

县十八届人大五次
会议文件（3）

政府工作报告

（2025年1月5日在盐池县第十八届人民代表大会第五次会议上）

盐池县人民政府县长 刘 娜

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2024年工作回顾

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对严峻复杂的发展形势和超出预期的困难挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，锚定创建西部百强县奋斗目标，全面落实“八个坚持”“八个更高”工作要求，真抓实干、奋勇争先，经济社会各项事业取得新进展，“强美富优”

现代化新盐池建设迈出坚实步伐，61 项典型经验在全国全区交流推广，24 项重点工作荣获省部级表彰，预计全年地区生产总值增长 8%，固定资产投资增长 10%，规上工业增加值增长 14%，社会消费品零售总额增长 5%，一般公共预算收入增长 9.3%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%和 9%。

这一年，我们稳增长、调结构，产业发展势能强劲。坚持精耕细作、精打细算、精准发力，以“五项新突破”引领“十大重点产业”高质量发展。**工业经济提速扩量。**聚力煤油气风光“五项全能”一体化发展，推动煤炭上产扩规、石油稳产提效、天然气增储上产、新能源规模开发，惠安、新乔煤矿加快建设，150 口油井、47 口气井完钻投产，青一、宁一集气站扩容升级，青二集气站建成投运，青高线、坤星线通气运行，油气当量达 208 万吨，新能源装机规模达 520.5 万千瓦，规上工业总产值达到 400 亿元，宁鲁石化成为全县首个产值过百亿企业。深耕工业园区“主战场”，稳步推进扩区调规，战略性布局天然气精深加工产业园，中氦、氦能落地建设，智慧园区二期、特勤消防站建成投用，创成国家级绿色工业园区。**特色农业提质增效。**甘洼山调蓄设施投入运行，新建高标准农田和高效节水农业 3.5 万亩，粮食生产实现“二十一连丰”，冯记沟示范区玉米单产创全区干旱风沙带历史新高，我县上榜全国首批农业生产全程机械化示范县创建名单。加快草畜一体化发展，盐池滩羊规模化养殖比例达 93%，品牌价值达 120.68 亿元，8 个产品跻身“圳品”

行列，入选“一带一路”地理标志品牌推广行动产品清单。提标绿色标准化种植示范区6个，黄花菜产值突破3亿元，冷水三文鱼“游”入了盐碱滩，荞麦主产区被纳入全国绿色食品原料标准化生产基地名录。新经济产业园一期二期满园、三期主体完工，孵化企业5家，鲜臻记、北牧建成投产，农产品加工转化率达78%。**现代服务业提档升级。**改造农贸市场、特色街区6个，培育规上限上商贸服务单位20家，举办“盐州大集·民俗嘉年华”等文旅促消费活动15场次，发放消费券18.4万张、撬动消费增长1亿元，汽车家电销售增长94%，旅游综合收入增长24.9%，麻黄山乡被列入全国乡村旅游重点村镇推荐名单，“游”出来的民间文化艺术入选中国旅游产业影响力案例。电子商务迈入“2.0时代”，开发优选平台2个，新增飞地运营中心5家、“盐字号”网店10家，举办“数商兴农进宁夏”暨第三届西部电商系列活动，网络交易额突破50亿元。德昌物流一期二线、建晟天成开工建设，客货邮服务站点连通乡村，公路运输周转量增长5%。

这一年，我们抓改革、重创新，内生动力加速释放。强化改革推动、创新驱动、开放带动，经济发展含金量、含新量不断提升。**重点改革蹄疾步稳。**“六权”改革亮点纷呈，高效节水“盐池模式”入选中国节水十大经典案例，农村集体经营性建设用地入市经验做法在全国推广，全国林权登记提质增效和林草湿荒普查试点蹚出新路子，排污权交易额增长11.7倍，惠苑村获评国家低碳乡村培育试点村。国企改革

纵深推进，运营质效持续提升，融盐集团、滩羊集团主营业务收入增长 10% 以上。**创新驱动赋能增效。**巩固全国创新型县建设成果，林木资源高效生产等 5 个国家级重点工程基地建成启用，液化天然气制备等 14 个创新平台高效运行，新培育高新技术企业 4 家、雏鹰企业 3 家、科技型中小企业 35 家，科技服务中心、丰牧公司、宁鲁石化荣获自治区科学技术进步奖，润广石化、佳能创科、天利丰率先在全市完成知识产权质押融资，全社会研究与试验发展经费投入强度达 2.38%，位居全区第二。**开放合作不断扩大。**加强东西协作、西西合作，闽宁严实新质生产力孵化联盟实体运行，127 名技术人才互奔山海，津鲁陕 5 家科研院所上门合作，宁蒙陕十一县鼠疫联防、宁甘跨省河流联治会议在盐召开。积极承接东部地区产业转移，签约落户项目 16 个，招商引资到位资金增长 12.7%，项目投资规模创六年新高。**营商环境持续优化。**推进“高效办成一件事”，行政审批效率提升 30%，工程项目审批周期缩减 20 天，减降退缓税费 5.3 亿元，兑付各类扶持资金 1.5 亿元，协调发放企业贷款 6.26 亿元，新增各类市场主体 2650 个，民间投资占比首次超过 50%。

这一年，我们夯基础、促提升，乡村振兴步伐坚实。学习运用“千万工程”经验，宜居宜业和美乡村画卷徐徐铺展。**脱贫成果更加稳固。**常态化开展“八必访”“双帮扶”，持续深化闽宁协作和中国航油定点帮扶，157 个乡村振兴项目落地见效，消除风险 95 户 243 人，脱贫人口纯收入增长

16.04%，闽宁协作项目管理经验被中央办公厅通报表扬，荣获全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核优秀等次。**农村经济发展壮大。**建强产业联盟、行业协会 9 个，培育产业带头人 1018 名、高素质农民 189 人，“名特优新”农产品销售额增长 7.3%，惠安堡镇获评国家农业产业强镇。深入推进“跨村联建共富”工程，60%的村集体经济经营性收益超过 15 万元。**乡村建设扎实推进。**修编实用性村庄规划 37 个，建设乡村振兴示范村 20 个、美丽宜居村庄 4 个，改造提升农村道路 354 公里、供水管网 110 公里，卫生厕所普及率达 72%，提前完成地质灾害避险搬迁任务。深化精神文明建设，农村彩礼平均降低三成，全国“乡村村晚”连续七年在县设立分会场。

这一年，我们优功能、精管理，城乡面貌焕发新颜。全面打响文明城市创建决胜战，城乡发展一体化新格局加快形成。**城市功能日臻完善。**投入 1.9 亿元实施城市更新项目 11 个，更新改造“四类管线”46 公里，七街统改雨污分流，保障性住房小区全部通气，迁户片区基础设施提升工程启动实施，新增停车位 400 个、公共充电桩 113 个，入选全国县域充换电补短板试点县。**城乡发展日益均衡。**冯记沟党政驻地搬迁有序推进，惠安堡重点小城镇完成建设，省道 201 马儿沟至麻黄山段提升工程竣工通车，城乡供水一期工程主体完工，生活垃圾回收利用率、建筑垃圾综合利用率分别达 33%、45%，入选全国村镇生活垃圾处理试点县。**管理水平日渐精**

细。市容市貌、交通秩序等专项整治深入推进，每百户居民拥有社区综合服务设施达 30.5 平方米，4 个物管会托起 46 个“三无小区”，建成区绿地覆盖率达 41.4%，芙蓉社区获评全国文明实践巾帼志愿阳光站。

这一年，我们守青山、护绿水，生态底色更加靓丽。坚决抓好各级环保督察反馈问题整改，举一反三补短板、以点带面促提升，宁夏东部生态安全屏障更加牢固。**生态质量不断改善。**“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战稳步推进，完成营造林 12 万亩、草原生态修复 5 万亩、荒漠化治理 1 万亩，治理水土流失 88 平方公里，退耕还林提质增效经验在全国交流推广，四墩子牧草基地获评全国最美科技小院。**污染防治纵深推进。**打好蓝天碧水净土保卫战，空气质量优良天数比例提升 3.7 个百分点，水质达标率保持在 100%，固废处置乱象依法整治，土壤环境质量安全可控，连续五年获评全区污染防治攻坚战成效考核优秀等次。**绿色转型扩面增效。**实施技改项目 10 个，淘汰落后低效产能 91.2 万吨，盘活僵尸企业 8 家，处置批而未供、闲置土地 2264 亩，规模以上单位工业增加值能耗下降 15%。启动“三个一批”整治行动，整合退出非煤矿山和石料加工企业 19 家，建成绿色矿山 7 家。加快推进生态价值转化，新增以地换林 3000 亩，流转经济林 1800 亩，柠条平茬 30 万亩，生态经济产值突破亿元大关。

这一年，我们暖民心、惠民生，幸福指数不断攀升。坚持将 85% 以上财力用于民生，10 大类 58 件民生实事全部兑

现。**就业创业更加充分**。上线“码上就业”小程序，提升零工市场6个，举办专场招聘会20场次，发放创业担保贷款、稳岗补贴8100万元，培育创业实体1919个，城镇新增就业2443人，农村劳动力转移就业4.6万人，为2057名农民工解决了“烦薪事”。**教育兴县成效显著**。改造标准化学校4所，扩容普惠性学前学位540个，补充高层次教师48名，25个教学共同体协作更加紧密，8名区内教育专家逐校教研指导，义务教育优质均衡发展县通过国家验收，惠安堡中心小学荣获全国教育工作先进集体。**医疗服务贴心高效**。大水坑卫生院住院楼建成投用，全区首家县域“共享中药房”正式启用，89%的基层医疗机构达到国家服务能力基本标准，5.1万名群众免费享受流感疫苗接种和“四癌”、重大慢性病筛查，1600种药品耗材进行二次议价，降低医疗费用3100万元，创成自治区级健康县。**社会保障坚实有力**。发放各类救助金1.6亿元，新建社区食堂6家，老年养护院建成投用，中心敬老院获评全市首家三级养老机构，城乡居民基础养老金人均提高420元，每千人托位数达4.8个，成为全区唯一入选全国全民医保参保计划实施县级联系点。**文体事业蓬勃发展**。话剧《王贵与李香香》重温红色记忆，21件文物被评定为国家一级文物，长城保护经验被纳入全国文旅改革创新二十佳案例，县图书馆入选全国基层公共阅读服务推广项目名单。举办全国徒步大会、全县第六届运动会等事实活动18场次，王乐井姑娘王春艳带领中国队勇夺巴黎残奥会盲人门球铜牌。

这一年，我们防风险、保安全，社会大局和谐稳定。深入践行总体国家安全观，高质量发展和高水平安全良性互动。**风险防控规范有序。**牢牢把握铸牢主线，民族事务治理能力和治理水平不断提升。带头过紧日子，一般性支出压减 10%，债务风险等级稳定在绿色区间。全面落实“四个最严”要求，集中用餐单位实现“互联网+明厨亮灶”全覆盖，医疗机构“规范药房”建设全面完成，市场监管局荣获全国先进集体。**安全生产平稳有序。**深入开展治本攻坚三年行动，实训实操基地等 17 个本质安全提升项目建成投用，花马池化工集中区安全风险降级通过国家复验，生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”，汛期强降雨避险避灾案例获应急管理部通报表扬。**基层治理安定有序。**深入开展“塞上枫桥”基层法治化建设，97%以上矛盾纠纷化解在基层，刑事、治安和电诈发案数实现“三下降”，连续三年命案“零发生”，车管所获评全国一等县级车管所，群众安全感满意度位居全区前列，《一堵墙的较量》在央视法治频道热播，青山乡获评全国“八五”普法中期表扬单位，连续九年蝉联自治区平安县。

这一年，我们转作风、提效能，自身建设全面加强。全面正确履行政府职能，“五型”政府建设有力。**始终把忠诚刻在心上。**坚持党的全面领导，巩固拓展主题教育成果，严格落实“第一议题”制度，提请县委审议重大事项 53 项，高效办理人大代表议案建议 78 件、政协委员提案 69 件、“12345”便民服务热线 1.8 万余件。**始终把廉洁抓在手上。**深入开展

党纪学习教育，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，全面做好自治区党委巡视整改，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，一批民生领域的“微腐败”、政策落实的“绊脚石”得到有效解决。**始终把责任扛在肩上**。发扬“严细深实勤俭廉+快”的工作作风，全面推进乡镇（街道）权责清单调整，持续深化整治形式主义为基层减负，会议、文件、督检考同比下降10%、20%、28%，减负不减责、松绑不松劲成为全县干部一致共识。国防动员、审计监督、统计调查等工作取得新进展，消防救援、退役军人、气象服务等事业体现新担当，工青妇、文联、残联、红十字、慈善协会等组织展现新作为。工商联荣获全国“五好”工商联，科协获评科普中国通报表扬单位。

各位代表，奋斗充满艰辛，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是区市党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、政协监督支持的结果，是全县各族人民团结拼搏、砥砺奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民、党员干部，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体，向驻盐单位、部队官兵、消防指战员，以及关心支持盐池发展的离退休老同志和社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

各位代表，过往皆为序章，征程不容懈怠。我们清醒认识到，全县经济社会发展还面临不少困难和挑战：工业倚重倚能明显、新旧动能转换不足，农业科技支撑能力较弱、产

品高端市场开拓不够，部分企业经营困难、居民消费意愿不强；民生领域还有不少短板，生态环境、安全生产、防范化解风险工作还需做深做实；少数干部服务意识、担当能力、办事效率还有待进一步提升，等等。对此，我们将接续奋斗、久久为功，尽心竭力加以解决。

2025 年主要目标和重点工作

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，深刻把握中央经济工作总体要求和政策取向，主动服务和融入区市发展大局，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，锚定创建西部百强县奋斗目标，坚定“红色盐池 绿色发展”定位，以实现“五项新突破”为牵引，全力做大新型工业、做强特色农业、做活现代服务业，统筹推进全面深化改革和生态环境改善、新型城镇化和乡村全面振兴、保障改善民生和加强社会治理，高质量完成“十四五”目标任务，确保“十五五”良好开局，全面建设“强美富优”现代化新盐池，为建设现代化美丽新吴忠、美丽新宁夏作出盐池贡献。

主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，固定资产投资增长 10%，规上工业增加值增长 11%，一般公共预算收入

增长 10%，社会消费品零售总额增长 5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%和 7%，环境质量改善、主要污染物减排和能耗“双控”全面完成区市下达目标任务。

重点做好六个方面工作：

一、坚持以进促稳，夯实高质量发展支撑引擎。深入开展“稳增长促发展攻坚年”行动，聚焦实现“五项新突破”，加快数实深度融合，持续壮大特色优势产业，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

充分释放投资消费潜能。坚持供需两端协同发力、投资消费双轮驱动，更好发挥投资关键作用、消费基础作用。**实施扩大有效投资专项行动。**抢抓“两重”政策机遇，聚焦基础设施、城乡融合、民生保障等重点领域，精准谋划储备一批强产业、夯基础、惠民生的重点工程项目，动态更新“近期能实施、长期有储备、定期可滚动”的项目储备库，争取更多项目纳入国家和自治区“大盘子”，上争项目资金 35 亿元。完善项目建设闭环服务管理机制，充分发挥专班服务作用，落实落细“九条措施”，扎实开展“冬季无冬闲”活动，全要素保障、全流程提速 113 个重点项目建设，力争一季度开工率超过 70%、上半年全部开工，全年完成固定资产投资 133 亿元。**实施提振消费专项行动。**深入开展居民增收致富工程，落实基础养老金、医保补助标准提高等政策措施，让更多群众能消费、愿消费。大力推动“两新”政策落实，深挖汽车“换能”、家电“换智”、家装厨卫“换新”等需

求，培育骨干销售体验店 5 家，加快新能源汽车、家电家居下乡，提升二手交易市场服务品质，着力稳定传统消费、激发农村消费、提振大宗消费。大力发展首发经济、银发经济、低空经济、夜间经济等新型消费，引进星级宾馆、品牌首店、“小而精”特色店铺 15 家，引导养老机构探索开发旅居养老、生活照护等服务产品，支持通用机场建设航空小镇发展低空产业，努力留住本地消费、吸引外来消费。

推动工业提级提能发展。聚焦天然气增储上产、新能源规模开发、煤炭清洁高效利用实现新突破，实施“工业产值和税收双倍增”计划，加快建设煤油气风光“五项全能”一体化发展示范县，奋力推进新型工业化。**激发转型升级动能。**开展现代化工产业“减油增化”行动，实施金裕海碳四精深加工、江鑫煤基油综合利用等 11 个技改扩能升级项目，促进企业内部循环利用、企业之间隔墙供应，技改投资增长 15%，产品关联度提升至 80%，打造全区油气化工产业集聚区。实施产业链锻造行动，加快慧莱蜡基新材料、远景智慧风机等 5 个项目建设，力促贸福石膏深加工、峰腾塑业重膜等 6 个项目达产，持续延伸新型材料、装备制造产业链条。推进中小企业“智改数转”行动，新增智能工厂、数字化车间 3 家，培育“上云”企业 18 家，完成企业数字化转型 31 家，全面提升“两化”融合发展水平。**壮大产业发展优势。**坚定天然气增储上产百亿目标不动摇，强力推进三年行动规划，高效服务保障油气资源勘探开发，积极推动哈巴湖保护区空白矿

权调整出让，新开发气井 280 口、油井 180 口，扩建集气站 2 座，敷设集气管道 80 公里，气田集输日处理能力达到 450 万方，天然气产能突破 21 亿方，打造全区天然气储气调峰枢纽中心。提速建设汇盐、盛泽等 5 个天然气精深加工项目，延伸发展超纯氮气、化工新材料、精细化工等产业链，氮气产能达到 260 万方，打造全国氮气产业基地。实施新能源倍增工程，争取宁电外送通道大基地项目落地，协同推进煤电一体化、750 输变电、共享储能等工程配套，加快马二、贺家瑶等 6 家煤矿建设，推动实现“两个联营”，打造全区绿色能源输出基地和重要的能源保供基地。**强化园区平台支撑。**积极参与全区“绿电园区”建设，强化与周边开发区协调联动、优势互补，畅通以天然气为原料、材料的供应渠道，推动油气化工、煤化工与清洁能源产业耦合发展。持续深化园区改革，健全基础设施多元投入机制，全面推广“标准地”供应，完善亩均效益评价体系，实施智慧园区三期、雨污分流等 7 个项目，亩均投资强度、产出强度和税收进入全区第一梯队，园区工业总产值突破 300 亿元。

促进农业优质高效发展。坚持生产端、加工端、销售端全链条协同发力，实施“农业质量和效益双提升”计划，全面增强特色农业竞争力。**集约生产推动降本增效。**深入推进农作物大面积单产提升行动，建成李记坝调蓄设施工程，新增高标准农田和高效节水农业 3.85 万亩，推广应用智慧化节水管控、“农机装备+大数据”等技术，农作物耕种收综合

机械化率达到 85%。坚持“以养定种”推进草畜一体化发展，启动牧草种业振兴、饲草稳产高产等七大工程，持续实施滩羊国家级产业集群、草原畜牧业转型升级项目，推行滩羊价格保险、定金收购、贷款贴息、政策补贴等保障措施，强化母子一体化培育、精准营养调控等标准化生产技术应用，有效降低滩羊养殖成本 5%左右，滩羊饲养量达到 350 万只，规模化养殖比例达到 94%。**龙头牵引促进链条升级。**聚焦农产品精深加工和副产物高效利用，支持企业更新升级设备，提高差异分割、锁鲜保质等深加工技术水平，研发冷鲜肉、预制菜等产品 30 个以上，提升滩羊产业综合效益。加快新经济产业园扩园满园，招引入驻盼盼食品、乐民农业等 5 家龙头企业，持续增加农产品附加值、扩大市场竞争力，精深加工比例达到 40%以上。做大做强盐碱生物科技产业园，推动怡健三文鱼、宁丰南美对虾养殖扩规上产，打造盐碱地综合利用循环产业链。**创优品牌开拓高端市场。**持续扩大区域公用品牌影响力，实质化运行滩羊质量追溯大数据平台，推广“展示展销+餐饮体验”、社区零售等营销模式，拓展区外品牌营销店 20 家以上，培育自治区级知名企业品牌、产品品牌 5 个，推动更多“盐池滩羊”产品迈向长三角经济区、粤港澳大湾区等高端市场，品牌价值突破 130 亿元，推动滩羊优质优价实现新突破。

推进服务业多元融合发展。实施“服务业供给和消费双促进”计划，积极探索服务业新业态、新模式、新路径，构

建优质高效、充满活力、特色鲜明的现代服务业体系。**提升商贸物流能级。**完善县域商业网络布局，改造升级世纪广场、振远美食街等商贸中心、特色街区和乡镇农贸市场，持续优化消费业态和服务品质，积极营造文明诚信、公平竞争的市场环境，打造多元化、高品质县域核心商圈。强化现代物流体系建设，加快推进建晟天成、德昌物流二期项目，畅通盐池至山东港东向出海物流渠道，新建统仓共配分拣中心、智汇综合贸易园区等 6 个快递物流项目，新增客货邮服务站点 55 个，货物吞吐量增长 11%。建成滩羊肉冷链集配集散中心，在全国一二线城市布设前置仓 10 个以上，降低物流成本 30%。**打造多元电商生态。**聚焦电商集群发展实现新突破，深入开展全民电商行动，提升西鲜记、津玖羊等骨干企业电商销售引领作用，支持“千家实体”开通线上业务，培育示范企业 15 家、电商达人 20 名，开设“盐字号”网店、特色体验店 30 家，推动电商深度赋能产业发展。探索发展电商新模式，引育跨境电商企业 1 家，打造杭州等城市飞地运营中心 5 家、AI“新农人+产地溯源”直播间 8 个，完成网络交易额 80 亿元，争创国家级电子商务示范基地。**推动农文旅深度融合。**丰富“两华一会”等特色品牌活动内涵，大力发展红色研学游、民俗文化游、星空旅游、博物馆旅游等业态，提升哈巴湖、革命烈士纪念园等景区服务功能，建设非遗、民俗展销馆 2 个，打造“盐马互市”民俗文化旅游街区，创建自治区级乡村旅游重点村镇 2 个，全年接待游客突破 300

万人次，旅游综合收入达到 10.5 亿元。

二、深化改革开放，激发高质量发展动力活力。坚持向改革要潜力、向创新要动力、向开放要活力，主动服务和融入新发展格局、全国统一大市场。

激发重点领域改革新动能。全面落实中央及区市各项改革部署，接续推进 7 项国家级改革试点，创新推进县级特色改革任务，努力创造更多“盐池经验”。扎实推进全国“四水四定”示范创建，城市再生水利用率突破 90%，万元 GDP 用水量下降 5.5%，创成全国典型地区再生水利用配置试点县。高质量完成国企改革深化提升行动，推动国运能源公司深度参与油气开发，持续提升国有企业核心竞争力，营业收入增长 10% 以上。加强数字政府建设，深化“高效办成一件事”等模式，推进工程项目数字化管理，强化智慧政务综合服务，审批事项办理时限再缩减 20%。实施闲置资源整合行动，处置存量批而未供、闲置土地 1500 亩，盘活僵尸企业 5 家、闲置楼宇厂房 2.8 万平方米，积极探索闲置宅基地盘活利用、自愿有偿退出路径，让“沉睡”资源焕发新活力。

促进科技创新能力新提升。坚持科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，建强用好天然气精深加工、石油化工高效节能、滩羊双羔基因选育、人工牧草繁育增量“四大创新平台”，新增专精特新、雏鹰企业等 30 家以上。支持企业与高校院所、科研机构组建创新联合体，鼓励骨干企业参与区市“揭榜挂帅”，集中攻关新能源开发利用、

盐碱地综合高效利用等 30 项关键技术，完成科技成果转化 15 项，技术合同成交额达到 1.4 亿元。健全多元化科技投入体系，全社会研究与试验发展经费投入强度达到 2.4%。

提升市场主体发展新质效。打好市场主体提质增效攻坚战，健全县级领导包抓、“百名干部联百企”机制，定期开展助企纾困解难、政银企融资对接，“一企一策”解决市场主体“五难”问题，推动停减产企业复产稳产，助力中小微企业健康发展，新培育“四上”企业 37 家。坚持无事不扰、有事快办，依法保护民营企业产权和企业家权益，开展规范涉企执法专项行动，集中整治“四乱”现象，营商环境便利度突破 90%，市场主体总量达到 2.2 万户，让所有企业家在盐投资放心、办事顺心。

开创对外开放合作新局面。深化拓展东西协作、西西合作，主动融入共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，壮大闽宁严实新质生产力孵化联盟，加强“四省多县”能源化工、教育医疗、文化旅游等领域交流协作，完善“盐池资源+外部企业”“盐池产品+外部市场”合作机制，推动区位优势加快转化为开放发展胜势。深化“才聚盐池”行动，柔性引进高层次人才 30 名以上，培养“盐州英才”20 人以上，努力让更多人才扎根盐池、尽展其才。加快塑造“十个招商引资新优势”，围绕“十大重点产业”延链补链强链，引进一批产业链关键环节、上下游配套企业，全年招引落地 10 亿元以上重点产业项目 10 个，招商引资到位资金 120 亿元。

三、统筹城乡融合，优化高质量发展区域布局。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，持续提高城乡规划、建设、治理融合水平，推动兴业、强县、富民一体发展。

提升县城综合承载力。巩固拓展文明城市创建成果，大力实施城市更新行动，加快建设宜居、韧性、智慧城市。**推动基础设施提档升级。**实施东顺路、元华街等 10 个雨污分流和管网改造项目，改造 4 条街道、3 个片区、76 个小区“四类管线” 108 公里，城区雨污分流基本实现全覆盖。实施城市供暖设备更新改造工程，新增供热面积 70 万平方米，热效率提升 14% 以上，让居民身暖心更暖。**推动市容环境提标扩面。**实施国家园林城市节点修复等 3 个绿化项目，改造生态街巷、公园广场 3 个，提升绿地 46.8 亩，城区绿化覆盖率达到 45.2%，实现推窗见绿、处处有景。实施生活垃圾外运焚烧处理项目，新建小型焚烧站、转运站 3 座，生活垃圾回收利用率、建筑垃圾综合利用率分别达到 35%、50% 以上。**推动城市管理提优赋能。**推进新型智慧城市建设，搭建城市生命线智慧监管平台，实施智慧燃气、智慧排水等 5 个数字化项目，打造地下市政基础设施“一张图”。探索推进完整社区建设，实施物业服务提质行动，健全“物业托管+社区代管+业委会自管”模式，争创市级以上物管示范小区 3 个，推动城市管理更精细、生活更宜居。

强化乡村振兴支撑力。加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。

巩固拓展脱贫攻坚成果。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，强化低收入人口分层分类帮扶，深化闽宁协作、中国航油定点帮扶和社会帮扶，精准落实产业就业扶持政策，不断增强脱贫群众内生发展动力，坚决守牢防止规模性返贫底线。**做优做强乡村富民产业。**持续调优种植结构，发展壮大“一乡一品”，新改建设施温棚 100 座，更新复壮黄花菜 5000 亩，种植露地果蔬 4.2 万亩，抚育种植中药材 8 万亩，新认证全国“名特优新”“三品一标”农产品 6 个，推动乡村产业向高产出高收益转变。大力发展农业社会化服务，深化耕种管收、股份合作等模式，壮大新型农业经营主体 50 家以上，土地适度规模经营面积达到 29 万亩。落实村集体经济“四个一批”要求，探索发展“跨村联建、飞地抱团”等新型经营模式，健全三资管理“四项机制”，80%以上的村集体经济经营性收益超过 15 万元。**建设宜居宜业和美乡村。**纵深推进农村人居环境整治提升五年行动，配套完善 10 个村生活污水、垃圾处理设施，完成“一村万树”1700 亩，危窑危房动态清零，建设和美乡村 17 个。深入实施“头雁”工程，引进培育“新农人”1000 人，政策吸引各类人才返乡就业创业。强化农村精神文明建设，持续开展农村移风易俗和高额彩礼专项整治，让文明乡风、淳朴民风成为和美乡村新风尚。

塑造城乡融合集聚力。优化“一城三镇多点”空间布局和功能定位，科学编制“十五五”城市发展规划、产业规划，加快建设大水坑重点小城镇，稳慎开展空心村整治，推动形

成工农互促、城乡互补、产城融合的新型城乡关系。有序推进农业转移人口市民化，全力保障进城落户农民合法土地权益，强化就业、教育、医疗、保障住房等基本公共服务供给，常住人口城镇化率达到 60%。推动城乡基础设施一体化建设，改造提升乡村道路 62 公里，新增充换电站 48 座，建成城乡供水二期工程，促进城乡要素合理配置、双向流动。

四、推进绿色低碳，厚植高质量发展生态底色。深化生态文明体制改革，协同推进降碳减污扩绿增长，坚决筑牢宁夏东部生态安全屏障。

持续抓好生态建设。全力打好黄河“几字弯”攻坚战，实施毛乌素沙地生态修复提升等 6 个项目，校地合作开展沙化土地治理、灌草抗逆育种，科学开展国土绿化 16 万亩，治理沙化土地 1.5 万亩、水土流失 80 平方公里，打造防沙治沙“盐池模式”升级版。严格落实林长制，完善“技防、人防、物防”体系，新建防火通道 129 公里，开展野生动植物资源监测和补充调查，稳步提升生态系统多样性、稳定性、持续性。探索生态产品价值实现新路径，发展“光伏+”、林业碳汇、林下经济等生态产业，试点开展林下中药材种植 500 亩，转饲利用柠条 30 万亩，新增“以地换林”1000 亩。争创全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

全面深化污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，优化“智慧环保”在线监测平台，加强生态环境分区管控，举一反三完成生态环境保护督察反馈问题整改。深入推

进大气污染防治，强化重点区域联防联控、挥发性有机物全程管控，实施移动污染源防治、园区监测站建设等 7 个项目，持续改善空气环境质量。统筹共治水源地及苦水河、马莲河等水域，强化地下水违规开采治理，实施污水处理厂改扩建、跨界河流污染治理等 5 个项目，确保工业污水出水水质稳定达标。加快“无废城市”建设，扎实推进农业面源污染治理，严格畜禽粪污资源化利用、固危废处置监管，一般工业固废综合利用率达 95% 以上，保持全域土壤环境质量总体稳定。

加快推进绿色转型。开展绿色改造升级行动，实施萌生建材超低排放等 3 个项目，严格重点企业碳排放监管，新增国家级绿色工厂 1 家，淘汰落后低效产能 50 万吨。深入推进煤矿智能化建设，全面开展非煤矿山“三个一批”行动，依法整治“小散乱”问题，加快实现绿色矿山建设全覆盖。建立环评审批与排污权交易联动机制，动态更新排污权“四本账”，新改扩建项目排污权购买率达到 100%。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，让绿色出行、节水节电、光盘行动、垃圾分类等成为习惯。

五、办好民生实事，共享高质量发展丰硕成果。大力实施“五项提升工程”，接续办好“十大民生实事”，把老百姓的民生愿景变成触手可及的幸福实景。

深入实施就业创业提升工程。开展“技能盐池”“创业盐池”行动，强化产业工人队伍建设，打造电子商务产教融合培训基地，精准对接百草滩羊等企业用工需求，校企

合作开展定向定岗技能培训 260 人次，发放创业担保贷款 6000 万元，培育创业实体 550 个，有效破解结构性就业矛盾。深化稳内拓外促就业专项行动，优化城乡居民“四项收入”结构，拓宽“四类人群”就业渠道，上线公共就业服务大数据平台，培优育强劳务品牌 2 个，开展有组织、定向化、技术型劳务输出 800 人次，新增城镇就业 1500 人，农村劳动力转移就业 4.4 万人，零就业家庭动态清零。完善根治欠薪协同机制，加强企业诚信体系建设，全力维护农民工合法权益。

深入实施教育质量提升工程。纵深推进“教育兴县”战略，续建二中综合楼、实验楼，新修建校舍 1.1 万平方米，实施校园数字化建设等 5 个项目，新增智慧实验室 6 间、智慧教室 40 间。深化“名校+”集团化办学，补充高层次教师 60 名，培育名师名校长 10 名，健全师德师风建设长效机制，打造高素质专业化教师队伍。推进特殊教育普惠保障、义务教育优质均衡、普通高中特色多样发展，探索特教中心公办民营模式，争取普通高中教育托管定点帮扶，创成全国学前教育普及普惠县、基础教育综合改革实验区。

深入实施全民健康提升工程。深化医疗卫生体制改革，健全医德医风考核评价体系，试点推行门诊支付新方式，数字化、实体化运行县域紧密型医共体，实现“七统一”管理。推动医疗资源提质扩容，常态化邀请知名专家坐诊带教，引进培育高层次人才、全科医生 13 名，加强“两专科一中心”建设，创成区市级重点专科 3 个，基层医疗机构全部达到国

家标准。推进中医药传承创新，新建中医阁2个，促进中医适宜技术推广应用。广泛开展爱国卫生运动，继续推进“四癌”、重大慢性病免费筛查，持续提升全民健康素养水平。

深入实施文体繁荣提升工程。完善高质量公共文化服务体系，培育自治区级新型公共文化空间10个，打造“15分钟品质文化生活圈”，开展文化惠民活动300场次，持续擦亮“书香盐池”文化品牌。启动张家场国家遗址考古公园规划编制，全面完成第四次全国文物普查，争创全国文物保护利用示范区。大力发展体育事业，新建多功能运动场2个，提档升级村级健身场所11个，办好全国徒步大会、自行车邀请赛等赛事活动，争创全国全民运动健身模范县。

深入实施社保惠民提升工程。健全多层次社会保障、医保基金监管体系，推进医保全民参保计划和社保扩面惠民，医疗、养老、失业、工伤、生育保险应保尽保。精心呵护“一老一小”，加大生育和育儿补贴政策支持力度，优化居家养老、智慧养老、普惠托育服务供给，提标升级养老服务机构、未成年人救助保护中心3个，改造普惠性托育班4个，每千人托位数提高到5个，积极构建老年友好型社会、儿童友好城市。提高城乡低保、残疾人等弱势群体服务保障水平，完善退役军人优抚安置政策，全力保护妇女合法权益，让惠民答卷更有厚度、人民幸福更有质感。

六、强化系统治理，巩固高质量发展稳定局面。更好统筹发展和安全，奋力建设更高水平的“平安盐池”。

全面贯彻铸牢主线。坚持把铸牢中华民族共同体意识主线要求贯穿到政府工作全过程各方面，扎实开展红色文化、长城文化精神教育，创建国家、自治区级民族团结进步示范单位 5 个，持续深化“红石榴”青少年交流、“一家亲”互嵌式社区特色品牌，促进各民族广泛交往交流交融，争创全区铸牢中华民族共同体意识示范县。纵深推进“五进”宗教场所活动，依法管理宗教事务，持续巩固宗教和顺良好局面。

守牢风险防范红线。严格落实粮食安全责任制，防止耕地“非农化”“非粮化”。全面完成年度化债任务，坚决遏制新增隐性债务，政府债务风险等级保持在绿色区间。坚决打击非法金融活动，确保不发生系统性、区域性金融风险。合理控制新增房地产用地供应，推进处置存量商品房工作。加强食品药品全链条闭环监管，坚决守护群众“舌尖上的安全”。加强网民精神文明建设，积极引导传播正能量，持续巩固意识形态领域安全稳定、健康向上的良好态势。

坚守安全生产底线。纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，实施国能矿山救护营区、智慧交通等 15 个本质安全项目，建成全区首个产教融合安全实训基地，化工园区风险等级全部降至 D 级。持续深化矿山、危化、道路交通等重点领域和容易被忽视的“小部位”隐患排查整治，全面推进“打非治违”专项行动，健全完善人员密集场所安防体系，坚决防范遏制各类安全事故。强化“2+14+N”应急救援体系建设，加快应急管理指挥平台信息集成、扩容升级，开展多领域、实

战化应急演练，全面提升防灾减灾救灾能力。

筑牢基层治理防线。持续强化“五社联动”，优化提升“多网合一、一网统管”机制，推广应用“塞上枫桥”基层法治工作平台，推动形成问题联治、平安联创的良好局面。加快推进信访工作法治化，完善“一站式办理、全链条解决”模式，创成全国信访工作示范县。全力打赢“八五”普法收官战，全面完成提升行政执法质量三年行动目标任务，让执法有力度更有温度。常态化开展扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争，重拳打击各类违法犯罪行为，维护社会大局和谐稳定。

各位代表，盐池正在迈向高质量发展新赛道，重任在肩、使命如磐。我们必须强化自身建设，恪尽政府之职、提升政府之效、彰显政府之能，加快推进治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的政府。

我们将一以贯之绝对忠诚。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决贯彻党中央、国务院决策部署，全面落实区市党委、政府及县委工作要求，以实际行动践行对党忠诚。

我们将一往无前担当作为。以自我革命的精神解放思想，大力发扬精耕细作的工作作风，在重大困难考验面前迎难而上、敢于斗争，在重大矛盾问题面前敢抓敢管、善作善成，推动更多“不可能”变成“一定能”、“办不到”变成“办得到”，让用心想事、用力干事在政府系统蔚然成风。

我们将一心为民竭诚服务。坚持把让人民过上幸福生活作为头等大事，竭尽全力解决好人民群众急难愁盼问题，真正把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。持续转变政府职能、提升服务效能，推进政务服务标准化、规范化、便利化，全面加强政务公开，切实增强政府公信力。

我们将一如既往依法行政。深入践行习近平法治思想，严格遵守宪法和法律法规，认真执行政府重大行政决策程序，确保各项工作在法治轨道上高效运行。高质量办好人大代表议案建议、政协委员提案，主动接受人大法律监督、政协民主监督，自觉接受社会舆论监督，让政府工作更加阳光透明。

我们将一身正气清廉干事。纵深推进全面从严治党，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，巩固深化党纪学习教育成果，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。驰而不息纠治形式主义、官僚主义，持续拓展为基层减负成果，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。坚持过紧日子，集中财力办大事、办实事、办老区人民心中事。

各位代表，风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区市党委、政府及县委的坚强领导下，攻坚克难、迎风击浪，真抓实干、奋勇争先，奋力创建西部百强县，全面建设“强美富优”现代化新盐池，为建设现代化美丽新吴忠、美丽新宁夏贡献盐池力量。

名 词 解 释

1. **“八个坚持” “八个更高”**：坚持因势利导，以更高视野加快解放思想；坚持集聚发展，以更高层次提升产业质效；坚持平台思维，以更高水平深化改革开放；坚持区域协同，以更高品质促进城乡融合；坚持生态立县，以更高颜值推动绿色发展；坚持人民至上，以更高追求增进民生福祉；坚持共建共享，以更高效能保持社会稳定；坚持全面从严，以更高站位抓好党的建设。

2. **五项新突破**：天然气增储上产、新能源规模开发、煤炭清洁高效利用、滩羊优质优价、电商集群发展。

3. **圳品**：优质农产品进入深圳市场的品质说明书，是进入粤港澳大湾区“菜篮子”交易中心的通行证。

4. **千万工程**：“千村示范、万村整治”工程。

5. **四类管线**：城市燃气、供热、供水、排水管道。

6. **共享中药房**：集自动化接方、审方、调配、煎煮、配送等为一体的全链条中药药事服务平台。

7. **三个一批**：非煤矿山淘汰退出一批、整合重组一批、改造提升一批。

8. **“四个最严”要求**：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责。

9. **“两重” “两新”**：国家重大战略实施、重点领域安

全能力建设和新一轮大规模设备更新、消费品以旧换新。

10. **智改数转**：智能化改造与数字化转型的融合。

11. **两个联营**：煤电与煤炭、煤电与新能源联营，传统能源和新能源互为支撑、有序替代。

12. **首发经济**：企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

13. **银发经济**：针对老年群体的经济活动和产业，包括健康管理、日常照护、休闲娱乐、金融服务等。

14. **低空经济**：以民用有人驾驶和无人驾驶航空器为主，以载人、载货及其他作业等多场景低空飞行活动为牵引，辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态。

15. **市场主体“五难”问题**：经营难、融资难、招工难、引才难、办事难。

16. **行政执法“四乱”现象**：乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。

17. **四上企业**：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

18. **三品一标**：绿色食品、有机农产品、地理标志农产品和承诺达标农产品合格证。

19. **村集体经济“四个一批”**：巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批。

20. **飞地抱团**：指地理位置相隔较远的多个村庄或农村集体经济组织之间，通过合作共享资源、技术和市场信息，

共同投资建设和经营项目，实现跨区域发展和集体经济增长。

21. 四项机制：全流程监督机制、数字化管理机制、人员保障机制、责任追究机制。

22. 无废城市：推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋处置，将固体废物环境影响降至最低。

23. 排污权“四本账”：初始排污权账、可交易排污权账、新建项目新增排污权账、政府储备排污权账。

24. 四类人群：陪读妈妈、零工人员、毕业未就业大学生、困难群众。

25. 两专科一中心：县中医医院急诊科、康复科 2 个特色优势专科和中医药适宜技术推广中心。

26. “2+14+N” 应急救援体系：“2” 即县消防救援局、国家消防救援局宁夏机动队伍二大队两个专业救援队伍；

“14” 即各乡镇（街道办）、重点行业部门 14 支半专业救援队伍；“N” 即县救援协会等多支社会救援队伍。

27. 五社联动：以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为辅助、社会慈善资源为补充的治理体系。