

县十七届人大四次

会议文件（3）

政 府 工 作 报 告

（2020 年 1 月 4 日在盐池县第十七届人民代表大会第四次会议上）

县人民政府县长 戴培吉

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年，是中华人民共和国成立 70 周年，也是盐池从脱贫摘帽向全面小康迈进的关键一年。一年来，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真贯彻落实中央和区市党委、政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，加快推动高质量发展，全力做好“六稳”工作，经济社会保持平稳健康发展，为全面建成小康社会打下了坚实基础。预计全年地区生产总值增长 9%；完成固定资产投资 72 亿元；县级一般公共预算收入 8.7 亿元，增长 5%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 28729 元和 11859

元，增长 8%和 11%，社会消费品零售总额增长 7%。（指标）

一年来的主要工作和成效是：

（一）坚持“四个不摘”，脱贫富民实现新提升。以巩固脱贫成果为统揽，出台脱贫富民三年行动实施方案和 38 项配套政策，3000 余名各级干部开展大排查大走访，逐户逐人查漏补缺，历史性地实现了现行标准下绝对贫困人口“清零”。启动建设 20 个脱贫富民巩固提升暨乡村振兴示范村，新修村组道路 288 公里，改造人饮管网 90 公里。精准实施产业扶贫“四个一”示范带动工程，大力推进闽宁协作、中航油定点帮扶示范项目，培育产业扶贫示范村 10 个、龙头企业 9 家、合作社 80 家、致富带头人 512 名。建档立卡贫困户人均可支配收入突破万元，贫困村村集体经济收入稳定在 22 万元以上。扶贫小额信贷余额达 5.2 亿元，金融扶贫工作入选国务院扶贫办扶智扶志典型案例。义务教育阶段保持“零辍学”，“四报销四救助”惠及所有贫困群众。采取“党校+高校+企业”模式，精准培训村级后备干部 338 名，完成贫困群众技能培训 4290 人次。举办“三先开路促富民”系列主题宣讲 300 余场次。盐池被列入全国 19 个扶贫示范县，中科院地理所与我县合作成立了中国精准扶贫与乡村振兴研习院，民建盐池小组被民建中央评为全国脱贫攻坚先进集体，麻黄山村驻村帮扶工作被列为全国驻村帮扶典型案例，曾记畔村支书朱玉国作为全国脱贫攻坚代表参加了新中国成立 70 周年庆典，极大地坚定了全县人民跟党走、奔小康的决心和信心。

（二）全力稳定投资，项目建设取得新成效。（我县）面对多

年少有的复杂严峻形势，及时出台重点项目包抓稽查督导、委托招商、园区招商等针对性强的政策措施，更加注重（持续加强）精准招商和产业链招商，千方百计扩大有效投资。全年外出招商、邀请客商来盐考察 46 批次，签订重大项目合作协议 17 个，招商引资到位资金 67.4 亿元。争取城乡建设、民生改善、生态环保等领域项目资金 29.5 亿元，促进上峰矿业等一批大项目顺利落地，有序推进苏沪新材料、中赢正源风电等 20 个项目建设，峰腾塑业、金宇浩源等 20 个项目建成投产。全年实施各类项目 120 个，产业类项目投资占比达 80% 以上，为经济高质量发展奠定了坚实基(意义)。

（三）狠抓转型升级，产业发展再上新台阶。特色农业提质增效。“滩羊集团+协会+养殖户”产业发展模式日趋完善，新培育滩羊养殖示范村 22 个、示范场 19 个，建成滩羊集团屠宰加工厂、中泉饲草料加工厂，开展宣传推介和展示展销 13 场次，订单收购滩羊 30 万只，基因鉴定实现速测甄别，质量安全全程可追溯。“盐池滩羊”入选达沃斯（大连）论坛文化晚宴食材，荣获中国农产品区域公用品牌最佳市场表现品牌，入选 2019 中国品牌强县十大最具代表性县域经典案例，滩羊产业示范园入围国家农村产业融合发展示范园。启动建设黄花产业融合示范园，组建了融盐农产品开发有限公司，成功举办第二届中国（吴忠）黄花菜产业发展论坛暨产销对接大会，“盐池黄花菜”入选中国特色农产品优势区榜单、全国首批名特优新农产品名录。培育自治区中药材科技示范基地 2 个，种植小杂粮 60 万亩、优质牧草 17.5 万亩，我县被认定

为第二批国家区域性杂粮良种繁育基地。新增高效节水灌溉 4.4 万亩，总覆盖面达 95%，荣获全国县域数字农业农村发展水平评价先进县。施记圈村被评为全国第九批“一村一品”示范村。全年农业总产值预计增长 4%。**工业经济稳中有进。**修订完善“创新驱动 25 条”，兑现各类奖补资金 4955 万元，清欠民营企业中小企业账款 2 亿元，36 家重点骨干企业保持稳定增长态势，新增规上企业 10 家，规上工业增加值预计增长 15%。编制完成园区总体规划和 6 个专项规划，高沙窝园区供水工程竣工投运。持续加快新旧动能转换，盘活“僵尸企业”20 家，处置批而未供土地 1092 亩，单位工业增加值能耗下降 15%。实施技改项目 16 个，新增专精特新企业 4 家。宁鲁石化、金裕海分别被评为自治区数字化车间和智能工厂，入选自治区 60 家工业龙头企业。佳能创科油品改质等 4 项技术被列为自治区级研究项目。完成规上企业行业对标 52 家，鑫海、巨拓荣获自治区行业对标奖。制定出台《石膏产业发展规划（2019-2025 年）》及三年发展实施方案，举办了全国石膏产业高峰论坛，巨拓石膏荣获全国装饰石膏科技创新示范企业，石膏产业总产值增长 15%。宁夏第一个千亿方级大气田在我县探明投产，入围中国石油 2019 年十大油气发现，为油气并举的工业发展注入强劲动力。**服务业繁荣活跃。**实施了长城关、九曲民俗文化园等文旅夜游项目，东部旅游环线游客集散中心主体完工，新增三星级宾馆 3 家、星级农家乐 8 家、星级旅游厕所 17 个。宁夏长城博物馆免费开放，中国·盐池长城文化研讨会成功召开，盐州古城 4A 级景区创建工作稳步推进，兴武营入选第一批“全国乡村旅游重点村”。“两华一

节”特色节会影响力持续升温，全年游客接待量达 127 万人次，旅游综合收入突破 4 亿元，分别增长 16%和 24%。专业市场、特色街区功能日臻完善，商贸零售、餐饮住宿等保持快速发展。特色农产品入驻中粮我买网等大型线上平台，电商交易额达 3.3 亿元。德昌铁路物流中心建成投运，当年货物到发量达 60 万吨，跨区域多式联运物流体系初步建成。全年服务业增加值预计增长 10%。

（四）加快融合发展，城乡面貌发生新变化。编制完成《盐池县乡村振兴规划（2018—2022 年）》，启动修编国土空间及“多规合一”实用性村庄规划，国家第三批新型城镇化综合试点工作顺利完成。县委党校、图书馆、社区健身中心、大水坑客运站等一批公建项目全面建成。新开发商住面积 11.9 万平方米，综合改造老旧小区 54 个、棚户户 170 户。新修城市道路排水管网 7.6 公里，新增停车泊位 338 个。新改扩建公园广场 6 处，新增城市绿地 150 亩，形成了“100 米见绿、300 米成园”的城市绿化体系。大水坑特色小镇建设主体完成，镇商会荣获全国“四好”商会。新建美丽小城镇 2 个、美丽村庄 25 个，改造农村危房 483 户、农厕 4500 户。深入开展农村人居环境整治行动，“专业保洁+群众参与”的长效治理机制初步形成，农村垃圾处置率达 88%。国道 338、307 提标改造全部完成，新修农村公路 134 公里，哈南公路入选全区十大最美农村路。改造农网 305 公里，4G 网络实现自然村全覆盖。

（五）突出铁腕治理，生态环境彰显新魅力。中央环保督察“回头看”反馈问题整改成效持续巩固，“大棚房”违法占地、哈巴湖自然保护区人类活动点位全部整改，自治区重点大气污染治理任务

按期完成。立案查处生态环境违法案件 222 起，整治涉煤、粘土砖窑及“散乱污”等企业 114 家。县城园区一期实现集中供热，“气化乡镇”惠及 6000 余户群众。总工会、麻黄山乡荣获国家级节约型公共机构示范单位。全年空气质量优良天数比例达 90.6%。创新建立“一河一检察官”机制，实现河湖监管四级网络全覆盖，完成水域岸线划界调查 556 公里，整治河沟道 397 公里，治理水土流失面积 105 平方公里，我县获得全区水土保持优秀奖。实施了黄记台村等一批农村污水处理能力提升项目，德胜墩水资源综合利用工程主体完工，十字河拦污坝建成投用，含油废水、污油泥安全处置率达 100%，工业园区污水集中处理实现全覆盖。水源地标准化建设顺利完成。61 家矿山企业全部建立地质环境治理恢复基金。第三次国土调查、第二次污染普查全面完成。全年营造林 8.2 万亩、平茬柠条 20 万亩，补播改良草原 5 万亩，森林覆盖率、植被覆盖度分别达到 21.8%和 71%，高于全区 6 个和 15.6 个百分点，生态助力脱贫纪实《白了滩羊、绿了草原、红了日子》被人民日报头版头条刊登。

（六）促进共建共享，社会事业实现新发展。政府将 85%的财力用于保障和改善民生。新改扩建幼儿园 4 所，盐池六小投入使用，全县校园无线网、在线互动课堂实现全覆盖。普高工作在宁南山区首个通过区级评估验收。将公办幼儿园聘用教师纳入政府购买服务，完成小区配套幼儿园专项治理，普惠性幼儿园实现全覆盖。组建教研共同体 12 个，宁夏师范学院在盐池建立音体美专业实习基地。县关工委被评为全国关心下一代工作先进集体。

成功举办全国模拟飞行锦标赛等 40 项赛事，全区全民健身联系站点现场观摩会在我县召开。隆重举行庆祝新中国成立 70 周年系列活动，《有事找村长》荣获全国“新农村新文化新风尚”小品最佳创作奖和表演二等奖，全国乡村春晚连续两年在我县设立分会场。申报区市非遗项目 6 个，富有地方特色的“游九曲”春节活动被央视新闻联播播报。组建县域医疗健康总院，惠安堡分院、高沙窝卫生院投入使用，建成区级重点专科 4 个，新增区内直接结算定点医疗机构 11 家，全区县域综合医改试点工作推进会在我县召开，医保支付方式改革、“互联网+医疗健康”推进医改经验分别被中央改革动态和国务院医改领导小组专刊选登。我县被确定为紧密型县域医共体建设、妇幼保健机构机制创新和疾控信息化三个国家级试点县，县级公立医院综合考核连续两年全区第一。永宏乐丰康养项目一期投入试运营，新建改造各类老年人助餐服务点 13 个。精准帮扶城镇困难群众 2322 名，困难群体基本生活绩效考核实现“五连优”，县民政局社会救助中心被评为全区先进集体。坚持以创业带动就业，迁建人力资源市场，创业担保贷款余额达 1.8 亿元，培育创业孵化园 5 个，带动就业 1848 人，农村劳动力转移就业 4 万人次。县人社局被评为全国人力资源市场清理整顿先进集体。

（七）深化改革创新，发展活力得到新增强。全年推进重点改革任务 54 项。顺利完成政府机构改革、县属国有企业重组。政务大厅服务事项进驻率达 95%，居全区第一。统筹推进“多证合一、证照分离”改革，企业开办时间压减至 1 天，建设项目审批时限压减达 30%，累计减免税费 1.2 亿元，新增市场主体 2203 户。大力

推进普惠金融行动，帮助企业融资 10.6 亿元，我县荣获自治区金融环境创建奖。深入推进农村集体产权制度改革，13 万农民成为村集体股东，发放“两权”抵押贷款 835 万元。农村宅基地、房地一体调查全面完成，第四次全国经济普查稳步推进。首次将水权纳入县级公共资源交易平台，年成交水量 231 万方。全国创新型县创建工作稳步推进。实施荒漠化退化草地修复等重大科技项目 22 项，新技术、新成果示范推广率达 100%。新建科技创新平台 3 个、农业科技示范展示区 1 个。润广石化被认定为国家高新技术企业，新增自治区级高新技术、科技型企业 7 家。柔性引进各类高端人才 92 名，选派科技特派员 172 名。全社会研发与试验投入强度达 1%，我县被确定为自治区县域科技创新改革试点单位。

（八）践行初心使命，政府效能又有新提高。坚定不移把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届四中全会精神，领导干部带头读原著、学原文、悟原理，党组班子集中开展防范化解风险、马克思主义民族观宗教观等学习研讨，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保各项工作始终保持正确的政治方向。坚持把“不忘初心、牢记使命”主题教育作为重大政治任务，对标对表党中央总体要求和区市县党委部署安排，检视问题 1791 条，完成整改 1382 条，为群众办实事 503 件，锤炼了绝对忠诚的政治本色，拉近了与群众的感情距离。认真执行重大事项向县委请示报告、重大决策出台前向县人大报告制度，提请县委研究重大事项 55 件，提请县人大常委会审议重大事项 8 件。办理人大议案建议

106 件，政协提案 84 件、社情民意 11 件。解决群众反映强烈的突出问题 23 件。深入推进“七五”普法，全面推行行政执法“三项制度”和行政规范性文件“三统一”制度，获评全区法治政府建设示范创建优秀单位。严格落实党风廉政建设责任制，从严执行中央八项规定及其实施细则精神，主动接受纪检监察监督，审计核减工程投资 1.19 亿元，县级财政管理综合绩效考核位居全国前列、全区第一。大力倡导重实干重实绩、敢担当善作为的作风，建立政务新媒体多方联动监测机制，“政府开放日”活动覆盖率、政策性文件图解率均达 100%，我县被国务院办公厅确定为督查落实直报点。认真落实“基层减负年”各项要求，文件、会议分别压减 35%和 30%，行政成本有效降低，政府公信力、执行力、落实力得到增强，群众满意度不断提升。

一年来，我们持续深化“平安盐池”建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，成功打掉涉恶团伙 3 个、“村霸”3 个，查处“保护伞”2 起 4 人，查封扣押冻结涉案财产 417 万元。创建四星级以上和谐社区 15 个、自治区级禁毒示范单位 5 个，成功化解重点疑难信访案件 31 件，信访来访量下降 40%。盐州路街道办调委会荣获全国坚持发展“枫桥经验”实现矛盾不上交试点工作表现突出集体。深入开展安全生产大检查大整治，以打攻坚战的决心和力度集中整治道路交通安全隐患，新增各类监控点位 300 个，招录、抽调百余名精干力量上路执法，全方位织牢安全防控网。县车管所连续三届荣获全国优秀车管所。国防动员和双拥共建有力推进，县退役军人事务局荣获全区先进单位。统计调查、外事侨务、气象地震等工

作不断加强，慈善、残疾人事业健康发展，县妇联荣获全国维护妇女儿童权益先进集体，工商联荣获全国“五好”县级工商联。民族团结进步创建活动深入推进，荣获全国民族团结进步模范集体，和谐稳定的大好局面进一步巩固发展。

各位代表，回望刚刚过去的 2019 年，我们过得很充实、走得很坚定，困难虽比预料的多，但成效要比预想的好。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是区市党委、政府和县委坚强领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是全县广大干部群众务实苦干的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线的广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联，向离退休老同志和社会各界人士，向驻盐单位、部队致以崇高的敬意和衷心的感谢！

思危方能居安。我们也清醒地看到，我县经济社会发展中还存在不少困难和问题：**一是建成全面小康的任务紧迫艰巨。**民生领域一些关键指标对标全面小康仍有差距，公共服务供给总量不足、质量不优，教育、医疗、养老等方面还有不少群众不满意的地方，巩固提升脱贫富民成果的任务仍然繁重，推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接还需做大量工作。**二是推进高质量发展的任务紧迫艰巨。**我县的经济结构偏重、能源利用偏油、产业布局偏散，绝大多数企业都处在产业链的前端、价值链的低端、创新链的末端，资源型、重型化、单一性特征明显，过度依赖投资拉动增长、传统产业支撑、消耗资源实现发展的路径难以为继，新的支撑动力、增长后劲不足，环境容不下、项目储备接续不上的矛

盾突出，提升发展的质量效益刻不容缓。**三是统筹城乡发展的任务紧迫艰巨。**城乡“二元结构”问题依然突出，城市发展模式较为粗放，功能配套还不能满足实际需求；乡村基础设施建设仍然薄弱，资源配置不够均衡，城乡融合发展面临着诸多亟待解决的瓶颈性问题。**四是加强安全环保的任务紧迫艰巨。**安全生产、环境保护点多线长面广，历史遗留问题较多，防控整治压力较大，特别是今年发生了多起道路交通安全事故，教训极其深刻，安全环保隐患治理还需持久用力。**五是提升治理效能的任务紧迫艰巨。**一些改革发展举措落实还不到位，少数干部懒政怠政、不愿担当、不会落实、低效落实的现象不同程度存在，个别领域制度建设、基层治理效能还不能满足发展要求，等等。盐池的发展到了滚石上山、爬坡过坎的关键时期，我们必须直面问题和挑战，拿出更加有力的举措，竭尽全力干好工作，决不辜负全县人民的期盼！

二、2020 年主要目标和重点任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好政府工作意义重大。当今世界正面临百年未有之大变局，国内外环境更加复杂严峻，但经济长期向好的趋势没有改变。国家对西部地区、民族地区、革命老区的支持力度不断加大，自治区已将我县确定为脱贫攻坚与实施乡村振兴战略衔接试点县，特别是经过新中国成立 70 年来的艰苦创业，盐池已彻底摆脱贫困，17 万老区人民决胜全面小康的信心更加坚定，全县上下推动高质量发展的劲头越来越足。只要我们同心同德、砥砺奋进，在克服困难中努力奔跑，在积极进取中开拓创新，就一定能够战胜各种风险挑战，

与全国全区同步建成全面小康社会，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打下坚实的基础。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委十二届八次、九次全会、吴忠市委五届十次全会和县委十四届八次全会安排部署，坚持新发展理念，以巩固提升脱贫成果统揽经济社会发展全局，以全面提升经济社会高质量发展层次和内涵为重点，着力推进经济持续健康发展，着力保持社会和谐稳定，着力巩固和发展党的执政基础，坚决打赢三大攻坚战，持续实施三大战略，守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，做好调、转、增、融“四篇文章”，走出一条高质量发展的新路子，确保与全国全区同步建成全面小康社会和“十三五”规划圆满收官，为建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出积极贡献。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%，固定资产投资增长 5%，县级一般公共预算收入增长 3.4%，社会消费品零售总额增长 6%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8%和 11%。全面完成年度生态环保、节能减排等约束性指标。

各位代表，实现上述目标，困难不容低估，信心不可动摇，干劲务必增强。**必须始终坚持高质量发展的战略定力。**立足我县发展不足的最大实际，坚持问题导向、目标导向、结果导向，千

千方百计抓“六稳”，坚定不移转方式，精准施策调结构，持之以恒增动能，不被短期变化牵着鼻子走，不被一时困难拖住脚，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。**必须始终坚持攻坚克难的进取精神。**形势越困难，越要保持蓬勃朝气、昂扬锐气。要切实增强底线思维、忧患意识、斗争精神，充分做好打硬仗、攻堡垒、过难关的准备，齐心协力、拼搏进取，共同把盐池的事情办得更好、更实、更有成效。**必须始终坚持以人民为中心的发展思想。**不忘初心、牢记使命，把人民幸福作为第一目标，把人民期盼作为第一任务，把人民呼声作为第一信号，在发展中保障和改善民生，努力让人民过上更加美好的生活。**必须始终坚持创新实干的优良作风。**牢记“社会主义是干出来的”伟大号召，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，主动挑最重担子、啃最硬骨头，一级做给一级看，一级带着一级干，努力把制度优势更好地转化为治理效能，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩！

为此，重点要抓好以下七个方面的工作：

（一）继续巩固脱贫成果，撸袖再战奔小康。严格落实“四个不摘”要求，深入实施九项“巩固提升工程”（九大工程），守住产业扶贫“支撑线”、健康扶贫“生命线”、政策兜底“保障线”。持续提升脱贫村、边界村基础设施，新修村组道路 160 公里，争取实施盐环定扬黄续建专用工程。突出抓好扶贫小额信贷、互助资金风险防控，保持金融扶贫政策的连续性、稳定性。健全完善扶贫保成效评价机制，精准落实健康扶贫、教育扶贫各项政策。深化闽宁

协作、中航油定点帮扶和“百企帮百村”行动，打造一批帮扶协作示范项目。强化产业发展与村集体利益联结，每个乡镇打造 1-2 个以滩羊等特色产业为主的村集体经济示范村。深入开展“三先开路促富民”系列活动，完成各类培训 2000 人以上，坚决拔掉群众思想上的“穷根”，真正实现精神上的富足。严格落实动态调整管理机制，着力提升全国扶贫开发信息系统数据质量。组织开展新一轮大排查大走访活动，加强脱贫监测户、边缘户监测服务，建立健全解决相对贫困的长效机制，确保高质量通过国家普查验收，争创全区脱贫攻坚巩固提升示范县。

（二）扩大精准有效投资，提升经济发展驱动力。更加注重发挥投资的先导作用，扩大有效投资、增加高效投资。**高起点谋划项目。（争资金、争项目）**抢抓新时代西部大开发和国家“十四五”规划机遇，紧盯产业政策和资金投向，主动对接宁夏空间发展战略规划，围绕融入呼包银经济圈和银鄂榆化工“金三角”，突出交通、水利、能源、信息、生态环境“五大领域”，高质量编制“十四五”规划，精心策划包装、抓紧申报落实一批大项目，全年储备项目 110 个以上，完成争项目争资金 29 亿元。**高质量引进项目。（招商引资）**落实自治区“民间投资 30 条”和配套政策，吸引社会资本依法合规参与公益项目建设。改革完善招商引资支持政策和考评办法，坚决打好冬春季招商引资攻坚战，采取以商招商、委托招商和专业小分队招商等多种方式，吸引更多优势企业来盐投资、更多优质项目落地建设，全年完成招商引资落地资金 70 亿元。**高标准服务项目。（营商环境等）**实行重点项目领导包抓、清单管理、

定期调度、推进奖补措施，加快项目建设报批等前期工作，确保春季项目开复工率达到 50% 以上。千方百计推动阿波罗机械制造等 30 个储备项目落地建设，力促嘉泽环保等 70 个项目顺利实施，全年力争完成固定资产投资 76 亿元以上，以项目大突破带动发展大提升。

（三）调优结构加快转型，走出高质量发展新路子。坚持以供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，优化产业、产能、产品结构，加快高端化、绿色化、智能化、融合化发展步伐，推进经济持续健康发展。

提质发展特色农业。坚定走“1+4+X”特色产业发展路子，加快构建农业“三大体系”，提升农业综合效益。充分发挥滩羊集团和协会作用，突出抓好滩羊保种提纯和标准化养殖，重点培育滩羊养殖示范村、示范场各 30 个，种植优质牧草 10 万亩以上，滩羊饲养量稳定在 320 万只左右。加快甘草种质资源扩繁科研攻关进度，建成标准化沙生中药材标本站，抚育种植以甘草为主的中药材 6 万亩。培育重点农产品加工示范企业 5 个、新型经营主体 6 个，带动全县种植黄花菜 8 万亩、小杂粮 40 万亩以上。深入推进农村产业融合发展先导区创建，加快完善滩羊文化产业示范园和黄花产业融合示范园配套功能，做精滩羊肉等农特产品精深加工，延伸产业链条。修编盐池滩羊品牌建设规划及商标管理办法，推进滩羊大数据平台建设，实行二级授权模式，完善农产品质量安全追溯体系，加强“盐”字号特色产品商标使用监管。精准开展宣传推介活动，支持企业不断提升高端市场产品占有率。

加快工业转型升级。进一步做优增量、调整存量，优化供给、适应需求，逐步解决“三个根本依赖”，顺应产业演进规律和高质量发展趋势。全年实施 5000 万元以上工业项目 19 个，新增规上企业 7 家，规上工业增加值增长 13% 以上。深入开展“六大专项行动”，整合投入 2 亿元，实施工业固废填埋场等基础设施项目 10 个，着力提升园区承载力。探索实施工业园区“标准地”模式，制定企业“亩产效益”综合评价办法，推行项目建设“一次协议、分期供地”，稳妥处置荣通达等 8 家“僵尸企业”，盘活工业低效用地 1200 亩以上。加强监测分析和运行调度，确保 63 家重点企业平稳运行。加快主导产业绿色化改造、资源循环化利用、企业清洁化生产，推动环太苦荞、圣亚利等 20 个项目建成投产，实施金裕海产品质量升级等技改技创项目 12 个，新增专精特新企业 4 家。开展青山石膏矿产地地质勘查，坚决淘汰规模偏小、环保不达标的石膏开采企业，开工盛华龙、宇联等 10 个石膏精深加工项目，建成大水坑石膏扶贫产业基地标准化厂房 10 万平方米，力争石膏产业总产值增长 20% 以上，打造全国优质天然石膏产业基地。积极筹办全国石膏制品发展论坛，不断扩大盐池石膏市场影响力、竞争力。

大力发展现代服务业。紧紧围绕消费升级、供需结构有效匹配，更好地配套产业链、服务创新链、提升价值链。全力推进全域旅游示范县和盐州古城 5A 景区创建，实施长城文化公园基础设施、文物保护等项目，加快游客集散中心布展、智慧旅游大数据中心建设，集中打造兴武营、曹泥洼等乡村旅游示范点，新培

育一批星级宾馆、农家乐和特色民宿，加快完善配套设施和产品服务，重点开发红色教育、长城研学、生态休闲、低空旅游等精品旅游线路，把“两华一节”办得更具特色、更加精彩、更有效益，让游客愿意来、留得下、有看头，全年接待游客量和旅游收入分别增长 10% 以上。着力提升城乡商圈、商业街区服务质量，出台盐池县城区商业网点布局规划，整合优化综合农贸市场等 15 个专业市场，集中打造滩羊美食文化城等 7 个特色街区，改造升级民生市场等老旧市场，启动实施德昌铁路物流二期项目。加快培育电子商务、通航产业、健康养生等新业态，稳步发展金融保险、家政服务等传统服务业，推动永泰百货、瀑森劳务等一批企业入规纳统，力争全年服务业增加值增长 8% 以上。

（四）统筹城乡融合发展，跑出乡村振兴加速度。坚持把推进新型城镇化和实施乡村振兴战略统筹起来，以更大力度促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合、共同发展。

推动乡村振兴发展。围绕农业强、农村美、农民富，加快美丽乡村建设，缩小城乡差距。稳步实施大水坑区级特色小镇建设，加快完善高沙窝等重点小镇服务功能，启动冯记沟乡党政驻地搬迁。完成全县村庄分类规划编制，新建美丽村庄 10 个，实现中心村美丽村庄建设全覆盖。围绕产城融合、“一村一业”，打造一批宜居宜业的特色村镇，带动农民就近就业。深入开展农村人居环境整治行动，创评人居环境示范村 20 个、环境卫生示范户 200 户，实施改厕治污 1800 户以上，完善公共照明、文化体育等服务设施。

坚持自治法治德治相结合，健全现代乡村治理体系，培育良好家风、淳朴民风、文明乡风。

推动城市集约发展。把集约发展作为城市规划、建设、管理、经营的重要着力点，全面完成国土空间规划修编，管控好永久基本农田红线，修订完善生态红线，重新划定城镇开发边界。实施城乡重点项目 33 个，完成投资 8.7 亿元。新建改造城市道路及排水、供热管网 22 公里，有效解决盐林路等路段内涝问题。制定保障房交易管理办法，盘活闲置房屋 700 套。新开发商住面积 20 万平方米，综合改造老旧小区 5 个、保障性住宅小区 4 个，新增城市绿地 300 亩，打造物业管理标准化示范小区 10 个，让居民小区不仅好看，更要好住。提升城市科学化、精细化管理水平，加大电动车专项整治和流动摊点规范经营等治理力度。全力做好第七次人口普查工作。落实好户籍制度配套改革，推进农业转移人口和外来移民安家落户，增强他们的归属感，城镇化率再提高 2 个百分点，达到 52%。

加快完善基础设施。聚焦基础设施短板瓶颈，全面提升交通、水利、能源等重点领域的基础支撑力。实施省道 308 线郑家堡至石沟驿段升级改造工程，新修改造各类农村公路 180 公里，全面推行路长制，积极创建“四好农村路”全国示范县。着力完善河湖网格化治理体系，重点打造花马池、青山美丽河湖样板乡镇，争创全区美丽河湖样板县。逐步扩大“煤改气”“煤改电”覆盖面。大力推进光纤宽带提速升级、5G 组网、网络安全和信息保障，加快智慧园区、智慧城市、农村信息化建设步伐，促进区块链与经济社会

融合发展。

（五）狠抓环境保护治理，守好改善生态环境生命线。全面落实“坚持和完善生态文明制度体系”要求，筑牢宁夏东部生态安全屏障。

坚持保护优先。实行最严格的生态环境保护制度，严守生态保护红线、严把环境质量底线、严控资源利用上线。完成哈巴湖自然保护区生态红线评估划定，全力推进自然保护地整合和勘界立标工作，积极解决保护区民生发展等遗留问题。坚持把水资源作为最大的刚性约束，深入开展节水型社会创建工作，加快城乡水务一体化、全域节水信息化建设步伐。务实高效推进农田水利基本建设，争取实施黎明水库工程，新增高效节水灌溉 2.5 万亩，完成自动化改造 1 万亩，推动用水方式由粗放向集约加速转变。

狠抓环境治理。坚定不移打好污染防治攻坚战，狠抓源头治理、综合治理、系统治理、科学治理。大力推进农村能源清洁化和工业园区集中供热，全面规范工业炉窑、挥发性有机物和露天堆场，持续整治散乱污企业，全年空气优良天数比例达到 90% 以上。进一步完善城北水系生态治理及水资源综合利用项目规划，实施再生水提标改造等 3 个项目，新建 4 个乡镇驻地污水集中处理站，狠抓污水稳定达标排放。制定建筑石料、粘土三年开采规划，启动城乡生活垃圾分类试点，确保通过国家城乡环境卫生整洁行动中期评估。加强重点行业污染物、危险废弃物监管治理和利用，综合防控农业面源污染，以“零容忍”态度惩处环境违法行为，确保全县生态环境有新提升。

加强生态建设。继续保持勇于探索的精神、坚忍不拔的毅力、战天斗地的拼劲，持续推进“五大生态系统”建设。探索建立以奖代补国土绿化新机制，大力推进矿区、油区、工业园区和长城沿线造林绿化，实施村庄绿化美化 20 个，新增营造林 8 万亩。加大生态脆弱区域封育治理和自然修复力度，完成退化草原生态修复 13 万亩、柠条平茬 20 万亩。实施羊圈山、新桥等小流域治理和重点区域防洪工程，治理水土流失面积 100 平方公里。完善生态建设长效投入机制、科学决策机制、政绩考核机制、责任追究机制，推动封山禁牧、林草管护等工作落细落实，严格用制度护蓝增绿，建设美丽家园。

（六）保持社会和谐稳定，增强人民群众幸福感。坚持以人民为中心的发展思想，解民之忧、纾民之困，切实让人民安居乐业、社会安定有序、民族安泰和谐。

巩固促进民族团结。深入开展马克思主义民族观宗教观“百场万人”大宣讲活动，加快完善宗教事务数字化管理平台，大力开展民间信仰活动场所规范化治理，依法加强民族宗教事务管理。坚持不懈用社会主义核心价值观引导群众，扎实推进民族团结进步创建活动，巩固深化全国民族团结示范县创建成果，进一步筑牢中华民族共同体意识，守好促进民族团结的生命线。

切实保障改善民生。坚持尽力而为、量力而行，补齐短板、务求实效。教育寄托着千万家庭对美好生活的期盼。实施县域教育能力提升工程，新建校舍 1.9 万平方米，建成职业中学产教融合实训楼，推动五幼、六幼、惠安堡幼儿园投入使用。加快推进“互

联网+教育”，改造升级乡村中小学在线互动课堂，打造互联网特色课堂学校 15 所以上。巩固“普高”成果，完善现代职业教育体系。推进教师聘评分离工作，配建乡村教师周转房 50 套，城乡教师交流比例达到 10% 以上，不断提高教育保障能力和教育教学水平，争创全区义务教育优质均衡示范县。没有全民健康就没有全面小康。大力推进健康盐池建设，强化“三医”联动，完善县域医疗健康总院运行机制，全面建成“五大中心”，促进优质医疗资源下沉乡村，县域内就诊率达到 90% 以上。加快推进人工智能应用服务，探索建立预约诊疗、日间手术等医疗服务新模式，全面取消公立医院药品耗材加成，实行集中采购配送，让群众就医更便捷、健康有保障。加强基本公共卫生服务和重大疾病、青少年近视防治，完善妇幼健康和生育服务体系，新建社区卫生服务中心，确保高标准通过健康中国地方病三年攻坚行动验收。促进全民健身和体育消费，持续办好全国模拟飞行锦标赛、沿长城国际自行车邀请赛等品牌赛事。加强健康教育、健康促进，为人民群众提供全生命周期健康服务。文化是一个国家、一个民族的灵魂。加快完善城乡公共文化服务体系，新建图书馆分馆 3 个、文化馆分馆 4 个，打造村级文化服务中心示范点 5 个。创编地方特色文艺作品 20 部，开展各类文艺演出 300 场次以上。加强馆藏文物预防性保护，争取“游九曲”入选国家非遗名录。社保是民生之基。坚持普惠性、基础性、兜底性，实施好全民参保计划，推进生育保险和职工医疗保险合并实施，提高社会保险参保率。落实好居家养老服务政策，健全完善“民建公助”助残、养老机制，建设智慧养老服务平台，提

升“两院一中心”服务功能，推动残疾人康复中心、永宏乐丰康复生态养生园规范运营。强化低保等社会救助动态管理，加大弱势群体救助力度。就业是最大的民生。巩固提升支持农民工返乡创业全国试点成果，创建农民工创业孵化园区、返乡创业示范基地4个，转移农村劳动力就业4万人次，新增城镇就业1200人。大力开展根治欠薪专项行动，争创全区“无欠薪”示范县。

创新推进社会治理。深入开展社会主义核心价值观“六进”活动，建设乡级文明实践所7个、村级文明实践站30个。全面做好“七五”普法终期评估验收，争创全国普法先进集体。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新城乡社区治理和服务，推行“法治+德治”“网格+网络”模式，完善信访工作和矛盾纠纷多元排查化解机制，实现政府治理和法治保障、社会调解、居民自治良性互动。加强社区警务建设，建成县级社区矫正信息指挥中心。全面打赢扫黑除恶专项斗争，建立健全源头遏制黑恶势力滋生蔓延长效机制。深入推进禁毒示范县建设，严厉打击各类违法犯罪，着力提升电信网络诈骗等新型违法犯罪打击预防能力。健全应急管理体系，压实安全生产责任，着力提升防灾减灾和应急救援能力，抓好重点领域隐患排查治理，坚决防范遏制较大以上事故发生，不断提高人民群众安全感。持续加强国防动员、民兵应急应战能力建设，全面提升退役军人服务保障水平。支持工青妇等群团组织及驻盐单位改革发展，更好地发挥联系服务群众的纽带作用。

（七）持续深化改革创新，释放县域发展新动能。改革创新是繁荣发展的必由之路，是盐池高质量发展的必然选择。必须坚

持用改革的办法破除障碍、释放制度红利，以改革造就新气象，以创新打开新空间。

提升创新驱动能力。对标全国创新型县建设，健全完善各类要素保障，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新体系。加强与中科院地理所、北京林业大学、宁夏大学等院校合作，实施重点科技项目 10 个。建设宁夏滩羊工程技术研究中心、宁夏生态草牧业工程技术研究中心和石膏产业研究中心，新增科技特派员 4 名，引进科技专家 20 名。鼓励和支持企业加大研发投入，建立科技创新服务平台 3 个，申报各类科技项目 10 个以上，重点培育高新技术企业 1 家、科技型中小企业 3 家，全社会研发与试验投入强度达到 1.3%。全力办好全区第 35 届青少年科技创新大赛。

大力推进重点改革。稳步推进农村承包地、宅基地“三权分置”，深化村集体产权制度改革，争创全区村集体经济示范县。完善土地、草原、林权等产权交易制度，支持农村产权交易中心拓展业务，农村产权抵押贷款规模达 1000 万元以上。持续完善农业水价和水权分配制度，探索建立“公司+用水协会+农户”的运作模式。加快生态环境保护综合执法改革，完善自然资源与生态环境保护管理体制机制。积极推进公路交通管理体制改，落实“建管养运”事权，理顺公路交通管理体制。完善国资国企监管机制，提高国有资本经营效益。加强财税收入监管稽查，全面推行非税收入电子化征管。优化财政支出结构，加强重点项目绩效目标管理，争创全区绩效管理示范县。积极稳妥化解政府债务，严打违法违

规金融活动，守住守好不发生系统性风险的底线。

全面优化营商环境。纵深推进“放管服”改革，着力破除制约微观主体活力释放的体制机制障碍。加快政务数据共享平台建设，扎实推进工程建设等重点领域审批制度改革，全面推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”审批办件模式，实现“一窗受理、集成服务”，打造审批更快、效率更高、服务更优的全区星级政务服务品牌。大力推进“双随机一公开”全覆盖、常态化，健全完善企业考核奖惩机制。严格执行自治区优化营商环境“1+16”政策，落实好减税降费政策，全面完成民营企业中小企业账款清欠。积极构建亲清政商关系，畅通企业家诉求反馈渠道，主动为民营企业排忧解难，让良好的营商环境成为盐池最大的竞争优势。

三、全面提升政府治理效能

各位代表，高质量发展需要高效能政府、高素质干部。我们一定不忘初心、牢记使命，以刀刃向内的革新勇气加强自身建设，为实现政府治理能力和治理体系现代化提供有力支撑。

我们要旗帜鲜明讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。时时处处对标对表党中央部署，把党的领导贯穿政府工作全过程，加强政府党组建设，坚决确保意识形态安全，始终保持政治上的坚定自觉。坚持知行合一，自觉做到贯彻党中央、区市党委、政府和县委决策部署坚定坚决，种好组织交给的“责任田”，当好改革发展的“排头兵”，干好为民服务的“分内事”，确保中央决策部署贯彻落实不走样，坚决守好维护政治安全的生命线。

我们要依法治理履职责。大力推进法治政府建设，既要遵循中央统一部署和国家法律制度规定，又要积极主动进行制度创新和治理能力建设。规范重大行政决策程序，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决策等制度，充分发挥政府法律顾问作用，不断提高行政决策质量和效率。严格落实政府信息公开条例，切实做到重大事项“五公开”，依法接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会舆论监督。加快推进行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，提高行政执法能力和水平，让人民群众在行政执法中感受到公平正义。

我们要守正初心担使命。大力弘扬实干之风，争做新时代的实干家。政府干的，都应该是人民盼的。要巩固发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，打好作风建设持久战，把改革发展稳定各项任务落下去、让惠及百姓的各项工作实起来。坚决纠正脱离实际的官僚主义、空喊口号的形式主义、简单粗暴的命令主义，主动担当作为，敢于攻坚克难，以钉钉子精神抓好落实。健全正向激励、容错纠错机制，高扬干事创业“风向标”，用好绩效考核“指挥棒”，切实把广大干部的积极性调动起来，干出实打实的新成效，干出群众认可的好口碑。

我们要勤勉清廉守底线。牢固树立过“紧日子”思想，从严安排“三公”经费预算，坚决兜住兜牢“三保”底线。落实全面从严治党要求，认真履行党风廉政建设“一岗双责”，严格执行中央八项规定及其实施细则精神。强化监察、审计监督，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，整治群众身边不正之风和腐败问题，让权力寻租

没有空间，让腐败行为无处藏身。各级领导干部要自觉管住自己、管好家人，注重家庭家教家风，在廉洁自律上作好表率，打造忠诚干净担当的干部队伍，永葆共产党人为民务实清廉的政治本色。

各位代表！奋斗创造历史，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，始终抓住“三个着力”重点，担当新使命，展现新作为，为全面建成小康社会、“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”而努力奋斗！

附：有关情况说明

1. **“六稳”**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。
2. **“四个不摘”**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。
3. **“散乱污”企业**：不符合产业政策，不符合当地产业布局规划，未办理工信、发改、土地、规划、环保、工商、质监、安监、电力等相关审批手续，不能稳定达标排放的企业。
4. **紧密型县域医共体**：指县域内以县级人民医院为龙头，将其他医疗服务机构和乡镇卫生院等基层医疗卫生服务组织联系在一起，重新组合构建的一个整体性的医疗组织架构。
5. **“两权”抵押贷款**：农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款。
6. **行政执法“三项制度”和行政规范性文件“三统一”制度**：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度；行政规范性文件统一登记、统一编号、统一印发。
7. **“枫桥经验”**：20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。

8. **农业三大体系**：农业产业体系、生产体系、经营体系。

9. **“三个根本依赖”**：依赖扩大投资拉动增长的路径、依赖传统产业支撑发展的格局、依赖消耗资源实现发展的模式。

10. **“六大专项行动”**：工业提质增效行动、产业提升行动、大企业培育行动、服务提升行动、低成本化改造行动、绿色发展行动。

11. **“标准地”模式**：在完成相关区域评估的基础上，带着固定资产投资强度、容积率、单位能耗标准、单位排放标准、亩均税收等至少五项基本指标出让的国有建设用地。

12. **区块链**：分布式数据存储、点对点传输、共识机制、加密算法等计算机技术的新型应用模式，其本质是一个去中心化的数据库。

13. **“五大生态系统”**：森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统。

14. **“三医”联动**：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

15. **“五大中心”**：胸痛中心、新生儿救治中心、危重孕产妇救治中心、卒中中心和创伤中心。

16. **“两院一中心”**：县农村敬老院、大水坑镇敬老院和县老年活动中心。

17. **三权分置**：所有权、承包权、经营权三权分置。

18. **重大事项“五公开”**：行政机关全面推进政务事项的决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

19. “三保”：保工资、保运转、保基本民生。