

县十六届人大二次

会议文件（3）

政府工作报告

（2014年1月20日在盐池县第十六届人民代表大会第二次会议上）

盐池县人民政府代理县长 滑志敏

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2013年工作回顾

2013年，是我县经济社会发展稳中求进、取得显著成效的一年。一年来，面对复杂严峻的经济形势，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，全县上下深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，坚定信心，迎难而上，取得了保增长、调结构、惠民生等一系列重大成果，圆满完成了县十六届人大一次会议确定的各项目标任务，实现了新一届政府工作的良好开局。

——**经济实力大幅提升**。预计全县地区生产总值突破50亿元大关，达到51亿元，增长13.1%，增幅连续三年高于区市平均水

平；县级公共财政预算收入6.9亿元，可比增长25%，连续五年每年净增1亿元以上；固定资产投资完成89亿元，同比增长31%，接近“十一五”总和，主要经济指标继续保持两位数增长。

——**结构调整成效明显**。“四个百万”基地初具规模，特色农业不断壮大；“四大支柱”产业强势推进，工业经济主导地位进一步凸显；商贸旅游提档升级，服务业发展活力增强。三次产业结构进一步优化，经济发展质量和效益明显提高。

——**民生保障持续改善**。全年民生事业投入12.7亿元，占财政支出的七成以上。10件为民实事全面落实。提前两年完成“十二五”移民搬迁任务。预计城镇居民人均可支配收入18187元，同比增长12%，农民人均纯收入5502元，同比增长14.8%。城乡居民储蓄余额达36亿元，增长15%。

——**改革创新强力突破**。农业农村改革逐步深入，土地承包经营权确权登记试点工作顺利开展，集体林权制度改革全面完成，成功创建全国农村集体“三资”管理示范县。财政支出绩效管理连续两年跻身全国前100名。教育人事制度改革取得阶段性成果。在全区首推大病住院二次报销政策，多层次医疗保障体系更加完善。工业园区管委会内设机构获自治区批复。石油资源开发生态补偿、天然气就地转化利用取得重大进展，为县域经济跨越发展奠定了基础。

这些成绩的取得，标志着我们在全面建成小康社会的新征程上迈出了更加坚实的步伐，极大地增强了全县人民建设和谐富裕新盐池的决心和信心！

一年来，主要做了以下工作：

（一）抓项目带全局，发展后劲显著增强。针对国内外经济增速放缓、投资乏力等严峻形势，坚持把重大项目建设作为加快发展的突破口，采取百日会战、集中开工、观摩促评等一系列措施，健全项目争取、推进、考核机制。全年上争各类项目资金25亿元，招商引资到位资金70.8亿元，“两大任务”考核位居全市前列。集中推进30个市级重点项目、67个县级重点项目，完成投资80亿元。盐红高速公路、金裕海二期、闽宁产业园等一批事关长远发展的重大项目顺利实施，为促投资、稳增长提供了强劲支撑。

（二）抓转型调结构，三次产业协调推进。坚持做大总量、提升质量，加快经济结构调整步伐，着力打造县域经济的“升级版”。**工业经济增势强劲。**深入开展“工业发展环境优化年”活动，投入7000万元支持园区建设和企业发展。高沙窝工业集中区框架全面拉开，“一园五区”基础设施不断完善。启动实施重点项目47个，深燃众源天然气液化、瀛海水泥磨粉、佳能创科化工、神华宁煤800万吨洗煤等20个项目建成投产，恒汇丰煤化工、常州无轨胶轮车、天利丰切割液等重点项目进展顺利。石油、煤炭产量分别达到120万吨和390万吨，新增规模以上企业7家，累计达到36家。预计全年完成工业增加值17.3亿元，规模以上工业增加值同比增长22%，高于全区10个百分点。工业对经济增长的贡献率达45%。**特色农业质效倍增。**加大政府扶持引导，强化龙头企业示范带动。全年新建规模养殖园区102个，滩羊饲养量达到300万只；建成千亩以上牧草种植示范区44个，新增人工牧草10万亩；

完成甘草种植抚育20万亩；集中打造了平台牧草、西沟蓖麻、隰宁堡黄花等万亩高效节水示范区11个，发展高效节水种植16.4万亩，改善灌溉面积10万亩；成功引进北京亿嘉、上海拓明、宁夏鑫泰等龙头企业12家，以304省道为主线的中部现代草畜产业示范带初具雏形，引领带动作用明显增强。特色农业占农业总产值的68%，成为农民增收致富的主渠道。**第三产业活力凸显。**通用机场前期工作进展顺利，三愚铁路物流中心开工建设，永生物流、汽车城服务功能日趋完善，跨省际区域物流集散地加快形成。长城北线旅游通道全线贯通，哈巴湖生态馆、张家场博物馆、长城旅游观光带等景区景点基础设施不断完善，特色旅游蓬勃兴起，全年接待游客28万人次，旅游总收入增长11%。建设银行、宁夏银行分支机构入驻盐池，金融服务网络进一步扩大。改造升级农资农家店20家，城乡市场购销两旺。预计完成社会消费品零售总额9.6亿元，同比增长15%。

（三）抓治理促巩固，生态盐池彰显魅力。坚持生态立县战略不动摇，大力加强生态文明建设。高标准完成了城北二期、围乡围村、主干道路等重点区域造林任务，德援项目、三北防护林、天然林保护等重点工程进展顺利，全年完成人工造林12.3万亩，环城5公里宽幅生态圈基本形成。实施了佟记山、赵记湾等小流域综合治理工程，完成水土流失治理面积140平方公里。扎实开展林木抚育和草原禁牧工作，抚育林木14万亩，完成草原补播改良30万亩，草原植被得到保护性修复。生态建设得到自治区党委、政府的充分肯定，我县被确定为国家重点生态功能区试点

县。认真落实环境保护各项政策，单位 GDP 能耗和主要污染物排放量控制在区市下达指标内。

（四）抓统筹夯基础，城乡面貌大为改观。坚持规划引领、项目带动，加快城乡一体化进程。**大县城建设加快推进。**实施城市重点项目30个，完成投资15.8亿元。三中、二幼迁建、社会保障服务中心、群众文化艺术馆等公建项目主体完工，新修改造城市道路6条9公里，敷设供热管网5.6公里，新增城市绿地面积450亩。房地产业健康发展，新增商住面积30万平方米。再生水利用工程投入运行，古城墙保护工程有序推进。全国文明县城创建深入开展，国家卫生县城、园林县城成果得到有效巩固。大水坑、惠安堡、高沙窝等重点小城镇功能不断完善，辐射带动能力显著增强。**新农村建设成效明显。**深入实施主干道路大整治大绿化工程，整治旧庄点23个，新建改造萌城、强记滩等幸福村庄5个，农村人居环境极大改善。组织实施了南部山区供水、农村人饮改造等重点水利工程，群众饮水安全有效保障。农田水利基本建设再创佳绩，荣获南部山区农田水利综合治理先进县。投资5.3亿元，新修改造大水坑至麻黄山等农村公路235公里，新增城乡客运班线7条，群众出行更加便利。

（五）抓保障惠民生，社会事业全面进步。科教事业稳步发展。加快科技成果推广应用，实施科技示范项目11个，荣获全国科技进步先进县。深入推进义务教育均衡发展，新建改建校舍面积2万平方米，荣获全区中小学校舍安全工程先进集体。不断加强校长教师“两支队伍”建设，审批自愿退休教师531名，招聘特

岗教师45名，师资队伍结构性矛盾有效缓解。争取燕宝基金等各类捐资助学资金2660万元，进一步加大了对品学兼优学生资助力度。教育教学质量不断提高，高、中考取得近年最好成绩。

文化事业繁荣进步。大喇叭“村村响”、数字农家书屋实现行政村全覆盖，成为群众了解惠民政策的重要平台。全年举办广场演出、送戏下乡140场次，数字影院投入运营，群众文化生活更趋丰富。编辑创作了一批精品力作，《绿韭菜》及其歌伴舞等地方特色节目入选宁夏春晚。全民健身蓬勃开展，荣获全国群众体育工作先进县。

卫生事业扎实推进。新建改建乡镇卫生院3所，县乡村三级医疗服务机构基本实现标准化。县级公立医院改革初显成效，县医院、中医院成功创建二级甲等医院，新招录医护人员89名，医疗服务能力显著提高。基本药物零差率销售、“六免一救助”等政策全面落实。创新开展了“先看病、后付费”诊疗模式，极大方便了困难群众就医。强化食品药品监管，确保了群众饮食用药安全。“少生快富”提标扩面，人口出生率、政策符合率分别为12.3‰和93.6%，计划生育工作考核全市第一。

社会保障体系不断完善。统筹城乡居民养老保险、医疗保险实现全覆盖，失业、工伤、生育保险稳步扩面。全年发放救助救灾资金6735万元。建成各类保障性住房1318套，改造农村危房2259户。隰宁堡移民新村二期工程全面建成，825户3198人迁入新居。中航油帮扶协议签约落实，闽宁协作有序推进，村级互助资金项目、“双到”扶贫工程深入开展，1583户5041人实现脱贫目标。全民创业工作扎实开展，发放小额贴息贷款9000万元，新增就

业人员2010人，转移农村劳动力4.8万人次，实现创收3.6亿元。

（六）抓效能转作风，政府自身建设持续加强。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表议案、建议37件，政协委员提案、社情民意68件，一批关乎民生的热点、难点问题得到有效解决。清理政府规范性文件85件，减少行政审批事项433项，增加便民服务事项67项，办事效率明显提高。认真执行中央八项规定和区市县相关规定，改文风、抓会风、转作风，严格精简会议、文件，严控调研陪同人员，接待一律从简，“三公”经费较上年下降20%。不断加大效能、执法监察力度，审计核减工程投资5000万元。强化平安盐池建设，严厉打击各类违法犯罪，集中化解了一批信访积案。深入开展安全生产专项整治，建立专家检查制度，安全生产形势稳定好转。荣获全国法治县创建活动先进单位。民族团结工作考核全市第一。“双拥”和民兵预备役工作不断加强。统计、工商、质监、气象、地震、老龄、工青妇、残疾人等工作取得了新成绩。

各位代表，一年来，我们付出了艰辛努力，取得了可喜成绩，每个盐池人都为之振奋和自豪。这是县委科学决策、正确领导的结果，是人大、政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县人民团结奋斗、辛勤努力的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋战在各条战线上的工人、农民、知识分子和干部职工，向人大代表、政协委员、民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻盐部队、武警官兵、政法干警，向区、市驻盐各单位，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中仍面临着很多困难和问题，主要是：经济总量小，结构单一，**加快发展的任务艰巨**；工业经济规模小、层次低，农业缺乏龙头企业带动、产业化水平不高，服务业比重低、拉动能力弱，**转型升级的任务艰巨**；城乡发展不平衡，基本公共服务水平不高，**保障和改善民生的任务艰巨**；制约发展的体制机制还没有完全理顺，政府职能尚需加快转变，**解放思想、改革创新的任务艰巨**，等等。对于这些问题，我们必须高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

2014 年主要任务

2014 年，是全面深化改革的开局之年，也是实现“十二五”规划、全面建成小康社会的关键一年。今年政府工作的总体要求是：以党的十八大和十八届三中全会精神为指导，深入贯彻落实自治区党委十一届三次全会、吴忠市委四届五次全会和县委十三届五次全会精神，继续强化求实创新争先理念，以深化改革、加快转型为主线，以不断壮大县域经济实力和改善民生增进人民福祉为着力点，以“项目建设年”为主要抓手，深入实施工业强县、生态立县、产业兴农、商贸活县、城乡统筹战略，加快建设富裕盐池、民生盐池、和谐盐池、美丽盐池，推动全县经济社会又好又快发展。

主要预期目标是：地区生产总值增长 12%左右，固定资产投资增长 25%以上，县级公共财政预算收入可比增长 20%，城镇居

民人均可支配收入增长 11%，农民人均纯收入增长 12%，完成年度单位地区生产总值降耗指标。重点抓好以下九个方面的工作：

（一）以深化改革为统领，激发科学发展内生动力

改革是加快转型发展的动力源泉。按照区、市关于深化改革的部署要求，突破惯性思维，敢闯敢试、敢为人先，不失时机地深化各项改革，聚集生产要素融入盐池发展。

加快行政体制改革。认真落实地方政府机构改革和“三定”工作方案，厘清政府与市场以及社会的关系，优化政府机构设置、职能配置和工作流程，提高行政效能。推行行政审批目录制度，完善电子政务平台和电子监察系统，规范行政审批行为，行政审批事项减少 50%以上，平均办结时限压缩 50%，最大限度简政放权、方便群众。加强统计执法，提高统计数据质量和服务水平，维护政府统计数据的公信力。

深化经济体制改革。大力发展非公有制经济，拓宽融资渠道，建立奖励激励机制，激发市场活力。全面启动农村土地确权登记，开展农村产权流转交易试点工作，加快推进农村土地资本化进程。全力推进水利改革和水权转换，逐步缓解水资源瓶颈制约。执行严格的节约集约用地制度，强化土地批后监管。抓好财政预算绩效管理，完善“三公”经费和预算公开机制，优化财政支出结构，增强公共财政透明度。

统筹社会领域改革。实施优质教育资源扩面工程，推动教育均衡发展。继续推进公立医院改革，推行绩效管理。探索建立县乡村卫生一体化管理新机制。着力推进食品药品监管体制

改革。大力实施文化惠民工程，加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系，最大限度保护和调动各方面的积极性。

（二）以项目建设为牵引，拉动经济稳步快速增长

抓项目、增投资是加快转型发展的重要支撑。要以“两大任务”为核心抓手，深入开展“项目建设年”活动，以项目带动投资，以投资推动发展。

高起点谋划项目。建立国家和自治区产业政策研判通报机制，认真做好项目谋划论证，全面加强项目库建设。围绕农业现代化，谋划一批农业产业化、农产品精深加工等项目；围绕新型工业化，谋划一批新能源、新材料、节能环保、装备制造等项目；围绕现代服务业，谋划一批商贸物流、文化旅游等项目；围绕新型城镇化，谋划一批基础设施建设、生态治理等项目。全年储备重大产业项目 200 个以上，其中投资过亿元项目 50 个以上。

高效率争招项目。深入开展“两大任务无冬闲百日大会战”活动，全力对接，跟踪落实，力争在煤炭资源有偿使用和油气资源有偿开发等方面取得突破。注重上下游配套，突出以商招商和产业链招商，重点引进投资额度大、带动力强的“两型”企业。加强招商项目履约清理和绩效评估，提高招商实效。继续实行周调度、月排名、季观摩推进机制，全年上争项目资金 20 亿元以上，招商引资到位资金 65 亿元以上。

高标准推进项目。坚持一个重点项目、一名包抓领导、一个工作班子、一套推进措施、一套考核办法的工作机制，量化工作任务，明确时间节点，跟踪督办落实，强化目标考核，确

保项目高质量、快速度推进。全年实施市级重点项目 30 个、县级重点项目 60 个，完成固定资产投资 100 亿元以上。

（三）以结构调整为主线，助推工业经济转型升级

工业是加快转型发展的主战场，是财政收入的主要来源。要深入开展“工业发展提质扩张年”活动，着力抓好园区建设、产业培育和环境优化三大重点，推进新型工业化发展。全年规模以上工业增加值增长 20%以上。

夯实平台基础。进一步完善园区产业规划，明确功能定位，推进园区差异化发展。把高沙窝工业集中区作为全县工业“一号工程”，集中会战，重点建设，高标准完成园区供水、“三纵五横”道路、天然气输送管网、供电等配套工程，全力打造全区天然气精细化工和宁东产业配套基地。继续完善“一园五区”基础设施，新修道路 16 公里、供排水 18 公里，提升园区承载能力。加强与北京康德、宁夏东昊等大企业合作，主动承接东中部产业转移，发展“飞地工业园”、循环经济示范园等“园中园”。年内新引进入园企业 30 家以上。

强化项目支撑。加快改造传统产业，培育发展新兴产业，加强企业运行调度，提升工业发展水平。抓好重点项目建设，力促贺家窑煤矿、闽宁 LNG、湖南中粤设备加工等 20 个项目开工建设，加快神瑞混烃、杰瑞斯食品、星邦豹丰化工等 20 个续建项目建设进度，确保金裕海三期、深燃众源、常州无轨胶轮车等项目投产达效。年内新增规模以上企业 10 家，增强工业整体实力。启动建设光伏产业园，确保京城甘能、国华能源等项目落地开工，

新增风光电装机容量 15 万千瓦。建立中小微企业发展基金，鼓励支持围绕主导产业开展协作配套，促使中小微企业加快成长，形成多极化支撑的工业发展格局。

优化服务保障。建立部门联动服务机制，实行一次申报、一次查验、全程领办、集中审批，最大限度缩短审批时限。开展园区企业“零资本”注册试点。加强银政、银企对接，加大信贷投放力度，缓解企业融资难题。严厉打击阻挡施工、违规承包工程等违法行为，以良好的环境聚商气、激活力、促发展。

（四）以做特做精为目标，提升现代农业发展水平

农业是加快转型发展的基础保障。要以农民增收为核心，以现代化为目标，强基础、扩基地，育龙头、拓市场，创品牌、增效益，加快建设中部现代草畜产业示范带。

做大做强，提升产业竞争力。持续加大政策扶持力度，强化基础母羊、园区和饲草料三个基础，制定出台牧草加工转化政策措施，推动滩羊产业走标准化养殖、高端化发展路子，加快草畜产业一体化发展。下大力气解决园区“空圈”问题，重点支持 10 万只以上规模养殖园区发展。全年新增基础母羊 10 万只、种植优质牧草 6 万亩，滩羊饲养量稳定在 300 万只。种植抚育人工甘草 20 万亩。按照“规模经营、节水高效”的思路，大力调整农作物种植结构，推广滴灌、喷灌等节水技术。新增土地流转 8 万亩，集中打造高效节水种植示范区 10 个以上，发展高效节水种植 16 万亩。加快农产品质量安全体系建设，保障粮食安全。

扶优扶强，提升市场带动力。加快龙头企业培育引进，促使

福羊铺子清真滩羊肉、亿嘉甘草茶、山逗子小杂粮等龙头企业加速壮大。支持上海拓明、上陵公司等企业投资现代农业，精深加工农产品，延长产业链，实现特色农产品优质优价。抓好农产品产销衔接，完善市场流通网络，在北京、西安等大中城市新建一批直销店，开拓高端市场。加大名优产品创建和品牌宣传保护，提高特色农产品核心竞争力。积极培育发展种养大户、家庭农场、专业合作组织等新型经营主体，发展规模经营，提高种养殖效益。

固本强基，提升综合生产力。坚守耕地“红线”，严格执行耕地保护制度。大力开展农田水利基本建设，开工建设杜窑沟水库等水利骨干工程，加大扬黄灌区改造力度，改造中低产田 2 万亩，改善灌溉面积 10 万亩。通过引资合作，完成城西滩设施农业温棚改造，提高利用效益。大力推广新型农机具，农业机械化作业率达到 50% 以上。实施农业科技进村入户工程，建设农业科技示范基地 10 个、示范村 15 个。

（五）以商贸旅游为突破，增强第三产业发展活力

服务业是加快转型发展的潜力所在。要加快编制第三产业发展规划，以文化旅游和商贸物流为引领，推动第三产业发展提速、比重提高、水平提升。

打造特色旅游目的地。编制完成全县核心景区修建性详细规划。围绕打造“古长城、红老区、绿盐池”特色旅游品牌，按照市场化运作、多元化投入的思路，加快长城沿线文化旅游开发，集中力量建设长城关，改造提升白春兰业绩园、哈巴湖等核心景区景点，启动建设游客接待中心、英雄堡观景亭、八步

战台长廊等基础设施，打造精品旅游线路。组织拍摄旅游风光片，加强文化旅游宣传，主动融入陕甘宁蒙旅游大格局。建设四星级酒店 1-2 家，支持发展一批“星级农家乐”，提升旅游综合服务水平。全年旅游综合收入增长 14%以上。

建设区域物流集散地。启动实施通用机场项目，力争年内投入运营。加快三愚铁路物流中心建设，扶持壮大汽车城、永生物流园等商贸物流企业，积极融入区域大物流网络。大力实施“万村千乡”市场工程，推动连锁企业进社区，完成标准化蔬菜市场、生猪定点屠宰场建设，完善农村商贸流通体系。加快发展金融保险、信息咨询、休闲娱乐、体育健身等服务业。全年社会消费品零售总额增长13%以上。

（六）以基础建设为重点，加快城乡一体化进程

新型城镇化是加快转型发展的必由之路。要牢固树立“规划为先、规划为要”的理念，统筹抓好城乡规划、建设、管理和公共服务，努力实现城乡协调发展。

完善规划体系。规划是未来建设发展的总纲。要综合考虑经济发展、产业布局、环境承载，进一步完善县城总体规划，编制老城区控制性详规、近期建设规划，提高规划的覆盖率，加快形成以县城为中心、重点镇和中心村为补充的城乡规划体系。既要注重规划编制，也要重视规划管理。坚持规划审批一支笔制度，每一个重点项目，都必须通过县规划领导小组审定，未经法定程序不得变更。加强日常巡查监管，开展违法用地和违章建筑专项整治，切实提高规划的权威性和约束力。

强化大县城带动。全年实施城市重点建设项目 28 个，计划完成投资 18.5 亿元。加快建设新城区。新修改造西环路延伸段等城市道路 5 公里、敷设排水 10 公里，新增城市绿地 950 亩。实施群众体育中心、青少年活动中心、妇幼保健所等一批公建项目。开发建设特色商业街区 and 工业园区配套服务区，新建西安意通石油工程盐池基地，开发商住面积 30 万平方米。稳步改造老城区。启动新一轮供热改造工程，全面修复东瓮城和古城墙。完成既有建筑节能改造 15 万平方米。坚持政府投入和社会投资互动，完成古城墙两侧等重点区域棚户区改造 1200 户，建设公共租赁房 600 套。强化城市管理。开展“清洁城市”行动，加快数字化、精细化管理平台建设，推进小区物业规范化建设，提升国家卫生县城、园林县城管理水平。

大力建设美丽乡村。实施中心集镇改造提升工程，进一步完善大水坑、惠安堡基础设施，启动高沙窝特色小城镇建设。加快冯记沟撤乡设镇步伐。结合主干道路大整治大绿化工程，建成青山村等幸福村庄 4 个，打造旧村整治示范点 15 个以上，改造农村危房 1625 户，实现道路、供排水、清洁能源、垃圾处理和优美环境“五到农家”。科学编制全县路网规划，开工建设 G307 高沙窝至东湾拓宽改造工程，争取实施 G244 线及大红公路连接线等国省干线建设工程，新修改建王乐井至青山等农村公路，年内新增等级公路 200 公里以上，提高公路通达能力。

（七）以保护治理为基础，持续推进生态文明建设

生态文明建设是加快转型发展的核心要义。要按照优先保

护、积极治理的原则，统筹规划，综合施策，建设宁夏东部生态绿色屏障，争创全国生态文明县。

加快生态工程建设。启动实施国家重点生态功能区试点工作，扎实推进天然林保护、“三北”防护林、退耕还林等生态建设项目，稳步开展围城围乡沿路沿长城造林。高标准完成城北防护林三期、主干道路绿化、市民休闲森林公园、世行防沙治沙等重点工程建设，新增人工造林6万亩。积极引进生态科技龙头企业，大力发展苗木繁育、沙生植物转化利用等生态产业。

深入开展综合治理。划定重点生态治理区，加大项目实施力度，完成草原补播改良20万亩。坚持工程治理和自然修复相结合，完成杏树梁、麦草掌等移民迁出区生态修复工程。实施蔡家梁、向阳小流域治理等水土保持工程，治理水土流失面积48平方公里。探索建立哈巴湖自然保护区社区共建机制，严格禁牧封育政策，加强林草抚育管护，巩固提升生态建设成果。

加强环境保护工作。开展环境影响监测评价和考核，落实企业节能减排主体责任。建立工业园区刚性环保控制指标体系，制定入园项目负面清单，提高园区准入门槛。落实煤炭开采、油气开发、化工企业治理环境、修复生态责任，促进生态、经济和社会协调发展。

（八）以保障民生为目的，不断增进人民群众福祉

保障和改善民生是加快转型发展的出发点和落脚点。坚持保基本、补短板、提质量、促均衡，尽力而为、量力而行，实实在在做一些老百姓期望的事，切实让群众的日子越过越好。

加快发展社会事业。继续加大教育投入，新建盐池一幼和3所乡镇中心幼儿园，争取职业中学立项迁建。建立健全校长和教师交流轮岗、退出补充长效机制，缩小城乡、校际差距。坚持育人为本、德育为先，大力推进素质教育，实施高效课堂工程，提升教育教学质量，力争高级中学跨入自治区一级示范学校行列。完善基本医疗保障制度，严格落实基本药物制度，积极推行分级就诊，降低群众看病用药负担。制定出台村医队伍建设意见，提高村医待遇，稳定村医队伍；加大全科医生培养、技术人员培训，探索开展远程诊疗，提高基层医疗服务水平。大力开展爱国卫生运动和全民健康行动，完善疾病预防控制体系。完善计划生育利益导向机制，稳定低生育水平。加快乡镇综合文化站建设，新建大水坑高山无线台站。扶持民间文艺团体，鼓励民间创作，编排优秀精品剧目，丰富群众文化生活。加强文化资源挖掘、保护，完成张家场博物馆布展，编辑出版《非物质文化系列丛书》，提升文化软实力。

完善社会保障体系。全力推进统筹城乡居民养老保险和医疗保险工作，扎实开展社会保障“一卡通”工程。鼓励社会力量兴办综合养老服务机构，新建第二敬老院，每个乡镇建设1-2个农村幸福院，提高养老服务水平。深入推进慈善城市创建。统筹城乡大病救助，制定出台特殊困难群众救助办法，关心残疾人等特殊群体基本生活，适度提高低保标准和补助水平，织好社会保障网。严格落实“菜篮子”一把手负责制，打造2个以上规模永久性蔬菜种植基地，新建平价超市4个。实施更加积极的就业政策，多渠

道开发就业岗位，鼓励和支持全民创业，转移劳动力 4.6 万人次，创收 3.5 亿元。严格落实农民工工资保证金制度，探索建立建筑领域农民工工资“一卡通”支付模式，构建和谐劳动关系。加强移民新村社会管理，大力培育投入少、见效快的增收致富产业，提高移民收入。深入实施整乡整村推进扶贫开发，加强闽宁对口协作和社会定点帮扶，落实央企定点扶贫项目和协议资金，强力推进产业扶贫，减少贫困人口 1050 户 3650 人。

（九）以治理创新为先导，巩固和谐稳定良好局面

和谐稳定是加快转型发展的前提条件。要深入开展全国文明县城创建活动，提高市民素质和社会文明程度。围绕“智慧县城”建设目标，积极整合公安、城管、街道、国土测绘等信息化资源，加快数字化社区建设，逐步形成网格化、精细化社会治理体系。新建标准化城乡社区 6 个。启动网上受理群众诉求新通道，加大信访积案化解力度，依法处理涉法涉诉信访案件。抓好流动人口、特殊人群和虚拟社会管理，完善公共应急管理机制，提高公共安全和突发事件处置能力。全面落实安全生产政府监管职责和企业主体责任，坚决遏制较大以上事故发生。深入开展民族团结创建活动，依法管理宗教事务。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。扎实开展“六五”普法工作。完善治安防控体系，依法打击各种违法犯罪，增强人民群众的安全感和满意度。

充分发挥工会、共青团、妇联、科协、工商联等群团组织的重要作用，继续做好老龄、地方志、档案、外事等工作，进一步

加强国防动员、民兵预备役和“双拥”工作，协调推进税务、工商、质监、保险、邮政、通信、烟草等工作。

加强政府自身建设

新形势新任务，对政府工作提出了新要求。我们将恪守“为民、务实、高效、清廉”的理念，切实转变职能，改进作风，提高效率，尽心竭力履行好党和人民赋予的神圣职责。

一要树立服务意识，强化为民宗旨。坚持把群众需求作为引领政府工作的根本导向，将主要财力放在保民生、促发展上，县财政用于民生领域的投入不低于去年。改进服务方式，拓宽服务渠道，加强网络问政，健全县乡村三级便民服务体系，使政府工作更加切合民情民意。多从群众的角度看事情、想问题，将蹲点调研、下访座谈、结对帮扶、上门办理具体化、制度化，推动行政服务向基层延伸。加强诚信政府建设，对群众的承诺一条一条抓好落实，对企业的承诺一项一项干到实处，言必信、行必果，切实让全社会感受到政府作风一天比一天更好。

二要树立责任意识，强化务实苦干。大力弘扬求真务实之风，遵循客观规律，从实际出发，加强调查研究，完善重大事项集体决策、专家把脉、社会公示等制度，推进民主决策、科学决策。把提高落实力作为政府工作的生命线，建立重点工作、重点项目专人负责、定期通报、问题交办等制度，列清任务帐、明确时间表、落实责任制。进一步完善考核机制，科学设置考核指标和办

法，严格兑现奖惩，着力提高政府执行力。各级各部门和广大干部职工，一定要沉下身子摸实情，静下心来抓落实，敢于担当，勇于负责，破解难题，推动发展。

三要树立效能意识，强化透明高效。扎实开展党的群众路线教育实践活动，深化政风行风评议工作，集中整治影响发展环境的突出问题，坚决治庸、治懒、治散，切实解决工作中存在的一些部门和干部不尽职、不尽责、不负责的问题。建立常态化监督制度，坚决遏制迎来送往、文山会海等形式主义，开管用的会，讲管用的话，行管用的文，文件和会议数量压缩 20% 以上，把全部精力用在抓工作、促发展上。

四要树立法治意识，强化清正廉洁。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，切实提高人大代表议案建议和政协委员提案办理质量。建立健全廉政教育长效机制，从源头上预防和治理腐败。坚持用制度管权、管事、管人，强化资金使用、工程建设、资产转让等重要领域、关键岗位的行政监察和审计监督。认真贯彻落实中央八项规定和区市县相关规定，严格控制公务消费，规范公务接待，厉行节约，杜绝浪费，始终保持为民务实高效清廉的政府形象。

各位代表！盐池发展的前景广阔而美好，人民群众的期盼殷切而厚重。让我们在区市党委、政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠 16 万老区人民，万众一心，负重拼搏，开拓进取，扎实工作，努力建设富裕盐池、民生盐池、和谐盐池、美丽盐池，为与全国全区同步进入全面小康社会而努力奋斗！

附：有关情况说明

1、**“四个百万”基地**：指百万只滩羊保种基地、百万亩优质牧草基地、百万亩甘草采种基地、百万亩雨养农业基地。

2、**“四大支柱”产业**：指石油化工产业、煤炭开发产业、新能源产业、新型建材产业。

3、**财政支出绩效管理**：指政府部门运用科学、规范的评价方法，对财政支出的行为过程及其经济、社会、政治效果进行的科学、客观、公正的衡量和综合评判，并将评价结果纳入预算编制的财政管理活动。

4、**土地承包经营权确权登记**：指以家庭承包户为基本单元、以二轮土地承包面积和已核发的《农村土地承包经营权证》为基础，将农村土地承包经营权的承包关系、承包地块、面积、空间位置、用途、地类、等级等情况记录于专门的簿册，颁发土地承包经营权证书，以确定农村土地承包经营权。

5、**集体林权制度改革**：指在坚持集体林地所有权不变的前提下，依法将林地承包经营权和林木所有权，通过家庭承包经营方式落实到本集体经济组织的农户，确立农民作为林地承包经营权人的主体地位。

6、**农村“三资”管理**：指对农村集体资金、资产、资源的监督管理。

7、**大病住院二次报销**：针对具有盐池户籍且参加城乡居民

基本医疗保险的参保人员，如患有卫生部、自治区纳入医疗救助的 20 类和本县实际需救助的 12 类大病病种的群众，住院费用经基本医疗保险报销和申请民政部门救助后，个人负担费用年度累计超过 6000 元，即可申请住院二次报销，报销年度内封顶线为 24 万元。

8、**一园五区**：“一园”指宁夏盐池工业园，“五区”指县城功能区、惠安堡功能区、高沙窝功能区、冯记沟功能区、青山功能区。

9、**大喇叭“村村响”工程**：指通过在各村安装广播播放设备，让群众及时了解党和国家的方针政策、强农惠农政策以及各种科技文化知识的一项民生工程。

10、**六免一救助**：即对农村孕产妇免费住院分娩、对准新婚夫妇进行免费婚检、免费筛查新生儿 3 种疾病（先天性甲状腺功能低下、苯丙酮尿症、先天性听力筛查）并对患儿进行免费救治、乳腺癌和宫颈癌免费筛查，对孕产妇急救实施救助。

11、**“少生快富”工程**：是国家针对西部地区人口和计划生育工作实际，为稳定西部地区低生育水平，实现西部地区人口与资源、环境的协调可持续发展而组织实施的一项工程。旨在通过经济奖励和政策扶持，鼓励符合政策规定可以生育 3 个孩子的夫妇，放弃生育 1 个孩子，并采取安全、可靠的长效节育措施，以此引导广大群众少生优生，脱贫致富。

12、**“三公”经费**：指财政拨款支出安排的出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费三项经费。

13、**政府机构改革“三定”工作**：定职能、定机构、定编制。

14、**“两型”企业**：指“环境友好型”、“资源节约型”企业。

15、**飞地工业园**：指盐池县域外的政府或者企业（飞出地）打破行政区划限制，把资金和项目放到盐池县域（飞入地）内设立的工业园，通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制，实现互利共赢。

16、**LNG**：指液化天然气。

17、**“万村千乡”市场工程**：指通过安排财政资金，以补助或贴息的方式，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展“农家店”，构建以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络。