

县十七届人大三次

会议文件（3）

# 政 府 工 作 报 告

（2019年1月10日在盐池县第十七届人民代表大会第三次会议上）

盐池县人民政府县长 戴培吉

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、迎难而上，锐意进取，经济社会发展取得新成就

刚刚过去的2018年，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，全县上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实区市县党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚决打好“三大攻坚战”，全面实施“三大战略”，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持了经济社会平稳健康发展。预计全年完成地区生产总值100亿元，增长10%；完成固定资产投资136亿元，下降5%；实现社会消费品零售总额14.9亿元，增长9%；县级一般公共预算收入8.28亿元，增长15.2%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到26898元和10599元，增长9%和11%。

一年来的主要工作和成效是：

——**如期高质量实现脱贫摘帽。**坚持以脱贫富民统揽经济社会发展全局，整合资金 12.2 亿元，全方位巩固脱贫成果。持续推进脱贫村“回头看”和非贫困村“补短板”，加快盐同红集中连片贫困区域发展，修建村组道路 470 公里，新建改造农村电网 311 公里，保障 4.8 万人的饮水安全。新增扶贫信贷 6.5 亿元，“扶贫保”理赔 1610 万元。实施“普惠+特惠”产业扶持政策，贫困户人均可支配收入预计达到 9200 元，贫困村集体年收入均达到 22 万元以上。将 30 种慢性病门诊报销比例提高到 85% 以上，贫困患者住院医疗费用实际报销达 90% 以上，健康扶贫受到国务院扶贫办、卫健委通报表扬。累计资助贫困家庭学生 1.8 万人次，完成贫困群众技能培训 3360 人次，举办“三先开路话脱贫”等主题巡回宣讲 120 余场次。全县干部群众勠力同心、众志成城，展开了一场读秒时间的决战，高质量通过了国家评估检查，荣获全国脱贫攻坚组织创新奖，被列入全国 20 个脱贫退出示范县进行宣传。盐池的脱贫摘帽，是 1986 年国家设立贫困县以来，宁夏第一次实现贫困县数量净减少，是盐池乃至宁夏扶贫开发史上的一座里程碑，展现了老区干部群众战天斗地、摆脱贫困的惊人创造，也让老区人民更加自信地向着全面建成小康社会阔步前进。

——**经济发展基础更加稳固。**面对投资下行的严峻形势，我们坚定不移挤水分、调结构、提质量，保持了经济基本面的稳定。抢抓新型城镇化建设、乡村振兴、全域旅游等机遇，争取项目资金 29.5 亿元。坚持瞄准产业链精准招商，签订嘉泽环保、苏沪

新材料等重大项目合作协议，力促山东华浩、新珂源等一批企业落户盐池，招商引资到位资金 71.6 亿元，争项目争资金和招商引资考核位居全市前列。自治区 60 大庆重点项目隰宁堡水库建成蓄水，银西高铁、宁鲁石化苯乙烯等一批事关长远发展的重大项目顺利实施，全县产业结构调整、经济高质量发展的基础更加坚实。

——**产业转型升级成效显著。特色农业稳步壮大。**充分发挥滩羊集团和协会的引领作用，培育滩羊标准化养殖示范村 27 个、示范场 21 个，盐池滩羊入选首批中国特色农产品优势区。继续在大中城市开展盐池滩羊肉专场推介，与阿里巴巴盒马鲜生、本来生活网进行战略合作，新增盐池滩羊肉专营店 36 家，累计达 226 家。盐池滩羊肉“三上国宴”，促进了市场价格稳步提高、外销量明显增加，品牌影响力位居 2018 中国区域农业畜牧类榜首。成立了黄花产业协会和研究院，新增黄花种植 2 万亩，累计达 8.1 万亩，盐池黄花菜荣获全区十大农产品公用品牌。种植中药材 6 万亩、小杂粮 44.2 万亩、优质牧草 14.5 万亩，认证“三品一标”农产品 5 个，我县被列入全国首批农村产业融合发展先导区。新增高效节水灌溉 3.2 万亩，覆盖率达 90% 以上，全区高效节水灌溉推进会在盐池召开，我县被评为国家高效节水灌溉示范县。全年预计实现农业总产值 16.2 亿元，增长 4.5%。**工业经济持续向好。**出台“创新驱动 28 条”、优化营商环境等政策，整合投入 1.5 亿元支持工业发展。新建续建峰腾塑业、中圣石油等 5000 万元以上工业项目 23 个。巨拓石膏一期建成投产，石膏资源精

深加工、高效开发利用开始破题，青山工矿区荣获全国先进石膏产业园称号。实施技改项目 8 个，新增专精特新企业 4 家，天利丰成为首家“绿色工厂”，金裕海、知学云两家企业被评为国家级高新技术企业，实现了我县高新技术企业“零突破”，工业两化融合率达 35% 以上。着眼转型发展，推进园区整合优化，园区功能定位更加明确，基础设施日臻完善。盘活“僵尸企业”7 家，淘汰落后产能 10 万吨，单位工业增加值能耗同比下降 18 个百分点，新增规上企业 6 家，规上工业增加值预计增长 15%。**服务业快速发展。**出台“引客入盐”和促进旅游产业发展扶持办法，组建旅游产业发展服务中心。明长城保护项目、九曲民俗文化园全面建成，长城关博物馆、旅游导览标识等项目加快推进。哈巴湖景区成功创建国家 4A 级景区，被评为宁夏首家五星级自驾运动营地。盐池宾馆获评四星级旅游饭店和“全区十佳旅游饭店”。哈巴湖鹿血酒、荞真堂布艺荣获中国特色旅游商品大赛金奖。成功举办民俗嘉年华、滩羊美食文化节等特色节会，全年游客接待量和旅游综合收入分别增长 56% 和 57%。新建京东盐池特色馆等线上销售平台 3 个、农村电商站点 10 个，电商交易额达 2.8 亿元。盐州商贸广场、综合农贸市场、大型货运停车场一期建成投运，滩羊美食文化街、宝利再生资源市场等项目启动建设，国美电器、德克士、银河影院等一批知名品牌相继入驻，德昌铁路物流中心一期正式投入运营，商贸物流业发展步入快车道。中国银行、石嘴山银行落户盐池，全县银行业金融机构累计达到 9 家。全年预计实现服务业增加值 31.3 亿元、增长 9%，第三产业对经济增长



贡献率同比提高 6.2 个百分点、达到 32.5%。

——**生态环境质量持续改善。**深入实施蓝天碧水净土三大行动，以壮士断腕的决心推进环境治理。中央环保督察“回头看”反馈问题全部办理，哈巴湖自然保护区人类活动点位全面清理，保护区边界核准基本划定，区市交办的重点环保任务、污染治理项目全面完成。集中整治散乱污企业 64 家，取缔非法采矿点 29 处、非法收油点 23 处、“地条钢”窝点 2 处，整顿环保不达标企业 115 家，淘汰黄标车老旧车 1403 辆、工业园区燃煤锅炉 111 台，城市建成区 20 蒸吨以下燃煤锅炉实现“清零”。立案查处环保违法案件 68 起，行政拘留 34 人，问责约谈领导干部 12 名。全年空气质量优良天数比例预计达到 96%。全面落实河湖长制，清理整治河道岸线 469 公里，取缔违规打井及排污点 36 处，饮用水水源地水质稳定达标。规模化畜禽养殖场污染防治设施实现全覆盖。完成营造林 10.5 万亩，平茬柠条 20 万亩，补播改良草原 7.5 万亩，治理水土流失 170 平方公里，森林覆盖率达 21.3%，高于全区 7 个百分点。全国草原普法宣传月活动在我县举行。县环林局荣获三北防护林体系建设工程先进集体。

——**城乡建设协调推进。**启动编制全县空间规划和乡村振兴规划，城乡建设完成投资 27 亿元，城镇化率达到 54%。古城墙修复工程全线闭合，县委党校、大水坑客运站等项目主体完工。新修改造城市道路排水及供热管网 23.8 公里，建成停车场 2 处、港湾式公交站台 20 个，安装电动车智能充电设备 100 套。新开发商住面积 20 万平方米，综合改造老旧小区 30 个、棚户区 1058

户。新增城市绿地 100 亩，城市绿地率达 38.6%。大水坑区级特色小镇建设稳步推进，中期评估位居全区前列。新建美丽小城镇 2 个、美丽村庄 30 个，完成农村改厕 2100 户。银百高速、国道 338 等国省干道快速推进，新修改造农村公路 201 公里，“四纵八横”路网进一步完善，荣获自治区“四好农村路”示范县。深入开展农村人居环境三年整治行动，农村环卫市场化运营机制不断完善，荣获全国美丽乡村先进县，城市功能明显提升，农村面貌焕然一新。

——**改革创新活力竞相迸发。**全面完成 49 项重点改革任务。建成县乡村三级政务服务“一张网”，设立园区“一站式”服务窗口，将行政审批事项由 404 项压减到 184 项，商事制度改革实现“四十四证合一”，企业开办时间压减至 5 天，80%的服务事项实现可不见面办理，新增市场主体 2669 户，营商环境进一步优化。持续加大风险防范化解力度，将政府性债务严格控制在限额以内。国税地税征管体制改革、社保费非税收入划转基本完成，累计为 1560 家企业减免税额 3.3 亿元。行政村集体资产清查、农村宅基地“两证合一”登记颁证扎实推进，农村产权抵押贷款规模达 3000 万元。河湖水域岸线划界确权、地下水确权有序推进，扬黄水资源确权全面完成，实现水权交易 243 万方。宁夏水投盐池水务公司挂牌成立，实现了水务一体化管理。国有林场改革通过自治区考核验收。县统计局荣获第三次全国农业普查先进集体。县属国资国企完成重组优化，“四大投融资平台”资产总额达 17.3 亿元。建立产业创新平台 4 个，培育国家级星创天地企业 2 家、

自治区级科技型中小企业、创业创新梯队企业 16 家。滩羊标准化生产关键技术等 3 个科研项目荣获自治区科技进步三等奖，全社会研发与试验投入强度达到 1%，被列入全国首批创新型县建设名单。

——**民生保障进一步加强。**10 件民生实事全部办结，财政支出的 80% 以上用于民生。新改扩建中小学校 19 所、幼儿园 3 所，盐池六小主体完工，全县“超大班额”全部消除，90% 的教室实现与全国优质教育资源共享共用。全县中小学校长首次全部公开竞聘，“两支队伍”素质持续提升。义务教育均衡发展顺利通过国家复验，第二届宁夏教育科研成果报告会在我县召开。惠安堡、高沙窝卫生院扩建项目主体完工，县乡远程会诊实现全覆盖，累计建设区级以上重点专科 3 个、县级特色科室 5 个，实现跨省异地就医协议医疗机构直接结算，县级公立医院综合考核全区第一。三年免费乙肝疫苗接种基本完成，健康促进县创建经验入选国家卫健委优秀案例汇编。成功创建全国妇幼健康优质服务示范县、全国计划生育基层群众自治示范县。城乡居民基础养老金标准由 170 元提高到 190 元。“两院一中心”全面建成，永宏乐丰康养项目一期主体完工。社会救助工作绩效考核获全区优秀等次。县综合体育馆建成运营，社区健身中心主体完工，成功举办全国跳伞大奖赛、全国模拟飞行锦标赛、沿长城国际自行车邀请赛等 32 项赛事，荣获全区群众体育先进单位。档案馆、科技馆建成投用，图书馆、博物馆分别被评为国家二级和三级馆。组织编排了《活出个样子》等一批文艺精品，《就恋这把土》荣获亚洲微

电影艺术节优秀作品奖，盐州艺术团代表国家赴希腊演出取得圆满成功，全国乡村春晚、民族春晚宁夏分会场在我县成功举办，国家公共文化服务体系示范区创建顺利通过验收，荣获全区村级综合文化服务中心建设先进县。组建退役军人事务筹备机构，妥善安置了 221 名退役军人，让这些曾经为国家做出贡献的军人们感受到了社会的温度。出台人才强县工程实施方案，柔性引进各类高端人才 30 名。大力推进支持农民工等人员返乡创业全国试点，设立了 800 万元的创业引导资金，发放创业担保贷款 9697 万元，带动就业 7271 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内，农村劳动力转移就业 4.6 万人，荣获全区转移就业示范县。

——**政府行政效能得到提升。**坚持把党的领导贯彻政府工作始终，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，对标对表中央和区市决策部署，修订政府工作规则和政府常务会议工作规则，完善了国资处置、公务接待等多项管理制度。严格执行重大事项向人大报告制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表议案建议 41 件、闭会期间代表建议 70 件，办理政协委员提案 74 件、社情民意 13 件，解决群众反映强烈的突出问题 263 件。开通“12345”热线平台，政府公报创刊运行。深入推进法治政府建设，组建了政府法律咨询专家库和政府法律顾问队伍。严格落实党风廉政建设责任制，集中开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理，主动接受纪检监察监督，加大督查督办问责力度，审计核减工程投资 1.3 亿元，



政府行政成本持续下降，执行力和服务水平进一步提升。

一年来，我们持续加强“平安盐池”建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉恶团伙2个、“村霸”5个，刑事案件破案率和治安案件查处率“双提升”，成功创建全区禁毒示范县。严格落实县领导定期接访和包保化解稳控制度，创新推行“四联机制”，成功化解重点疑难信访案件31件，连续6年实现进京到非接待场所上访零记录，信访考核连续三年全区第一。顺利通过“七五”普法中期督查评估验收，荣获全国法治县创建活动先进单位。安全生产形势稳定向好，事故起数和死亡人数同比下降27%、36%，成功创建自治区食品安全示范县。国防动员和后备力量建设有力推进，民兵调整改革工作考核全区第一。统计调查、气象地震、应急管理、粮食工作不断加强，工青妇、慈善、老龄、残疾人事业健康发展。民族团结进步创建实现全覆盖，先后有12个单位荣获区市民族团结先进集体，民族团结、宗教和顺、社会稳定的良好局面更加稳固。

**各位代表**，艰难困苦，玉汝于成。过去的一年，我们热烈庆祝了改革开放40周年和自治区成立60周年，凝聚起“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”的磅礴力量；我们以高度的政治自觉，全力推进中央巡视、环保督察和国务院大督查、自治区巡视反馈意见整改落实；我们风雨同舟、砥砺前行，经受住了各种困难和挑战，经济社会发展跃上新台阶，各行各业取得了丰硕成果，先后有50多项工作受到国家和省部级表彰奖励。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的

结果，是区市党委、政府和县委正确领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是全县干部群众一个汗珠子摔八瓣干出来的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线上的广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联，向离退休老同志和社会各界人士，向驻盐单位、部队致以崇高的敬意和衷心的感谢！

安不忘危，稳不忘忧。我们也清醒认识到，在前进的道路上还会碰到一个又一个艰难险阻，面临着一项又一项的艰巨任务。**一是**贯彻落实新发展理念还不到位，一些部门和干部惯性思维、路径依赖还没有根本转变，产业发展层次较低，创新能力还不强，推动高质量发展的任务艰巨。**二是**经济下行压力较大，部分企业经营困难，特别是受市场需求不旺、项目接续储备不足等影响，扩大精准有效投资的任务艰巨。**三是**城乡基本公共服务均等化水平仍然较低，教育、医疗、养老等方面还不能很好满足人民群众的需要，巩固脱贫成果、加快富民步伐的任务艰巨。**四是**生态环保压力传导还不到位，油区、矿区等领域环境治理仍需持续加强，生态环境质量不够稳定，打好污染防治攻坚战的任务艰巨。**五是**政府各部门执行力还不够强，作风建设仍需持久用力，政府职能转变的任务艰巨，等等。我们将高度重视这些问题，采取有效措施，认真加以解决。

## **二、振奋精神，务实苦干，奋力开创全面小康建设新局面**

今年是新中国成立 70 周年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是盐池从脱贫摘帽向全面小康迈进的关键之年。新的一年，

机遇大于挑战，希望多于困难。虽然我国发展面临的环境更复杂、不确定性更大、风险挑战更多，但仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的态势没有变。习近平总书记“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”的重要指示，为宁夏发展勾画了美好蓝图，指明了前进方向。随着新时代改革开放再出发、新一轮西部大开发深入实施，特别是自治区推动工业园区转型发展、支持盐池打造“两个示范县”等重大部署的落实，必将为我县加快发展、赶超跨越注入强大动力。只要我们坚定信心、顺势而为，始终以永不懈怠的精神状态干在实处、走在前列，就一定能够成功应对风险挑战，继续保持良好发展态势，趟出一条符合盐池实际的新时代高质量发展之路。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记对宁夏重要指示批示、来宁视察重要讲话精神和“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”的要求，牢固树立和践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕区市县党代会安排部署，以促进脱贫富民、推动乡村振兴为统揽，继续打好“三大攻坚战”，接续实施好“三大战略”，扎实推进深化改革、产业转型、城乡统筹、民生改善、社会治理各项工作，坚定不移全面从严治党，为加快建设“乡村振兴、脱贫富民”两个示范县、推动新时代盐池高质量发展、与全国全区同步建成全面小康社会奠定坚实基础，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

主要预期目标是：地区生产总值增长 9%，固定资产投资增长 5%，县级一般公共预算收入同口径增长 10%，社会消费品零售总额增长 7%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8% 和 10%。全面完成年度生态环保、节能减排等约束性指标。

重点抓好六方面的工作：

**（一）大力实施乡村振兴战略，加快脱贫致富步伐。**统筹衔接脱贫致富与乡村振兴，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加快推进农业农村现代化。

**着力巩固脱贫成果。**按照脱贫不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管的要求，深入实施“七大巩固提升工程”，统筹推进盐同红集中连片贫困地区发展，年内再减贫 400 人，全县贫困发生率控制在 0.3% 以内。持续提升脱贫村及偏远边界村基础设施，新修改造村组道路 240 公里，完成全县人饮安全监测和刘家沟至萌城段改造工程。创新推进金融扶贫，开展新一轮评级授信，加强扶贫小额信贷和互助资金监管，推动“2+X”扶贫保降补增效。实施产业扶贫“四个一”示范带动工程，持续做大做强主导产业，加快培育“旅游+”“电商+”等新业态。大力推进闽宁协作、央企定点帮扶和“百企帮百村”行动，实施一批帮扶协作示范项目，培育一批带动性强的新型经营主体。大力实施新型职业农民培育工程，完成中长期技能培训 2000 人以上。着力提升健康扶贫、教育扶贫保障水平，坚决防止因病因学致贫、返贫。持续完善扶贫领域作风建设长效机制，确保脱贫致富扎实推进。

**加快提升农业效益。**科学调整产业发展政策，增强“1+4”特色



优势产业导向引领。编制农产品质量全体系追溯规划，加快滩羊等特色产业大数据平台建设，培育高质量品牌，争创质量强县。充分发挥滩羊集团、产业协会作用，突出抓好产加销各环节标准执行，重点培育 30 个滩羊养殖示范村、30 个示范园区，种植优质牧草 10 万亩，滩羊饲养量达到 318 万只。全面推广滩羊追溯体系和基因检测技术，启动建设滩羊文化馆、农特产品展示展销中心，举办盐池滩羊产业交流大会暨滩羊肉品鉴推介会，持续加强品牌保护和宣传营销，以高端化引领推动滩羊产业提质增效。加大甘草种质资源扩繁科研攻关力度，建设 4 个万亩野生甘草采种基地、4 个中药材种植示范基地。突出抓好农村产业融合发展先导区建设，组建黄花产业联合体，高标准筹办全国黄花产业研讨会，打造花马池滩羊示范镇等一批多产融合型精品工程。培育 10 个重点农产品加工示范企业、11 个示范性新型经营主体，带动全县种植黄花、小杂粮 8 万亩和 40 万亩以上，新增“三品一标”农产品 3 个。大力推进农田水利基本建设，新增高效节水灌溉 3 万亩，实施灌区高效节水现代化运行管理改造，夯实特色农业发展基础。

**不断增强农村活力。**深化农业农村改革，落实好新修订的农村土地承包法，全面完成“两证合一”确权颁证，逐步扩大农村土地“三权分置”，让农民更多分享土地增值收益。扎实推进农村集体产权制度改革，做好股权量化等工作，打造 8 个农村产权股份制改革示范村。健全农村产权交易中心运行机制，完善土地、草原、水权、林权等产权交易制度，扩大农村产权抵押贷款规模。

深入推进乡村治理体系建设，健全村规民约，推进移风易俗，营造崇德向善的村风民风，激发农民内生动力，增强农业发展活力，让农村成为安居乐业的美好家园。

**（二）持续强化创新驱动，推动经济高质量发展。**深化供给侧结构性改革，加快推动结构优化、动力转换、方式转变，着力构建结构优、配套好、带动强的现代产业集群。

**增强科技创新能力。**修订完善“创新驱动 28 条”，年内重点打造滩羊产业研究院等 2 个创新研发平台，培育自治区级数字化车间 1 家、绿色工厂 1 家、高新技术企业 2 家。加强产学研合作，启动建设宁夏生态草牧业研究院创新平台，重点完成黄花标准化生产关键技术等 4 个科研项目，争取举办防沙治沙等国内高水平学术论坛。健全完善人才评价、激励和服务体系，积极引进高端紧缺人才，培养用好本土实用人才。充分发挥科技后补助等撬动作用，引导企业加大科技投入，全社会研发与试验投入强度达到 1.2%。

**扩大精准有效投资。**紧盯国家、自治区宏观政策和投资导向，在乡村振兴、生态环保等领域谋划一批大项目、好项目，完善项目储备库，健全上争外引推进机制，全年争取项目资金 29 亿元以上。研究出台促进民营经济健康发展实施意见，修订招商引资考核办法和优惠政策，全面推行园区招商、专业小分队招商等市场化运作模式，认真落实招商引资“一站式”办理服务机制，完成招商引资落地资金 80 亿元以上。实行重点项目县级领导包抓和稽查督导制，做细做实项目前期准备和全程服务工作，力促春季

项目开复工率达到 60%，全年完成投资 140 亿元以上，为高质量发展增添后劲。

**加速工业转型升级。**坚定“工业强县”战略不动摇，将工业园区作为县域经济发展主引擎、创新驱动主战场、招商引资主平台、产城融合主体区，以整合优化和改革创新为主线，以协同创新、集约集群、绿色安全为导向，开展行业对标提升“六大专项行动”，持续壮大煤化工、油气化工、农副产品和石膏精深加工“四大主导产业”，力争通过三年持续建设，园区工业总产值突破百亿元大关，基础设施实现“九通一平”，所有规上企业完成一轮技术改造，基本形成布局合理、优势突出、绿色循环、集约高效的工业高质量发展格局。今年重点实施 5000 万元以上工业项目 17 个，力争规上工业增加值增长 11% 以上。加强要素保障和监测分析，确保金裕海、明峰建材等骨干企业平稳运行。建立企业问题台账销号制度，帮助天利丰、黄河汇通等企业解决融资难题。加快新珂源、苏沪等 13 个新建项目进度，推动恒汇鲁丰、润广石化等 6 个项目建成投产。突出抓好深燃众源 BOG 提氮等 10 个技改技创项目，加快淘汰低端煤炭洗选、建材等落后产能。建立“个转企、小升规、规改股、股上市”目标企业库，年内新增规上企业 5 家以上、“专精特新”企业 4 家。加快园区绿色化和低成本化改造，推进供气、供热和污水厂尾水处理等配套建设，加大“僵尸企业”清理盘活力度，提高土地集约利用率，释放园区发展空间。协调推动中石油、中石化“扩油增气”，实现产能倍增目标。全力推动盛华龙、信合等石膏精深加工项目落地，高标准筹办

全国石膏产业年会，打响石膏产业“盐池品牌”，打造工业经济新的增长极。

**推进服务业供给创新。**修编完善全域旅游总体规划和重点景区修建性详规，科学统筹全域旅游示范县创建，集中力量打造核心景区、开发精品线路。加快推进游客中心、智慧旅游等重点项目建设，完善景区管理运行机制，力争盐州古城历史文化旅游区成功创建国家4A级景区，为创建5A级景区打下坚实基础。集中培育兴武营、沙边子等乡村旅游示范点，扶持发展生态农庄和星级农家乐5家、三星级以上宾馆2家，力争落地4星级宾馆1家，加快开发特色旅游产品，打造“厚道盐池”伴手礼，全面提升旅游接待能力和服务水平。继续办好“两华一节”特色节会，不断扩大“滩羊之乡·多彩盐池”知名度和影响力。全年旅游接待人数达到120万人次，实现旅游综合收入4亿元。着力盘活农村电商站点，持续扩大特色产品线上销售，年内实现电商交易额3亿元以上。出台县城专业市场和商业网点布局规划，整合优化综合农贸市场、盐州商贸广场等18个专业市场，加快培育体育文化特色街、滩羊美食街等7个特色街区，推动德昌铁路物流中心发挥辐射带动效应，提升“吃、住、行、游、购、娱”全要素服务水平。有重点、分层次推进骨干企业主辅分离，加快发展生产性服务业，多渠道提高服务业比重，力争服务业增加值增长8%。

**（三）狠抓环境保护治理，提升生态文明建设水平。**持续巩固中央环保督察和“绿盾”专项行动整治成果，全力打好污染防治攻坚战，筑牢宁夏东部生态安全屏障。



**加强生态系统保护治理。**坚定生态立县战略不动摇，出台进一步加强哈巴湖保护区管理实施意见，完善保护区社区共建共管机制，加强日常监管执法，着力破解生态保护与民生发展突出问题。持续推进大规模国土绿化，扎实开展油区、矿区、移民迁出区生态修复，完成营造林 7.5 万亩，补播改良草原 4 万亩，平茬柠条 20 万亩，治理水土流失 70 平方公里、中小河流 15 公里。突出抓好封山禁牧、林草管护等工作，严厉打击破坏生态环境违法违规行爲，守护好几代盐池人用汗水乃至生命换来的青山绿水。高标准举办 2019 绿色中国行活动，完善提升白春兰冒贤业绩园生态教育示范基地，全面宣传展示盐池生态建设成果，鼓舞全县人民开创新时代盐池生态建设新局面，加快谱写美丽宁夏的盐池篇章。

**坚持铁腕整治环境污染。**认真落实打赢蓝天保卫战三年行动计划，加快一区一热源项目建设，统筹推进“煤改气”“煤改电”和集中供热，完善清洁煤配送体系，逐步解决农村散煤污染问题。严禁县城建成区新建 35 蒸吨以下燃煤锅炉，依法治理工业炉窑、挥发性有机物和散煤堆场，彻底整治散乱污企业，确保全年空气优良天数比例稳定达到 90% 以上。严格落实河湖长制，推动问题、目标、任务、责任、措施“五张清单”全覆盖。实施德胜墩水资源综合利用工程，确保城北排水沟水质稳定达到地表Ⅳ类标准，实现水资源循环有效利用。协调做好苦水河上游污染治理，新建十字河宁陕甘交界拦污坝，彻底消除跨界污染隐患。完成生态红线勘界定标、全国第二次污染普查和土壤污染状况详查。实施污水

处理厂污泥碳化、园区固废堆场等项目，加大油区等重点行业污染物、危险废弃物治理力度，实现污油泥不落地、全行业标准化。严格绿色矿山建设标准，争创全国绿色矿业发展示范区。持续加大环保监管执法力度，以“零容忍”的态度惩处破坏生态环境行为，让盐州大地天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美。

**（四）坚持城乡融合发展，加速新型城镇化进程。**高标准完成国家第三批新型城镇化综合试点，加快城乡一体、产城融合发展，持续改善人居环境。

**着力完善城乡规划。**牢固树立规划先行理念，深化“多规融合”工作，高标准完成盐池县空间规划、乡村振兴规划编制，加快推进海绵城市等专项规划、乡镇总规、村庄规划编制，年内实现乡镇规划全覆盖。加强空间治理和管控，大力开展城市低效用地和违章建筑专项治理，坚决维护规划的严肃性，以科学规划引领城乡协调发展。

**提升城市服务功能。**整合投入 26 亿元，实施城市重点建设项目 26 个。改造老旧小区 15 个、棚户区 100 户，新开发商住面积 20 万平方米，新建城市公共停车场 3 个，新修改造道路及排水管线 7.6 公里，改建提升公园广场、节点绿化 11 处，新增城市绿地 500 亩。加快南关社区基础改造完善，着力打造盐州印象民俗旅游基地。出台市政公共基础设施管理暂行办法，加强公共设施维修管护。大力推进智慧环卫建设，加快完善城乡生活垃圾处理及资源化利用设施。制定物业管理标准化小区建设三年行动方案，健全监管考评机制，提高物业管理服务质量。加强城市

综合执法管理，重点抓好低速电动车、占道经营等专项整治，促进城市管理法治化、智能化、精细化。

**加快建设美丽乡村。**突出抓好非贫困村基础设施提升和农村环境卫生整治，推动公共服务向农村覆盖延伸。高标准完成大水坑区级特色小镇建设，再现昔日石油商贸重镇的繁华景象。新建美丽小城镇 1 个、美丽村庄 16 个，改造危窑危房 900 户，完成农村改厕 1500 户，创建自治区人居环境示范乡镇 2 个、示范村 5 个。做好银百高速等国省干线建设服务保障工作，实施国道 307 线盐池至高沙窝段改造升级工程，新修改造农村公路 122 公里。深化农村客运公交改革，推动大水坑客运站建成投运，实现城乡交通客运服务无缝衔接。改造农村电网 215 公里，着力实现自然村 4G 网络全覆盖，加快建立城乡一体的基本公共服务体系，让农村居民过上宜居宜业的美好生活。

**（五）深化关键领域改革，激发市场主体活力。**抓住重点领域和关键环节，加大改革举措落实，努力推动改革在新起点上实现新突破，为经济社会发展增添新动能。

**深化“放管服”改革。**加快推进政务服务“一网、一门、一次”改革，完成税务、人社分厅整合入驻政务服务大厅，着力提高可不见面服务事项办理量，持续深化“证照分离”改革，大力优化审批程序，将企业开办时间压缩至 3 个工作日内，政府、社会投资项目审批时间分别控制在 80 和 65 个工作日内。完善“双随机一公开”监管机制，扎实开展中介服务“减时、降费、提质”专项行动和“减证便民”行动，打造“审批少、收费低、速度快、

服务优”的政务服务环境。

**推进财税金融改革。**完善预算管理制度，增强预算执行刚性约束。健全部门、乡镇财务监管机制，加强全过程绩效管理，提高财政资金使用效益。调整优化财政支出结构，集中财力保基本、保民生、保重点。加快推进社会保险费和非税收入征管等改革，开展重点行业、重点税源监管清查行动，持续提高税收在财政收入中的比重。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，完善政府债务动态管理和监测预警制度，严控债务增量，稳妥化解存量。严厉打击违法违规金融活动，建立园区投融资平台，充分发挥政府基金撬动作用，推动金融机构更好服务实体经济。

**加快市场化改革。**完善国有资产管理体制，健全法人治理结构，加强国企国资监管，提高国有资本经营效益。全面落实支持民营经济发展政策措施，严格执行新一轮减税降费政策，大力推进价格改革和电力交易改革，鼓励支持民营企业参与混合所有制改革。坚持无事不扰、有求必应，建立企业家参与涉企政策制定机制，构建亲清型政商关系，让企业家在市场竞争中有公平感、在合法经营中有安全感、在社会生活中有尊严感。

**（六）全力办好民生实事，提高群众幸福指数。**坚持以人民为中心的发展思想，量力而行、尽力而为，努力让全县人民生活的更幸福更美好。

**加快发展社会事业。**新改扩建农村幼儿园 2 所，改造义务教育阶段薄弱学校校舍 3450 平方米，确保盐池六小秋季投入使用。加快推进学校基础网络改造，实现在线互动课堂全覆盖，争创



全区“互联网+教育”示范县。持续加强德育教育，推动教育内涵式发展，确保“普高”工作顺利通过国家验收。深化职业教育产教融合、校企合作，大力推进“双师型”教师培养工程，打响职业教育盐池品牌。深入开展文化惠民工程，完成县图书馆搬迁，精心打造花马池古城文化园。编辑整理盐池人文历史、图说盐池脱贫纪实等精品丛书，大力倡导全民阅读，建设书香盐池和学习型社会。完成第三批非遗项目普查，做好游九曲、荞皮枕头等申遗保护传承工作，争创中国地名文化遗产千年古县。深入开展综合医改，维修改造大水坑卫生院，推动惠安堡、高沙窝卫生院8月底前投入使用，探索组建县域医疗集团，创建全国现代医院管理示范县。加快搭建“上联三甲、下联乡镇”的远程会诊平台，确保县内就诊率达到90%以上，争创全区“互联网+医疗健康”示范县。全面抓好两孩政策和计划生育“三项制度”落实。启动建设鼠防监测站，加大传染病防治力度，确保全国结核病防治示范县、区级健康城镇和健康村镇示范点通过验收。加强群众健身设施配套建设，完善全民健身中心等场馆运行管护机制，办好各类品牌赛事，争创全国运动健身模范县。

**提升社会保障水平。**扎实推进支持农民工等人员返乡创业全国试点工作，发放创业担保贷款1.5亿元，创建县级创业孵化园区5个，转移农村劳动力就业4万人。年内基本实现养老保险和医疗保险全覆盖，“五项”社保一票征缴率达95%以上。加强医保基金管理，探索建立以医共体为单位的总额打包支付制度。持续推进城乡社会救助体系建设，出台城镇困难群体帮扶解困实施

方案，强化低保等社会救助动态管理，争取实现全区社会救助绩效考核“五连优”目标。制定公建民营等助残、养老支持政策，推动残疾人康复中心、永宏乐丰康复生态养生园投入运营，提高残疾康复及养老服务水平，打造全区养老服务示范县。

**加强社会治理创新。**大力开展社会主义核心价值观“六进”活动，建成县级文明实践中心和融媒体中心，全力推动意识形态安全。扎实开展“七五”普法，强化公共法律服务，不断提升全民法律素养。深入学习运用“枫桥经验”，完善人民调解“四张网”。持续开展信访“三无”县、“四无”乡镇和“无访”村创建活动，探索推行大水坑“三级一律”信访闭合式管理模式，全力抓好农村社区建设和城乡社区协商试点工作，推动社会治理重心下移。纵深推进扫黑除恶专项斗争，持续巩固禁毒示范县创建成果，加快建设“雪亮工程”，严厉打击各类违法犯罪。严格落实安全生产责任，深入开展隐患排查治理，实行最严格食品药品监管，构建统一高效的应急管理体系，加强防灾减灾救灾能力建设，全面提升人民群众的安全感。持续深化民族团结进步创建活动，探索“互联网+民族团结”新载体，全面依法治理民族宗教领域突出问题。持续抓好退役军人服务管理工作，进一步加强国防动员、民兵应急应战能力建设，促进军民融合深度发展，为创建全国“双拥”模范县奠定坚实基础。支持工青妇等群团及驻盐单位推进改革发展，增强凝聚力，画好同心圆。

### **三、不忘初心，牢记使命，加快建设人民满意的政府**

适应新形势，完成新任务，对政府工作提出了新的更高要求。

我们将始终坚持把政治建设放在首位，全面提高政府执行力和落实力，努力建设人民满意的服务型政府。

**必须保持绝对忠诚。**坚持将政府一切工作置于党的领导之下，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，始终把“两个维护”作为首要政治任务，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把中央大政方针、区市党委、政府和县委部署要求不折不扣落实到位，切实履行全面从严治党主体责任，坚决做党的建设的实践者、推动者。

**必须坚持依法行政。**牢固树立宪法和法律意识，扎实推进法治政府建设，深化行政综合执法改革。严格执行重大决策专家论证、合法性审查、公示听证等程序，依法接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高度重视司法、舆论、社会监督。全面推进政务公开，做好政策解读回应，加强诚信政府建设。全面完成新一轮政府机构改革，统筹推进深化事业单位改革，完善政府部门权责清单，落实市场准入负面清单，把政府该管的管住管好，把政府不该管的交给市场。

**必须快捷高效办事。**各级政府工作人员要加强学习、担当实干，不断提高推动改革创新发展的能力。要发扬打脱贫攻坚战的作风，拿出钉钉子的精神和抓铁有痕的韧劲，集中精力确保县委、政府各项既定目标落地落实。进一步强化绩效考核和督查问责，严格落实正向激励和容错纠错机制，坚决纠正懒政、庸政、怠政行为。要始终把企业和群众的小事当作政府的大事，多干让群众

有获得感的实事，多干雪中送炭的好事，多干百姓急需解决的难事，用我们的辛苦指数提升群众的幸福指数。

**必须厉行勤政廉政。**社会主义是干出来的，幸福都是奋斗出来的。坚持说实话、办实事、求实效，把精力和心思集中到干事创业上，建立重点工作清单制，推行扁平化管理，践行“一线工作法”。严格落实中央八项规定及实施细则精神，加强廉政风险防控，狠抓审计监督、统计执法，坚决惩治各类不正之风，把所有公权力都关进制度的笼子。强化过“紧日子”思想，严控“三公”经费和一般性支出。认真执行新《公务员法》，打造忠诚干净担当的干部队伍，以为民务实清廉的良好形象取信于民。

**各位代表，**使命呼唤担当，奋斗创造幸福。让我们紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全县人民，继续以赶考的勇气、攻坚的锐气、成事的底气，不忘初心勇担当，撸起袖子加油干，为决胜全面建成小康社会、“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”而努力奋斗。



## 附：有关情况说明

1. **三先开路话脱贫：**围绕扶贫先扶志、治穷先治愚、脱贫先脱旧，组织全县脱贫典型、致富带头人和孝老爱亲等先进典型深入乡、村、组开展巡回宣讲活动。

2. **盐池滩羊肉“三上国宴”：**盐池滩羊肉先后入选二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤和上海合作组织青岛峰会国宴特供食材。

3. **三品一标：**无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

4. **绿色工厂：**用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的工厂。

5. **僵尸企业：**丧失自我发展能力，必须依赖非市场因素即政府补贴或银行续贷来维持生存的企业。这些企业不产生效益，但依然占有土地、资本、劳动力等要素资源，严重妨碍了新技术、新产业等新动能的成长。

6. **地条钢：**以废钢铁为原料、经过感应炉等熔化、不能有效地进行成分和质量控制生产的钢及以其为原料轧制的钢材。

7. **四十四证合一：**商事制度改革在全面实现“三十三证合一”基础上，再将十一项涉企（包括企业、个体工商户、农民专业合作社）证照事项整合到营业执照上，实现“四十四证合一”。

8. **两证合一：**农村宅基地使用权证和房屋所有权证合一。

9. **四大投融资平台：**融盐国有资本投资运营有限公司、兴

盐国有资本投资运营有限公司、盐池滩羊产业发展集团有限公司、响盐文化旅游投资发展有限公司。

10. **超大班额：**义务教育阶段，班级人数 66 人及以上的称为超大班额。

11. **两支队伍：**校长队伍和教师队伍。

12. **两院一中心：**县农村敬老院、大水坑镇敬老院和县老年活动中心。

13. **四个一示范带动工程：**培育产业扶贫示范村 100 个、产业扶贫龙头企业 100 家、扶贫产业合作社 1000 家、提升发展致富带头人 10000 名。

14. **三权分置：**所有权、承包权、经营权三权分置。

15. **行业对标提升“六大专项行动”：**实施工业提质增效行动、产业提升行动、大企业培育行动、服务提升行动、低成本化改造行动、绿色发展行动。

16. **九通一平：**工业园区通道和供电、给水、雨水、污水、天然气、电信、热力、有线电视管线，土地自然地貌平整。

17. **“专精特新”企业：**生产专业化、管理精细化、产品或服务特色化、发展方式新颖化的企业。

18. **“厚道盐池”伴手礼：**将盐池人民厚道、质朴品质等地方民俗文化元素融入盐池特色产品，打造便于购买携带的特色旅游商品。

19. **双随机一公开：**在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

20. **双师型**：既具备理论教学素质，也具备实践教学素质的职业教育教师。

21. **计划生育“三项制度”**：“少生快富”工程、农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助。

22. **社会主义核心价值观“六进”活动**：开展社会主义核心价值观进家庭、进社区、进农村、进机关、进企业、进学校活动。

23. **大水坑“三级一律”信访闭合式管理模式**：建立镇、村、组三级矛盾纠纷调处网络，对信访问题一律登记受理、办理答复、回访反馈，信访事项登记、办理、分流、答复全程留痕，每月对各村信访和矛盾纠纷调处情况进行通报，作为年终考核依据。