

县十四届人大三次
会议文件（3）

政 府 工 作 报 告

——2005年1月6日在盐池县第十四届人民代表大会第三次会议上

盐池县人民政府代理县长 沈 凡

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席的同志提出意见。

2004年工作回顾

2004年，在区、市党委、政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，奋力拼搏，锐意进取，较好地完成了县十四届人大二次会议确定的各项目标任务。预计全县生产总值完成21.75亿元，比上年增长5.8%。县属生产总值完成6.26亿元，增长12%，其中第一产业2.07亿元，增长3%，第二产业2.01亿元，增长32.4%，第三产业2.18亿元，增长7%。全社会固定资产投资完成3.15亿元，增长12.6%。县级财政一般预算收入完成3890万元，增长26.2%。全县经济发展呈现良好态势。

工业经济增势强劲。预计全年完成县属工业总产值4.2亿

元，增长 50%；完成增加值 1.53 亿元，增长 45%；实现利税 1600 万元。地方石油完成产值 1.1 亿元，增长 20.5%。萌生水泥二期、宁鲁石化一期、宁浙彩印包装、荣宝园清真肉联、路峰石膏、来裕淀粉等一批重点工业项目建成投产，原野天初生物保健、旭源公司煤炭开发、宁鲁石化二期三期、宁夏五彩刨花板、飞马预制品等新项目开工建设。完成了东顺工业园区“四通一平”基础设施建设，入园企业 6 家。全县工业经济进入了快速增长期。

农业和农村经济稳步发展。农业生产克服干旱、冰雹等自然灾害的影响，取得了较好成绩。预计全年农业总产值完成 4.1 亿元，增长 8%。粮食产量达到 7258 万公斤，创历史最高水平。新建设施种植温棚 1118 座，高沙窝和城西滩生产的西红柿，城西滩生产的芹菜、黄瓜，潘儿庄生产的西瓜、甜瓜等 5 个特色产品被农业部质量监测中心认证为无公害农产品。设施农业产值达到 2000 万元，增长 35%。新建养殖园区 13 个，养殖暖棚 1300 座，“三位一体”生态温室 1347 座。滩羊、滩鸡、生猪饲养量分别达到 86 万只、72 万只、12 万头，肉牛、奶牛饲养量达到 6000 头。“盐池滩羊”商标已经国家工商总局注册，以滩羊、滩鸡为主的畜牧产业优势显现，产值预计达到 1.86 亿元，增长 37%。全年新增造林合格面积 28.5 万亩、人工种草合格面积 15.7 万亩，草原产草量由禁牧前 68 公斤/亩提高到 188 公斤/亩，生态环境进一步改善，效益明显提升。积极推进“千村扶贫工程”，与福州市鼓楼区对口扶贫协作深入开展，全县农村 1621 户 7749 人实现了脱贫。全年共输出劳务 3.9 万人（次），

创收 7345 万元。

基础设施建设成效显著。全年新建续建城镇建设、农田水利、县乡道路、通信电力等基础设施项目 30 个，总投资 1.98 亿元。建成了康泰花园住宅小区、县城生活垃圾无害化处理场，拓宽改造了安定东街，新建了五中、三小，扩建了一中、三中、四小等学校，改建了大水坑、惠安堡两镇集贸市场。综合治理小流域 22.6 平方公里，实施治沟骨干工程 6 座，建淤地坝 12 座，修“旱三田” 1.73 万亩，打井窖 2077 眼，新建、维修人畜饮水工程 5 处，解决了 4.8 万人 11 万只羊畜饮水问题。改建乡村道路 33 公里，新修村道 49 公里。新建 35 千伏变电所 1 座，改造农电线路 90 公里。邮政电信服务功能进一步增强。

人民群众生活水平进一步改善。农民人均纯收入预计 1750 元，增长 11.7%；城镇居民人均可支配收入预计 5400 元，增长 3%。年内发放城市低保资金 292 万元，发放救灾救济款 269.6 万元，落实各类扶贫资金 2500 万元，动员包扶单位和社会各界捐款 282.7 万元，城乡特困群众和受灾群众的生产生活得到保障。多渠道安置下岗、失业人员 2028 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。成功举办了商品交易会，设立了县城集贸日，城乡市场日趋繁荣。年内新增客货车辆 1078 辆、个体工商户 1009 家，城乡商贸流通步伐加快，第三产业日趋活跃。继续推进放心食品工程，在生猪、牛、羊定点屠宰的基础上，年初在县城实行了家禽定点屠宰。预计全社会消费品零售总额达 1.45 亿元，增长 6.2%；城乡居民储蓄余额达 4.4 亿元，比上年增加 3068 万元。城乡居民的购买力增强，生活质量不断提高。

社会事业全面进步。实施“两调整、两带动”战略，集中力量开展“两基”攻坚，新建、改扩建、维修学校42所，“普九”5项一级指标和22项二级指标均达到了规定的标准，顺利通过了自治区人民政府的评估验收，率先在宁南山区实现了“两基”目标，全县教育事业步入了一个新的发展阶段。组织实施了“科技特派员”创业行动计划和“百万农民培训工程”，大力引进和推广新技术、新品种。深入开展了土地矿产资源、成品油、食品、药品、校园周边安全、音像网吧、建筑、农资等专项整治工作，市场经济秩序好转。加强了疾病预防控制和传染病救治体系建设，率先在宁南山区开展了食品卫生监督量化分级管理工作，全县有7家单位首批通过了A级评审。人口与计划生育工作扎实有效，人口自然增长率控制在10.44%以内。成功举办了首届体育运动会，广泛开展了全民健身活动，竞技体育取得了较好成绩。文化旅游、广播电视事业进一步发展，老龄工作和妇女儿童工作受到全社会重视。认真落实党的民族政策，加强对宗教事务的管理，促进了民族团结。

精神文明和民主法制建设全面加强。坚持物质文明、政治文明和精神文明协调发展，广泛开展群众性精神文明创建活动、文化宣传活动和“三下乡”活动，加强未成年人思想道德建设，积极发展宣传文化体育中心户，年内推荐市级文明单位4个，初选县级文明单位14个。深入开展普法和依法治理工作，认真执行人大及其常委会通过的各项决定、决议，积极办理了人大代表议案、建议和政协委员提案。进一步加强了审计监督和纠风工作。加强政府法制工作，全面开展了“公务员素质提高年”

活动。积极开展军民共建活动。切实加强社会治安综合治理，重视司法调解和信访工作，及时化解矛盾纠纷。全县社会稳定，人民安居乐业。

税务、金融、工商、质量监督、农村抽样调查、气象等各项工作也都取得了新的成绩。

各位代表！过去一年取得的成绩令人鼓舞。这是区、市党委、政府和县委正确领导的结果，是全县人民团结奋斗、求真务实、真抓实干的结果，也是县人大及其常委会依法监督、县政协民主监督和社会各方面大力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部，向关心和支持政府工作的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻盐部队、武警官兵和公安政法干警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济和社会发展中还存在许多困难和问题。主要是：工业企业刚刚起步，还没有形成产业优势和核心竞争力；农业产业化水平低，产业规模小，特色农产品优势不明显，畜牧业产值比重不高，扬黄灌区开发利用效益还没有完全发挥出来，农民收入渠道窄，增收难度大；社会保障水平低，就业压力大；财政硬性支出增加，保吃饭与搞建设矛盾突出；农村文化、教育、卫生等社会事业基础条件还比较差；外商投资项目少，投资软环境需要进一步优化；安全形势依然严峻，安全生产事故时有发生；个别政府职能部门思想不够解放，服务意识不强，工作作风不够扎实，

办事效率不高等。这些问题不仅是影响当前工作的突出问题，也是影响我县今后发展的深层次矛盾。我们将采取措施，知难而进，切实加以解决，决不辜负全县人民的期望。

2005 年总体目标和重点工作

2005 年是县委确定的“招商引资、优化环境年”，也是我县实施全面建设小康社会的重要一年。进入新的一年，机遇与挑战同在，希望与压力并存。从宏观环境看，国内消费结构和产业结构升级步伐加快，许多生产要素向西部转移，有利于我县招商引资，加快发展。国内以石油、煤炭为主的资源出现短缺，有利于推进我县石油、煤炭等矿产资源的开发利用。国家西部大开发重点项目中宁至盐池高速公路、中卫（银川）至太原铁路年内开工建设，有利于带动我县资源优势的发挥和优势产业的培育。从我县现状看，经过这几年的发展，全县综合经济实力和后劲明显增强，具备了全面提速、再上新台阶的基础和条件。但也必须看到，周边县市竞相加快发展，竞争更趋激烈，我们前进的道路上还面临许多困难和问题。对此，我们一定要保持清醒头脑，倍加珍惜来之不易的好形势，增强忧患意识，以强烈的责任感和紧迫感，抓住机遇，坚定信心，扎实工作，保持经济社会发展的良好势头，努力开创各项工作新局面。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十六大、十六届四中全会和中央经济工作会议精神，全面落实科学发展观，坚持以人为本，紧抓发展第一要务，按照县委全委（扩大）会议确定的工作思路，以改善生态环境、优化经济发展环境为切入点，依托

资源招商引资，强力推进项目建设，大力发展工业经济和畜牧经济，培育特色产业，扩张产业规模，努力使经济运行质量有新的提高，发展后劲有新的增强，城镇建设有新的进展，投资环境有新的改善，城乡居民收入有新的增长，机关作风有新的改进，壮大县域经济迈出新的步伐。

主要预期目标是：全县生产总值增长 7.5%，县属生产总值增长 13.4%，其中第一产业增长 4%，第二产业增长 32%，第三产业增长 8%；全社会固定资产投资增长 30.2%；县级财政一般预算收入可比增长 21.6%；农民人均纯收入增长 9%；城镇居民人均可支配收入增长 5%；全社会消费品零售额增长 7.2%；城镇登记失业率控制在 4.1%以内；人口自然增长率控制在 11‰以内。

全县经济发展的布局是：打造南北两大经济板块，即以县城为中心的北部经济板块，以惠安堡（萌城）、大水坑、冯记沟为区域的南部经济板块。北部经济板块主要依托东顺工业园区，重点发展石化、制药、草畜（禽）加工等；南部经济板块重点发展煤炭工业、建材工业、新材料工业和石油开发。

根据上述目标任务和发展布局，今年重点抓好以下九个方面的工作。

（一）以招商引资为着力点，全力发展工业经济

努力创造优良的投资环境。按照县委确定的“招商引资、优化环境年”的总体要求，下气力改善投资环境，努力营造公正严明的法制环境、规范有序的市场环境、廉洁高效的政务环境、诚信明礼的人文环境。牢固树立无外不快、无商不活的理念，坚持内外并举的方针，通过定期发布信息、召开在外盐池

籍同乡座谈会、在盐企业负责人座谈会等办法，加大对盐池投资环境和投资项目的宣传推介力度。实行“五定三包”（定目标、定责任、定人员、定时限、定措施，包项目、包服务、包效果），“四路并进”（各级领导、专题小组、重点企业、各界群众）、“五招并举”（网上招商、专题招商、委托招商、亲情招商、以商招商）的措施，充分发挥我县矿产资源、油气资源、土地资源、中药材资源、沙生植物资源等相对丰富和劳动力成本较低的优势，大力招商引资，切实解决项目少、投资伙伴缺等问题。重视和加强招商引资后续管理和服务，优化项目建设工程施工环境。建立责任追究制度，下决心严肃查处破坏投资环境的人和事，依法保障投资者合法权益，着力营造“亲商、安商、富商”氛围。

加快园区建设，完善招商载体。着力抓好东顺工业园区、太阳山移民开发区盐池项目区建设，高起点规划，夯实园区水、电、路和通讯等基础设施，加强管理和服务，完善有关扶持园区建设的政策措施，最大限度地降低企业入园成本，把工业园区建设成为招商引资的基地。今年力争入园落地企业10家以上，引资总额突破2亿元。

切实抓好工业项目建设。坚定不移地实施“工业强县”战略，按照“举龙头、育骨干、上项目、扩规模、增效益”的思路，加速培育煤炭产业，力争上半年完成冯记沟区域煤炭地质勘探工作，下半年开工建设，2—3年内建成3—4个百万吨级煤矿；通过技改、扩建等措施，尽快做大宁鲁石化、紫荆花药业、全世达镁业、旭源煤炭、萌生水泥等优势骨干企业，2—3年内

培育 5 家产值过亿元的企业；切实增强原野蜂蜜、绿海苜蓿、宁浙彩印、荣宝园清真肉联、恒纳地毯、来裕淀粉、路峰石膏等企业的实力，促其上规模、上水平；成立企业行业协会，加强企业管理，狠抓扭亏增盈，努力提高企业效益。经过不懈努力，县属工业总产值力争突破 6 亿元，增加值达到 2 亿元，分别增长 50%和 41.3%以上。

（二）突出畜牧业的战略主导地位，带动农业和农村经济快速发展

坚持“养羊为主、多畜并举、舍饲养殖、加工增值”的方向，实施品牌带动战略，打响“盐池滩羊”、“盐池滩鸡”两大品牌，提升畜牧产值在农业总产值中的比重，实现畜牧大县向畜牧强县转变。以 307 国道、211 国道、盐兴公路、盐大公路为轴线，建设养殖业发展带，沿线规划建设完善 8 个 4000 只以上的滩羊养殖园区，5 个万只以上的滩鸡联户养殖园区，7 个百头以上的肉牛、奶牛养殖园区和 12 个千头以上养猪园区。其中，今年新建滩鸡联户养殖园区 2 个，肉牛或奶牛养殖园区 3 个，养猪园区 4 个，养羊园区重点抓好现有圈棚的羊只补栏。继续采取补贴措施，因势利导，教育引导农民群众转变观念，改进畜牧业生产经营方式，加强动物防疫，运用科学养殖技术，走规模化养殖和集约化经营的路子，发展效益型畜牧业。充分发挥龙头企业的带动作用，大力发展农村专业合作组织和中介服务组织，壮大农民经纪人队伍，提高农民进入市场参与竞争的组织化程度，畅通农产品流通渠道。全年力争羊只饲养量达到 90 万只以上，滩鸡 120 万只，生猪 16 万头以上，肉牛 6500 头，

奶牛 2500 头。畜牧业产值力争达到 2.5 亿元，占农业总产值比重达到 55%。

在抓好畜牧业的同时，加快建设区域特色种植业基地。在扬黄灌区，大力发展节水灌溉，突出抓好种植结构调整，推广种植新品种饲用玉米 10 万亩以上，建立养殖业饲草料基地。进一步完善灌区基础设施建设，切实解决水地旱种和撂荒等问题。采取措施，改造中低产田，加强移民吊庄点建设和管理，积极扶持吊庄移民发展生产，增加吊庄移民收入。在井灌区，大力发展设施农业，新建设施种植温棚 700 座，推广种植保椒 6000 亩，瓜菜等高效经济作物 2 万亩，建设以花马池、高沙窝设施农业和特色种植为主的无公害蔬菜基地。在旱作区，大力发展传统耐旱农作物，人均种植荞麦 1.5 亩、山芋 1.5 亩、油料 1 亩以上，建设以南部山区为主的小杂粮、油料基地。在中北部，大力发展沙地中药材种植，再建 2 个以甘草为主的万亩人工中药材基地。农业总产值力争达到 4.5 亿元，增长 8%，粮食产量保持在 7200 万公斤左右。

（三）全面提升林草建设水平，强力打造生态盐池

坚持生态优先、经济和生态效益并重，以保护为主、保护与工程建设相结合，依托项目，分区治理，整体推进，强力打造“生态县”。继续实施封山禁牧，牢固树立长期禁牧的思想，采取切实有效措施，坚决巩固封山禁牧成果，认真落实草原承包责任制，逐步建立管、建、用相结合的草原长效利用机制，进一步扩大紫花苜蓿等优质饲草的种植面积，人工种草 20 万亩，实现畜牧业可持续发展和改善生态环境的双赢。重点抓好退耕

还林、退牧还草、三北四期防护林、毛乌素沙地跨区域整治示范项目、天然林保护、自然区保护、二期生态综合治理、日元贷款生态治理等工程建设。改革造林方式，积极探索造林投资机制，实现造林主体多元化。转变传统造林观念，应用先进实用造林技术，变春季造林为春、夏、秋三季造林。提升林业建设档次，用2—3年时间，适地建设16片示范林，即在古王、盐兴、盐大公路沿线盐碱类土地上营造3片红柳林，在中北部荒漠化土地上营造3片乔灌结合的综合防护林，在南部黄土丘陵沟壑类土地上营造4片以乔木为主、乔灌果结合的水保林，在青山、花马池分水岭以西浅层水土地上营造3片以灵武长枣为主的经果林，在规划的灵应寺、花马寺旅游景区内营造2片景观林，在县城周围营造1片以乔木为主的围城防护林。年内完成造林35万亩，围栏封育120万亩，改良天然草原20万亩。加强林木（草）管护，造管并重，提高造林成活率。着力培育林草后续产业，积极推进苜蓿、柠条、沙柳加工转化，年加工量分别达到1.5万吨、5万吨和7万吨。

（四）加快城乡基础设施建设，增强县域经济发展后劲

坚持规划先行，加快城镇化步伐。依法合理利用土地，严格执行县城控制性详细规划，编制完成县城给排水和消防等专项规划。集中力量实施城北生态园、古城生态园、主要街道和庭院绿化工程，新增城市绿地210亩，完成围城造林4000亩。抓好康泰花园、生活垃圾无害化处理场的后续工程建设，新开工建设道路生活服务中心、利源汽车站、消防站、计划生育技术服务站、盐池革命纪念馆等工程，维修盐池历史博物馆，完

成安定西街、体育巷、永青南路、长城北路的改造及排污设施建设。“四镇四乡”按照全县城镇建设总体要求，积极争取项目，加快小城镇改造和建设步伐。

继续完善交通、水利和电力电信基础设施。做好中盐高速公路和中太、银太铁路建设的服务协调工作。争取改建高沙窝过苏步井到巴拉庙 26 公里三级油路，青山至营盘台 14 公里四级油路，贯通麻黄山到萌城 62 公里村道。同时县上筹资 50 万元，用于补助村道建设。进一步完善扬黄二期工程，运用政策扶持、项目带动的有效机制，充分调动群众发展生产的积极性，切实提高新灌区的经济效益。积极争取国家盐环定扬黄续建配套项目建设，实施大水坑杨儿庄一期、王乐井张步井人饮工程，完成治沟骨干工程 4 座，淤地坝 15 座，治理小流域 4 条，打井窖 1500 眼，建设“旱三田” 1.6 万亩。力争完成全县农电网改造，解决 12 个自然村和 12 个吊庄点未通电的问题，实现全县自然村村村通电目标。开通惠安堡、高沙窝两镇小灵通业务。消除行政村所在地移动、联通通信网络盲点。

提升壮大第三产业。大力发展非公有制经济，放宽市场准入，清除发展障碍。活跃城乡集贸市场，充分发挥县城六大专业市场和乡镇农贸市场商品流通载体作用。注重提高餐饮、运输等传统服务业水平，培育支持连锁经营、物流配送、社区服务等新兴产业。进一步整合古长城、古城堡和革命老区、生态治理等特色旅游资源，积极争取国家“红色旅游”项目，加强“哈巴湖”旅游区基础设施建设，增加游乐设施，增强景点服务功能，重点发展红色旅游和生态旅游，办好第四届生态旅游

节。

（五）加大财税征管力度，为加快发展提供财力保障

千方百计拓宽税基，培植财源，优化税收结构，确保应尽收。严格依法治税，强化重点税源监控，加大征收稽查检查力度。大力清缴欠税，堵塞征管漏洞，做到依率计征。从严管理财政支出，进一步调整优化支出结构，严格执行预算。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约过紧日子的思想，坚决压缩一般性支出，确保工资发放、社会保障、科技教育等重点支出，提高财政对各项改革和重点支出的保障力。切实加强“收支两条线”管理，强化审计监督，坚决杜绝坐收坐支和财政资金体外循环。加强对国债项目、专项资金的管理，严格进行财政性投资工程项目的监督。大力压缩人、车、会、电话等各种非生产性支出，严禁超财力办事。全面推行以“乡财县管”为主要内容的乡镇财政管理方式改革。继续盘活国有土地资产，加大预算外资金综合统筹力度。扩大政府采购范围，提高财政资金使用效益。深化农村税费改革，减轻农民负担。加大财政对“三农”的支持力度，增加农民收入。

高度重视金融工作。充分发挥金融在市场资源配置中的杠杆作用，围绕全县经济发展大局，多方吸纳资金，增加信贷投放，支持地方经济发展，特别要加大对重点项目建设、农业产业化发展、中小企业和非公有制经济的支持力度。全社会倡导诚实守信，防范和化解金融风险，营造良好的金融环境。

（六）完善社会保障体系，切实关心群众生活

群众利益无小事。认真做好救济救灾和农村基本生活救助

工作，按时足额发放城市低保资金，关心帮助困难群体生活。继续在城乡特困家庭子女上学、重大疾病医疗、危房改造、法律诉讼等方面给予救助。进一步完善城镇职工基本养老保险制度、失业保险制度和基本医疗保险制度，扩大社会保险覆盖面。继续组织实施“千村扶贫”工程，加强闽宁协作，加大科技扶贫力度，在项目上、资金上向贫困村、贫困户倾斜，到村到户项目要落到实处，切实加快扶贫开发进程，力争使 1378 户 6587 人脱贫。

就业是民生之本。把就业和再就业摆在全县经济社会发展的重要位置，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，结合工业化、农业产业化和城镇化发展，确保今年新增城镇就业 1200 人。认真落实关于就业和再就业工作的各项优惠政策。加强就业培训、就业指导、职业介绍、技能鉴定和信息服务等工作。鼓励弹性就业、灵活就业和自主创业，安置“4050”人员 30 人。切实加强农民就业技能培训，提高农民工的整体素质和就业能力，培育劳务输出基地，积极引导和支持农民大规模地走出去。每个乡镇抽出三分之一的干部抓劳务输出工作，继续把劳务输出作为考核乡镇工作的重要内容。抢抓中盐高速公路、中太铁路、银太铁路建设的机遇，增加农民务工收入，全年力争输出劳务 3.9 万人（次），创收 8000 万元。

（七）坚持可持续发展战略，推进各项社会事业全面协调发展

巩固“两基”成果，提升教育教学质量，优化师资队伍结构，积极推行教育系统人事制度改革和课程改革，大力发展

学前教育 and 高中阶段教育。重视职业教育和成人教育，为城乡培养实用技术人才。深入开展科技特派员创业行动计划和“百万农民培训活动”，进一步做好科学技术的普及和推广工作，提高科技对工业、农业和各项事业的贡献率。加强人口与计划生育工作。认真落实人口与计划生育目标管理责任制，切实加强流动人口计划生育管理。高度重视出生性别平衡，稳定低生育水平，提高出生人口质量，改造建设乡镇计划生育服务所，努力提高计划生育服务水平。改善县、乡、村医疗条件，规范经营服务，建立健全乡村卫生监督、疾病防治体系，提高全县公共卫生服务水平。关心老龄人口，依法保护妇女儿童、残疾人和未成年人的合法权益。抓好城乡宣传文化活动和中心、广场、社区、企业、校园文化建设，组织好“三下乡”活动，推进图书文博、广播电视等文化事业发展，年内建设麻黄山和王乐井2座电视转播塔，全县90%以上农户能收看到8个频道的电视节目。广泛开展全民健身活动，努力提高竞技体育水平。

按照科学发展观的要求和国家产业政策导向，根据我县产业结构调整及资源状况，集思广益，科学论证，抓紧做好“十一五”规划的编制工作，规划好事关长远发展的基础设施、产业发展和社会发展的重点项目，争取列入自治区规划，争取国家和自治区支持。

（八）坚持依法治县，加强社会主义民主法制建设和精神文明建设

深入开展“四五”普法活动，加强政府法制工作和执法监督，认真执行《行政许可法》，规范行政复议和行政应诉。严格

落实各项民主制度，积极推进基层民主法治建设，2-3年内完成基层派出所、司法所和法庭建设。自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大及其常委会通过的各项决定和决议。加强与人民政协的协商，接受人民政协的民主监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，支持人大代表、政协委员开展视察调研活动。广泛听取社会各界人士的意见和建议，发挥好工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。进一步完善政府决策咨询机制、社会公示和社会听证制度，所有重大问题决策，都要深入调查研究、广泛听取意见、进行充分论证，由集体讨论决定。加强社会治安综合治理，创建“平安盐池”。建立健全经常性的严打机制，依法维护市场经济秩序，加大对学校周边环境的治理力度。落实安全生产责任制，严防安全事故的发生。贯彻落实好党的民族宗教政策，加强民族团结。认真做好群众来信来访工作，化解各类矛盾纠纷，保持社会稳定。

大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，广泛开展爱国主义、集体主义和社会主义的思想教育，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，高度重视青少年和未成年人思想道德建设工作，营造良好的社会风尚。深入持久地开展文明城镇、文明单位、文明村社（区）、“五好”文明家庭等创建活动，不断提高全县精神文明建设水平。支持驻盐部队、武警和民兵预备役建设，做好退役军人的安置工作。深入开展拥军优属和军民共建活动，进一步密切军政军民关系。

（九）改进作风，提高政府工作水平

完成今年各项任务，政府必须按照为民、务实、清廉的要求，发扬团队精神，加强自身建设，不断提高工作水平。要致力建设学习型政府。大兴勤奋学习之风，通过不断学习，努力实现观念更新、知识更新、思路创新、方法创新，全面提高公务员队伍应对复杂局面、解决实际问题的能力，驾驭市场经济、领导经济工作的能力，开展农村工作、做好群众工作的能力。要致力建设责任政府。政府各部门都要以党和人民的事业为重，以我县改革、发展、稳定的大局为重，立足本职，着眼全局，步调一致，通力协作，形成强大的工作合力。要敢于负责，善于负责，遇到矛盾不回避，不推诿，敢抓善管，共同推动政府工作有序协调运转。要致力建设务实高效政府。坚持立党为公，执政为民，干事谋事充分考虑人民群众的需要和接受能力。进一步减少会议、文件和应酬，坚决反对各种形式主义和虚假政绩，集中力量谋大事，抓重点，促落实。对看准的事，定下来的事，要严格落实项目和领导责任，一抓到底，抓出成效，提高政府工作整体效能。要致力建设廉洁透明政府。落实政府和政府各部门的廉政建设责任，加强公务员队伍的廉洁从政教育和监督管理，做到清廉自守，勤廉为民。加大对腐败、违纪行为的查处力度。拓宽同人大代表、政协委员和社会各界联系的渠道。大力推行政务公开，实行民主议事，在资金审批、进人增编、项目招标、经营性土地出让等热点问题上，坚持集体讨论决定。要致力建设诚信法治政府。政府及政府各部门要率先垂范，带头讲诚信，抓政策落实和奖惩兑现，树立政府良好形象。带头学法、守法，提高法律素质，增强规则意识，政

府行为必须依照法律的授权和法定的程序进行，忠实执行国家的法律法规，更多地运用法律和经济手段进行管理和服 务，逐步建立起程序合法、行为规范的公共行政管理体制。

各位代表！振兴盐池，加快发展，是全县 16 万各族人民的迫切愿望，也是历史赋予我们的神圣使命。我们要在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下，珍惜当前发展的良好局面，振奋精神，凝心聚力，励精图治，众志成城，在全面建设小康社会的征程上，再迈新步伐，再跨新台阶！