

县十五届人大二次
会议文件（3）

（2008年12月24日在盐池县第十五届人民代表大会第二次会议上）

盐池县人民政府代县长 刘鹏云

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，报告的主题是“**求实、创新、争先，推动盐池经济社会又好又快发展**”，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2008年工作回顾

2008年是本届政府全面履职的第一年。一年来，县人民政府在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人民代表大会及其常委会的法律监督下，在县人民政协的民主监督下，坚定不移地贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“率先突破、率先跨越”的奋斗目标，团结和带领全县各族人民，攻坚克难，奋力拼搏，较好地完成了县十五届人大一次会议确定的各项目标任务。全县经济社会呈现良好发展态势。

三次产业稳步发展，综合实力进一步增强。坚持项目建设和资源开发双拉动战略，全年实施百万元以上项目 86 个。预计完成地区生产总值 18.2 亿元，增长 14.6%；完成全社会固定资产投资 18 亿元，增长 22.1%；县级财政一般预算收入 1.2 亿元，增长 16.9%，其中税收 9800 万元，增长 19.2%。实现了固定资产投资、百万元以上项目数、资源开发规模、县级税收“四个历史新高”。**农业农村经济不断壮大。**围绕“十大农业产业基地”建设，大力发展特色产业。新建宏翔等规模滩羊养殖园区 4 个，滩羊饲养量达到 160 万只，“盐池滩羊”被评为宁夏著名商标。新增甘草种植 21.8 万亩，成功注册了“盐池甘草”产地证明商标。发展设施农业 1.4 万亩、高效节水补灌农业 4 万亩。全年兑现政策性补助 6953 万元。利用县级财政平台，争取支农贷款 3000 万元。输转劳务 4.7 万人次，创收 2.2 亿元。在养殖业、设施农业、劳务产业的拉动下，大灾之年农民人均纯收入达到 3000 元，净增 377 元。**工业经济持续较快发展。**依托煤炭、石油、土地等资源优势，扩张工业经济总量。开工建设了 800 万吨金凤煤矿、180 万吨四股泉煤矿等 3 个煤炭开采加工项目和 120 万吨水泥、120 万张纸面石膏板、10 万吨石膏粉等 4 个建材加工项目。支持在盐石油开采企业加快发展，新部署生产油井 65 口。招商引资落地资金 3.84 亿元。预计完成工业总产值 16.5 亿元，实现增加值 5.6 亿元，分别增长 22%和 21.4%。特别是宁鲁石化公司克服市场不利因素影响，完成产值 7.3 亿元，有力拉动了工业经

济增长。节能减排各项措施全面落实，万元工业增加值能耗同比下降 14.5%。第三产业结构性增长。商贸流通、交通运输、房地产、生态旅游等第三产业发展较快。旅游综合收入达到 3080 万元，增长 9%。城乡市场活跃，居民购买力增强，预计社会消费品零售总额达到 4.3 亿元，增长 19%。

城乡统筹协调发展，人居环境进一步优化。围绕功能完善、品位提升、居住适宜三大目标，启动了透绿、通畅、拆建三大工程，力推“一城三区”开发建设进程。集中力量实施了县城五大出入口道路拓宽、供排水管网改造、集中供热建设、生活污水处理、住宅小区开发等城市重点项目 35 个，完成投资 4.1 亿元。旧城改造力度加大，新区建设初具规模。集中供热质量明显提高，普及率居全区各县之首。新增住宅面积 20 万平方米。开工建设花马池生态水资源综合利用和城北生态水系工程，开创了县城生态水系建设的先河，城市品位不断提升。突出以城带乡，捆绑资金，集中力量，规模发展，高起点规划、高标准建成了特色鲜明的南苑新村和宋新庄示范点，生产生活功能区基础设施配套完善。南苑新村成为宁夏中部干旱带县内生态移民的样板工程，全区中部干旱带县内生态移民工程现场观摩会在我县成功召开。完成了 165 个村庄建设规划。投资近亿元，新修改建乡村道路 134 公里。农村人畜饮水、清洁能源、信息化、电网建设等工程扎实推进，“整村推进”、闽宁协作和社会定点帮扶工作取得新进展。开展了规模大、标准高、内涵丰富的秋季农田水利基本建设，在建设规模、

农民群众思想观念和生产方式转变及发动干部群众参与等运作机制三方面实现了新突破，农业基础设施得到加强，抵御自然灾害的能力不断提高。城乡环境综合整治暨绿化美化工程深入推进，城乡面貌发生了历史性变化，在吴忠市考核评比中位居前列。

生态建设成效明显，环境质量进一步改善。牢固树立抓生态就是抓发展的理念，着力打造宁夏东大门新形象。坚持高规格、高标准，实施了历年来投资最大、参与人数最多的春秋造林绿化工程，建成环城宽幅林带 16.4 公里，新建了长城公园、湿地公园等绿化精品工程，完成造林面积 9.8 万亩，新增城市绿地 7663 亩，县城绿化覆盖率、绿地率和人均绿地面积三项硬指标分别超过自治区园林县城标准 1.2、1.8 个百分点和 10 平方米，造林规模之大、成活率之高，在干旱带的绿化史上前所未有。创建自治区园林县城工作顺利通过考核验收，效率之高、效果之好，对于国定贫困县的盐池，实属不易。毛乌素沙地百万亩防沙治沙工程全面启动，德援治沙、三北四期、天然林保护等重点工程项目进展顺利。综合治理水土流失面积 98 平方公里，流入黄河泥沙量减少约 20 万吨。封山禁牧工作进一步加强，生态建设成果得到巩固。

社会文化事业蓬勃发展，人民生活水平进一步提高。以“两基”国检为契机，投入 3612 万元，实施了校园“四化”和学校改扩建项目 9 个，办学条件明显改善。化解历年教育欠账 1213 万元。“两基”工作高标准通过国家验收，基础教育、职业教育、

成人教育稳步发展，素质教育全面推进，高考录取率达到 54.7%，同比提高 10 个百分点。教育强县强乡镇创建工作全面启动，创出了一条“穷县办好教育”的新路子。以提升社会文明程度为目标，大力开展爱国卫生运动，卫生基础设施建设和公共场所卫生监管全面加强，自治区级卫生县城当年创建一次成功，在宁南山区绝无仅有。深入开展食品安全专项整治和食品安全示范乡镇创建工作，妥善处理了婴幼儿问题奶粉事件的影响。科技特派员创业行动深入推进，科技工作受到科技部表彰。计划生育“一无”乡镇巩固创建工作扎实开展，在全区首创干部职工计划生育“三无”管理机制，人口出生率为 14.19%。

全面推进社会主义文化大发展大繁荣。创作编排了自治区 50 大庆献礼剧目《大漠春兰》，编辑出版了一批文学艺术作品，新建了苏维埃纪念馆、盐池体育馆、青少年活动中心等 5 个文体场馆，丰富了群众文化生活。建成了 6 个乡镇综合文化站和 20 个村级文化活动室，我县被命名为全国文化信息资源共享工程示范县。20 户以上盲点村广播电视信号全覆盖，8 个乡镇实现电影放映数字化。

城乡居民收入增长较快。预计农民人均纯收入达到 3000 元，增长 14.3%；城镇居民人均可支配收入达到 10080 元，增长 28%；城乡居民储蓄余额达到 17.23 亿元。社会保障体系不断完善。改造危窑危房 616 户，救济救灾、城乡低保、医疗救助、社会保险覆盖面进一步扩大。启动了城镇居民基本医疗保险和城镇低收入家庭住房保障工作，717 户居民享受到房屋租赁补贴。村干部和

社区工作者工资待遇进一步提高并全部纳入社会养老保险范围。积极落实就业再就业政策，新增城镇就业 1530 人。妇女儿童、残疾人合法权益得到保障。

社会秩序和谐稳定，民主法治建设进一步加强。“思想道德建设年”活动和群众性文明创建活动广泛开展，先进道德模范人物不断涌现，城乡人民干事创业激情空前高涨，盐池精神得到弘扬光大，对外影响力进一步扩大。深入开展社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪，司法环境不断优化，“平安盐池”创建成效明显。“五五”普法扎实推进，法律援助“五个对接”经验在全区推广，依法行政工作走在全区前列。深入开展“县委书记大接访”等活动，严格落实重点信访案件“包保化解”制度，群众关心的热点和难点问题得到有效解决，为北京奥运会、残奥会的胜利召开和自治区成立 50 周年、地级吴忠市成立 10 周年庆祝活动的顺利举行营造了和谐安定的社会环境。安全生产责任制全面落实，安全形势稳定好转。高度重视人大代表议案、建议和政协委员提案办理工作。审计、监察和纠风工作不断强化，政府廉政建设和机关效能建设取得新成效。“双拥”和民兵预备役工作扎实开展。党的民族宗教政策进一步落实，民族宗教事务管理工作得到加强。

各位代表，2008 年是我县发展史上极不平凡的一年。从早春冻灾到春夏旱灾、冬季风灾，从“两大工程”、“两基”国检、“两创”到秋季农田水利基本建设大会战，我们在困难中奋进，

在继承中创新，在创新中突破，经受了一次又一次考验，取得了一个又一个胜利。盐池已进入加快发展的重要历史机遇期、特色产业优势凸显期和经济总量扩张期。政府工作取得的每一份成绩，倾注着党中央、国务院及区市党委、政府对老区人民的恩泽和厚爱，得益于县委的正确领导，归功于历届县委、政府奠定的坚实基础，归功于县人大、政协的监督与支持，归功于全县人民的拼搏奋进，归功于社会各界的无私援助。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向各民主党派、社会团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻盐部队、武警官兵和公安政法干警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾一年来的奋斗历程，我们深深体会到，做好盐池各项工作，必须坚持解放思想，科学发展，始终着眼于“好中求快”，才能借势扬帆，在新的征途上迈出坚实步伐；必须坚持争先创优，赶超发展，始终着眼于“干在实处”，才能不断攻坚克难，干出一番大事业；必须坚持执政为民，和谐发展，始终保持同人民群众的密切联系，着力改善民生，才能有效推进共建共享，使广大人民群众更多地分享改革发展成果；必须坚持与时俱进，创新发展，始终保持奋发有为的精神状态，敢于涉足前人没有干过的事，勇于树立“小县能办大事”的气魄，才能不断破解发展难题，实现经济社会又好又快发展。

各位代表，我们在肯定成绩的同时，必须清醒地看到，全县经济总量小，发展质量不高，财政收支矛盾突出；招商引资难度

加大，工业经济缺乏大企业、大项目支撑，抵御风险能力不强；农业产业化程度低，特色产业优势还没有得到充分发挥；城镇辐射带动能力较弱，管理和经营水平有待于进一步提高；社会保障体系还不够健全，部分群众生活仍很困难；一些政府职能部门办事效率不高，廉政建设、效能建设还需加强。对以上问题，我们一定要高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、2009年总体目标和重点工作

2009年是新中国成立60周年，也是我们抢抓机遇，加快发展的关键之年。做好明年的各项工作，对于提升县域经济综合竞争力，推动我县科学发展、跨越式发展具有十分重要的意义。政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，全面落实科学发展观，按照区市党委、政府的总体要求和县委十二届十次全体（扩大）会议的安排部署，牢固树立“求实、创新、争先”的精神和作风，沉着应对各种风险和挑战，充分发挥资源、环境、区位、人文四大优势，全力做好水资源综合利用、特色产业发展、矿产资源开发、基础设施建设、生态环境保护五篇文章，突出抓好农业增效、工业提质、城乡统筹、全民创业、生态治理、民生改善六项工作，努力实现经济总量扩张、财政收入增加、城乡居民收入提高、就业渠道拓宽、文化发展繁荣、生态文明提升、人居环境优化、社会和谐稳定八大目标，奋力推进

经济社会又好又快发展。

主要目标是：完成地区生产总值 20.8 亿元，增长 11%左右；全社会固定资产投资增长 12.5%；县级财政一般预算收入 1.29 亿元，可比增长 12%；农民人均纯收入达到 3180 元，增长 6%；城镇居民人均可支配收入达到 10800 元，增长 8%；城镇登记失业率控制在 4.4%以内。

胡锦涛总书记指出：“明年可能是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年，也是蕴含重大机遇的一年。”受国际金融危机影响，经济运行困难将急剧增加，下行压力加大，工业增速明显放缓，企业困难加剧，居民收入增长空间缩小，就业形势日趋严峻，社会各个领域面临的不确定因素很多。越是困难，越要牢记肩负的使命，越要紧抓第一要务。我们一定要坚定信心，知难而进，变压力为动力、变挑战为机遇，危中见机、逆中求进、难中破困，坚定不移地抓好以下工作。

（一）全力实施项目带动战略，保持经济平稳较快发展

保持明年经济平稳较快增长，最重要、最关键、最有效的是投资。要紧紧抓住党的十七届三中全会、国务院《若干意见》以及中央经济工作会议提出的保增长、扩内需、调结构的历史机遇，积极研究相关政策，找准解决影响盐池发展的突出问题与国家、自治区重点投资领域的结合点，抓紧申报贯彻落实国务院《若干意见》分工方案中梳理确定的总投资 202 亿元，8 个方面 25 类 301 个重点项目，争取实施一批产业项目，启动一批基础设施项目，推动一批城

市建设和新农村建设项目，落实一批生态建设项目，带动建材、运输等相关行业发展，拉动经济外延式增长。全年争取并实施各类项目 80 个，力争国投资金 2.5 亿元以上，全力以赴保增长，促发展。

（二）加快发展现代农业，大力推进新农村建设

农业是安天下、稳民心的战略产业。制约我县农业发展的最大因素是缺水。要按照新农村建设“二十字”方针，以水资源开发利用为突破口，积极发展现代农业，培植壮大农村经济。

做足做活水的文章。围绕人畜饮水，全力实施盐环定扬黄续建工程、太阳山供水盐池受水区二期工程和水源保护工程，基本保障城乡人畜饮水安全。围绕水土保持，完成一批淤地坝工程和治沟骨干工程，治理水土流失面积 100 平方公里。围绕节水增效，深入推进农田水利基本建设，大力实施扬黄灌区、库井灌区节水改造项目，抓好设施农业、旱作节水农业发展，提高水浇地种植效益，稳定粮食生产。积极探索土地转包、出租、互换、转让、股份合作等流转模式，加快生产要素向农业、农村集聚，着力发展适度规模经营，推动农业产业结构调整升级。发展设施农业 5700 亩、旱作节水农业 20 万亩，形成以盐兴公路、211 国道为轴线的设施农业产业带和以王乐井、花马池、大水坑、高沙窝等乡镇为主的节水补灌核心区，着力打造中部干旱带旱作节水农业示范县。

做大做强特色优势产业。突出规模扩张和市场拓展两个关键。采取园区加大户带农户的发展模式，培育壮大滩羊产业。启动实施宏翔滩羊养殖园区二期工程，新建 5 个千只以上规模养殖

园区，滩羊饲养量达到 180 万只。强化重大动物疫情防控工作，积极发展滩鸡、生猪、奶牛等多种养殖，实现畜牧业产值 3.5 亿元。按照“科技示范、规模种植，加工转化、综合开发”的思路，建立覆盖中北部 5 个乡镇的甘草种植示范区、封育保护区、采种育苗区和交易集散区，新增甘草种植面积 20 万亩。加强与六盘山药业、内蒙惠丰药业、新疆大世界药业等大企业的合作开发，推进甘草产业增值增效。依托绿色无公害产地认证，全力引进和培育农产品精深加工企业，延长产业链，提高产品附加值，实现农产品优质优价。规模发展小杂粮种植，积极申请绿色有机农产品集中产区认定，打造宁南山区小杂粮标准化生产基地。下大力气组建农产品物流公司，积极发展农业专业化合作组织，培育壮大农民经纪人队伍，加强产销衔接，加快冷链体系、信息服务体系建设，疏通流通渠道，确保农产品顺价销售、增值增效。积极申报“盐池滩羊”地理标识产品保护，打响“盐池滩羊”、“盐池甘草”品牌，争创全国驰名商标、宁夏著名商标。

做精做美县内生态移民工程。坚持“临城、靠路、近水”的原则，整合危窑危房改造等项目，挖掘潜力，在巩固提高现有建设成果的基础上，年内规划新建 1-2 个 500 户左右的新农村示范村。在有条件的乡镇抓好旧村整治示范点，为全面实施旧村改造创造经验。

（三）突出工业主导地位，增强经济发展后劲

推进工业化是实现富民强县的必然选择，是关系全局的战略

任务。必须紧紧依托资源优势，扩规模、增效益、强招商、促增长，加快工业强县进程。

力促企业优化升级。坚持抓大促小扶优，培植骨干企业与发展中小企业相结合，逐步形成骨干企业引领、中小企业支撑的企业发展格局。重点抓好宁鲁石化、明峰萌城建材、全世达镁业、余聪食品等优势骨干企业优化升级，加快金凤煤矿 800 万吨矿井、四股泉煤矿 180 万吨矿井建设步伐，力争神华工贸、三木装饰等中小企业达产达效，催生一批规模以上企业，进一步增强工业对县域经济发展的支撑能力。积极开展名牌创建工作，内强素质，外树形象，努力提升县域企业美誉度。年内新增规模以上工业企业 4 家，产值过亿元企业 3 家、过 5000 万元企业 2 家，完成工业总产值 18 亿元，实现增加值 6.4 亿元，分别增长 12% 和 10%。强化重点企业监管考核，严格落实节能降耗措施，确保万元工业增加值能耗降低 4% 以上。

努力增强招商实效。实施资源开发带动战略，加快资源优势向经济优势转化，以资源争项目、促招商、增投资。实行项目首谈负责制、跟踪督查落实制，加快形成“政府带动、企业主动、部门联动、社会推动”的招商引资新机制。年内力争宁夏发电集团麻黄山 5 万千瓦风力发电、华能集团 2×60 万千瓦罗山电厂、博世集团夏季试车场、上海众合创业投资管理公司 10 万吨金属镁及闽宁协作等意向性项目落地建设。完成招商引资落地资金 4 亿元以上。进一步完善工业园区发展规划，编制产业功能区建设

详规，加强基础设施建设，促进产业加快集聚。年内新引进入园企业 2 家以上。

大力发展民营经济。从我县实际出发，把发展民营经济与发挥特色资源优势结合起来，与走新型工业化道路结合起来，与推进农业产业化、农村城镇化结合起来，加快形成中小企业集群，实现民营经济总量扩张。要调动一切力量，挖掘各种潜力，最大限度地激发民营经济发展活力，力促民营经济热起来，活起来。大力发展小商品大市场、小产业大行业、小企业大协作、小资本大聚集的生产经营模式，把千家万户的小生产与千变万化的大市场连接起来，带动产业镇、专业村发展，举全县之力，聚万众之心，走民营之路，形成遍地开花、竞相发展的新局面。

（四）加快城乡基础设施建设，促进城乡统筹发展

统筹城乡发展是推动生产要素优化组合、实现城乡共同繁荣的根本举措。必须把加强城乡建设作为提升形象、推动发展、构建和谐的总抓手，促进协调发展。

大力提高城镇化水平。坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理、高效益经营、高质量服务的理念，按照“边塞绿洲”县城建设目标，突出完善城市功能和提升城市品位两个重点，启动国家级园林县城和卫生县城创建工作。加快城市基础设施建设步伐，年内力争实施城市建设项目 40 个，计划总投资 6.7 亿元。新修改造火车站项目区环城公路及花马池西街等 6 条城市道路，进一步拉大城市框架，增强城市聚集力和辐射力。实施古城墙修

复等 11 个公建项目。加大旧城改造力度，开发建设东顺苑、盐州苑等商住区，积极发展廉租住房，促进房地产业健康发展，年内新增建筑面积 30 万平方米。大力实施增绿工程，新增城市绿地面积 3000 亩以上。编制完成城南新区规划和城市东入口绿地系统规划。抓好火车站项目区，盐林路、盐惠路区域建设，拉动人流聚集、物流集中和土地升值。编制统筹城乡发展试点县建设规划，高标准完成年度建设任务。加快大水坑、惠安堡、高沙窝等小城镇建设。健全完善“两大工程”长效机制，正确处理“市容”与“繁荣”的关系，力促城乡管理上水平、上台阶。

加强农村基础设施建设。进一步完善乡村路网，新修改建大红线至新桥、青山至猫头梁等乡村道路，力争新修道路里程或投资规模超过 2008 年水平，用 3 年时间实现村村通柏油水泥路目标。扎实开展以“整村推进”为重点的扶贫开发工作，加强闽宁对口协作和社会定点帮扶，年内实现 3439 人脱贫目标。大力实施农村清洁能源工程。健全和完善新农村信息化服务体系，促进城乡信息互动交流。

（五）大力发展服务业，不断提升三产比重

加快发展服务业，对调整经济结构、扩大内需、增加就业、活跃市场具有重要作用。重点发展生产性服务业。依托区位优势 and 道路交通优势，规划启动建设“一个园区”（县城综合物流园区）、“四个中心”（大水坑、惠安堡、高沙窝、城南火车站物流中心）、“六大专业市场”（县城汽车综合服务、东顺建材、清真牛羊肉、

蔬菜批发、麻黄山小杂粮、高沙窝中药材交易市场), 逐步将我县打造成为陕甘宁蒙毗邻市县区域物流中转站和集散地。扶持发展新兴服务业。以打造旅游目的地为目标, 大力发展休闲娱乐、乡村旅游, 开发花马池、张家场等旅游资源, 新建甘草馆等旅游景点, 提升哈巴湖等旅游景区品位, 力争实现旅游收入 3300 万元以上。改造提升传统服务业。科学规划商业核心区和社区商业服务区, 加快推进商贸流通业改造升级。深入推进“三新工程”, 积极发展农村连锁经营, 改善农村消费环境, 最大限度满足群众消费需求。全年实现社会消费品零售总额 4.9 亿元, 增长 13%。

(六) 加强生态建设和环境保护, 努力建设宁夏东部绿色屏障

坚持生态立县战略不动摇。严格落实封山禁牧政策, 稳定和完善的草原承包经营制度, 开展集体林权制度改革试点工作, 积极争取草原生态补偿政策。切实加强退耕还林补植补造。加快实施防沙治沙林、三北防护林、天然林保护、荒漠化土地治理等生态工程, 重点围绕公路沿线、长城沿线和扬黄干渠, 打造北部防沙治沙、中部生态经济、南部水土保持三种类型生态治理区。年内建成育苗基地 1000 亩, 新增造林封育面积 14 万亩、人工种草 12 万亩, 补播改良草原 20 万亩。依托生态治理成果, 大力培植林产品加工、沙产业开发等后续产业。启动建设沙泉湾国家级荒漠生态系统监测定位研究站, 争创全国林业科技示范县。积极开展环境优美乡镇和生态村创建活动, 推动生态环保事业健康协调可持续发展。

（七）高度关注民生，全面构建和谐社会

始终把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

深入推进全民创业。强化创业指导培训，高度重视农民工就业，建立创业基金，鼓励全民创业。重点在公益事业、特色产业、农产品加工、商贸流通等领域，按照“四个四”目标，年内发展创业园区4个以上，培养小老板40人以上，开发创业项目40个以上，创造就业岗位400个以上，让更多的劳动者成为创业者，以创业带动就业。新增城镇就业1500人，输转劳务稳定在4.7万人次，创收2.5亿元以上。

大力发展教育科技事业。全面实施教育提质工程，深入开展“师德建设年”活动，巩固提高“两基”成果，实现教育强县强乡镇目标。新建盐池高级中学和盐池五小，扩建盐池五中，有效解决“大班额”问题，提高教育教学质量。制定出台《教育发展基金管理暂行办法》，重奖贡献突出的教育工作者。发展职业教育，规范学前教育，鼓励民办教育。积极引导群众开展全民健身活动，举办第三届全县体育运动会。深入开展科技特派员创业行动整乡推进试点工作，加快科技创新和成果转化，在滩羊保种、甘草病虫害防控、农业新技术推广应用等方面力求取得新突破，争创全区科技工作先进县。

着力提升县域文化软实力。文化建设是和谐社会“四位一体”的重要组成部分。牢固树立文化为民、文化惠民的理念，大力加

强文化建设，推动文化事业大发展大繁荣，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。以新中国成立 60 周年为契机，力争制作完成《盐池·1936》等影视片及《王贵与李香香》等系列专题片，出版一批反映盐池红色文化的作品集。完成文化信息资源共享工程设备配置。精心组织国庆 60 周年纪念活动，深入开展“广场文化周”、“文化三下乡”、“四进社区”等群众文化活动，丰富人民群众文化生活，营造良好的舆论环境和文明和谐的发展氛围。切实加强文物保护工作，加大文化市场监管力度，促进文化产业健康发展。完成 20 户以下盲点村数字化传输工作，实现广播电视“户户通”。加强爱国主义教育，力争革命烈士纪念园、白春兰冒贤业绩园被命名为全国、自治区爱国主义教育基地。

切实加强社会保障和医疗卫生事业。进一步扩大城镇职工基本养老保险、基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面。新型农村合作医疗参合率、城镇居民基本医疗保险参保率分别达到 95%和 70%。高度关注低收入家庭基本生产生活，完善城乡居民大病医疗等救助制度，逐步提高低保标准。依法保障妇女儿童合法权益，促进残疾人事业加快发展。进一步完善县乡村三级公共卫生服务体系，加强优势特色科室建设，改善就医环境，提高医疗水平。规范食品药品市场秩序，切实保障城乡群众身体健康。巩固“一无”乡镇创建成果，扎实推进计划生育村民自治，人口出生率、自然增长率分别控制在 15‰和 10‰以内，计划生育率保持在 97%以上。

（八）扎实做好财税金融工作，不断提高保障能力

积极应对国际金融危机带来的不利影响，坚定信心，战胜困难。牢固树立过紧日子的思想，严格执行部门预算、国库集中支付、政府集中采购、“收支两条线”管理等制度，认真落实积极的财政政策，从严控制一般性支出，实行公用经费“零增长”，公务购车、会议经费、公务接待费用以及党政机关出国（境）等支出“零增长”。积极争取上级财政转移支付，加大“三农”、教育、卫生、社保等重点支出，集中财力保民生、拉内需、促增长。加强国有资产监管，妥善处置不良资产和政府债务。加大项目资金监管和审计执法力度，提高财政资金使用效益。坚持依法治税理财，强化税收稽查，确保应收尽收。加强非税收入收缴和支出管理，积极涵养税源、培植税源、挖掘税源，保持财政收入稳定增长。切实加大政府对金融工作的协调力度，创造良好的金融生态环境，积极引导金融部门实行宽松的金融政策，进一步加大信贷对我县经济社会发展的支持力度。加强价格监控，确保物价稳定。做好统计工作，全面完成第二次全国经济普查年度任务。

（九）加强社会管理，切实维护社会稳定

坚持稳定压倒一切，把“保一方平安”作为神圣职责和庄严使命。严厉打击各类违法犯罪活动，加强社会治安综合治理，增强人民群众安全感。深入开展“五五”普法工作，加大法治县创建力度，增强干部群众法制观念，提高全民法律素质。严格落实安全生产责任制，健全重大危险源监控和重大隐患排查消除机制，深

入开展重点领域专项整治，确保全县安全形势稳定。建立健全应急管理机制，积极预防和妥善处置各类突发公共事件，切实保障广大群众生命财产安全。坚持群众利益无小事，把做好信访工作作为检验执政能力、衡量工作作风的重要标准，全面落实信访工作责任制，进一步完善领导干部下访、矛盾纠纷排查调处、信访接待日等制度，畅通诉求渠道，全力解决信访积案，积极主动化解各类矛盾纠纷。严厉打击无理取闹、寻衅滋事，干扰正常工作秩序的歪风邪气，弘扬正气，树立新风。深入开展“双拥共建”活动，加强气象预测和防震减灾，扎实做好民族宗教工作，维护民族团结，营造和谐稳定的发展环境。

三、实现奋斗目标的措施

（一）创新思路，始终坚持科学发展。深入开展学习实践科学发展观活动，大兴调查研究之风，问政于民、问需于民、问计于民，始终做到科学决策、民主决策。在应对金融危机，保持经济平稳较快发展上，要坚定信心，沉着冷静，认真思考，加强研究，提出举措，解决问题。在成就盐池的事业上，要始终把握阶段性发展任务，跳出盐池看盐池，站在全局比发展，从“稳”的思想，“守”的观念，“怕”的心理中解放出来，敢于开拓前人未曾涉及的“盲区”，敢于探索矛盾错综复杂的“难区”，敢于突破传统思维束缚的“禁区”，大胆创新，大胆实践，把握关键，突

破重点，以更大的决心、更高的要求、更实的举措、更强的力度，推动科学发展。

（二）增强活力，狠抓“三争两招”。争政策、争项目、争资金和招大商、招人才是盐池加快发展的根本出路。争取政策可以一次争取长期受益，必须把争政策作为重点，加强沟通对接，力争在国家、自治区政策和产业布局支持上实现大的突破。要树立抓项目就是抓发展的理念，找准突破口，抓住关键点。在“备”字上花大气力，抓紧谋划筛选论证一批大项目，形成项目储备的梯次结构，争取更大支持；在“抢”字上下大功夫，要争分夺秒，只争朝夕，抢先一步做好前期工作，抢先一步争取项目，抢先一步实施项目。完善项目包争包抓机制，各级各部门特别是综合经济部门要保持与上级业务部门的热线联系，做到信息灵、见事早、行动快，千方百计促成已申报项目的落实。要把“三争两招”作为“一把手”工程，责任到人，跟踪问效，切实抓紧抓好，抓出实效。制定出台新的招商引资优惠政策，修订完善《招商引资奖励办法》，吸引大企业、大项目和优秀人才落户盐池，重奖招商引资成效显著的单位和个人。要强化协调服务，采取“点对点”的方式对企业进行扶持，积极帮助企业解决项目审批、土地征用、信贷融资等方面的实际困难，营造良好的服务环境。要通过“三争两招”，突破制约我县发展的资金、技术、人才、市场瓶颈，优化经济结构，推动可持续发展。

（三）超前谋划，积极应对各种风险。提高应对风险能力，

在风险中发现和捕捉机遇，是对各级干部精神状态的审视，工作作风的检阅，执政能力的考验。面对当前国际金融危机和自然、社会等各个领域潜在的风险，我们必须始终保持清醒头脑，居安思危，超前谋划，增强工作预见性，吃透“上情”，了解“下情”，把握“外情”，把各种挑战和风险估计得更充分更全面，把各种对策和措施考虑得更周密更完善，把各项工作做得更扎实更细致，注重研究新形势下出现的新情况新问题，调动一切积极因素，转“危”为“机”，化“不利”为“有利”，变“被动”为“主动”，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，把脉定向，纠错纠偏，在逆境中奋力拼搏，加快发展。

（四）优化环境，着力打造诚信盐池。诚信是立人之本，立政之基，是一种持久的环境资源，政府诚信更是整个社会诚信体系的核心和关键。多年来，老区人民坚持以诚信促发展，忠厚做人，踏实干事，践诺守信，立说立行，各类项目和惠民政策得到全面落实，赢得了良好声誉。我们要倍加珍惜来之不易的诚信资源，把诚信建设作为优化发展环境和提升社会文明的重要举措，在全县范围内深入开展“诚信盐池”创建活动，努力营造“守信者荣、失信者耻”的社会氛围。建立健全社会信用信息网络，不断增强社会信用力量；坚决保障司法诚信，维护司法公正；强化金融诚信意识，完善金融安全管理机制；严格落实行政执法责任制和行政过错责任追究制，建立健全诚信制度体系，提高政府公信力和执行力，以政府诚信带动社会诚信。诚信为人，诚信为民，

诚信创业，诚信服务，倾力打造“重诺守信，务本求实”的诚信盐池名片，塑造诚信、文明新形象。

（五）提高效能，加强政府自身建设。以“求实、创新、争先”为尺度，扎实推进政府效能建设。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督。以对事业负责、对人民负责、对历史负责的强烈责任感，不断增强“想干事”意识，提高“会干事”本领，务求“干成事”实效，敲响“不出事”警钟。要把效能建设作为推动工作的突破口和总抓手，进一步完善效能考核和奖惩激励机制，努力营造激情干事、激情创业的良好氛围。在工作上大胆负责，敢于碰硬，在发展上不畏艰难、勇于争先。坚持依法行政，严明纪律，强化问责，从作风抓起，抓反面典型，严查严办“吃、拿、卡、要”和不作为、慢作为、乱作为的人和事，加大惩治腐败力度，严惩徇私枉法的人和事。干干净净干事，勤勤恳恳履职，为推动全县各项事业快速发展提供坚实的效能保证。

各位代表，盐池的发展充满希望，老区的明天灿烂辉煌。让我们在县委的坚强领导下，凝心聚力，迎难而上，以蓬勃向上的朝气，开拓进取的锐气，不畏艰险的勇气，奋力拼搏，争创一流，全力推进我县经济社会又好又快发展，在全面建设小康社会、构建和谐盐池的征程上，迈出坚实步伐，谱写新的篇章，以优异的成绩迎接新中国成立60周年！