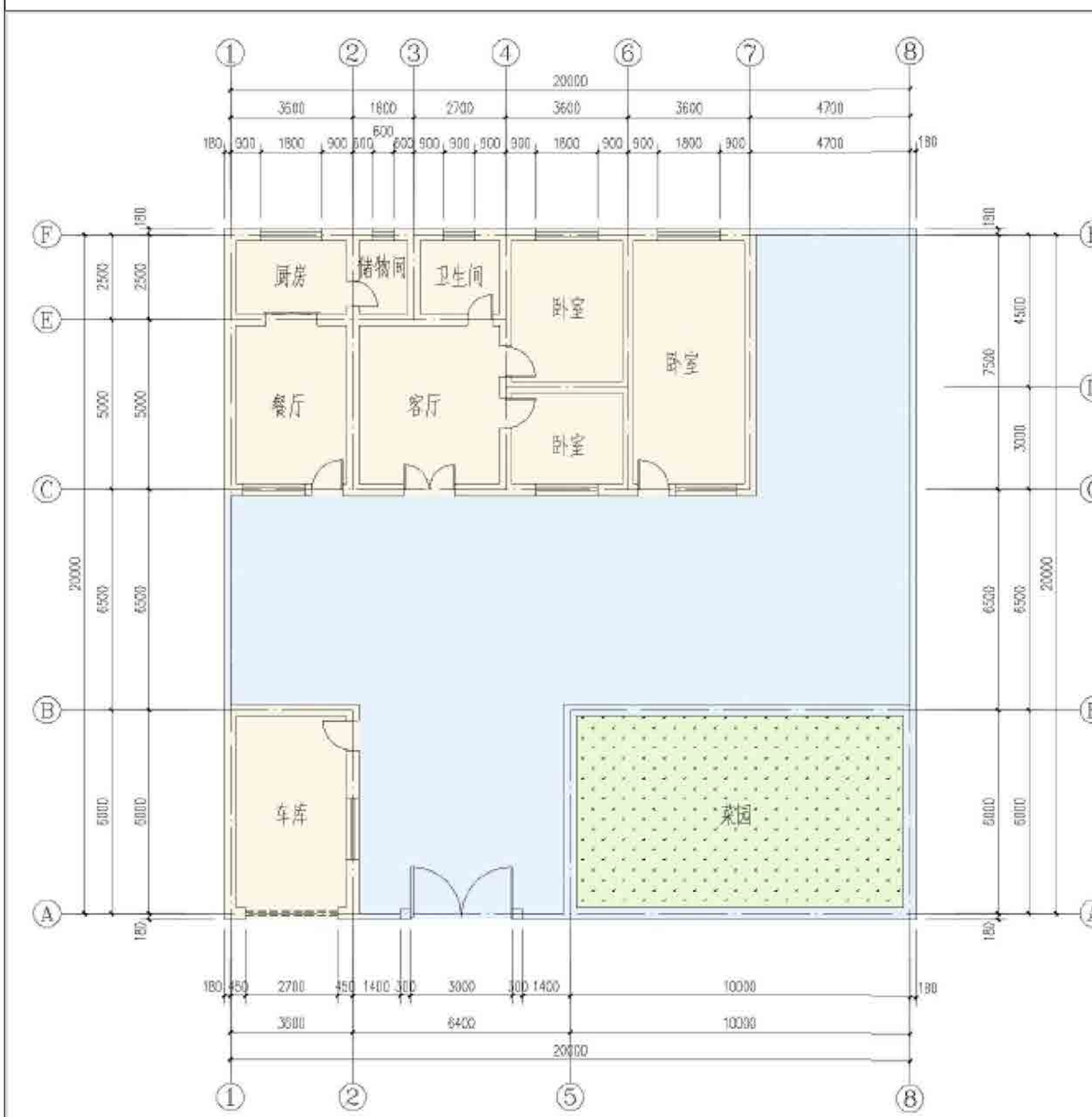






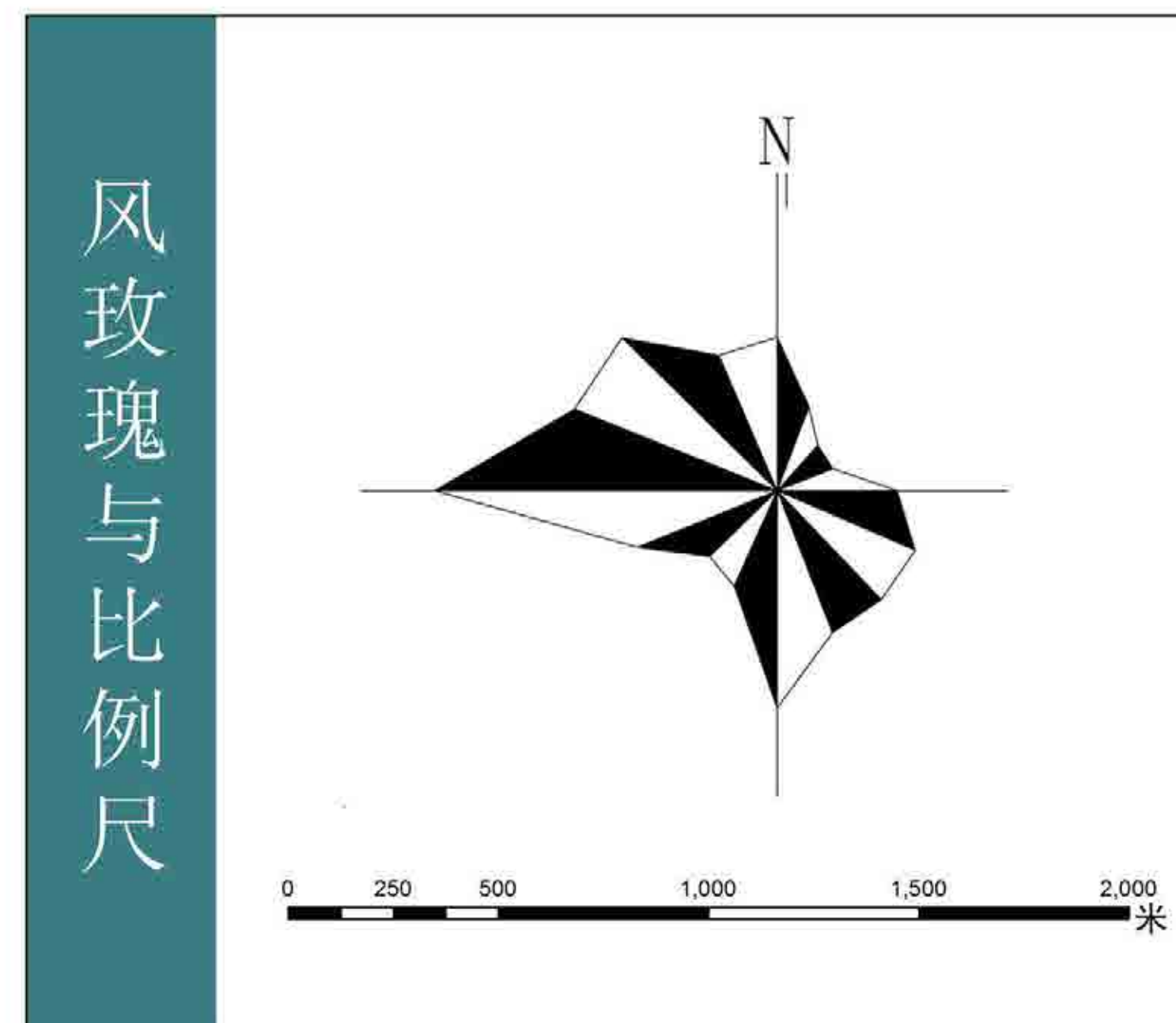
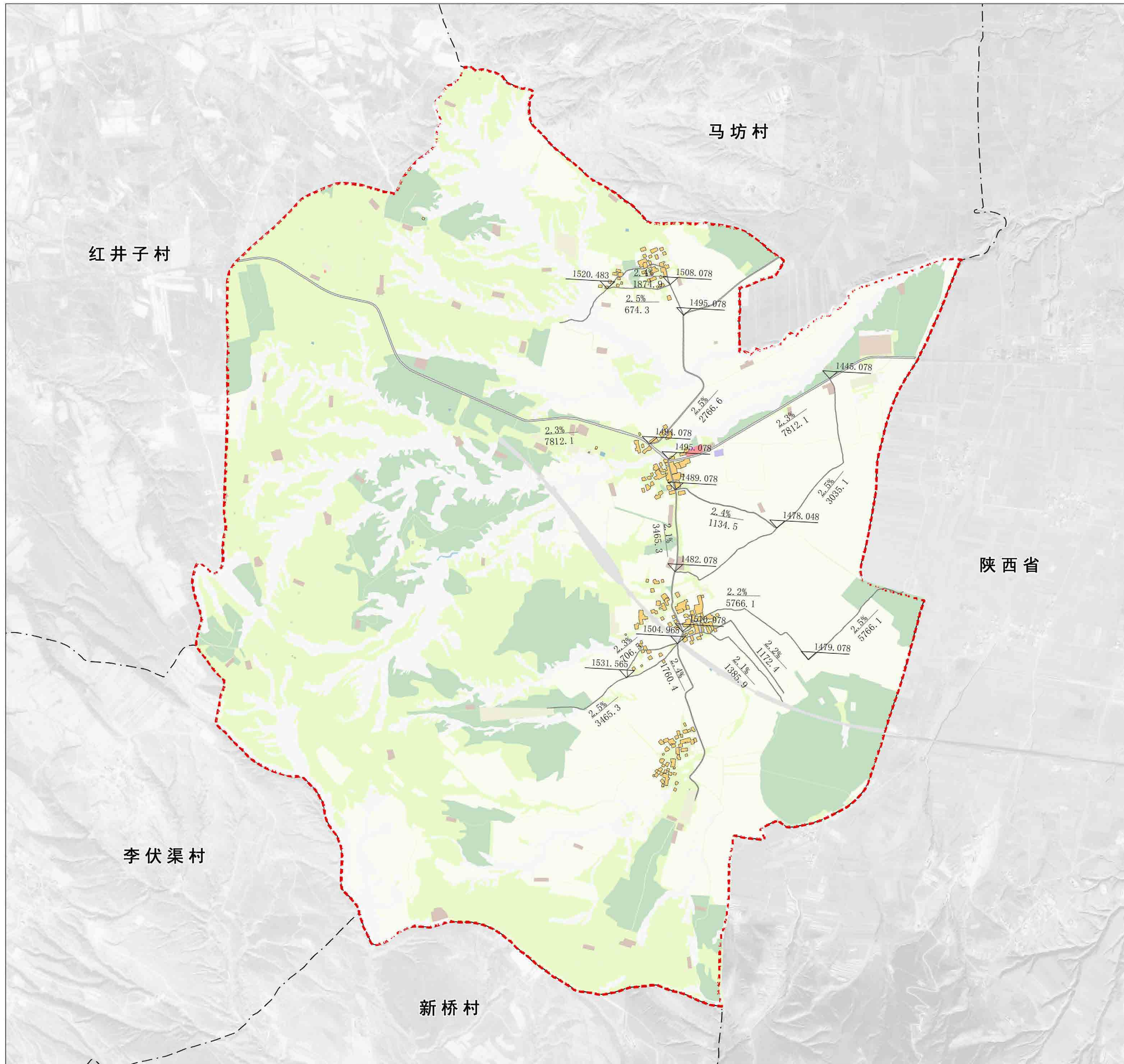


方 案 一



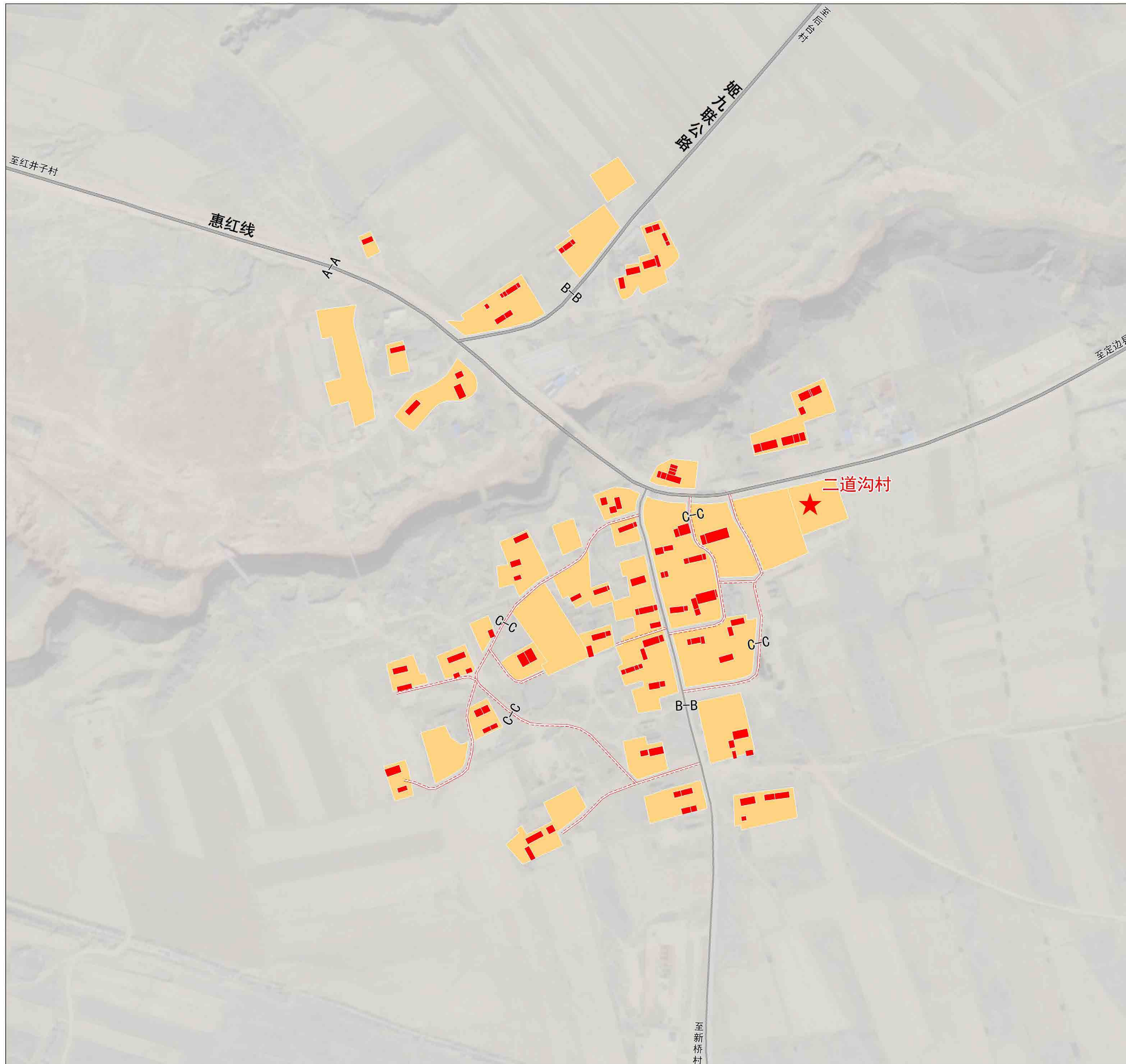
方 案 二



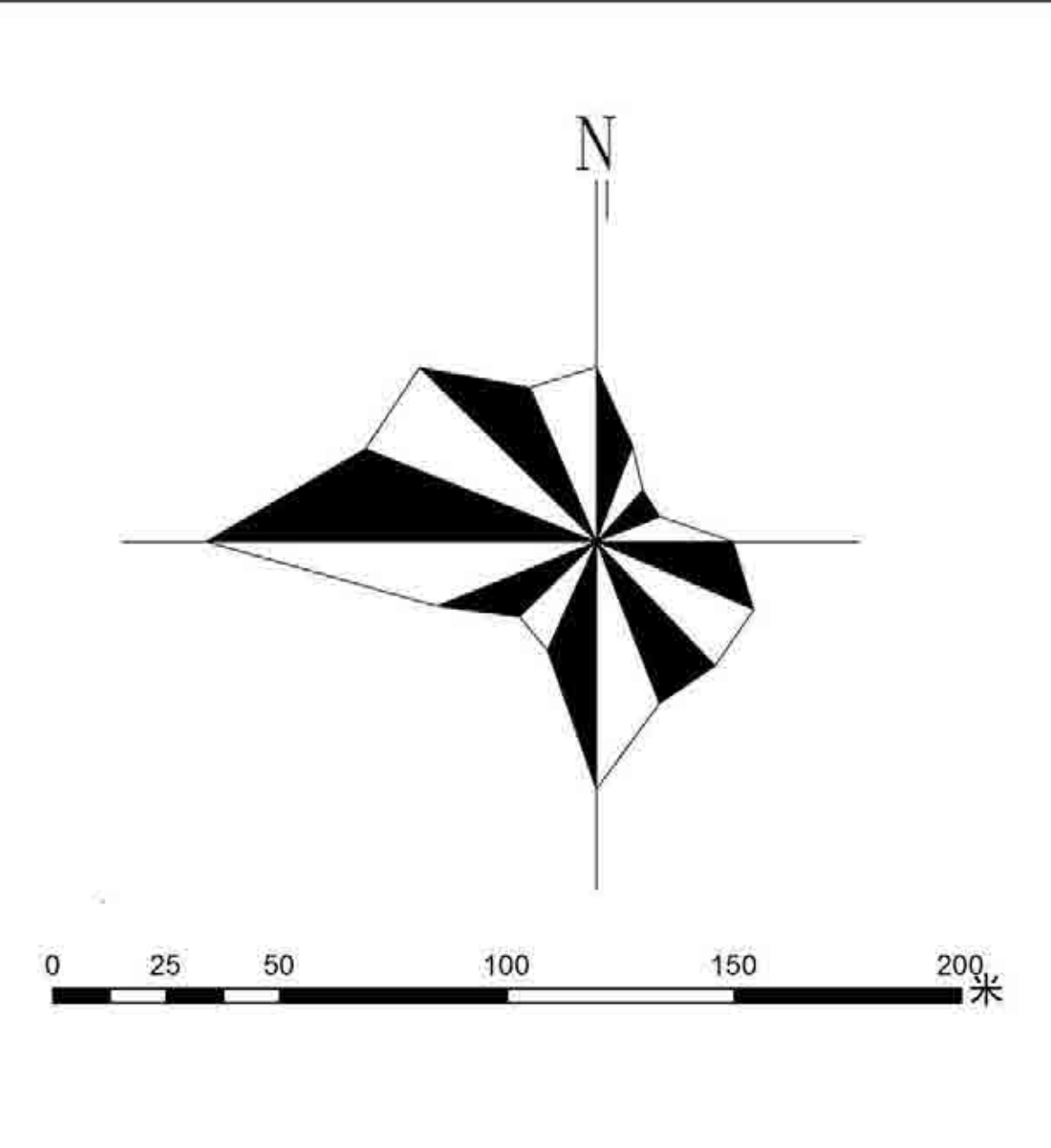


### 图例

- ★ 村委会
- 村界
- ▭ 村域范围
- 1054.630 道路中心线标高
- 2.5% 道路坡度/道路长度
- 500



风玫瑰与比例尺



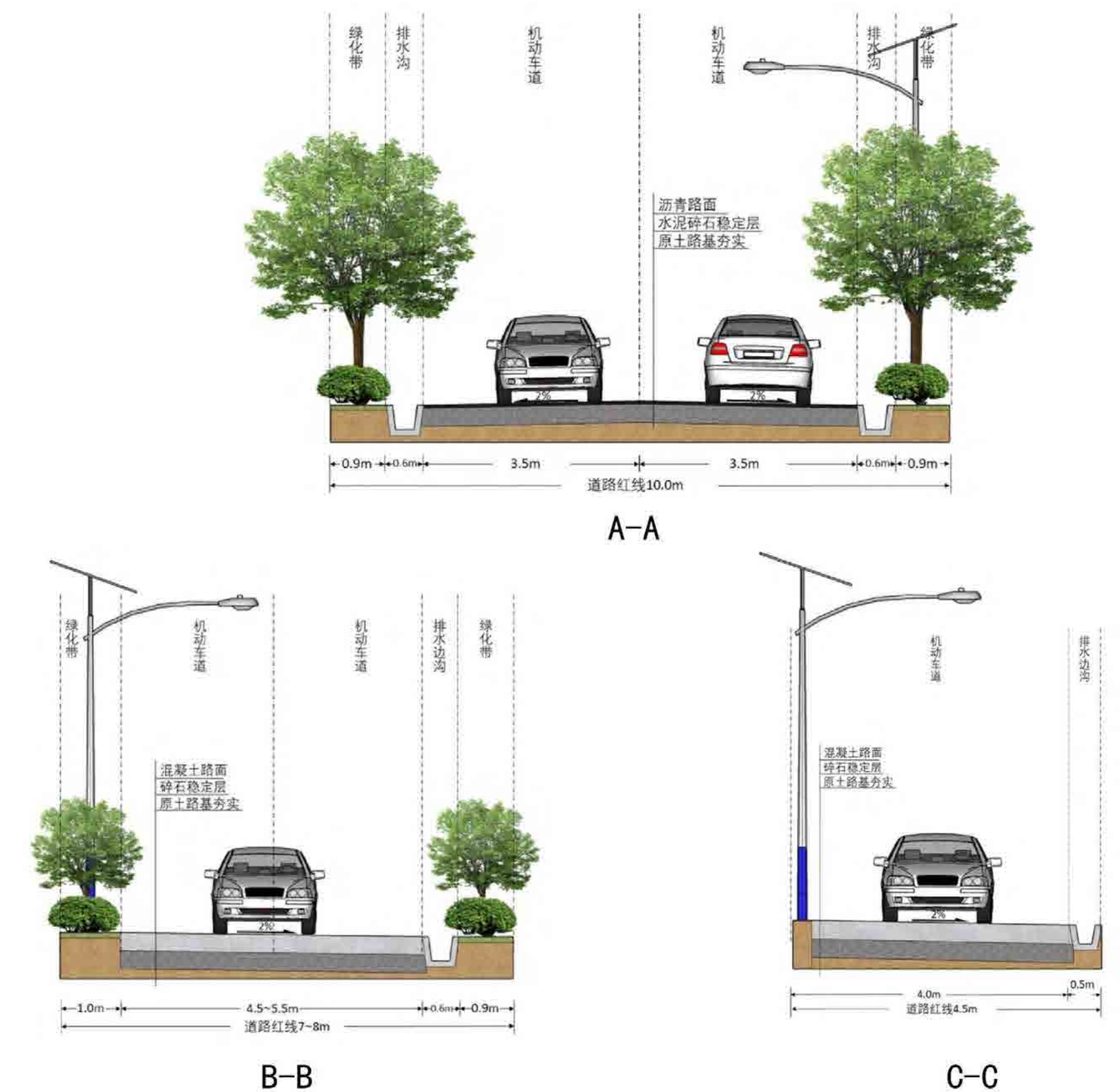
区位图

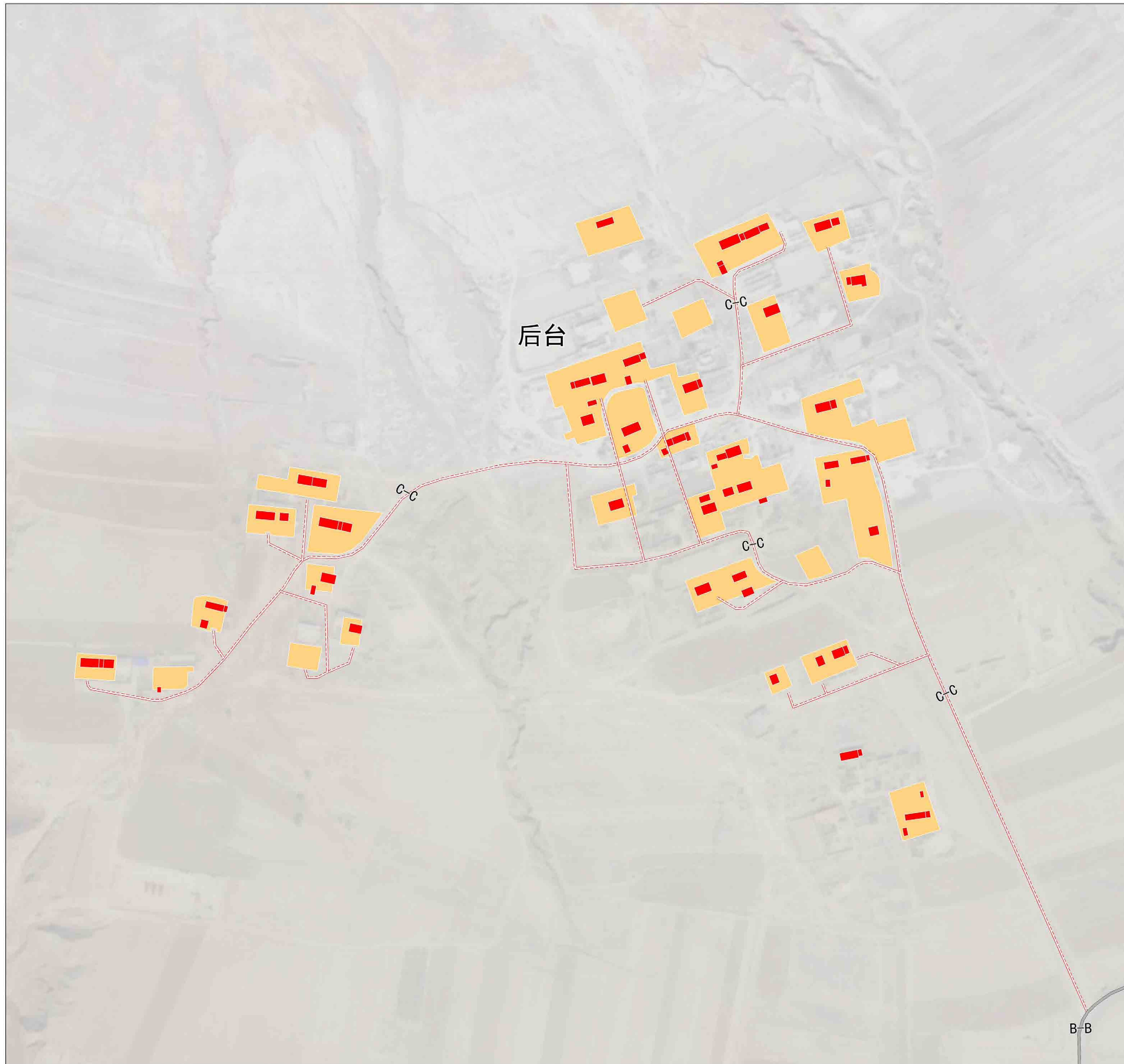


图例

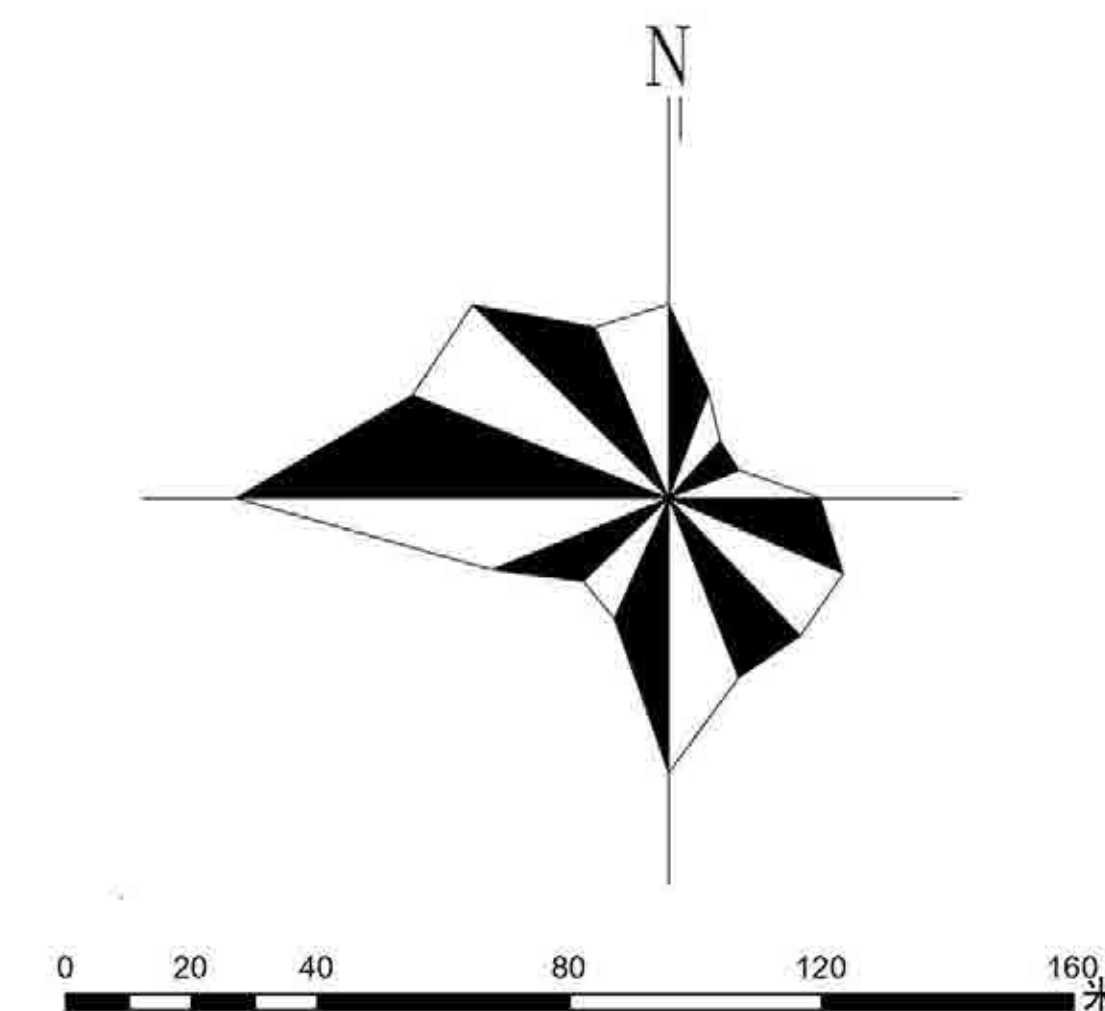
- ★ 村委会
- 村界
- 村域范围
- 现状道路
- 改扩建道路
- 居住用地
- 房屋

说明





风玫瑰与比例尺



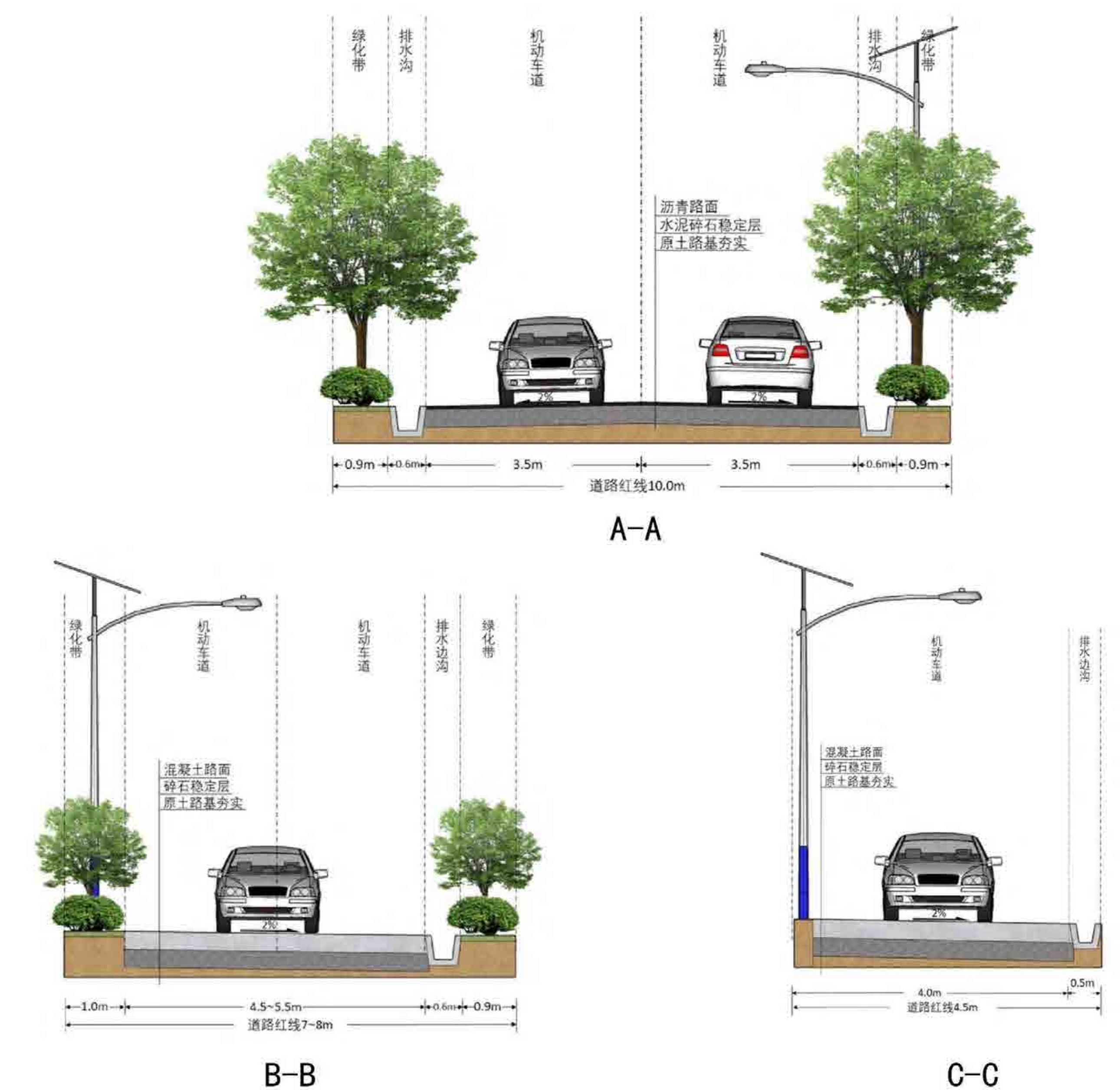
区位图

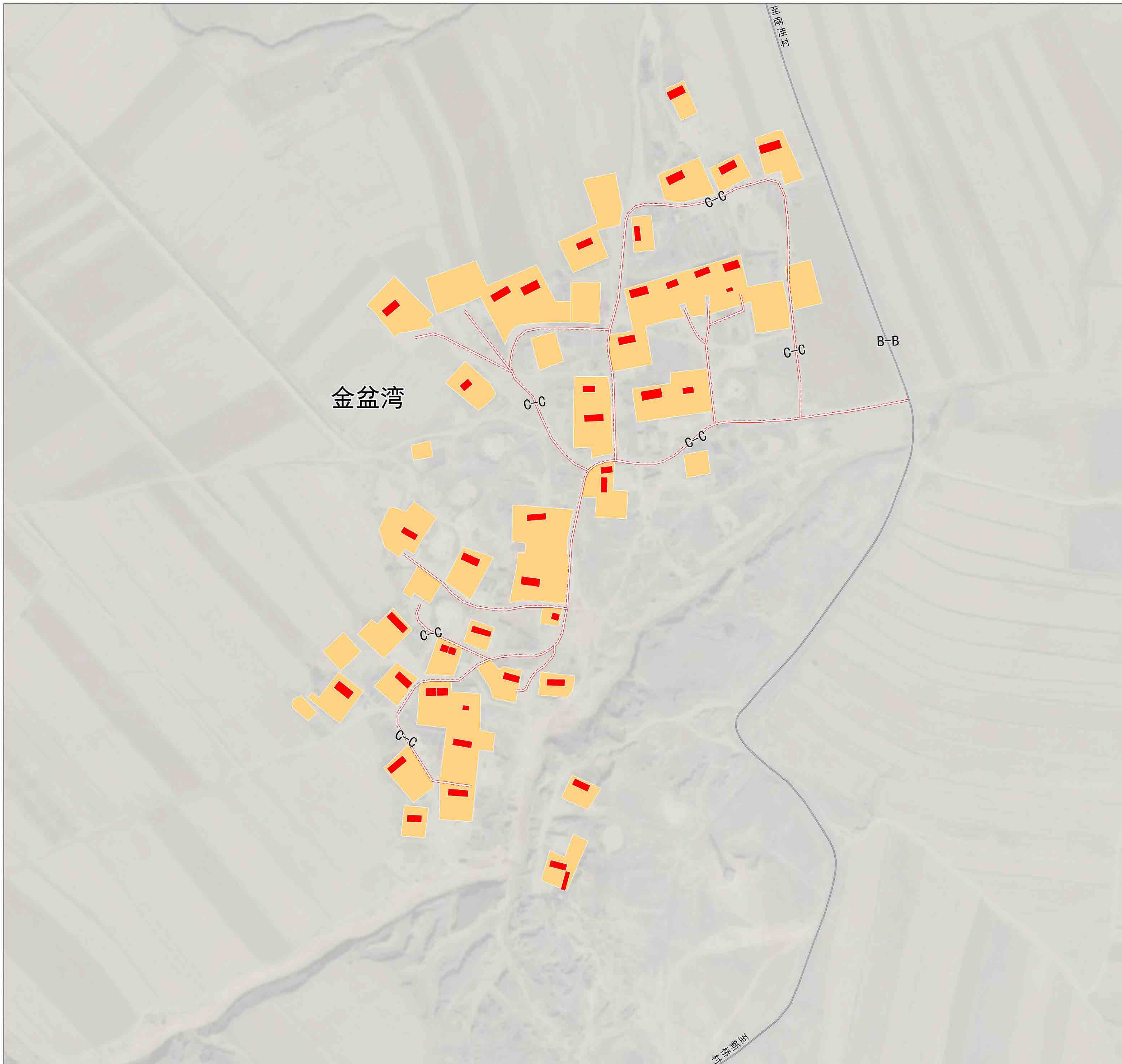


### 图例

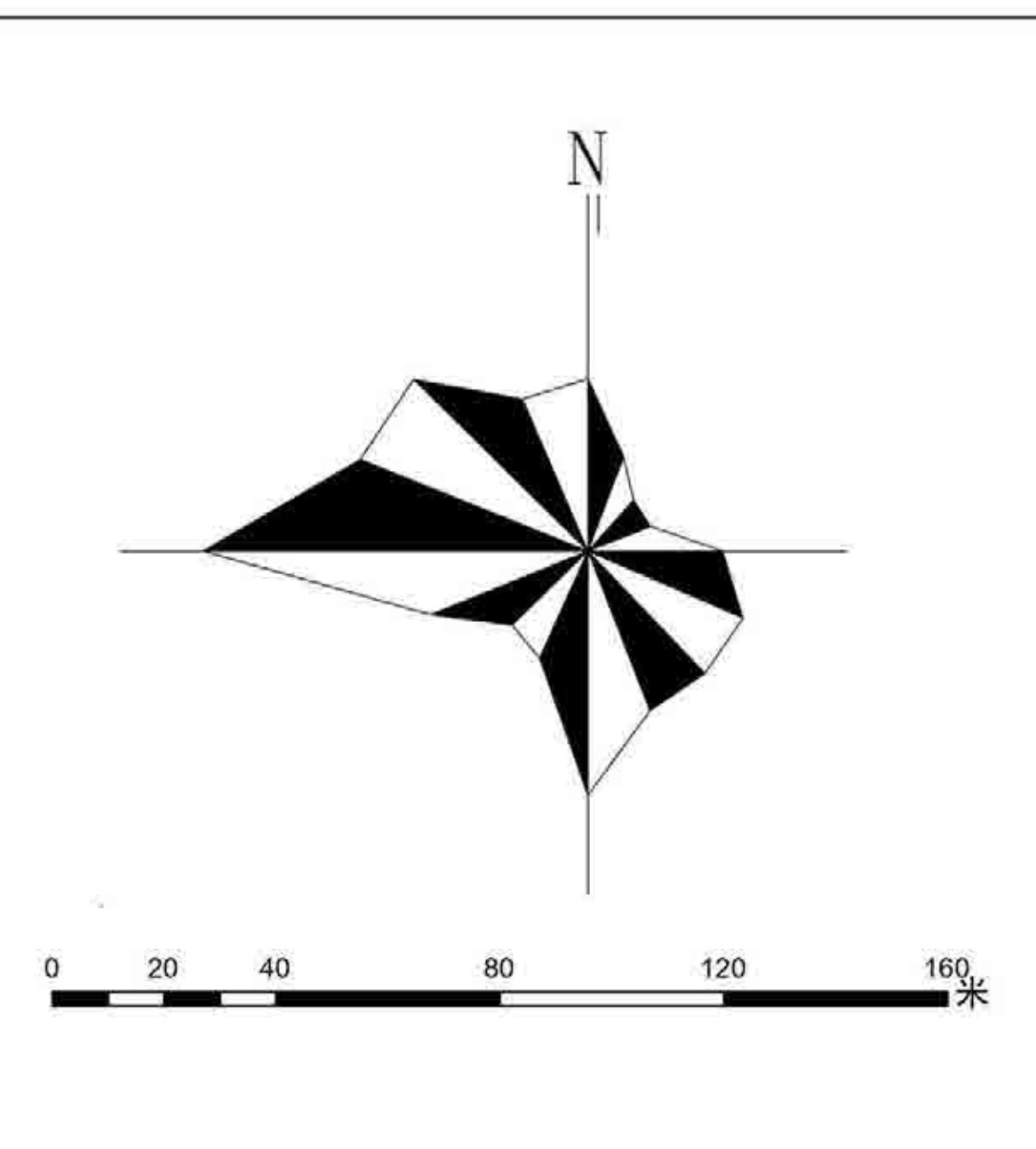
- 村委会
- 村界
- 村域范围
- 现状道路
- 改扩建道路
- 居住用地
- 房屋

### 说明





风玫瑰与比例尺



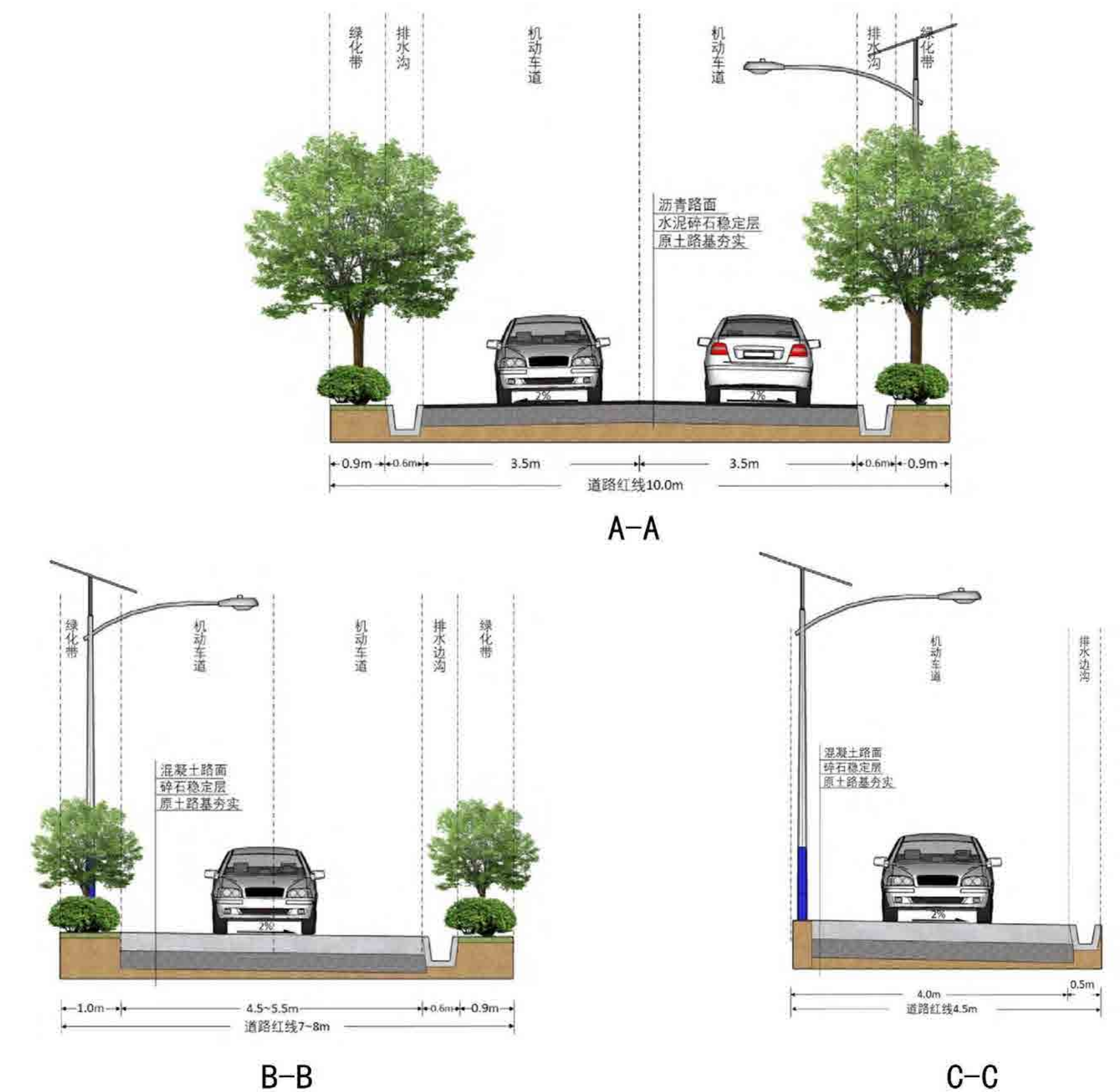
区位图

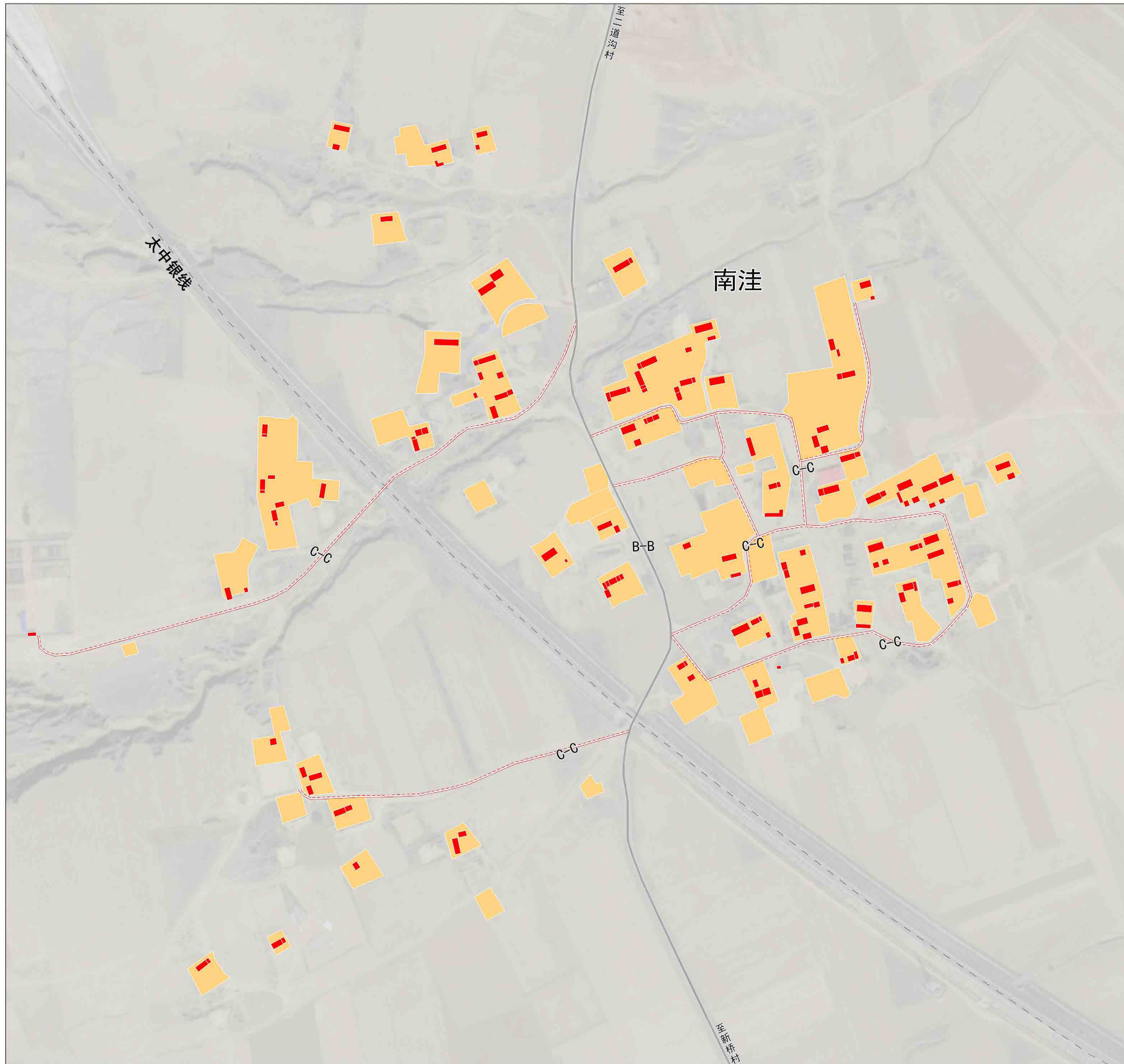


### 图例

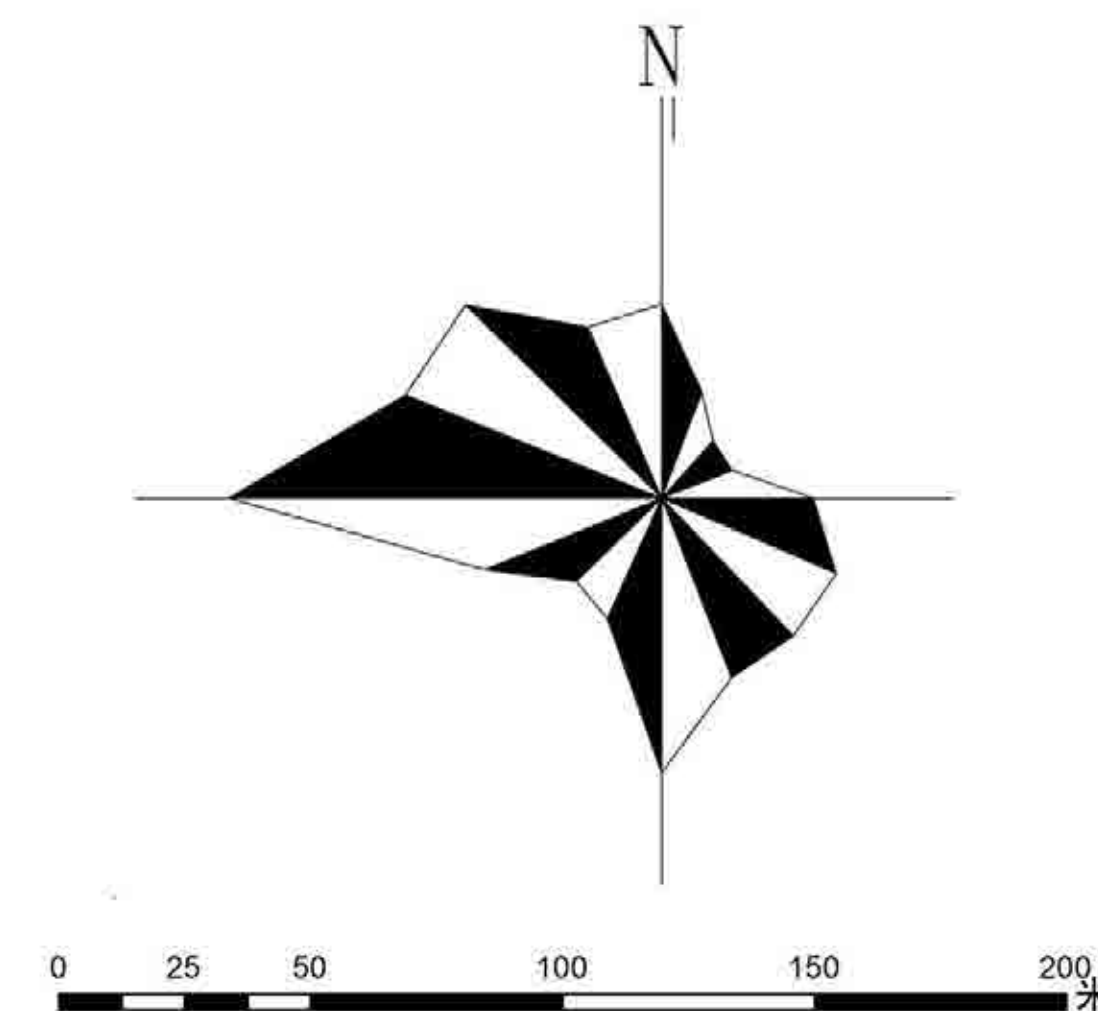
- ★ 村委会
- 村界
- 村域范围
- 现状道路
- 改扩建道路
- 居住用地
- 房屋

### 说明





风玫瑰与比例尺



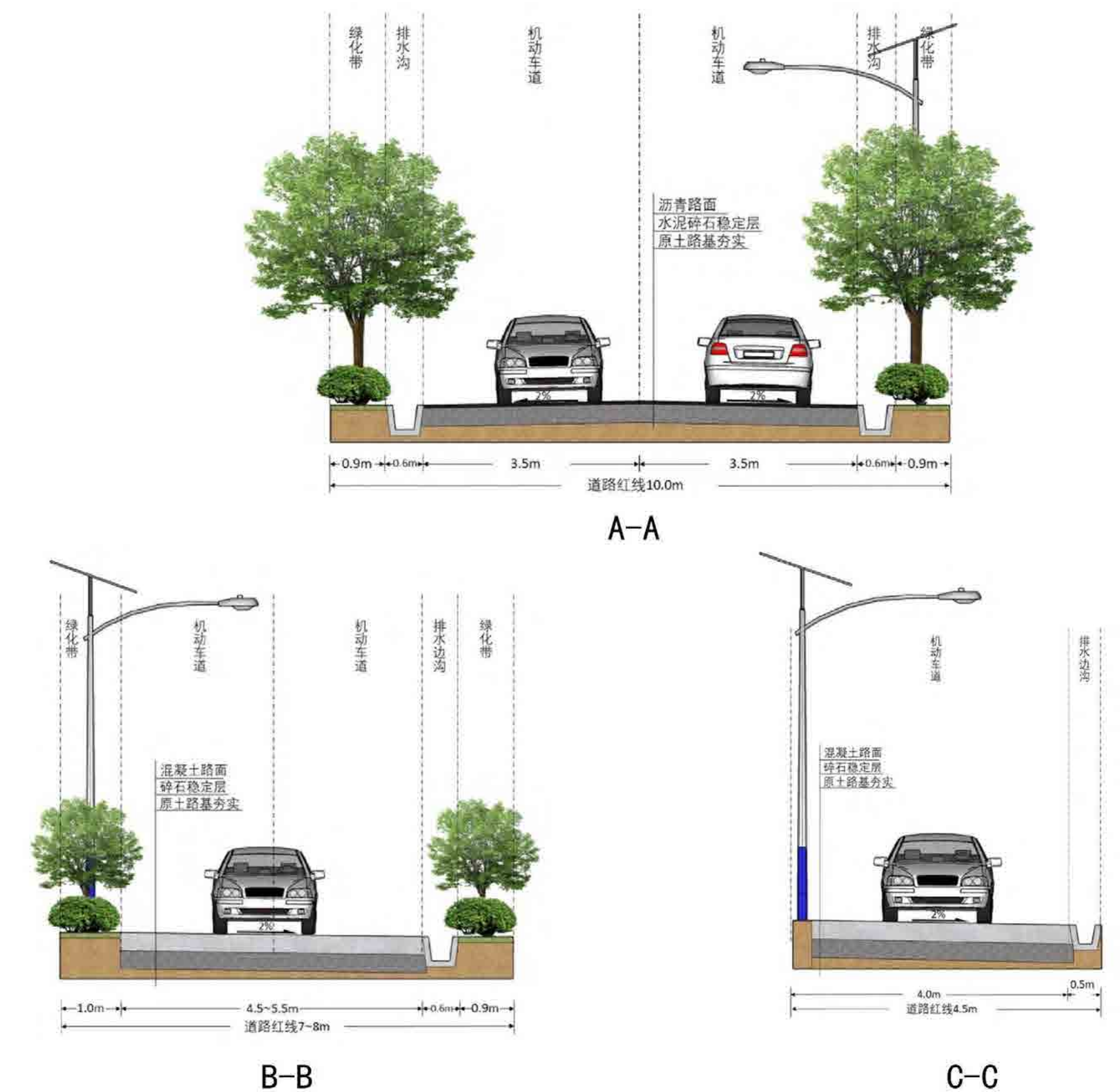
区位图

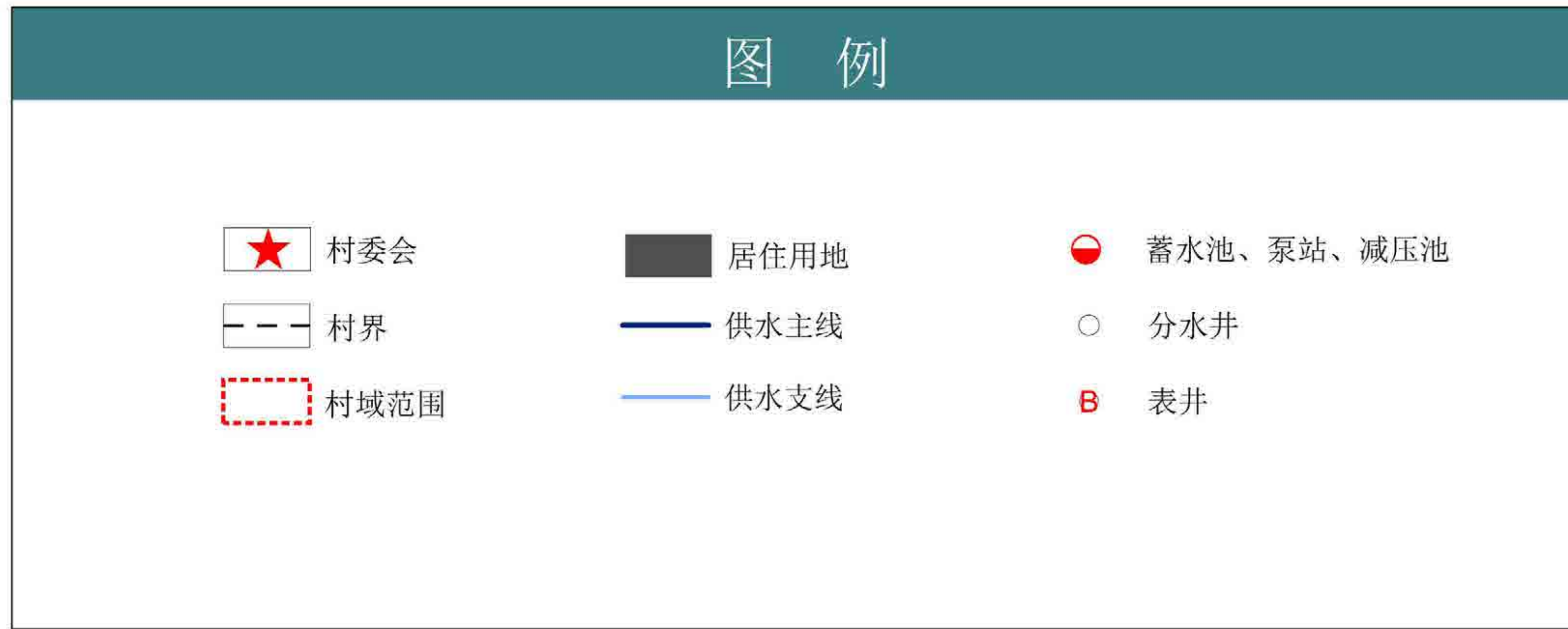
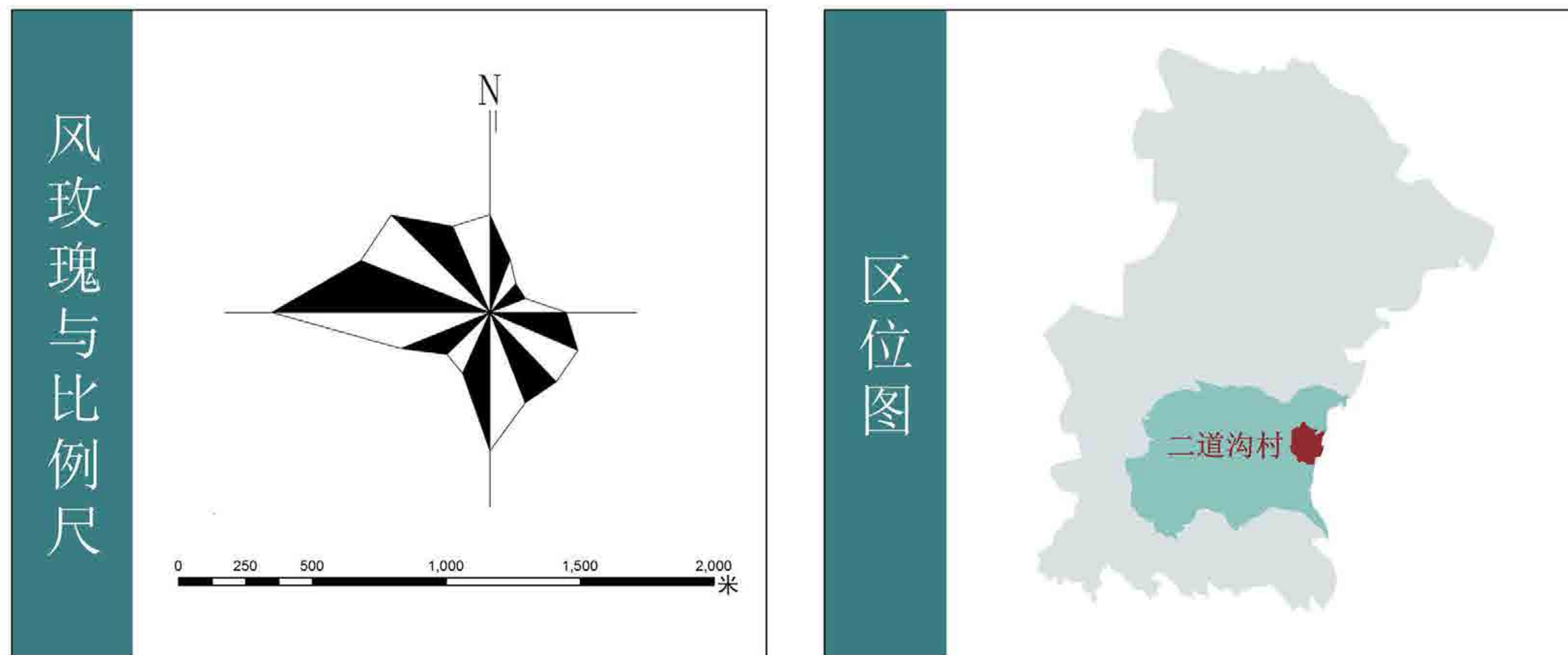


图例

- ★ 村委会
- 村界
- 村域范围
- 现状道路
- 改扩建道路
- 居住用地
- 房屋

说明

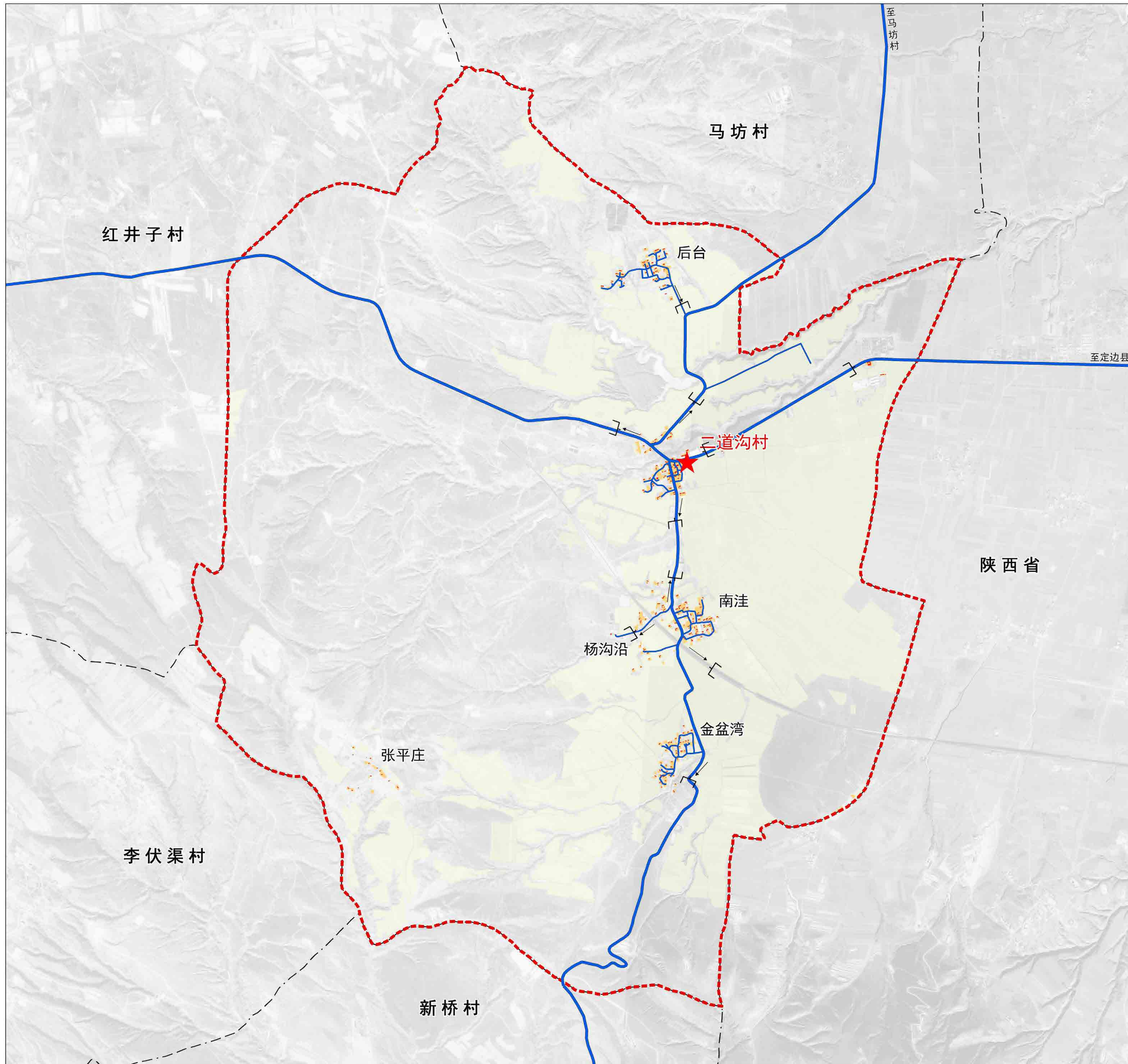




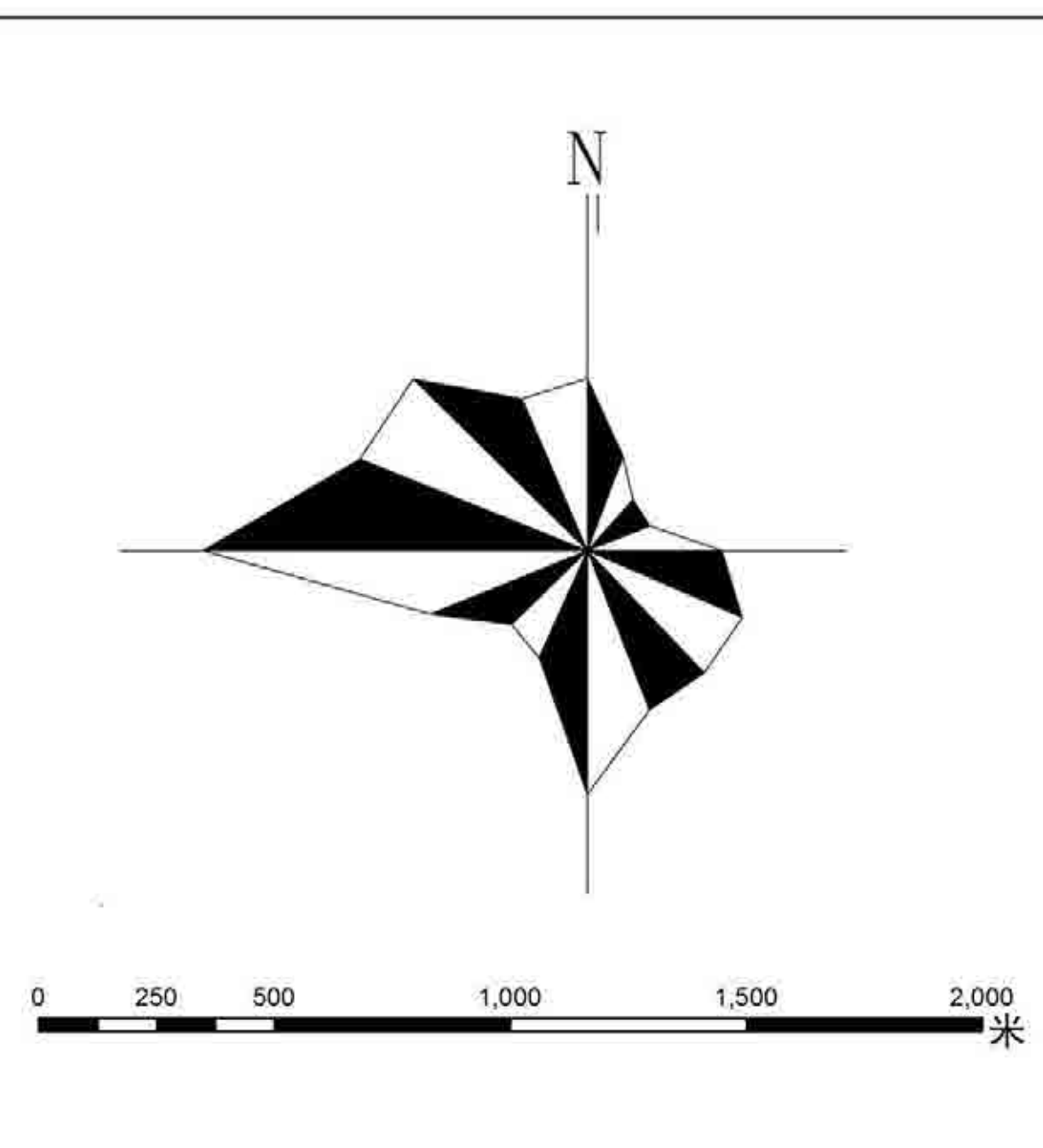
### 说明

根据二道沟村的实际情况，保证供水安全可靠，现状部分给水管网已超过使用年限，规划期内计划随道路改造对此类管网全部进行升级翻新。

规划给水管网基本依托现状管网布置，对现状老旧、破损管网进行改造升级，对未覆盖区域进行规划布置管网，管网布置采用地下埋设布置方式，管材选用聚乙烯（PE）给水管，主管管径在de160-200mm之间，支管管径为de60-75mm之间。



风玫瑰与比例尺



区位图

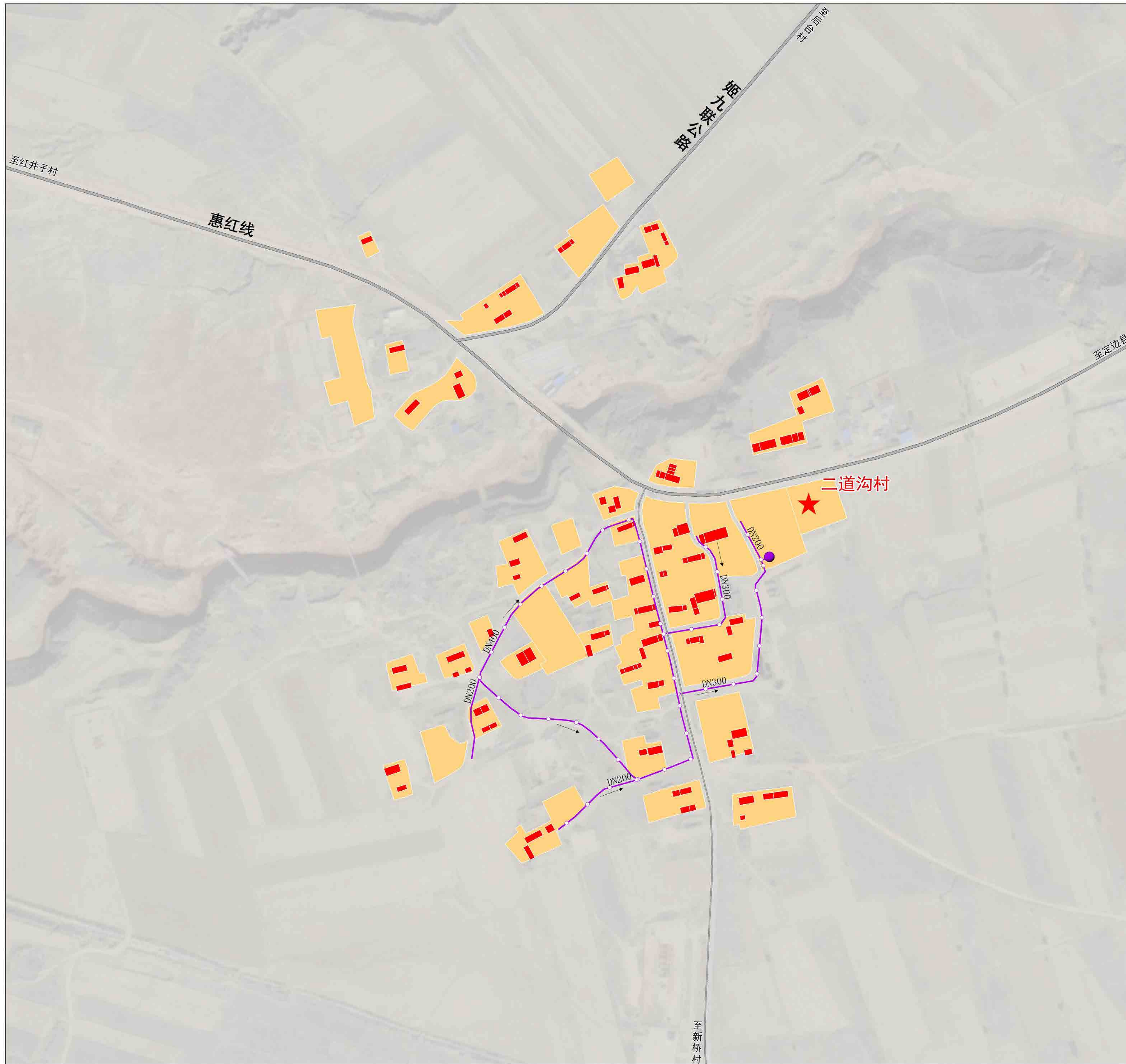


图例

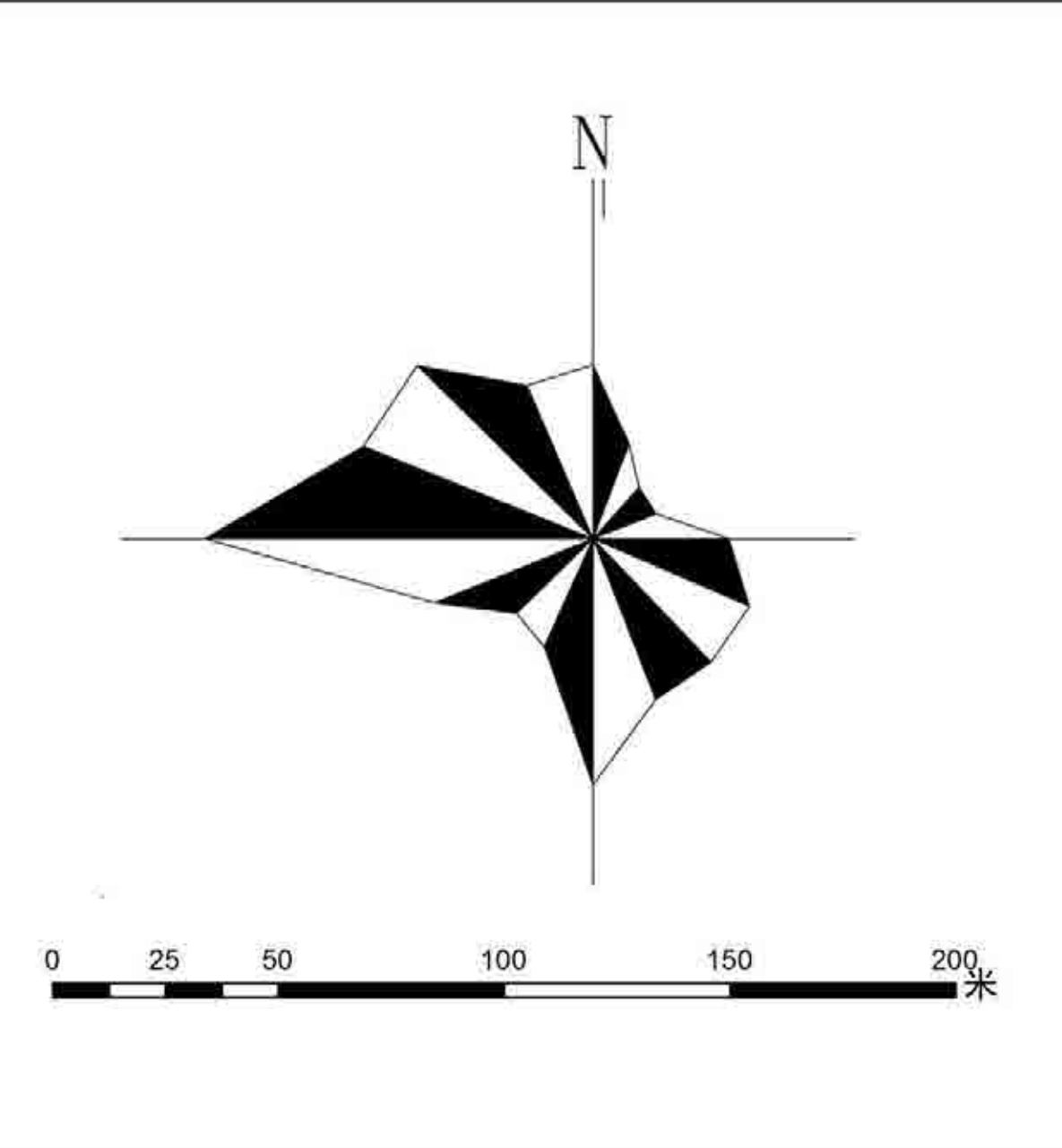
- |      |        |
|------|--------|
| 村委会  | 耕地     |
| 村界   | 居住用地   |
| 村域范围 | 规划雨水边沟 |
| 雨水口  | 排水方向   |

说明

规划村庄污水排放中，不规划地下污水官网，采用独立式三格化粪池。  
雨水排放沿路排放到排水沟，不规划地下雨水排水管道。



风玫瑰与比例尺



区位图

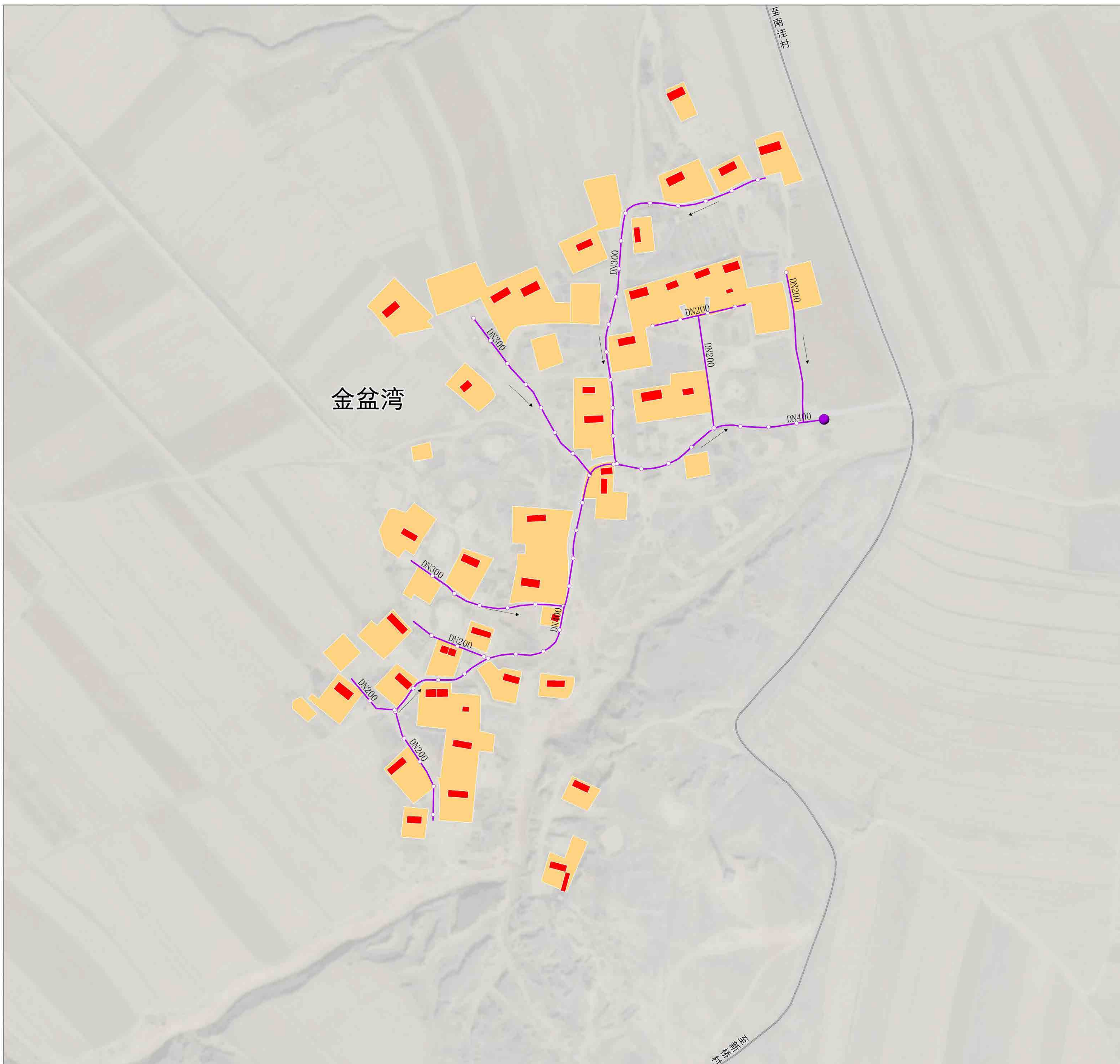


### 图例

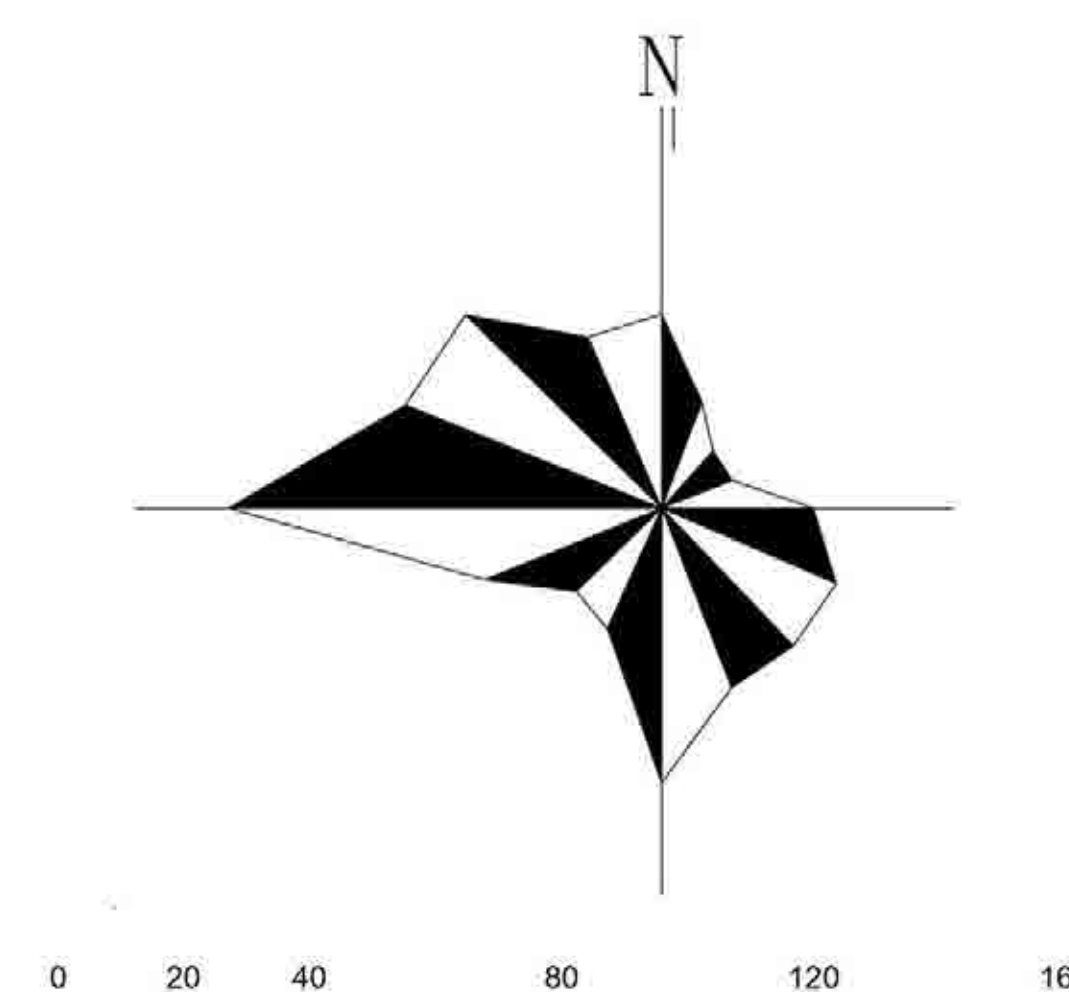
- ★ 村委会
- 村界
- 村域范围
- 现状道路
- 化粪池
- 规划污水管网
- 居住用地
- 房屋

### 说明

根据村庄布局、地势情况，规划后台自然村、二道沟自然村，南洼自然村，金盆湾自然村污水采用集中收集，铺设污水管道，末端暂时考虑设置化粪池，由大水坑政府定期清运。二道沟自然村新建80m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径 DN400-DN500，支管管径DN200，新铺设管道1403m；南洼自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径 DN300-DN400，支管管径DN200，新铺设管道1990m；金盆湾自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径DN300-DN400，支管管径DN200，新铺设管道1689m；后台自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径DN400，支管管径 DN300，新铺设管道658m。



风玫瑰与比例尺



区位图

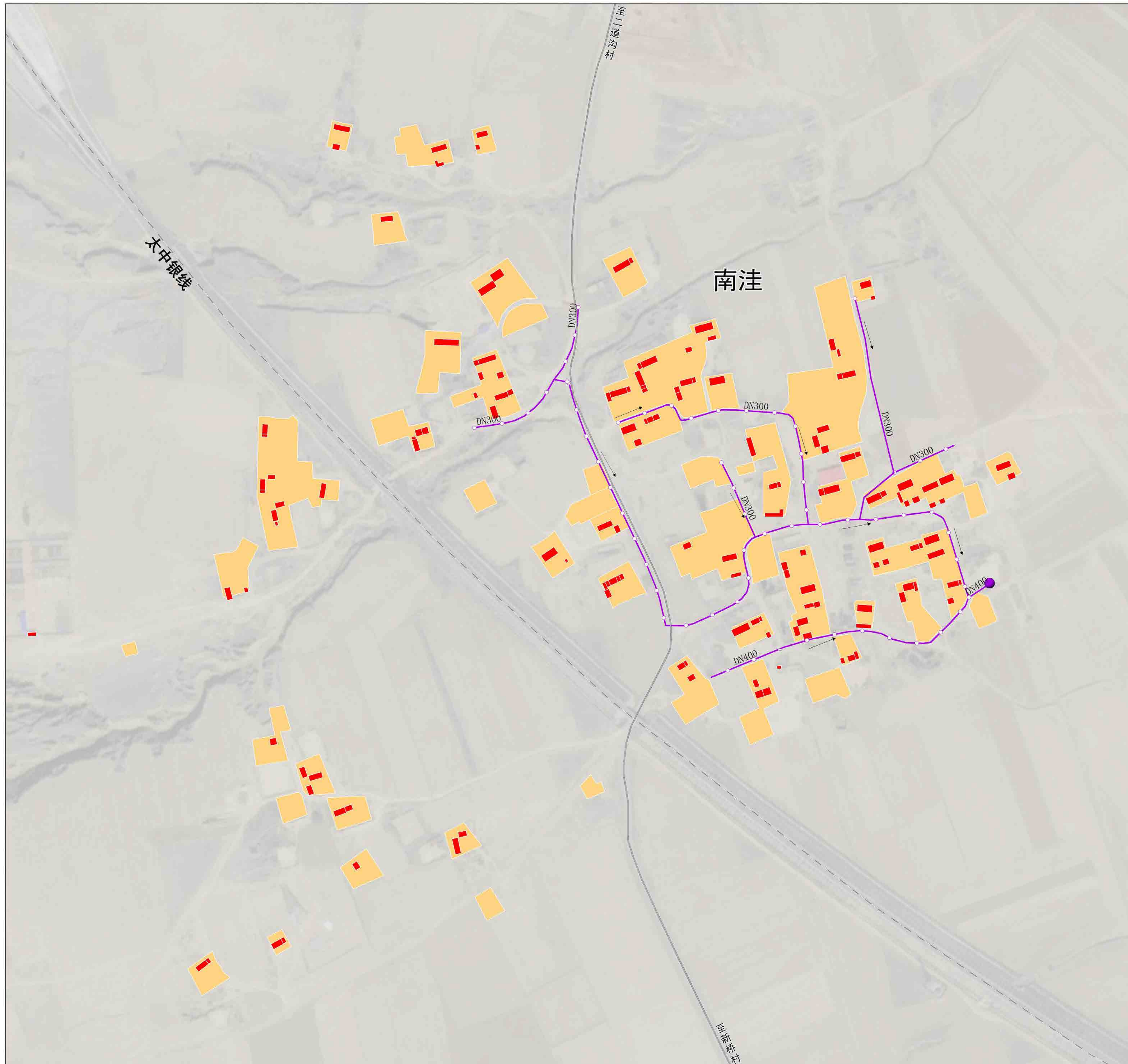


### 图例

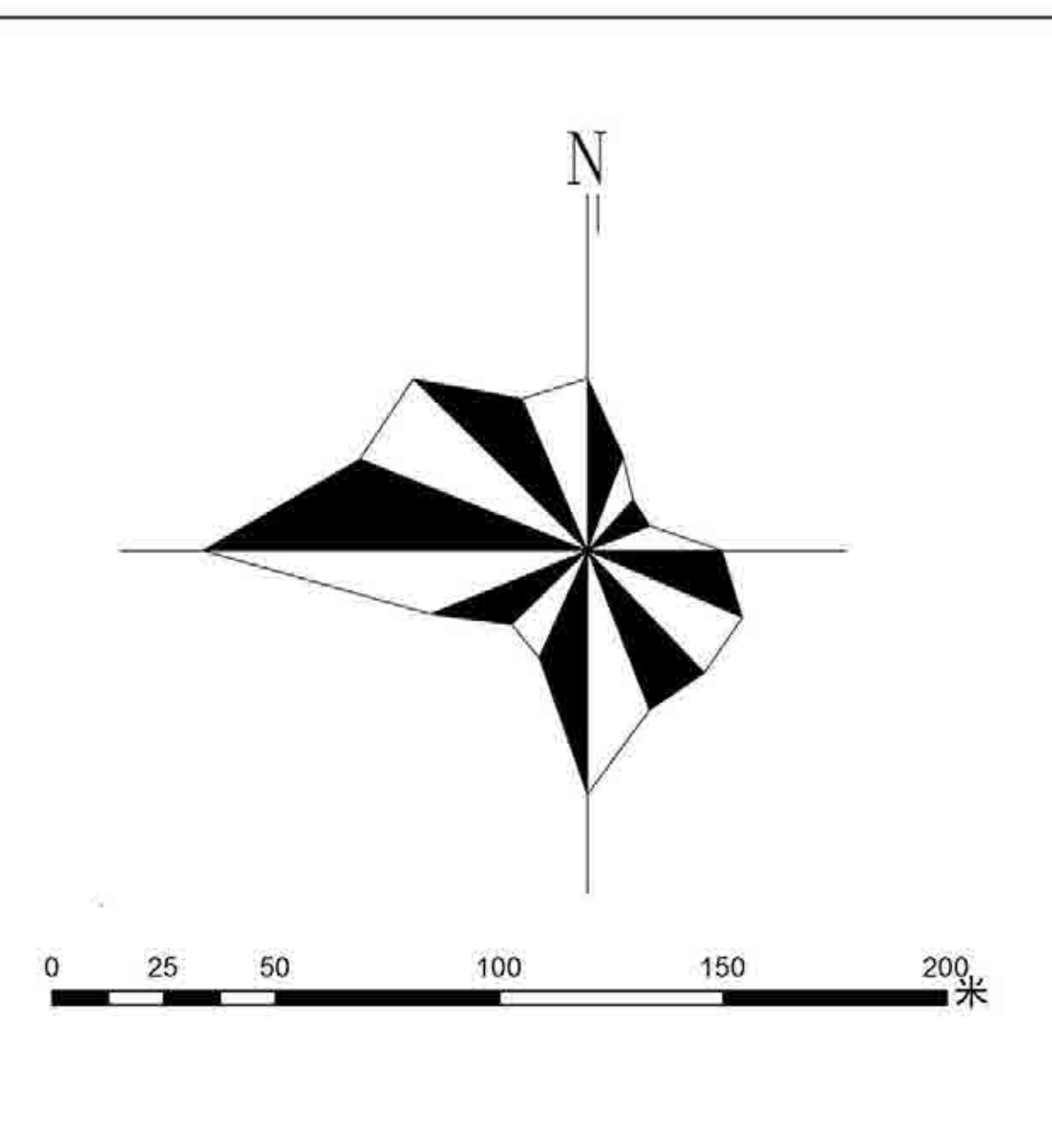
- ★ 村委会
- 村界
- 村域范围
- 现状道路
- 化粪池
- 规划污水管网
- 居住用地
- 房屋

### 说明

根据村庄布局、地势情况，规划后台自然村、二道沟自然村，南洼自然村，金盆湾自然村污水采用集中收集，铺设污水管道，末端暂时考虑设置化粪池，由大水坑政府定期清运。二道沟自然村新建80m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径 DN400-DN500，支管管径DN200，新铺设管道1403m；南洼自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径 DN300-DN400，支管管径DN200，新铺设管道1990m；金盆湾自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径DN300-DN400，支管管径DN200，新铺设管道1689m；后台自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径DN400，支管管径 DN300，新铺设管道658m。



风玫瑰与比例尺



区位图

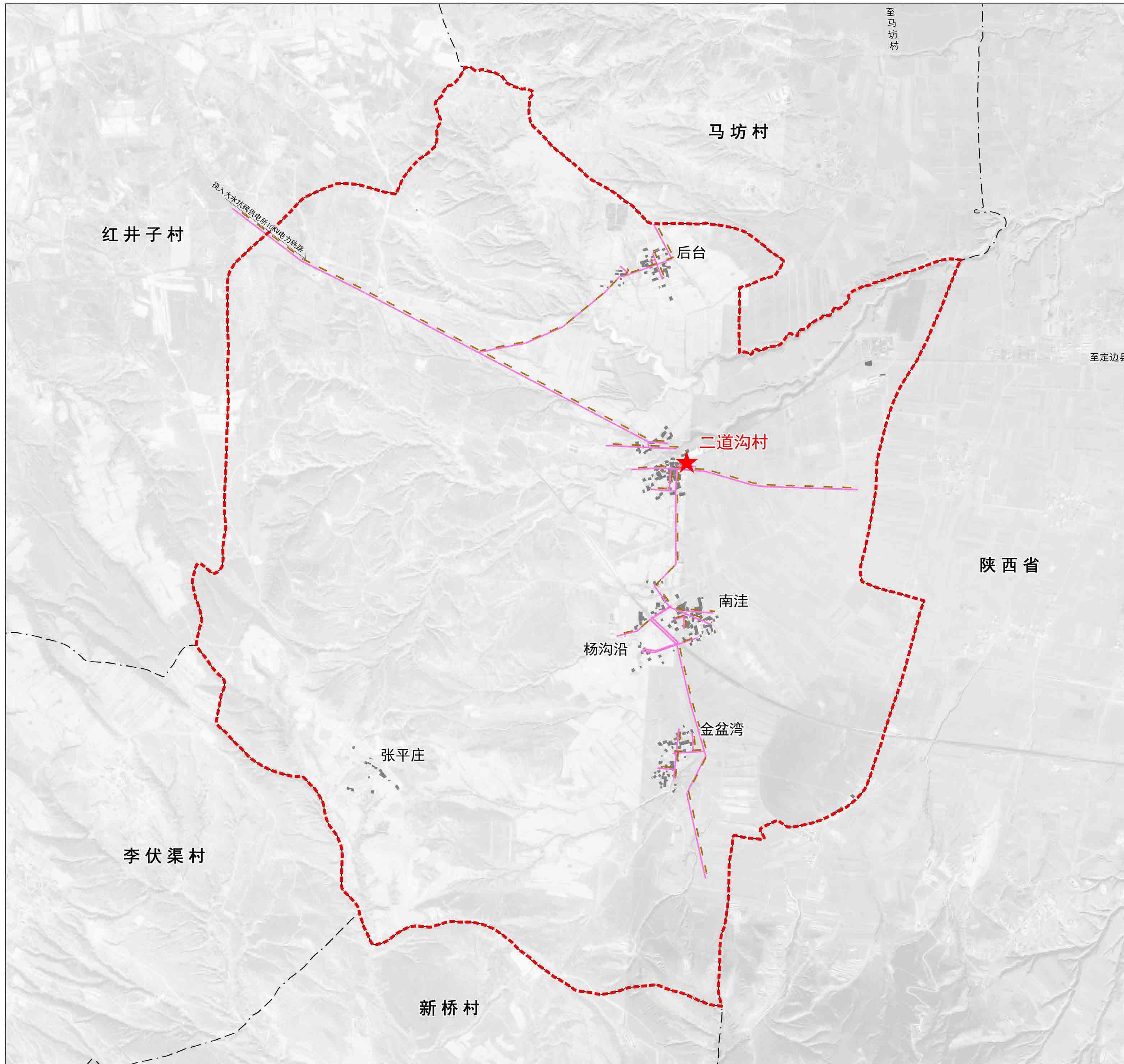


### 图例

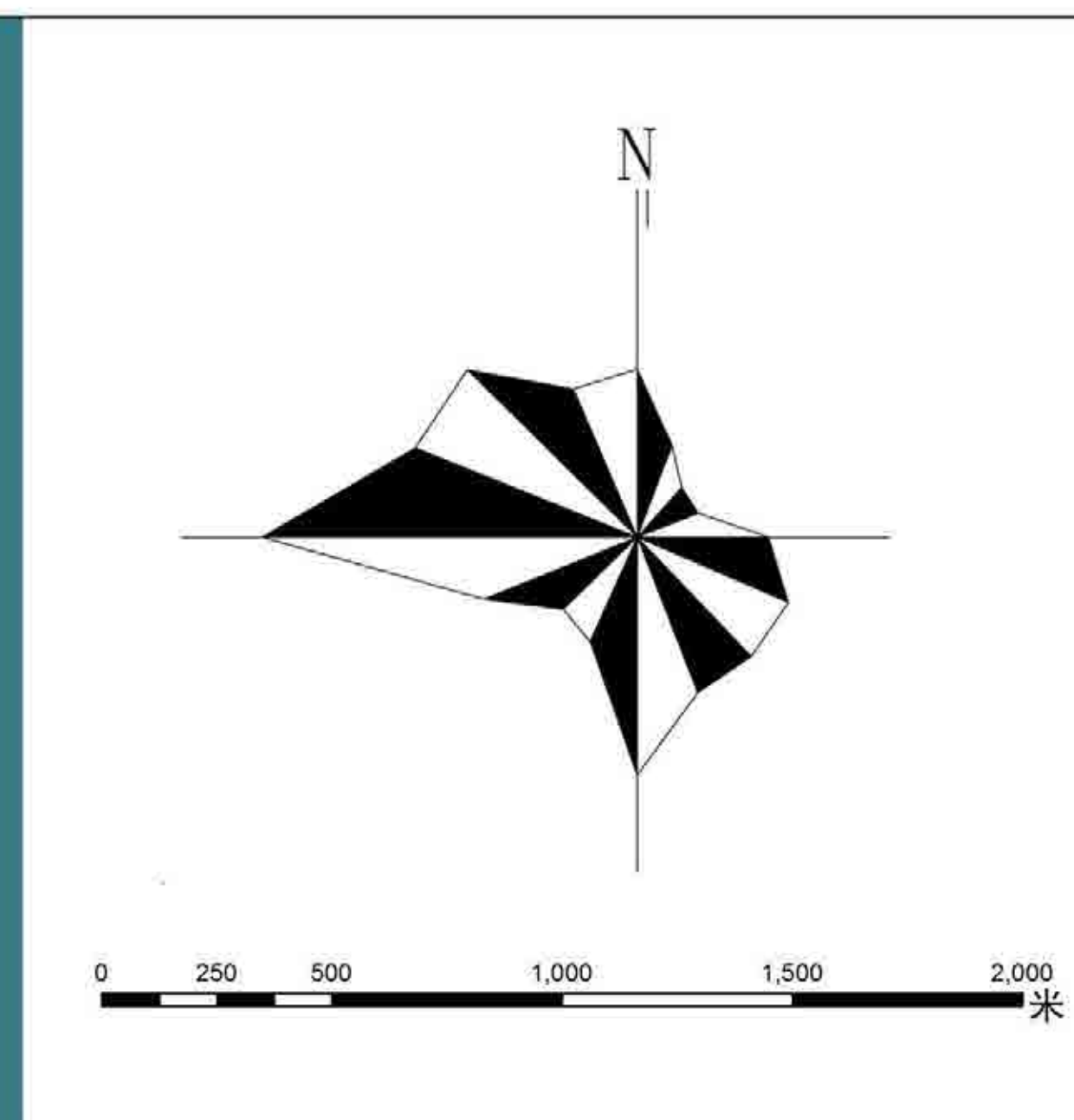
- ★ 村委会
- 村界
- 村域范围
- 现状道路
- 化粪池
- 规划污水管网
- 居住用地
- 房屋

### 说明

根据村庄布局、地势情况，规划后台自然村、二道沟自然村，南洼自然村，金盆湾自然村污水采用集中收集，铺设污水管道，末端暂时考虑设置化粪池，由大水坑政府定期清运。二道沟自然村新建80m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径 DN400-DN500，支管管径DN200，新铺设管道1403m；南洼自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径 DN300-DN400，支管管径DN200，新铺设管道1990m；金盆湾自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径DN300-DN400，支管管径DN200，新铺设管道1689m；后台自然村新建50m<sup>3</sup>化粪池一座，主管管径DN400，支管管径 DN300，新铺设管道658m。



风玫瑰与比例尺



区位图



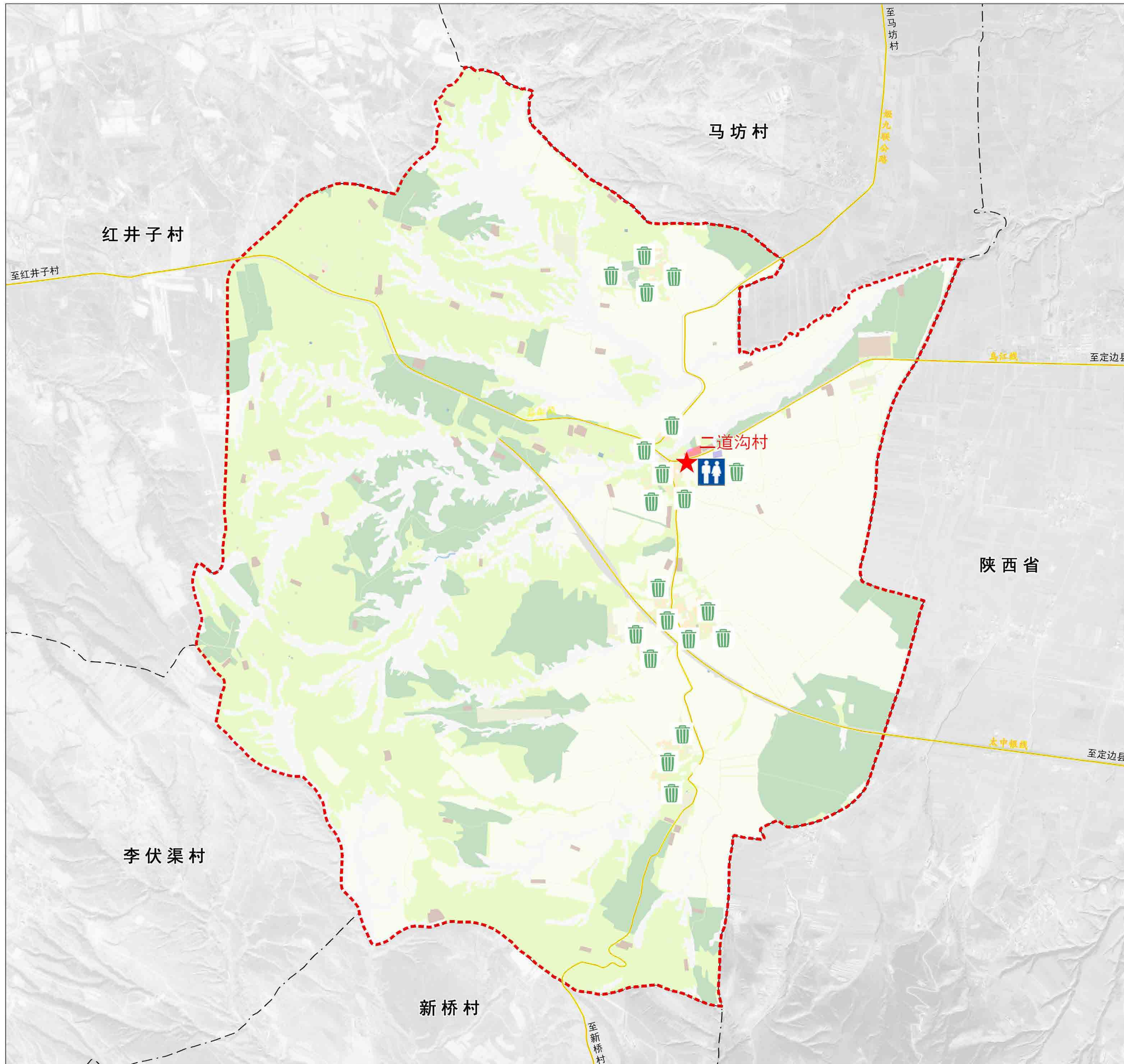
图例

- ★ 村委会
- 村界
- 村域范围
- 居住用地
- 10KV电力线路
- 电信线路

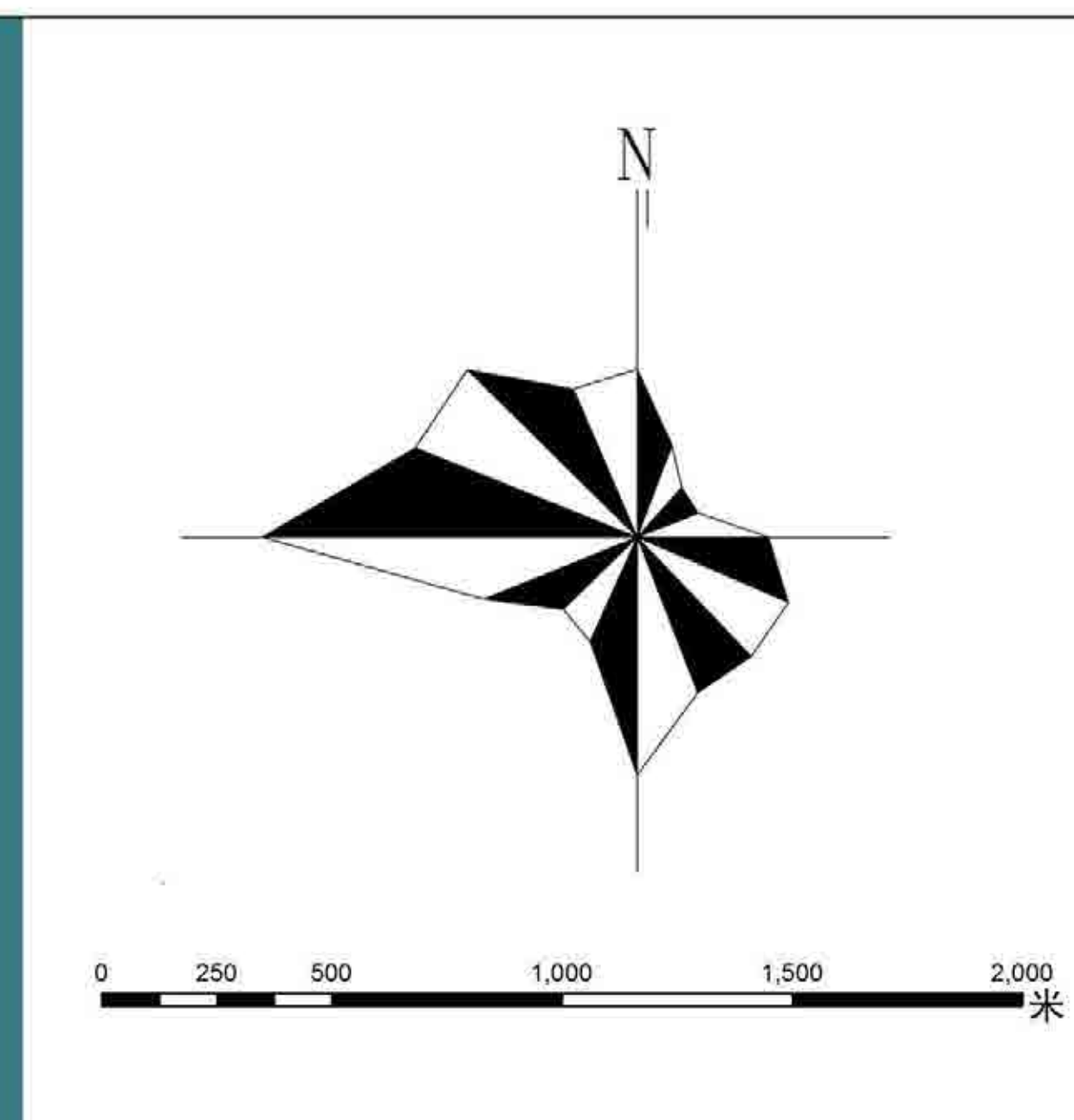
说明

电力规划：规划期间保持现状线路不做调整，全面排查破损及老旧线路存在的隐患，对线路进行优化更新，减少用电故障和电线老化引发火灾的可能；居民点内部安装太阳能路灯，保证村民夜间出行的照明需求。

通信规划：全村目前已实现网络全覆盖。



风玫瑰与比例尺

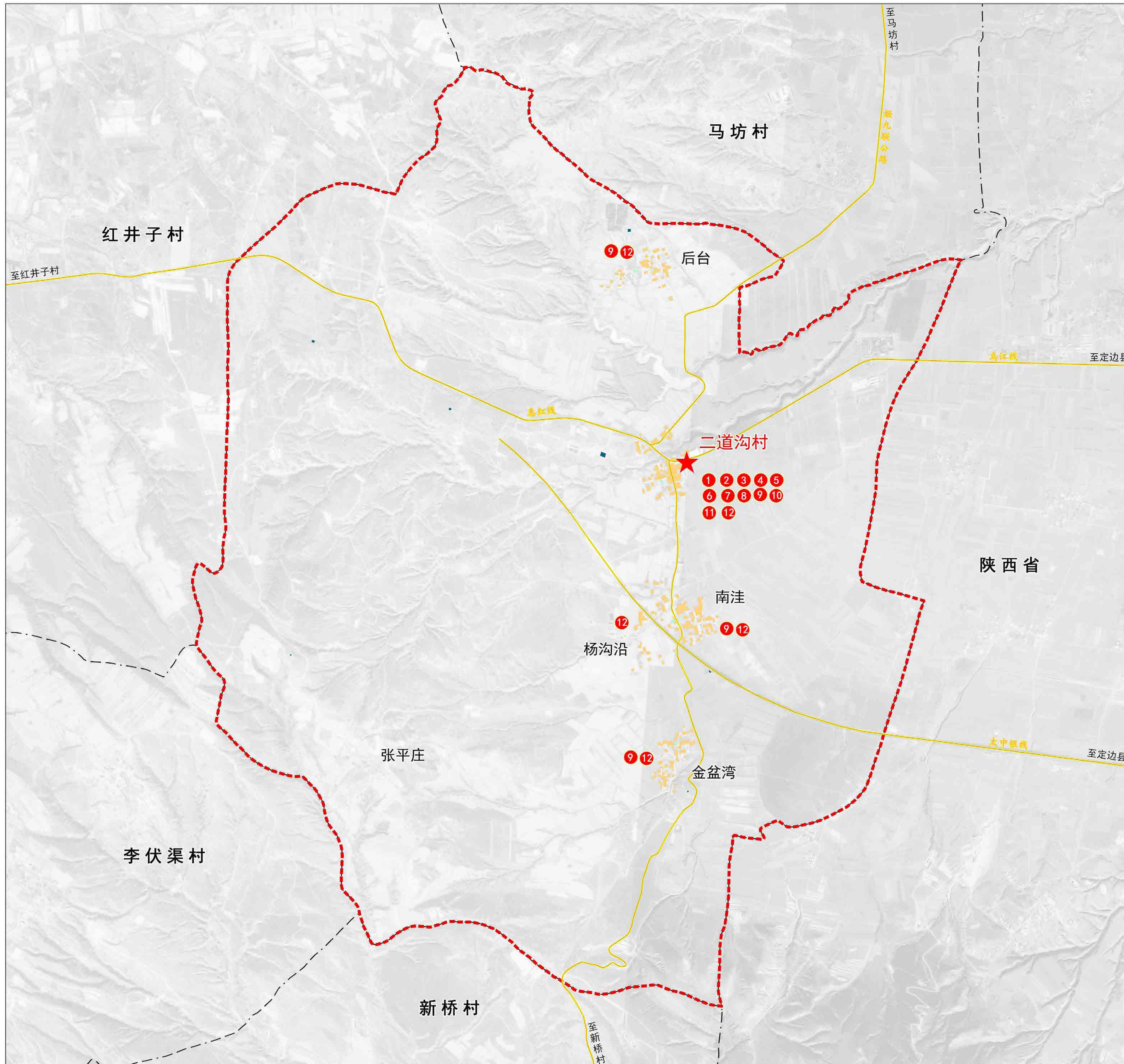


区位图

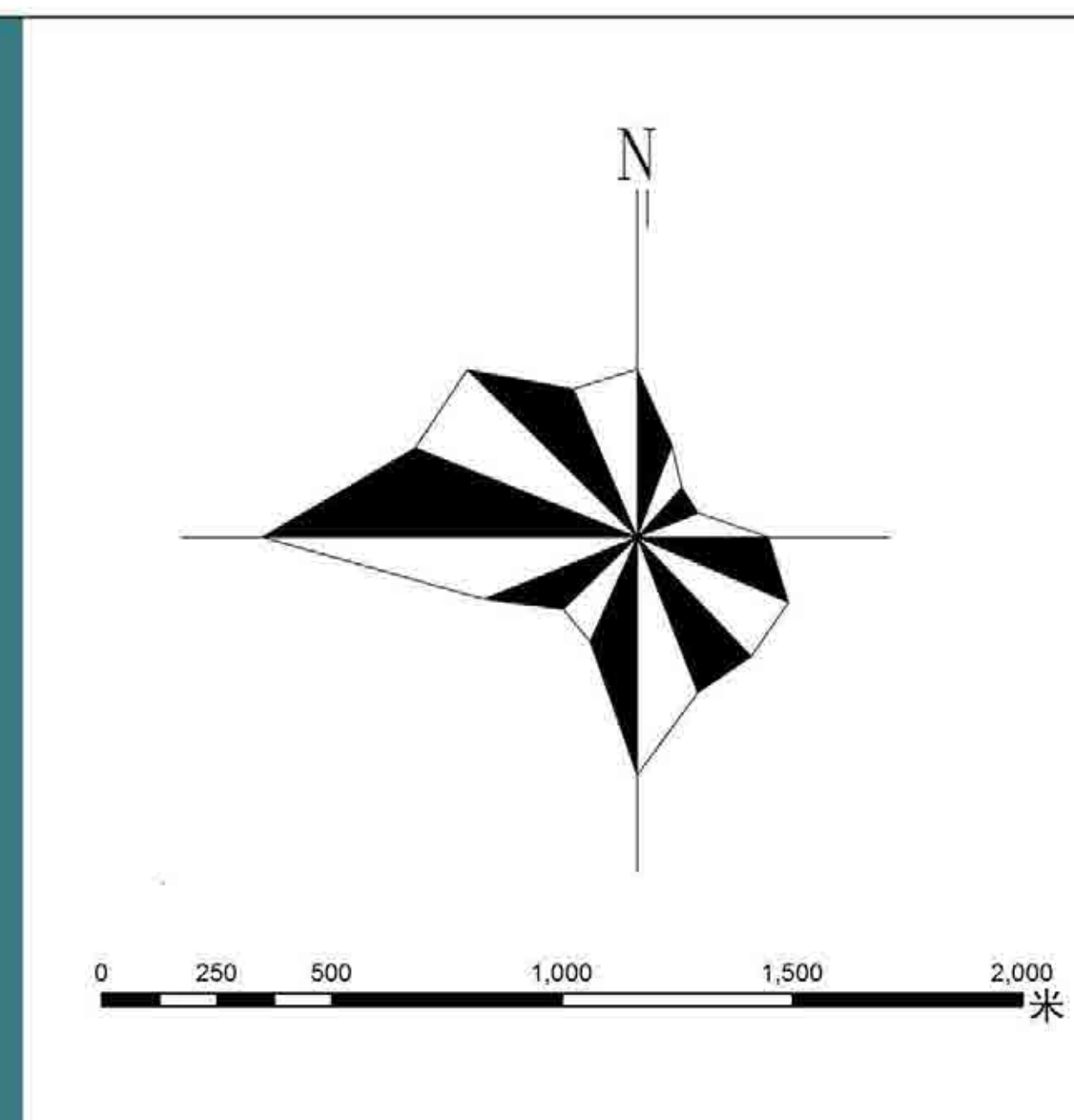


图例

- ★ 村委会
- 公共厕所
- 垃圾桶
- 村界
- 村域范围



风玫瑰与比例尺



区位图



### 图例

- |          |             |          |
|----------|-------------|----------|
| ① 村委会    | ⑤ 农贸市场      | ⑨ 商店     |
| ② 卫生室    | ⑥ 文化大舞台     | ⑩ 招呼站    |
| ③ 警务室    | ⑦ 老年人日间照料中心 | ⑪ 水泵房    |
| ④ 综合服务中心 | ⑧ 公共厕所      | ⑫ 室外活动广场 |

### 说明

#### 行政管理设施

现状村庄行政管理配套设施较为完善，本次规划不在新增行政管理设施，以场地内部改造及内部服务功能完善为主。

#### 教育设施

结合人口预测及人口变化趋势，以及村民意愿，本次规划不建设幼儿园或小学。

#### 医疗卫生设施

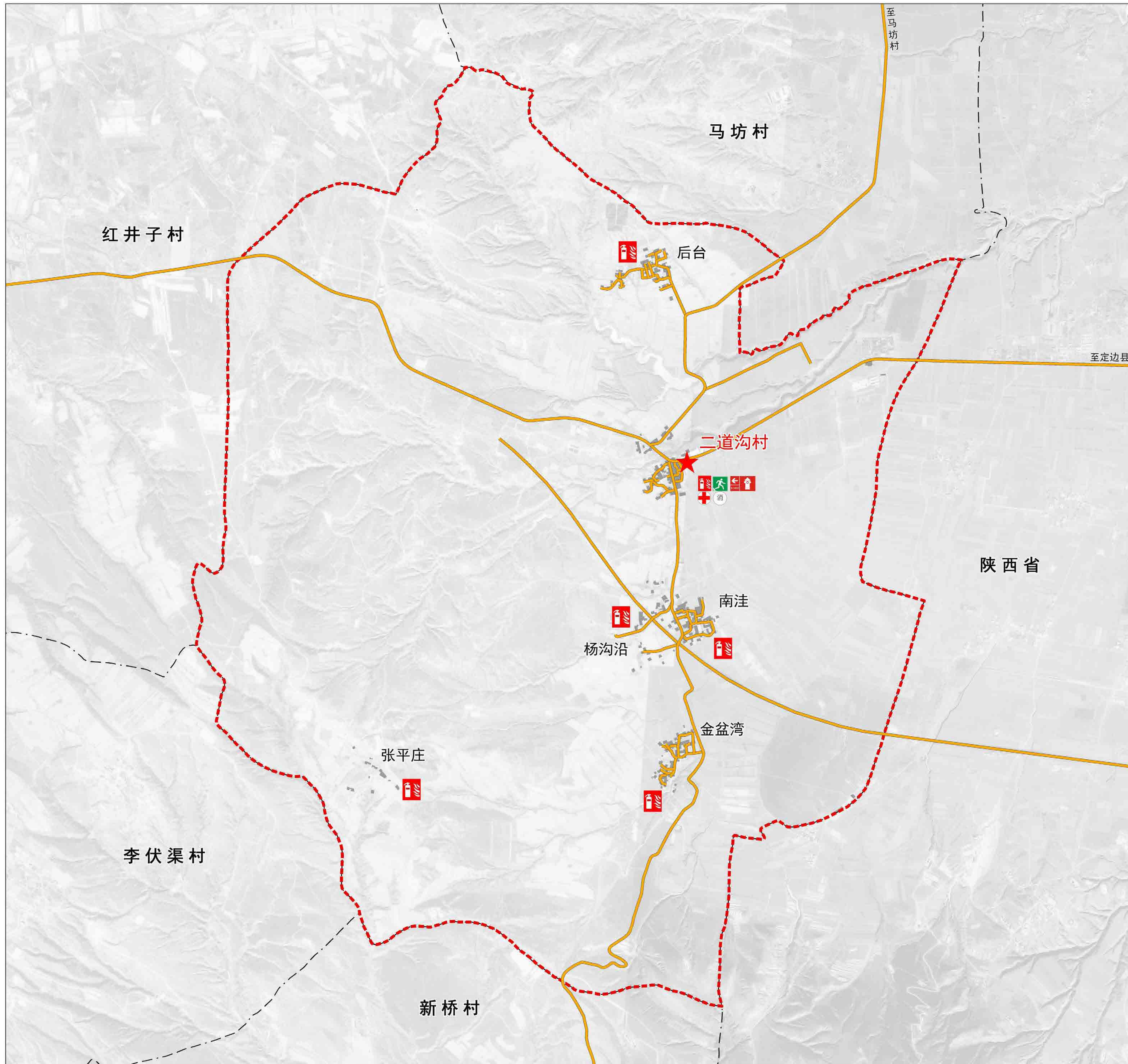
现状卫生室面积约为 45 m<sup>2</sup>，满足村民日常需求。规划期间，主要以提升和完善医疗卫生配套设施为主。

#### 文化娱乐设施

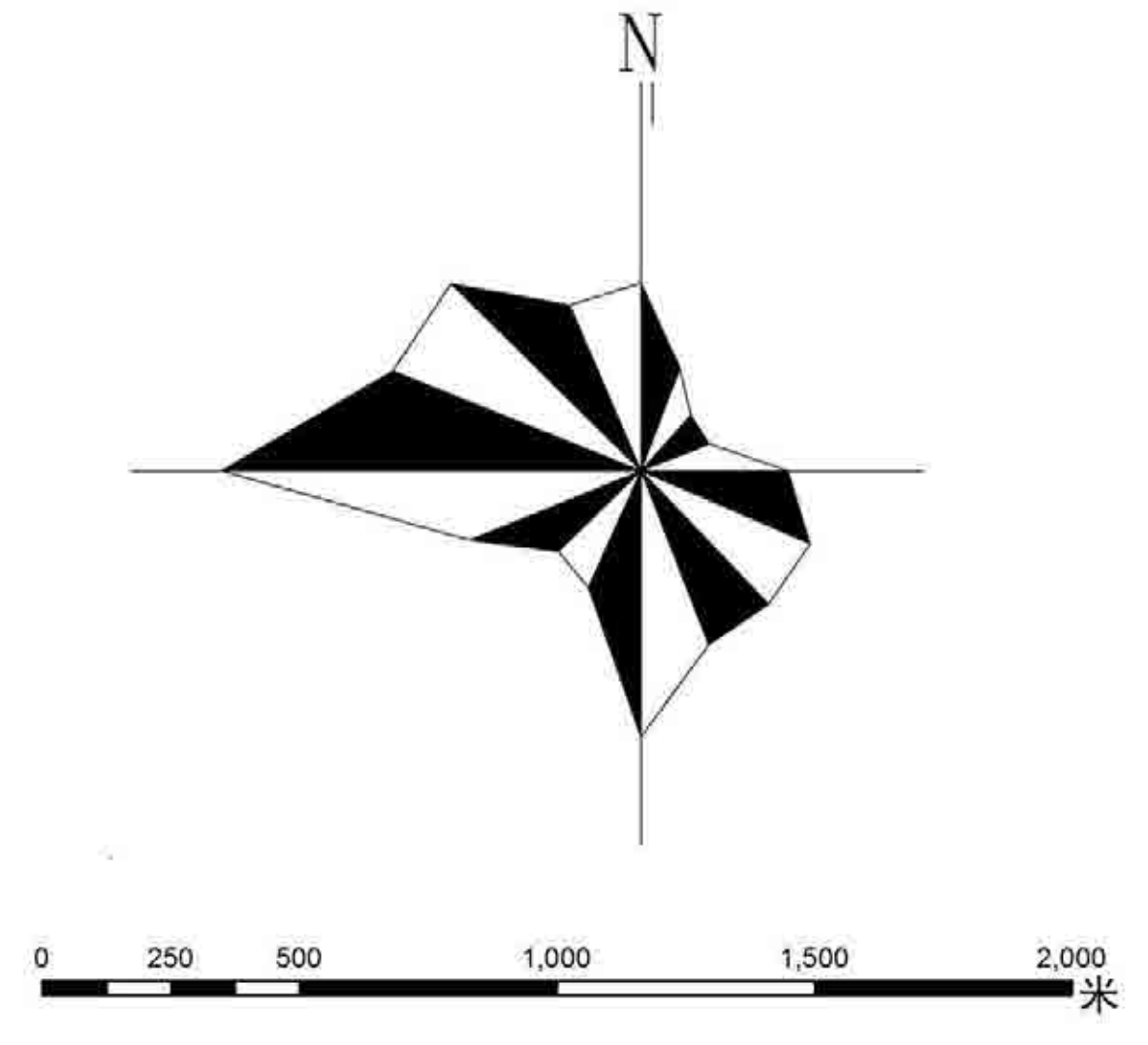
现状老年活动室、文化活动中心的配套设施较为完善；在二道沟村原损坏的广场基础之上，新建文化活动广场一处，占地面积 1600 m<sup>2</sup>，村民的日常生活提供开敞空间，方便村民组织广场舞等娱乐休闲活动。

#### 商业服务设施

现状商店规模较小，物品种类较少，本次规划在各自然村活动广场旁边新建 4 座新的商业设施，占地面积 320 m<sup>2</sup>。在原二道沟农贸市场区域进行政策引导，服务周边村民购物需求。



风玫瑰与比例尺



区位图

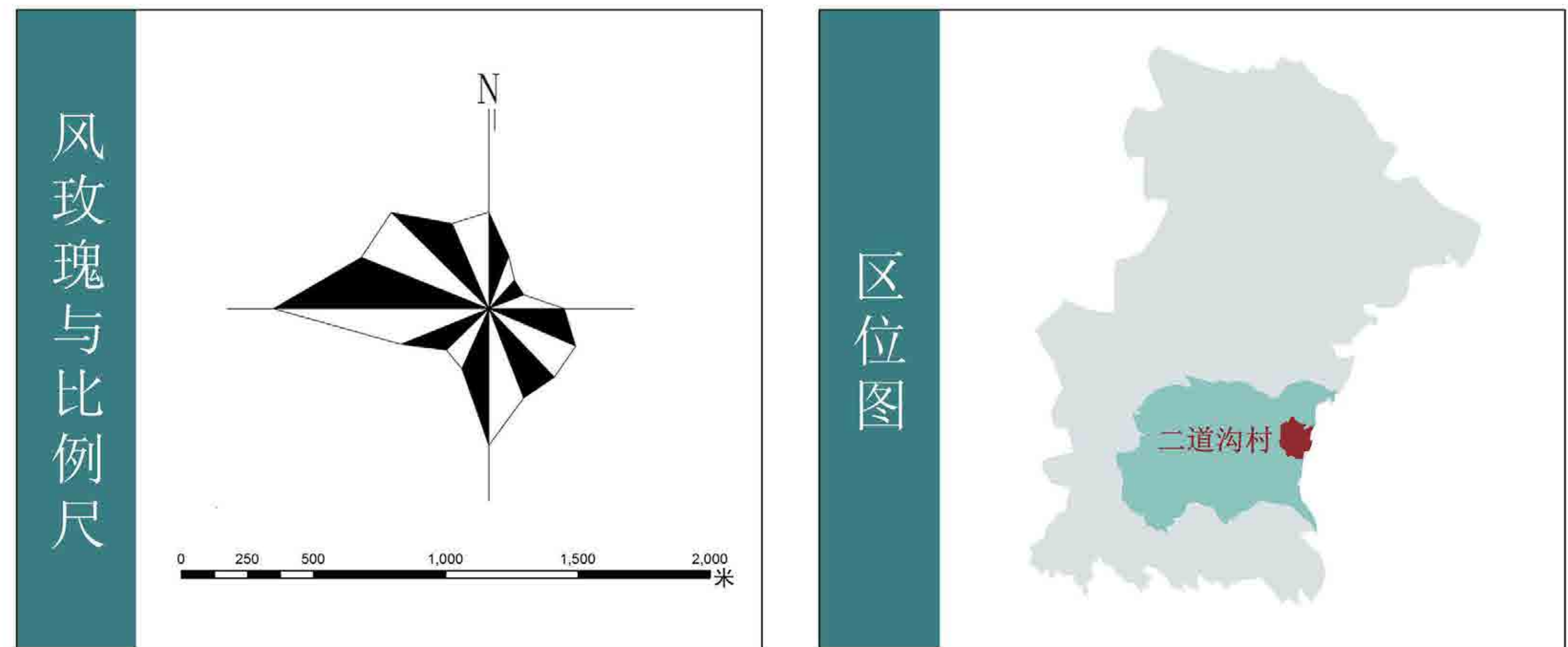
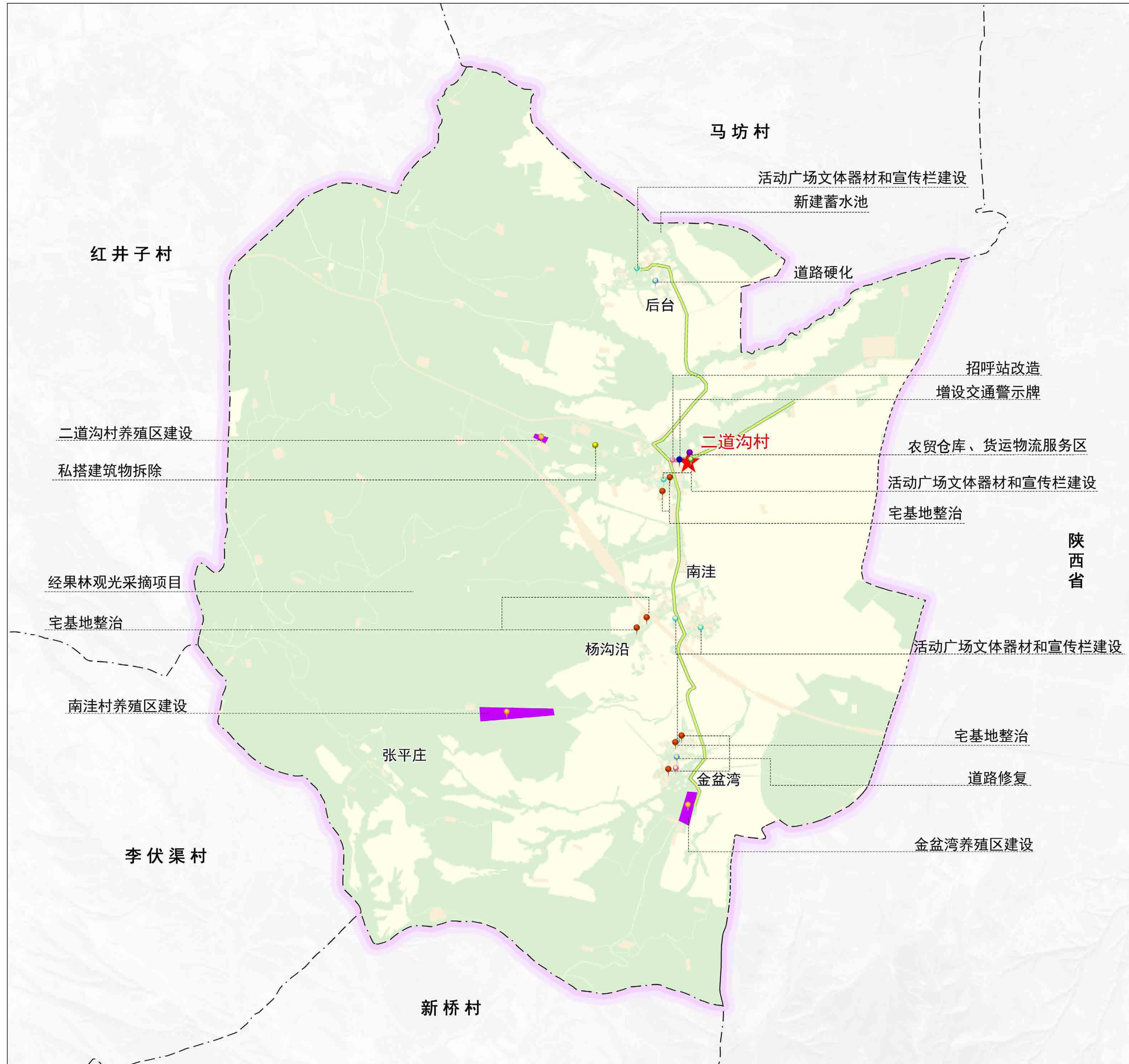


### 图例

- |        |         |
|--------|---------|
| 紧急指挥中心 | 微型消防灭火器 |
| 紧急救援中心 | 紧急疏散通道  |
| 紧急避难场所 |         |
| 微型消防站  |         |
| 消防取水点  |         |

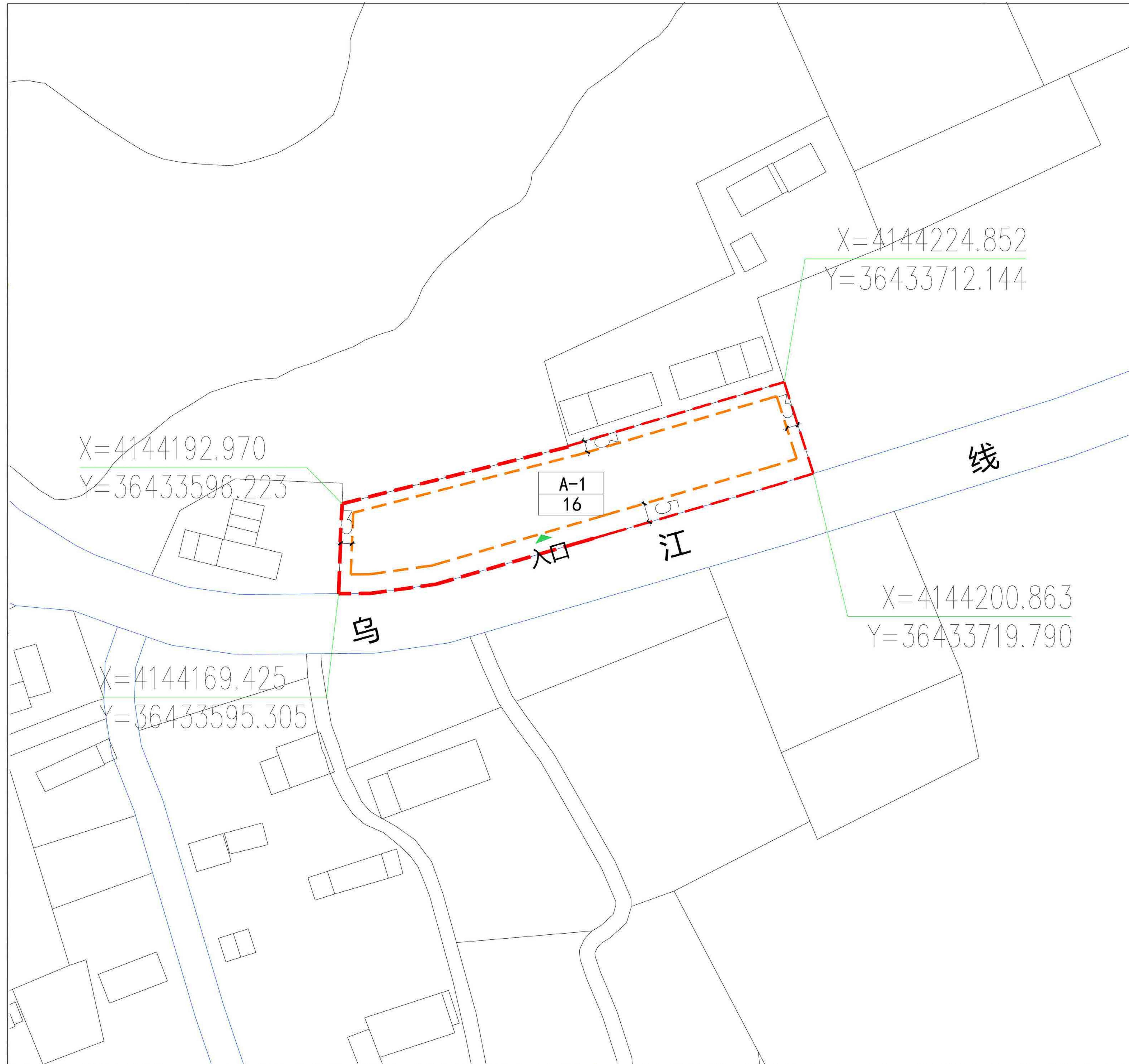
### 说明

- 规划期内设置防灾指挥中心、防灾救助中心和防灾通讯中心。将村委会广场及其他开敞空间设置为紧急避难场所，通村路为主要救灾通道，村庄主路为主要疏散通道。
- (1) 合理安排各项用地，尽可能避开软弱地基和滑坡体，避免地震时发生灾害。
  - (2) 在新建住宅时，各类建筑应选技术、经济合理符合抗震等级的方案进行施工。
  - (3) 提高生命线工程如供水、供电、通信等设施的抗震能力，以利于抢险救灾工作顺利进行和居民的生活尽快恢复。
  - (4) 规划区应有多个出口，以便灾难来临时与外界保持便捷联系，保证救灾时有效供给和方便人流疏散。
  - (5) 低密度用地和空地如公共绿地、停车场、活动广场，应考虑作为紧急避难场所，需要均衡布局，保证有效服务半径，并通过疏散通道联系组成一个快速安全的避难场所。

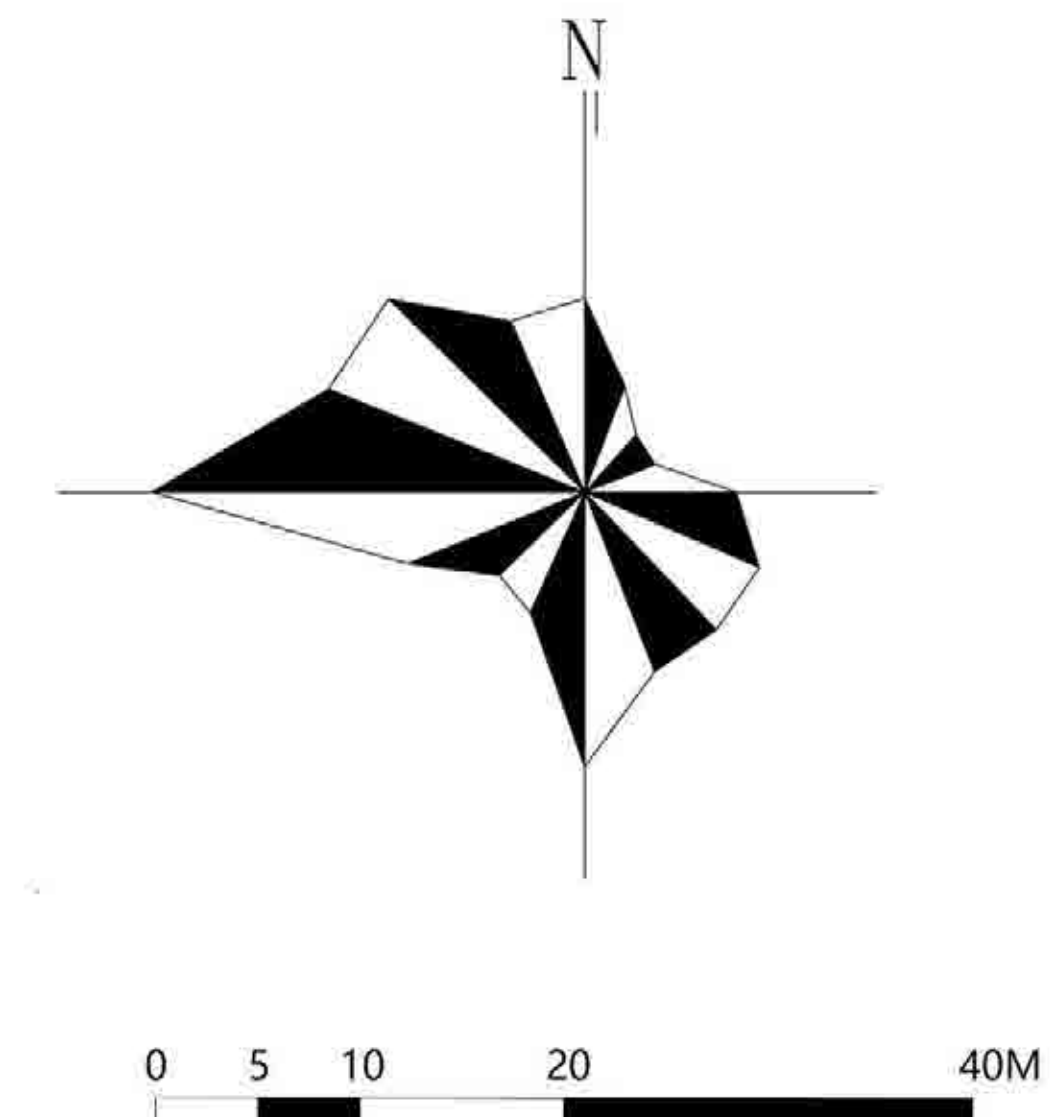


### 近期建设项目表

序号	类别	项目	位置	建设内容	规模	投资估算 (万元)	资金来源	建设主体	建设时序 (年)		
1	基础设施	村庄内部道路综合整治项目	南洼, 后台, 金盆湾居民点	对村庄内部破损路面进行整治, 对未硬化道路进行硬化	732m	26.6	财政补助, 地方配套	县交通局	2023-2024		
		招呼站美化项目	二道沟, 金盆湾主路旁	对二道沟, 金盆湾招呼站进行装饰提升	2个	2	财政补助, 地方配套	县交通局	2023-2024		
		公厕项目	二道沟居民点活动广场旁	在二道沟自然村活动广场旁新建公厕1座	60m <sup>2</sup>	30	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025		
		雨水沟渠治理项目	村域范围内村庄道路两侧	新建7040m排水渠, 并对现存排水渠进行梳理整治	7040m	320	财政补助, 地方配套	住建局	2023-2025		
		污水管网铺设项目	居民点内	在各自然村沿道路新铺设污水管网	5740m	265	财政补助, 地方配套	住建局	2023-2025		
		污水末端净化粪池建设项目	居民点内	在各自然村新建化粪池一座	4个	60	财政补助, 地方配套	住建局	2023-2025		
		垃圾收集箱设置项目	二道沟, 南洼, 后台	在各自然村分布设置80个垃圾箱	80个	4	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025		
		新建蓄水池	后台	在后台东北侧新建8000方蓄水池	8000方	2000	财政补助, 地方配套	农业农村局	2024-2025		
		小计						2707.6			
		2	公共服务设施	标识系统	二道沟村委会 309省道南侧	在入村路口设置路标指示, 道路警示牌	3个	3	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2024
绿地公园及广场	二道沟自然村			二道沟自然村翻修新建绿地公园及广场	1600m <sup>2</sup>	32	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025		
文体器材和宣传栏建设	各居民点活动广场内			在各自然村现有广场内增加器材和宣传栏	4处	15	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025		
小计						50					
3	居民点建设	宅基地整治	二道沟, 南洼, 金盆湾居民点	各自然村破损老旧房屋拆除	3150m <sup>2</sup>	6	村民自筹, 地方配套	镇政府	2023-2025		
		私搭乱建拆除	二道沟居民点	二道沟自然村私搭乱建拆除	3000m <sup>2</sup>	5	村民自筹, 地方配套	镇政府	2023-2025		
小计						11					
4	国土整治与生态修复	旱作高标准农田建设	后台自然村	后台自然村实施旱地高标准农田建设	1500亩	15	财政补助, 地方配套	农业农村局	2023-2025		
		路网绿化	二道沟, 南洼主要道路两侧	沿着二道沟, 南洼村庄内部道路两侧植树绿化	6710m	60	财政补助, 地方配套	镇政府	2023-2025		
小计						75					
5	产业发展	二道沟养殖区建设	二道沟居民点东北500米处	新建二道沟养殖园区	7500m <sup>2</sup>	60	财政补助, 社会资金	乡村振兴局	2023-2025		
		南洼养殖区建设	南洼居民点西南1700米处	新建南洼养殖园区	78800m <sup>2</sup>	630	财政补助, 社会资金	乡村振兴局	2023-2025		
		金盆湾养殖区建设	金盆湾居民点向南260米处	新建金盆湾养殖园区	34400m <sup>2</sup>	275	财政补助, 社会资金	乡村振兴局	2023-2025		
		经果林观光采摘项目	村域西南	在村域西南片区建设经果林观光采摘项目, 配套附属设施	/	500	财政补助, 社会资金	企业	2025		
		货运物流服务区项目	二道沟村	在二道沟村向东南侧新建货车仓储物流服务区, 建设配套餐饮, 汽修服务, 停车及石料堆放场地。	5900m <sup>2</sup>	1000	社会资金	企业	2025		
小计						2465					
总计						5308.6					



风玫瑰与比例尺



区位图



### 图例

- 地块范围
- 出入口
- 坐标
- 建筑控制线
- 地块编号
- 用地代码

地块编号	A-1
地块位置	中心村南侧
用地面积	0.17公顷
用地性质	留白用地
容积率	0.7
出入口	南侧设置出入口
建筑退让	6m
建筑高度	建筑高度不超过7m

### 规划控制要求

1. 准入项目类型: 准入项目类型为村庄公共服务设施、道路交通设施、市政公用设施、符合建设标准的村民建房、现代农业和农村一二三产融合发展、乡村旅游配套设施。
2. 禁止项目类型: 禁止项目类型为对农村地区农业生产、农民生活产生影响和污染项目、以农家乐、农旅项目等名义建设封闭性质的私人会所、私家庄园等、以养老地产等名义建设别墅、进行房地产开发的项目。
3. 规划建议项目类型: 村庄公共服务设施、现代农业和农村一二三产融合发展、乡村旅游配套设施。
4. 禁止涂脂抹粉, 大面积粉墙刷白。
5. 容积率: 根据准入类型确定。
6. 建筑高度控制: 规划建筑以低层为主, 建筑高度不超过7米。
7. 其他规划要求: 按照国家及地方相关技术规范执行。

注: 以上规划控制要求只作为参考, 具体管控要求应结合规划内容进行明确