

县十七届人大五次  
会议文件（3）

## 政府工作报告

（2021年1月8日在盐池县第十七届人民代表大会第五次会议上）

盐池县人民政府代理县长 龚雪飞

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请各位代表与《盐池县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、攻坚克难、砥砺前行，经济社会发展取得新成就

2020年是极不平凡的一年，面对决胜全面小康、决战脱贫攻坚的艰巨任务和突如其来的新冠肺炎疫情冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照区市党委、政府和县委的决策部署，在县人大、政协的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，狠抓“六稳”“六保”工作，疫情防控取得重大成果，脱贫攻坚夺取重大胜利，经济运行稳中向好，全面建成小康社会胜利在望，交出了

一份全面好于预期、十分来之不易的优秀答卷。预计全年完成地区生产总值 118 亿元，增长 9%；固定资产投资增长 1%；完成县级一般公共预算收入 8.8 亿元，增长 0.4%；社会消费品零售总额 24.4 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到 30100 元和 14000 元，增长 6% 和 15.4%。

**一年来，我们筑防线、守底线，疫情防控成效显著。**新冠肺炎疫情发生后，县委、政府迅速行动、全力应对、果断处置，以超常举措、战时状态应对疫情大考，构建了乡镇“六级”、社区“七级”责任体系，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。全县 7000 余名党员干部奋勇当先、投身一线，万余名志愿者日夜坚守、默默奉献，广大医务人员白衣为甲、勇担使命，特别是 15 名援鄂医护人员主动请缨、逆行出征，全县人民风雨同舟、守望相助，构筑起守护生命的铜墙铁壁，实现了疫情“零输入、零感染”。聚焦“防控治保”总体思路，创新建立“四级网格”“五色动态管理”机制，坚决打赢疫情防控、经济社会发展两场硬仗，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我县中小学率先在全区安全有序复学，积分制评估复工经验在全区推广，5 个集体和 11 名个人荣获全区抗疫表彰奖励。

**一年来，我们补短板、强弱项，脱贫成果更加稳固。**深入实施“九大工程”，扎实开展“四查四补”，坚决打赢脱贫攻坚收官战。培育脱贫攻坚巩固提升暨乡村振兴示范村 25 个，新修改造农村道路 235 公里、人饮管网 137 公里。精准实施闽宁协作、中航油定点帮扶示范项目 79 个，培育产业扶贫示范村 10 个、龙头企业

9家、合作社90家。整村授信实现全覆盖，扶贫小额信贷余额达4.8亿元(N+V)。订单式培训贫困群众3175人次，劳动力就业转移4.6万人次。80个村党组织结对帮扶、合力发展，村集体经营性收入均达5万元以上。选树乡贤村贤、致富带头人等各类先进典型1000余名，行政村“红白理事会”“红黑榜”实现全覆盖(N+V)。制定“周三扶贫日”、副科级以上干部帮扶“两类人口”等制度举措，高质量通过国家脱贫攻坚普查和东西部扶贫协作成效考核。常态化脱贫攻坚动态监测预警做法被自治区党委、政府主要领导批示肯定并在全区推广，脱贫攻坚经验被国务院扶贫办作为首批全国脱贫示范县案例推广，被人民日报社授予“中国精准扶贫优秀案例”。

一年来，我们稳增长、调结构，经济运行回稳向好。实施招商引资项目30个、上争项目120个，到位资金超过100亿元。新续建项目110个，预计全年完成固定资产投资76亿元，发展后劲稳步增强。特色农业优势凸显。修订《盐池滩羊品牌2021—2025年战略规划纲要》，创新建立“私人订制+生态牧场”高端消费模式，培育滩羊养殖示范村30个、示范场30个，全县规模化养殖比例达65%，盐池滩羊国家农村产业融合发展示范园入选国家级示范园名单，盐池滩羊品牌价值达71.1亿元。制定《黄花菜生产技术规程》等2项地方标准，建成黄花产业融合发展示范园，黄花菜生产示范区入选全国农业农村及新型城镇化领域标准化试点示范项目。种植小杂粮38万亩、优质牧草34万亩、中药材6万亩。高效节水灌溉覆盖率达98%以上，成为全区首个

“全国高效节水灌溉示范县”。预计全年农业总产值增长 4.2%，农民人均可支配收入增幅位列全区第一。**工业经济逆势增长。**制定“工业经济高质量发展 25 条”“中小微企业健康发展 10 项措施”等政策，兑付奖补资金 9600 余万元。规上工业企业对标提升全面完成，培育自治区专精特新示范企业 2 家、科技小巨人企业 1 家、技术创新中心 3 家，深燃众源、鑫海公司被评为国家高新技术企业。成功注册“盐池石膏”集体商标，我县被命名为中国天然石膏制品基地、全国绿色矿业发展示范区，石膏产业总产值增长 28.6%。新增规上工业企业 11 家，预计全年规上工业增加值增长 17% 以上，增速高于全区 10 个百分点。**现代服务业蓬勃发展。**出台“支持服务业发展 20 条”“促消费 6 条”等扶持政策，兑付奖补资金 909 万元，减免小微企业房租 436 万元，发放消费券 2 万余张。宁夏东部环线旅游集散中心等重点项目建成投用，盐池至月牙湖旅游航线正式开通，盐州古城历史文化旅游区成功创建国家 4A 级景区，曹泥洼村入选全国乡村旅游重点村，全年接待游客 143 万人次，旅游综合收入达 4.7 亿元。金融机构存贷款余额达 127 亿元和 92 亿元，分别增长 6% 和 5.5%。电商交易额达 3.8 亿元，德昌铁路物流当年货物到发量突破 100 万吨。新增入规上限服务业主体 15 家，预计全年服务业增加值增长 4%。

**一年来，我们抓创新、促改革，发展动能不断增强。**全年实施重点改革 65 项，调整组建投资促进服务中心，顺利完成交通运输等 5 个领域综合行政执法改革，农村集体产权交易中心建成运行。营商环境持续优化，审批时限压缩 75%，90% 事项“最多

跑一次”，设立全区首个企业服务工作站，工程建设项目审批制度改革经验在全区推广。累计减税降费 1.7 亿元，新增市场主体 2001 户。率先在全区完成农业水价综合改革，工作经验向全国交流推广。科技体制改革不断深化，荣获自治区科技进步奖 3 个，获批专利 200 件、输出技术 27 项，深燃众源 BOG 液氦提取技术打破了国外垄断、填补了国内空白。全社会研发与试验投入强度达 1.3%，我县被评为全区首批科技创新改革试点县。

一年来，我们优生态、强基础，人居环境持续改善（成绩：名词+动词）。完成 45 个大气污染防治重点任务，空气质量优良率达 91.5%。全面完成再生水厂提标改造，治理水土流失面积 100 平方公里，河湖长制“一河一检察官”工作实践入选全国典型案例。中央环保督察“回头看”反馈问题全部整改销号，被评为全国污染普查先进集体。启动国土空间规划编制，第三次国土调查成果通过国家验收。全年完成营造林 11.1 万亩、森林抚育 28.4 万亩、退化草原生态修复 10 万亩，何新庄村、二步坑村、隰宁堡移民新村被评为国家森林乡村，全县森林覆盖率、草原综合植被盖度分别达到 27.32% 和 58.45%，高于全区 11 个和 2 个百分点。城乡一体化建设加快推进，图书馆、惠安堡高铁站等新地标性项目建成投用，国道 338 改线、省道 308 扩建工程顺利完成，“路长制”工作全面推行。新开发商住面积 15.6 万平方米，新改建美丽乡村 12 个，改造老旧小区 13 个、农房 1246 户、农厕 2900 户。新增城市绿地面积 272 亩，城区绿地率达 40.3%。生活垃圾分类减量和资源化利用处置工作有序推进，城乡环境更加宜居。

一年来，我们惠民生、增福祉，社会事业全面进步。在财政收支平衡压力持续增大、加力空间有限的情况下，坚持把 85% 的财力用于民生事业。发放创业担保贷款 1.2 亿元，培育创业实体 427 个，带动就业 2439 人，返乡创业试点工作经验在全国交流推广。农村低保标准提高到每年 4650 元，村级养老服务设施实现全覆盖。新改扩建学校 7 所，职中实训楼投入使用，中小学智慧教室全覆盖，我县基础教育质量提升和义务教育优质均衡发展经验在全区示范观摩。启动实施县医院救治能力提升项目，新建标准化村卫生室 2 所、数字化接种门诊 3 个，“六大共享中心”全面建成，综合医改试点工作考评全区第一，县域医共体建设经验被国务院医改领导小组刊登交流。在全区率先开展县级药品、医用耗材议价工作，平均降幅 30%。举办体育赛事活动 20 余项，被国家体育总局授予 2020 年度全国体育事业突出贡献奖。新建图书馆、文化馆分馆 7 个，高标准打造村级文化服务中心示范点 5 个，创编文艺作品 100 余部，开展文艺演出 300 余场次，小品《临时党支部》荣获全区创作及表演一等奖，盐池游九曲入选“2020 中华体育文化优秀项目”。

一年来，我们建机制、重长效，治理能力显著提升。聚焦乡村、社区等领域，构建了“1+6”政策体系，基层治理新格局成效初显。高标准通过“七五”普法终期评估验收，曾记畔村被评为全国民主法治示范村，高沙窝镇人民调解委员会被评为全国模范人民调解委员会。成功创建国家信访“三无县”。建立健全扫黑除恶专项斗争长效机制 24 项，行业乱象治理成效显著。安全生产

专项整治三年行动扎实推进，连续五年被评为全区“平安县”。国防动员和双拥共建有力推进，“四个三”和“五化”退役军人工作经验在全国推广。外事侨务、气象地震等工作不断加强，工青妇、慈善、残疾人事业健康发展，朱玉国同志被评为全国劳动模范。花马池镇、中医院、包塬村成功创建全区民族团结进步示范单位，中华民族共同体意识深入人心，社会大局和谐稳定。

一年来，我们转作风、提效能，自身建设不断增强。严格执行重大事项及时向县委请示报告、重大决策主动提请县人大讨论决定、重要工作积极与县政协协商制度，提请县委研究重大事项 32 件、县人大常委会审议重大决策 13 件，与县政协专题协商重要工作 8 件。办理人大议案建议 63 件、政协提案 61 件、社情民意 14 件，办复率均达 100%。认真落实党风廉政建设主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，主动接受纪检监察、财政审计监督。主动公开政府信息 4.1 万条，政务公开专区建成投用，政府信息查阅点实现乡镇全覆盖。大力推进基层减负，有效降低行政成本，政府公信力、执行力、落实力明显增强。

各位代表，总结 2020 年，挑战前所未有，成果令人欣慰。回顾整个“十三五”的发展变化，我们经受住了各种考验，付出了无比艰辛的努力，创造了无愧于新时代的新辉煌。五年来，我县先后荣获国家级荣誉和奖项 83 项、省部级 134 项，全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设取得重大成就。

这是综合实力大跃升的五年。我们坚决贯彻稳中求进工作总基调，落实新发展理念，抓好发展第一要务，综合实力实现新跨

越。与 2015 年相比，地区生产总值从 60.8 亿元跃升至 118 亿元，年均增长 9.8%；人均 GDP 从 3.9 万元增长到 7.4 万元，达到全国平均水平；社会消费品零售总额从 18.5 亿元增加到 24.4 亿元；城乡居民人均可支配收入分别从 20920 元、7674 元提高到 30100 元和 14000 元；累计完成县级一般公共预算收入 41 亿元、固定资产投资 655 亿元，分别是“十二五”时期的 1.3 倍和 1.4 倍。主要经济指标增速居区市前列，全面建成小康社会实现程度不但继续领跑山区县，也赶超了绝大多数川区县。我县连续七年获全区效能目标考核优秀等次。

**这是摆脱贫困大决战的五年。**我们始终把脱贫攻坚作为重大政治任务和最大民生工程，举全县之力打了一场足以载入史册的攻坚战、总体战。累计整合投入 66.2 亿元，统筹实施了基础改善、产业扶贫、健康扶贫等精准扶贫工程，农村安全饮水普及率、水质达标率均达 100%，失学辍学现象彻底消除，健康扶贫政策惠及所有农户，危窑危房应改尽改，贫困群众“两不愁三保障”高质量实现，建档立卡贫困户人均可支配收入翻了一番。老区人民用愚公移山的精神和勤劳致富的双手，在全区率先彻底摘掉了“穷帽子”。我县连续 5 年获得全区扶贫工作考核一等奖，扶贫保经验向全国推广，被人社部、国务院扶贫办授予全国扶贫系统先进单位，荣获全国脱贫攻坚组织创新奖。

**这是发展质量大提升的五年。**我们直面前所未有的经济下行压力，以壮士断腕的决心调整结构、转型升级。创造性地打造了“1+4+X”特色农业产业体系，农业总产值较“十二五”增长了 62%，

以滩羊为主的特色优势农业产值占比由 31% 提高到 56%，农业农村工作连续 7 年获得全区一等奖。油气化工、特色农副产品加工等主导产业不断壮大，石膏精深加工、清洁能源等新兴产业加快成长，规上工业企业由 44 家增加到 68 家，规上工业总产值达 142 亿元，是 2015 年的 1.9 倍，工业对经济增长的贡献率达到 65.2%。成功创建国家 4A 级景区 2 家，文化旅游综合带动效应日益凸显，餐饮商贸、房地产业健康发展，铁路物流、电子商务等新业态快速崛起，金融业对经济的支撑持续增强，西北商贸物流集散地加快形成，服务业增加值较 2015 年增长 1.8 倍。

**这是改革活力大释放的五年。**我们在新一轮改革开放大潮中，向改革要活力，向创新要动力，向开放要空间。推进机构改革，加快职能转变，整合了众多部门，精减了行政审批，建成县乡村三级政务服务“一张网”，80%的服务事项实现“不见面、马上办”。在农村、财税、金融、教育、社保、商事等领域实施了一系列重大改革举措，改革红利持续释放。培育国家高新技术企业 5 家、科技型中小企业 9 家，10 个项目荣获自治区科技进步奖，预计全社会研发与试验投入强度由 0.2% 增长到 1.3%，科技进步贡献率达 58%。金融扶贫“盐池模式”、县域综合医改等一批响当当的改革创新经验走在了全国前列。

**这是城乡面貌大变化的五年。**我们坚定不移推进城乡融合发展，国家新型城镇化综合试点建设取得阶段性成效。花马池古城墙、全民健身中心、石山子水库等一批惠民生、利长远的重大基础设施建成投用。新开发商住面积 82 万平方米，综合改造老旧

小区 103 个，新增城市绿地 1754 亩，新建了一批美丽小城镇、美丽村庄，城镇化率由 41.1% 提高到 52.3%，城乡面貌焕然一新。所有乡村都通上了公路，老区人民在家门口上高速、坐高铁、乘飞机的梦想逐步实现。生态文明建设成效显著，蓝天碧水净土三大保卫战成果明显，全县森林覆盖率、草原综合植被盖度分别提高 4.4 和 6.4 个百分点，宁夏东部生态安全屏障更加牢固。

**这是社会事业大发展的五年。**我们尽最大努力抓民生、保民生、惠民生，民生累计投入 158 亿元，是“十二五”的 1.6 倍。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7.5% 和 12.7%，农民收入增幅连年高于城镇居民，城乡差距进一步缩小。义务教育基本均衡在宁南山区率先通过国家验收，学前教育和高中阶段毛入学率均超过全国平均水平。文化事业繁荣进步，公共文化服务日趋完善，文化产业竞争力不断提升。县乡村三级医疗服务机构全部达到标准化，基本医疗保险、大病保险、医疗救助实现全覆盖。每千名老人拥有养老服务床位 49 张，高于全国平均水平 13 张。我县被评为首批国家级健康促进县。每年集中财力办好一批民生实事，群众最关注的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生热点问题得到较好解决。

各位代表，回首过去五年，奋斗的历程充满挑战，取得的成就令人瞩目。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果，是上级党委、政府和县委统揽全局坚强领导的结果，是县人大、政协大力支持、有效监督的结果，更是全县上下和衷共济、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条

战线的广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联，向离退休老同志和社会各界人士，向驻盐单位、驻盐部队和武警官兵致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，成绩饱含奋斗，经验弥足珍贵。回顾五年成就，我们深切感受到：**始终坚持党的领导**，坚决做到“两个维护”，是我们迎难而上取得进步的根本依靠；**始终坚持解放思想**，不断推进改革创新，是我们实现经济社会高质量发展的根本动力；**始终坚持实事求是**，加快补齐短板弱项，是我们推动各项事业蓬勃向上的根本方法；**始终坚持人民至上**，持续推动改善民生，是我们做好一切工作的根本前提；**始终坚持依法行政**，全面打造法治政府，是我们围绕大局抓好落实的根本保障。

在肯定成绩、总结经验的同时，我们清醒地认识到，前进的道路上还有不少困难和挑战：**一是经济平稳运行仍需发力**。经济综合实力不强，产业结构质量不优，财政收支矛盾突出，部分企业经营困难，投资拉动后劲乏力，重大项目接续严重不足，安全生产隐患较多。**二是产业发展层次仍需提升**。农副产品精深加工能力不足，主导产业链条较短，主打产品附加值较低，现代服务业量小质不优，新兴产业发展缓慢，特别是多数企业处在产业链的前端、价值链的低端、创新链的末端。**三是对外开放空间仍需拓展**。主动开放的意识不强、视野不宽，融入区域经济深度不够，招商引资难度较大，四省七县交界的区位优势、交通优势、资源优势还没有真正转化为发展优势。**四是生态环境保护仍需强化**。环境承载能力不强，生态修复与污染防治任务较重，监测监管机

制不够健全，水资源短缺对经济社会发展的约束日益趋紧。**五是民生保障水平仍需改善。**城乡协调发展和居民增收压力较大，民生保障还有不少薄弱环节，就业、教育、医疗、养老等公共服务水平与群众对美好生活的期盼还有不小差距。**六是政府自身建设仍需加强。**少数干部思想不够解放，开拓创新意识不强，营商环境还需持续优化，政府职能转变还不到位，主动服务意识有待进一步增强。对此，我们将高度重视、主动作为，采取有效措施，切实加以改进。

## 二、抢抓机遇、奋勇争先，开启社会主义现代化新征程

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是我们实现高质量发展的关键五年。习近平总书记指出，当前和今后一个时期我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我们要准确识变、科学应变、主动求变，善于发现机遇、抓住机遇、用好机遇，把机遇转化为发展势能。党中央推动西部大开发形成新格局、国家在脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县、自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等重大决策，区市推动黄河黑山峡河段开发、银川至太原高铁建设、陕甘宁革命老区供水、盐同红新能源一体化等重大工程项目，这些政策和项目利好，都为我县发展提供了重大机遇。在国家构建“两个循环”的新发展格局中，我们盐池既有得天独厚的区位优势，也有特色鲜明的资源优势，更有业已形成的良好发展环境和较好物质基础，特别是县委十四届十次全会立足长远、高点定位，为我县描绘了“十四五”发展的宏伟

蓝图，提出了聚焦“五区建设”、实现“六个显著提高”的战略目标。只要我们解放思想、开拓创新，只要我们务实苦干、担当作为，就一定能够在新的起点上再创一个黄金发展期，为建设“西部百强县”奠定坚实基础。

我们工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和自治区党委十二届十二次全会、吴忠市委五届十二次全会、县委十四届十次全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实做好调、转、增、融“四篇文章”，推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出盐池贡献，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

主要预期目标是：到“十四五”末，全县地区生产总值达 200

亿元左右，年均增长 8%；固定资产投资达 90 亿元，年均增长 3%以上；县级一般公共预算收入 11 亿元，年均增长 5%左右；社会消费品零售总额达 32 亿元，年均增长 5.5%以上；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7%和 10%。

围绕上述目标，重点抓好以下七个方面的工作：

**（一）强化创新驱动引领，增强高质量发展新动能。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合为支撑的科技创新体系。**着力提升科技创新能力。**加快建立企业创新地方税收减免、财政支持等多层次政策机制，推动工业园区、科研院所、高等院校建立产业技术创新联盟，加大高新技术企业和科技型中小企业培育力度，建成自治区科技成果转移转化示范区。积极打造创新发展平台，加快建成宁夏生态牧草改良研究中心、食品级藻蓝蛋白提取研发中心等一批科研平台，打造有区域影响力的创新中心。到 2025 年，全社会研发与试验投入强度达到 2%以上。**着力加强人才队伍建设。**持续完善县外高端人才在盐“传帮带”机制，大力开展“人才+产业”行动计划，探索建立以企业为主体、职业院校为基础、政府推动与社会支持相结合的技能人才培养体系，逐步健全适应县域发展的人才引进激励和管理制度。**着力营造良好创新环境。**持续加大科普创新力度，实行科研经费“包干制”改革，设立县级科技成果转化基金，引导社会资本投资科技型中小企业，活跃大众创业、万众创新。到 2025 年，科技进步贡献率达到 60%。

**（二）建设现代产业体系，推动经济发展新提升。**聚焦滩羊

及牧草、肉（奶）牛及其它畜禽、新型材料、绿色食品、清洁能源、文化旅游及物流 6 大重点特色产业，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。**加快推动农业向现代化转型。**坚定发展滩羊、牧草、黄花菜、小杂粮及果蔬、中药材和螺旋藻、肉（奶）牛等特色农业产业，建成滩羊和黄花菜国家农村产业融合发展示范园、国家区域性杂粮良种繁育基地、百万亩优质牧草基地，推进农村一二三产业融合发展，让农民更多分享产业增值收益。全力做好黄河黑山峡水利枢纽和陕甘宁革命老区供水工程前期项目储备工作，争取启动建设黎明水库，实施中低产田改造、高标准农田建设工程，稳定和加强种粮农民补贴，打造全域绿色农产品生产基地。到 2025 年，农业机械化综合水平、农产品加工转化率分别达到 84% 和 72%，农业总产值突破 25 亿元。**加快推动工业向中高端迈进。**进一步优化园区发展定位与功能分区，完善配套基础设施，探索“管委会+公司”运行模式，促进产业关联集群发展。实施“四大改造”行动，推动传统工业向新型环保、绿色精细化提升，化工新材料、清洁能源、石膏及建材等重点产业链式发展，确保中石油、中石化天然气处理厂落户盐池，加快构建绿色、低碳、循环发展的新型工业体系，打造西部地区新型材料生产研发基地和全国优质天然石膏产业基地。到 2025 年，至少形成 1 个百亿元产业集群。**加快推动服务业向全业态拓展。**大力推进文化旅游产业发展，着力推动盐州古城向 5A 级景区升级，打造特色文化与全域旅游融合发展示范区。统筹规划县城中心商业区、城乡商业网和各类专业市场，大力推进物流运输产业

发展，加快发展现代金融、特色餐饮、养老育幼、健身运动等服务业，着力打造辐射陕甘宁蒙跨区域集散物流中心和商贸服务集聚区。到 2025 年，第三产业占地区生产总值比重提高到 40% 以上。大力推进产业数字化、数字产业化，引导企业联“网”上“云”、智慧管理，为产业发展赋智赋能。

**（三）优先发展农业农村，谱写乡村振兴新篇章。**坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，加快推进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。全面落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力度总体稳定，创新接续发展支持政策，健全防止返贫监测和帮扶机制，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，打造脱贫攻坚巩固与乡村振兴有效衔接先行区。**持续深化农村改革。**完善农村承包地“三权分置”制度，推动建立城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，稳慎推进农村宅基地制度改革。加强集体资产管理，持续完善支持村集体经济发展相关配套政策。支持发展乡村普惠金融，建立多层次农业保险体系。**实施乡村建设行动。**统筹县域城镇和村庄规划建设，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕、污水和垃圾处理。实施高素质农民培育工程和农村劳动力就业能力提升行动，鼓励各类人才返乡入乡创业兴业。

**（四）推进区域协同发展，开拓合作共赢新局面。**坚持扩大

内需战略，发挥盐池比较优势，主动融入新发展格局。提升对外开放水平。深化与陕甘蒙毗邻县区在产业发展、资源开发等方面的互联互通、合作交流，着力打造宁陕甘蒙四省交界资源要素集聚区。积极融入国家“一带一路”战略，精准对接中东部各类资源，主动承接产业转移。优化开放合作环境，坚决破除各种隐性壁垒，让更多的企业进得来、落得下、发展好。促进消费升级。顺应需求多元、消费升级的大趋势，进一步创新消费业态、消费模式，积极开展消费惠民、商业街区改造、消费融合升级计划，打造一批特色鲜明的地标志性夜间经济、假日经济集聚区，形成新的经济增长点。扩大精准有效投资。发挥政府投资方向引导和社会投资主力支撑作用，实施一批强基础、增功能、利长远的民生事业投资项目。健全招商引资政策和服务体系，招引一批延链补链强链产业项目。充分考虑资源环境承载、综合产出效益、未来长远发展等因素，科学论证投资项目，防范投资风险和重复建设。

**（五）优化城乡空间布局，实现融合发展新突破。**大力实施新型城镇化战略，构建高质量发展的空间布局和支撑体系，推动形成城乡协调融合发展新局面。优化城乡发展格局。突出地域特色和主导功能，提升完善“一城三镇多点”的城乡空间布局，不断提升县城综合服务能力，增强中心城镇辐射带动能力，打造一批乡村振兴发展增长极。修订完善县城和乡镇修建性详细规划，实用性村庄规划应编尽编，推进城乡公共设施一体化建设。提升城市发展质量。统筹推进新区功能完善和老城改造提升，重点实施居住社区提档补短、公共服务提标扩面、产业配套设施提质增效

和环卫设施提级扩能，增加保障性住房供给，加快老旧小区改造和智慧城市建设，推进物业管理规范化、人性化发展，不断提升城市现代化管理水平，争创全国文明城市。**促进城乡融合发展。**大力推进特色小城镇建设，加快推进冯记沟乡党政驻地搬迁、惠安堡高铁片区建设，增强小城镇衔接城乡、联动工农功能，打造服务农民的区域中心。加快农业转移人口市民化和外来人口本地化，到 2025 年，城镇化率达到 55%。

**（六）坚定绿色发展之路，打造美丽盐池新名片。**践行绿水青山就是金山银山理念，扎实走好生态优先、绿色发展之路，积极打造生态保护修复与高质量发展示范区。**提高生态系统质量。**统筹山水林田湖草沙系统治理，完善“三线”划定和管控措施，开展大规模国土绿化行动，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。到 2025 年，森林覆盖率、草原综合植被盖度分别达 30% 和 60%。**强化环境质量改善。**深入开展“三大保卫战”，实施“四尘同治”工程，健全“散乱污”动态管理机制。扎实推进“五水同治”，统筹实施水污染综合治理工程，到 2025 年，地表水好于Ⅲ类水体、城镇污水无害化处理率达 100%。**统筹推进“六废联治”，**科学推进矿区、油区及白色污染等治理，严控工矿污染及农村面源污染。坚决完成区市下达的节能降耗目标，到 2025 年，全县单位地区生产总值煤炭、电力消耗分别下降 15%。**提升资源利用效率。**大力发展生态旅游、林下经济、柠条加工利用等生态产业，充分发挥生态效益。重点推进农业高效节水、工业循环用水改造，持续加强节水型社会建设。落实最严格耕地保护制度，实现耕地

占补平衡。坚持把资源节约和生态保护融入高质量发展全过程，争创全国生态文明示范县和国家森林城市。

**（七）提高社会建设水平，满足人民群众新期待。**坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，大力实施民生“四大提升行动”，切实增强群众获得感。**提高居民收入水平。**千方百计稳定和扩大就业，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，多渠道增加城乡居民经营性、工资性和财产性收入，扎实推动共同富裕。城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，农村劳动力转移就业 20 万人次。**建设高质量教育体系。**推动学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中阶段教育特色融合发展、特殊教育健康发展，实施“四大行动”，推动“六牌联创”。**健全社会保障体系。**完善重特大疾病医疗保险和救助制度，提高兜底保障能力和服务质量。严格落实抚恤金、优待金等动态调整政策，做好退役军人安置工作，争创全国双拥模范县城。积极应对人口老龄问题，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设。**扎实推进健康盐池建设。**全力创建全域“食品药品安全区”，推动县医院晋级三级医院，深入实施救治能力提升和“互联网+医疗健康”建设项目，深化医保支付方式和公立医院综合改革，推动优质医疗资源向基层下沉。**着力提升公共文化服务水平。**实施文艺人才培养提升和传统文化浸润工程，创作一批反映地域文化特色的文艺精品。推动公共文化设施数字化建设，完善农村文化基础设施网络，提高乡村公共文化阵地利用率。**不断提高防范化解风险能力。**深入推进全国市域社会治理现代化试点合格县

创建，开展“八五”普法教育，扎实推动民法典实施，健全扫黑除恶常态化机制，提高公共安全保障能力，打造具有时代特征、盐池特色的基层治理体系和治理能力现代化创新区。

### 三、真抓实干、锐意进取，奋力开创高质量发展新局面

2021年是“十四五”开局之年，是红军长征胜利暨盐池解放85周年，是中国共产党建党100周年，做好各项工作责任重大、意义重大。

**主要预期目标是：**地区生产总值增长9%左右，固定资产投资增长5%左右，县级一般公共预算收入增长4%左右，社会消费品零售总额增长6.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和11%。

为此，今年要聚焦以下七个方面重点突破，实现强势开局：

**（一）聚焦乡村建设，在乡村振兴上奋进突破。**完善巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策体系，深度应用动态监测预警系统，增强巩固脱贫成果及内生发展能力，争取入围全国乡村振兴重点帮扶县。编制10个实用性村庄规划（住建），建设8个高质量发展美丽村庄，新修改造80公里农村道路，实施省道201、202、309改扩建项目，创建“四好农村路”全国示范县。大力开展农村人居环境整治“十百千”行动，改造农厕1500户，农村生活垃圾处理率达100%。持续巩固发展“1+4+X”特色农业产业，新改建生态牧场60个，滩羊饲养量稳定在320万只左右。启动建设百万亩牧草种植利用示范基地，建成5000亩黄花绿色标准化种植基地1个、标准化示范区2个，抚育种植中药材6万

亩、小杂粮 40 万亩以上。实施绿汇养殖等 15 个农业重点项目，培育 6 个重点农产品加工示范企业。扶持发展壮大村集体经济示范项目 15 个，推动村均集体经济经营性收入达到 10 万元以上。全年实现农业总产值 20 亿元，增长 4.5%。持续推进移风易俗、乡风文明实践活动，完善和落实村规民约，健全现代化乡村治理体系。

**（二）聚焦投资增长，在项目建设上奋进突破。**突出抓好重大项目谋划、申报，全年储备项目 120 个，完成争项目争资金 30 亿元，推动建成一批基础设施、特色产业、生态环保、公共服务项目。健全完善招商引资激励考核办法，围绕我县 6 大重点特色产业布局和园区功能定位，引进一批投资规模大、产业关联度高、带动能力强的项目，全年招商引资到位资金 70 亿元。严格落实县级领导包抓项目责任制，精准提供金融、土地及水电气等要素保障，及时协调解决项目开工建设、投产达效等各环节实际问题，全力以赴推动优维生物等 70 个重点项目顺利实施，力争上半年开工率达 90%。全年完成固定资产投资 80 亿元以上。

**（三）聚焦转型升级，在高质量发展上奋进突破。**实施天利丰能源、明峰建材等 8 个技改项目，培育 4 家自治区专精特新企业。盘活处置僵尸企业 8 家，力促高沙窝工业园区热岛项目落地建设，不断提升园区承载力。建成天然石膏应用研究中心，推动巨拓二期、宇联等 5 个石膏精深加工项目竣工投产，石膏产业总产值增长 20% 以上。全力保障重点项目建设和重点企业生产，全年实施 5000 万元以上工业项目 28 个，新增规上工业企业 5 家，

规上工业增加值增长 15% 左右。加快推进全域旅游示范区和革命历史纪念园 4A 级景区创建，实施文旅基础设施项目 5 个，建设长城、长征文化公园及核心展示区。加大文创产品开发，推进饭店创星、乡村旅游创品牌等工作，高标准办好“两华一节”等赛事节会，全年接待游客量突破 170 万人次，旅游创收 5.6 亿元以上。加快滩羊美食文化街区建设和世纪商业广场、盐州商贸城等大型商业综合体提档升级，推进德昌物流二期、无人机试验基地、5G 基站建设。实施 2021 年国家级电子商务进农村示范项目，电商交易额突破 4 亿元。全年服务业增加值增长 7% 以上。

**（四）聚焦动能释放，在改革创新上奋进突破。**深化农村集体产权制度改革，加大土地、林权等要素流转力度，推动农村产权抵押贷款存量达 2000 万元以上。大力推广马儿庄高效节水测控一体化经验做法，探索建立农业生产全程托管服务模式。深化现代财税制度改革，建立绩效评价结果与部门预算、工作经费安排挂钩机制。全面完成自治区县域创新改革试点工作，实施 20 个重点科技项目，建成宁夏滩羊产业和草牧业工程技术研究中心，重点培育 2 家高新技术企业、3 家科技型中小企业、2 个科技创新服务平台，全社会研发与试验投入强度达到 1.4%。全面推行“一窗受理、集成服务”模式，加快“一件事一次办”改革，完成基层审批服务执法力量整合。深入实施市场准入负面清单制度，不断提高“互联网+监管”覆盖率。深化国资企业改革三年行动，认真落实减税降费政策，加大中小微企业支持力度，激发各类市场主体活力。

**（五）聚焦城市更新，在品质提升上奋进突破。**加快新型城镇化建设，深入推进城市设计，完善城市空间结构，不断提升城市综合承载能力。以“六老三拆”为抓手，进一步完善城市功能、增加城市亮点、丰富城市内涵、提升服务能力，城镇化率提高 0.6 个百分点。加快补足基础设施短板，新开发商住面积 29.6 万平方米，提升改造老旧小区 27 个，改造地下综合管网 23 公里，新增绿地面积 240 亩，县城绿地率达到 42%。实施防洪排涝、热力燃气、道路亮化等市政项目，新建一批城市公园、健身步道，新增停车泊位 600 个。建立健全社区、业主、物业三方联动共融服务机制，提高物业管理覆盖率。加强城市精细化管理，消除管理盲点和死角，巩固拓展垃圾分类试点成果，确保国家卫生县城顺利通过复验。

**（六）聚焦生态建设，在绿色发展上奋进突破。**实施城北生态环境修复和园区、油区、校区、村庄绿化工程，全年完成营造林 14 万亩、退化草原生态修复 10 万亩、森林抚育 40 万亩，实施中水回用绿化 3 万亩。统筹推进水土保持小流域综合治理和美丽河湖建设，打造“花马线”“青山线”美丽河湖样板。建设高标准农田 2.5 万亩，推动灌区调蓄实现全覆盖，争创全国节水型社会达标县。开展“散乱污”企业清理整治，持续巩固青山石膏园区、萌城矿区治理成果，全年空气优良天数比例超过 92%。加大刘家沟、骆驼井水源地水质监测力度，常态化抓好十字河、苦水河等跨界河沟污染防治。推动大水坑等 3 个镇区污水处理厂达标运行，建成生态修复配套项目 4 个。推进上峰环保固废处理、嘉泽

油田废弃物无害化处理等项目建设，严厉打击危险废弃物违法倾倒行为，确保危险废弃物安全规范处置率达到 100%。严格落实水资源、建设用地总量和强度“双控”管理，开展森林、草原、湿地等自然资源专项调查及监测，加快批而未供和闲置土地盘活处置，有序推进乱占耕地建房清理整治，争创全国绿水青山就是金山银山实践创新基地。

**（七）聚焦民生改善，在共建共享上奋进突破。**完善减负、稳岗、扩就业措施，推进全方位公共就业服务体系建设，培育创业实体 410 个，打造返乡农民工创业孵化园区 3 个，转移农村劳动力就业 4 万人次，新增城镇就业 1200 人。实施基础教育质量提升工程，新建盐池四幼、七幼、七小、二中，巩固“六个统一”和“七个全覆盖”成果，启动实施学校党建和德育品牌创建、名师名校长培育、课堂教学质量增优、校园治理能力提升行动，争创全国未成年人思想道德建设先进县、全区义务教育优质均衡发展县、校园治理达标县。加强疾病预防控制监测预警、检验检测能力建设，毫不放松抓好常态化疫情防控，坚决防止疫情输入和扩散。稳步推进 DRG 医保支付方式改革和药械集中带量采购，提升医疗健康总院实体化运行成效，基层门诊服务量再提高 2 个百分点。继续办好特色品牌体育赛事，争创全国全民运动健身模范县。加快推进县域文化资源共建共享和一体化服务，拍摄《净整羊事》等影视剧，打造村级综合文化服务示范点 5 个，创编优秀文艺作品 20 部，开展各类文艺演出 300 场次以上。建成北京大学张家口考古实习基地，争创全国文物保护利用示范区。深入实

施全民参保计划，推动农村养老院、日间照料中心等养老服务机构规范运营，加大弱势群体救助力度。严厉打击各类违法犯罪，保障人民群众生命财产安全。深入推进安全生产专项整治，全面打赢道路交通安全百日会战，有效遏制较大以上事故发生。坚持和发展新时代“枫桥经验”，整合建立县域基层治理大数据平台，建设社会矛盾调处化解中心，继续创建信访“三无县”。扎实做好双拥工作，争创全国示范型标杆型退役军人服务中心（站）。健全宗教事务管理体系，巩固民族团结进步创建成果。发挥工青妇等群团组织桥梁纽带作用，加快形成共建共治共享的社会治理新格局。

#### **四、强化执行、狠抓落实，建设人民满意的服务型政府**

各位代表，新的发展阶段、新的目标任务，对政府工作提出了新使命、新要求。我们将继续狠抓自身建设、深入转变职能，全面提高执行力和落实力，做到脑中有全局、心中有人民。

**（一）必须绝对忠诚。**坚持把党的领导贯穿政府工作的全过程各方面，牢牢把握意识形态工作正确方向，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不折不扣执行上级党委、政府各项决策部署，全面精准落实县委各项工作安排，严格执行请示报告制度，切实做到令行禁止、政令畅通。

**（二）必须依法行政。**持续加强法治政府建设，严格依照法律法规履行职责、行使权力、开展工作，积极创建全区法治政府示范县。严格执行重大决策法定程序，依法接受县人大及其常委

会法律监督，自觉接受县政协民主监督，高度重视群众监督和社会监督，确保每一项行政决策和执法行为都于法有据、体现民意、符合实际。

**（三）必须实干为民。**强化政府主体责任，压实部门职能责任，靠紧干部岗位责任，主动到改革发展的一线、急难险重的前线，推动工作、解决问题、抓好落实。加快“数字政府”建设，大力精文减会，改进调查研究，始终同人民群众想在一起、站在一起、干在一起。从严整治不作为、慢作为、乱作为，以政府工作人员的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。

**（四）必须清正廉洁。**坚决落实全面从严治党要求，切实履行党风廉政建设“一岗双责”。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。强化过“紧日子”思想，确保把每一分钱都用在刀刃上。坚决惩治各类腐败行为和损害群众利益问题，始终保持为民务实清廉的政治本色。

各位代表，站在第二个百年奋斗目标的新起点上，唯有奋斗才能不负新时代，唯有实干才能不辱新使命。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，进一步解放思想、实事求是，进一步干在实处、走在前列，全面完成今年经济社会发展各项目标任务，为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出盐池贡献，以优异成绩庆祝建党100周年！

## 附：有关情况说明

**1. 四级网格：**从乡镇到村组设置四级责任网格，一级网格指导全乡镇疫情防控工作；二级网格设立村级疫情防控指挥长，指导全村疫情防控工作；三级网格设立网格长，督促网格员落实群众管理、信息上报工作；四级网格设立网格员，开展“五类人员”摸排等工作。

**2. 五色动态管理：**以县城居民小区网格划片分区，以居民门牌号或楼栋单元为单位，建立居民基本信息台账，实行“红、黄、蓝、绿、白”五色分类动态管理。

**3. 九大工程：**基础设施建设、产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、健康扶贫、精神扶贫、社会帮扶、扶贫对象动态调整、脱贫攻坚“回头看”工程。

**4. 两类人口：**脱贫不稳定人口和边缘易致贫人口。

**5. BOG 液氦提取技术：**对液化天然气储罐内蒸发气中的氦气进行提取和液化。

**6. 六大共享中心：**远程诊疗、影像、心电、超声、检验、培训共享中心。

**7. “1+6”政策体系：**以基层治理为统领，围绕乡村、社区、宗教、校园、企业和社团六个领域开展治理的政策体系。

**8. 四个三工作法：**三问，一问退役军人生产生活现状；二问退役军人服役期间兵种、技能特长；三问企业用工需求和岗位待遇。三色，对退役军人就业状态进行红、黄、蓝三色标注。

**三帮**，县乡村三级服务机构工作人员采取联系包抓方式对无固定就业退役军人开展结对帮扶，实现就业。**三星**，根据用工企业经济效益、发展前景、生产环境以及提供岗位的适配性等情况，对县域内用工企业进行一至三星级评定。

**9. 五化工作法**：党建化引领、标准化建设、亲情化联系、个性化帮扶、精细化服务。

**10. 五区建设**：建设脱贫巩固与乡村振兴有效衔接先行区、生态保护修复与高质量发展示范区、特色文化与全域旅游融合发展示范区、基层治理体系和治理能力现代化创新区、陕甘宁蒙四省交界资源要素集聚区。

**11. 六个显著提高**：综合实力、改革开放成效、社会文明程度、生态环境质量、民生水平、治理效能显著提高。

**12. 四大改造**：结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造。

**13. 四尘同治**：扬尘、煤尘、汽尘、烟尘共同治理。

**14. 五水同治**：治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水共同治理。

**15. 六废联治**：实施建筑垃圾、生活垃圾、危险废弃物、畜禽养殖废弃物、工业固废、电子废弃物联合治理。

**16. 四大提升行动**：移民致富提升、城乡居民收入提升、基础教育质量提升、全民健康水平提升。

**17. 六牌联创**：创建全区学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县、“五育”并举示范县、体教融合示范县、校园治理示范县、全国未成年人思想道德建设先进县。

**18. 六老三拆：**老城区、老小区、老市场、老街巷、老楼栋、老单位改造和棚户区拆改、城中村拆迁、违章建筑拆除。

**19. 六个统一：**统一配备中小学标准化课桌椅、统一安装校门自动升降防撞设施、统一公（民）办幼儿园生均公用经费补助标准、统一保障学校取暖费用、统一实施免费课后服务、统一配备中小学校医。

**20. 七个全覆盖：**校园专职保安员配备、校园封闭化管理、一键报警装置和视频监控与公安联网全覆盖；校园无线网络、在线互动课堂、数字校园全覆盖；义务教育学校质量监测全覆盖；公办幼儿园教师政府购买服务全覆盖；普惠性幼儿园全覆盖；城乡学校在线联动教研全覆盖；校园冰雪运动推广全覆盖。

**21. DRG 医保支付方式：**根据病人年龄、疾病诊断、合并症、并发症、治疗方式、病症严重程度等因素，将临床特征与医疗资源消耗相近的病人分入同一组，以组为单位打包确定价格、收费的医保支付方式。