

县十六届人大一次

会议文件（3）

（2012年10月28日在盐池县第十六届人民代表大会第一次会议上）

盐池县人民政府县长 赵 涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年工作回顾

县十五届人大一次会议以来的五年，是我县经济发展速度最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。五年来，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，县人民政府团结和带领全县人民，深入贯彻落实科学发展观，在危机中抢抓机遇，在竞争中赢得主动，在创新中争先进位，经济总量和发展水平实现历史性突破，超额完成了各项主要目标任务。

五年快速发展，经济总量翻番，综合实力显著增强。2012

年与 2007 年相比，主要经济指标均实现翻番，综合实力全区排位前移。预计年内完成地区生产总值 44.7 亿元，同比增长 14.1%，是 2007 年的 3 倍，增幅连续 5 年高于全区平均水平；公共财政预算收入 5 亿元，同比增长 37.1%，五年净增 4 亿元，办实事、解难事、干大事的支撑保障能力明显增强；全社会固定资产投资 65 亿元，同比增长 34.6%，累计完成 191 亿元，是上一个五年的 5.5 倍。全县经济社会步入了跨越发展的新阶段。

五年结构调整，产业优势崛起，质量效益同步提升。三次产业结构由 2007 年的 18:40:42 调整为 12:53:35。**特色农业提质增效。**坚持规模化、标准化、产业化发展方向，配套出台了加快滩羊、甘草产业发展政策，采取项目带动、财政贴息、信贷支持等措施，加大园区建设、种苗繁育等关键环节补助力度，建成了宏翔等 189 个规模养殖园区和李毛庄等一批甘草种植基地，培育了鑫海、山逗子等农产品深加工企业，滩羊饲养量预计达到 300 万只，甘草种植达到 100 万亩，“盐池滩羊”、“盐池甘草”荣获中国驰名商标。扶持发展优质牧草 50 万亩。黄花、蓖麻等特色种植成效明显，膜下滴灌等旱作节水技术广泛应用，打造了平阳沟土地流转、平台节水种植等高效节水农业示范基地，走出了中部干旱带发展现代农业的新路子。**工业经济突飞猛进。**以招商引资为抓手，坚定不移推进工业强县战略。高起点规划建设了“一园五区”，基础设施实现“五通一平”，入园企业达到 118 家，其中规模以上企业 29 家，园区聚集了全县 90% 以上的工业生产力，成为经济发展的“主引擎”。成功引进明峰建材、皖银机械、宁夏意

科等一批大企业，实施了哈纳斯风光电、金裕海芳烃深加工等一批大项目，累计完成投资 120 亿元。“四大主导”产业快速发展，石油产能突破百万吨，煤炭产能达到 550 万吨，风光电装机容量 50 万千瓦、并网发电 30 万千瓦，新型建材发展壮大。工业总产值预计达到 43 亿元，五年翻两番。工业经济对财政贡献率达到 64.7%，工业引领经济发展的主导地位进一步确立。**第三产业彰显活力。**长城沿线旅游通道全线贯通，哈巴湖等景区基础设施不断完善，生态休闲游、徒步自驾游、红色热土游等特色旅游逐渐兴起。永生物流、三愚物流等园区物流加快形成，青年创业园、宗源畜产品等商贸市场日趋活跃。金融服务水平进一步提升，城乡居民购买力显著增强。预计实现全社会消费品零售总额 8.4 亿元，同比增长 15.2%。

五年统筹推进，功能品位提升，城乡面貌发生巨变。高标准编制完善了县城总体规划和新区控制性详细规划。启动实施了道路拓宽改造、供排水管网建设、城市绿化、巷道硬化、公厕改建、保障性住房等城市重点项目 198 个，完成投资 75.2 亿元，新区建设初具规模，老城改造稳步推进，“一城四区”框架基本形成，县城建成区扩大到 12.5 平方公里。新建长城公园等城市精品绿地 16 处，人均公共绿地面积 13 平方米。创建国家卫生县城、园林县城一次性成功。房地产开发健康稳步发展。大水坑、惠安堡等中心集镇基础设施不断完善。长城、官滩等新农村建设特色鲜明，北塘、十六堡等移民新村建设走在全区前列，1.2 万群众搬出旱塬沙峁，开启新的生活。环境综合整治深入推进，城乡环卫

一体化管理全面推开，农村面貌焕然一新。太中银铁路、盐中高速建成通车，新建改造东干线等各类等级公路 1214 公里，“三纵八横”交通网络日趋完善。实施了扬黄续建、县城防洪、园区供水等一批重点水利工程，在全区率先实行城乡供水一体化管理，13.5 万群众饮水安全得到保障，工农业生产用水困难有效缓解。大规模开展农田水利基本建设，连续两年荣获自治区“黄河杯”特等奖。供电、广播电视、邮电通讯等各项事业快速发展。

五年保护治理，人居环境改善，生态建设成效显著。依托三北防护林、天然林保护、巩固退耕还林等重点生态项目，持续推进防沙治沙、植树造林、水土保持综合治理，建成了环城生态圈、骨干公路绿化通道、围乡镇林网，形成了跨地域综合施策、南北中全境覆盖、乔灌草相得益彰的生态治理模式。实施了花马池、万亩生态园和城北生态水系等绿化工程，集中打造了兴武营、黄记场、狼洞沟等生态治理示范区，境内明沙丘基本消除，实现了“人进沙退”历史性逆转。深入开展草原禁牧村民自治工作，争取并实施草原生态补奖机制，扎实推进集体林权制度改革。全县林木覆盖率、植被覆盖度分别达到 31%和 65%，与 5 年前相比，年扬沙天气由 42 天降至 23 天，盐州大草原再现“绿杨著水草如烟”的胜景，荣获全国防沙治沙示范县和全国绿化先进集体。

五年倾力民生，发展成果共享，社会事业全面进步。2012 年城镇居民人均可支配收入预计达到 16248 元，农民人均纯收入 4688 元，同比分别增长 13%。过去五年用于民生的投入达 41.5 亿元，占财政支出的 66%。科技对经济社会发展支撑作用显著增

强，荣获全国科技进步县。各类教育协调发展，教育质量不断提高，“两基”工作代表自治区高标准通过国家验收，率先在宁南山区实现“创强”、“普高”目标。新建改建盐池高级中学等各类学校56所，改造校舍18万平方米，办学条件进一步改善。免费午餐学校食品安全、寄宿制学校管理经验在全区交流。建立了全区首家县级教育基金，每年重奖一批优秀教师和品学兼优学生，尊师重教氛围日益浓厚。文化事业繁荣进步，成功举办了建党90周年暨盐池解放75周年、红歌会、滩羊节等大型活动，精心打造了《大漠春兰》、《朔方盐州》等精品力作，节庆文化亮点纷呈，广场文化蓬勃发展，群众精神文化生活更趋丰富。全民健身活动深入开展。医改工作扎实推进，创新支付制度、提高卫生效益试点项目经验在全区推广，群众看病难、看病贵有效缓解。县医院异地迁建工程建成使用，所有乡镇卫生院、村卫生室基本实现标准化，基层医疗服务体系更加健全，被评为全国医疗卫生工作先进集体。食品药品监督管理工作进一步加强，成功创建全区食品安全先进县。人口和计划生育工作取得新成效，计划生育村民自治、优质服务、婚育文明等多项工作走在全区前列。社会保障体系更加完善，统筹城乡居民养老保险和医疗保险实现全覆盖，被国务院授予全国新型农村和城镇居民养老保险工作先进集体。组建成立了慈善协会。城乡低保6次提标，困难群众生活实现应保尽保。新建保障性住房24.2万平方米，改造农村危房6018户，惠及群众2.4万人。妥善解决了被征地农民生产生活和社会保障问题。粮食流通体制改革工作荣获全区先进。扶贫开发成效显著，

贫困群众自我发展能力显著增强。坚持以创业带就业，累计发放小额贴息担保贷款 1.87 亿元，新增城镇就业 8120 人，荣获全国首批农村劳动力转移就业示范县。

五年依法行政，职能转变加快，自身建设不断加强。自觉接受县人大及其常委会法律监督、县政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表议案、建议 230 件，政协委员提案、社情民意 208 件，一大批关乎民生的热点、难点问题得到解决。全面落实廉政建设责任，不断加强效能监察，政风行风持续好转。风清气正的发展环境测评位居全区第二、全市第一。建立健全政府工作目标责任制和分工负责制，每年细化分解政府工作报告任务，重点工作明确责任领导、落实部门和时序进度，定期通报，督查问效，形成了高标准、严要求、快节奏干事创业的良好氛围。审计监督力度不断加大，核减工程投资 8300 万元，上缴财政资金 6170 万元。行政复议工作受到国务院表彰，政府法制工作获得全区先进。民情大走访、干部下基层、民风建设等活动扎实开展，设立了矛盾纠纷调处中心，一批信访积案得到化解。“五五”普法荣获全国先进，民族团结工作受到国务院表彰。深入开展安全生产、道路交通专项整治，保障了人民群众生命财产安全。强化社会治安综合治理，严厉打击各类犯罪，有力维护了社会和谐稳定。国防动员和民兵基层建设不断加强，双拥模范县创建获得全区“七连冠”。第六次人口普查荣获全国先进。档案工作走在全区前列，统计综合监测职能充分发挥，工商、质监、气象、地震、老龄工作不断加强，工青妇、残疾人等工作取得了新成绩。

各位代表，奋斗伴随艰辛，成绩来之不易。过去的五年，我们经受住了国内外复杂多变经济形势的严峻考验，干成了多年来梦寐以求的大事、实事，走过了一段极不平凡的历程。全县干部群众思想观念日益更新，干事创业氛围更加浓厚，加快发展热情空前高涨，谋发展、促和谐、奔小康成为主流思想，创业、创新、创优成为自觉行动，自我加压、不断赶超、争创一流成为共同意愿。五年来，荣获国家级荣誉和奖项 25 项，省部级 185 项，地厅级 152 项，盐池知名度和影响力大幅提升。这些成绩的取得，凝结着上级党委、政府的亲切关怀，凝结着历届四套班子的智慧和心血，凝结着广大干部群众的辛勤努力。在此，我代表县人民政府，向广大干部群众，向民主党派、社会团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻盐部队、武警官兵和公安政法干警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

五年的实践极为丰富，积累的经验弥足珍贵。我们深深体会到，要把盐池的事情办好：**必须狠抓工业**，举全县之力突破工业，建园区、大招商、强产业、扩总量，工业已成为加快发展、提升综合实力、促进财政增收最强劲、最快速、最稳定的力量；**必须改善民生**，全面落实惠民政策，强力推进民生工程，认真解决广大群众最需要、最现实、最直接的吃水、行路、看病、上学、就业等问题，最大限度地让群众共享发展成果，赢民心、聚合力、促发展；**必须争创一流**，坚持把争先进位作为每项工作的第一追求，敢啃硬骨头，跳起来摘桃子，在“两基”国检、“两城”同创、“两大任务”、农田水利基本建设等工作中干出了盐池新速度、新

标准，盐池成了品牌，盐池的干部成了品牌，盐池的各项工作成了品牌；**必须团结奋进**，坚持县委统一领导，四套班子精诚团结，全县上下齐心协力，不懈怠、不争论、不折腾，形成了心齐气顺、风正劲足、推动发展的强大合力；**必须苦干实干**，各级干部勇于担当，超常付出，不比条件比干劲，不比待遇比作风，在诸多繁重任务和困难面前，敢于承受压力、敢于承担责任，雷厉风行，身先士卒，创造了新业绩，干出了新天地。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展中还面临不少困难和问题：经济总量小，发展不平衡，资源优势还没有转化为经济优势；大企业、大项目不多，固定资产投资后劲不足，财政增收压力大；优势特色产业带动效应不明显，农民持续增收难度大；加强社会管理创新能力有待进一步提高，保障和改善民生任务还很艰巨；诚信建设、效能建设有待加强，发展环境亟需进一步优化。对此，我们必须用改革的思路 and 创新的举措，在今后工作中认真加以解决。

今后五年主要任务

今后五年，是全面建设和谐富裕新盐池的战略机遇期、黄金发展期和转型攻坚期。党的十八大即将召开，自治区第十一次党代会提出了建设和谐富裕新宁夏，与全国同步进入全面小康社会的宏伟目标，县第十三次党代会作出了跨越崛起，建设和谐富裕新盐池的重大决策。面对新形势、新要求 and 全县 16 万人民的新

期待，我们责任重大、使命光荣。

建设和谐富裕新盐池，与全区同步进入全面小康社会，我们充满信心。虽然今后几年，宏观经济环境将更加复杂，区域竞争更加激烈，周边地区竞相发展造成的“环形”压力更加明显，发展任务十分艰巨。但我们更要看到，我国经济稳中求进，宏观经济政策更加注重扩大内需，更加注重实体经济发展，更加注重民生建设，为我们加快发展创造了良好环境。国家“十二五”规划、新一轮西部大开发、陕甘宁革命老区振兴规划及国家支持宁夏的一系列政策措施将全面落实，自治区“两大战略”、“两区”建设启动实施，省直管县试点改革深入推进，为我们加快发展提供了重要支撑。多年的奋斗拼搏，我县经济实力大幅提升，基础条件显著改善，产业发展上档升级，全县上下思变求进的愿望更加强烈，创新创业的劲头更加饱满，为我们加快发展催生了强大动力。我们一定要认清形势，抓住机遇，坚定信心，加倍努力，以一年一个新台阶、五年实现新跨越的雄心壮志，共同创造盐池更加美好的明天！

在新的起点上实现新跨越，对政府提出了新的更高要求。今后五年我们工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实党的十八大精神及区市党委、政府决策部署，紧紧围绕县第十三次党代会确定的工作思路，不断强化求实创新争先理念，以科学发展、跨越崛起为主题，以壮大县域经济实力为中心，以“三争两招”为抓手，坚定不移实施工业强

县、生态立县、产业兴农、商贸活县、城乡统筹战略，突出抓好社会管理、民生改善和文化繁荣工程，全面建设和谐富裕新盐池，为实现小康目标奠定坚实基础。

主要奋斗目标是：实现“三个翻番”、“三个突破”、“一个跨越”，即：到2017年，全县地区生产总值、工业总产值、公共财政预算收入均实现翻番，分别达到90亿元、130亿元和10亿元，在实际工作中争取实现更高目标；全社会固定资产投资突破120亿元，农民人均纯收入突破9000元，城镇居民可支配收入突破30000元；经济总量领跑山区，赶超川区，跨入西部百强县行列。

——产业结构更加优化。结构调整取得重大进展，新型工业初具规模，特色农业不断壮大，商贸旅游日益活跃，三次产业结构调整优化为10:60:30。经济总量、均量、质量大幅提升，主要人均指标超过全区平均水平。

——城乡发展更加协调。城镇化率达到50%以上。县城辐射带动能力显著增强，小城镇功能不断完善，新农村建设和扶贫攻坚取得重大突破，生态文明进一步提升，功能互补、特色鲜明、环境优美、生态宜居的城乡形态基本形成。

——社会事业更加和谐。教育、文化事业加快发展，人民群众科学文化素质不断提高。覆盖城乡的基本公共服务体系进一步完善。民主法制更加健全，群众权益和公平正义得到切实保障。

——人民生活更加幸福。城乡居民生活更加殷实，基本社会保险实现全覆盖，城镇登记失业率控制在4.3%以内，绝对贫困人口基本消除。

一、扩规提速强工业，增强跨越发展新动力

按照扩大规模、调优结构、做强产业的要求，推动产业优化升级，实现工业扩量、提质、增效，加快建设宁夏工业强县。坚持“产城”一体化发展，持续加大投入，提升园区基础设施和服务功能，逐步将高沙窝 100 平方公里后续产业基地建成全区最大的能源化工产业承接区，青山功能区建成西北最大的石膏产业园，把“一园五区”打造成宁东能源化工基地的一翼。加大资源配置开发利用和招商引资力度，培育壮大煤炭开发、石油化工、新能源、新型建材四大主导产业，力争油气产能突破 150 万吨、煤炭产能突破 1500 万吨、风光电装机容量突破百万千瓦、石膏产量达到 350 万吨。积极发展塑料模具、机械装备制造等上下游产业。大力实施中小微企业成长工程，鼓励支持优势骨干企业技改技创，培育形成一批新的区域性行业龙头企业。到 2017 年，规模以上工业企业达到 60 家以上，力争工业经济年均增长 20% 以上。

二、提质增效稳农业，筑牢跨越发展新支撑

坚持用工业化理念抓农业，突出做好龙头、市场、基地“三篇文章”，大力推进“四个百万基地”建设，加快传统农业向现代农业转型，着力建设宁夏旱作现代农业示范县。坚持种养互促、草畜一体化发展，稳步推进滩羊舍饲养殖和优质牧草种植规模，提高养殖综合效益。到 2017 年，优质牧草种植面积达到 100 万亩，滩羊饲养量达到 350 万只。积极推广旱作高效节水技术，加快土地流转，提高规模化经营水平，力争全县一半以上的旱耕地实现流转经营，发展高效节水农业 20 万亩以上，再造一个节水

型的“扬黄灌区”。强化科技支撑，建设一批现代农业科技示范基地，大力发展甘草、小杂粮、黄花等特色种植。实施品牌带动战略，引进、培育、壮大一批农业产业化龙头企业，扶持发展无公害、绿色、有机农产品和清真食品，稳步扩大高端消费市场，提高特色农产品效益。继续高标准开展农田水利基本建设，加强农业基础投入，加快灌区土地开发整理和旱作区中低产田改造，提高农业综合生产能力。

三、提档升级活三产，激发跨越发展新活力

坚持把现代服务业作为县域经济的重要增长极，以文化旅游和商贸物流为重点，政策扶持、项目带动，引导社会多元投资，推动服务业总量扩张。深入挖掘和丰富文化内涵，建设一批文化村镇，积极发展文化创意、文化会展、文艺创作等文化产业。注重与周边旅游圈接轨融合，加快文化旅游资源整合开发，加强公共服务和基础设施建设，精心打造精品景区和线路，开发一批有特色的文化旅游产业项目，形成以“两园一区”、“一带十景”为主体的长城沿线文化旅游产业带，着力建设陕甘宁蒙旅游休闲目的地。结合“万村千乡”市场工程和“新网工程”，建设一批连锁超市和专业市场，完善城乡市场消费服务体系。制定促进现代物流业发展配套政策，支持推动汽车产业发展，培育壮大三愚物流、永生物流等物流园区，加快货运、冷链、仓储等物流服务业发展，倾力打造跨省际区域物流集散地。

四、统筹城乡夯基础，增添跨越发展新后劲

突出规模扩大、功能完善、品位提升，扎实推进大县城建设，

加快城乡一体化进程，建设宁夏统筹城乡发展示范县。坚持规划引领，强力推进新区建设，完善基础设施，拓宽发展空间，提高城市品位。加快老城改造步伐，提升商业服务功能，繁荣城市经济。大力推行网格化、精细化管理，基本实现数字化管理，巩固国家卫生县城、园林县城创建成果，倾力打造文化特色鲜明、生态休闲宜居的区域性文明城市。结合区位特点和产业布局，以完善基础设施为重点，加快建设高沙窝工业型、大水坑商贸型、惠安堡交通枢纽型等特色小城镇。坚持大集中、小集聚，加大“迁村并点”和危房改造力度，建成一批风格新颖、环境优美的新型农村社区，展现农村新风貌。

五、巩固提升抓生态，蓄积跨越发展新优势

坚持保护与提升并重，自然修复与工程措施相结合，全力实施三北防护林、天然林保护等工程，积极争取生态公益林项目，加快防沙治沙、水土保持、城乡绿化步伐，加强管护抚育和封山禁牧，持续巩固生态建设成果。大力推行三北四期北线项目区治理模式，力争通过五年努力，全县林木覆盖率、植被覆盖度分别达到35%和70%以上，建成宁夏中部干旱带防风固沙生态长廊。以生态文明示范村、环境优美乡镇和生态文明县城“三级联创”为载体，大力开发利用风能、太阳能、生物质能等新能源，争创全国生态文明县。

六、全心全意为民生，凝聚跨越发展新合力

加大财政在民生领域支出比重，积极建立“共享型”社会保障，发展“普惠型”社会事业，不断提高人民群众的幸福指数，建

设宁夏民生保障先进县。加大生态移民和扶贫攻坚力度，夯实产业基础，实现贫困人口脱贫致富奔小康。建立统筹城乡的社会保障制度、社会救助机制和就业服务体系，大力发展社会福利和慈善事业，让人人享有基本生活、基本医疗，实现城镇中低收入人群保障性住房全覆盖。强化教育优先发展地位，加大教育投入，逐步实现学前教育普及化、义务教育均衡化、高中教育优质化、职业教育特色化。推进科技进步和人才队伍建设，加快科技成果转化。继续深化医药卫生体制改革，稳步推进公立医院改革，完善基层医疗卫生服务体系，减轻群众看病用药负担，提高医疗服务和基本公共卫生服务均等化水平。广泛开展群众性文化体育活动，提升文化素养，增强全民体质。严格执行计划生育基本国策，提高出生人口素质。完善安全生产监管体系，提高突发事件应急处置能力。深化社会治安综合治理，积极推动社会管理创新，加强民族团结和宗教工作，保持社会大局和谐稳定。

2013 年主要工作任务

2013 年是新一届政府的开局之年，开好局、起好步，对加快建设和谐富裕新盐池意义重大。从现在起，我们必须全力以赴，扎扎实实做好每一项工作。

主要预期目标是：地区生产总值增长 13%，全社会固定资产投资增长 20%左右，公共财政预算收入可比增长 25%，农民人均纯收入增长 10%，城镇居民人均可支配收入增长 10%，单位

万元 GDP 能耗、污染物排放指标控制在区市下达的目标之内。

一、狠抓“三个重点”，增强发展内生动力

坚持把争项目争资金和招商引资作为扩大投资的主抓手，深入研究政策，主动上争项目，着力招大引强，加快项目建设，支撑县域经济快速发展。

加大上争项目力度。抢抓陕甘宁革命老区振兴规划实施、宁夏内陆开放型经济试验区建设等历史机遇，紧盯国家、自治区产业政策和投资方向，超前谋划、筛选、论证、储备一批重大基础设施、特色产业、扶贫开发、民生改善、社会事业等项目，确保重大项目有序衔接、梯次跟进。积极捕捉项目信息，最大限度地用足用活同等享受六盘山集中连片特困地区扶贫、省直管县改革试点等政策，主动出击、加强对接、盯住落实，争取更大支持。全年上争各类项目 120 个以上，其中 5000 万元以上项目不少于 5 个，落实项目资金 18 亿元以上。

提高招商引资成效。坚持大招商、招大商，严格落实招商主体、任务、时限、奖惩“四定”制度，围绕重点产业和重点领域，大力推行产业链招商、以企招商和部门专业招商，积极参加各种节会展会，主动对接大企业、大集团，全力引进大项目、好项目，力促意向洽谈一批、签约合同一批、落地开工一批。健全完善招商引资优惠政策，积极协调解决企业用地、资源配置等问题，加大投资环境监测和服务质量督查考核，建立企业评价职能部门机制，营造诚信安商、政策扶商、发展富商的良好环境。力争全年引进 1-2 个投资过 10 亿元项目、5 个以上投资过亿元项目，招商

引资到位资金 55 亿元以上，其中农业招商落地资金 8 亿元以上。

推进重点项目建设。继续坚持“周例会、月调度、半年考核、年终问效”的项目推进机制，把优惠政策、领导力量、保障措施向项目集中，力争项目早落地、早开工、早见效。建立健全项目建设台账管理，严格落实领导包抓、部门负责、专人服务和督办奖惩等制度，实行“时间倒逼程序、目标倒逼进度、督查倒逼落实”机制，确保项目高质量、快速度推进。力争全年开工过亿元项目 10 个，千万元以上项目 30 个，重点项目建设完成投资 68 亿元以上。

二、围绕“三次产业”，提升经济发展水平

紧扣经济结构调整，培育优势产业集群，构建以新型工业为主导、高效农业为基础、现代服务业为支撑的多元发展格局，扩大经济总量，增强综合实力。

做强支柱产业。深入开展“工业发展环境优化年”活动，加大扶持推动力度，全年完成工业总产值 48 亿元，实现增加值 16 亿元，分别增长 20%以上。强化园区支撑。启动建设宁东高沙窝 100 平方公里后续产业基地。进一步完善青山、惠安堡、冯记沟功能区基础设施，提升县城、高沙窝功能区服务功能，新建园区道路 21 公里，敷设供排水管线 39 公里，完成 110 千伏变电所 1 座，新建高沙窝、青山商业生活服务中心。加速产业集群发展。持续推进石化产业，全年原油产量达到 120 万吨，力争深燃众源天然气液化、金裕海 MTBE 等项目建成投产，全面启动实施 C₄深加工、氢亚胺深加工等重点项目；加快煤炭资源开发，建立资

源型企业可持续发展准备金机制，力促四股泉煤矿、神华宁煤800万吨洗煤项目达产达效，完成金家渠、李记坝等5大煤矿主体工程；大力发展新能源产业，加快哈纳斯光热发电站、宁夏意科光伏电站等重点项目建设，力争年内建成20万千瓦风电场，实现并网发电50万千瓦；壮大新型建材产业，确保瀛海水泥磨粉、银石石膏深加工等项目年内投产。全面落实重点企业县领导包抓、入园项目代领办服务机制，建立完善企业融资担保等服务体系，加强工业园区考核管理，为企业发展提供公开透明、方便快捷的服务。

做大特色农业。围绕“四个百万基地”建设，突出特色产业发展，做大规模、调优结构、提高效益，推动现代农业快速发展。大力发展草畜产业。全面落实滩羊保种提纯、基础母羊养殖、牧草种植、园区建设等扶持政策，提高补助标准，扩大补助范围，年内新建规模养殖园区40个，新增基础母羊8万只，滩羊饲养量突破300万只，种植优质牧草10万亩。加快滩羊产品有机认证，全面推行标准化饲喂技术和电子标签产品质量追溯体系，推广应用清真屠宰加工技术标准，加强品牌保护和宣传促销，提升“盐池滩羊”品牌价值和经济效益。大力发展特色种植。按照“流转经营、节水生产”的思路，大力推行平台、平阳沟等高效节水种植模式，全年流转土地8万亩，发展高效节水种植15万亩、以荞麦为主的小杂粮40万亩，新增蓖麻、黄花等特色种植5万亩。坚持野生资源保护与人工种植并重，制定出台“盐池甘草”驰名商标保护管理办法，年内种植抚育甘草20万亩。积极培育做大甘草深加工龙头企业，力争亿嘉甘草茶、都顺生物等项目建

成投产，高沙窝中药材市场投入运营。年内引进大型农产品龙头企业 1-2 家，力争自治区级农业产业化龙头企业达到 15 家。积极推行“农超对接”等农产品直销模式，促进产销衔接，拓宽销售渠道。

做活第三产业。加强文化与旅游相互融合，开发长城沿线旅游观光景点，修缮兴武营古城，建成张家场博物馆，支持发展一批上档次、有特色的农家乐。积极争取红色旅游二期项目。组建成立盐池旅行社，举办生态文化旅游节，不断提升旅游品牌知名度和影响力。全年旅游综合收入增长 10%以上。加快高沙窝三愚能源铁路物流中心等重点项目建设，力争宁鲁石化物流园等项目开工建设，培育发展高速公路、铁路物流业，带动煤炭、石膏等资源开发利用。积极争取宁夏银行、建设银行在盐设立分支机构，进一步提升金融服务水平。完善城乡商贸服务网络，新建标准化蔬菜市场、生猪定点屠宰场各 1 个、蔬菜早市 2 个，升级改造乡镇农贸市场 2 个。全社会消费品零售总额增长 15%左右。

三、紧盯“三个关键”，打造宜居宜业家园

突出新区开发、生态移民新村和小城镇建设，切实加快大县城建设步伐，推动城乡一体化发展。

强力推进县城建设。全年计划实施城市建设重点项目 30 个，投资 15.8 亿元。集中开展新区建设大会战，加快行政中心、法院办公楼等项目建设，启动公安局刑侦大楼等一批公建项目，改造民族西街、纬二路等城市道路 6 条 10.5 公里，高标准建成文化广场、新区公园，完成“五纵四横”主干道绿化和景观工程，新

增城市绿地 760 亩。实施老城区集中供热、集污管网改造二期工程，新建供热站 1 座、换热站 9 座，完成中水处理厂、垃圾渗滤液项目后续建设。启动东瓮城和长城关建设，全面修复古城墙，提升城市文化品位。加大棚户区改造力度，实施盐州商业广场等房地产项目，新增商住面积 30 万平方米。

扎实推进生态移民工程。以提高贫困群众自我发展能力为核心，突出抓好隰宁堡一期、十六堡、北塘移民新村基础设施配套完善，切实将设施农业、滩羊养殖、特色种植等产业扶持政策落到实处，有针对性地开展实用技术和技能培训，让移民群众发展有基础、增收有保障、致富有路子。建立健全移民新村村级组织，跟进做好教育引导、社会保障、环境治理等服务工作。启动实施隰宁堡移民新村二期工程，严格工程质量，加快建设进度，搬迁安置移民 825 户 3198 人，力争提前两年完成移民搬迁任务。大力实施水、电、路、沼气、网络和新能源“六进”农家工程，深入推进“优美环境、洁净城乡”为主题的环境综合整治，加强农村面源污染治理，进一步改善农村人居环境。

加速推进小城镇建设。启动新一轮小城镇总体规划和专项规划编制工作。坚持走市场化运作、多元化投入的路子，加快大水坑、惠安堡、高沙窝等中心集镇基础设施和公厕、垃圾、污水处理等公用设施建设，合理布局和建设商业网点，完善小城镇服务功能，提高服务业发展水平，增强集聚能力和辐射带动效应。

四、夯实“三项基础”，破解制约发展瓶颈

坚持全面、协调、可持续发展，加快生态环境建设、水资源

综合利用、交通电力建设步伐，着力提升发展保障能力。

加强生态环境建设。大力实施重点生态工程，积极推进围城、围乡镇造林和村庄绿化，高标准完成长城沿线旅游通道绿化，加快佟记圈、吴记油坊等小流域综合治理，新增人工造林 6 万亩，封山育林 20 万亩，治理水土流失 150 平方公里。持续推进防沙治沙，加大柠条、沙柳等沙生植物栽植力度，尽快在沙区形成以灌木为主的林草植被，不断巩固扩大生态治理成果。健全和落实草原生态补奖机制，严格封山禁牧政策，切实做好生态移民迁出区生态治理恢复，进一步加强自然保护区、生态功能区、饮用水源地保护，促进生态自我修复，推进生态环境持续改善。

抓好水资源综合利用。以建设节水型社会为目标，紧紧抓住国家和自治区加快水利改革发展的重大机遇，全力争取实施好重点水利项目，着力解决工农业生产用水问题。完成隰宁堡生态移民人饮供水、南部山区供水、城市新区供水工程，实现安全饮水全覆盖。开工建设杜窑沟水库、新庄洼淤地坝等水利骨干工程，新建大水坑节水灌溉、青马圈节水补灌和三墩子节水改造工程。更加注重实际实用，突出解决群众生产生活问题，大力加强农田水利基本建设，深入开展山水田林路综合治理，实施好惠安堡老盐池、冯记沟南滩等土地整理项目，进一步夯实农业发展基础，争创全国节水农业示范县。

加快交通电力建设。大力推进盐池至红井公路建设，完成大水坑至麻黄山公路改建任务，争取实施大水坑至红柳沟等县乡公路建设项目，确保年度总投资不低于 2012 年水平，进一步完善

“三纵八横”路网骨架。深入实施农网完善和城网改造工程，架设高压配电线路 56 公里、低压线路 337 公里。新建通讯基站 20 个，切实提高通讯保障能力。

五、强化“三项保障”，增进人民群众福祉

坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，积极实施民生工程，把顺民意、解民忧、厚民生的事情办实办好。

加快发展社会事业。扎实推进学前教育机制和义务教育均衡发展改革工作，加快乡镇幼儿园规范化建设，新建盐池二幼，改扩建盐池一幼和职业中学，完成盐池三中迁建等工程。实施教师素质提升工程，建立健全教师培训、考核、奖惩机制，加强骨干教师队伍建设，稳步提高教育教学质量。健全科技推广服务体系，加快先进技术推广应用。新建县文化艺术中心，推进乡镇综合文化站、村级文化活动室建设。支持盐州艺术团等文艺团体发展壮大。实施“大喇叭”村村响工程，把各项惠民政策送入千家万户，让广大群众真正理解、感受党和政府的关怀。大力推进全民健身运动，提高全民健康素质。继续深化医药卫生体制改革，突出抓好公立医院改革，积极发展中医药和社区卫生事业，全面完成县乡村三级医疗卫生机构标准化建设，县医院争创二级甲等医院。加强食品药品监督管理，成功创建自治区药品安全示范县。稳定低生育水平，强化出生人口性别比综合治理，人口出生率、自然增长率分别控制在 13.5%和 9%以内。争创全国人口计生阳光统计示范单位。

切实抓好民生改善。加大“五大保险”扩面力度，突出抓好统

筹城乡社会养老保险、医疗保险试点工作。发展慈善产业，做大慈善基金，规范城乡低保管理，加大大病救助等社会救助力度，营造扶贫济困、互帮互助的良好风尚。建设各类保障性住房 1800 套，缓解城乡贫困家庭住房困难。深入实施整村推进扶贫开发和“双到扶贫”工程，加大产业开发力度，加强闽宁协作和社会定点帮扶工作，实现 1583 户 5541 人脱贫目标。加强粮食市场监管，完善粮油储备体系。实施更加积极的就业创业政策，认真做好就地转移、异地输出、回乡创业工作，新增城镇就业 1500 人，输转劳务 5 万人次，实现创收 4 亿元。

加强社会管理创新。强化“四德”教育和新型农民培育，深入开展文明单位（社区、村镇）和道德模范评选等群众性精神文明创建活动，推进民风建设和“诚信盐池”建设。健全矛盾纠纷排查化解机制，妥善处理信访突出问题。加强城乡社区规范化、网格化管理，统筹做好政策宣传、民意收集、卫生监督等工作，提升社会管理水平。深入开展“六五”普法，争创全国“法治县”创建活动先进县。完善社会管理综合机制和治安防控体系，依法严厉打击各种违法犯罪活动，推进“平安盐池”建设。全面落实安全生产责任制，每季度开展一次道路交通安全集中整治，持续加大油区环境、建筑施工、危险化学品、煤矿和非煤矿山等重点领域专项整治力度，坚决防止重特大事故发生。认真落实民族宗教政策，加强民族团结，新建北关清真寺。关心支持老干部和下一代工作。扎实做好民兵预备役和双拥共建工作。切实抓好统计、档案、残疾人、老龄、地震等工作，大力支持工青妇等群团组织及驻盐单

位为县域经济发展服务。

六、提高“三种能力”，强化政府自身建设

新形势、新任务对政府工作提出了更高要求。我们必须加强自身建设，切实提高行政效能和领导科学发展的能力，努力做到为人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

提高依法行政能力。严格执行重大行政决策程序规定，坚持公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定，确保决策科学化、民主化。坚决维护县委权威，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。加强和规范电子政务平台应用，切实提高政务公开、政务服务水平。进一步规范行政执法行为，加强行政调解工作体系建设，完善行政复议规范化建设。加大法律援助力度，维护困难群众合法权益。

提高高效施政能力。始终保持勤学思进之风，扎实推进学习型政府建设，广泛开展调查研究，深入实际、深入基层，提升善于发现、勇于解决问题的能力。始终保持执政为民之风，继续坚持县领导包抓乡镇和重点工作责任制，严格执行首问负责、限时办结、公开承诺制度，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。强化政府督查、效能监察、绩效管理，加大明察暗访力度，强化行政问责，增强工作的执行力、推进力和落实力。

提高廉洁从政能力。全面落实党风廉政建设责任制，深化廉政风险防范管理，严格落实干部廉政承诺，加强教育管理，切实

提高政府系统工作人员的拒腐防变能力。加强对重点领域的行政监察和审计监督，从源头上预防和遏制腐败。健全完善产权交易、政府采购、部门预算等各项制度，促进工作制度化、规范化和程序化。实施工程项目代建制，最大限度地降低工程造价，确保工程质量。严格控制公务用车、会议规模、接待规格，厉行节约，勤俭办事。扎实搞好政风行风评议，坚决纠正部门和行业不正之风。强化公仆意识和责任意识，严格自律，树立形象，努力赢得群众的信赖和支持。

各位代表，新蓝图催人奋进，新征程任重道远。让我们在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，团结和依靠全县广大干部群众，抢抓机遇，务实创新，争创一流，扎实工作，为建设和谐富裕新盐池而努力奋斗！

附：有关情况说明

一园五区：一园指宁夏盐池工业园，五区指县城功能区、高沙窝功能区、冯记沟功能区、青山功能区、太阳山（盐池）工业园。

“四大主导”产业：指石油化工产业、煤炭开发产业、新能源产业、新型建材产业。

一城四区：一城指县城，四区指老城区、城西新区、城南生态区、城东工业区。

三纵八横：三纵指连接境内南北的 3 条道路网络，包括西线（高沙窝二步坑—王乐井鸦儿沟、钱记滩接 304 省道—惠安堡接 211 国道—甘肃甜水堡）、中线（花马池高利乌素—王乐井—青山—大水坑—麻黄山—甘肃秦团庄）、东干线（花马池柳杨堡—青山二道湖、营盘台—大水坑马坊、二道沟、新桥—麻黄山李塬畔、后洼、沙岷岷—定边姬塬）；八横指连接境内东西的 8 条道路网络，包括青银高速、307 国道、盐中高速、花马线（县城—王乐井 304 省道—马家滩）、冯青线、惠红线、长城观光线（高沙窝宝塔—花马池东塘）、麻萌线。

城乡供水一体化：指把城乡供水作为一个整体，统一规划、统一建设、统一管理，实现水资源合理配置，消除城乡用水差别。

草原生态补奖机制：指中央在内蒙古、宁夏等 8 个主要草原牧区省（区），通过实施禁牧补助、草畜平衡奖励、对牧民的生产性补贴等，建立的草原生态保护补助奖励机制。

集体林权制度改革：指在坚持集体林地所有权不变的前提

下，依法将林地承包经营权和林木所有权，通过家庭承包经营方式落实到本集体经济组织的农户，确立农民作为林地承包经营权人的主体地位。

林木覆盖率：指林木面积占土地总面积的百分比。

植被覆盖度：指植被群落占土地总面积的百分比。

自治区“两大”战略、“两区”建设：“两大”战略指自治区第十一次党代会提出的沿黄经济区发展战略和中南部地区百万贫困人口扶贫攻坚战略；“两区”建设指国家建立宁夏内陆开放型经济试验区和设立银川综合保税区。

三争两招：三争指争政策、争项目、争资金，两招指招商、招智。

城镇化率：指城镇人口占总人口（包括农业和非农业）的比率。

“产城”一体化：即将产业功能、城市功能、生态功能融为一体，构建宜居宜业的城市发展格局。

四个百万基地：指百万只滩羊保种基地、百万亩优质牧草基地、百万亩甘草采种基地、百万亩雨养农业基地。

两园一区：两园指革命烈士纪念园、长城遗址公园，一区指哈巴湖国家级自然保护区。

一带十景：一带指长城旅游带，十景指兴武营古城、红柳滩、英雄堡、毛柳湾、八步战台、安定堡、高平堡长城驿站、张家场古城、白春兰业绩园、窰子梁唐墓群。

“万村千乡”市场工程：指通过安排财政资金，以补助或贴息的方式，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展“农

家店”，构建以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，满足农民消费需求，改善农村消费环境，促进农业产业化发展。

新网工程：即新农村现代流通服务网络工程，旨在大力发展农业生产资料现代经营服务网络、农副产品市场购销网络、日用消费品现代经营网络和再生资源回收利用网络。

六盘山特困地区：包括国家划定的原州、西吉、隆德、泾源、彭阳、同心、海原、红寺堡 8 个县（区）以及中宁、沙坡头的山区部分。

MTBE 即甲基叔丁基醚，英文缩写为 MTBE，是一种无色、透明、高辛烷值的液体，具有醚样气味，是生产无铅、高辛烷值、含氧汽油的理想调合组份，作为汽油添加剂已经在全世界范围内普遍使用。

C₄ 即烷烃碳氢化合物的统称，是一种石油化工中间产品。

电子标签产品质量追溯体系：指将农产品从生产到加工直至销售等全过程结合起来，逐步形成产销区一体化的农产品质量安全追溯信息网络，实现农产品生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询。

农超对接：指处于生产环节的农业专业合作社与终端销售环节的超市避开中间商环节的直接对接所形成的一种农产品供应链。

五纵四横：五纵指县城新区振远路、安居街、纬一路、纬二路、民族西街，四横指经一路、经二路、经三路、经四路。

“大喇叭”村村响工程：指通过在各村安装广播播放设备，让

群众及时了解党和国家的方针政策、强农惠农政策以及各种科技文化知识的一项民生工程。

公立医院改革：指按照保基本、强基层、建机制的要求，遵循上下联动、内增活力、外加推力的原则，围绕政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开的改革要求，以破除“以药补医”机制为关键环节，以改革补偿机制和落实医院自主经营管理权为切入点，统筹推进管理体制、补偿机制、人事分配、价格机制、医保支付制度、采购机制、监管机制等综合改革，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的县级医院运行机制。

五大保险：指养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险。