

县十七届人大二次

会议文件（3）

政 府 工 作 报 告

（2017年12月21日在盐池县第十七届人民代表大会第二次会议上）

盐池县人民政府县长 戴培吉

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2017 年工作回顾

今年以来，面对经济下行压力持续加大的严峻形势，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻落实党的十九大、自治区第十二次党代会和市第五次党代会精神，牢固树立和践行新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会持续健康发展，新一届政府工作开局良好。全年预计完成地区生产总值 85.6 亿元，增长 11%；实现规上工业增加值 40 亿元，增长 20%；完成固定资产投资 198.3 亿元，增长 10%；实现社会消费

品零售总额 13.5 亿元，增长 10%；县级一般公共预算收入 7.17 亿元，同口径增长 3%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 24713 元和 9471 元，增长 9%和 11%。

一年来，主要做了以下工作：

（一）举全县之力对标补短，脱贫攻坚取得重大进展。以脱贫攻坚为统揽，整合投入 34.6 亿元，认真实施“十大扶贫工程”。改造危窑危房 5557 户，完成易地扶贫搬迁 519 户，新增自来水入户 6215 户，全县所有农村常住户住上了安全房、喝上了放心水。全县 102 个村级文化服务中心全部建成投用，所有村卫生室达到标准化。修建村组道路及巷道 829 公里，实现了村村通硬化路。金融扶贫“盐池模式”巩固提升，扶贫保经验被中央深改办向全国推广，金融扶贫典型案例入选中央政治局学习材料汇编。对所有农户实行产业政策扶持，贫困户人均可支配收入突破 8000 元。74 个贫困村光伏扶贫村级电站指标全部获批，村集体经济“空壳”问题得到根本解决。建立健康扶贫“四报销四救助”体系，建档立卡贫困户年度住院医疗费用控制在 10% 以内，年度累计不超过 5000 元。落实学前到大学直至就业的 16 项教育精准扶贫政策，义务教育阶段辍学率为零，“两后生”全部享受县内免费职业教育。先后对 2090 名贫困群众进行了职业技能培训，选树致富带头人 269 名，重奖脱贫群众，极大地提升了群众脱贫内生动力。全年销号贫困村 29 个，减贫 11318 人，全县综合贫困发生率降至 1% 以内，贫困户“两不愁三保障”和贫困村“五通八有”的目标全部实现。

（二）千方百计应对下行压力，重点项目建设成效明显。

全年新建续建项目 151 个，其中投资过亿元项目 38 个。抢抓“一带一路”、全国工商联常委会议在宁召开、脱贫攻坚、全域旅游等机遇，争取各类项目 120 个，到位资金 25.3 亿元。坚持精准招商，积极组织区内外各类招商活动，力促中海外瑞丰等 30 家企业落户盐池，签订神华宁煤 400 万吨煤制油二期等重大项目合作协议，招商引资到位资金 102 亿元。全县上争资金和招商引资考核连续 6 年位居全市第一。银西高铁、中南部水源工程等一批打基础、利长远的重大项目顺利实施，为经济社会发展注入了新的活力。

（三）坚定不移推进转型升级，三次产业实现扩量提质。

坚持在发展中转型，在优化中升级，新旧动能加速转换。**特色农业稳步壮大。**构建了“1+4+X”特色优势产业新格局，持续加大财政、金融支持力度，组建了盐池滩羊产业集团和乡村滩羊产业协会，对产业链关键环节实行了“六统一”，先后在 8 个大中城市举办了专场推介会，盐池滩羊肉成功入选金砖国家厦门峰会国宴专供食材，滩羊肉初始价格、品牌影响力大幅提升，荣获 2017 年最受消费者喜爱的中国农产品区域公用品牌和中国百强农产品区域公用品牌，成功创建为国家级农产品地理标志示范样板，入选全国商标富农十大典型案例，被认定为中国重要的农业物质文化遗产。建设中药材种植示范基地 5 个，建立中药材种植经营示范家庭农场和合作社 21 家，普凡生甘草糖深加工项目试生产。新增黄花种植 7500 亩，累计达到 6.1 万亩，

小杂粮种植面积稳定在 40 万亩，对了杂粮、坤美黄花菜等一批特色农产品畅销全国。全县农业总产值达 14.2 亿元，增长 5%。盐环定扬黄提升改造工程主体完工，石山子水库投入试运行，新增高效节水灌溉 4.78 万亩，农田水利基本建设考核位列全市第一。**工业经济质量提升。**出台“促进工业发展 16 条”，投入 1.1 亿元支持园区建设和企业发展。大力推进工业园区低成本改造，新建道路和电网 6 公里，园区消防站和污水处理厂建成投用。工业项目完成投资 81.2 亿元，金裕海等 9 个项目建成投产；黄河汇通等 15 个重点项目顺利推进。中国西北石膏产业基地落户青山，巨拓共享等深加工项目开工建设，石膏资源高效利用、高端化发展开始破题。风光电已建成并网发电规模 210 万千瓦，占全市 30%。淘汰水泥、煤炭等落后产能 60 万吨，新增自治区专精特新中小企业 10 家。建立财保贷基金等 5 支产业发展基金，基金规模达到 3.6 亿元。上陵牧业、中能北方上市融资加快推进。新增规上企业 7 家，规上工业总产值突破 100 亿元，增长 20%，工业对经济增长的贡献率达到 **70%**。**第三产业活力迸发。**启动全域旅游三年行动计划，实施了宁夏东部环线旅游驿站、革命历史纪念园二期等一批重点项目，哈巴湖 4A 级景区创建通过验收，“一心四带一轴”的全域旅游空间布局基本形成。组建了昀盐文化旅游投资公司，成功举办全国定点跳伞大奖赛、航空嘉年华、滩羊美食文化旅游节等 14 个全国和区域性赛事节会，“滩羊之乡·多彩盐池”的旅游品牌影响力显著提升。荣获西北地区十大旅游潜力县称号，长城观光景区被授予全国通用航空旅游示范

单位。全年游客接待量和旅游综合收入分别增长 27.6% 和 44.8%。盐州商贸广场、德昌铁路物流中心等项目加快建设，世纪商业广场投入试运营。新建电商物流分拣中心和 33 个村级电商点，中国滩羊网成功上线，全年电商交易额达 1.5 亿元。永宏乐丰康复生态养生园养老项目顺利推进。与东方证券、天风证券签订战略合作协议，县农村商业银行完成改制挂牌。全年服务业增加值预计达 28 亿元，增长 10%。

（四）坚持不懈夯实城乡基础，人居环境得到显著改善。

围绕优化城乡空间布局，完成县城新区和老城区控制性详规审定，编制惠安堡镇总体规划等 5 个城乡建设配套规划。实施城市重点项目 30 个，完成投资 23.7 亿元。残疾人康复中心、未成年人保护中心等一批公建项目全面建成。新开发商住面积 20 万平方米，完成棚户区改造 1056 户。新修改造城市道路 20.7 公里，新建城市公共停车场 5 个，累计提供免费停车位 3640 个。改造提升公园广场 5 个，新增城市绿地 350 亩，城市绿地率达 40.6%。国家卫生县城顺利通过复审验收。大水坑区级特色小镇建设稳步推进，麻黄山小城镇建设成效明显，惠安堡、高沙窝小城镇功能不断完善。完成兴武营区级特色产业示范村和 20 个美丽村庄建设。新修农村公路 187 公里，为历年之最；银百高速等国省干线过境段顺利推进，“四纵八横”路网进一步完善。新建改造配电线路 636 公里。全县无线通讯 4G 网络实现全覆盖。

（五）多措并举狠抓环境整治，生态文明建设稳步推进。

深入开展“蓝天碧水·绿色城乡”专项行动，全面完成中央环保督

察反馈问题整改，清理整治哈巴湖自然保护区人类活动 84 处，实施污染治理项目 33 个，关闭取缔非法采矿点 53 处、非法收油点 62 处，停产整顿环保不达标企业 36 家，淘汰燃煤锅炉 67 台、黄标车老旧车 5127 辆。先后对 54 名领导干部进行环保约谈，立案查处环保违法案件 83 起，移交公安部门处理 18 人。全年空气质量优良天数比例达到 83%，高于全区 6 个百分点。持续加强土地宏观调控和国土资源管理，被确定为全国土地调查新技术试点县。严格落实河长制，建立河湖水域长效保护治理机制，治理水土流失面积 200 平方公里。县城污水处理厂实现达标排放。饮用水水源地水质达标率 100%。深入开展农村环境治理“九项行动”，累计整治旧庄点 327 个。狠抓生态环境红线管控，全面完成“三区三线”划定工作。实施长城旅游观光带等重点区域造林绿化，全年新增人工造林 3 万亩、封育 2 万亩，补播改良草原 5 万亩。成功承办三北工程精准治沙和灌木平茬复壮试点工作现场观摩会，县环林局被评为全国林业建设先进集体、全国防沙治沙先进集体。我县国家重点生态功能区考核高标准通过环保部验收。

（六）尽心竭力办好民生实事，社会事业持续繁荣进步。

坚持民生优先，全年民生事业投入 31 亿元，占财政支出的八成以上。12 件为民实事全部落实。一幼、三幼投入使用，王乐井乡幼儿园主体完工，盐池六小开工建设。表彰奖励优秀教师、校长 161 人，资助家庭困难学生 2.1 万人次，义务教育均衡发展高标准通过国家验收，高考取得“三校合一”以来最好成绩。县

职教中心全面建成使用，高中阶段毛入学率达 95%，高于全国平均水平 7.5 个百分点。县中医院住院部投入使用，高沙窝卫生院启动迁建，“1 中心 6 站点”社区卫生服务网络全面建成，城市 15 分钟卫生服务圈初步形成。累计为 1.1 万名 65 周岁以上群众免费体检，为 1.12 万名群众免费接种乙肝疫苗。全面落实两孩政策，人口自然增长率和出生政策符合率分别为 8.96‰和 94.6%。新建多功能健身广场 3 个，成功举办了沿长城国际自行车邀请赛、陕甘宁“三省八县”青少年足球联赛等高规格赛事，荣获全国群众体育先进单位。图书馆、档案馆建设顺利推进，盐州艺术团代表国家赴波兰演出取得圆满成功，眉户小戏《人间总有真情在》入选文化部戏曲剧本孵化项目。新建社会保险事业管理局，“五险合一”经办体制改革全面完成，城乡居民基础养老金由每人每月 150 元提高到 170 元。建成农村互助养老院和幸福院 52 所、老饭桌 6 个。大力推进支持农民工等人员返乡创业全国试点工作，发放创业小额担保贷款 3000 万元，吸纳 582 名农民工返乡创业。全年城镇登记失业率控制在 3%以内，农村劳动力转移就业 4.5 万人次，创收 4.3 亿元。

（七）锐意进取深化重点改革，发展内生动力持续增强。全年完成八大类 50 项改革任务。狠抓“两个清单”动态调整管理，清理行政职权 32 项，取消证照 10 项，办结时限压减 60%以上。加快“五证合一、一照一码”等商事制度改革，新增各类市场主体 933 户。国企布局初步形成，投融资平台作用逐步显现。国产软件应用试点工作通过国家验收，全国试点工作总结会在我县

召开。医改经验向全国推广，公立医院改革受到国务院通报表扬，被确定为全国第二批公立医院改革示范县。率先在全区完成城管综合执法改革，受到住建部通报表扬。花马池镇高利乌苏村井沟组被确定为全国村民自治试点，改革任务全面完成。建立农村环卫政府购买服务新模式，实现农村环卫保洁全覆盖。供销社改革、农业科技创新等经验向全国推广，荣获全国供销社系统先进集体、全国科技管理系统先进集体、全国农业普查先进集体。草原确权试点工作通过自治区验收，全区大美草原守护行动暨草原确权工作会在我县召开，农村集体资产股份权能改革等试点工作扎实推进，农村产权制度改革取得重要进展。

（八）勤政务实提升行政效能，政府自身建设不断加强。

认真践行“振奋精神、实干兴宁”的工作要求，坚持高效务实干事、科学创新干事、勤勉清廉干事。严格执行重大事项向人大报告制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表议案建议 45 件、闭会期间代表建议 194 件，办理政协委员提案 62 件、社情民意 14 件，办理政务微博、县长信箱、群众来信来访 207 件，办复率均为 100%。全面深化法治政府建设，创建法治示范单位 17 个。修改完善政府工作规则和政府常务会议事规则，健全“三重一大”决策评估机制。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格执行党风廉政建设责任制，深入开展贯彻中央八项规定精神“回头看”活动，坚决落实全面从严治党各项制度。审计核减工程投资 1.03 亿元，全面完成党政机关公车改革，“三公”经费下降 38%。创新

开展涉农扶贫领域“1+7+5”监管机制，全年立案查处各类违纪案件 98 件，给予党政纪处分 100 人，营造了风清气正的干事创业环境。

一年来，我们持续加强“平安盐池”“法治盐池”建设，大力开展打黑除恶、信访维稳等专项行动，成功破获公安部“5·15”贩卖毒品案，八类主要刑事案件和治安案件“双下降”，矛盾纠纷和重点疑难信访案件化解率均达到 98% 以上，我县荣获全国青少年普法教育示范县，县综治委被评为全国社会治安综合治理先进集体，信访局被评为全国信访系统先进集体。大力开展安全生产大检查、大整治，累计排查整治安全隐患 1818 件，得到国务院安委会督查组充分肯定。深入开展民族团结进步创建活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。人民武装、国防动员工作不断加强。外事、统计、气象、地震、档案、文史社科工作有了新进步，工青妇、慈善、老龄、残疾人事业取得新进展。

各位代表，过去的一年，全县干部群众用激情和汗水描绘了富民强县的新画卷，我县获得全国性荣誉 22 项、省部级奖项 33 项，各项事业正在全面建成小康社会的征程上阔步前进。成绩难能可贵、来之不易。这是县委科学决策、正确领导的结果，是县人大、政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县上下精诚团结、辛勤努力的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线上的广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联，向离退休老同志和社会各界人士，向驻盐单位、部队和武警官兵致以崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩属于过去，未来更需努力。在盐池发展的新长征路上，我们还存在一些突出问题、面临着不少挑战：**一是**综合实力还不够强，财政收支矛盾凸显；城乡发展不平衡，基本公共服务相对滞后；发展质量效益不高，节能降耗形势严峻，生态环境保护治理任重道远。**二是**产业发展规模化程度低，传统产业改造升级力度不大，新兴产业拉动能力有待提升，转型升级仍面临不少困难。**三是**投资强度放缓、增长压力加大，项目梯次推进亟需充实优化，实现可持续增长还要下很大功夫。**四是**民生领域还有不少短板，一些小康指标差距较大，民生社会事业还需要下大力气持续加强，脱贫富民任务仍然艰巨。**五是**政府职能转变还不到位，一些干部不愿担当、不敢作为、不会落实的现象不同程度存在，群众思想解放、自我发展的内生动力需进一步增强，干部作风和乡风民风建设都需要持续改进，等等。我们要直面问题、重视问题，下决心、下功夫解决问题。

2018 年主要任务

党的十九大描绘了决胜全面小康社会、建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图，明确提出加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，强化举措推进西部大开发形成新格局；自治区第十二次党代会提出打造“两个先行区”“两个示范区”，实施“三大战略”等重大部署，为我县加快发展、赶超跨越提供了难得的机遇。县委十四届五次全会全面部署了我县决胜全面小康的目标。今后三年，是我县从脱贫摘帽向全面

建成小康社会迈进的决战决胜期，也是盐池立足新起点、谋求新跨越的重大机遇期。只要我们全县上下同心同德，用开阔的视野审视县情，用创新的理念谋划工作，用务实的举措推动发展，振奋精神，创新苦干，我们就一定能够再创造一个盐池历史上重要的黄金发展期。

2018 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大及区市党代会、人代会和县党代会精神，牢固树立和践行新发展理念，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚定不移实施创新驱动、生态立县、脱贫富民三大战略，加快推进工业经济转型、特色产业提升、第三产业提速，突出抓好城乡发展、民生改善、文化繁荣、社会治理等重点工作，为与全国全区同步建成全面小康社会奠定坚实基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长 10%，固定资产投资增长 10% 以上，规上工业增加值增长 15%，社会消费品零售总额增长 9%，县级一般公共预算收入增长 8%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 9% 和 11%。全面完成年度生态、环保、安全等约束性指标。

重点抓好七方面的工作：

（一）聚焦脱贫富民，增进人民群众福祉

坚持以人民为中心，集中力量抓重点、补短板、强弱项，努力让广大老百姓实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断满足群众日益增长

的美好生活需要。

巩固脱贫成果，加快富民步伐。坚持政策不变、力度不减、投入不少，统筹实施脱贫攻坚巩固提升工程，深化闽宁协作和央企帮扶机制，坚决实现高标准脱贫摘帽。对全县农村常住户实施基础设施“五改一增”计划，加快哈巴湖生态移民搬迁步伐。不断提升金融扶贫工作，实现扶贫小额信贷 36 亿元，贫困户户均贷款达到 9 万元以上，对带动作用突出的新型经营主体、龙头企业加大贷款贴息力度。推动“2+X”扶贫保护面提标，对两项人身保险实行无差别全额补贴，对其他扶贫险个人缴费部分给予补贴。对所有农户特色优势产业进行普惠性扶持，持续做大做强主导产业，大力培育“旅游+”“光伏+”“电商+”等新业态；对还没有稳定脱贫的群众，制定特殊政策精准扶持，千方百计鼓起群众的“钱袋子”。深入推进健康扶贫、教育扶贫，着力提升保障标准、扩大覆盖范围，坚决防止因病因学致贫、返贫。开展各类扶贫培训 4000 人次以上，稳定就业率达到 80%。出台民风建设实施方案，每个乡镇建设 3-5 个精神文明示范村，引领全县群众物质脱贫和精神脱贫同步推进。

加强社会保障，兜牢民生底线。实施更加积极的就业创业政策，发放创业小额担保贷款 4000 万元，创建 3 个创业孵化示范园区，城镇新增就业岗位 1800 个，农村劳动力转移就业 4.5 万人次。深入实施全民参保登记计划，建立社会保险参保人员基础数据库，五项社会保险一票征缴率达到 95% 以上。全面推行城乡居民大病、慢病保险制度，力争实现城乡居民养老保险、

医疗保险全覆盖。强化城市困难群体精准帮扶救助，适度提高城乡低保等保障标准，完善动态管理机制，实现低保家庭经济状况核对标准化。加快养老服务体系建设和，新建改造2个城镇社区日间照料中心、8个农村老饭桌、2所农村互助养老院。坚定实施军民融合发展战略，突出抓好萌城战斗遗址纪念园等革命历史教育基地建设，全力做好退役士兵和军烈属安置保障，把老区盐池拥军优属、拥政爱民的光荣传统发扬光大。

繁荣社会事业，促进共建共享。坚持优先发展教育事业，改扩建农村幼儿园2所、中小学3所，全面建成盐池六小。统筹推进城乡义务教育一体化改革，加快义务教育向高位优质均衡发展；突出抓好“两支队伍”建设，完善教师培训、教学评价考核机制，深入开展创新素养教育试点工作，让每一个孩子都能接受公平、高质量的教育。精准对接产业发展和市场需求，创新职业教育培训方式，争创国家级农村职业教育和成人教育示范县。持续推进综合医改，健全完善医疗卫生服务体系，完成高沙窝卫生院迁建，启动实施惠安堡卫生院改扩建二级医院、大水坑卫生院改造提标项目，使惠安堡卫生院成为盐同红集中连片贫困区健康卫生服务中心；加快推进县域医疗联合体建设，进一步完善“一站式结算”、家庭医生签约等医疗卫生服务新模式，努力为人民群众提供全方位、全周期的卫生健康服务。大力实施文化惠民工程，完成县图书馆、新华书店迁建，向社会免费开放公共文化服务设施，让文化甘霖润泽百姓精神家园。高标准办好各类品牌赛事，新建航空飞行营地等体育产业特色

基地，广泛开展全民健身活动，更好地满足群众健身需求。

（二）强化创新驱动，加快产业转型升级

坚持以供给侧结构性改革为主线，加快构建现代产业体系，增强县域经济创新力和竞争力，努力实现更有质量、更高效益、更可持续的发展。

强化科技引领，夯实创新驱动基础。深入贯彻落实自治区“创新驱动 30 条”，制定出台配套政策，建立健全财政性科技投入稳定增长机制，全社会 R&D 投入强度达到 1% 以上。坚持走特色化、差异化创新路子，突出企业主体地位，统筹运用技改贷款贴息、科技创新后补助等引导方式，培育科技型中小企业 10 家以上，新建盐池滩羊研发中心等 3 个产业创新平台。加快“两化”深度融合，全县规上企业数字化研发设计工具普及率达到 35% 以上。强化产学研合作，充分利用“科技支宁”东西部合作等平台，吸引区内外高校院所在盐设立科技成果转化基地，全力推动中国西北石膏产业基地院士工作站落地。制定出台人才引进和培育计划，深化科技特派员创业行动，培养更多高素质实用技术人才和创新团队，为加快创新发展提供智力支撑。

突出集聚升级，加快新型工业化进程。坚定工业强县，科学制定工业保运行稳增长意见，加强要素保障和监测分析，确保宁鲁石化、金裕海化工等重点企业平稳运行，推动中海外瑞丰、金家渠煤矿等 9 个项目投产运营，年内新增规上企业 5 家以上。坚持用新技术、新工艺、新装备改造提升油气化工等传统产业，重点抓好深燃众源、润广石化等 10 个技改技创项目，继

续加大煤炭洗选、建材等落后产能和“僵尸企业”淘汰整治力度；全力推动白玉石膏加工等一批专精特新项目落地建设，不断延伸产业链条。着力降成本补短板，加快推进园区整合优化，提高土地等资源综合利用率，实施低成本园区改造项目 7 个，完成投资 2 亿元以上，确保高沙窝工业区供水和双回路供电等重点项目全部建成运行，全面提升园区水电路气等基础设施水平。高起点编制石膏产业发展规划，制定行业准入门槛和产品标准，建立基地网络平台，打响中国西北石膏产业品牌。全年实施 5000 万元以上工业项目 24 个，完成规上工业总产值 130 亿元，同比增长 15% 以上。

坚持绿色高效，加快农业现代化步伐。聚焦“1+4”特色优势产业，精准对标现代农业全产业链建设，科学调整产业扶持政策，推动特色产业由数量增长向结构优化和质量提升加速转变。充分发挥滩羊产业集团和滩羊产业协会引领作用，整合利用滩羊溯源、农产品加工配送等项目，实现滩羊全产业链生产标准化、全流程产品可追溯、全产业链效益有提升。持续加强盐池滩羊品牌宣传和保护，鼓励支持在大中城市增设专卖店和体验店，大力拓展滩羊高端市场。年内建设 30 个滩羊养殖示范村，改造 30 个养殖示范园区，每个乡镇培育 1-2 个专业化饲草配送合作社，种植优质牧草 10 万亩，完成作物秸秆、柠条青（黄）贮 15 万吨，全县滩羊饲养量达到 315 万只。突出甘草种质资源扩繁、种植效益提升等关键环节建设，高标准建设狼洞沟等 5 个万亩野生甘草采种基地，种植抚育以甘草为主的中药材 6 万亩。认真

落实粮食安全行政首长责任制，调整优化农业种植结构，压减籽粒玉米 2 万亩，新建 10 个千亩集中连片优质小杂粮种植示范基地，新增黄花种植 4 万亩，争取绿色无公害产品认证 5 个，引进培育 3-4 家农副产品加工销售龙头企业，建设 35 个示范性合作社和家庭农场，通过经营权流转、股份合作等形式，拓宽农民增收渠道。大力推进农田水利基本建设，新修高标准农田 2 万亩，新增高效节水灌溉 2.7 万亩，实施灌区高效节水自动化运行管理改造 5 万亩，争创全国高效节水示范县。

围绕扩规提档，加快现代服务业发展。紧盯消费重点领域和国家扶持方向，制定促进服务业加快发展实施意见，推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。坚持以全域旅游示范创建为统揽，实施长城关博物馆布展、明长城保护、影视基地、民俗文化园等 14 个重点文化旅游项目，打造 2 个旅游扶贫示范村。继续办好航空嘉年华、滩羊美食文化旅游节等特色节会，加快开发精品旅游线路，丰富旅游产品供给，争取盐州古城历史文化旅游景区创建为 5A 级景区。全年游客接待量突破 100 万人次，旅游综合收入突破 3 亿元。加快农贸综合市场、利源商贸城建设改造，推动盐州商贸广场、德昌铁路物流中心一期建成运营，进一步完善城市商业网点布局，做活城乡消费市场。科学推进农村电商、冷链物流体系建设，充分利用中国滩羊网等电商平台，着力扩大滩羊肉、小杂粮等特色产品线上销售，力争电商交易额达到 2.5 亿元。加快培育健康养老、现代金融等新兴业态，推动永宏乐丰康复生态养生园一期建成投运，引

导各类金融机构提升服务实体经济能力，年内争取上陵牧业主板上市。

（三）坚持生态立县，提升生态环境质量

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以最大力度、最严的措施加强生态环境保护治理，让优美生态环境成为全县人民美好生活的基石。

狠抓生态建设，构筑宁夏东部生态安全屏障。坚持保护为重、修治并举，加快推动生态建设提质量、增效益。紧盯生态红线布局产业、村镇、项目，绝不能“越雷池一步”。深入开展自然保护区“绿盾行动”，健全完善哈巴湖保护区社区共建共管机制，严厉打击破坏林地草原、偷猎盗采等违法行为，全力解决生态资源保护开发历史遗留问题。结合三北防护林、天然林保护等重点生态项目，高标准完成长城旅游观光带、美丽村庄等重点区域造林绿化，因地制宜推进小流域综合治理和移民迁出区生态修复，新增人工造林 2.2 万亩，封育补植 2 万亩，补播改良草原 1.5 万亩。合理开发利用生态资源，制定出台灌木平茬扶持政策，完成柠条等灌木平茬 20 万亩；启动建设沙边子国家级沙漠公园，打造一批生态旅游示范村，做大做强绿色产业，让绿水青山成为农民增收致富的金山银山。

强化铁腕治污，坚决打好污染防治攻坚战。坚持标本兼治、动真碰硬、重拳出击，保护好来之不易的优美环境。严把项目环保准入关，坚决杜绝“两高一资”企业落户，严格落实节能减排约束性指标，从源头上为生态环境减负。深入开展“蓝天、碧水、

净土”三大行动。实施清洁能源进乡村工程，着力扩大煤改电、煤改气覆盖面，推进工业园区集中供热，完成辖区所有 20 蒸吨/小时及以上燃煤锅炉达标排放治理，确保全年空气质量优良天数稳定在 85 % 以上。完善河长制管理机制，加强沟渠河湖长效监管，治理水土流失面积 100 平方公里；狠抓工业偷排、油区污染等专项治理，确保油区井场建设全部达到标准化，实现园区污水处理设施全覆盖；启动实施环城生态水系项目，充分利用中水资源，构建起“两水环绕、层林拱卫”的水润盐州生态新格局。深入开展全县土壤详查，建立土壤环境质量监控网络。科学编制矿山整治规划，大力推进矿山综合治理，争创全国绿色矿业发展示范县。启动萌生固废环保综合利用、餐厨废弃物无害化处理等环保项目，加大垃圾固废、农用残膜、畜禽养殖污染防治力度。始终保持高压态势，严厉打击和惩处各类环境违法行为，以零容忍的态度和壮士断腕的勇气，向一切破坏生态环境的行为亮剑，还自然以宁静、和谐、美丽。

（四）推进城乡融合，加速新型城镇化进程

坚持以国家第三批新型城镇化综合试点为统揽，以实施“多规融合”为契机，按照规划要统筹、建设出精品、管理严标准的要求，统筹推进大县城、小城镇和美丽村庄融合发展。

着力优化城乡规划体系。启动编制全县空间规划，建立空间规划管理信息平台，科学划定全县生产生活生态空间布局。高标准编制城市“双修”总体规划和三年行动计划，修编乡镇总体及建设规划、控制性详规，更好的利用生态环境、特色产业和

人文历史资源，凸显地域特色、产业支撑和文化内核，全面提升城乡建设品位。坚持规划审批一支笔制度，每个重点项目，都必须通过县土地和城乡规划领导小组会议审定，未经法定程序不得变更。加强规划监督执行，深入开展违法用地和违章建筑专项整治，坚决维护规划的严肃性和权威性。

着力推进城市内涵式发展。全年实施城市重点项目 30 个，完成投资 23 亿元。突出盐州古城主基调，完成古城墙修复，结合城市双修，改造旧有建筑风貌，让盐州古城重现雄姿。大力推进市政基础设施修补提升。改造老旧小区 10 万平方米、棚户区 1000 户，开发商住面积 20 万平方米以上；新建停车场 5 个，增设停车位 2000 个；新修改造道路及供排水管线 18 公里。大力推进城市生态修复。改造提升花马寺国家森林公园、广惠园等公园广场，续建市民休闲森林公园，新增城市绿地 500 亩。启动实施南关社区改造工程，打造传承盐池记忆的地标性民俗旅游景点。启动建设智慧环卫，实现城市环卫运行全程实时监控；制定城管综合执法和物业管理服务监督考评办法，加快构建城市精准管理服务体系，整治“城市顽疾”，倡导文明生活方式，让城市形象更靓丽、更现代，让群众生活更便捷、更舒心。

着力加快美丽乡村建设。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，科学编制乡村振兴规划，因地制宜推进村镇建设。加快大水坑区级特色小镇建设步伐，持续提升惠安堡、高沙窝小城镇服务功能，新建王乐井、青山、冯记沟美丽小城镇，集中打造李塬畔等 30 个美丽村庄。启动

实施农村饮水安全提质增效工程，解决大水坑、惠安堡两镇 2.88 万群众的供水安全问题。积极配合做好银西高铁、银百高速等国省干线建设，新修改造农村公路 16 条 176 公里，争创自治区“四好农村路”建设示范县。大力推进“厕所革命”，实施农村改厕 2000 户以上。抓好新一轮农村环境综合整治，完善农村环卫市场化服务监管机制，确保农村环境真正实现长效化保洁，促进乡风文明，让农民过上宜居宜业的美好生活。

（五）深化改革开放，激活发展动力活力

坚持把改革创新作为追赶超越的核心引擎，突破惯性思维，敢闯敢试、敢为人先，投入更大的精力谋划和推进改革开放，为加快经济转型升级、实现跨越发展注入强劲动力。

全面深化改革增动力。加快构建“不见面、马上办”的审批模式，80%的政务服务事项实现不见面办理。深入实施“多证合一”等商事制度改革，加快企业登记注册便利化，力争市场主体增长 8% 以上。强化预算绩效管理，编制权责发生制政府综合财务报告，加大财政资金整合力度，优化财政支出结构，防控政府债务风险。加快推进国企改革，建立现代企业制度，稳妥发展混合所有制经济，推动国有资本做大做强做优，实施天然气储气调峰综合利用等 3 个 PPP 项目，完成重点项目贷款融资 4.5 亿元。开展第三次全国土地调查工作，全面摸清国土资源家底。完成“两证合一”确权颁证，年内发证率达到 60%。稳步推进农村土地“三权分置”，力争“两权”抵押贷款达到 500 万元以上。大力推进农业水价综合改革，建立水权交易平台，争取水权交

易量突破 200 万方。扎实开展集体资产股份权能改革试点，培育 6 个集体经济示范村，以点带面、逐步推广，激发农业农村发展新动能。

加快扩大开放添活力。研究出台进一步优化营商环境的意见，修订招商引资优惠政策，全方位提升开放发展的吸引力和竞争力。高标准新建改造国道 338、省道 308 等进出通道，进一步加强与定边、环县、前旗等毗邻县区在商贸物流、文化旅游、道路交通领域的互联互通。加快银西高铁惠安堡站建设，拓宽河东机场盐池候机楼服务半径和功能，着力将德昌铁路物流中心打造成陕甘宁蒙区域开放的桥头堡，形成对外开放的空地快速通道。充分利用中阿博览会等节会平台，瞄准全国 500 强和行业领军企业，大力开展产业精准招商、主题推介招商和小分队定向招商，积极搭建沭盐精细化工产业园等对外合作新平台，力促哈纳斯集团、江苏天成等一批大项目、好项目尽快落地。着力发展总部经济，力争 2-3 家大企业总部落户我县。全年完成招商引资到位资金 100 亿元以上。稳步推进“走出去”，精准选择大中城市开展盐池特色产品推介活动，支持迪蕨食品、原野蜂业、怡健生物科技等企业在国内、境外建立营销网络，力争全年出口贸易总额突破 3000 万元。

全力促进投资强实力。深入实施项目带动战略，既要注重投速、投量，更要注重投向、投效，推动经济健康快速增长。紧扣党的十九大释放出的一系列重大利好政策，抢抓中央推进西部大开发重大机遇，超前谋划、论证一批补短板、促升级、

增动能的重大项目。加大争跑力度，完善项目库，全年储备项目不少于 150 个，争取项目资金 25 亿元以上。坚持项目调度推进机制，狠抓项目建设前期工作，畅通联审联批“绿色通道”，严格落实项目包抓责任制，力促恒汇丰化工、新大地环保等 34 个重点预备项目开工率达到 80% 以上，全年完成投资 220 亿元。

（六）狠抓依法治县，巩固和谐稳定局面

坚持厉行法治，深入推进法治盐池建设，加强和创新社会治理，巩固发展政通人和、安定有序、生动活泼的良好局面。

大力推进依法治县进程。深入开展法治政府建设，建立政府规范性文件动态清理和公布制度，启动第二批法治示范单位创建活动，提升政府公职人员依法行政能力，确保政府所有工作在法治轨道上运行。健全政务公开制度，编制政府信息资源目录，做好重要政策解读和舆情回应，让人民群众更好地监督政府。大力实施“法治惠民”工程，设立县、乡镇、街道公共法律服务机构，全面推行“一村（社区）一法律顾问”制度，逐步扩大公共法律服务覆盖面，不断满足群众法律服务需求。全力抓好“七五”普法中期督导检查，推动“法律八进”活动取得实效，让法治思维和法治方式成为盐池人民生活方式的重要内容。

扎实推进社会治理创新。深入开展文明单位和道德模范评选等精神文明创建活动，扎实推进社会信用体系建设，争创全国文明城市，促进民风持续好转。突出抓好信访维稳资源整合，加快构建“一中心两平台”和县乡村三级社会治理服务体系。扎实推进“四级五项”警务协作机制，完善社会治安防控体系，依

法打击黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，坚决保护好人民群众人身权、财产权和人格权。加强社区治理体系建设，深入开展信访“四无县”和“无访村（社区）”创建活动，健全完善人民调解“四张网”，着力实现政府治理和社会调解、居民自治良性互动。严格落实安全生产责任制，加强安全隐患排查整治、突发事件应急处置能力建设，实施好公路生命安全防护、大水坑救灾物资储备库等安保应急工程，增强防灾减灾救灾能力，坚决遏制重大安全生产事故。加强食品药品安全监管，争创自治区食品安全示范县。不断巩固提升民族团结进步创建成果，切实抓好统计、气象、地震等工作，大力支持工青妇等群团组织及驻盐单位为县域经济发展服务。

（七）秉承为民宗旨，全面提升政府执行力

新时代、新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求。我们要发扬实干、团结、创新、高效、清廉的作风，加快转变政府职能，努力建设人民满意的服务型政府。

要旗帜鲜明讲政治。始终在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严守政治纪律，恪守政治规矩，保持政治定力，把“四个意识”内化于心、外化于行。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，把党的十九大描绘的美好蓝图落实到盐州大地上。坚持重大决策事项向县委、人大报告制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、新闻舆论和社会公众监督，广泛听取人大代表、政协委员和各民主党派、无党派人士的意见建议。全面提升政治执行力，自觉贯彻民主

集中制，把党领导一切贯穿于政府工作的全过程、各方面。

要锲而不舍抓落实。坚持实字当头、干字为先，破除畏难等靠、坐而论道的思想，倡导担当作为、务实苦干的精神。优化绩效考核和督查问责，落实正向激励和容错纠错机制，对积极作为者激励表扬，对消极懈怠者严查问责，坚决纠正不作为、慢作为、乱作为。政府各级领导干部要顺应时代要求，主动加强学习，开拓思想视野，深入调查研究，解决实际问题，提高推动发展能力。政府公职人员必须践行为民服务宗旨，说实话、谋实事、求实效，以钉钉子的精神抓落实，确保各项决策部署落地生根、开花结果。

要勤勉清廉守底线。打铁必须自身硬。政府系统要深入贯彻全面从严治党要求，坚决执行中央八项规定实施细则要求和区市县若干规定，坚持不懈纠正“四风”。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。政府带头过紧日子，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，继续压缩一般性支出。坚决落实监察体制改革要求，健全廉政风险防控机制，实现所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。加强政府投资项目和国有资产监管，全面开展领导干部自然资源资产离任审计，严查扶贫等重点领域腐败问题，严惩损害群众利益的不正之风。严格落实领导干部廉洁从政各项规定，树立清朗优良的政风家风，当好清正廉洁的人民公仆。

各位代表，曾是当年辛苦地，不将今日负初心。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，凝聚全县

干部群众的智慧和力量，振奋精神，创新苦干，以逢山开路的闯劲、滚石上山的干劲、抓铁有痕的韧劲，走好新的长征路，为实现高标准脱贫摘帽，与全国全区同步建成全面小康社会而努力奋斗！

附：有关情况说明

1. **“2+X”扶贫保：**大病医疗补充保险、家庭综合意外伤害保险和特色农业保、羊肉价格保、金融信贷保等系列扶贫保险。

2. **两后生：**初中、高中毕业后未考取大、中专院校，又不愿再复读的学生。

3. **两不愁三保障：**不愁吃、不愁穿；义务教育、基本医疗、安全住房有保障。

4. **五通八有：**通路、通水、通信息、通广播电视、通客车；有增收的支柱产业、有经济合作组织、有综合服务网点、有文化体育活动场所、有标准卫生室、有团结干事的两委班子、有集体经济收入、有驻村工作队。

5. **1+4+X：**以滩羊为主导，牧草、中药材、小杂粮、黄花为支柱，适合家庭经营的小品种为补充的特色优势产业格局。

6. **六统一：**统一购销价格、市场开拓、品牌宣传、营销策略、生产标准和饲草料使用。

7. **一心四带一轴：**宁夏东部旅游环线游客集散中心；以古长城为核心的长城旅游风景带、以哈巴湖为核心的生态自驾旅游带、以何家大院为主题的民俗风情旅游带和以革命烈士纪念馆为核心的红色文化旅游带；以东部环线“1号”公路为轴线。

8. **九项行动：**环卫建设规划、环卫管理责任区界定、脏乱差整治、队伍扩容、基础设施建设提升、垃圾处理模式提质、

污水治理标准化、有机废弃物资源化利用、居民环境意识提升。

9. **三区三线**：生态空间、农业空间、城镇空间，生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界三条控制线。

10. **三校合一**：2009 年将原盐池一中、盐池二中、实验中学合并为盐池县高级中学。

11. **1 中心 6 站点**：1 个社区卫生服务中心，6 个社区卫生服务站。

12. **五证合一、一照一码**：各类商事主体办理设立登记时，不再发放组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证，只发放记载统一社会信用代码的营业执照。

13. **“1+7+5”监管机制**：集中整治和查处涉农扶贫领域不正之风和腐败问题实施方案；线索排查移送、问题整改督办、涉纪案件联查、案件通报曝光、乡镇部门党委包抓党风廉政建设、巡察督导、基层公开监管七项制度；问题线索移送、问题线索登记、问题线索处置、案件督办和问题线索销号五张清单。

14. **五改一增**：改院、改气、改厕、改照明、改门窗，增添庭院绿化。

15. **R&D**：在科学技术领域，为增加知识总量，以及运用这些知识去创造新的应用进行的创造性活动。

16. **“两化”深度融合**：信息化与工业化在更大的范围、更细的行业、更广的领域、更高的层次、更深的应用、更多的智能方面实现彼此交融。

17. **两高一资**：高耗能、高污染和资源性产品企业。

18. **多规融合**：以国民经济和社会发展规划为依据，强化

城乡建设、土地利用、环境保护等各类规划衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

19. 不见面、马上办：除法律规定和暂不具备网上办理的事项外，均按照“外网受理、内网办理、全程公开、快递送达、网段推送、无偿代办”方式办理。

20. 两证合一：农村宅基地使用权证和房屋所有权证合一。

21. 三权分置：在坚持农村土地集体所有的前提下，形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

22. “两权”抵押贷款：农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款。

23. 一中心两平台：社会治理服务中心，社会治安综合治理信息平台 and 民生服务平台。

24. “四级五项”警务协作机制：县公安局、派出所、村委会、自然村四级共同开展控制村庄发案、管好自己家、防邪防盗防火防毒防事故、联防联控、开展各类服务基层活动五项工作。

25. 信访“四无县”和“无访村”：全县无进京非正常上访、无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件和舆论负面炒作；年内无进京、赴银，到市、县上访情况发生的行政村（社区）。

26. 人民调解“四张网”：乡村人民调解、城市社区人民调解、企事业单位人民调解、行业性专业性人民调解四张组织网络。