

县十八届人大一次
会议文件（3）

（2021年10月27日在盐池县第十八届人民代表大会第一次会议上）

盐池县人民政府代理县长 王海宁

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年的工作

县十七届人大一次会议以来的五年，是全县上下负重拼搏、砥砺奋进的五年，是老区盐池蓬勃向上、日新月异的五年。五年来，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大和政协的监督支持下，团结带领全县人民，沉着有力应对各种风险挑战，坚定不移推动高质量发展，经济社会各项事业取得了新的历史性成就，迈出了全面开启社会主义现代化建设新征程的坚实步伐。

五年来，我们决战贫困，全面建成小康社会。始终紧盯消除绝对贫困目标，整合资金 66.2 亿元，统筹实施九大工程，闽宁

对口协作、中航油定点帮扶倾力相助，74 个贫困村全部出列，现行标准下 34364 名贫困人口全部脱贫，率先在全区摘掉了贫困帽子，荣获全国脱贫攻坚先进集体、脱贫攻坚组织创新奖等全国全区脱贫攻坚荣誉奖项 46 项，金融扶贫、健康扶贫等一批经验向全国推广。城乡居民人均可支配收入分别从 20920 元、7674 元提高到 29831 元、13922 元，农村居民人均可支配收入增幅连续五年领跑全区，人均 GDP 从 4 万元增加至 7.2 万元、超过全国平均水平，全面建成小康社会综合指数跨入全区第一梯队，兑现了“小康路上一个都不能少”的庄严承诺。

五年来，我们聚力产业，发展动能更加强劲。始终紧盯高质量发展目标，实施重大项目 384 个，固定资产投资增长 42%，县级一般公共预算收入提高到 8.86 亿元，地区生产总值突破“百亿元大关”、达到 115 亿元。构建了“1+4+X”特色农业产业体系，盐池滩羊规模化养殖比例达到 66%、品牌价值突破 88 亿元，成功创建国家农村产业融合发展示范园，农牧业总产值增长 1.8 倍、达到 22.7 亿元。壮大了工业“四大主导产业”，风光电并网达到 477 万千瓦，绿色建材年产值突破 10 亿元，清洁能源、新型材料产业快速发展，规上工业企业增加到 67 家，工业总产值达到 144 亿元、年均增长 19.4%，对经济增长的贡献率超过 65%。打造了“两华一节”文旅体育特色品牌，创建国家 4A 级景区 3 家，获评首批自治区级全域旅游示范区，建成全区首家民营铁路物流中心，服务业增加值达到 43.5 亿元、翻了一番。

五年来，我们创新突破，改革活力竞相迸发。始终紧盯融入新发展格局目标，完成重点改革 266 项，农业水价综合改革、

综合医改等 23 项改革经验向全国全区推广。基层审批服务执法力量改革全面推进，建成县乡村政务服务“一张网”，“证照分离”实现全覆盖，企业开办时间压缩至半个工作日。国资国企改革扎实推进，整合 19 家国资企业组建融盐公司、滩羊集团，总资产突破 23 亿元。抢抓“一带一路”及东部地区产业转移等战略机遇，招引项目 133 个、到位资金 396 亿元，出口额年均增长 7.5%、累计超过 1.8 亿元。实施重大科技项目 50 个，荣获自治区科技进步奖 11 项，天然气提氦技术打破国际垄断、填补国内空白。R&D 投入强度由 0.24% 增长到 1.25%，成功创建全国首批、全区唯一的国家创新型县。

五年来，我们统筹全域，城乡面貌焕然一新。始终紧盯城乡一体化目标，持续优化“一城三镇多点”发展格局，编制实用性村庄规划 27 个，建成全区特色小城镇 1 个、美丽小城镇 5 个、美丽村庄 84 个、乡村振兴示范村 36 个，综合改造老旧小区 92 个、棚户区 2296 户、危窑危房 6497 户，新增商住面积 98 万平方米，车位达到 2.1 万个。全民健身中心、环城公园等一批民心工程如期投用，城市绿化覆盖率、绿地率分别达到 44.3% 和 40.9%，人均公园绿地面积达到 19.9 平方米，均高于国家标准，村级文化广场、城乡供水一体化实现全覆盖，新型城镇化综合试点、支持农民工返乡创业经验在全国推广，城镇化率达到 52.3%，成功入围第七届全国文明城市提名。全面推行“路长制”，新修乡村道路 2426 公里，通车总里程达到 3609 公里，成功创建全国“四好农村路”示范县。

五年来，我们守护生态，环境质量大幅改善。始终紧盯绿色

发展目标，重拳整治环境污染突出问题，建成了德胜墩水资源综合利用、上峰环保产业园等一批循环经济项目，城区 20 蒸吨以下燃煤锅炉全部淘汰，工业园区污水集中处理实现全覆盖，平均优良天数比例达到 90%以上，县城污水处理率超过 92%、中水回用率达到 100%，水土环境总体安全稳定。全面构建“一圈一带三区多点”生态安全格局，实施了长城旅游观光带、环城 10 公里生态圈等一批生态工程，完成营造林 55.5 万亩、草原生态治理 35.5 万亩，森林覆盖率、草原综合植被盖度分别达到 27.32%和 58.45%，高于区市平均水平，宁夏东部生态安全屏障更加牢固，先后荣获全国防沙治沙先进县、三北防护林体系建设工程先进集体等多项国家级荣誉。

五年来，我们践行初心，民生福祉显著提升。始终紧盯共享发展成果目标，85%以上财力用于改善民生。城镇登记失业率控制在 3%以内，零就业家庭动态清零。学前教育、高中阶段毛入学率、人均体育场地面积高于全国平均水平，荣获全国义务教育发展基本均衡县、体育事业突出贡献奖。县医院、中医院成功创建二级甲等医院，药品耗材集中带量采购均价降幅超过 30%，“互联网+医疗健康”、医共体建设等经验在全国交流，获评首批国家健康促进县。特别是面对突如其来的新冠疫情，全县上下闻令而动、精准防控，始终保持疫情零输入、零感染，中小学率先在全区安全复学，积分制评估复工经验在全区推广。建成图书馆、档案馆，村级文化服务中心全部达到标准化，成功创建国家公共文化服务体系示范区。城乡低保持续提标，高于全区平均水平。普惠养老纵深推进，行政村养老设施实现全覆盖。政府残工委获评

全国残疾人工作先进单位。

五年来，我们提升效能，自身建设不断加强。始终紧盯建设人民满意政府目标，把党的政治建设贯穿政府工作全过程、各方面，巩固深化“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展党史学习教育，重大事项主动向县委请示、汇报，向人大报告、与政协协商，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，代表议案建议、委员提案、社情民意办复率和满意度均达 100%，政府开放日、政策文件图解实现全覆盖，政府凝聚力、执行力、公信力显著增强。高质量完成“七五”普法，依法行政进一步规范。深入开展扫黑除恶专项斗争，“四级网格化”治理体系全面构建，安全生产形势稳定向好，应急救援能力持续提高，连续 5 年被评为全区平安县。工青妇等群团组织作用充分发挥，国防动员和后备力量建设有力推进，民族宗教工作有序开展，供销、气象、慈善、红十字等事业取得长足进步。

各位代表，五年披荆斩棘、破冰搏浪，五载春华秋实、硕果盈枝。我们培育了一批积蓄动能的重点产业，实施了一批关乎全局的重大改革，办成了一批增进福祉的民生实事，先后荣获国家级荣誉 75 项、省部级奖项 146 项，连续 5 年位列全区效能目标责任制考核优秀等次。这些成绩，得益于上级党委、政府和县委的坚强领导、科学决策，得益于县人大、政协的有效监督、鼎力支持，得益于全县干部群众的同心同德、艰苦奋斗，得益于社会各界的广泛参与、关心帮助，我们必须倍加珍惜！在此，我代表县人民政府，向 17.3 万老区人民，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻盐单位、

驻盐部队和武警官兵，以及所有关心、支持盐池发展的老领导、老同志和各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

五年的发展历程，使我们深刻认识到：**始终坚持党的全面领导**，严格执行党的路线方针政策，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实区市党委、政府及县委工作要求，**是政府工作的根本原则**；**始终坚持发展第一要务**，坚定不移贯彻新发展理念，全力以赴加快经济社会高质量发展，**是政府工作的不懈追求**；**始终坚持深化改革创新**，用改革的思维、创新的办法，破解瓶颈制约，闯出新的路径，**是政府工作的动力源泉**；**始终坚持以人民为中心**，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，**是政府工作的永恒主题**；**始终坚持真抓实干作风**，奔着问题去，迎着困难上，盯着目标干，以钉钉子精神抓落实，**是政府工作的坚强保障**。

过往值得深刻铭记，征途不容丝毫懈怠。我们也清醒认识到，全县经济社会发展还面临一些困难和问题，主要表现在：**一是经济增长后劲不足**。科技创新引领作用不强，重大项目接续不畅、固定资产投资增长乏力，税源结构单一、收入质量不优，稳增长压力依然很大。**二是产业发展层次不高**。重点产业链条短，龙头企业带动能力不强，战略性新兴产业基础薄弱，工业倚重倚能特征明显，农业产品附加值低，服务业规模小，转型升级步伐还需加快。**三是民生服务供给不均**。城乡发展不均衡，公共服务供给总量不足、质量不优，城乡居民收入差距较大，就业、教育、医疗、养老等领域供需矛盾依然存在。**四是抵御风险能力不强**。安全生产、环境保护、灾害防治等领域风险较多，生态环境依然

脆弱，水资源约束日益趋紧，资源优势转化还不充分。五是政府职能转变不快。一些干部思想解放不够、服务意识不强，不作为、慢作为现象不同程度存在，营商环境还需进一步优化，等等。针对这些问题，我们一定要高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

今后五年的主要目标和任务

踏上新征程，奋斗正当时。新一届政府的任期，正值全面开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，也是实现盐池高质量发展的历史窗口期，优势与问题并存，机遇和挑战同在。县十五次党代会综合分析大势，提出了努力建设“强美富优”现代化新盐池的发展目标。心向往之、行必能至。我们惟有拿出“立大志、干大事”的决心和气魄，锐意进取、真抓实干，才能推动盐池在高质量发展中抢占先机、赢得未来。

今后五年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和区市党委、政府部署要求及县委工作安排，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，大力实施高质量发展战略、高品质生活战略、高效能治理战略，扎实推进“六大重点产业”“四大提升行动”“六大领域治理”和“双十重大项目”，努力建设产业强、生态美、百姓富、治理优的现代化新盐池，为加快建设黄河流域生态保护和

高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出盐池贡献。

主要奋斗目标是：全县地区生产总值年均增长 8%以上，固定资产投资年均增长 5%左右，规上工业增加值年均增长 11%以上，县级一般公共预算收入年均增长 5%左右，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7%和 10%以上，社会消费品零售总额增长 6%左右。到 2026 年，县域综合实力显著增强，地区生产总值突破 200 亿元、人均 GDP 突破 11 万元，经济增长主要指标高于区市平均水平，争创西部百强县。

一、抓创新、促转型，奋力实现产业强。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加快发展“六大重点产业”，构建区域化产业集群、现代化产业体系，着力打造全区产业转型发展示范区。

——工业经济提质扩量。坚持工业强县战略不动摇，紧盯“双碳”目标，大力实施“四大改造”，构建绿色、低碳、循环的新型工业体系。加快化工新材料、绿色建材产业改造升级、延链补链，促进清洁能源、绿色食品产业扩大规模、提档增效，推进两个千万方级气田开发及综合利用、浙江正泰新能源装备制造产业园项目建设，培育清洁能源、新型材料百亿级产业集群，打造宁夏清洁能源枢纽中心。实施“5G+智慧工业”工程，新建一批产业创新平台、技改技创示范企业，建成区级科研平台 5 家以上，推动有研发活动的规上企业占比达到 35%以上。持续优化工业园区空间和产业布局，推动高沙窝集中区和大水坑石膏深加工区集聚发展，推行“管委会+公司”运营模式，完善基础设施配套，不断提升园区承载力。到 2026 年，工业总产值突破 300 亿元，R&D 投

入强度达到 2.5%以上，高新技术企业占比达到 30%，实现培育百家规上企业、转化百项科技成果、落地百个亿元项目“三个一百目标”。

——**特色农业提档增效。**坚持以特色产业培育优质企业，以企业发展带动产业提升。强化龙头企业示范引领作用，培育和引进一批新型农业经营主体，引导乡镇特色产业差异化、错位式发展，提升农业质量效益和竞争力。聚焦正宗、品质、效益三大目标，推进“种养+”一体化，加快实施滩羊优势特色产业集群项目，建成自治区滩羊标准化养殖示范县，打造盐池滩羊国家地理标志产品保护示范区，全力推动盐池滩羊质优价更优。坚持“产加销”一体化发展，高标准推进“三基地一园区”建设，不断提升黄花菜、小杂粮、中药材、优质牧草产业水平，农产品加工转化率超过 70%。大力发展设施农业，建设高标准农田 5 万亩，农业灌溉水有效利用系数达到 0.7 以上，不断夯实粮食安全、农业现代化基础。到 2026 年，农牧业总产值突破 30 亿元。

——**现代服务业提速升级。**持续增强生产性服务业对产业升级的支撑能力，着力引导生活性服务业趋向品质化、精细化。加快特色街区、城乡商网和专业市场建设，提升康养托幼、家政物业、特色餐饮等产业层次和服务水平，鼓励物流企业共建共享基础设施和配送渠道，打通农产品进城“最初一公里”和消费品下乡“最后一公里”，全面释放消费潜力。加强与东部沿海地区商贸合作，精心打造盐池县新经济产业园和滩羊小镇商服综合体，促进会展经济、直播带货等新业态发展壮大，大幅提升电商孵化园实体化运营效能。加快长城、长征国家文化公园建设，不断优化全

域旅游发展格局，推动盐州古城历史文化旅游区成功创建国家5A级景区。到2026年，电商交易额突破10亿元，服务业增加值占GDP比重达到45%以上。

——**项目建设提标加速**。坚持把重大项目作为高质量发展的战略支撑，全力推进“十大工程项目”“十大民生项目”建设。综合运用产业招商、以商招商、专业招商等各种形式，突出引龙头、带配套、补链条，主动承接东部发达地区产业转移，加强毗邻县区产业协作，融入能源化工“金三角”，推进与宁东能源化工基地一体化发展，谋划实施国电投铝型材、新珂源天然气液化二期扩建、新大泽螺旋藻等一批重大产业类项目。抢抓黄河黑山峡水利枢纽和陕甘宁革命老区供水工程建设机遇，实施供水能力提升工程，加快建设扬黄灌区渠系配套及调蓄水库项目，全面提升水利支撑保障能力。积极融入国家高铁网络，争取建设银太高铁盐池中心站，加快推动银百—银昆高速连接线、青银高速盐池段扩建工程规划建设，建成县城至麻黄山快速通道，持续完善“四纵八横”交通体系。到2026年，固定资产投资累计突破400亿元，招商引资到位资金累计突破500亿元。

二、抓治理、重保护，奋力实现生态美。坚持生态立县战略不动摇，扎实开展生态修复，毫不放松抓好环境保护治理，坚决守好生态环境生命线，着力打造全区生态文明建设示范区。

——**加强生态建设**。统筹推进山水林田湖草沙冰系统治理，持续开展大规模国土绿化，全面实施“一村万树”工程，大幅提升生态系统碳汇能力，完成营造林51万亩、灌木抚育50万亩、退化草原生态修复20万亩，森林覆盖率、草原综合植被盖度分别达

到 30%和 60%，实现城区三季有花、四季常青，打造“村在绿中、路在林中、房在园中、人在景中”的美丽乡村，争创国家生态文明建设示范县、国家森林城市 and 全国绿水青山就是金山银山实践创新基地。持续开展小流域综合治理，加快百万亩天然草原修复补播改良和优质牧草基地建设，争创国家水土保持示范县。严格落实生态保护红线和永久基本农田政策，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

——**加大环境治理。**坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化“四尘共治”“五水共治”“六废联治”，加强农业面源污染防治，平均优良天数比例保持在 90%以上，城市生活污水处理全部达到地表准Ⅳ类水质、地表水国考断面全部达到Ⅲ类水体，危废固废安全处置率达到 100%、土壤环境安全可控。综合防范油区、矿区、园区、保护区等多源污染，强力推进环保督察反馈问题整改销号。深入开展能耗总量和强度双控行动，坚决遏制“两高”项目盲目发展。到 2026 年，绿色 GDP 占比超过 98%，万元 GDP 综合能耗、碳排放和主要污染物排放总量下降 15%以上。

——**加快绿色发展。**坚持环境效益、社会效益、经济效益一体布局，全力打造城北生态文化旅游区，加快全国整县屋顶分布式光伏开发试点、上峰固废危废协同处置基地建设，持续释放生态红利。紧盯节水增效、盘活增值、降污增益、植绿增绿，深化节水型社会建设，推动自治区“以地换林”试点改革取得重大突破、“四权”改革走在区市前列。建立生态补偿基金制度，加大小型采矿企业归并整合力度，全面提高资源节约集约利用水平，争创全国干旱节水型绿色矿业发展示范区。严格土地供应保障，深

入推进城镇低效用地再开发，积极盘活闲置土地，提升土地资源利用效率。

三、抓基础、惠民生，奋力实现百姓富。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，深入实施“四大提升行动”，扎实推动共同富裕，确保每年民生支出占比保持在85%以上，让全县群众的获得感更具成色、幸福感更可持续，着力打造全区城乡融合发展示范区。

——全面推进乡村振兴。统筹“五大振兴”，加快“数字乡村”建设，接续推进“多规合一”实用性村庄规划编制，全面开展人畜分离整治，新建美丽村庄40个，乡村振兴示范村实现全覆盖，构建干净、整洁、宜居、美观的农村人居环境。实施乡村人才“四大工程”，发挥“两个带头人”作用，培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。全面深化农业农村改革，稳妥推进村集体土地流转，支持集体资产和财政扶持资金参股农民专业合作社和工商企业，培育“一村一企”，不断拓宽村集体经济收入来源。持续深化闽宁协作、中航油定点帮扶，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，确保“三类人口”动态清零，坚决守住不发生规模性返贫底线，打造巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接全国样板。

——全位促进城乡融合。强化以工补农、以城带乡，完成国土空间规划编制，加快新型城镇化建设，构建区域协调发展新格局。加速城市更新，实施一批居民小区提档升级、公共服务提标扩面、产业配套提质增效、环卫设施提级扩能项目，全面建成“15分钟便民生活圈”，争创全国文明城市。打造惠安堡交通枢纽型、大水坑商贸物流型、高沙窝工贸服务型和王乐井、青山、冯记

沟、麻黄山农旅融合发展型特色小镇，全面增强中心城镇综合服务功能。健全就业创业服务体系，加大城乡闲置劳动力、退役军人、残疾人等重点人群就业帮扶，强化农民工市民化政策保障，有效解决“就业难”“招工难”，确保城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。到 2026 年，城乡居民人均可支配收入分别突破 4.2 万元和 2.3 万元、倍差缩小到 1.9 以内，城镇化率提高到 60%。

——**全力优化民生供给。**坚持立德树人根本任务，深入开展教育评价改革，建立“县管校聘”长效机制，开展“四项计划”，加快“六牌联创”，积极引进优质教育资源，整合优化农村小规模学校，持续提升乡镇寄宿制学校标准化水平，办好新时代人民满意的教育。扎实推进健康盐池建设，深化“三医联动”，健全完善疫情防控、疾病救治和医疗保障体系，探索“县外重点医院+县域医共体”共建发展模式，常态化聘请专家来盐坐诊，力促县医院创建三级乙等医院。实施全民健身设施补短板工程，建成县城“10 分钟健身圈”，经常参加体育锻炼人数达到 40% 以上，促进全民健身和全民健康深度融合。积极发展普惠互助养老，优化生育政策，健全救助体系，推动慈善、残疾人和妇女儿童事业健康发展，切实提高基本服务兜底保障能力。深入实施文化惠民工程，优化城乡资源供给，加强文物保护，全面提升文化软实力。

四、抓服务、保稳定，奋力实现治理优。坚持统筹发展和安全，纵深推进“六大领域治理”，构建共治共享社会治理新格局，着力打造全区县域基层治理示范区。

——**深化平安盐池建设。**健全公共安全体系，稳妥做好金融风险防范、政府债务化解、僵尸企业处置等工作，常态化开展扫

黑除恶斗争，推进信访积案集中化解，年度矛盾纠纷化解率稳定在 98%以上，争创全国信访工作示范县。深入开展安全生产专项整治，加强道路交通、危险化学品、食品药品等重点领域安全风险管控和隐患治理，严防较大以上事故发生，持续提升本质安全水平。加快“天网”“地网”建设，筑牢反诈防控网络，公众安全感保持在 95%以上，争创全国平安建设先进县。

——**打造一流营商环境。**深化“放管服”改革，探索完善区域资源配置、利益分配、服务共享等合作新机制，支持专业的人干专业的事，推动有效市场和有为政府更好结合。深化金融、财税等领域改革，优化行政审批流程，加快政务服务事项划转，“不见面马上办、一件事一次办”比例达到 95%以上，营商环境综合评价进入全区前列，推动高质量“引进来”和高水平“走出去”。加快融盐公司、滩羊集团市场化改革，提升国有资本经济社会效益。到 2026 年，全县市场主体总量突破 2 万户，出口额超过 2 亿元，国企总资产达到 30 亿元以上、实现收入 6 亿元。

——**提升政府服务效能。**坚决服从县委领导，自觉接受县人大法律监督、政协民主监督、监委监察监督和社会舆论监督。建立“互联网+公共法律服务”体系，扎实开展“八五”普法和法治乡村创建，法治建设满意度保持在 95%以上，争创全区法治政府示范县。启动城乡智慧社区（村）规划编制，全面推进全国婚俗改革试点县建设，建成全国市域治理现代化试点合格县。深入开展民族团结进步示范创建，依法管理民族宗教事务，落实落细意识形态工作责任制，铸牢中华民族共同体意识，切实构筑共有精神家园。支持群团组织工作，深化双拥共建和国防教育，争创全国

双拥模范县、全国科普示范县。

2022 年重点工作

2022 年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9%，固定资产投资增长 10%，县级一般公共预算收入增长 5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 11%，社会消费品零售总额增长 6.5%，规上工业增加值增长 12%，完成年度能耗“双控”任务。

一、坚持项目为王，夯实经济增长基础。坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，立足投资拉动、项目支撑、产业转型，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

精准扩大有效投资。瞄准国家和自治区“十四五”投资方向、政策导向，加快实施黎明水库、省道 201、202、309 改扩建等一批打基础、利长远的重大基础设施项目，完成争项目争资金 30 亿元以上。聚焦“六大重点产业”高质量发展，健全部门、乡镇全员招商考核激励机制，精准开展产业招商、专业招商、以商招商、资本招商，全年落地 5 亿元以上重大产业项目 10 个，招商引资到位资金 85 亿元以上。落实重点项目清单化推进机制，加快晟荣信息新材料、中民新能共享储能电站等一批社会效益高、产业互补强的好项目投产达效，全年实施重点项目 110 个。

加快工业转型升级。启动“气化盐池”“光伏+”工程，加快定北、青石峁气田勘探开发和天然气就地转化利用，推动天利丰液化天然气联产氮气、巨拓石膏深加工等项目建成投用，力促风光

电并网超过 500 万千瓦、天然气日处理能力突破 500 万方、石膏产业总产值达到 5 亿元以上。探索建立“管委会+公司”服务管理机制，实施动力岛、污水处理等配套项目，提升工业园区集聚能力和服务水平。鼓励重点用能企业节能改造和技术提升，实施技改技创项目 10 个。支持怡健生物、迪蕨食品等出口型企业做大做强，出口额突破亿元大关。加强重点企业运行监测，年内新增规上企业 5 家以上。

推动三产多元融合。加快城北生态文化旅游区建设，实施长城遗址保护修缮和基础设施提升等文旅项目 5 个，创建国家 3A 级景区 1 个，引进重点文旅企业 2 家，高标准举办“两华一节”，旅游综合收入达到 7 亿元。开展消费惠民行动，培育新型消费产品 5 个，发展品牌连锁店 10 家。实施智慧物流提升工程，加快宁夏邮政仓储物流分拣中心、德昌铁路物流二期、汪水塘物流中心建设，快递收发量突破 1500 万件、铁路货物到发量超过 160 万吨。加快电商孵化园改造提升，完善滩羊小镇基础设施，支持电商新业态发展，完成交易额 5 亿元以上。新增入规上限服务业企业 10 家，服务业增加值增长 8%。

二、加快有效衔接，推动三农全面发展。坚持农业农村优先发展，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

全力提升农业质效。实施“三名工程”，打造“一乡一品”富民产业，引进培育龙头企业 2 家、新型经营主体 30 个。加强盐池滩羊地理标志农产品保护和企业品牌培育，启动实施盐池滩羊全产业链项目，加快建设滩羊现代农业产业示范园，建成国家畜禽

核心育种场 1 个、标准化养殖示范村 22 个，新改建生态牧场 30 个，滩羊规模化养殖比例达到 70%、饲养量稳定在 320 万只以上。启动建设“种养+”一体化示范区，建成高标准农田 1 万亩，提标改造国家级黄花菜绿色生产示范基地 5000 亩，抚育中药材 6 万亩，种植小杂粮 50 万亩，新增优质牧草 15 万亩，粮食产量稳定在 13.5 万吨以上。农牧业总产值达到 25 亿元以上。

加快建设宜居乡村。优化乡村空间布局，编制“多规合一”实用性村庄规划 25 个，建设乡村振兴示范村 25 个、美丽村庄 8 个，加快高沙窝高标准重点小城镇建设，启动冯记沟乡政府驻地搬迁，新修改建村组道路 90 公里。深入开展农村人居环境整治，加快“十百千”示范创建，完成村庄绿化 5000 亩，改厕 1500 户、农村改厕率达到 68%，新建农村污水处理设施 7 个，生活垃圾无害化处置实现全覆盖。健全现代乡村“三治”融合治理体系，优化提升乡村治理中心 6 个，培育良好家风、淳朴民风、文明乡风。

稳步增加农民收入。实施新型农民培育和就业能力提升工程，培养农技人员 80 人、高素质农民 400 人，解决脱贫群众就业 1.3 万人次以上。探索“文旅+”“电商+”等联农带农新业态，因地制宜发展乡村旅游、庭院经济，鼓励土地向新型经营主体适度集中、规模经营，培育引进农产品深加工企业 2 家以上，不断拓展群众经营性、工资性收入来源。扎实推进百万移民致富提升行动，鼓励移民村发展特色产业，拓宽就地就近就业渠道。探索村企合作、村企联建发展模式，村均集体经营性收入超过 15 万元。

三、深化改革创新，持续激发内生动力。坚持改革为要、创新赋能，全面释放社会创造力，全方位提升市场竞争力。

强化创新引领。突出企业科技创新主体作用，支持企业设立“飞地”研发中心，培育国家级高新技术企业、科技小巨人、农业高新技术企业 3 家，自治区级科技型企业 3 家，科技创新平台 2 个。实施名校优生引进和本土人才培养计划，新增科技特派员 10 名，引进专家 25 名，人才密度达到 10%。深化院地、企地共建，加强科技成果转化，集中攻关盐池滩羊基因速测、石膏添加剂制品、人工甘草品质提升等一批关键技术，引进产业科技项目 15 个，培育新技术 10 个、新品种 20 个，R&D 投入强度达到 1.6%。

深化重点改革。建立全市农村集体经营性建设用地入市试点改革机制，完善末级渠系分类水价改革制度，开展资源权益有偿使用和交易，初步实现资源有价、使用有偿、交易有市、改革有效，探索一批可复制、可推广的“四权”改革“盐池模式”。推进财税体制改革，实行绩效评价与部门预算“双监控”，不断提高财政资源配置效率和使用效益。深化国企改革三年行动，完善国有资产监管机制，推动国有企业稳健发展，实现收入 3.2 亿元。

优化营商环境。加快数字政府建设，提升“互联网+政务服务”水平，网上可办率、“最多跑一次”事项占比达到 90% 以上，推动 69 件高频事项“跨省通办”“区内通办”。进一步精简规范办事流程，审批事项办结时限总体压缩 80%，新增市场主体 2500 户。建立“府院联动”协作机制，源头治理僵尸企业不愿退、退不出，盘活“僵尸企业”7 家。深化精准服务企业专项行动，严格落实稳企惠企政策，促进小微企业健康发展，着力打造更优营商环境。

四、完善城市功能，丰富城市颜值内涵。紧盯创建全国文明城市目标，加快城市更新，提升全民素养，全面增强城市竞争力、

展示城市新形象。

提升承载能力。统筹推进市政一体化，实施花马池街、广惠街雨污分流改造等项目 12 个，完善安全、可持续的城市基础设施支撑体系。健全“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，新开发商住面积控制在 20 万平方米以内，综合改造老旧小区 27 个、整合零散小区 10 个，盘活安置房 500 套，加快推进公租房小区天然气入户，鼓励支持有条件的小区加装电梯，为市民提供更加舒适便利的居住环境。

提升城市形象。加快老城区再开发，挖掘历史文化元素，改造提升民族街、滩羊美食街等古韵特色街区，稳步开展背街小巷整治、危旧房屋征收，分批改造迁户小区和老街道外立面，着力塑造古城新风貌。坚持新建增绿、拆违植绿，加快城北湿地公园建设，腾退城区土地 50 亩，实施绿化提升项目 12 个，新增城市绿地 300 亩，城市绿化覆盖率、绿地率分别达到 45.4%和 41.2%，实现“开窗见绿、出门进园”。

提升管理水平。加快智慧城市建设，新建 5G 基站 100 个、车位 500 个、充电桩 40 个，整治交通陋习、维护市场秩序、推动三线入地，加快城市道路建管养无缝对接，促进城市治理向精细化转型。健全社区管理服务机制，提高物业服务质量和标准化水平，培育引进物业管理公司 2 家。完善差别化落户政策，增强农业转移人口和外来移民安家落户吸引力，城镇化率再提高 0.8 个百分点。

五、守好青山绿水，筑牢生态安全屏障。坚持保护优先，统筹生产、生活、生态发展空间，持续深化生态文明建设。

加大修复力度。加快退化草原植被修复和荒漠化草原治理，

实施重大生态保护和修复项目 14 个，抚育碳汇林 5 万亩，完成营造林 12 万亩、柠条平茬 40 万亩、退化草原生态修复 4 万亩，治理水土流失 100 平方公里，森林覆盖率、草原综合植被盖度分别达到 28%和 58.8%。严格落实生态环境损害赔偿、依法披露等制度，让保护生态得到合理回报、破坏环境付出沉重代价。

巩固防治成果。建立重污染天气应急管控机制，推进“散乱污”企业和非煤矿山扬尘治理，科学划定县城高污燃料禁燃区，改造清洁取暖 9000 户，平均优良天数比例保持在 90%以上。实施水污染综合治理工程，启动建设县城第二污水处理厂、污水集中处理率达到 97%，整治河沟道 43 公里、“三河三沟”和水源地水质全部稳定达标。完善土壤环境质量监测网络，强化固废危废污染综合防治、安全规范处置率保持在 100%，秸秆综合利用率、残膜回收利用率达到 90%以上。

发挥资源效益。推动矿业转型与绿色发展，归并整合高耗低产矿山企业 10 家，引进培育新型矿山企业 2 家。健全完善土地供应保障机制，推动城乡存量土地再开发、盘活闲置土地 500 亩，促进土地与资本互换增值、完成跨省补充耕地指标交易 2 万亩，不断提高土地节约集约利用水平。全面推进“互联网+城乡供水”建设，强化分类分区管控，城镇污水回用率超过 95%。

六、推进共建共享，擦亮群众幸福底色。坚持民之所望、施政所向，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，不断满足人民群众对美好生活的新期待。

促进就业创业。深入实施城乡居民收入提升行动，完善就业创业支持政策，发放创业担保贷款 8000 万元，培育创业园区 3

个、创业实体 400 个，农村劳动力转移就业 4.3 万人次，新增城镇就业 1200 人，确保零就业家庭动态清零。强化职业教育，联合宁夏职业技术学院开设宁夏盐池滩羊现代产业学院，全面推进“盐”字号产业技能培训，完成培训 3200 人次以上。畅通工资争议处理绿色通道，切实保障劳动者合法权益。

提高教育质量。扎实推进基础教育质量提升行动，完成五中、一小、长城希望小学改扩建项目，建成二中、四幼等中小学、幼儿园 5 所，新增学位 4300 个，彻底消除大校额、大班额。启动教育评价改革试点和名师名校长培育工程，加强师德师风、教风学风和未成年人思想道德建设，全面推行课后服务“5+2”模式，有序推进“双减”工作，推动学生德智体美劳全面发展。

增进健康水平。全面开展全民健康水平提升行动，推进医疗健康总院实体化运行，新建肿瘤中心、慢病中心，建成乡镇发热门诊 2 个、中医药专家传承工作室 1 个，聘请专家来盐坐诊 300 人次以上，县域群众就诊率、基层就诊率分别提高到 88%和 58%。深化医保支付方式改革，持续推进药品耗材集中带量采购。加强常态化疫情防控，坚决守护全县人民生命安全和身体健康。

繁荣文体事业。坚持文化资源共享，加强红色资源挖掘保护，创作文艺精品 20 部，开展公益演出 300 场次以上，加快数字图书馆、文化馆分馆建设，创建国家一级图书馆。广泛开展全民健身活动，新改扩建公共体育健身场馆 3 个，数字化升级全民健身场地 10 个，改造健身步道 13 公里，争创全国全民健身模范县。

兜牢民生底线。继续办好十个方面的民生实事，不断扩大民生微实项目规模，真正把好事办好、实事办实。积极应对人口

老龄化，完善医养康养服务体系，新建社区医养中心 2 个、康护机构 4 个，适老化改造 200 户。提升婴幼儿照护服务水平，完善居住社区婴幼儿活动场所 9 个，千人托位数达到 100 个以上。统筹社会救助、社会福利、慈善事业，积极推进城乡最低生活保障提标，改造重度残疾人家庭无障碍环境 120 户。

提升治理能力。新建社会治理大数据中心，持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪，完善矛盾纠纷多元调处机制，加大涉法涉诉疑难案件化解力度，信访积案化解率稳定在 98% 以上。深入开展“八五”普法。稳妥化解政府债务，规模控制在绿色等级。巩固提升安全生产专项整治三年行动，建成应急指挥中心和实训实操基地，不断提高防灾减灾救灾能力，坚决防范较大以上安全生产事故发生。充分发挥工青妇等群团组织桥梁纽带作用，深化双拥共建，持续推进民族团结进步创建，促进各民族交往交流交融。

全面加强政府自身建设

各位代表，社会主义是干出来的，幸福是奋斗出来的。面对全县人民的热切期盼，面对高质量发展的紧迫任务，新一届政府必须在县委的坚强领导下，强化担当、认真履职，全力建设人民满意的服务型政府，为加快建设产业强、生态美、百姓富、治理优的现代化新盐池提供有力保障。

忠诚施政。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化第一议题制度，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实提高政治判断力、政治领悟力、

政治执行力。坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实区市党委、政府工作要求，做到县委有安排、政府有行动。

依法行政。严格落实“三重一大”决策程序，把政府决策与群众参与、专家咨询、法律审查有机结合，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，持续推进政府信息公开，不断提高决策透明度和公众参与度。

务实勤政。坚持把抓落实作为政府工作的第一要求，锚定改革发展稳定任务，开展清单式交办、项目化推进，破除思维定式、克服传统依赖，持续精文减会、改进调查研究，大力破解产业、项目、融资和用地等难题，做到定必干、干必成。

为民当政。始终把百姓冷暖放在心上、把群众满意摆到首位，进一步畅通渠道、简化程序、创新服务，下更大力气解决好群众、企业、基层反映强烈的共性问题、深层次问题、老大难问题，确保发展前进一步、民生改善就跟进一步。

从严治政。坚决扛起全面从严治党政治责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神、自治区“八条禁令”和县委“十个严禁”，强化监委、财政、审计、统计监督，加强土地出让、政府采购、工程招投标等领域监管，大力压减一般性支出和非重点支出，从严惩治各类腐败，确保政治清明、政府清廉、干部清正。

各位代表，百舸争流，奋楫者先。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，团结带领全县广大干部群众，始终保持勇立潮头的昂扬锐气、勇创一流的拼搏精神，大力实施“三高”战略，扎实推进“四大”任务，努力建设“强美富优”现代化新盐池，奋力推动县

域经济社会高质量发展，为加快建设先行区、继续建设美丽新宁夏作出盐池新的更大贡献！

附件

1. **九大工程：**基础设施建设、产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、健康扶贫、精神扶贫、社会帮扶、扶贫对象动态调整、脱贫攻坚“回头看”工程。

2. **“1+4+X”特色农业产业体系、工业“四大主导产业”、“两华一节”文旅体育特色品牌：**“1+4+X”特色农业产业体系即1是指滩羊，4是指黄花菜、小杂粮、牧草和中药材，X是指生猪、肉牛（驴）、油料、西甜瓜、蔬菜等适合家庭经营的产业。工业“四大主导产业”即煤化工、油气化工、农副产品和石膏精深加工。“两华一节”文旅体育特色品牌即“盐州大集 民俗嘉年华”冬春季文化旅游、“航空嘉年华”文化旅游体育赛事和“中国农民丰收节”滩羊美食文化旅游体育赛事系列活动。

3. **“四权”改革：**用水权、土地权、排污权和山林权改革。

4. **一城三镇多点：**以县城为中心，以大水坑商贸物流型、惠安堡交通枢纽型、高沙窝工贸服务型重点小镇为次中心的城乡发展格局。

5. **一圈一带三区多点：**围城生态圈，长城旅游观光和生态修复带，南部水土流失防治生态区、中部水源涵养生态区、北部防沙治沙生态区串连的城乡绿网。

6. **六大重点产业：**滩羊及牧草、肉（奶）牛及其他畜禽、新型材料、绿色食品、清洁能源、文化旅游及现代物流产业。

7. **四大提升行动：**百万移民致富、城乡居民收入、基础教育和全民健康水平提升行动。

8. **六大领域治理：**乡村、社会、宗教、校园、企业和社团领域治理。

9. **双十重大项目：**十大工程项目和十大民生项目。

10. **“三高”战略：**高质量发展、高品质生活、高效能治理战略。

11. **四大任务：**“六大重点产业”“四大提升行动”“六大领域治理”和“双十重大项目”。

12. **三基地一园区：**国家级黄花菜绿色生产标准化示范基地、国家级杂粮杂豆繁育基地、百万亩优质牧草基地和万亩盐碱生物科技产业园。

13. **“双碳目标”“两高项目”：**双碳目标即二氧化碳排放力争于 2030 年达到峰值，努力争取 2026 年实现碳中和目标。两高项目即高耗能、高排放的项目。

14. **四大改造：**结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造。

15. **十大工程项目：**百万亩优质牧草基地建设、盐池滩羊集团全产业链发展、城北生态治理及水资源综合利用、扬黄灌区渠系配套及调蓄水库建设、天然气开发及综合利用、工业园区热力岛及城市供热替代、创新创业孵化示范园、城市更新提升、红色资源挖掘提升保护运用、社会治理大数据中心建设十大工程项目。

16. **十大民生项目：**乡村振兴示范村、移民安置区农村生活污水处理、农村冬季清洁取暖、老旧小区改造、民生微实事、就业创业促进、名师名校长培育、义务教育优质均衡发展提升、医疗服务能力提升、医防医养融合发展十大民生项目。

17. **“四纵八横”交通体系**：四纵即银百高速、省道 202+国道 338 冯记沟至惠安堡+国道 211、高利乌苏至王乐井至青山+省道 201（青山至麻黄山）、国道 338 线宁蒙界至盐池+省道 201 线县城至猫头梁+东干线（猫头梁至沙岷岷）；八横即营西经苏步井至东塘（左蔡线）、青银高速、国道 307、省道 308+国道 338 线郑记堡至县城、定武高速、国道 244、省道 309 线、省道 310+萌城至麻黄山至前塬。

18. **“四尘同治”“五水共治”“六废联治”**：四尘同治即扬尘、煤尘、汽尘、烟尘共同治理，五水共治即治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水共同治理，六废联治即实施建筑垃圾、生活垃圾、危险废弃物、畜禽养殖废弃物、工业固废、电子废弃物联合治理。

19. **乡村人才“四大工程”**：高素质农民培育、农业实用技术培训、新型农业主体能力提升和现代青年创新创业培训工程。

20. **三类人口**：脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。

21. **“四项计划”“六牌联创”**：四项计划即学校党建和德育品牌创建、名师名校长培育、课堂教学质量增优、校园治理能力提升计划；六牌联创即创建全区学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县、“五育”并举示范县、体教融合示范县、校园治理示范县、全国未成年人思想道德建设先进县。

22. **县管校聘**：坚持中小学教师“以县为主”管理体制，按照“总量控制、统筹调配、竞聘上岗、合同管理”工作要求，完善县管人员编制、人员结构、岗位设置、交流轮岗，校管岗位聘用、

绩效工资分配、考核奖惩等管理机制；建立教职工编制、岗位和年度专业技术职务评聘计划总量控制机制，有效解决教师阶段性缺编和学科性缺编问题，促进教师资源合理配置。

23. 三医联动：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

24. 气化盐池：依托已探明的青石岭、定北两个千亿方级大气田勘探开发，实现天然气就地转化利用，使用天然气代替工业企业和群众生产生活燃煤需求。

25. 三名工程：培育一批知名企业、知名品牌、知名企业家。

26. “十百千”示范创建：每年创建 10 个农村人居环境整治示范村、100 个农村人居环境整治示范组、1000 户农村人居环境整治示范户。

27. “飞地”研发中心：指县外企业到我县设立或者县内企业到县外设立，主要从事研究开发、技术转化等科技创新活动，具有相对独立地位的研究开发机构。

28. 府院联动：加强政府与法院之间协作联动，有序推进法治政府建设、多元矛盾化解、“僵尸企业”处置等工作，实现行政与司法的良性互动。

29. 三线入地：指供电、通信、有线电视等线路，从以往架在空中的方式改为全部埋入地下的方式。

30. “双减”“课后服务‘5+2’模式”：双减即减轻义务教育阶段学生作业负担，减轻学生校外培训负担；课后服务‘5+2’模式即学校每周 5 天都要开展课后服务，每天至少开展 2 小时，结束时间与当地正常下班时间相衔接。