

宁夏回族自治区发展和改革委员会  
宁夏回族自治区工业和信息化厅  
宁夏回族自治区住房和城乡建设厅  
宁夏回族自治区交通运输厅  
宁夏回族自治区水利厅  
宁夏回族自治区农业农村厅  
宁夏回族自治区商务厅  
宁夏回族自治区人民政府国有资产监督管理委员会  
宁夏回族自治区广播电视局  
宁夏回族自治区地方金融监督管理局  
宁夏回族自治区公共资源交易管理局  
宁夏回族自治区通信管理局  
中国银行保险监督管理委员会宁夏监管局

文件

宁发改法规〔2023〕159号

## 自治区发展改革委等部门关于落实 《国家发展改革委等部门关于完善招标投标 交易担保制度进一步降低招标投标 交易成本的通知》的通知

各市、县（区）发展改革委（局）、工信局（经发局）、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、商务局、文化旅游广电局，五市国资委、金融工作局、公共资源交易中心，各银保监分局，宁东管委会：

近日，国家发展改革委等部委印发了《国家发展改革委等部

门关于完善招标投标交易担保制度进一步降低招标投标交易成本的通知》，就完善招标投标交易担保制度、进一步降低招标投标交易成本等事项做出具体安排，现就贯彻落实有关工作通知如下：

**一、认真督促规范招标投标交易担保行为。**各级行政监督部门要加大本区域本行业招标人、招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务平台和服务机构遵守招标投标交易担保规定行为的监督检查，严肃查处巧立名目变相收取没有法律依据的保证金或其他费用行为，招标人未同时接受现金保证金和银行保函等非现金交易担保方式，未在招标文件中规范约定招标投标交易担保形式、金额或比例、收退时间，依法必须招标的项目招标人是否存在强制要求投标人、中标人缴纳现金保证金等行为。

**二、全面推广保函（保险）。**自治区各行政监督部门要全面核查本行业制定的标准招标文件，将推广保函（保险）内容纳入标准招标文件。各级行政监督部门鼓励招标人全面接受担保机构的保函、保险机构的保单等其他非现金交易担保方式缴纳投标保证金、履约保证金、工程质量保证金；投标人、中标人在招标文件约定范围内，自行选择交易担保方式，任何单位不得排斥、限制或拒绝。自治区公共资源交易管理局要充分发挥公共资源交易平台金融服务系统功能，全面推行电子保函，鼓励进入平台的金融机构进一步降低电子保函费用。任何单位和个人不得为投标人、中标人指定出具保函、保单的银行、担保机构或保险机构。

**三、规范保证金收取和退还。**各级行政监督部门要将招标人、

招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务的平台和服务机构是否按照法律规定、招标文件和合同中明确约定的保证金收退的具体方式和期限，及时退还保证金情况纳入监督范围，开展检查；任何单位不得非法扣押、拖欠、侵占、挪用各类保证金；以现金形式提交保证金的，应当同时退还保证金和银行同期存款利息。自治区公共资源交易管理局要进一步完善投标保证金自动缴退系统，确保在规定时间内由系统自动清退。

2023年3月底前，自治区和各市县区行政监督部门要在本区域内组织开展清理历史沉淀保证金专项行动，按照“谁收取、谁清理、谁退还”的原则，督促招标人、招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务的平台和服务机构全面清理投标保证金、履约保证金、工程质量保证金等各类历史沉淀保证金，做到应退尽退，并在相关公共服务平台网络、窗口或门户网站向社会公开清理结果。

**四、推行减免政府投资项目投标保证金制度。**要严格按照《自治区发展改革委 住房城乡建设厅 交通运输厅 水利厅 公共资源交易管理局关于优化工程建设投标保证金制度的通知》（宁发改法规〔2022〕506号）规定，全面落实“依法必须招标的1000万元及以下政府投资项目，免缴投标保证金”制度。

**五、探索实行差异化缴纳投标保证金。**出台《宁夏回族自治区公共资源交易信用评价管理办法》及其配套制度。自治区各行政监督部门要积极探索信用激励，实行投标保证金差异化缴纳，鼓励招标人根据项目特点和投标人诚信状况，在招标文件中明确

减免投标保证金的措施；鼓励招标人对无失信记录的中小微企业或信用记录良好的投标人，给予减免投标保证金的优惠待遇。鼓励国有企事业单位招标人制定实施分类减免投标保证金的相关措施；企事业单位实行集中招标采购的，可以探索试行与集中招标采购范围对应的集中交易担保机制，避免投标人重复提供投标保证金。

**六、加快完善招标投标交易担保服务体系。**自治区公共资源交易管理局和各行政监督部门要依托公共资源交易平台、招标投标公共服务平台、电子招标投标交易平台、信用信息共享平台，依法依规公开市场主体资质资格、业绩、行为信用信息和担保信用信息等，为招标人减免投标保证金提供客观信息依据；推动建立银行、担保机构和保险机构间的招标投标市场主体履约信用信息共享机制，鼓励各类银行、担保机构、保险机构和电子招标投标交易平台对符合条件的投标人、中标人简化交易担保办理流程、降低服务手续费用。各级银行保险监督管理机构、担保机构监督管理部门要依法依规对银行、融资担保机构和保险机构加强信用监管，严格防范并依法惩戒交易担保违法失信行为。

各地各部门要充分认识完善招标投标交易担保制度、降低招标投标交易成本的重要意义，细化落实措施，自治区各行政监督部门和各级发展改革部门于2023年4月底前将本部门和本地落实本《通知》的有关工作安排、阶段性进展和成效，以及历史沉淀保证金清理情况报送自治区发展改革委。自治区各行政监督部门要进一步落实牵头作用，加强本行业、本系统降低招标投标交

易成本工作的指导督促，及时研究解决工作中反映出的问题。



自治区发展改革委



自治区工业和信息化厅



自治区住房和城乡建设厅



自治区交通运输厅



自治区水利厅



自治区农业农村厅



自治区商务厅



自治区国资委

自治区广播电视局



自治区地方金融监管局



自治区公共资源交易管理局



自治区通信管理局



宁夏银保监局

2023年3月16日

(此件依申请公开)

---

宁夏回族自治区发展和改革委员会办公室

2022年3月16日印发

---

