

政 府 工 作 报 告

——2003年1月22日在县十四届人民代表大会第一次会议上

县人民政府县长 张柏森

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、五年来政府工作回顾

县第十三届人民代表大会第一次会议以来，全县人民在区、市党委、政府和县委的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真落实党和国家的各项方针政策，紧紧抓住西部大开发的历史机遇，团结奋斗，开拓进取，乘势而上，全县经济社会发生了历史性的变化，各项事业取得重大突破。

综合经济实力明显增强。五年来，我们每年确定一个经济发展主题，1998年为“村村通路年”，1999年为“普九”攻坚年，2000年为“城市建设年”，2001年为“扬黄开发年”，2002年为“生态建设年”。通过全县人民共同努力，全县经济保持了较快的增长速度，2002年国内生产总值预计达到4.63亿元，比去年增长了12%，比1997年增长85.6%，年均增长17.1%；地方财政收入完成2720万元，按可比口径增长10.8%，年均增长14.5%；五年完成全社会固定资产投资11.35亿元，是前五年的5倍，年均增长39.9%。2002年完成3.82亿元，同比增长32.6%。农业和农村经济迈上了新台阶。2002年预计完成农业总产值3.2

亿元，比上年增长23.8%，比1997年增长1倍，年均增长15.1%。去年全县粮食总产7125.7万公斤，油料总产893.6万公斤，均创历史新高。预计完成畜牧业产值1.21亿元，比去年增长15.2%，比1997年增长148%，年均增长20%。**工业经济增势明显。**2002年预计全县工业总产值达1.86亿元，比去年增长29.7%，比1997年增长1.75倍，年均增长22.4%。完成工业增加值6800万元，在整个GDP中的比重由7.2%上升到14.7%。2002年，石油产量突破5万吨，比上年增长16.5%，完成税费收入1043万元，同比增长7.6%，石油产值占到工业总产值的41%。建筑业继续保持强势增长，对经济的拉动作用明显增强。**第三产业蓬勃发展。**2002年，第三产业增加值达到1.87亿元，比去年增长6%，是1997年的1.57倍，年均增长9.4%，一批现代新兴服务业迅速发展，成为新的经济增长点。总的看，经过五年产业结构的调整，我县三大产业排序由1997年的一、三、二调整为三、一、二，第三产业发展增势加快。

城乡面貌发生深刻变化。一是**农业基础设施建设得到加强。**五年新开发扬黄灌区8.56万亩，共开发扬黄灌区14.6万亩，新打井窖17208眼，发展井灌水浇地1.04万亩，全县水浇地累计面积达19万亩；建设“旱三田”8.93万亩，建设人畜饮水工程19处。建设“三位一体”、“四位一体”生态温室512座，日光温室1122座、移动式大棚138座，养殖暖棚8879座。其中2002年新开发扬黄灌区1.2万亩，打井打窖6216眼，发展水浇地5000亩，新修旱三田1.6万亩，新建人畜饮水工程7处，新建“三位一体”、“四位一体”生态温室196座，日光温室255座，养殖暖棚5179座。二是**生态建设步伐加快。**五年累计完成人工造林合格面积102万亩，飞播造林44万亩，有林面积占总土地面积的比例由1997年的15.9%提高到26%，累计完成草原承包面积300万亩，围栏草场45万亩，人工种草62万亩，留床面积40万亩，综合治理小流域128平方公里。其中2002年完成人工造林合格面积54.8万亩，飞播造林10万

亩，承包草原125万亩，围栏草场11万亩，人工种草13.9万亩，综合治理小流域24.1平方公里，并在全区率先实行了草原全面禁牧，为全区生态建设起到了表率作用。三是城市建设取得历史性成就。共新修和拓宽改造街道14条21.9公里。建成4万平方米的花马广场核心区；实施了县城绿化和围城造林工程，改造了盐池公园，修复了部分古城墙，县城防洪排洪网络基本形成。县城楼房面积由1997年的9万平方米增加到60万平方米，日供水能力由2000吨增加到1万吨，集中供热锅炉吨位由10吨增加到84吨。其中2002年城镇建设总投资1.5亿元，新修街道5条4.84公里；新建和改造了6大市场，其中畜产品、百货、果菜、民生、建材五大市场已交付使用，文化市场正在建设之中；新增供热锅炉吨位16吨；新增楼房建筑面积8.6万平方米；完成了1平方公里的护城林，城市面貌焕然一新。城市服务功能日益完善，广大居民的生活环境逐步改善。大水坑、惠安堡、高沙窝小城镇建设步伐加快，力度加大。四是交通、电力、通讯等建设取得长足发展。五年内，新增柏油路104公里，砾石路101公里，公路总里程达1144公里，整修村级公路472公里，初步形成了“三纵四横”贯通16个乡镇、99个行政村的公路网络；五年新架设农电线路670公里，改造乡村电网1081公里，其中2002年新修和改造柏油路71公里，乡村道路41公里。新架和改造农电线路1157公里，更换新装变压器87台，扩建110千伏和35千伏变电所各1座，新建220千伏变电所1处，供电能力进一步提高，部分乡镇用电实现了城乡同网同价。同时，实现了乡乡通传真、行政村村村通路、通电话、通广播电视的目标。

改革开放不断深入。先后推行并不断深化了土地使用制度、城镇住房制度、户籍管理制度、城镇职工医疗保险制度、粮食流通体制和草原承包等一系列改革，圆满完成了国有、集体企业改制和农村二轮土地承包，社会保障体系逐步完善。2002年，又全面完成了县乡机构

改革和农村税费改革试点工作。制定出台了一系列扩大开放、招商引资等政策措施，不断改善投资环境，加快东西合作进程。五年累计引进外来投资4.29亿元。其中2002年引进9126万元。积极推进与对口帮扶市县区、部门和单位的交流与合作，进一步拓宽了我县对外开放领域。成功举办盐池县解放65周年纪念活动和两届生态旅游节、盐池滩羊商品交易会等大型活动，建成了政府经济信息网，极大地宣传了盐池，广交了朋友，促进了经济发展。

人民群众生活明显改善。预计2002年农民人均纯收入达1508元，比上年增长15.5%，五年增长150.1%。农村贫困面由1997年的6.8%下降到1.6%。城乡居民消费水平不断提高，2002年全社会消费品零售总额达1.07亿元，比上年增长6%，年均增长1.9%。2002年城乡居民储蓄余额达到43807万元，比1997年增长25.3%。多渠道分流安置下岗职工，再就业率达到42%。认真落实“两个确保”和“三条保障线”，按时足额发放离退休人员基本养老金和下岗职工失业保障金。城市低保由月标准80元提高到130元，低保人数由1999年的350人增加到3840人，基本做到了应保尽保。同时，加大了社会救助和防灾减灾工作力度，保障了困难群众和弱势群体的基本生活。

各项社会事业繁荣进步。深入实施科教兴县战略，五年共取得县级以上科技成果15项，推广应用先进实用高新技术57项，科技进步对经济增长的贡献率明显提高。切实强化教育的基础地位，举全县之力，狠抓“普九”攻坚，五年投资4853万元，新建校舍4.8万平方米，维修校舍2.4万平方米。各学校教学图书、仪器设备配齐率达100%。全面推行中小学中层以上领导干部竞争上岗制和教师全员聘用制，优化了教师队伍，扩大了办学规模，提高了办学质量和效益。计划生育工作得到加强，人口自然增长率由11.97%下降到11.03%。城乡医疗卫生条件不断改善，新购置CT、彩超等先进医疗仪器，服务水平明显提

高。全民健身运动蓬勃开展，竞技体育取得较好成绩，广播电视、安全生产、文化、旅游、老龄、残疾人等各项事业都有了新的发展。

精神文明和民主法制建设稳步推进。坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，大力倡导健康、文明、向上的新生活，广泛开展群众性精神文明创建活动，截止2002年底，全县创建区级文明单位12个，市级文明单位25个，县级文明单位89个，涌现了一大批先进集体和白春兰、余聪、刘光宏、余仲斌等先进个人，广大干部群众精神面貌奋发向上，社会风气根本好转。认真落实党的民族宗教政策，大力推进民族团结进步事业。积极开展“双拥”和军民、警民共建活动。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，做到了件件有着落，事事有交待。坚持依法治县，深入开展全民普法教育，加强政府法制建设，大力推进村务公开、政务公开，强化行政执法监督和行政监察，依法行政水平有了新的提高。强化审计监督和纠风工作，积极维护财经纪律，建立并实行政府采购和会计委派制度，加大从源头上预防和治理腐败的力度，廉政建设和反腐败斗争取得新成绩。加强社会治安综合治理，深入开展严打整治斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，强化司法调解和信访工作，及时化解社会矛盾，有力地维护了全县社会稳定，人民群众安居乐业。

各位代表，回顾五年来走过的历程，我们深切地感受到，过去的五年，是我们抢抓机遇、战胜困难、开拓奋进、加快发展的五年，是基本建设投入最多、城乡面貌变化最大的五年，是社会全面发展、人民生活水平不断提高的五年，也是积聚后劲、为新世纪初全面建设小康社会奠定坚实基础的五。我们的主要体会是：

一是坚持高举邓小平理论伟大旗帜和贯彻“三个代表”重要思想不动摇。把加快发展作为执政兴县的第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，牢固树立强烈的发展意识，使我县的经济建设和各项事业继续健康发展。

二是坚持解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新不动摇。把上级的决策同本地实际紧密结合起来，创造性地开展工作。

三是坚持每年确定一个经济发展主题，集中精力办大事的决心不改变。

四是坚持以西部大开发总揽全局，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点的总体思路不改变。

五是坚持与时俱进，不断创新经济发展环境，实现政府全面提速，不断提高政府班子领导经济工作和驾驭全局的能力和水平。

六是坚持正确处理改革、发展和稳定的关系，紧紧围绕改革的难点、发展的重点和人民群众关注的热点，采取有效措施，解决问题，赢得人民群众的拥护和支持。

总之，我们各项成就的取得，是区、市党委、政府和县委正确领导的结果，是全县各族人民团结一致，务实苦干、奋发进取的结果，是县人大及其常委会有效监督、县政协关心帮助和社会各界大力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部，向关心支持政府工作的人大代表、政协委员，以及各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向曾经在政府班子工作过和即将离任的政府领导，向保卫改革开放和现代化建设的驻盐部队、武警官兵和公安政法干警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进中还存在着不少困难和问题。主要是：结构性矛盾突出，产业化层次低，经济运行的质量和效益不够理想；基础设施建设仍然滞后，生态环境治理和保护的任务相当繁重；工业经济规模小、效益差，缺乏龙头企业；城市化水平较低，辐射带动作用不强；科技创新能力弱，对经济发展的支撑带

动力不强；城镇就业压力大，农民收入增长缓慢，部分群众生活比较困难；财政吃紧，稳定税源少，增收潜力不大，收支矛盾突出；对外开放的层次和水平较低，经济发展环境，特别是对外开放的软环境建设还不尽如意；政府职能需要继续转变，工作作风需要继续改进，思想观念需要继续更新。这些都需要我们在今后的工作中采取更加有效的措施，认真加以解决。

二、今后五年政府工作的构想

今后五年政府的工作正逢全面建设小康社会的启始之际，做好下届政府工作意义重大，影响深远。我们必须清醒地看到国际国内形势发展的新变化，看到全国各地加快发展的强劲势头，看到周边市县呈现你追我赶的发展局面，形势逼人，不进则退。我们必须按照“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的总体要求，继续坚持“吃饭必抓水，花钱靠养殖，生存要治沙，建设抓项目，发展靠科技，强县抓工业”的基本发展思路。抢抓机遇，乘势而上，全力推进我县改革开放和现代化建设。今后五年，我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大精神，紧紧围绕全面建设小康社会这一宏伟目标和县委的总体部署，抓住西部大开发的历史机遇，以加快发展为主题，大力调整经济结构，全面推进创新工程，突出抓好生态环境建设和城乡基础设施建设，进一步加快传统农业向现代农业转变，加快农业产业化、工业化、城市化、信息化和市场化进程，积极推进依法治县，切实加强精神文明、政治文明和民主法制建设，正确处理改革、发展、稳定的关系，努力促进经济发展水平、对外开放水平和人民生活水平跃上新台阶，为新世纪初全面建设小康社会开好头、起好步，打下坚实基础，推动社会全面进步。全县经济社会发展的主要奋斗目标是：国内生产总值年均增长12%以上，到2007年GDP总量在2002年的基础上翻一番，力争达到

9.2亿元；地方财政一般预算收入超过5000万元，年均增长13.2%；五年完成固定资产投资18亿元，年均增长26%以上；农民人均纯收入达到2430元，年均增长10%以上；城镇化水平达到50%以上，其中县城人口达到5万人；人口自然增长率控制在10%以内；城镇登记失业率控制在3.5%以内。通过五年努力，农民生活由稳定解决温饱目标向小康迈进，生态环境得到良性恢复，基础设施落后状况得到根本改善，社会事业全面进步，城乡群众生活质量明显提高。我们总的目标是，经过全县广大干部群众的努力，到2007年力争人均经济综合实力排名宁南山区八县第一。

实现上述目标，我们必须突出以下四个战略重点：

（一）加大生态环境保护与治理力度，全面推进农村工作。充分利用国家政策支持，切实加大生态环境的保护力度，全面完成草原承包工作。采取切实可行的措施，认真解决生态建设中棚舍、饲草料、饮水及饲养技术和出栏销售等实际问题，巩固禁牧成果。认真实施已落实项目，积极争取新项目，全力启动围城和沿古王公路、古长城两侧两个100平方公里生态区域建设项目，加快生态建设步伐。五年内完成退耕还林66万亩，新增造林200万亩。到2007年有林面积占全县总土地面积达到45%；种草100万亩，农村人均超过6亩，围栏450万亩，使全县剩余239.5万亩沙化面积全部得到治理，林草覆盖度达60%以上；综合治理小流域200平方公里。经过治理，南部基本控制水土流失，北部基本消灭明沙丘，初步实现再造山川秀美新盐池的总目标，实现人与环境的协调发展。

实施“盐池滩羊”品牌战略，做大做强畜牧产业。按照规模化、设施化、优质化发展方向，大力发展以养羊为主的养殖业，使舍饲养羊规模达到100万只以上，年育肥出栏60万只以上。同时发展100万个羊单位的其它畜禽。建成万头猪场。建立并扩大畜产品龙头企业，人

均畜牧业纯收入占到农民人均纯收入的65%以上，确保禁牧不减收，禁牧促增收，实现畜牧业跨越式发展，完成畜牧大县向畜牧强县历史性转变。使全县形成稳定型农业，致富型畜牧业，生态型林草业的现代农业新格局。

打破传统农业的发展模式，围绕农业产业化做大文章。种植业要向精品化、集约化、市场化方向发展，集中力量抓好水地农业、设施农业和草畜产业发展。建设无公害绿色食品基地，培育优势高附加值品牌农产品，形成“乡村抓园区，园区带农户”的发展模式。全面完成扬黄二期扩灌建设任务，新增水浇地5万亩，发展机井、塘坝灌溉面积1万亩，使全县水浇地达到25万亩，新修旱三田8万亩，累计达到38万亩，农业人口人均达到2亩水浇地，3亩旱作基本农田，基本上摆脱农业靠天吃饭的局面。

加大农业科技推广力度，加快发展设施农业、订单农业、避灾农业、培育新的竞争优势，提升农业综合效益，推动农业增长方式的根本性转变。要彻底摆脱过份依赖种植业的传统观念，走多元化发展的大农业之路，培养农民经纪人，加速农村贸易流通业、交通运输业、餐饮服务业和建筑建材业等二、三产业发展，并结合小城镇建设，把农村剩余劳动力吸引到城镇和非农产业中来，切实转移农民、富裕农民，以加快实现“四个转变”：即农业生产由种植业为主向种植业与畜牧业相结合转变，农业生产方式由传统初级产品加工向农副产品精深加工转变，农村劳动力由主要从事农业生产向非农经济领域转变，最终实现传统农业向现代农业的转变，整体提高农业和农村经济发展的水平和质量。

（二）实施强县抓工业战略，推进工业化进程。今后五年，我们要全力突出抓好新型工业化建设。从盐池实际出发，按照“521”工作思路，进一步转变政府职能，创新经济发展环境，大力招商引资，

加快创建新的投融资机制。内引外联，大力发展非公有制经济，想方设法调动聚集社会资本、民间资本，加大投入，突出抓好传统产业的升级，重大资源性项目开发。全面推进乡镇企业“二次创业”，大力发展农副产品精深加工企业，增加科技含量，提高产品档次。特别是要立足地方特色资源和产业优势，大力发展以皮毛绒肉为主的畜产品加工业，以紫花苜蓿、柠条为主的草产品加工业，以石油开发为主的钻采业，以煤炭、金属镁为主的矿产业，以水泥、石膏为主的建材加工业，以甘草、苦豆子为主的药材业，以蜂蜜为主的绿色保健食品业，以资源开发带动工业发展，实现一个企业带动一个产业。培养企业经营管理队伍，全面加快盐池东顺工业园区建设。五年内，工业总产值达8亿元，平均每年递增33.9%，工业增加值2.5亿元，平均每年递增30.4%。通过3-5年的努力，力争全世达镁业公司、紫荆花药业公司、萌生水泥公司等企业 and 建筑业、石油开发业等产值分别过亿元。使第二产业占到全县GDP的30%以上。

（三）加快基础设施建设，推进城市化进程。积极争取项目资金，实施多元投资，保持固定资产投资较快增长。进一步加快水利、交通、通讯、电力等基础设施建设。继续实施“生命工程”，南部山区打井窖，中北部新上一批人畜饮水工程，维修老化供水设施，计划五年内再新增各类井窖1万眼，力争彻底解决全县人畜饮水问题。启动农村能源工程和城市垃圾、污水处理工程。改建高沙窝至冯记沟，后洼至麻黄山三级油路。争取盐池至大水坑公路改建和高沙窝至巴拉庙等一批公路建设。实现乡乡通油路，行政村村村通等级砾石公路。新建青山、高沙窝、冯记沟汽车站。在理顺电力体制的前题下稳步推进电网改造，逐步实现自然村村村通电，网改和抄表到户率达到100%，减轻农民用电负担，实现城乡居民同网同价。

充分运用市场机制推进城镇建设，加快推进城市化进程。今后我

县城镇建设的重点是：以一城三镇（县城、大水坑、惠安堡、高沙窝）和一区四乡为中心（城西滩开发区、青山、冯记沟、麻黄山、王乐井），不断扩大城镇规模，提高城市品位，完善城市功能，有重点地抓好城镇公用设施的建设，搞好城镇绿化、净化、美化和亮化。到2007年，全县城镇楼房面积翻两番以上，达到150万平方米。城市人均住房面积达到25平方米，人均城内绿地面积达到30平方米，自来水入户率达到95%，集中供暖率达到90%。完善学校、医院、物业管理、社会福利以及群众性文体活动场所等设施，加快推进房地产、旅游观光、社区服务、文化娱乐、休闲健身等新兴产业的发展，拓展城镇发展空间，增强服务功能。深化户籍改革，鼓励吸引外来人口进城经商，增加城市人口，使城镇发展更加充满活力，城镇的品位更加现代化，为县改市创造条件。

（四）全面发展社会事业，努力提高人民生活水平。要在加快经济发展的同时，坚持把人民群众的根本利益作为出发点和归宿点，千方百计增加城乡居民收入，不断改善城乡居民的居住环境，提高人民群众的生活质量和水平。深入开展整顿和规范市场经济秩序工作，稳步推进“放心食品”工程。加强与经济发达地区的合作与交流，提高对外开放水平。要结合实际，每年都要为群众承诺办好事实事。

继续加大扶贫力度，推进扶贫开发事业，实施积极的就业政策，进一步完善社会保障体系，扩大社会保障覆盖面，认真落实城市居民最低生活保障制度和农村灾民最低生活救助制度，确保困难群众和社会弱势群体基本生活和合法权益得到保障，探索建立农村社会保障制度，扩大保障面，提高保障水平。

严格控制人口数量，努力提高人口素质，促进人口与社会经济的协调发展。基本普及九年义务教育，加大学校布局调整力度，积极推进素质教育和现代化教学手段，不断提高办学效益和整体水平。加强

基础建设，建成县高级中学、第三小学、广播电视综合楼、科技馆和县城老年公寓。加大卫生改革，提高卫生服务水平。实施依法治县战略，加强民主法制建设。加强社会治安综合治理，维护民族团结，广泛开展群众性精神文明创建活动，提高公民思想道德素质。

三、高起点、跨大步，扎实做好2003年政府工作

2003年是贯彻落实党的十六大提出的各项任务，全面建设小康社会的起始年，也是新一届政府施政的第一年，做好今年的工作至关重要。根据区、市有关会议精神和县委的总体部署，今年政府工作的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以经济建设为中心，全面贯彻落实十六大精神，紧紧抓住“两大机遇”，突出抓好“四项重点”，全力提高“四个水平”，确保实现“两大目标”，即紧紧抓住西部大开发的历史机遇，抓住国家继续实施积极财政政策的机遇；突出抓好生态环境的治理与保护、工业的培育壮大、城镇建设和乡村基础设施建设四个重点，全力提高农业产业化、工业化、服务业和对外开放水平，确保财政增长和城乡居民增收，进一步加强精神文明和民主法制建设，推进社会各项事业全面进步。主要预期目标是：国内生产总值达到5.1亿元，增长11.3%，其中第一产业增长5.8%，第二产业增长31.6%，第三产业增长5.9%；县级一般预算收入达2660万元；完成全社会固定资产投资5亿元，增长31%；农民人均纯收入1680元，增长11.4%；社会消费品零售总额达到1.3亿元，增长9.5%；人口自然增长率控制在11.5%以内，城镇登记失业率控制在4.5%以内。今年着力要抓好以下十个方面的重点工作：

（一）突出生态建设，加快治理步伐

一是继续围绕我县生态治理六个重点，认真组织实施好退耕还林工程、天然林保护工程、三北四期防护林工程、日援治沙工程、退牧还草工程、沼气到户工程和水利水保工程等重点治理工程，启动绿化

隋明长城两侧100平方公里生态区域工程，落实“236”造林任务。计划完成人工造林合格面积50万亩，飞播造林10万亩，围栏草原150万亩，综合治理小流域45平方公里。特别是退耕还林工作力度要进一步加大，不等不靠，早计划、早行动，超前实施。力争将全县该退的耕地，两年退完，补助逐年兑现。特别是古王、盐兴公路两侧的耕地要一次性退完，确保早见成效、早受益。

二是扎扎实实的搞好草原承包工作。要集中精力，强化措施，狠抓落实，确保3月底以前将全县该承包的草原全部承包到户或联户，切实增强农民管理草原、建设草原的积极性，加快草原建设步伐，提高草原的恢复能力，从根本上解决协调好草原建设、管理和利用问题。

三是要认真落实退牧还草优惠政策，坚持推行草原禁牧。结合退牧还草等重大工程的实施，多渠道筹集资金，帮助农民新建改建养殖暖棚1.2万座，打饮羊井（窖）5000眼，配备饲草料粉碎机5000台，移动式羊槽2万个，全力解决羊畜缺草、缺料等问题，积极推广普及舍饲养殖新技术，不断提高农户舍饲养殖水平，使农民从中得到实惠，进一步巩固禁牧成果，确保禁得住、不反弹，坚决防止人为因素对草原造成新的破坏，全面推进生态环境建设。

（二）以培育竞争新优势为重点，加快工业化进程

深入贯彻县委、政府《关于进一步优化投资环境的决定》和《关于进一步加快发展的决定》，积极创造条件，大力开发利用本地资源，加快资源优势向经济优势的转化，以企业培育带动产业发展。突出抓好一个园区、两个新企业和三个技术改造项目的建设。即新建盐池东顺工业园区，年内完成土地征用和“三通一平”等基础设施建设，落实入园优惠政策，争取引进3-5个企业；要切实搞好协调服务工作，加快紫荆花药业公司和全世达镁业公司两个新企业的建设步伐，争取上半年建成投产；积极创造条件，筹措资金，促成萌生水泥公司日产

1000吨熟料项目，新型塑料工业公司新上PPR管材项目，路峰实业公司年产3万吨石膏粉项目等项目早日建成投产。继续加大石油开发的力度，优化环境，搞好服务协调，以多种形式增加产量和效益。同时，积极引导绿海苜蓿草产业公司、荣宝公司、恒纳地毯公司、原野蜂业公司等一批农产品深加工企业做大做强，切实提高工业经济效益，推进工业化进程。全年实现工业增加值8000万元，力争占GDP总量的20%以上。

（三）以农业增效，农民增收为目的，全力提高农业产业化水平
继续把农业产业结构调整 and 农民增收放在经济工作的突出位置，坚持以培育支柱产业和特色产品、提高农村经济质量和效益为主攻方向，发挥区域优势，聚合生产要素，集中有限资金，各部门共同参与，技术配套，重点突破，全面启动14个农业科技示范园区建设，努力建成一批技术含量高、示范带动作用强的农业科技示范园区，加快农业产业化步伐。

种植业要突出抓好“三个重点”，切实加快发展精品农业、设施农业、避灾农业，推进种植业向粮、经、饲三元结构转变，向高、精、细方向发展。一是要突出抓好水地种植。进一步加大新品种、新技术的推广应用力度，大力调整种植结构，努力扩大经济作物，饲草料作物的种植比例，全面提升灌区的种植经营水平，实现“双千”目标；二是要突出抓好设施农业种植，年内再集中连片新建“二代”高效节能日光温室和“四位一体”生态温室300座，“三位一体”生态温室1000座，并加大投入，不断提高种植档次和经营效益，逐步培育建成一批反季节、外向型、无公害的果菜基地；三是要突出抓好优质牧草种植。结合退耕还林工程的实施，大面积种植以紫花苜蓿为主的优质牧草，发展草产业。扩大种植优质牧草面积，力争人均达5亩以上，做大草产业，以草定畜，草畜双赢。

畜牧业要继续坚持走“以养羊为主，多畜并举，舍饲养殖，加工增值”的路子，坚持小规模、大群体、大户饲养与千家万户饲养并重，全面普及科学的舍饲圈养技术，不断扩大养殖规模，加快出栏周转，年内计划出栏羊40万只。同时，新建年出栏生猪1万头的现代化养猪场，大力发展养牛、养鸡业，努力扩大牛、羊、鸡等畜禽养殖规模，加快实现“双百万”目标，做好滩羊的保种改良工作，争取注册盐池滩羊产地证明商标，将盐池滩羊品牌逐步推向市场，保住畜牧业大县地位，推动畜牧大县向畜牧强县的转变，实现禁牧不减收，禁牧促增收的目标。

农产品流通体系建设要进一步改造完善县城6大市场和各乡镇农贸市场，积极培育农村合作经济组织和中介服务组织，大力发展农民经纪人队伍，搞好信息服务，提高农民进入市场、参与竞争的组织化程度，畅通农产品销售渠道，确保农产品产得出、卖得快、效益高。

继续加大扶贫攻坚力度，切实组织实施好“千村扶贫工程”，巩固扶贫成果。

（四）突出城镇建设，加快城市化步伐

继续坚持建设城市和经营城市并举，发展城市和管理城市并重的原则，加快城市化进程。

今年重点新修改造榕元路、陵园巷等8条街道；新建完善教育、西苑等住宅小区，建设老年公寓和6个社区服务中心；继续改造盐池公园，扩建街心花园；新建高级中学、第三小学，改造幼儿园、三中等学校，以学校建设推进城市建设，以学生进城带动农民进城；切实抓好机关、学校、街道、住宅小区的绿化，见缝插绿，增加城市绿地。进一步加强大水坑、惠安堡、高沙窝3个集镇基础设施建设，加快城市化进程。

要灵活运用市场机制和竞争机制，创新经营城市的理念，按照谁

投资、谁经营、谁受益的原则，采取合资、合作、独资等形式，鼓励和吸引民间资本、社会资本、境外资本参与城市基础设施和公用设施的建设，也可通过经营权转让，拍卖冠名权、特许经营等多种方式实现城市资产的增值变现，聚集城市建设资金，加快城市建设。加大房地产开发力度，坚持政府垄断土地一级市场，放开搞活土地二级市场，拉动内需，刺激消费。要做活城市经济这篇文章，依托六大市场，搞活商贸流通，大力发展现代服务业，聚集人气，扩大物流、资金流和信息流，进一步繁荣城市经济。

（五）突出项目建设，加快改善基础设施条件

充分利用国家实施西部大开发和实行积极财政政策的有利时机，积极争取项目、资金，不断加大固定资产投资力度，加快城镇、乡村基础设施建设，进一步增强经济发展后劲。今年新建、续建项目56个，总投资9.46亿元。重点项目有：全面启动扬黄二期扩灌工程，新开发狼布掌、野湖井、陈记圈、李家坝、李毛庄等5片灌区3.3万亩；开工新建贾记圈、杨儿庄、石山子、大水坑镇区、张步井和南梁8处供水工程；新修高沙窝至冯记沟三级油路43公里，麻黄山至后洼三级油路15公里；新建冯记沟35千伏变电所，全面完成农村电网改造工程。要完善项目法人资本金制度，招投标制度和工程监理制度，严格项目管理，确保工程质量和建设进度，为下一步争取项目创造条件，奠定基础。

（六）大力发展服务业，推进第三产业的快速发展

进一步完善六大市场的基础设施，加强市场管理，以市兴城。适应新形势，加快发展以服务业为重点的第三产业。推广连锁经营、物流配送、网上销售等现代经营形式，改造提升商贸流通、餐饮娱乐、交通通信、市政服务等传统服务业，积极发展信息、会计、法律、咨询等现代服务业，满足多层次的消费要求，提高服务业整体水平。进

一步完善畜禽和生猪定点屠宰制度，全面推行“放心食品”工程。加大旅游资源开发，加快旅游业发展。我们把今年确定为“旅游资源开发年”，将多方引资，重点开发建设花马池森林公园哈巴湖景区、城南景区、骆驼井景区和古城堡、古长城等旅游景点，进一步开发我县草原风情、大漠风光、塞上古城、生态观光、古长城和革命老区等人文特色旅游资源。成立旅游业开发公司和旅行社，开拓旅游市场。进一步提升三产对全县经济增长的贡献率。举全县之力，承办好吴忠市第六届商品交易会，力争使全县第三产业迈上新的台阶。

（七）加强财税工作，着力改善投资环境

要把创新发展环境作为事关全局的头等大事，牢固树立抓环境创新就是抓生产力、抓竞争力，就是抓机遇、抓发展的强烈意识，下大力气狠抓政策环境、市场环境、法制环境和社会环境的创新与改善。

坚持“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的工作方针，强化税收征管，大力整顿税收秩序，严厉打击各种偷税、骗税和抗税行为，做到依法治税、依率计征、应收尽收，确保财政收入稳定增长。进一步优化支出结构，确保职工工资发放、社会保障支出和重大项目、重点公益性事业支出。积极推进财政体制改革，稳步推进国库集中收付制度，严格政府采购制度，加强“收支两条线管理”。切实强化预算管理和审计监督，提高财政资金使用效能，进一步强化财政在经济运行和社会发展中的支撑和调控作用。

进一步整顿和规范市场经济秩序，加快建立社会信用制度，强化服务意识，公开办事程序、办事内容和时限要求，提高办事效率，切实解决服务中的脱节和“梗阻”现象。继续深化招商引资制度改革，完善外商投诉机制，积极搞好外商投资项目的跟踪服务，加强对发展环境的监督和检查，坚决查处影响发展环境的人和事，特别要对一些

部门出现的“三难”、“三乱”问题进行严肃处理，公开曝光。力争今明两年，使我县经济发展环境有明显改善。加强与区内外友好市、县（区）的交流与合作，积极利用政府经济信息网加大对外宣传，招商引资，力求在皮毛肉绒、石膏、土豆、绿色食品等产业和产品的引资开发上取得突破性进展。

（八）深入实施“科教兴县”战略，全面发展科教文卫等社会事业

加快推进科技体制创新，全面推行科技承包和科技特派员制度，最大限度地调动科研人员的积极性、创造性。依托农业科技示范园区和工业园区建设，大力引进筛选一批适合我县生产的先进实用技术和高新技术，切实推进科技创新和成果转化，加快结构调整，促进产业升级，不断提高科技进步对经济增长的贡献率。

深化教育体制改革，加快教育事业发展。下大力气撤并一批中小学，促进中小学布局合理化，优化教育资源配置，精干教师队伍，提高教学质量。积极支持民办教育，鼓励多元化投资办学。今年要新建成高级中学，实现一中初高中分离，扩大高中招生规模。认真组织实施好二期义教工程，加大投入，强化中小学硬件设施建设，努力提高适龄儿童、少年入学率。

加快发展卫生事业，改善城乡医疗服务设施，完善卫生服务网络，强化行业管理，改进医风医德，提高医疗技术水平和服务质量，方便群众就医。

坚持不懈地做好人口与计划生育工作，加强人均意识、人口忧患意识和人口政策的宣传教育，进一步强化人口与计划生育目标管理责任制，严格实行“一票否决制”，提高服务水平，逐步完善计划生育利益导向机制和社会保障制度，实施“少生快富”工程，严格控制人口过快增长，促进优生优育，提高人口素质。

加快发展文化广播电视事业,进一步扩大广播电视覆盖面。坚持正确的新闻舆论导向,唱响主旋律。切实加强文物保护和管理。广泛开展全民健身运动,努力提高竞技体育运动水平,增强人民体质。重视老龄事业发展,切实保障妇女、儿童和残疾人的合法权益。

(九) 加强精神文明和民主法制建设, 全力维护稳定

党的十六大提出了扩大社会主义民主,健全社会主义法制,加强社会主义精神文明建设的重要目标。我们要坚决贯彻落实党的十六大精神,继续坚持两手抓两手都要硬,坚持依法治县和以德治县相结合,不断加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进社会事业全面发展。

坚持用党的基本理论、基本路线、基本纲领教育广大干部群众,激发全县人民发展经济、振兴盐池的热情和动力。紧贴社会实际,全面落实《公民道德建设实施纲要》,大力倡导民族精神和“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范,营造良好的社会风气。以“讲文明、树新风”为主要内容,深入持久地开展群众性精神文明创建活动,提倡科学、文明、健康的生活方式。反对各种错误思潮和封建迷信。广泛开展形式多样的城乡文化活动,丰富群众的文化生活。加强全民国防教育和双拥工作,密切军政、军民关系。

自觉接受人大及其常委会的监督,积极支持人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用,密切同各民主党派、工商联、人民团体和社会各界的联系,虚心听取各方面的意见和建议,不断改进政府工作,规范政府行为。加强基层民主政治建设,深化村务公开、政务公开工作,推进民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。深入开展“四五”普法教育,努力提高全民的法律素质。全面贯彻党的宗教政策,加强民族团结,依法管理民族宗教事务。

切实解决好困难群众生产生活问题,要着力解决优抚对象以及五

保户的实际困难。要确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放，继续做好失业保险和城市居民最低生活保障工作，做到应保尽保。进一步落实扶持再就业的多项政策措施，下岗失业人员实现再就业。

认真做好人民调解和信访工作，正确处理新形势下的人民内部矛盾，及时排查和调处各种社会矛盾和纠纷，切实把各种不稳定因素化解在基层、消除在萌芽状态。坚持打防结合，标本兼治，进一步强化社会治安综合治理，加强基层基础工作，建立健全防范网络，深入开展“严打”整治斗争，依法严厉打击各种刑事犯罪分子和“法轮功”邪教组织，扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象。加强公共安全管理，抓好安全生产，遏制重特大事故发生。

（十）认真实践“三个代表”重要思想，切实履行好政府职能

以建设务实、高效、廉洁的政府为目标，深入贯彻十六大精神，模范实践“三个代表”重要思想，坚持与时俱进，开拓创新，不断加强政府自身建设，有效履行政府职能。

一是进一步转变政府职能，减少行政审批事项，真正做到简政放权，建设服务型政府。要加快行政审批制度改革，简化审批程序，规范审批行为，逐步建立健全行政审批听证、咨询、监督和责任追究制度。要着眼于改革与发展，大力推动政策创新，研究制定更加符合改革开放、加快发展的政策措施，坚决废止一切有碍经济发展的政策性文件。

二是要大力推进依法行政和政务公开、政事分开，使政府的权力在社会和群众的监督下公开运行，“阳光操作”。要大力推行首问责任制、文明办公制、服务承诺制、办事限时制和违诺追究制，减少管理层次，硬化服务措施，提高办事效率。

三是要加强学习，改进作风，密切与人民群众的联系，真正做到

勤政为民。适应新形势、新任务的要求，进一步加强政府公务员的学习和培训，努力提高公务员队伍的整体素质。全面加强作风建设，大兴调查研究之风，坚持深入实际，深入群众，体察民情，了解民意，珍惜民力，集中民智，真心实意地为群众办实事、解困苦、谋利益，让群众得到实惠，以实际行动取信于民。要进一步抓好工作落实，健全和强化行政督查机制和内部督查制度，加大对重大决策、重点工作、主要目标的督促检查，确保各项工作落在实处、见到成效。

四是要树立过紧日子的思想。大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，坚决反对铺张浪费，讲排场、比阔气等不良风气。大力纠正部门和行业不正之风，进一步加强廉政建设，加大反腐败工作力度，从严查处违法违纪案件，严肃政纪。全面落实党风廉政建设责任制，从源头上预防和治理腐败，努力促进社会风气的好转，树立亲政亲民的政府形象。

各位代表，我们正处在一个新世纪快速发展时期，机遇不可多得，形势催人奋进，加快经济建设，谋求更大发展，任务光荣而艰巨。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，全面贯彻落实党的十六大精神，进一步解放思想，转变观念，与时俱进，加快发展，为全面建设小康社会而努力奋斗！