

县十六届人大四次
会议文件（3）

政府工作报告

（2016年1月26日在盐池县第十六届人民代表大会第四次会议上）

盐池县人民政府代县长 戴培吉

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请各位代表与《盐池县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、创新实干，奋勇争先，经济社会发展取得新成就

2015年，面对复杂严峻的经济形势，县人民政府在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，积极应对挑战，奋力攻坚克难，统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，全县经济社会保持了快速健康发展的好势头。预计完成地区生产总值63.9亿元，增长15.5%；固定资产投资150.7亿元，增长39.2%；县级公共财政预算收入7.6亿元，增长11%；社会消费品零售总额11.5亿元，增长7.7%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到20920元和7674元，增长9.2%和10%。

（一）聚力争招，项目建设成效显著。面对经济下行压力加大、支撑动力不足的困难局面，紧抓“两大任务”和重点项目不放松，盯进度保总量，调结构提质量，投资拉动成效明显。全年上争项目资金 24.5 亿元，招商引资到位资金 96.8 亿元，香港晶澳、龙源风电等 46 家企业落户盐池，台湾巨皇体育馆及商业综合体项目，成为海峡两岸（宁夏）经贸合作交流活动周首个落地项目，“两大任务”考核位居全市第一。新建续建项目 137 个，其中投资过亿元项目 37 个。实现了重点项目、投资过亿元项目数和引进港台资金的新突破。中民投全球最大单体光伏电站、天利丰 20 万吨切割液、杜窑沟水库等一批调结构、利长远的项目顺利实施，为经济社会发展蓄积了后劲。

（二）培优扶强，转型升级取得实效。特色农业稳步发展。中部现代草畜产业带建设扎实推进，整合项目资金 1.5 亿元，扶持滩羊产业关键环节，采取组建滩羊协会、设立滩羊发展基金、保护价收购等措施，推动滩羊产业走出困境。多司得等滩羊养殖项目顺利推进。新增基础母羊 10 万只。“盐池滩羊肉”品牌价值达 68.95 亿元，被评为中国农产品地理标志品牌。“宁鑫”滩羊肉荣获全国十佳羊肉品牌。以滩羊为主的特色产业实现产值 9.1 亿元，增长 12.5%。新建青黄贮池 18 万立方米，26 万亩作物秸秆加工转化，饲草料利用取得实质性进展。集中打造万亩中药材基地 5 个，种植抚育沙生中药材 20 万亩。黄花产业成为农民增收的新亮点。农田水利建设实现新突破，再夺“黄河杯”特等奖。**工业经济逆势增长。**针对全行业量价齐跌的不利形势，

出台了“促进工业增长 13 条”，整合资金 2.5 亿元支持工业发展，协调贷款 26 亿元缓解中小企业融资难。园区配套加快跟进，盐柳、柳高天然气管线建成投用，县城及高沙窝园区消防站开工建设，农副产品加工园启动实施，小微企业孵化园投入使用。工业重点项目完成投资 91 亿元，宁鲁石化 60 万吨芳烃、金裕海 30 万吨异构化等技改项目投入试生产，山东国信 100 兆瓦光伏发电、国华能源 200 兆瓦风电等新能源项目顺利推进。油气化工全产业链加快形成，工业转型升级迈出坚实步伐。全年新增规上企业 7 家，完成规上工业增加值 23.5 亿元，增长 21.2%，分别高于全区、全市 13.4 和 13 个百分点。**第三产业呈现新气象。**全县旅游总体规划编制基本完成。长城关主体完工，张家场博物馆投入运营。全区首家通用机场开航，成功举办首届航空嘉年华活动。全年接待游客 35.7 万人次，旅游综合收入突破亿元大关。大力推进“互联网+”工程，我县被列为国家电商进农村综合示范县，西北电子商务产业园加快建设，绿聚人、味郡创客电商平台投入试运行，润达甘草城线上线下交易额达到 11.6 亿元。全年新增各类市场主体 2391 户，增长 20%。汇发村镇银行挂牌运营，新增小额贷款公司 3 家，金融机构存贷款余额达到 74.2 亿元和 48.7 亿元，分别增长 11.6% 和 14.7%。

（三）强基固本，城乡建设提档升级。全民健身活动中心、古城墙修复、环城公园等公建项目快速推进，供热站迁建、垃圾渗滤液处理项目建成投用。新修改造市政道路 6 公里，敷设供热管网 12 公里，安装路灯 466 盏。市民休闲森林公园一期

工程通过自治区验收，新增城市景观绿化面积 780 亩。开发商住面积 30.5 万平方米，完成老旧小区节能改造 15.6 万平方米。新建续建保障房 3400 套。全区标准化工地建设现场会在我县召开。大水坑、惠安堡等小城镇聚集辐射功能不断增强。建成老庄子、新泉井等美丽村庄 5 个，改造农村危房 548 户，为 1.7 万农户安装太阳能热水器。新修改造农村公路 216 公里，国道 307 高沙窝至东湾段、大红公路建成通车。社会主义新农村建设、美丽乡村建设考核分获全区一等奖，主干道路大整治大绿化工作走在全区前列。生态建设持续加强，完成人工造林 6 万亩，封育 3.5 万亩，补播改良草原 20 万亩。哈巴湖自然保护区社区共建共管成效明显。国家重点生态功能区考核获良好等次。

（四）精准施策，脱贫攻坚步伐加快。整合项目资金和闽宁、中航油帮扶资金 3.9 亿元，实施 15 个贫困村整村推进工程，贫困村基础设施、产业发展实现“双提升”。创新开展千村信贷等多种金融扶贫模式，建立扶贫信用担保基金，撬动扶贫小额贷款 22.7 亿元，2.3 万农户受益，金融扶贫“盐池模式”在全国推广。北塘等 4 个移民新村光伏扶贫试点启动实施。全年脱贫销号 10 个村，减贫 4258 人，扶贫开发工作考核位居全区第一。

（五）改善民生，社会事业全面进步。坚持民生事项优先落实，10 件为民实事全面完成。启动建设职业教育中心，新建幼儿园 4 所，改造农村薄弱学校 26 所。交流轮岗城乡教师 316 名，招聘特岗教师 55 名。表彰了一批优秀校长、优秀教师，资助贫困学生 8121 名，义务教育均衡发展高标准通过区市验收。

公共体育服务体系示范县创建扎实开展。全民健康促进县创建工作全面启动，县医院 64 排螺旋 CT、1.5T 核磁共振等设备陆续投用，中医院扩建基本完成，先诊疗后付费模式在全区推广。卫生计生、食品药品工作考核全市第一。群众文化艺术馆免费开放，开展群众文化活动 120 场次，县文广局获全国服务基层文化“村村通”工作先进集体。燎疖民俗、畅游九曲、盐池秧歌列入自治区非遗代表性项目，萍之绣刺绣坊、恒纳地毯公司被命名为全区非遗传承基地。社会保障水平稳步提高，发放各类社会救助资金 9800 万元。“五大社会保险”提标扩面，参保率均高于全区平均水平。实施大病救助 1502 人 853 万元，城乡低保、高龄津贴每月提高 100 元。为全县 2.5 万 50 岁以上中老年人免费体检，为环卫工人月增资 200 元。建成人力资源市场，发放创业贴息贷款 9700 万元，全年新增就业岗位 2295 个，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内，农村劳动力转移就业 4.7 万人次，实现创收 5.2 亿元。

（六）锐意改革，内生动力不断增强。深入开展“改革落实年”活动，全面推进 60 项重点领域改革。制定并公布了政府部门权力清单，行政职权事项由 4165 项清理调整为 2552 项，减幅 38.7%。政务服务工作连续六年获全区一等奖。全面完成机关事业单位养老保险制度改革，严格落实机关公务员职务与职级并行、乡镇机关事业单位工作补贴制度。“智慧县城”建设扎实推进，商事登记实现“三证合一”“一照一码”，“政务云”试点工作全面启动。全力抓好财税金融改革，组建兴盐、融盐

两家国有资本投资运营公司，成立不动产登记事务中心。县级公立医院综合改革不断深化，盐池经验入选国家卫计委案例汇编。草原确权承包登记试点工作全面启动，农村土地承包经营权确权登记基本完成。

（七）勤政务实，政府效能明显提升。坚持依法行政，自觉接受县人大的依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真执行人大及其常委会的决议、决定，支持政协改革创新推动协商计划落实。办理人大代表议案建议 63 件、闭会期间代表意见建议 21 件；办理政协委员提案 55 件、社情民意 22 件。办理政府微博、县长信箱群众诉求 110 件。深入开展“三严三实”专题教育，政风行风进一步好转，群众评议机关和干部作风测评位居全区前列。聘请政府法律顾问，保障政府重大决策合法科学。财政绩效管理评价连续三年进入全国百强。审计核减工程投资 3475.8 万元。“三公”经费下降 5.6%。严肃查处违反中央“八项规定”等问题，效能问责 22 人，营造了风清气正的干事环境。

一年来，我们扎实推进平安盐池创建活动，八类主要刑事案件和治安案件“双下降”，禁毒破案率排名全市第一。“六五”普法高标准通过区市验收，荣获全国法治县创建活动先进单位，高沙窝司法所被评为全国先进司法所。“法官村官双助理”经验在全区推广，县检察院被评为“全国文明接待示范窗口”。加强和深化信访工作，集中化解积案 17 件，连续两年保持进京非访零记录，信访维稳工作考核获全区一等奖。安全生产形势持续稳定。人民武装、国防动员工作不断加强，第八次蝉联自治

区“双拥模范县”。“4+3+X”民族团结进步创建模式全面推行，盐池县和县三小被命名为第三批全国民族团结示范单位。统计工作考核位居山区县第一。工商联被评为全国“五好”工商联。外事、气象、地震等工作有了新进步，工青妇、档案、文史社科、老龄、残疾人等事业取得了新成绩。

各位代表，总结 2015 年，我们深感欣慰和自豪；回顾“十二五”，我们付出了艰辛，创造了辉煌。五年来，我县先后荣获国家级荣誉和奖项 12 项，省部级 228 项，全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设取得重大进展。可以说，“十二五”时期是盐池历史上经济发展最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的五年！

这五年，我们坚持科学发展，抓投资、挖潜力、稳增长，综合实力大提升。与 2010 年相比，地区生产总值由 27 亿元跃升至 63.9 亿元，年均增长 13.4%，比全区、全市平均增速分别高 3.5 和 1.7 个百分点。地方公共财政预算收入由 2.3 亿元跃升至 7.6 亿元，年均增长 27.1%。固定资产投资累计完成 460 亿元，年均增长 35.7%，是“十一五”的 4.5 倍。社会消费品零售总额由 6.5 亿元增加到 11.5 亿元，年均增长 13.5%。各项主要指标年均保持两位数增长，地区生产总值、公共财政预算收入、固定资产投资提前一年实现翻番。

这五年，我们坚持转型升级，调结构、扩规模、增效益，三次产业大发展。三次产业结构比重由 15:46:39 调整为 9:57:34。

“两特一优”引领农业升级。规划建设了全区规模最大的草畜

产业带，农业产业化龙头企业达到 33 家，农业增加值比“十一五”末增长 36%，以滩羊为主的特色产业占农业总产值 70%以上。主导产业助推工业崛起。油气化工、煤炭开发等传统产业活力显现，风光电等新能源产业稳步壮大，规上企业由 19 家增加到 49 家，工业经济总量达到 80 亿元，是 2010 年的 3.4 倍，工业对经济增长的贡献率达 75.5%。商贸旅游促进服务业发展。交通运输、房地产业加快发展，临空经济、电子商务等新兴产业悄然兴起，金融业对经济的支撑作用日益凸显，区域物流集散地加快形成。长城文化旅游带基础设施不断完善，成为自治区东部旅游重要支点。第三产业增加值比“十一五”末增长 110.8%。

这五年，我们坚持统筹推进，夯基础、补短板、优环境，城乡面貌大改观。累计争取各类项目资金 101 亿元，招商引资到位资金 294 亿元，实施千万元以上项目 197 个。大县城战略深入实施，城市建成区面积由 7.6 平方公里扩大到 12.5 平方公里，城镇化率由 45%提高到 53.2%。新增公园绿地 3818 亩，实现了市民家门附近有公园的目标。城乡基础设施更加完善，环境更加宜居。太中银铁路、盐红高速建成通车，新增公路里程 1800 公里。累计人工造林 45 万亩，环城 5 公里 10 万亩生态圈基本形成，林木覆盖度提高了 5 个百分点，空气质量优良天数持续攀升。成功创建国家园林县城、自治区文明县城，荣获全国防沙治沙示范县和全国绿化先进集体，被确定为国家重点生态功能区试点县。

这五年，我们坚持民生优先，办实事、增福祉、促和谐，

人民生活大改善。民生投入累计达 95.5 亿元，占财政总支出的 80% 以上。城乡居民收入年均实现两位数增长。生态移民 7616 人，累计减贫 4 万人，贫困发生率由 48.5% 下降到 17.7%。学校标准化、信息化建设走在全区前列，贫困学生资助实现全覆盖。县乡村三级医疗机构全部达到标准化。城乡低保 7 次提标，实现应保尽保。96% 的农村居民饮水安全得到保障。深入实施安居工程，16399 户城乡居民乔迁新居。为 1086 名失地农民购买养老保险。群众上学难、看病难、饮水难、住房难等民生问题得到有效解决。全面小康实现程度达到 82.6%，位列山区县第一、全区第六。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛”。五年来，在老区这片热土上，全县人民为建设开放富裕美丽和谐盐池，贡献了聪明才智，付出了辛勤汗水，各项事业正在全面建成小康社会的征程上阔步前进！这是区市党委、政府正确领导的结果，是县委总揽全局、科学谋划的结果，是县人大、政协有力监督、大力支持的结果，是全县上下精诚团结、奋力拼搏的结果，也是一任接着一任干，持续奋斗、久久为功的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线的广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联，向离退休老同志和社会各界人士，向驻盐单位、驻盐部队和武警官兵致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也应当清醒地看到，我县经济社会发展还存在一些困难和问题：**一是**发展不足仍是最大县情。

经济总量小，财政收入少，**实现“两个率先”目标的任务艰巨。**二是产业发展仍处于较低层次。工业规模小，产业结构不优，倚重倚能明显，创新驱动不足；农业产业化水平不高，龙头企业带动力不强，抵御市场风险能力弱；服务业比重低，拉动力不强，**转型升级的任务艰巨。**三是城乡发展仍不平衡。农村基础设施欠账多，基本公共服务供给不足，**改善民生的任务艰巨。**四是改革创新仍然任重道远。政府职能转变还不到位，少数干部担当意识不强，思想不够解放，体制机制障碍尚未根本破除，**创新驱动、加快开放的任务艰巨。**对于这些问题，我们必须高度重视，深入分析研究，认真加以解决。

二、科学谋划，坚定信心，奋力夺取“两个率先”的全面胜利

“十三五”时期是全面深化改革的攻坚期，是创新发展、转型升级的关键期，更是我县实现“两个率先”目标的决胜期。虽然世界经济仍在深度调整中缓慢复苏，外部环境不确定因素增多。但我国经济长期向好的基本面没有变，中央对革命老区、贫困地区实行差别化支持政策，宁夏空间发展战略规划、“两区”建设等各项战略决策，为我县率先发展、加快赶超创造了叠加机遇。盐池作为太中银和银宁盐“两轴”的重要交汇点，“十三五”期间，随着银西高铁、银郑高铁、太中银二线、银百高速的相继实施，宁夏东大门的区位优势将更加凸显；随着呼包银榆区域发展规划的深入推进，宁东产业承接区的战略地位将逐步显现；随着我县新型工业化、新型城镇化、农业现代化新动能的逐步形成，深化改革的红利正在释放，开放开发的空間将

更加广阔。特别是县委十三届十次全会描绘了我县“十三五”发展的宏伟蓝图，确立了“两个率先”的总体目标，进一步统一了全县干部群众的思想，提振了信心，凝聚了力量。只要我们科学研判形势，用开阔的视野审视县情，用创新的理念谋划工作，勇于担当，苦干实干，就一定能够开创具有盐池特色的科学发展新局面！

今后五年，我们工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和自治区党委十一届七次全会、自治区十一届人大五次会议、吴忠市委四届九次全会、吴忠市四届人大六次会议、县委十三届九次、十次全会精神，认真落实“四个全面”战略布局，以五大发展理念统领开放、富裕、美丽、和谐盐池建设，以转型发展为主线，以提高质量和效益为核心，深入实施创新驱动、生态优先、工业强县、脱贫攻坚和城镇化引领战略，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，确保实现在宁夏中南部地区率先高标准脱贫摘帽、率先建成全面小康社会的目标。

主要预期目标是：到“十三五”末，全县地区生产总值突破100亿元，年均增长11%左右；固定资产投资累计达到1000亿元，年均增长15%以上；公共财政预算收入突破10亿元，年均增长7%；社会消费品零售总额达到19亿元，年均增长10%以上；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长10%和11%。

农村贫困人口提前三年全部脱贫，贫困村全部销号。

各位代表，实现上述目标，**必须增强忧患意识**，坚持目标导向和问题导向，既要看到“十三五”是我县发展的重大机遇期，也要做好应对各种困难挑战、打攻坚战的思想准备，以坐不住、等不起、慢不得的紧迫感和危机感，确保“两个率先”目标如期实现。**必须转变增长理念**，把实现更高质量、更有效率、更可持续的发展作为着力点，加快创新驱动，推进转型升级，实现增速与增效协调平衡。**必须转变治理手段**，把该管的管住管好，把该放的放开放活，让政府、社会和市场各归其位、各尽其责。**必须转变工作作风**，把依法行政作为底线约束，坚决治贪治腐，坚决治庸治懒，杜绝不作为和乱作为，以良好的状态和作风，投身改革发展的伟大事业。

今后五年，要在以下五个方面谋求新突破、取得新进展：

（一）坚持创新驱动、转型升级，着力提高发展质量和效益。要充分发挥创新引领转型升级的第一动力作用，推动生产要素跨界配置、三次产业融合发展。**农业要提品质、增效益。**打响“绿色、有机、富硒、健康”品牌，推动以滩羊为主的草畜产业、以甘草为主的中药材产业、以荞麦为主的小杂粮产业、以黄花为主的特色种植业精品化、高端化、品牌化，打造全国高端富硒羊肉生产基地、有机荞麦种植基地和国家级生态草牧业试验示范区。培育扶持一批产业化龙头企业和新型经营主体，推动农副产品加工业向健康产业、文化创意、品牌营销提升，促进一产“接二连三”。加强农田水利基本建设，争创全国高效

节水示范县。农业总产值突破 20 亿元，主要农产品加工转化率达到 70% 以上，特色农业对农民增收的贡献率达到 80%。工业要促转型、提质量。坚持绿色清洁高效可持续的发展思路，进一步优化园区空间布局，完善基础设施，促进资源能源集约利用，着力打造环境最优、成本最低示范园区。坚持创新驱动、融合发展，推动传统油气和煤化工等产业向精深加工延伸，风光电等新能源产业向制造、运维、储能一体化延伸，不断扩大增长潜力。建设国家新能源产业示范基地和宁东产业转移承接区，重点打造 1-2 个百亿元产业集群和产业园区，培育产值过 50 亿元企业 2 家、10 亿元企业 20 家、亿元企业 30 家，扶持一批专精特新小微企业，真正把资源优势转化为经济优势。服务业要补短板、挖潜力。以文化旅游为龙头，形成多元融合、立体发展的产业板块。充分挖掘边塞长城、红色印迹、稀疏草原等资源优势，整合县内，链接周边，推动旅游与文化、历史、生态深度融合，打造宁夏东部旅游集散中心。顺应工业转型、农业增效和消费多元需求，编制金融业发展规划，加快发展现代物流、现代金融等生产性服务业；制定地方特色餐饮标准，大力发展餐饮娱乐、健身运动、社区服务等生活性服务业，积极培育电子商务、养老养生、临空经济等新业态，全面推动服务业繁荣发展。到 2020 年，第三产业占地区生产总值比重提高到 40%。

（二）坚持开放引领、深化改革，着力增强经济发展活力。

以供给侧结构性改革释放发展潜力、拓展发展空间，加快形成

有利于开放发展的体制机制，补齐经济结构性短板，带动转型发展。抢抓“一带一路”和“两区建设”战略机遇，发挥区位优势、资源能源、人文生态等优势，努力把盐池打造成丝绸之路经济带的重要节点。主动融入呼包银榆等区域合作，深化与陕甘宁蒙毗邻县区在产业发展、资源开发利用等方面的互联互通。大力发展外向型经济，加快构建众创、众包、众扶、众筹平台，着力推动招商引资向择商选资、招商引智转变，重点围绕精细化工、新能源、智能制造、新材料等领域，培育壮大一批外向型龙头企业，加快建设一批对外合作产业基地。支持盐池企业在外设立产品展示中心和营销网络，打通国际国内双向互通的市场渠道，带动我县优势产业、特色产品走出去。大力推行 PPP 模式，把社会资本活力充分激发出来。

（三）坚持以人为本、统筹协调，着力加快城乡一体化进程。

坚持内涵式发展理念，注重以人为本、规划引领、多规合一、产城融合，着力构建“一城三镇多点”的新型城镇化体系。突出红色城池、绿海沙都、古韵盐州城市基调，统筹推进新区开发和老城区改造，适时启动地下综合管廊和海绵城市建设，系统治理管线混搭、城市内涝等问题。不断强化城市综合管理，完善停车场等公共服务设施，推行城乡公交一体化，增强城市服务和带动能力，努力建设充满活力、宜居宜业的区域中心城市。大力推进高沙窝、惠安堡、大水坑等重点小城镇和美丽村庄建设，加快基础设施向农村延伸，稳步推进城乡公共资源均衡配置，引导农民向城镇转移就业，加快农民市民化步伐。到

2020年，人口城镇化率达到60%，中心村美丽村庄建设实现全覆盖。深入开展“绿色盐池·洁净城乡”行动，持续改善城乡人居环境，打造宁夏靓丽东大门。

（四）坚持生态优先、绿色发展，着力提升生态文明水平。

坚持生态立县战略不动摇，把生态文明建设融入经济社会发展的全过程。坚守土地资源和环境底线，划定原生态草原保护红线，构筑“一圈一带三区”为框架的区域生态安全格局。统筹推进国家重点生态功能区建设，完善生态保护与补偿机制，制定出台哈巴湖自然保护区管理办法，实施好新一轮退耕还林还草工程，加强水土流失区、生态脆弱区、移民迁出区和采矿采空区生态环境治理，巩固防沙治沙、禁牧封育成果，构建宁夏东部生态安全屏障。到2020年，全县林木覆盖度提高到38%。大力发展生态旅游、林下经济、柠条加工利用等生态产业，向生态要效益，打造西部生态经济示范区。深入推进节水型社会建设。加快建立资源利用回收体系，大力发展环保产业，倡导绿色消费，推动低碳发展。高度重视环境保护，积极开展绿色工业、绿色农业行动，突出抓好工业、城市排污和农村面源污染治理，保护好天蓝、地绿、水净、空气清新的美好家园。

（五）坚持共享惠民、保障基本，着力增进人民群众福祉。

和谐共享是全面小康的本质要求，注重机会公平，保障基本民生，补短板、兜底线，让人民群众有更多的获得感和幸福感。坚持精准扶贫、精准脱贫，举全县之力打赢脱贫攻坚战，提前3年实现贫困人口高标准可持续脱贫，打造全国金融扶贫示范县，

争创全国光伏扶贫示范县。坚持教育优先发展，推进教育公平和质量提升，巩固义务教育发展成果，办好学前教育、职业教育和特殊教育，实行免费高中教育，让所有孩子都能够接受良好的教育！深化医药卫生体制改革，实行医疗、医药、医保联动，实现人人拥有基本医疗保障，享有基本公共卫生服务。严格执行计划生育基本国策。不断扩大社会就业规模，消除城镇零就业家庭。加快发展文化事业和文化产业，大力推进“书香盐池·全民阅读”行动，深化全国文明城市创建工作，弘扬传统美德，兴家风、淳民风、正社风。加快构建共建共享的社会治理体系，推进“依法治安”，强化安全生产监管，努力实现安全与发展同步。深化民族团结进步创建活动，巩固好民族和睦、宗教和顺、社会和谐的大好局面。

三、凝心聚力，精准施策，全力做好开局之年各项工作

2016年是“十三五”的开局之年，是我县冲刺“两个率先”目标的第一年，是红军长征胜利暨盐池解放80周年大庆之年，我们要以打好转型发展、精准脱贫两场攻坚战为统揽，努力实现更高质量、更有效益的发展。

主要预期目标是：地区生产总值增长11%左右，固定资产投资增长18%以上，县级公共财政预算收入增长7%，社会消费品零售总额增长9%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长10%和11%。完成年度单位地区生产总值能耗指标。

重点抓好以下八方面的工作：

（一）聚焦精准扶贫，加快脱贫攻坚进程。脱贫攻坚是今年

的第一要务。统筹实施“五个一批”工程，出台脱贫攻坚责任清单，确保销号贫困村 30 个，减少贫困人口 12228 人。建立“互联网+扶贫”综合服务信息平台，加强贫困户动态精准管理。深化金融扶贫“盐池模式”，撬动扶贫小额贷款 30 亿元，贫困户户均贷款 8 万元。大力实施产业扶贫，探索发展“光伏+”，推进光伏产业向旅游、种养、金融、扶贫延伸，支持贫困户通过发展产业稳定增收。推进“一户一人”教育扶贫计划，完成贫困人口技能培训 3000 人次，增强造血功能。启动实施新一轮扶贫搬迁工程，年内搬迁安置 352 户 1008 人。推行扶贫开发政策与农村低保制度有效衔接，实现应保尽保。深化闽宁对口协作和央企定点帮扶机制，引导社会力量参与脱贫攻坚，努力构建大扶贫格局。

（二）狠抓重点改革，释放发展动力活力。坚持问题导向，破除体制机制障碍，把改革的红利转化为发展的新动力。全面建立并落实“三个清单”工作制度，稳步推进户籍制度、司法体制和事业单位分类改革，巩固提升“三证合一”、“一照一码”商事登记制度改革成果，用政府权力减法换来市场活力乘法。加快农村产权制度改革，全面完成集体土地使用权、土地承包经营权、草原承包经营权试点等确权登记颁证工作。实行宅基地、农宅“两证合一”，推进农民住房产权抵押贷款，探索建立农民宅基地使用权退出补偿机制。加快推进水权制度改革，建立健全水权交易转换机制。逐步扩大农业保险覆盖面。深化财税体制改革，强化预算绩效管理，清理盘活存量资金，规范政府

性债务管理。深化投融资改革，完善政府购买公共服务机制。发挥融盐扶贫信用担保平台作用，做大担保融资规模。积极落实自治区“八朵云”规划，实现4G网络全覆盖。

（三）扩大有效投资，增强经济发展后劲。狠抓“两大任务”，实施一批大项目、好项目，形成有效投资，推动经济平稳较快增长。**深度谋划争取项目。**紧盯国家和自治区产业政策和资金投向，抢抓国家支持革命老区贫困地区加快发展的机遇，围绕产业转型、基础改善、民生保障等重点领域，编制政府投资项目储备3年滚动计划，争取更多项目进入国家“大盘子”。全年动态储备项目150个以上，其中过亿元项目不少于40个。年内争取项目资金23亿元以上，国家专项建设基金2亿元以上。**全力以赴招大引强。**建立招商项目评审联席会议制度和评估机制，立足产业转型，瞄准产业链高端，重点引进资源节约型、环境友好型企业，年内争取招商引资到位资金73亿元以上。加强签约落地项目跟踪服务，注重培育重点税源企业，提高招商实效。力争台湾巨皇高精度光伏系统、联宇化工5万吨苯加氢、国际甘草研究院等项目尽早落地。**集中抓好项目建设。**全年实施各类项目不少于110个，其中市县级重点项目70个，完成投资190亿元以上。对这些项目，实行县领导包抓，挂图作战，倒排工期，督查考核。严格执行政府投资项目管理办法，规范项目实施。严肃查处未批先建、圈而不建、擅自变更设计等违规行为。

（四）突出转型升级，大力发展新型工业。以市场为导向，

按照调优结构、扩大规模、做强产业的要求，推动新型工业加快发展。**持续壮大工业总量。**综合施策抓好工业经济运行。全年实施工业项目 20 个以上，其中过亿元项目 10 个，10 亿元以上项目 5 个。力促金裕海 40 万吨轻质油改质及正丁烷加工项目开工建设，推动中民投 2000 兆瓦光伏、晶澳 500 兆瓦太阳能电池组件等加快建设，力争李家坝 90 万吨煤矿、峰云 10 万吨醇基燃料等建成投产。年内新增规上企业 5 家，规上工业增加值增长 15% 以上。**着力打造低成本园区。**从提升园区基础设施、推进节能改造等环节入手，加强园区专业化管理，推进产业上下游衔接、资源循环利用，最大限度降低企业生产成本。加快完善农副产品加工园基础配套，完成县城工业园和高沙窝功能区供水、污水处理厂、消防站建设，提高园区承载能力。加大与宁东的对接协调力度，力争承接项目有实质性进展。**加快工业转型升级。**把好项目入园关，支持企业技改创新，延伸产业链，加大工艺落后、产能过剩、环保不达标等企业淘汰力度，下决心推进战略重组、行业整合，清理“僵尸企业”，着力改变倚重倚能型结构，提升工业整体质量。**不断优化企业发展环境。**进一步健全完善工业项目落地建设“一站式”协调服务机制，重点在并联审批、提高效率上下功夫，提升服务企业水平。健全政银企定期沟通协调机制，多元化解决企业融资难题，鼓励支持企业进入主板、“新三板”和地方性股权交易所等平台直接融资。

(五) 注重提质增效，做精做优特色农业。坚持“一特三高”

为引领，大力发展“绿色、有机、富硒、健康”农业，突出精细化管理、精深加工、精准扶持，打造农业全产业链，拓宽农民增收渠道。加大滩羊保种选育、饲草基地、屠宰加工、品牌保护等关键环节扶持力度，完善协会引领、订单养殖等运作机制，大力发展标准化养殖，使盐池滩羊品牌影响力在全国有大提升。新增基础母羊5万只，种植优质牧草11万亩。抚育种植中药材20万亩，种植小杂粮40万亩，打造万亩黄花种植示范区2个，新增特色种植3万亩。启动多司得滩羊屠宰加工、普凡生甘草糖、荞麦和黄花深加工等一批产业化项目，在大中城市新增特色专卖店4家、体验店2家。持续加强农田水利基本建设，新增高效节水灌溉1.5万亩，建设高标准农田3.2万亩。扩大农特产品网上营销规模，推进农超对接、连锁配送，让更多特色农产品走向全国。

（六）挖掘发展潜力，推动服务业繁荣发展。紧扣消费热点，加快商贸物流、文化旅游、健康养老等业态融合发展，培育服务业发展新优势。围绕构建全域旅游格局，深入推进长城文化旅游带开发，加快长城关等景区景点建设，改造提升革命烈士纪念园，完成长城关博物馆布展工作。打造航空嘉年华、长城自行车邀请赛、花马湖房车（汽车）宿营节三大特色旅游品牌，提升盐池旅游知名度和影响力，全年旅游综合收入增长12%。加快发展“互联网+”，力促县级电商综合运营服务中心、味郡创客中心投入运营，年内培育乡级电商旗舰店、村级电商便利店以及电商创业加盟店100家以上，培训电商从业人员3000

人次以上。积极探索“医养融合”模式，加快建设永宏乐丰老年生态养生园。大力发展物流配送、金融保险等新业态，满足多元化消费需求。实施“万村千乡”市场工程，加快标准化餐饮中心、专业市场改造和特色商业街区建设，形成多点支撑的发展格局。

（七）强化统筹协调，夯实城乡发展基础。坚持以人为本的城市建设理念，打造特色鲜明、基础完善、功能配套的新型城镇。加快“三规合一”及“多规融合”成果应用，启动城市特色风貌、地下综合管廊等专项规划编制工作。全年实施重点项目28个，总投资25.5亿元。开工建设道路、排水、绿化和亮化改造提升工程，新修改造道路排水9公里，新增城市景观绿化600亩，新建公共停车泊位900个，提升重点公共建筑亮化水平。加快推进体育场馆、古城墙修复、环城公园等项目建设，完成棚户区改造1000户，新建续建保障性住房1600套以上，新增商住面积20万平方米，完成老旧小区节能改造10万平方米。深化城市公交改革，推进城乡公交一体化建设，合理规划公交线路，方便群众出行。加快推进美丽小城镇改造工程，新建改造营盘台等美丽村庄15个以上，实施农村危房改造1000户。开工建设国道244、省道303过境段等国省干道改造工程，年内新增等级公路200公里以上。加快推进农村人饮安全巩固提升工程，全面解决农村人饮安全问题。坚持生态优先发展，新增人工造林2.2万亩，改造退化林2万亩，封山育林2万亩，完成退耕还林还草7万亩，治理水土流失167平方公里。加大哈巴湖保护区社区共建

共管力度。建成县城生活污水处理厂，实现处理后的中水全部回收利用。严格项目环境准入和排污许可管理，加大环保执法监管力度，健全城乡环境综合整治长效机制，切实改善人居环境，让百姓居住更安心、生活更舒心。

（八）坚持共建共享，倾力保障改善民生。持续加大民生投入，优先安排民生项目，让发展成果更多地惠及广大群众。

统筹发展社会事业。加快职业教育中心建设，支持民办教育发展，持续改善义务教育薄弱学校办学条件。狠抓教师校长队伍建设，完善教学质量评估和竞争激励机制，确保义务教育均衡发展顺利通过国家评估验收。全部免除普通高中学生学杂费。争取县图书馆开工建设，新建县城慢读书吧 5 个、乡镇文化站 2 个，开展全民阅读日活动。办好红军长征胜利暨盐池解放 80 周年系列文化活动，开展文艺演出和送戏下乡 100 场次，丰富城乡群众文化生活。广泛开展全民健身活动，逐步实现体育场馆免费开放，满足群众多元化健身需求。加强食品药品安全监管。深入推进公立医院改革，健全完善县乡村一体化管理体制机制，强化基本公共卫生服务，创建全国健康教育促进示范县。严格执行计划生育基本国策，落实一对夫妇可生育两个孩子政策。

健全社会保障体系。完成“五险合一”经办体制改革，全面实施城乡居民大病、慢病保险制度。新建县老年活动中心、农村敬老院和大水坑敬老院，五保人员集中供养率达到 60% 以上。高度重视并做好残疾人工作。支持全民创业就业，发放创业小额担保贷款 9000 万元以上，培育小企业 125 家，新增就业岗位

1200 个，转移农村劳动力 5 万人次。**推进社会治理创新。**加快“政法云”建设，提升社会治理科学化、数字化水平。完善网格化、立体化社会治安防控体系，有效防范和惩治违法犯罪活动，深化平安盐池创建。启动“七五”普法，加强和改进信访工作，完善矛盾纠纷排查调处机制。安全生产宁可百日紧，不可一日松。严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”，确保安全生产形势稳定好转。依法打击制假售假、哄抬物价、非法集资等行为，维护市场繁荣稳定。巩固提升“双拥”共建、民族团结创建成果。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的重要作用，进一步做好老龄、气象、档案、外事等工作，协调推进保险、邮政、通信等工作。

各位代表，打铁还需自身硬。新形势、新任务对政府工作提出了新的更高的要求，全面完成今年和“十三五”各项目标任务，我们必须调适发展理念，调适职能定位，调适工作方法，调适作风状态，始终把发展的责任扛在肩上，始终把群众的冷暖放在心上，用卓有成效的工作、满怀热情的服务、清正廉洁的品德和务实苦干的行动，树立政府的威信，赢得广大人民群众信任。

主动作为，提升执行力。积极推进简政放权、放管结合和优化服务，逐步实现政府治理能力现代化。大力精文简会，更多运用市场化、社会化、信息化的方式提高行政效率。加强电子政务建设，推进全程网上审批，拓展政务服务功能，以问题导向、问责问效倒逼行政效能提升、服务质量提高，让群众少

跑路、少受累。

依法履责，提升公信力。严格依法决策，健全重大行政决策全程留痕、风险评估、责任追究机制。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真听取人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士的意见建议，高效办理人大代表议案建议和政协委员提案。虚心接受司法、舆论、公众监督，及时回应社会关切。大力推进重点项目建设、公共资源配置和财政资金使用的公开，让权力在阳光下运行。

正风肃纪，提升约束力。认真践行“三严三实”，驰而不息纠正“四风”。严格落实“八项规定”，强化过“紧日子”的思想，完成公车改革，严控“三公”经费，把有限的资源和财力更多用在改善民生上。强化审计监督、廉政监察和效能监察，扎紧制度围栏，大力反腐倡廉，努力建设廉洁规范、公开透明、便民高效的人民满意政府。

各位代表，脱贫攻坚和全面小康的号角已经吹响。让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠17万老区人民，团结一心，开拓进取，为实现在宁夏中南部地区率先脱贫、率先建成全面小康社会目标而努力奋斗！

附：有关情况说明

1、“促进工业经济增长 13 条”：《盐池县关于 2015 年促进工业经济平稳运行的若干意见》出台的 13 条政策措施。

2、“一特三高”：特色产业和高品质、高端市场、高效益。

3、“互联网+”：利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。

4、“三证合一”：将企业依次申请的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证。

5、“一照一码”：在“三证合一”基础上通过“一口受理、并联审批、信息共享、结果互认”，实现由一个部门核发加载统一社会信用代码的营业执照。

6、“4+3+X”民族团结进步创建模式：“4”即乡和乡、村和村、组和组、户和户结对；“3”即机关领导包村、机关科室包组、机关干部包户帮扶；“X”即民族团结进步创建领导小组成员单位分组包扶民族乡村。

7、“两轴”：《宁夏空间发展战略规划》太中银发展轴、银宁盐发展轴。

8、“PPP 模式”：公共基础设施建设中的一种融资模式，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施建设，并向公众提供公共服务。

9、“海绵城市”：城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄

水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

10、“八朵云”：政务云、商务云、社保云、教育云、民政云、卫生云、旅游云和政法云。

11、“僵尸企业”：指那些无望恢复生气，但由于获得放贷者或政府支持而免于倒闭的负债企业。

12、“多规融合”：实现国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划、环境保护规划、综合交通体系规划等“类空间规划”之间，在规划目标、规划区范围、规划期限、基础数据和标准的相互“融合”。

13、“一城三镇多点”：一城指盐池县城，三镇指大水坑镇、惠安堡镇和高沙窝镇，多点指一般乡镇。

14、“一圈一带三区”：围城生态圈，长城旅游观光和生态修复带，南部水土流失防治生态区、中部水源涵养生态区、北部防沙治沙生态区。

15、“五个一批”：发展生产脱贫一批，易地扶贫搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批。

16、“医养融合”：集医疗、康复、养生、养老等为一体，将养老机构和医院的功能相结合，把生活照料和康复关怀融为一体的新型养老服务模式。