

县十八届人大三次
会议文件（3）

政府工作报告

（2022年12月14日在盐池县第十八届人民代表大会第三次会议上）

盐池县人民政府县长 刘 娜

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2022年工作回顾

2022年是极具考验、极不平凡的一年。面对复杂严峻的经济形势和各种风险挑战，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神，全面落实自治区第十三次党代会部署，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，坚持疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，取得了来之不易的发展成果。

——这一年，我们慎终如始、精准防控。面对新冠肺炎疫

情“全包围”的险峻态势，坚持总策略总方针不动摇，改造储备隔离房间 1114 间，自主核酸检测能力由日检测量 1 万管提高到 2.5 万管，流调溯源、隔离转运等应急处置能力大幅提升。特别是面对多起突发输入性疫情，全体医务工作者、交通检疫站点工作人员冲锋在前、不惧风险，党员干部英勇奋战、日夜守护，广大群众众志成城、齐心协力，构筑起群防群控、联防联控的铜墙铁壁，用最短时间、以最小代价摁住了疫情，不仅牢牢守住了不发生规模性疫情的底线、有力保障了县域生产生活平稳有序，还全力支援了中宁县、石狮市等区内外多个兄弟市县，为疫情防控大局作出了盐池贡献、展现了盐池担当。

——这一年，我们攻坚克难、稳中求进。面对国际国内经济下行、市场需求收缩、原料价格上涨等因素叠加影响和财政运行“紧平衡”状态，精准落实国家和区市一揽子政策，制定出台稳保促“1+5+N”配套措施，创新开展百名干部联百企活动，加大助企纾困、民生改善等方面支持力度，新增减税降费及退税缓税缓费 6.3 亿元，兑付各类奖补扶持资金 2.6 亿元，协调企业贷款 45.8 亿元，产业链供应链总体安全稳定。预计全年地区生产总值增长 8%，固定资产投资增长 10%，规上工业增加值增长 10%，完成县级一般公共预算收入 8.9 亿元、增长 6.7%，社会消费品零售总额增长 5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8% 和 11%，经济社会发展稳中有进、进中向好。

——这一年，我们负重拼搏、争先创优。面对全国文明城市创建、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接挂牌督办、第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改等大事要事难

事，在挑战中寻机遇、于变局中开新局，以创建提品质、以整改促转型，重点工作争先进位、各条战线捷报频传。小额信贷盐池模式入选第三届全球减贫最佳案例、创新型县建设通过科技部验收、盐州古城成功创建国家级夜间文化和旅游消费集聚区，先后荣获全国水旱灾害防御工作先进集体、平安宁夏建设先进集体等省部级荣誉 19 项，“数字乡村”赋能乡村治理、再生水综合利用等 50 项创新经验在全国全区交流推广，越来越多的“盐池经验”成为“他山之石”。

各位代表，一年来，全县上下拧成一股绳、劲往一处使，大抓发展、抓大发展、抓高质量发展，各项事业取得长足进步，多项工作实现重大突破，充分彰显了老区精神、盐池力量。

一是项目建设跑出新速度。深入开展“扩大有效投资攻坚年”活动，完善“八个专班”工作机制，推行并联审批、告知承诺、容缺受理等服务模式，项目建设提速提效。全年新续建重点项目 108 个，完成投资 96 亿元以上，全区第二批重大项目集中开工现场推进会在我县召开，项目数量、投资规模均创三年来新高。深燃众源液化天然气、联华农牧等 29 个重点项目投产达效，长庆石油勘探开发、国能晶体复合光伏发电等 13 个重大项目加速推进，正泰新能源装备制造产业园从签约到开工仅用 100 天，跑出了项目建设“加速度”。大力推进“三争”工作，落实资金 32 亿元。精准开展招商引资，到位资金 85 亿元，落地 5 亿元以上产业项目 8 个，高质量发展后劲显著增强。

二是产业发展开拓新局面。谋定“十大重点产业”，布局“风光火储输”多能互补新能源格局，清洁能源、现代化工、

新型材料三个百亿级产业集群初具规模。工业提级增量。千亿元级大型气田开发被列入自治区 20 个重大项目加快推进，天然气日处理能力突破 500 万立方米，风光电装机规模占全区五分之一以上。新乔、惠安煤矿启动建设，热电联产项目纳入自治区“十四五”能源发展规划。装备制造产业集聚发展，天利丰 BOG 提氦技术实现产业化，新型材料产值增长 15% 以上，现代化工产值超过 120 亿元，规上工业总产值达到 340 亿元、净增百亿元。园区体制机制改革扎实推进，完成区块整合优化，启动智慧园区建设，推行“管委会+公司”管理模式，成立企业综合服务站 4 个，园区服务功能不断优化，产业企业集聚效应凸显。农业提质增效。实施黎明调蓄设施工程，新建高标准农田 1 万亩，发展高效节水农业 0.9 万亩，粮食产量增长 74.6%。建成盐池滩羊“种养+”一体化示范基地和现代农业产业示范园，百万亩优质牧草基地加快建设，盐池滩羊入选全国农业生产“三品一标”典型案例，再登 2022 北京冬奥会、冬残奥会国宴餐桌，品牌价值超过 98 亿元、全产业链产值达 64.8 亿元。高标准打造国家级黄花菜绿色生产标准化示范区，怡健生物获批农业国际贸易高质量发展基地。服务业提档增速。培育入规上限服务业企业 10 家，德昌物流入选全国多式联运示范工程。举办各类促销和文旅活动 50 余场次，发放消费券 315 万元、带动消费 5 亿元，实现旅游综合收入 6.5 亿元，何新庄村入选第四批全国乡村旅游重点村。打造狮城宁好自治区级电商直播示范基地，成功举办首届西部电商产业发展论坛暨闽宁商品对接会，签约金额达 9100 万元，电商销售额突破 6 亿元。

三是改革创新释放新活力。扎实推进“六权”改革，试点开展农村集体经营性建设用地入市交易 247 亩，完成全区首笔山林地资源股金分红和政府回购，实现“分股不分山”“分利不分林”，蹚出了林地股权量化新路子；率先在全市开展排污权交易；争取“十四五”年取水量 1.085 亿立方米，农田灌溉水有效利用系数远高于全国全区平均水平。持续深化行政审批制度改革，同福建石狮、陕西定边签订政务服务“跨省通办”合作协议，新增市场主体 2000 余户，出口额突破亿元大关，我县入选中国优化投资环境典型案例。深入推进国企改革三年行动，国资配置运营效率明显提高。“破冰”解决 41 个老旧小区不动产登记遗留问题，3500 余户群众住得更踏实、更安心。创新能力持续增强，培育国家高新技术、农业高新技术、科技小巨人企业 8 家，新增自治区科技型中小企业 48 家，低温重大核心装备研发等科研成果加快转化，技术合同成交额超过 7700 万元，全社会研究与试验发展经费投入强度达 1.2%。

四是乡村振兴实现新突破。强力推进挂牌督办问题整改，整合投入资金 9.17 亿元，综合实施产业就业、医保兜底等帮扶措施，脱贫群众人均纯收入达到 17431 元、增长 16.5%，高标准通过自治区摘牌验收，脱贫群众增收更加稳定、乡村振兴基础更加坚实。闽宁协作、中国航油定点帮扶成效全面深化，“万企兴万村”行动扎实开展，培育农业新型经营主体 40 个，村集体总收入超过 5200 万元、增长 20.6%，“一村一品”带动户均创收 5 万元以上。大力实施乡村人才“四大工程”，交流专技人才 200 人，培育新型职业农民 1230 名。扎实推进乡村建

设，打造乡村振兴示范村 25 个，新建美丽宜居村庄 3 个，实施清洁取暖替代 1.6 万户，改造提升供水管网 122 公里，新改建农村道路 86 公里，完成村庄绿化 9859 亩，农村厕改率提升至 68%，人居环境全面改善。创新“六个先锋”“四格融合”乡村治理机制，四墩子村获评全国乡村治理示范村。

五是城市建设展现新面貌。以创建全国文明城市为抓手，累计投入 3.52 亿元，实施基础设施提升项目 23 个，完成花马池街、永清路等 4 条城区主干道雨污分流改造，更新街道 10 万平方米，提标升级芙蓉街、振远街特色街区，城市面貌焕然一新。新开发商住面积 16 万平方米，改造老旧小区 17 个，整合单楼独院 10 个，拆除城区危旧房屋 73 户，居住品质大幅提升。“一园一特、一街一色”推进城市绿化，完成饮马河沿岸绿化和生态修复，打造口袋公园 4 个，城区绿地率达到 41.25%，国家园林城市焕发新魅力。实施“红色物业”培育工程，构建“五联”共建共治格局，物业服务向老旧小区、单楼独院延伸覆盖。开展“文明交通”“文明环境”“文明餐桌”等行动，乱停乱放、空中飞线等城市“顽疾”治理有效，秩序更加井然，城市更加文明。

六是生态治理取得新成效。以壮士断腕的决心推进中央生态环境保护督察反馈问题整改，全面开展“九大专项”集中整治攻坚行动，整合优化工矿企业 35 家，整治“小散乱污”企业 16 家，建设绿色矿山 30 个，查处环境违法案件 94 起，单位工业增加值能耗下降 4%，有效遏制超标排放、无序开采问题，重点领域环境质量大幅改善。强力推进污染防治，环境空

气质量稳定在国家二级标准；综合治理水土流失 137 平方公里，我县入围全国典型地区再生水利用配置试点；残膜和农药包装废弃物回收率达到 90%，含油废水、污油泥安全处置率达 100%，土壤环境安全可控。扎实开展国土绿化和生态修复，完成营造林 13.18 万亩、柠条平茬 30 万亩、草原补播改良 2 万亩，修复治理矿山 6988 亩，森林覆盖率、草原综合植被盖度分别达到 28% 和 58.45%，高于区市平均水平。

七是民生改善交出新答卷。坚持将 85% 以上财力用于保障和改善民生，143 件民生实事全部办成。就业规模持续扩大，培育创业实体 1133 个，开发公益性岗位 2207 个，农村转移就业 4.45 万人，城镇新增就业 1460 人、调查失业率控制在 4.8% 以内。实施教育质量提升“五大工程”，新改扩建二中、七小等学校 8 所，自主招聘教师 194 名，与银川一中等 8 所优质学校结对共建，打造自治区“互联网+教育”标杆校 3 所，率先在全区化解大校额、超标准班额，“5+2”课后服务内容丰富、选择多样，“双减”更有温度，教育更加公平，我县入选全国第一批义务教育优质均衡先行创建县。深化“1234”医防融合服务，药品耗材二次议价节约 1200 余万元，传染科大楼、慢病管理中心投入使用，县医院入选全国首批“千县工程”综合能力提升单位，全区县域综合医改现场会在我县召开。发放各类救助补贴 1 亿元，为全县所有老年人购买意外伤害险，村居互助养老模式在全区推广。创作《山和梦》《领航新时代》等文艺精品 25 部，举办中国健康跑等体育赛事 15 场次，盐州古城创成自治区级民俗文化体验集聚区。实施长城文物保护项目

7个，建成长城国家文化公园复合廊道，李塬畔村入选第六批中国传统村落名录。巩固提升安全生产专项整治三年行动，化工集中区风险降级通过自治区验收，安全生产实训实操基地建成投用，事故起数和死亡人数实现双下降。深入推进市域社会治理现代化试点建设，妥善化解信访积案27件，矛盾纠纷化解率达99.5%，连续七年获评自治区平安县。

八是政府建设迈出新步伐。全面开展党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动，政府系统更加坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。严格执行民主集中制和重大事项请示报告制度，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大议案建议104件、政协提案66件，办复率均达100%。持续深化法治政府建设，行政执法效能全面提升。严格落实党风廉政建设责任制，巩固深化工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理，廉政风险有效化解。深入开展作风建设集中整顿年活动，政府执行力、公信力显著增强。坚持“过紧日子”，一般性支出压减5%，政府债务规模保持在绿色等级。统计调查、气象地震、民族宗教等工作不断进步，工青妇、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展，工商联被评为全国县级五好工商联。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这些成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是区市党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、政协监督支持的结果，是全县人民务实苦干、砥砺奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线的广大干部群众，向老领导、

离退休老同志，向人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻盐单位、部队和所有关心、支持盐池发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要看到，盐池的发展还面临诸多困难和挑战。对标高质量发展，经济结构不优，全链条产业缺乏，新兴产业规模小，重点产业转型升级不快，高质量发展的基础还不牢固；对标高品质生活，城乡发展不均衡、不充分，居民收入差距较大，教育医疗等公共服务供给不优，城市管理存在不少短板，乡村全面振兴任务依然艰巨；对标高效能治理，精细化治理水平较低，重点领域风险隐患突出，部分干部思想保守、观念落后，缺乏担当精神和斗争意识，敢闯敢干的胆略和能力亟需提升，等等。这些问题，我们不遮掩、不回避、不推脱，必将采取有力措施，切实加以解决。

2023年主要目标和重点工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是落实自治区第十三次党代会部署、实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是全县上下冲刺西部百强县、加快建设“强美富优”现代化新盐池的攻坚之年。

政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，全面落实自治区第十三次党代会精神和区市党委、政府部署要求及县委工作安排，坚持稳字

当头、稳中求进，聚焦冲刺西部百强县奋斗目标，坚定“红色盐池、绿色发展”定位，突出新型工业、生态建设、文明城市创建三项重点，奋力推进改革创新提速、产业转型升级、乡村振兴提质、生态环境改善、城乡融合发展、民生品质提升、社会治理提效，真抓实干、奋勇争先，加快建设“强美富优”现代化新盐池，为建设社会主义现代化美丽新宁夏、现代化美丽新吴忠作出盐池贡献。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%，固定资产投资增长12%，规上工业增加值增长10%，县级一般公共预算收入增长5%，社会消费品零售总额增长5%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和11%，城镇调查失业率控制在5.5%以内。全面完成“能耗双控”任务。

上述目标，是县委十五届四次全会综合研判形势、客观审视县情，为盐池发展明确的新目标新定位。我们要时刻坚持冲锋姿态，以“一身转战三千里”的无畏气魄，一马当先、一往无前，有力应对前进道路上的一切风险挑战；我们要时刻保持决战状态，以“不破楼兰终不还”的坚定决心，知难而进、迎难而上，倾力完成各项既定目标任务；我们要时刻秉持必胜心态，以“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，干在实处、走在前列，努力争取超预期的更好结果。

（一）聚焦产业提质，厚植经济发展基础。以新发展理念引领产业发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，打造现代产业基地。

做大做强新型工业。坚持工业强县战略不动摇，实施延链补链

强链工程，推动现代化工、清洁能源、新型材料三个百亿级产业集群建设取得重大突破，全面构建“风光火储输”多能互补新能源格局。加快推进千亿方级气田开发和就地转化利用，铺设输气管线 160 公里，天然气产能达到 6 亿立方米、日加工能力突破 800 万立方米，提速新乔、惠安煤矿和马儿庄煤电一体化、国电投集中式光伏等项目建设，打造宁夏天然气储气调峰枢纽中心、能源保供基地和新能源综合示范区。强化全链条产业培育，加快推进南通醋酸深加工、厦门国贸石膏精深加工、贺泰高效晶硅组件生产等项目落地，力促正泰新能源装备制造组件厂、晟荣信息新材料等“链主”项目投产达效，构建上下游协同的产业发展体系，新增规上工业企业 10 家、总产值突破 400 亿元。大力实施“四大改造”，加快工业数字化转型，技改投入增长 10%。强化园区主战场地位，全方位构建企业“绿色通道”，启动智慧园区二期、高沙窝危货停车场和热电联产项目建设，推行“标准地”供应，不断增强园区服务保障能力。

做强特色农业。实施特色农业提质行动，全力探索建立“规模种养+定向市场”互促共赢机制，着力构建集研发、种养、加工、营销、文化、生态为一体的现代农业全产业链。加快滩羊百亿级产业集群、国家级草原畜牧业转型升级等项目建设，新建“300”模式家庭牧场 100 个，种植优质牧草 30 万亩，滩羊规模化养殖比例达到 73%，创成自治区级滩羊标准化养殖示范县。加快农业种植结构调整，推广种植冬小麦、马铃薯等作物 10 万亩，更新复壮优质黄花菜 5000 亩，种植小杂粮 50 万亩，抚育中药材 8 万亩，不断提高种植业综合效益。支持农产

品加工业集聚创新发展，加快滩羊数字农业科技创新应用基地、黄花菜全产业链综合示范基地、国家级杂粮杂豆良种繁育基地和新经济产业园、万亩盐碱生物科技示范园建设，培育引进产业化龙头企业 8 家，农产品加工转化率、精深加工比例分别达到 75% 和 25%。加强农产品地理标志管理和品牌建设，构建“三牌联育”特色品牌矩阵，打造知名品牌 15 个，持续提升高端市场竞争力。

做优现代服务业。开展服务业扩容行动，促进服务业向价值链高端延伸。实施智慧物流提升工程，加快汪水塘、德昌二期物流项目建设，打造辐射陕甘宁蒙四省的区域物流集散中心。启动“百亿级电商”培育计划，开展电商产业“个十百千”工程，加快狮城宁好二期建设，打造一批农村电商物流综合服务站点，持续扩大西部电商和滩羊产业发展论坛影响力，力争电商交易额突破 10 亿元。完善县域商业体系建设，提标改造综合商贸服务中心 2 个，激活健康养老产业，提升金融保险服务能力，加快服务业小升规、个转企和工业主辅分离，培育入规上限服务业企业 10 家以上。推进陕甘宁蒙闽区域协作发展，支持“盐”字号产品多城联动展销促销，旅游综合收入超过 7 亿元，争创国家全域旅游示范区。

(二) 聚焦创新转型，激活发展内生动力。深入实施创新驱动发展战略，促进供给和需求协同发力，加快塑造转型发展的引领态势和竞争新优势。

强化科技赋能。加大科技创新政策支持，持续深化国家创新型县建设。实施人才强县战略，引进培养专业技术人才 800

人、高技能人才 150 人以上。深化校地、企地、院地合作，建立“东部研发+盐池转化”科技成果落地新机制，建成全国低温试验中心、碳四深加工技术中心等科创平台，集中攻关甘草提取物研发、秋水仙碱提取等一批关键技术，支持企业开展滩羊牧草、耐旱作物等优质种质选育，转化应用新成果、新工艺 20 项，打通双向创新通道。推进产业数字化转型，推广应用物联网、大数据等新技术，打造一批数字化应用场景。强化企业创新主体地位，引导企业加大科研投入，培育高新技术、科技小巨人等科技型企业 20 家以上，有研发活动的规上企业占比超过 45%。全社会研究与试验发展经费投入强度达到 1.4%。

释放改革活力。深入推进“六权”改革，稳步开展用水权、排污权、用能权、碳排放权入市交易，加快新增土地指标跨区域交易，完成林地经营权流转 3 万亩、“以地换林” 3000 亩，争创全国农村集体经营性建设用地入市改革试点县。深化“放管服”改革，推进“一件事一次办”，新增“跨省通办”服务事项 6 个，培育市场主体 2000 户以上。开展“行政执法提升年”行动，推进重点领域执法改革，全面提升执法规范化专业化水平。巩固拓展国企改革三年行动成果，探索混合所有制改革，国企利润增长 10% 以上。创新推进农村、财税等领域改革，着力破解制约发展的深层次问题。

推动开放发展。主动融入新发展格局，紧盯国家和自治区政策导向、资金投向，发挥政府投资杠杆作用，撬动更多社会资本参与产业发展，上争资金 32 亿元以上。精准开展产业招商、专业招商、融合招商，落地 5 亿元以上重大产业项目 10

个，招商引资到位资金突破百亿大关。优化服务保障，全年实施重点项目 110 个、完成投资 100 亿元以上。深化政银企合作，多措并举帮助市场主体纾困解难、降本增效、稳产扩规。大力弘扬企业家精神和工匠精神，加强质量安全管理，支持企业参与国际国内市场竟争，提高产品市场竞争力和占有率。

（三）聚焦乡村振兴，促进三农全面发展。紧紧围绕“三个转向”，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，争创全区乡村全面振兴样板县、全国乡村振兴示范县。

巩固拓展脱贫成果。严格落实“四个不摘”，健全防止返贫动态监测快速响应机制，强化监测对象精准帮扶，巩固提升“三保障”及饮水安全成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。完善稳定增收“三项机制”，提高产业收入占比，培养脱贫群众自我发展能力，增强发展内生动力。持续深化闽宁协作、中国航油定点帮扶，扩大人才交流、电子商务、产业联合、市场开拓等领域合作。

增强农村发展动能。深化基层党建引领农村发展，组建产业发展顾问组，开展新型职业农民职称评定，培养产业带头人、返乡创业人才等“新农人” 350 名，发展高效益日光温室 2000 亩，打造高质量庭院经济 1000 个。启动甘洼山调蓄设施工程，新建高标准农田 1.5 万亩，发展高效节水农业 2 万亩，推广有机肥替代 10 万亩。积极应对“老人农业”，构建产业联合体，推进农业适度规模经营，推广“入股分红、托管代养、保价收购”，提升“耕种管收”社会化服务水平，培育新型经营主体 25 个，推动小农户与现代农业有机衔接。强化农村“三资”管

理和涉农资金效益评估成果运用，健全“一乡一业”，做优“一村一特”，加快新“三品一标”建设，推广村企合作、跨村联营，培育“百万强村”5个，消除集体经济薄弱村10个，经营性收入达到15万元的村超过25%。

建设宜居和美乡村。强化村庄建设规划约束，编制“多规合一”实用性村庄规划25个，建设乡村振兴示范乡镇2个、示范村21个，保护性开发传统村落2个。扎实推进乡村建设，实施省道201、310改造工程，新修农村公路90公里，完成“一村万树”5100亩，清洁取暖改造1万户，天然气入户5000户，巩固提升人饮管线100公里，农村生活污水治理率超过50%。深入开展农村人居环境整治提升行动，深化农村精神文明建设，选树一批勤劳致富、移风易俗等先进典型，激励群众共建美好家园，全力解决“建新不拆旧”遗留问题，推动村容村貌和群众精神面貌双提升，争创全区农村人居环境整治示范县、全区乡村治理示范县。

（四）聚焦生态建设，构建绿色发展体系。坚持生态立县战略不动摇，突出综合治理、系统修复、绿色低碳，促进人与自然和谐共生，打造绿色生态宝地。

强化生态综合治理。巩固提升“九大专项”集中整治攻坚成果，高标准完成中央生态环境保护督察反馈问题整改销号。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，建成运行“智慧环保”在线监测平台，提升生态环境监管执法效能。全面开展挥发性有机物综合治理，平均优良天数比例超过88%。启动第二污水处理厂建设，加强地下水超采治理和污染防治，水源地水质保

持稳定达标。加大危废固废、农业面源污染防治力度，工业固废综合利用率保持在 90% 以上，农村秸秆、残膜和滴灌带回收利用率均超过 95%。科学推进大规模国土绿化，统筹实施北部防沙治沙、中部林草绿化、南部水土保持“三大工程”，完成营造林 10 万亩、退化草原修复 3 万亩，治理水土流失 100 平方公里，森林覆盖率、草原综合植被盖度分别提高 0.3 和 0.4 个百分点，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性，争创全国防沙治沙先进县、国家生态文明建设示范区。

推动绿色转型发展。严格落实“双碳”“双控”政策，严守生态保护红线、环境治理底线、资源利用上线。加快淘汰落后产能，推进产业基础再造，引进培育一批新兴产业项目，持续优化调整产业结构和布局。完善生态环境损害赔偿制度，有序淘汰环境问题突出的非煤矿山，坚决遏制石膏、砂石料开采业无序粗放发展，绿色矿山建设实现全覆盖。加快资源循环利用示范园区建设，提升资源利用效率，争创全国自然资源节约集约示范县。倡导绿色消费、绿色出行，培育一批绿色机关、绿色学校、绿色社区，推动群众生产生活绿色化、低碳化。

推进生态效益转化。统筹生态美百姓富，推动绿水青山向金山银山转化，促进生态效益、社会效益和经济效益有机结合。创新国土绿化、生态产业、生态补偿帮扶机制，推进生态建设与产业发展、乡村振兴深度融合，种植经果林 6 万株，建设企业碳汇林 2 万亩，完成柠条平茬 20 万亩。加强常态化禁牧封育，试点探索草原分区轮牧，促进草畜平衡。支持社会资本参与生态开发，因地制宜发展“光伏+”“农旅+”、林下经济等生

态产业，加快高沙窝绿电园区建设，争创全区生态产品价值实现机制试点。高标准打造城北生态文化旅游区，城市再生水回用处置率保持在 100%，全力创建国家典型地区再生水利用配置试点城市。

（五）聚焦城市更新，建设现代新型城镇。坚持以成功创建全国文明城市为目标，加快城市更新行动，推动城乡一体化融合发展。

建设美丽宜居城市。牢固树立“宜居、韧性、智慧”城市建设理念，推进基础设施提质、公共服务提标、管理水平提档。开展“基础设施建设提升年”行动，实施盐州路等城区主干道雨污分流、青银高速盐池出口优化项目，综合改造老旧小区 10 个，新改建各类管网 20 公里、城市慢行步道 3 公里，新增停车泊位 100 个、充电桩 150 个。提升城市绿化品位，高标准打造特色游园、主题公园 5 个，构建层次突出、类型丰富、色彩鲜明的城市绿化系统。有序推进智慧社区建设，健全物业管理服务体系，提升精细化管理水平，打造高品质宜居城市。

统筹城乡融合发展。大力推进以县城为重要载体的城镇化建设，持续优化“一城三镇多点”发展格局，推动人口集中、功能集成、要素流动。深化产业融合特色乡镇建设，加快冯记沟乡党政驻地搬迁，启动惠安堡重点小城镇建设，建成高沙窝高标准重点小城镇，规划打造汽修汽配产业园等一批“卡后服务”经济带，全面提升中心城镇集聚力、引领力。促进园区、镇区、城区融合发展，加快工业小镇、滩羊小镇建设，推动职工群体融入企业、子女融入学校、家庭融入社区，增强各类人

才扎根盐池的吸引力。探索建立进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权保护机制，形成城乡之间双向流动、进退有据的生产生活形态，城镇化率达到 57.6%。

塑造人文古韵盐州。实施文化活县工程，深入挖掘长城文化、古城文化、红色文化，打造人文厚重、魅力彰显的盐州古城特色品牌。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，加快长城、长征国家文化公园建设，实施盐州古城古韵街区、张家场古城遗址开发等项目 10 个，争创国家文物保护利用示范区和国家考古遗址公园。推进文化惠民，倡导全民阅读，支持民间文艺团队、农民文化大院特色发展。讲好盐州故事、弘扬盐池精神，推出文艺精品 20 部以上，开展群众性文化活动 300 场次。优化提升革命历史纪念园，整合串联李塬畔、唐平庄、曾记畔红色资源，打造爱国主义教育基地 3 个，持续激发干部群众勤劳致富、艰苦创业内生动力，让老区红色血脉永续传承。

（六）聚焦民生改善，提升群众幸福质感。深入开展“六大提升行动”，增强民生供给均衡性可及性，千方百计解决好群众关心的“头等大事”“关键小事”。

以充分就业增加居民收入。强化就业优先政策，健全就业促进机制，支持新就业形态健康发展，扩大创业担保贷款覆盖范围，培育创业实体 350 个。坚持精细分类、精准指导，搭建县乡村联动就业服务平台，提升劳动力市场匹配效率，完成产业技能培训 2500 人次，靶向推送岗位 1 万个，“零就业”家庭动态清零。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，开发公益性岗位 2200 个，农村劳动力转移就业 4.5

万人以上，城镇新增就业 1200 人。

以优质教育成就孩子梦想。深入实施教育质量提升行动，扎实推进教育兴县工程。加强教师队伍能力建设，聘请区内外教育专家、退休名校长、资深教研员开展校本教研活动，联合北师大、陕师大建立教师培训基地，培育名师名校长 40 名，引进招聘高层次教师 50 名。促进优质教育资源提级扩面，加快与银川一中、二十一小等优质学校集团化办学，建成自治区级数字化转型、智慧教育平台学校 5 所。稳步推进教育评价改革，加强和改进未成年人思想道德建设，争创全国县域义务教育优质均衡发展县。

以普惠医疗守护百姓健康。深入开展健康水平提升行动，扎实推进健康润县工程。深化县域综合医改，加快乡村医生“乡聘村用”，推行 DIP 医保支付新模式，打造全国医疗保障服务窗口示范点。新建肿瘤综合治疗中心，加快重症、呼吸等重点专科建设，提升“互联网+”运行效能，支持医疗机构多方引才，推动优质医疗资源下沉。加强中医药人才队伍建设，适宜技术推广应用，探索建立县域中医医共体。坚持科学精准防控新冠肺炎疫情，持续健全公共卫生体系，不断提高重大疫情预防处置和防治救治能力。促进全民健身与全面健康深度融合，推进多功能运动场建设，推动公共体育设施免费开放，争创全国全民健身运动示范县。

以坚实保障托举幸福底线。完善基本医保、大病保险、医疗救助三重医保体系，推进全民参保，实现“应保尽保”。加快“老有颐养”，搭建智慧养老服务信息平台，支持社会力量

发展养老产业，适老化改造 400 户。推进“幼有善育”，完善三孩生育配套政策，探索公办幼儿园托幼一体化建设，千人托位数达到 1.5 个以上。统筹社会救助、社会福利、公益慈善，强化妇女儿童、失独家庭、未成年人关爱服务和权益保障，建立全民共享、公平可及的社保体系，把温暖传递到千家万户。

明年，我们将继续办好十个方面的民生实事，持续扩大“民生微实事”覆盖面，让群众享受更多看得见、摸得着的实惠。

（七）聚焦基层治理，筑牢社会稳定防线。统筹发展和安全，防范化解各类风险隐患，全面提升基层治理能力和水平。

防范重大风险。坚持总体国家安全观，持续开展“四联三防”建设，严守政治安全底线。夯实粮食安全根基，守牢耕地保护红线，全面完成粮食生产任务。常态化落实重点企业“白名单”制度，完善能源保供协调机制，确保产业链供应链安全稳定。加强财政资金安全管理和国有资产、集体资产监管审计，坚决遏制新增隐性债务，政府债务风险保持在绿色等级。依法管理宗教事务，开展民族团结进步创建，争创铸牢中华民族共同体意识示范县。

健全应急体系。完善防灾减灾救灾体系，加快应急指挥中心和灾害事故风险监测网络建设，加大先进适用技术应用，试点推进标准化乡镇应急中心建设。强化应急专业队伍建设，探索跨区域应急物资调度机制，支持和鼓励社会应急力量参与事故灾害救援，常态化开展应急演练，全面提升灾害应急综合处置能力。建成森林草原消防站、大水坑消防站，完善乡村公共消防设施，织密防灭火辐射网络。

维护公共安全。推进安全生产风险专项整治，实施安全教育“千人计划”，支持企业机械化换人、自动化减人、智能化无人改造，不断提升本质安全水平，坚决遏制较大及以上安全事故。常态化开展扫黑除恶斗争，深入推进禁毒和反诈人民战争，严厉打击各类违法犯罪。强化网络安全风险防范，营造良好网络环境。加强食品药品安全监管，全力创建国家食品安全示范城市。建立自建房安全管理长效机制，确保群众住有安居。

加强社会治理。完善基层社会治理体系，推进基层党组织和居委会、业委会、物业公司、社会组织等多方协同，强化“三社联动”，做优志愿服务，推广“村民说事”“民情恳谈”等议事活动，促进自治、法治、德治融合，加快构建充满活力的共建共治共享新格局。深化网格化管理，优化网格设置，推动功能集成，构建一网治理的“全科网格”。完善“街乡吹哨、部门报到”工作机制，提高专业化、社会化服务水平，形成基层管理和服务的强大合力。加快“互联网+基层治理”建设，推进智慧化、信息化治理，建成社会治理大数据中心，升级改造公安派出所3个，夯实基层治理基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范社情民意通道，妥善化解疑难信访事项，争创全国信访工作示范县。加强退役军人服务保障，支持工青妇等群团组织工作，推进青年发展型县域试点建设。

全面加强政府自身建设

根本固者，华实必茂。新时代新征程上，政府系统必须弘

扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，恪尽职守、夙夜在公，全力建设人民满意的政府。

必须坚定政治引领，筑牢思想之魂。始终把政治建设摆在首位，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终保持战略定力，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，全面落实区市党委、政府及县委工作要求，以政府的“落实指数”深化对党的“忠诚指数”。

必须坚持依法行政，恪守法定之责。严格执行民主集中制和“三重一大”决策机制，认真落实县人大及其常委会的决议决定，加强与县政协的沟通协商，自觉接受县人大法律监督、政协民主监督，全力办好人大议案建议和政协提案。深入开展法治宣传教育，全面提升行政执法能力和水平，以政府的“法治指数”保障社会的“公平指数”。

必须坚决狠抓落实，大兴实干之风。落实基层减负，力戒形式主义，持续纠治“庸懒散浮拖”“上热下冷”问题。强化“一盘棋”思想，树牢“七大思维”，敢于斗争、善于斗争，不断提高政府班子和组成部门政策研究力、工作执行力、组织落实力，激励政府工作人员解放思想、提升本领、担当作为，以政府的“实干指数”增强工作的“成效指数”。

必须坚守廉政底线，弘扬清廉之气。严格落实全面从严治党主体责任，不断加强重点领域、重要岗位权力运行监督。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神、自治区“八条禁令”和县委“十个严禁”，严控“三公”经费和一般性支出。

全体政府工作人员要明大德、守公德、严私德，知敬畏、存戒惧、守底线，以政府的“清廉指数”提升群众的“满意指数”。

各位代表，空谈误国，实干兴邦。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，埋头苦干、开拓进取，只争朝夕、勇毅前行，努力完成全年目标任务，奋力谱写争创西部百强县、加快建设“强美富优”现代化新盐池的崭新篇章！

附 件

名 词 解 释

1. **稳保促“1+5+N”配套措施**：“1”即《盐池县扎实做好稳经济保增长促发展政策措施实施方案》；“5”即推动工业经济高质量发展25条措施、促进就业创业增收12条措施、促进服务业加快发展25条措施、支持扩大消费23条措施、促进农民增收10条措施；“N”即其它配套措施。

2. **“八个专班”**：园区服务、审批备案办理、环境影响评价办理、安全评价办理、节能评价办理、土地保障规划手续办理、建设施工事项办理、固定资产和项目入库工作专班。

3. **“十大重点产业”**：滩羊牧草、绿色食品、生物健康、新型材料、清洁能源、装备制造、现代化工、现代物流、文化旅游、电子商务产业。

4. **“风光火储输”多能互补**：通过风电、光伏、火电、储能、能源输送互相调节，抵消对冲部分能源波动，在消纳和发展之间找到平衡点。

5. **“六权”改革**：用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权改革。

6. **乡村人才“四大工程”**：高素质农民培育、农业实用技术培训、新型农业主体能力提升和现代青年创新创业培训工程。

7. **“六个先锋”“四格融合”**：勤劳致富、美丽庭院、睦邻和谐、崇文重教、遵纪守法、移风易俗先锋。“党格+群格+警格+

网格”融合发展。

8. **“五联”共建共治格局**：“社区居委会+共建单位+网格党支部+业委会+物业公司”五方联动的共建共治格局。

9. **“九大专项”集中整治攻坚行动**：宝塔洗配煤企业、青山石膏粉加工企业、非煤矿山、萌城矿区、油区、煤炭开采企业、自然保护区、种养殖区、长城保护等生态环境领域专项整治行动。

10. **教育质量提升“五大工程”**：立德树人、资源增量达标、规范化管理、新时代强师和改革创新工程。

11. **“1234”医防融合服务**：建立1支医疗专家帮扶团队，完善糖尿病、高血压2种慢性病六步管理措施，强化布病、结核、艾滋3种传染病“三位一体”管理模式，实施宫颈癌、乳腺癌、早期上消化道癌、早期肺癌4种癌症早期筛查。

12. **“链主”项目**：处于产业链关键环节，具有较强的核心竞争力、较高的行业市场占有率、较好可持续发展力的项目。

13. **“三牌联育”**：区域公用品牌、企业品牌和产品品牌联合培育机制。

14. **电商产业“个十百千”工程**：培育一个电商运营基地，十家电商示范企业，百名电商带货达人和千家电商供货商户。

15. **“三个转向”**：把工作对象转向所有农民，把工作任务转向推进乡村“五大振兴”，把工作举措转向促进发展。

16. **稳定增收“三项机制”**：“龙头带动、要素支撑、产品代销”产业发展机制，“人岗对接、适岗培训、跟踪服务”就业帮扶机制和“资源盘活、资产托管、资金入股”财产收益机制。

17. **新“三品一标”建设**：品种培优、品质提升、品牌打造

和标准化生产。

18. “卡后服务”经济带：聚焦中心乡镇、国省干线等汽车、卡车通行密集区域，规范打造集物流运输、汽修汽配、餐饮住宿等为一体的服务型经济集中区。

19. “六大提升行动”：居民收入、移民致富、教育质量、健康水平、文明素养和城乡面貌提升行动。

20. DIP 医保支付新模式：基于此前按病种付费的基础上，运用大数据技术进行分类组合后，所进行的分值付费。

21. “四联三防”建设：为确保人员密集场所安全，通过公安专业力量和社会辅助力量开展“联建、联保、联防、联控，防车辆冲撞、防刀斧砍杀、防爆炸”的安全防范工作措施。

22. 重点企业“白名单”制度：针对应急状态下确保产业链供应链畅通，重点企业不停工停产的应急协调机制。

23. “三社联动”：以城乡行政村（社区）为平台、社会组织为载体、以社会工作专业人才为支撑的联动机制。

24. “三个务必”：务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。

25. “七大思维”：战略思维、底线思维、系统思维、辩证思维、创新思维、法治思维、民本思维。